Ключковський Юрій Богданович, кандидат юрид. наук, доцент, доцент кафедри загальнотеоретичного правознавства і публічного права Національного уні&shy;верситету &laquo;Києво-Могилянська академія&raquo;: &laquo;Принципи виборчого права: доктринальне розуміння, стан та пер&shy;спективи законодавчої реалізації в Україні&raquo; (12.00.02 - конституційне право; муніципальне право). Спецрада Д

у Київському національному університеті імені Тараса Шевченка МОН України

Зміст

ВСТУПНЕ СЛОВО. ДЕМОКРАТІЯ І КОНСТИТУЦІЯ: МАЙБУТНЄ

ОДНІЄЇ ІДЕЇ. О. ВОДЯННІКОВ . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 9

ВСТУП. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 29

РОЗДІЛ 1. ПРИНЦИПИ ВИБОРЧОГО ПРАВА УКРАЇНИ: ЗАГАЛЬНИЙ

ПІДХІД. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 34

1.1. Принципи виборчого права як галузеві принципи права . . . . . . . . . . 34

1.1.1. Місце виборчого права у системі права. . . . . . . . . . . . . . . . . . 36

1.1.2. Місце принципів виборчого права як галузевих принципів. . . . . . . 43

1.1.3. Сутність і роль принципів права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 46

1.1.4. Регулятивна функція принципів права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . 52

1.1.5. Принципи права і норми-правила . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .57

1.1.6. Принципи явні і неявні. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 61

1.1.7. Принципи-твердження і принципи-назви. . . . . . . . . . . . . . . . . 64

1.2. Систематизація принципів виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . . . 67

1.2.1. Критерії класифікації принципів виборчого права. . . . . . . . . . . . 67

1.2.2. Вимоги, які не можуть вважатися окремими принципами виборчого права . 79

1.2.3. Система принципів виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 83

1.3. Міжнародні правові стандарти як принципи права. . . . . . . . . . . . . . 84

1.3.1. Поняття міжнародних правових стандартів. . . . . . . . . . . . . . . . 85

1.3.2. Зобов’язальні та рекомендаційні (авторитетні) міжнародні стандарти. 89

1.3.3. Співвідношення міжнародно-правових стандартів і національного

права держави. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 97

1.4. Міжнародно-правові виборчі стандарти . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .104

1.4.1. Поняття міжнародних виборчих стандартів. . . . . . . . . . . . . . . 104

1.4.2. Класифікація міжнародних виборчих стандартів . . . . . . . . . . . .110

1.5. Верховенство права і його складові

як загальноправові засади демократичних виборів. . . . . . . . . . . . . 117

1.5.1. Зміст принципу верховенства права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . 117

1.5.2. Складові матеріального аспекту принципу верховенства права. . . . 122

1.5.3. Складові формального аспекту принципу верховенства права . . . . .127

1.6. Принцип представництва та характер представницького мандата . . . . 136

1.6.1. Типи публічно-правового представництва . . . . . . . . . . . . . . . .136

1.6.2. Характер мандата члена парламенту. . . . . . . . . . . . . . . . . . . 140

1.6.3. Проблема партійного імперативного мандата. . . . . . . . . . . . . . 144

1.6.4. Природа представництва депутатів місцевих рад та їх мандата. . . . 146

РОЗДІЛ 2. ПРИНЦИП ЗАГАЛЬНОГО ВИБОРЧОГО ПРАВА. . . . . . . . . . 154

2.1. Зміст суб’єктивних виборчих прав. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 154

2.1.1. Поняття субʼєктивних виборчих прав. . . . . . . . . . . . . . . . . . 154

2.1.2. Зміст активного виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 158

2.1.3. Зміст пасивного виборчого права . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .160

2.1.4. Зміст номінаційного виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . . . 167

4

2.2. Принцип загального виборчого права як принцип виборчого права. . . 170

2.3. Принцип загального виборчого права стосовно права голосу. . . . . . . 175

2.3.1. Ценз громадянства . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 175

2.3.2. Віковий ценз. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 179

2.3.3. Ценз дієздатності . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .184

2.3.4. Ценз осілості щодо права голосу на загальнонаціональних виборах. 188

2.3.5. Ценз осілості щодо права голосу на місцевих виборах та критерій

належності до територіальної громади . . . . . . . . . . . . . . . . . .195

2.3.6. Моральні цензи . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .205

2.3.7. Право голосу і статус публічно дієздатного громадянина . . . . . . . 211

2.3.8. Реєстрація виборців як засіб забезпечення права голосу . . . . . . . .214

2.4. Принцип загального виборчого права стосовно права бути кандидатом .230

2.4.1. Суб’єкт пасивного виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . 231

