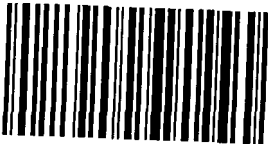


На правах рукописи

ТРОШКОВ Евгений Александрович

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА
ВОЕННОСЛУЖАЩИМ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Специальность: 23.00.02 – Политические институты, процессы и
технологии**



005018161

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

5 АРР 2012

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

Москва – 2012

Работа выполнена на кафедре политологии Московского государственного технического университета им. Н.Э.Баумана

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Пусько Виталий Станиславович

Официальные оппоненты: Смутьский Сергей Владимирович,
доктор политических наук, профессор,
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации, декан факультета
национальной безопасности

Нестерчук Игорь Владимирович,
кандидат политических наук, доцент,
Российский государственный торгово-
экономический университет,
доцент кафедры психологии

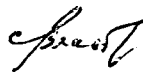
Ведущая организация: Военный университет Министерства
обороны Российской Федерации

Защита состоится 20 апреля 2012 г. в 13 часов на заседании
диссертационного совета Д.212.141.20 при Московском государственном
техническом университете им. Н.Э.Баумана по адресу: 105005, г. Москва,
Рубцовская набережная, д.2/18, ауд. 720.

С диссертацией можно ознакомиться в научно-технической библиотеке
университета.

Автореферат разослан 16 марта 2012 г.

Ученый секретарь диссертационного совета



С.А.Власов

1. Общая характеристика работы

Актуальность темы диссертационного исследования определяется рядом обстоятельств:

Во-первых, многообразные перемены в жизни России, произошедшие за последние 20 лет, отразились на многих сторонах института российского гражданства, что не могло не отразиться на социальных проблемах предоставления гражданства военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации. Конституция Российской Федерации 1993 года впервые рассматривает гражданство как неотъемлемый элемент конституционного строя страны. Конституционно-правовые основы являются фундаментом, позволяющим институту гражданства приобретать устойчивое, поступательное развитие. Существенным шагом на пути совершенствования гражданства стало принятие в 2002 году Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», который обеспечил четкую дифференциацию оснований приобретения и прекращения гражданства, установил общий и упрощенный порядок приобретения гражданства.

Во-вторых: как показывает анализ правоприменительной практики, в обеспечении правового регулирования взаимоотношений государства и личности все еще остаются вопросы, требующие решения, в частности упрощенный порядок получения гражданства, что касается и военнослужащих, прежде всего проходящих военную службу по контракту. Социальные проблемы предоставления гражданства Российской Федерации данной категории лиц возникли в 1992-1993 годах, что раскрыто в ходе проведенного диссертационного исследования.

В-третьих: в ходе дальнейшего развития института гражданства важным представляется комплексное исследование вопросов гражданства в единстве международно-правового и национального аспектов. В международном праве вопросов гражданства касается достаточно широкий круг нормативных актов, влияние которых на национальное законодательство на фоне общей тенденции развития международного права растет, так как заключенные и подлежащим образом ратифицированные Россией нормы международного права составляют

неотъемлемую часть национального законодательства¹. В контексте рассматриваемой проблематики существенное значение имеют вопросы обеспечения поддержки российских соотечественников за рубежом, защита их прав и законных интересов.

В-четвертых: по данным МИДа России за пределами России проживает более 25-миллионов человек, которые идентифицируют себя с русским миром². Несмотря на действующий Федеральный закон «О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом» ситуация с обеспечением поддержки соотечественников за границей остается сложная. Из-за того, что многие положения существующего закона носят не нормативный, а декларативный характер, по существу отсутствует реальный механизм их реализации. В связи с этим требуется законодательное обеспечение формирования системы «выборочной» иммиграции для оказания поддержки тем иммигрантам, которые стремятся стать гражданами Российской Федерации и проживать на ее территории. В основном это русскоязычное население стран СНГ, в которых проживает порядка 16-17 миллионов российских соотечественников. Представляется важным обеспечить правовые условия для интеграции иммигрантов в российское общество. При этом данная проблема касается и военнослужащих, проходящих военную службу в воинских частях и подразделениях под юрисдикцией Российской Федерации, и членов их семей.

Все вышесказанное свидетельствует об актуальности темы диссертационного исследования, прежде всего всестороннего рассмотрения проблем приобретения гражданства Российской Федерации ее защитниками - военнослужащими, выявления наиболее существенных противоречий в действующих законодательных актах по вопросам гражданства и выработки предложений по дальнейшему развитию института гражданства.

¹ См.: Ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. 25.12.1993. № 237.

² Это «соотечественники за рубежом» - определение из Ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Сборник законодательства РФ, 31.05.1999, № 22, ст. 2670.

Степень научной разработанности темы диссертации. Вопросам, связанным с институтом гражданства посвящена достаточно обширная литература. В качестве общетеоретической базы исследования диссертант использовал труды таких авторов как С.А.Авакьяна, К.А.Бекяшева, М.В.Баглая, Ю.Р.Боярса, С.С.Кишкина, Е.И.Козловой, С.А.Комарова, О.Е.Кутафина, И.И.Лукашука, Г.В.Мальцева, Т.Д.Матвеевой, В.С.Нерсисянца, С.И.Русиновой, О.И.Тиунова, Г.И.Тункина, В.Е.Чиркина и др³.

Значительный интерес представляют труды дореволюционных авторов, позволивших изучить тенденции и закономерности развития отношений гражданства – В.М.Гессена, А.Д.Градовского, А.А.Кауфмана, Н.М.Коркунова и др⁴.

