Кемайкин Павел Владимирович. Развитие механизма бюджетного регулирования социально-экономических процессов в регионе : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Кемайкин Павел Владимирович; [Место защиты: Сам. гос. эконом. ун-т].- Тольятти, 2008.- 178 с.: ил. РГБ ОД, 61 09-8/193

**Введение к работе**

**Актуальность исследования.**В условиях развития рыночной экономики в России роль бюджета как распределителя денежных отношений резко возрастает, что выявляет необходимость глубокого и всестороннего его исследования Эффективность развития социально-экономических процессов в любом из регионов страны определяется не только финансовыми ресурсами, имеющимися в распоряжении органов власти субъектов Российской Федерации, но и конструктивными особенностями фу нкционирования механизма бюджетного регулирования

Совершенствование рассматриваемого механизма на уровне субъектов Российской Федерации в настоящее время является достаточно сложной проблемой, актуальность которой определяется обстоятельствами как теоретического, так и практического характера

Многие аспекты формирования и развития бюджетного механизма регулирования региональной экономики требуют дальнейших глубоких научных исследований, а создание новой модели российской экономики предполагает постоянное совершенствование механизма бюджетного регулирования, внедрение в практику новых методов и способов воздействия на экономические и социальные процессы Поэтому обеспечение эффективного регулирования территориального развития выступает важным условием функционирования экономики Так, одним из подходов к решению социально-экономических проблем субъектов Российской Федерации является пересмотр механизма формирования их финансового потенциала, основу которого составляют бюджеты

Изучение закономерностей развития экономики России и региональных особенностей рыночных отношений позволит выявить проблемы, связанные с испотьзованием бюджета в регулировании экономики регионов, разработать пути эффективного их решения Таким образом, актуальность и научно-практическая значимость указанных вопросов на современном этапе развития Российской Федерации обусловили выбор темы диссертационного исследования

**Степень разработанности проблемы**Теоретические и методологические вопросы бюджетных отношений стати рассматриваться в конце XIX - начале XX в, хотя и до этого делались попытки исследовать воздействие бюджета и налогов на финансовое состояние страны, отдельных отраслей экономики или различных социальных групп населения

Теоретической основой исследования явитись современные теории государственных финансов, учения о федерализме, концепции развития российской федерации В диссертации использованы работы ведущих

ученых и практиков (в частности, классиков теории федерализма -С А Корфа, А Гамильтона, Дж Мэдисона, Дж Джея, специалистов по развитию российской федерации - С Авакьяна. И М, Вайль, В А Туманова и др) Вопросы теории бюджета, формирования финансового потенциала территорий, бюджетного регулирования, развития системы региональных и местных бюджетов исследовались в трудах В В Барчука, О В Богачева, С В Барулина, А Лаврова, Л П Павловой, И В Подпори-ной, Г Б Поляка, В М Родионовой, М И Ходоровича, Н А Ширкевич и других экономистов, а вопросы развития межбюджетных отношений - в трудах О В Берга, О И Бежаева, Т В Грицюк, А Г Игудина, А М Лаврова, С В Перфильева, И В Трунина,АН Швецова и других ученых

Юридические аспекты бюджетных отношений на территориальном уровне нашли отражение в научных трудах О Н Горбуновой, М В Карасевой, 10 А Крохиной, Г В Петровой, С Г Пепеляева. Н И Химичевой

Современные тенденции развития финансов и экономики определяют необходимость проведения углубленного исследования проблем в бюджетной сфере и роли государства в их регулировании Появление новых задач и инструментов в бюджетной политике (выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, появление показателя бюджетного среднедушевого дохода и др ) делает значимыми дополнительные теоретические исследования особенностей финансово-экономических взаимоотношений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также потенциальных возможностей их взаимодействия для дальнейшего развития бюджетного регулирования социально-экономических региональных процессов

Изложенное свидетельствует об отсутствии экономических и организационно-правовых условий самодостаточности регионов Наблюдается диссонанс между ее политико-правовой и финансово-бюджетной составляющими Используемый механизм формирования региональных бюджетов нуждается в реформировании, исходя из требования самостоятельного развития каждого региона при сохранении единства и целостности всего государства Для подобных преобразований необходима теоретическая разработка вопросов формирования бюджетов субъектов, исследование особенностей бюджетного регулирования