2.4.2. Ценз громадянства . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 238

2.4.3. Віковий ценз. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 241

2.4.4. Ценз дієздатності . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .243

2.4.5. Ценз осілості. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 244

2.4.6. Моральні цензи . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .251

2.4.7. Ценз грамотності . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .259

2.4.8. Майновий ценз і виборча застава . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .262

2.4.9. Інші обмеження пасивного виборчого права . . . . . . . . . . . . . . .266

2.4.10. Обмеження пасивного виборчого права при його реалізації. . . . . . 276

2.5. Принцип загального виборчого права стосовно номінаційного

виборчого права . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .282

2.5.1. Суб’єкт номінаційного виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . . 282

2.5.2. Реалізація номінаційного виборчого права та проблема його

загальності. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 292

2.5.3. Співвідношення пріоритетності пасивного та номінаційного

виборчих прав . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 297

2.6. Виборчі права, похідні від основних виборчих прав. . . . . . . . . . . . . 301

РОЗДІЛ 3. ПРИНЦИП РІВНОГО ВИБОРЧОГО ПРАВА. . . . . . . . . . . . . 309

3.1. Рівність у виборчих правах як прояв загальноправового принципу

рівності. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 309

3.2. Принцип рівного виборчого права стосовно права голосу. . . . . . . . . 319

3.2.1. Формальна рівність права голосу . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .319

3.2.2. Матеріальна рівність права голосу . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .332

3.3. Принцип рівного виборчого права стосовно права бути кандидатом:

рівний статус і рівні можливості. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 347

3.3.1. Рівність правового статусу кандидатів. . . . . . . . . . . . . . . . . . 349

3.3.2. Рівність можливостей суб’єктів пасивного виборчого права . . . . . .352

3.3.3. Проблеми ґендерного аспекту рівності . . . . . . . . . . . . . . . . . .365

3.4. Рівність суб’єктів номінації кандидатів. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 369

3.4.1. Правова природа суб’єктів висування і проблема рівності. . . . . . . 370

3.4.2. Рівність можливостей партій як суб’єктів номінаційного права. . . . 372

3.4.3. Рівність правового статусу партій як суб’єктів виборчого процесу. . 376

5

3.4.4. Рівність можливостей діяльності партій у виборчому процесі . . . . .379

3.4.5. Проблема рівності результатів виборів . . . . . . . . . . . . . . . . . .382

РОЗДІЛ 4. ПРИНЦИП ВІЛЬНИХ ВИБОРІВ. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 385

4.1. Свобода виборів як вияв загальноправового принципу свободи . . . . . .387

4.2. Вільне формування волі виборців. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 395

4.2.1. Основні суб’єкти впливу на формування волі виборців . . . . . . . . .395

4.2.2. Суб’єкти, вплив яких на формування волі виборців заборонений чи

обмежений. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 397

4.2.3. Суб’єкти інформаційної діяльності та поняття передвиборної агітації 401

4.2.4. Суб’єкти агітаційної діяльності . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .413

4.3. Вільне вираження волі виборців. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 418

РОЗДІЛ 5. ПРИНЦИП ЧЕСНИХ ВИБОРІВ. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 421

5.1. Широке і вузьке розуміння принципу чесних (справедливих) виборів. . 422

5.2. Вимога справедливих виборів . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .426

5.2.1. Законодавчі засоби забезпечення принципу справедливих виборів. . 426

5.2.2. Нейтральність (безсторонність) влади. . . . . . . . . . . . . . . . . . 435

5.2.3. Проблема зловживання виборчими правами . . . . . . . . . . . . . . .440

5.2.4. Спостереження за виборами. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 442

5.2.5. Ефективна система оскарження . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .457

5.3. Принцип чесних виборів у вузькому сенсі . . . . . . . . . . . . . . . . . . .466

5.4. Оскарження результатів виборів. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 476

РОЗДІЛ 6. ПРИНЦИПИ ПРЯМИХ, ПЕРІОДИЧНИХ ТА СПРАВЖНІХ

ВИБОРІВ. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 499

6.1. Принцип прямих виборів. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 499

6.2. Принцип періодичних виборів. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 509

6.3. Принцип справжніх (альтернативних) виборів . . . . . . . . . . . . . . . .516

РОЗДІЛ 7. ІНСТИТУТ ГОЛОСУВАННЯ ТА ЙОГО ІНСТИТУЦІЙНІ

ПРИНЦИПИ. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 523

7.1. Процедура голосування. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 523

7.2. Принцип таємного голосування. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 525