В современной науке исследованию вопросов гражданства посвящены труды: С.А.Авакьяна, Ю.Я.Атаниязовой, А.В.Белова, М.А.Бучаковой,

³ См., например: Авакян С.А. Гражданство Российской Федерации. М.: Рос. юрид. изд. дом, 1994. 128 с.; Международное публичное право/ Под ред. К.А.Бекяшева. М.: Проспект, 2005. 784 с.; Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма, 2007. 783 с.; Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М.: Международные отношения, 1986. 157 с.; Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России (изд. 3-е, перераб. и доп.). М.: Юрист, 2003. 587 с.; Комаров С.А. Личность в политической системе российского общества: теоретико-правовое исследование: дис. ... докт. юрид. наук. СПб. 1996. 401 с.; Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник (изд. 3-е, перераб. и доп.). М.: Волтерс Клувер, 2005. 415 с.; Правоведение: учебник/ Под ред. Г.В.Мальцева. М.: РАГС, 2003. 578 с.; Проблемы общей теории права и государства/ Под ред. В.С.Нерсисянца. М.: Норма, 2004. 813 с.

⁴ См., например: Гессен В.М. Подданство, его установление и прекращение. СПб.: Правда, 1909. 448 с.; Градовский А.Д. Начало русского государственного права. СПб.: тип. М.Стасюлевича, 1875. 436 с.; Кауфман А.А. Русская община в процессе ее зарождения и роста. М.: т-во И.Д.Сытина, 1908. 455 с.; Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб.: Н.К.Мартынов, 1907. 354 с.; Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб.: А.Ф.Цинзерлинг, бывший Мелье и К, 1893. 416 с.

И.Б.Власенко, О.Е.Кутафина, С.В.Черниченко, В.С.Шевцова, Т.Е. Шингирей, А.А.Яковлева, Э.Х.Яхиной⁵.

В проведении исследований по вопросам поддержки соотечественников за рубежом, а также иммиграционной политики существенное значение имели труды ученых: О.Д.Воробьевой, О.К.Дадаева, Б.Зепа (Brigita Zepa), А.В.Мещерякова, В.М.Мишурина, В.А.Орешкина, Б.Н.Пастухова, Т.М.Регент, И.Ю.Сизова, А.Н.Торохова⁶.

⁵ См., например: Атанязова Ю.А. Современные тенденции в международно-правовой регламентации вопросов гражданства в свете опыта Европейского союза: дис. ... канд. юрид. наук. М. 2004., 189 с.; Белов В.А. Гражданское право. Особенная часть. М.: Центр Юр Инфор, 2004. 766 с.; Бучакова М.А., Жилиев А.В., Кошелев Е.В. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие. Омск: Омская академия МВД России, 2006. 72 с.; Власенко И.Б. Институт гражданства и формы его государственного регулирования: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. 91 с.; Шевцов В.С. Права человека и государство в Российской Федерации. М.: Профобразование, 2002. 438 с.; Шевцов В.С. Конституционализм в России. М.: Элит, 2010. 246 с.; Черниченко С.В. Очерки по философии и международному праву. М.: Науч. кн., 2009. 763 с.; Яковлев А.А. Правовое регулирование вопросов гражданства (Соотношение международного права и права Российской Федерации): дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень. 2003. 243 с.; Шингирей Т.Е. Институт гражданства Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. 194 с.

⁶ Воробьева О.Д. Миграция населения: Теория и практика исследования. М.: Перспектива, 2007. 176 с.; Дадаев О.К. Актуальные проблемы внешней трудовой миграции граждан России: дис. ... канд. экон. наук. М., 1996. 173 с.; Зепа Б. Интеграция общества: практика и перспективы // Этническая ситуация и конфликты в государствах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад, 2006/ Под ред. В.Тишкова и Е.Филипповой. М.: УОП ИЭА РАН, 2007. 440 с.; Мещеряков А.В. Гражданство современной России: особенности правового регулирования // Правовая политика и правовая жизнь. 2005. № 2. С. 76-81; Мишуринов В.М. Миграционные процессы в современной России: институционально-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-н/Д, 2004. 151 с.; Орешкин В.А. Россия и международная миграция трудовых ресурсов //

Вместе с тем социальные проблемы, связанные с приобретением гражданства военнослужащими, практически не рассматривались.

Цель диссертационного исследования состоит в изучении социальных и правовых основ института гражданства в Российской Федерации, оценке эффективности существующих правовых механизмов регулирования гражданства и выработке на этой основе практических рекомендаций, направленных на разрешение социальных проблем предоставления гражданства военнослужащим и членам их семей.

Для достижения указанных целей в настоящем диссертационном исследовании поставлены и решаются следующие задачи.

дать общую характеристику гражданства, раскрыв его содержание, предназначение и рассмотрев понятия гражданства;

проанализировать и критически осмыслить понятийный аппарат и содержание российского гражданства на различных этапах становления и развития государства;

осуществить детальный анализ конституционно-правовых основ института гражданства Российской Федерации;

провести анализ состояния международно-правового регулирования гражданства на современном этапе, влияния норм международного права на российское законодательство в данной сфере;

выявить причины возникновения, дать оценку положительных и отрицательных черт феномена двойного гражданства;

проанализировать действующее законодательство в области гражданства и выявить существующие пробелы в нормативном регулировании.

Объектом диссертационного исследования являются социальная база и нормы конституционного права, регулирующие отношения гражданства между физическим лицом и государством.

Российское экспертное обозрение «Миграционная политика России». 2004. № 8. С. 13-19; Регент Т.М. Миграция в России=Migration in Russia: Пробл. гос. упр. М.: Гуманитарий, 1999. 301 с.; Торохов А.Н. Конституционно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 152 с.

Предметом исследования является механизм предоставления гражданства военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации и проблемы его совершенствования.

Методологическую основу диссертационного исследования составила система современных методов познания, позволяющая раскрыть основные характеристики института гражданства в Российской Федерации. В работе использованы общенаучные (системного анализа, комплексного подхода и др.), а также частно-научные методы познания социально-правовых явлений и процессов (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой). Сочетание приведенных методов предопределило обращение не только к сложным (многогранным) вопросам конституционного права Российской Федерации, но и к актуальным проблемам взаимоотношения государства и человека.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составили архивные материалы, статистические материалы и справочная литература, контент-анализ российской и западной периодической печати, данные социологических исследований и личные наблюдения диссертанта.

Научная новизна диссертационного исследования определяется, прежде всего, характером и особенностями избранного объекта диссертационного исследования. В диссертации осуществлено комплексное исследование понятия «гражданство», выявлены сущностные и содержательные характеристики института гражданства, определены пути его дальнейшего развития. Соискателем рассмотрены общие и особенные признаки таких понятий как гражданство, гражданственность, вид на жительство, двойное гражданство, подданство, отсутствие гражданства. Особое внимание уделено анализу социальных вопросов гражданства, в частности: статусное гражданство родителей, приобретение гражданства по рождению или получение его при достижении определенного возраста, характер оседлости, знание языка данной страны, возможность выбора места жительства и свободного передвижения, изменение гражданства в связи с заключением брака, обосновываются принципы получения гражданства в России в современных условиях. В работе исследуются социальные проблемы при прохождении военной службы военнослужащими при отсутствии у них гражданства Российской Федерации. Диссертант подробно рассматривает правовые основы исполнения воинских

обязанностей и правовые основы института гражданства в России, противоречия между этими феноменами, особенности института гражданства Российской Федерации и на этой основе предлагает ряд мер, направленных на разрешение социальных проблем военнослужащих и членов их семей в связи с отсутствием гражданства России.

Конкретизируется новизна сформулированных автором выводов и рекомендаций в положениях, выносимых на защиту:

1. Сущность и содержание гражданства как социально-правового и политического явления в диалектике международного и национального правотворчества определяется политической, социальной и правовой принадлежностью конкретного лица к данному государству в контексте конституционно-правовых отношений.

2. Социально-правовая практика показала, что основными принципами приобретения гражданства, получившими конституционное закрепление являются следующие: равное гражданство независимо от оснований его получения; защита и покровительство своих граждан за рубежом; конституционная единоличная компетенция Президента Российской Федерации по решению вопросов гражданства; либерализация приобретения гражданства, в том числе и двойного; унификация российского законодательства о гражданстве с учетом роста влияния норм международного права на национальное законодательство.

3. Особенности институционализации гражданства в Российской Федерации и вопросы получения его военнослужащими и членами их семей рассматриваются посредством анализа становления института гражданства в историческом аспекте в результате поступательного характера развития отношений гражданства, во взаимосвязи с прохождением военной службы в России с 1917 года по настоящее время. Основным критерием такого подхода выступают важнейшие социально-политические события в развитии государства, государственной (военной службы) и общества.

4. Социальные проблемы получения гражданства военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации связаны с отсутствием гражданства военнослужащих как источника социального напряжения, с социальным положением военнослужащих в диалектике ведомственного нормотворчества, а также с совокупностью социально-экономических, политических, правовых и

психологических оснований, служащих базой правового состояния лиц, являющихся военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации и определяющих его связи с государством.

5. Механизм предоставления гражданства военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации включает: практическое правоприменение нормативно-правовой базы; деятельность органов государственной власти, реализующих право военнослужащих на получение гражданства; полномочия и конкретная деятельность местных органов власти; финансово-экономические вопросы.

Исследование состояния нормативно-правового регулирования вопросов приобретения гражданства Российской Федерации военнослужащими с целью разрешения социальных проблем позволило выявить необходимость внесения изменений в существующий порядок приобретения гражданства Российской Федерации данной категории лиц.

В частности, диссертантом предлагается рассмотреть порядок упрощенного приема в гражданство Российской Федерации на основе уже имеющейся практики принятия в гражданство Российской Федерации военнослужащих – лиц без гражданства путем разработки соответствующего нормативного акта Президента Российской Федерации.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности использования его положений и выводов для разрешения социальных проблем военнослужащих и членов их семей по вопросам гражданства.

Материалы диссертации могут быть использованы в процессе преподавания политологии и права в высших военных образовательных учреждениях профессионального образования, при подготовке студентов на военных кафедрах или в учебных военных центрах при высших гражданских образовательных учреждениях профессионального образования по программам подготовки офицеров запаса или офицеров для дальнейшего прохождения военной службы в добровольном порядке (по контракту), в практической деятельности кадровых органов Вооруженных Сил Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Апробация результатов диссертационного исследования осуществлена в докладах 14 ноября 2002 г. в Администрации Президента Российской Федерации на совещании представителей федеральных органов исполнительной власти о проблемах приобретения гражданства Российской Федерации военнослужащими Вооруженных Сил, а также на сборах представителей органов местной власти и паспортно-визовых служб в г. Королев Московской области (16 декабря 2005 г.).

Основные положения диссертации доложены автором на теоретическом семинаре кафедры политологии МГТУ им. Н.Э.Баумана, в выступлениях перед профессорско-преподавательским составом кафедры политологии Военного университета. Отдельные положения диссертации учтены в документах, подготовленных в Администрации Президента Российской Федерации Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации. Диссертация обсуждена и рекомендована к защите на кафедре политологии МГТУ им. Н.Э.Баумана.

Теоретические выводы, практические предложения и рекомендации, содержащиеся в работе, были отражены в опубликованных научных статьях.

Цели и задачи, поставленные диссертантом, определили структуру и содержание диссертации, которая состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных нормативных правовых актов и научной литературы.

Тема и содержание диссертации отражены в 7 научных работах соискателя, из них – по перечню ВАК – 3.

2. Основное содержание исследования

Во введении обосновывается актуальность разрабатываемой темы и ее значимость для науки и практики, степень разработанности проблемы; определяется объект и предмет, цель и задачи исследования, его методологическая основа и эмпирическая база; показывается научная новизна исследования, формулируются положения, выносимые на защиту; указывается достоверность полученных результатов; теоретическая и практическая значимость исследования; приводятся данные об апробации и внедрении его результатов.