7.2.1. Зміст принципу таємного голосування та його місце у системі

виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 525

7.2.2. Сильна та слабка форми принципу таємного голосування. . . . . . . 530

7.2.3. Забезпечення принципу таємного голосування у різних способах

голосування . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .532

7.2.4. Збирання підписів виборців у контексті принципу таємного

голосування . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .536

7.3. Принцип особистого голосування. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 538

7.3.1. Місце вимоги особистого голосування серед принципів виборчого

права. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 538

6

7.3.2. Забезпечення принципу особистого голосування у різних способах

голосування . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .541

7.4. Принцип одноразового голосування. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 544

7.5. Принцип факультативного голосування. . . . . . . . . . . . . . . . . . . 548

7.5.1. Зміст принципу факультативного голосування. . . . . . . . . . . . . 549

7.5.2. Принципи факультативного та обов’язкового голосування . . . . . . .550

7.5.3. Факультативність голосування та бар’єр участі. . . . . . . . . . . . . 553

7.5.4. Проблема таємності участі виборців у голосуванні . . . . . . . . . . .555

РОЗДІЛ 8. ВИБОРЧИЙ ПРОЦЕС ТА ПРИНЦИПИ ІНСТИТУТУ

ВИБОРЧОГО ПРОЦЕСУ. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 558

8.1. Виборчий процес як вид юридичного процесу. . . . . . . . . . . . . . . . 559

8.2. Суб’єктний аспект виборчого процесу . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .565

8.2.1. Критерії визначення і класифікації суб’єктів виборчого процесу. . . 565

8.2.2. Суб’єкти виборчого процесу. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 568

8.2.3. Статус інших учасників виборчих правовідносин . . . . . . . . . . . 575

8.3. Процедурний аспект виборчого процесу . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .579

8.3.1. Виборчі процедури . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .579

8.3.2. Етапи виборчого процесу. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 584

8.4. Темпоральний аспект виборчого процесу . . . . . . . . . . . . . . . . . . .587

8.4.1. Поняття процедурних строків . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .587

8.4.2. Початок виборчого процесу . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .589

8.4.3. Обчислення виборчих строків . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .591

8.4.4. Закінчення виборчого процесу . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 594

8.4.5. Строки набуття і припинення статусу суб’єкта виборчого процесу . .596

8.5. Принципи інституту виборчого процесу . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .603

8.5.1. Природа та місце інституційних принципів виборчого процесу в

системі виборчого права . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .603

8.5.2. Законність як принцип виборчого процесу . . . . . . . . . . . . . . . .606

8.5.3. Публічність (відкритість) виборчого процесу. . . . . . . . . . . . . . 609

8.5.4. Інші пропоновані засади виборчого процесу. . . . . . . . . . . . . . 611

РОЗДІЛ 9. ІНСТИТУТ ОРГАНІВ АДМІНІСТРУВАННЯ ВИБОРІВ ТА

ЙОГО ПРИНЦИПИ . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .614

9.1. Правовий статус органів адміністрування виборів. . . . . . . . . . . . . 615

9.1.1. Повноваження органів адміністрування виборів, їх повнота

і виключність . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .615

9.1.2. Органи адміністрування виборів як державні органи . . . . . . . . . .621

9.1.3. Місце виборчих комісій у системі поділу влади . . . . . . . . . . . . .626

9.1.4. Статус виборчої комісії як юридичної особи . . . . . . . . . . . . . . 630

9.2. Принципи інституту органів адміністрування виборів . . . . . . . . . . .631

9.2.1. Нормативні джерела принципів інституту органів адміністрування

виборів. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 631

9.2.2. Доктринальні підходи до формулювання принципів інституту

органів адміністрування виборів. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 632

7

9.3. Принципи незалежності та безсторонності. . . . . . . . . . . . . . . . . . 635

9.3.1. Незалежність (автономність) органів адміністрування виборів. . . . 635

9.3.2. Безсторонність виборчої адміністрації . . . . . . . . . . . . . . . . . .638

9.4. Принципи колегіальності та відкритості. . . . . . . . . . . . . . . . . . . 639

9.4.1. Принцип колегіальності. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 640

9.4.2. Принцип відкритості та оприлюднення рішень органів

адміністрування виборів . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .645

9.4.3. Принцип відкритості та право присутності на засіданнях виборчих

комісій . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .648

9.4.4. Вимога законності стосовно органів адміністрування виборів . . . . .655

9.5. Принцип професіоналізму та право бути членом виборчої комісії . . . . 657

9.5.1. Зміст вимоги професіоналізму. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 657