Первая глава «Теоретико-методологические основы исследования гражданства» посвящена сущности статуса гражданина.

В первом параграфе «Понятие гражданства: историко-философский аспект» рассматривается определение содержания и значения гражданства, его основных особенностей. До сих пор определение понятия гражданства, а также его содержания и основных особенностей носят дискуссионный характер.

Существование различных определений понятия гражданства объясняется тем, что в его содержании происходят изменения, что является естественным состоянием развития любого явления. Содержание гражданства обусловлено конкретными историческими условиями развития как самого государства, так и состоянием его теоретического осмысления и законодательного регулирования.

В науке можно выделить следующие подходы к определению понятия гражданства:

- 1) гражданство определяется как принадлежность лица к государству;
- 2) гражданство рассматривается в виде правовой или политико-правовой связи лица с государством;
- 3) гражданство трактуется как юридическая связь лица с государством с признаком принадлежности лица к государству, то есть объединяются два предыдущих определения;
- 4) гражданство определяется как состояние лица в государстве.

Существует также понятие гражданства как членства лица в государстве, которое логично с позиций договорной теории происхождения государства как публично-правового союза населения в рамках территории, политически организованной общности людей. При этом принадлежность к государству следует понимать не буквально, а как членство в государстве, принадлежность к государственно-организованному обществу, которая закрепляется и оформляется гражданством личности.

Дореволюционная российская наука, изучая права личности, накопила научный опыт, продемонстрировала различные подходы, которые соотносимы с современной классификацией теории права и политических доктрин. Изучение концепций дореволюционных мыслителей дает возможность опереться на отечественную интеллектуальную традицию, несущую на себе как отпечаток своеобразия российской истории, так и испытавшую влияние общечивилизационных процессов.

В этой связи следует прежде всего обратиться к работам видного государствоведа Н.М.Коркунова. Он рассматривал вопросы подданства в рамках учения о субъектах государственного права. Н.М.Коркунов подчеркивал, что в отличие от подданного, у которого с государством юридическое отношение, у иностранца – только фактическое. Нахождение иностранца в пределах государства, по мнению ученого, всегда остается только фактом и никогда не составляет для него права. Государство не обязано его терпеть на своей территории. Раз пребывание его оно находит для себя почему-либо неудобным, оно может его во всякое время удалить, и с удалением его прекращаются всякие отношения к государству. Напротив, отношение подданного к государству – юридическое, складывающееся из:

- 1) права подданного находиться в пределах государства, и
- 2) права государства оказывать ему защиту и в пределах других государств. Этим правам соответствуют обязанности: со стороны подданного – обязанность подданической верности, со стороны государства – обязанность при всяких условиях терпеть подданного на своей территории и пускать его в свои пределы. «Эти права и обязанности, – писал Н.М.Коркунов, – непременно, предполагаются подданством. Все другие права, гражданские и публичные, не составляют необходимой принадлежности подданства»⁷.

К этому основному различию, заключающемуся в том, что только подданные имеют реальную связь с государством, имеют право находиться в нем, Н.М.Коркунов добавлял еще различие в правах. Он отмечал, что, **во-первых**, иностранцам обыкновенно не предоставляется политических прав, а только одни гражданские права и, **во-вторых**, и гражданские права предоставляются им с некоторыми ограничениями⁸.

Наиболее подробно вопросы понятия российского гражданства и подданства были рассмотрены в классической монографии В.М.Гессена

⁷ Коркунов Н.М. Укоренение иностранцев и прекращение подданства // Журнал Министерства юстиции. 1895. № 10. С.77.

⁸ См.: Коркунов Н.М. Русское государственное право (изд. 8-е). СПб.: тип. М.Стасюлевича, 1914. С.262-263.

«Подданство, его установление и прекращение»⁹. В.М.Гессен полагал, что как субъект публичных обязанностей и прав, или что то же – как лицо публичного права, индивид является гражданином. Понятием гражданства обозначается одно только отвлеченное свойство индивида – его публично-правовая правоспособность. Быть гражданином – значит иметь права и обязанности, определенные и ограниченные правом – по отношению к государству.

Наиболее крупным исследованием вопросов гражданства советского периода является монография В.С.Шевцова. По мнению В.С.Шевцова, гражданство – это «такая правовая связь лица с государством, которая, обуславливая постоянное, полное и устойчивое распространение на это лицо юрисдикции, является тем самым необходимой предпосылкой для возможного применения к лицу законов данного государства»¹⁰.

В структурном построении определения понятия гражданства В.С.Шевцов различает три основных взаимосвязанных между собой элемента:

- 1) общее понятие гражданства;
- 2) правовые последствия из факта обладания им советским гражданством;
- 3) связь (отношение) между общим понятием гражданства и его правовыми последствиями.

По мнению ученого, нередко гражданство определяется в качестве принадлежности лица к государству. Однако, как полагал Шевцов В.С., само по себе выражение «принадлежность к государству» не совсем точно передает смысл данного понятия.

Понятие гражданства включает национальный, психологический, социальный и другие аспекты. Например, важен психологический аспект гражданства, который означает, что человек должен быть гражданином той страны, с которой он себя отождествляет психологически, то есть это связано с чувством личной «принадлежности» к государству, где человек родился, с его языком, культурой, традициями, обычаями.

⁹ Гессен В.М. Подданство, его установление и прекращение. СПб.: Правда, 1909. С.130-132.

¹⁰ Шевцов В.С. Гражданство в Советском союзном государстве. М.: Юридическая литература, 1969. С.21.

Однако, на наш взгляд, следует исходить из того, что основной целью определения гражданства является, прежде всего, формулирование признаков, которые позволили бы отграничить его обладателей от всех других лиц, проживающих на территории данного государства. По этой причине в качестве такого признака законодатель, как в прочем и многие исследователи этого вопроса, предлагают сегодня правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Так, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», принятый в 2002 году (с последующими изменениями 2003-2009 г.г.), определяет гражданство Российской Федерации (статья 3) как устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности взаимных прав и обязанностей¹¹.

Но, как нам представляется, по данному признаку довольно затруднительно разграничить лиц на граждан государства и других лиц, проживающих на его территории, но не являющихся его гражданами. Ведь и иностранцы, и лица без гражданства тоже находятся в правовой связи с государством, на территории которого они проживают, выражающейся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Некоторые исследователи, чтобы выйти из этого положения, предлагают дать перечисление отдельных прав и обязанностей, которые характеризуют исключительно граждан (защита со стороны своего государства за границей, обязанность участвовать в составе вооруженных сил государства и т.д.). Нам представляется, что рассматриваемая проблема не может быть решена исключительно подобным перечислением, поскольку:

во-первых, нельзя упускать из вида тот факт, что в большинстве государств идет сокращение перечня прав и обязанностей, отличающих граждан от других лиц, проживающих на территории государства;

во-вторых, в условиях глобализации на первое место выходят наднациональные образования и организации, которые предполагают унифицированное законодательство. Ярким примером является Европейский Союз, который на деле приобрел все черты государства – исполнительную и законодательную власть, судопроизводство, общую валюту и т.д.:

¹¹ См.: Собрание законодательства РФ, 03.06.2002. № 22. Ст. 2031.

в-третьих, не все государства, в силу объективных обстоятельств, в состоянии защитить своих граждан за границей¹²;

в-четвертых, обязанность участвовать в составе вооруженных сил в защите государства перестала быть исключительным правом граждан. Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусматривает институт военной службы иностранных граждан¹³.

Таким образом, можно утверждать, что ни одно из используемых сегодня в литературе определений гражданства не содержит признаков, позволяющих отграничивать его обладателей от всех других лиц, проживающих на территории данного государства.

Несомненно, гражданство является одним из основных социальных и правовых институтов. Тема гражданства, как никогда, актуальна в наше время, так как происходит образование новых государств, объединение государств в союзы (союз России и Белоруссии). Без лишнего преувеличения можно сказать, что для жителей России, а равно и для миллионов людей, проживающих в соседних независимых государствах и за пределами бывшего Союза Советских Социалистических Республик, принадлежность к гражданству Российской Федерации имеет немаловажное значение. Особое значение данный вопрос имеет для ряда военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и членов их семей.

Гражданином является не то лицо, которое проживает на территории государства, а то лицо, которое имеет определенные особые связи с государством, которые и составляют содержание гражданства.

Чтобы не быть голословным приведем пример. Любой российский гражданин пользуется защитой Российской Федерации «от Камчатки до Аляски», но любой другой человек не может рассчитывать на такое

¹² URL. http://www.itar-tass.com/c45/99217_print.html (дата обращения: 17.04.2011).

¹³ Сборник законодательства РФ, 30.03.1998. № 13. Ст. 1475. В 2010 году в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации проходили службу граждане Таджикистана (95 человек), Узбекистана (68), Украины (51), Азербайджана (28 человек), Армении (21), Молдавии (16), Казахстана (11), Киргизии (10), Белоруссии (9), Туркмении (6) и Грузии (1).

покровительство. Российский гражданин может претендовать на любую государственную должность в соответствии со своими профессиональными качествами, в то же время иностранец заведомо лишен прав участвовать в управлении делами государства. Так, Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 328-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство» запрещает иностранным гражданам проходить военную службу в спецслужбах Российской Федерации. В области здравоохранения иностранец не может пользоваться услугой бесплатного медицинского обслуживания (кроме экстренной). Иностранцы лишены прав также на бесплатное обучение (кроме общего образования).

Необходимым условием глубокого познания действующего законодательства о гражданстве является анализ его содержания в историческом аспекте. Динамика развития правового регулирования различных сторон отношений гражданства рассмотрена в данном параграфе.

Во втором параграфе *«Сравнительный анализ проблем получения гражданства в Российской Федерации и других странах»* исследуются вопросы приобретения гражданства в Российской Федерации в сравнении с рядом зарубежных государств.

Теория конституционного права определяет императив гражданства как устойчивую связь лица и государства, что нашло свое отражение в преамбуле Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Это означает, что гражданство существует постоянно, и по утверждению авторитетного российского ученого С.А.Авакьяна «...независимо от воздействия внешних факторов». То есть формально это можно представить как закрытую систему взаимоотношений двух субъектов: государство и гражданин, что, на наш взгляд, требует некоторого уточнения по следующим принципиальным соображениям:

во-первых, в условиях глобализации мир становится все более взаимосвязанным и взаимозависимым, и тотально закрытые социальные системы, по существу, не могут функционировать;

во-вторых, государство и индивид никогда не могут вступить во взаимоотношения как равноправные субъекты. Правда, приобретение и утрата российского гражданства зависит от выбора индивидуума, но нельзя принижать

роль другой стороны и упускать из виду тот факт, что правила игры всегда определяет государство;

в-третьих, во взаимоотношениях государства и гражданина часто воздействуют внешние факторы. Так, министр иностранных дел Грузии гражданин Российской Федерации Григол Вашадзе был лишен российского гражданства по собственной инициативе, однако нельзя утверждать, что внешние факторы не играли никакой роли. Более того, именно беспрецедентное ухудшение межгосударственных отношений России и Грузии и разрыв дипломатических отношений сыграли решающую роль и явились причиной прекращения его гражданства;

в-четвертых, это никак не система свободных взаимоотношений двух субъектов, а скорее всего поглощение системой государства асинхронными параметрами вариации. Так, после распада СССР все бывшие граждане РСФСР автоматически перешли в новое гражданство, правда, для данной категории законодательство предусматривает упрощенный порядок. Между тем, сотням тысяч, кто остался за пределами Российской Федерации, пришлось и приходится пройти сложную процедуру и оформлять российское гражданство;

в-пятых, Российская Федерация провозгласила себя правопреемницей СССР как субъекта международного права, в том числе, всех активов и пассивов СССР, но не гражданства. Граждане, у которых было еще и гражданство союзных республик СССР, хоть и чисто формальное, никак не были провозглашены гражданами новой России.