9.5.2. Основні способи формування складу органів адміністрування виборів 658

9.5.3. Особливості партійного способу формування складу виборчих комісій662

9.5.4. Право бути членом виборчої комісії і спроможність суб’єкта

подання в аспекті вимог професіоналізму. . . . . . . . . . . . . . . . 670

9.5.5. Підготовка членів комісії як засіб забезпечення їх професіоналізму . .679

РОЗДІЛ 10. КОДИФІКАЦІЯ ВИБОРЧОГО ЗАКОНОДАВСТВА ЯК СПОСІБ

РЕАЛІЗАЦІЇ СИСТЕМИ ПРИНЦИПІВ ВИБОРЧОГО ПРАВА

ТА СТАБІЛЬНОСТІ ВИБОРЧОГО ЗАКОНОДАВСТВА. . . . . . 683

10.1. Передумови кодифікації виборчого законодавства України. . . . . . . . 683

10.1.1. Ґенеза ідеї кодифікації виборчого законодавства України. . . . . . . 683

10.1.2. Кодифікація як форма систематизації законодавства. . . . . . . . . . 687

10.1.3. Об’єкт і предмет кодифікації законодавства. . . . . . . . . . . . . . . 690

10.2. Мета кодифікації виборчого законодавства . . . . . . . . . . . . . . . . . .691

10.2.1. Постановка цілей кодифікації виборчого законодавства. . . . . . . . 691

10.2.2. Уніфікація регулювання. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 693

10.2.3. Повнота регулювання. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 696

10.2.4. Новелізація регулювання та кодифікація . . . . . . . . . . . . . . . . 697

10.3. Принцип стабільності виборчого законодавства . . . . . . . . . . . . . . .700

10.4. Виборче законодавство України як предмет кодифікації. . . . . . . . . . 705

10.4.1. Загальна характеристика джерел виборчого права України . . . . . . .705

10.4.2. Конституція як джерело виборчого права. . . . . . . . . . . . . . . . 709

10.4.3. Міжнародно-правові акти як джерела виборчого права України . . . 713

10.4.4. Виборчі закони. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 716

10.4.5. Кодекси, що містять положення, які безпосередньо стосуються

виборів . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 717

10.4.6. Суміжні закони . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .718

10.4.7. Підзаконні акти . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .722

10.4.8. Рішення Конституційного Суду України. . . . . . . . . . . . . . . . . 730

10.4.9. Практика судів загальної юрисдикції . . . . . . . . . . . . . . . . . . .735

10.5. Обсяг та загальна характеристика кодифікації виборчого

законодавства України . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .740

10.6. Структура проекту Виборчого кодексу України. . . . . . . . . . . . . . . 747

8

10.7. Окремі особливості законодавчої техніки при кодифікації виборчого

законодавства України . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .755

10.7.1. Детальність викладу як засіб забезпечення повноти та визначеності

регулювання. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 756

10.7.2. Термінологічна визначеність та роль нормативних дефініцій. . . . . 758

10.7.3. Особливості постатейної структури кодексу . . . . . . . . . . . . . . .762

ВИСНОВКИ. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 764

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 785

ДОДАТОК. ПОСТАТЕЙНА СТРУКТУРА ПРОЕКТУ ВИБОРЧОГО

КОДЕКСУ УКРАЇНИ . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .885

ВИСНОВКИ

Формуванняцілісноїгалузівітчизняноговиборчогоправаякскладовоїєвропейськоговиборчогоправаспільногодлядержав–носіївцінностейєвропейськоїцивілізації

повинневідбуватисянаосновієдиноїсукупностізагальнихбазовихпринципівправащо

складаютьсистемуосновнихпостулатів–узагальненихімперативнихправовихвимог

яківідображаютьосновніцінностісучасноїпредставницькоїдемократіїверховенства

праваіповагидоправлюдиниізакріпленінелишеунаціональномуправіалейщо

найважливішеуформіобов’язковихміжнародноправовихстандартівТомудослідженняпринципіввиборчогоправауїхповнотіісистемнихвзаємозв’язкахміжсобою

тазпринципамиправавищогоієрархічногорівня–цешляхдопобудовипослідовної

доктринивиборчогоправауціломуідозаснованоїнаційдоктринісистемивиборчого

законодавстваоформленоїувиглядієдиногозаконодавчогоакта–Виборчогокодексу

Проведенідослідженнядозволяютьдійтинизкивисновків

Завдякисвоємучіткоокресленомупредметурегулюванняособливостямметоду

правовогорегулюваннятарозвинутійінституційнійструктурівиборчеправослідкваліфікуватиякокремугалузьускладісистемиконституційногоправаТакагалузьобов’язково

засновуєтьсянасистеміфундаментальнихположень–галузевихпринципівякимиє

принципивиборчогоправаБудучивираженнямпевнихсуспільнополітичнихцінностей

ціпринципимаютьбазовийаксіоматичнийхарактерстосовносистемивиборчогоправа

вціломуПринципивиборчогоправаєімперативнимивимогамиіздатнібезпосередньо

регулювативиборчіправовідносинивонимаютьпріоритетпорівняноіззвичайними

нормамивиборчогоправаякіповиннівідповідатицимпринципам

Принципивиборчогоправаприйнятіувітчизнянійсистеміправавосновному

явнозакріпленівКонституціїтавиборчомузаконодавствіУкраїниОкреміпринципи

виборчогоправанаприкладпринциписправжніхчичеснихвиборівнесформульовані

безпосередньоунормативноправовихактахвонимаютьнеявнийхарактерівиводяться

індуктивноізвідповідноїсукупностінормвиборчогоправаформулюютьсясудовою

практикоючиправовоюдоктриноюабопривносятьсяактамиміжнародногоправа

Особливістюпринципіввиборчогоправаєтещовнаслідоксвоєїзагальностівони

закріплюютьсяпроголошуютьсянаконституційномурівніякпринципиназвиЦепороджуєпроблемурозкриттяїхзагальновизнаногорегулятивногозмістуВажливуроль

методологічноїосновипідходудорозуміннязміступринципівназвякимиєгалузеві

принципивиборчогоправавідіграєспектральнийметодвпершезастосованийдля

розкриттярегулятивногозміступринципуверховенстваправаПодібнодопринципу

верховенстваправатакіпринципиякправиломаютьскладнуструктуруіїхзмістрозкриваєтьсячерезсистемуправовихвимогскладовихякізакріплюютьсянормативноу

виборчомузаконіуправовихпозиціяхсудовихрішеньуміжнароднихвиборчихстандартахабоформулюютьсядоктринально

Змістпринципіввиборчогоправаякдостатньозагальнихвимогможезмінюватися

удеякихокремихвипадкахгнучкістьпринципівправа

Попершезмістпринципуправаякірозуміннясуспільноїцінностіякувінвиражає

можееволюціонувативісторичномуконтекстітакнаприкладрозумінняпринципу

загальноговиборчогоправасьогодніістотновідрізняєтьсявідзагальноприйнятогоу

серединіХІХчинапочаткуХХстоліть

Подругепринципправаспільнийдлябагатьохчихочабдекількохнаціональних

системправаможеврамкахкожноїтакоїнаціональноїсистемидещовідрізнятисяза



своїмзмістомприклад–формиморальногоцензуяквираженняодногозприпустимих

обмеженьсуб’єктивноговиборчогоправа

Потретєгнучкістьпринципівправазнаходитьсвійвиявуразіконфліктупринципів

Утакомувипадкуобидвапринципиєзобов’язальнимиалеобсягреалізаціїодногозних

підлягаєобмеженнюнастількинаскількинеобхідноюєреалізаціяіншогокомпроміс

принципівшляхомвідносноговизначенняпершостіВиборчеправонеодноразоводемонструєситуаціїконфліктурізнихпринципівнаприкладпринципивільнихічесних

виборівісвободавираженняпоглядівпринципизагальноговиборчогоправайодноразовогоголосування

Принципивиборчогоправаякгалузевітакпринципиокремихінститутіввиборчого

праваможутьматирізнепоходженняДеякізнихєпроявамиврамкахгалузівиборчого

правачинавідповіднийінститутпринципіввищогорівняпроекціїбільшзагальних

принципівнагалузьчиінститутправаіншінемаютьтакогопоходженняієпринципами

характернимидлягалузічиокремогоінституту

Системупринципіввиборчогоправадоцільнорозглядатиякуширокомутакіу

вузькомусенсіСистемапринципіввиборчогоправауширокомурозуміннівключає

нелишегалузевіпринципивиборчогоправаяківизначаютьзмістіспрямуваннянорм

виборчогоправатапринципиокремихінститутіввиборчогоправазокремапринципи

інститутуголосуваннявиборчогопроцесуорганівадмініструваннявиборівпередвиборноїагітаціїінформаційногозабезпеченнявиборівреєстраціївиборцівітпякі

доцільнорозглядатиякпринципивиборчогоправаувузькомусенсіалейдеякібільш

загальніпринципиправаСюдидоцільновіднестипередусімзагальноправовийпринцип

верховенстваправатайогоскладовіатакожгрупуконституційноправовихпринципів

представницькоїдемократіївосновіякоїлежатьдемократичнівиборипредставницькихорганівякнаприкладпринциписуверенітетународуподілувладиполітичного