Мировой практике известны различные подходы конституционного регулирования гражданства. В некоторых федеративных государствах, к примеру, в Канаде, признают исключительно общесоюзное государство. В других государствах федеральные конституции учреждают гражданство федерации и наряду с ним гражданство субъектов федераций. Так, в соответствии с Конституцией США «все лица, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах и подчиненные их юрисдикции, являются гражданами Соединенных Штатов и того штата, где они проживают». В Швейцарии установлено не только гражданство конфедерации и кантона, но и гражданство коммуны и города; в Индии нет гражданства штатов, признается только федеральное гражданство.

Анализ конституций европейских федеративных государств свидетельствует о том, что гражданин союзного государства имеет в каждой земле одинаковые права и обязанности. Республиканское гражданство не может противопоставляться гражданству общесоюзному. Так, согласно Конституции ФРГ, каждый немец имеет в любой земле равные права и обязанности (статья 33).

Это является одним из нерешенных вопросов на пути становления российского конституционализма, и основные преграды – эмоционального характера, нежели правового. Видимо, допустимо декларирование республиканского гражданства, при условии, что в субъектах Российской Федерации для всех граждан будут обеспечены одинаковые социально-экономические и политико-правовые условия.

В третьем параграфе *«Особенности предоставления российского гражданства военнослужащим вооруженных сил»* на основе многостороннего анализа законодательства, регламентирующего военную службу и гражданство, отмечаются особенности документирования военнослужащих.

Современное российское законодательство о гражданстве и статусе военнослужащего решает ряд актуальных правовых проблем, возникших в связи с преобразованием политических, экономических, социальных и иных форм организации национальной жизни. В этой взаимосвязи немаловажную функцию выполняет паспортизация военнослужащих как граждан России. Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации получили с 1 января 1998 г. в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» право на получение документа, удостоверяющего не только их личность, но и гражданство, то есть паспорта гражданина Российской Федерации. До принятия данного закона военнослужащие как при прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, так и при прохождении воинской службы в Вооруженных Силах СССР ранее полученные паспорта сдавали при поступлении (призыве) на военную службу. Лица, окончившие суворовские военные училища, Нахимовское военно-морское училище или военно-музыкальное училище и поступившие в дальнейшем в высшие военно-учебные заведения, паспорт до окончания военной службы не получали. Исключение составляли случаи направления военнослужащих для прохождения военной службы за пределы бывшего СССР, когда на период

пребывания за границей данным военнотружашим выдавались служебные паспорта, свидетельствовавшие о принадлежности их к гражданству Российской Федерации (СССР). В пределах СНГ военнотружашие стран содружества до недавнего времени имели возможность пересекать национальные границы с документами, удостоверяющими личность военнотружашего.

Вообще паспортная система СССР была уникальной в силу того, что была уникальной не только сама форма образования Союза ССР, но и способ функционирования общегосударственной системы. До 1922 года на территории бывшей царской России существовали «независимые» национальные республики со своим гражданством.³¹ декабря 1922 г. в связи с принятием деклараций и подписанием союзного договора между РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР устанавливалось единое гражданство СССР (прекратило существование с принятием Беловежского договора). 27 декабря 1932 года Постановлением ЦИК СССР и Совнаркома СССР № 57/1917 «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки паспортов» была начата всесоюзная паспортизация населения. Однако на практике для десятков миллионов жителей нашего Отечества это отразилось крайне неоднозначным: **во-первых**, сельское население СССР законодательно было лишено права получения паспорта. Только 28 августа 1974 г. постановлением ЦК КПСС и Совмина СССР «О мерах по дальнейшему совершенствованию паспортной системы в СССР» принимается решение о введении с 1976 г. паспорта гражданина СССР нового образца, которое устанавливало, что «паспорт гражданина СССР обязаны иметь все советские граждане, достигшие 16-летнего возраста»; **во-вторых**, такая общесоветская паспортизация велась в условиях переходного состояния общества и государства в целом, в ходе гражданской войны, когда целые территории были отрезаны, и не признавалось центральное правительство; **в-третьих**, отсутствие информационной базы и неразвитость коммуникаций для многих создавали дополнительные сложности. В итоге выдача и обмен новых паспортов образца 1976 г. завершились лишь в 1981 г.; **в-четвертых**, в условиях сосуществования национальных воинских формирований в некоторых республиках выдавались, а в других не выдавались паспорта, что создавало неравенство среди военнотружаших (армия являлась общей и управлялась по принципу единоначалия). Бурное строительство национальных частей Красной Армии, возникших первоначально как чисто

добровольческие формирования, широко развернулось в 20-е годы прошлого века, и к весне 1925 года уже составляло 10 процентов всей ее численности. И лишь в ходе военной реформы в 1938 году национальные формирования РККА прекращали существование, все национальные воинские части и соединения, военные школы и училища были переформированы «в общесоюзные с экстерриториальным комплектованием», тем самым был введен единый порядок прохождения воинской службы для представителей всех этнических стран.