плюралізмународногопредставництваатакожпринципипрямихіперіодичнихвиборів

Середпринципівякіскладаютьсистемупринципіввиборчогоправаувузькому

сенсіцентральнемісцезаймаютьгалузевіпринципивиборчогоправаДонеїналежать

зокремапринципизагальноговиборчогоправарівноговиборчогоправавільнихвиборівсправжніхвиборівчеснихвиборівПринципиінститутуголосуванняутомучислі

принциптаємногоголосуванняякіпринципиіншихінститутіввиборчогоправахоча

йналежатьдосистемипринципіввиборчогоправанеможутьрозглядатисяякгалузеві

Важливимджереломпринципіввиборчогоправаєміжнароднівиборчістандарти

якімаютьтрирівневуструктуруМіжнароднийвиборчийстандарт–цепевнийпринцип

виборчогоправасформульованийуміжнародноправовомуактізобов’язальногоабо

рідшеавторитетногохарактеруякпринципназвапершийрівеньйогоневіддільною

частиноюєзагальновизнаниймінімальнийзмістпринципувикладенийвактім’якого

правадругийрівеньЦідварівністановлятьобов’язковучастинустандартуТретім

рівнемстандартуєзразкизаходівналежноїпрактикизапозиченізнаціонального

досвідурізнихдержавякірекомендуютьсядовикористаннязметоюякнайповнішої

реалізаціївідповідногопринципуувиборчомузаконодавствітапрактиціпроведення

виборіврекомендаційначастинастандарту

Міжнароднівиборчістандартиреалізуютьсяунаціональномуправідержавиупершу

чергучерезмеханізмиімплементаціїзаконодавчимшляхом–черезїхперенесеннядонаціональнихнормативнихактів–абоправозастосовним–черезбезпосереднєзастосування

міжнароднихстандартівуюрисдикційнійдіяльностісудамитавиборчимикомісіями

Важливурольприпроведеннівиборіввідіграєтакожтретійшлях–черезусвідомлену

діяльністьневладнихсуб’єктіввиборчогопроцесузокремакандидатівполітичних

партійофіційнихспостерігачівякібезпосередньокеруютьсяпринципамистандартами



підчасвиборчогопроцесудотримуючисьїхусвоїйповедінціЕфективністьреалізації

міжнароднихвиборчихстандартівнацьомушляхупов’язаназпідвищеннямрівняправовоїкультуригромадян

Визнанняобов’язковихміжнароднихстандартівпринципамиправамаєнаслідком

можливістьбезпосередньогозастосуванняцихстандартівунаціональнійсистеміправана

основірозумінняпринципівправаокремимвидомджерелправаТакіпринципизафіксованіуміжнародноправовихдокументахможутьвикористовуватисяуправозастосовній

діяльностітапрактицібезспеціальноїзаконодавчоїімплементації

Рекомендаційніскладовістандартівтипуналежноїпрактикиякінеєобов’язковими

длядержавіреалізуютьсяумежахширокогополярозсудуможутьбутиімплементованілишезаконодавчимшляхомФормуванняправовихпозиційюрисдикційнихорганів

насампередсудівнаосновітакоготипустандартівнезакріпленихунаціональномузаконодавствіможепризвестидопорушеннядеякихпринципів–складовихверховенства

правазокремазаконностіюридичноївизначеностітаправовоїбезпеки

Середконституційноправовихпринципівпредставницькоїдемократіїважливуроль

відіграєпринципнародногопредставництвавідповіднодоякогокоженчленпарламенту

йогонижньоїпалатиєпредставникомусьогонародусуверенанезалежновідспособу

тамісцяобранняБудьяківидигруповогочитериторіальногопредставництваслід

кваліфікуватиякісторичноминуліформипарламентськогопредставництванесумісніз

сучаснимрозуміннямдемократіїтаконституціоналізму

Партійнийхарактерпредставництвавідображаєважливусуспільнурольполітичних

партійвумовахдемократичногодержавногорежимузокремауздійсненнінародного

представництваПротецярольнемаєабсолютизуватисяіпартійнийхарактерпредставництванеповиненюридизуватисяПравовіуявленняпрочленівпарламентуякпредставниківполітичнихпартійпорушуютьпринципсуверенітетународуперетворюють

народнепредставництвонарізновидгруповогоіззаміноюгрупвиборцівнасуб’єктів

номінаціїкандидатів

Принципнародногопредставництвамаєнаслідкомвільнийпредставницькиймандат

членапарламентувумовахякогочленпарламентунепов’язанийжоднимиправовими

зобов’язаннямизвиборцямичиїмиголосамивінобранийчизсуб’єктомйоговисування

таківідносинимаютьвиключнополітичнийхарактерБудьякіформиправовоїзалежності

членапарламентувідвиборцівімперативниймандатчипартії–суб’єктайоговисуванняпартійнийімперативниймандатякіпередбачаютьвказівкизбокуцихсуб’єктів

щодоспособуголосуваннядепутатавпарламентіобов’язковістьналежностідопевної

парламентськоїфракціїгрупичиможливістьвідкликаннядостроковогоприпинення

повноваженьзбокувиборцівчипартії–суб’єктависуваннясуперечатьпринципам

сучасноїпредставницькоїдемократіїпершзавсе–принципусуверенітетународу

Представництвонародуздійснюєтьсятакожчерезорганимісцевогосамоврядування

Протетакепредставництвоєопосередкованимоскількиреалізуєтьсячерезуповноваженнянаформуваннявиборнихорганівмісцевогосамоврядуваннятериторіальноїгромади

тобтоспільнотигромадян–мешканціввідповідноїадміністративнотериторіальної

одиниціселаселищамістаабооб’єднаноїтериторіальноїгромадиПредставницький

мандатдепутатамісцевоїрадисільськогоселищногоміськогоголовислідоцінитияк

імперативнийвідноснотериторіальноїгромадиВодночасневідповідаєприродіпредставництваумісцевомусамоврядуваннімандатдепутатамісцевоїрадиімперативний

відносночастинитериторіальноїгромадиокремоговиборчогоокругуТимбільшепорушуєприродумісцевогосамоврядуваннямандатімперативнийщодополітичноїпартії

Узв’язкузцимслідвизнатинеприйнятниммеханізмвідкликаннядепутатівмісцевихрад

передбаченийчиннимЗакономПростатусдепутатівмісцевихрад



Дослідженняпринципівзагальноготарівноговиборчогоправазмушуєзвернутися

дорозглядузмістутасуб’єктавиборчихправОсновнимивиборчимиправамиєактивне

виборчеправоправоголосупасивневиборчеправоправобутикандидатомнавиборахіномінаційневиборчеправоправовисуватикандидатівДопохіднихвиборчих

правпов’язанихзосновниминалежатьсуб’єктивніправаякінабуваютьсяувиборчому

процесіуразіреалізаціїнаміруреалізаціївідповіднимсуб’єктомодногозосновнихвиборчихправСуб’єктивнівиборчіправаналежатьдополітичнихправякіздійснюються

упублічноправовійсферіЦіправапороджуютьзокремавідповідніобов’язкидержави

щодозабезпеченняналежнихумовдляповноцінноїреалізаціїцихправ

Змістактивноговиборчогоправаполягаєнеуправіобиратиауправіголосувати

подаватисвійголоснавиборахСутністьцьогоправанезалежитьвідоб’єктаголосування–окремогокандидатаспискукандидатівчипоєднанняцихопційРеалізаціяактивного

виборчогоправаполягаєуподаннісуб’єктомправасвогоголосувкиданнявиборчого

бюлетенядовиборчоїскринькичиіншоїеквівалентноїпроцедуринавідповіднихвиборах

Змістпасивноговиборчогоправаполягаєнеуправібутиобранимауправібути

кандидатомбалотуватисянавиборахофіційнопретендуватинапредставницькиймандатПасивневиборчеправоєіндивідуальнимсуб’єктивнимправомРеалізаціяпасивного

виборчогоправаполягаєуреєстраціїкандидататайогоподальшійучастіувідповідних

виборахКандидатякийбереучастьувиборахреалізуєвласнепасивневиборчеправо

маєзаконнийінтерес–бутиобраним

Реалізаціяпасивноговиборчогоправаокрімдискреційноговолевиявленнясуб’єкта

цьогоправапотребуєнезалежногододатковогодискреційноговолевиявленняіншого

суб’єкта–суб’єктависуваннякандидатаСуб’єктвисуваннякандидатареалізуєпри

цьомувласненомінаційневиборчеправоЗмістномінаційноговиборчогоправаполягає

управовійможливостівисуватикандидатівдляучастіувиборахРеалізаціяномінаційноговиборчогоправаполягаєвофіційномувисуваннікандидатакандидатівтайогоїх

подальшійреєстраціїіякнаслідокуподальшійучастісуб’єктаномінаціїувиборчому

процесіСуб’єктномінаціїмаєзаконнийінтерес–домогтисяреєстраціївисунутихним

кандидатівапісляїхреєстрації–домогтисяїхобрання

Такимчиномактвисуваннякандидатаможливийвнаслідокузгодженоговолевиявленнядвохсуб’єктівкожензякихреалізуєсвоєправо–пасивневиборчеправота