Вопрос всеобщей паспортизации военнослужащих впервые возник после распада СССР. В целях документального установления принадлежности военнослужащих к гражданству Российской Федерации и реализации Закона РСФСР «О гражданстве РСФСР» было принято постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1992 г. № 950 «О временных документах, удостоверяющих гражданство Российской Федерации», которым были введены в качестве временных документов вкладыши к паспорту гражданина СССР, свидетельству о рождении и удостоверению личности (военному билету) военнослужащего. Постановлением определено, что порядок оформления и выдачи паспортов и вкладышей, свидетельствующих о принадлежности к гражданству Российской Федерации, определяется Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством безопасности Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

Инструкцией о порядке оформления и выдачи гражданам паспортов и вкладышей, свидетельствующих о принадлежности к гражданству Российской Федерации (приложение № 1 к приказу МВД России от 5 мая 1993 г. № 210) установлено, что военнослужащим (офицерам, прапорщикам, мичманам, лицам, проходящим военную службу по контракту) Вооруженных Сил Российской Федерации, находящихся на территории других государств, гражданскому персоналу этих воинских формирований и членам их семей, являющихся гражданами Российской Федерации, вкладыши к имеющимся у них удостоверениям личности, паспортам гражданина СССР и свидетельствам о рождении выдаются соответствующими воинскими частями. Для получения вкладышей гражданами Российской Федерации представляются паспорт

гражданина СССР или свидетельство о рождении либо удостоверение личности (военный билет) военнослужащего, а также иные документы, определяющие принадлежность данного лица к гражданству Российской Федерации, предусмотренные Перечнем (приложение № 1 к данной Инструкции). Перечень оснований и документов, подтверждающих принадлежность к гражданству Российской Федерации, перечислял основания приобретения гражданства Российской Федерации и документы, представляемые гражданами в случаях, когда в воинских частях отсутствуют сведения по этому вопросу.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 августа 1993 г. № 390 «О временных документах, удостоверяющих гражданство Российской Федерации» было предписано командирам воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, дислоцирующихся на территории других государств, организовать получение, учет и выдачу подчиненным военнослужащим, лицам гражданского персонала и членам их семей, являющихся гражданами Российской Федерации, вкладышей к имеющимся у них удостоверениям личности (военным билетам), паспортам и свидетельствам о рождении.

В рамках данного исследования большой интерес представляет пункт «г» статьи 18 Закона Российской Федерации о гражданстве в уточненной редакции. Он позволял до 2000 года включительно приобрести гражданство России в порядке регистрации любому гражданину бывшего СССР, проживающему на территории государств СНГ и Балтии. Для этого достаточно обратиться в российское консульство в соответствующей республике. На правоприменительной практике это оказалось настолько запутанным и неоднозначным, что оформление российского гражданства затягивалось на долгие месяцы, и многие в реальности не могли воспользоваться предоставленной льготой.

Выходом из этой отнюдь непростой ситуации служило постановление Верховного Совета Российской Федерации, которое распространяет действие части первой статьи 13 Закона Российской Федерации о гражданстве (в редакции 1993 года) на военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходящих учебу в военно-учебных заведениях), проходящих военную службу в воинских частях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации на территории других государств, а также прибывших

для прохождения службы на территорию Российской Федерации после вступления Закона в силу.

В военной среде институт гражданства выполняет двоякую социально-правовую функцию. С одной стороны, гражданство выступает как средство и способ ограничения гражданских и политических прав военнослужащего, с целью защиты прав граждан и интересов государства, с другой стороны гражданство ему гарантирует права наивысшей юридической силы - конституционные права и свободу. Равновесие между этими двумя аспектами функциональной характеристики гражданства военнослужащих является отражением адекватного соотношения интересов и прав личности и интересов государства. Такая проблемная ситуация поставила перед нами задачу осмысления функционального значения гражданства военнослужащих с учетом произошедших в стране социальных и институциональных перемен.

Во второй главе «Механизм предоставления гражданства военнослужащим российских Вооруженных Сил» исследован механизм предоставления гражданства военнослужащим, проходящим военную службу как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами, а также деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации данного механизма.

В первом параграфе «Нормативно-правовые основы получения гражданства военнослужащими армии и флота» наряду с основаниями предоставления гражданства рассмотрены правовые основания поступления на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации.

После прекращения существования СССР и начала строительства армии и флота Российской Федерации практика показала, что в 1992 году и начале 1993 года на военную службу поступали граждане бывшего Советского Союза, так как подзаконные акты о прохождении военной службы не были определены с одной стороны, и в силу внешнеполитической конъюнктуры была такая необходимость, с другой стороны. Следует отметить, что внутрисполитическая обстановка также была крайне нестабильной и стимулировала возникновение правовой коллизии. В связи с вышеизложенным на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации поступали и призывались не только граждане Российской Федерации, но и другие граждане бывшего СССР, являвшиеся в то время гражданами государств, образовавшимися на

постсоветском пространстве, а также в результате прекращения существования СССР - лица без гражданства.

Что касается лиц, проживавших на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года и поступивших на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, то вопрос принадлежности к гражданству Российской Федерации по существу не коснулся ни их, ни руководство Минобороны России и других федеральных органов исполнительной власти, в которых Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба.

Судяльно-правовые проблемы коснулись тех военнослужащих, которые в ходе выполнения в Вооруженных Силах Российской Федерации Государственной программы паспортизации в 2003 году не были признаны МВД России и МИДом России гражданами Российской Федерации, так как не проживали в феврале 1992 года на территории России. В основном такими военнослужащими оказались лица, воинские части которых находились за пределами России на территории бывшего СССР. При этом к лицам, не имеющим гражданства России, были отнесены и те военнослужащие, которые после воинской службы в СССР продолжили без перерыва дальнейшую военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

С принятием в 2003 году Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в Вооруженные Силы Российской Федерации получили возможность поступать на военную службу по контракту на должности солдат, матросов, сержантов и старшин лица без гражданства и иностранные граждане. Данной категории военнослужащих предоставлена законодательством возможность приобретать гражданство России в упрощенном порядке после прохождения ими в течение трех лет военной службы по контракту.

Таким образом, можно сказать, что институт гражданства, очерчивающий основные права и свободы военнослужащих, не является застывшей конструкцией, он находится в процессе динамичной эволюции.

Во втором параграфе «Специфика предоставления российского гражданства военнослужащим, проходящим службу на территории других стран» изучена практика предоставления российского гражданства

военнослужащим, проходящим военную службу за пределами Российской Федерации.