номінаційневиборчеправовідповідноСпецифікапасивногоіномінаційноговиборчого

праваякавимагаєїхузгодженоїреалізаціїчерезнезалежніволевиявленнядвохсуб’єктів

неєвинятковоюподібнівластивостімаютьдеякіпохіднівиборчіправаякіреалізуються

двомасуб’єктамиузгодженозокремаправобутичленомвиборчоїкомісіїіправопропонуватикандидатуридоскладувиборчоїкомісії

ВиборчіправанеєабсолютнимиПринципзагальноговиборчогоправабудучипринципомоб’єктивноговиборчогоправаздійснюєфункціюокресленнясуб’єктавідповідного

суб’єктивногоправаЗагальністьвідповідногосуб’єктивноговиборчогоправаозначає

раціональнепоширенняколаносіївцьоговиборчогоправаівстановленнявідповідних

кваліфікаційнихвимогвиборчихцензівдляволодіннявідповіднимправомАктивнеі

пасивневиборчіправаєконституційнимисуб’єктивнимиправамигромадянУкраїниїх

конституційнізмісттаобсягнеможутьбутиобмеженізакономТакимчиномусікваліфікаційнівимогицензияківизначаютьсуб’єктівцихправповиннівстановлюватися

виключноКонституцієюНомінаційневиборчеправонеєконституційнимйогосуб’єкт

маєвизначатисязаконом

ПринципзагальноговиборчогоправавизначаєвиборчіцензияківизнаютьсяприроднимиабоприйнятнимиІншіцензиякінекваліфікуютьсяподібнимчиномєдискримінаційнимиїхзастосуванняпорушуєпринципзагальноговиборчогоправа



Принципзагальноговиборчогоправастосовноправаголосувстановлюєприродні

цензизалежновідтипувиборівДлязагальнонаціональнихвиборівцецензгромадянства

віковийцензценздієздатностіДлямісцевихвиборівз’являютьсядодатковіпов’язані

цензицензналежностідотериторіальноїгромадиваріантцензуосілостітацензперебуваннянатериторіїгромадивякійпроводятьсявибориТакимчиномсуб’єктправа

голосувизначенийприроднимицензамивідповіднодопринципузагальноговиборчого

правазалежитьвідтипувиборів

Уконтекстіцензугромадянстващодоправаголосузаслуговуєнаувагупроблема

голосуваннябіпатридівНавідмінувідрегулюванняпередбаченогоЗакономПрогромадянствоУкраїнипропонуєтьсязастосовуватинормупередбаченуЄвропейською

конвенцієюпрогромадянствозгіднозякоюбіпатридмаєправоголосулишезаумови

проживаннянатериторіївідповідноїдержави

Віковийцензщодоправаголосунеможнапов’язуватизнабуттямповноїцивільної

дієздатностіоскількипридостроковомунабуттіостанньоїправоголосуненабувається

Водночасвиборчаправосуб’єктністьпов’язаназправомголосуможенабуватисядостроково–зпочаткомвиборчогопроцесуякщододняголосуванняособадосягневіку

визначеноговіковимцензомПритакомудостроковомунабуттівиборчоїправосуб’єктності

повнацивільнадієздатністьненабувається

Відсутністьправаголосувосібвизнанихнедієздатнимиценздієздатностідостатньо

поширенахочайнезагальновизнанаВідмовууправіголосуособамнадякимиузв’язку

зїхнедієздатністювстановленаопікаслідвизнатиприроднимобмеженнямоскільки

характерсуб’єктивнихвиборчихправнепередбачаєможливостіздійсненняїхопікуном

відіменінедієздатноїособиВодночасзбереженняправаголосудляосібзобмеженою

цивільноюдієздатністющодоякихвстановлюєтьсяпіклуваннязпідставпсихічного

розладуєспірнимДоцільнозапровадитикатегоріюпублічноправовоїдієздатностіі

привирішенняобсягуобмеженняцивільноїдієздатностітимжесудовимрішеннямвстановлюватиобсягпублічноїдієздатностівосновіякоїлежитьволодінняправомголосу

ЦензосілостіможезастосовуватисяурізнихформахУсильнійформівінвимагає

длякористуваннявиборчимправомпроживанняупевнійадміністративнотериторіальнійодиниціпротягомвстановленогострокуУслабкійформіцензосілостіпередбачає

передумовоюволодінняправомголосулишенаявностіконкретногомісцяпроживання

Навідмінувідцихформзагальнаформацензуосілостівимагаєпроживаннянатериторіїдержавиусильнійформі–протягомпевногочасуВизнанняпринципузагального

виборчогоправамаєнаслідкомкваліфікаціюцензуосілостіубудьякійформідляправа

голосуназагальнихзагальнонаціональнихвиборахякдискримінаційного