Государственная программа паспортизации граждан Российской Федерации была завершена, но вместе с тем в адрес Минобороны России, МВД России и ФМС России участились случаи обращения соответствующих органов государственной власти, а также непосредственно военнослужащих, проходящих службу за пределами территории России, по вопросу документирования их и членов семей паспортами гражданина Российской Федерации, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

При анализе обращений военнослужащих легко прослеживается определенная закономерность: на протяжении многих лет вышеуказанная категория лиц живет без общегражданских паспортов, что свидетельствует: во-первых, военнослужащие в повседневной жизни не нуждаются в общегражданских паспортах, ибо вполне комфортно обошлись без этого документа; во-вторых, не пользуются даже минимальным набором своих гражданских прав; в-третьих, военные в основном изолированы от общества; в-четвертых, в совокупности институты гражданского общества развиты слабо или вообще не утвердились.

Как показала правоприменительная практика, длительный период оформления паспорта вышеназванным военнослужащим, отсутствие возможности выезжать на территорию Российской Федерации на весь период оформления приводили к невозможности своевременного получения внутреннего паспорта, что в последующем ставило под угрозу использование гражданских прав и свобод в области получения образования, здравоохранения, жилищного обеспечения.

Указанием ФМС России от 14 декабря 2006 г. № МС-3/22127 начальникам соответствующих территориальных органов ФМС России по субъектам Российской Федерации до внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации было предложено:

закрепить воинские части, дислоцирующиеся за пределами Российской Федерации, за близлежащими территориальными органами ФМС России и их структурными подразделениями;

осуществлять прием всех необходимых для оформления паспорта гражданина Российской Федерации документов и личных фотографий от уполномоченных воинскими частями должностных лиц;

осуществлять выдачу оформленных паспортов непосредственно заявителям при их личном обращении, а в случае невозможности личного обращения военнослужащих – уполномоченным воинскими частями должностным лицам;

оформленные паспорта передавать вместе с заявлениями о выдаче (замене) паспорта уполномоченным воинскими частями должностным лицам под расписку.

Данное указание позволило осуществить замену паспортов военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях под юрисдикцией Российской Федерации, дислоцирующихся на территории Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Белоруссия, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, на Украине, и членам их семей.

В третьем параграфе «Деятельность органов власти по реализации Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (2002 г.)» представлены результаты изучения деятельности МВД России, МИДа России и Минобороны России по документированию военнослужащих паспортом гражданина Российской Федерации.

Во исполнение решения межведомственного совещания, проведенного 14 ноября 2002 г. заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации В.П.Ивановым по приобретению гражданства Российской Федерации военнослужащими и членами их семей, не имеющими российского гражданства, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации – первый заместитель Министра обороны Российской Федерации телеграммой от 7 декабря 2002 г. (№ 173/2/3136) поручил заместителям Министра обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих войсками военных округов (флотами), командующим родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации провести организационную работу по наличию паспортов гражданина Российской Федерации у военнослужащих и членов их семей, в том числе составить в феврале 2003 года именные списки

24

военнослужащих (лиц, уволенных с военной службы) и членов их семей, которым органами МВД России и консульскими учреждениями МИДа России за рубежом отказано в получении паспорта гражданина Российской Федерации или соответствующего документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации, включая несовершеннолетних детей (не достигших 14-ти лет) указанной категории военнослужащих, проходящих военную службу на территории государств – участников СНГ.

Внесены изменения в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», а также в Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», которыми предусмотрено комплектование должностей солдат, матросов, сержантов и старшин для прохождения военной службы по контракту лицами из числа иностранных граждан.

Одновременно принят Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 151-ФЗ, который в части данного диссертационного исследования предусматривает, что граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или в органах, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения ряда условий и предоставления вида на жительство.

Также данный Федеральный закон определил, что в гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке без соблюдения ряда условий и без представления вида на жительство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории Российской Федерации.

В заключении и выводах работы даются общие выводы диссертационного исследования. Для разрешения возможных проблемных вопросов и проведения паспортизации военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, а также членов их семей диссертант предлагает подготовить проект указа Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации части третьей статьи 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Часть третья статьи 13 указанного Закона предусматривает прием в гражданство Российской Федерации категории лиц, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией, без соблюдения условий, предусмотренных частью первой статьи 13, так как военная служба в

соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» является особым видом федеральной государственной службы, исполняемой гражданами Российской Федерации в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Основные положения диссертации опубликованы в нижеперечисленных работах.

Публикации в научных изданиях и журналах

1. Трошков Е.А. К вопросу о социальных правах гражданина и человека //Теория и практика общественного развития. 2011. № 3. С. 223-226.

2. Трошков Е.А. Нормативно-правовые аспекты предоставления гражданства военнослужащим и членам их семей //Сб. «Динамика техносферы: социальные и гуманитарные проблемы». М.: изд-во МГТУ им. Н.Э.Баумана. 2010. С.144-148.

3. Трошков Е.А. Приобретение гражданства как гарантия прав личности //Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2010. № 2. С. 128-132.

4. Трошков Е.А. Политика социальной поддержки семей военнослужащих //Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 5. С.121-125.

5. Трошков Е.А. Особенности заключения контрактов о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации //Военно-экономический вестник. 2004. № 2. С. 101-105.

6. Трошков Е.А. К вопросу о гражданстве военнослужащих и членов их семей //Военно-экономический вестник. 2004. № 6. С. 120-124.

7. Трошков Е.А. Проблемные вопросы документирования военнослужащих паспортом гражданина Российской Федерации //Стратегическая стабильность. 2004. № 2. С. 45-48.

Подписано в печать: 14.03.2012
Объем: 1,5 усл.п.л.
Тираж: 100 экз. Заказ № 70
Отпечатано в типографии «Реглет»
119526, г. Москва, Страстной бульвар, д. 6, стр. 1
(495) 978-43-34; www.reglet.ru