Таким образом, недостаточная разработанность проблем бюджетного регулирования в регионах требует дальнейшего теоретического и практического обоснования, что предопределило постановку цели, задач, объекта и предмета исследования

**Цель її задачи исследования.**Целью работы является разработка теоретических положений и практических рекомендаций по развитию

механизма бюджетною регулирования экономики на территориальном \ровне Для достижения пост антенной цели предполагалось решить следующие основные задачи

показать необходимость и охарактеризовать сущность современных методов государственного экономического регулирования территориального развития,

раскрыть содержание бюджетного регулирования региональной экономит и,

-обобщить опьм бюджетного регулирования в промышленно-развн-іьіх странах и оиенигь возможности его использования в условиях России,

выявить проблемы и пути практической реализации регулирующих возможностей бюджета, направленных на стимулирование регионального -экономического роста в современных условиях,

даіь оценку тенденций социально-экономического развития территории (на примере С амарекой области),

провести анализ действующей системы бюджетного регулирования территориального развития,

разработать комплекс мер по совершенствованию бюджетного регулирования региональной экономики

**Область исследования.**Диссертационное исследование проведено по специальности 08 00 10 "Финансы, денежное обращение и кредит" Паспорта специальностей ВАК (п 1 6 "Развитие региональной финансовой системы, ее отличительные особенности, проблемы интеграции в национальную и международную финансовые системы", 1 7 "Теоретические основы исследования влияния финансовой политики на результаты социально-экономического развития", 2 5 "Оптимизация бюджетного процесса совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов, бюджетного планирования и долгосрочного прогнозирования")

**Объект исследования.**Объектом диссертационной работы выступает механизм бюджетного регулирования социально-экономического развития региона

**Предмет исследования.**Предметом исследования является система финансово-экономических отношений, складывающихся в процессе формирования и использования бюджетных фондов

**Теоретическо-мстодологнческая основа исследования.**Теоретико-методологической основой работы служат научные труды, публикации российских и зарубежных ученых практиков-экономистов и юристов в области общественных финансов, финансового анализа, региональной экономики и бюджетно-налоювою федерализма, диссертаци-

онные и монографические исследования, методические рекомендации научно-практических конференций и семинаров по проблемам регионального развития

**Инструментарно-методический аппарат. В**процессе исследования были использованы различные методы раскрытия сущности изучаемых явлений и процессов абстрактно-логический (при постановке цели), комплексный (при постановке задач исследования), системного анализа и синтеза теоретического и практического материала (при написании теоретической и практической глав диссертационного исследования), экономический, статистический, графический (при обработке данных за исследуемый период) Обработка исходной информации проводилась на компьютере с использованием пакета прикладных программ Windows (Microsoft Office 2003 Word, Excel)

**Информационно-эмпирическая база.**При рассмотрении конкретных вопросов по исследуемой проблеме использовались материалы Министерства финансов Российской Федерации, данные Росстата, Счетной палаты РФ, данные статистической отчетности Управления Федерального казначейства по Самарской области, информация с официального сайта Администрации Самарской области www adm samara га **Период исследования**охватывает пять лет - с 2002 по 2006 г

**Нормативно-правовая база исследования.**Нормативно-правовую основу исследования составили законодательные акты Российской Федерации, регламентирующие особенности проведения региональной бюджетной политики Конституция РФ, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные акты, ведомственные инструкции и приказы Министерства финансов РФ а также региональные законы и подзаконные акты

**Основные положения, выносимые на защиту,**заключаются в следующем

1. Выявлены методологические основы бюджетного регулирования развития территории, предусматривающие выделение групп механизмов регулирования, что позволяет учитывать основные методы бюджетного регулирования
2. Проведена систематизация факторов внешней и внутренней среды, что позволяет определить бюджетную самостоятельность территории
3. Выработаны рекомендации по использованию поправочного прогрессивного коэффициента с целью создания у регионов стимула к наращиванию собственной доходной базы и для перехода их из одной группы регионов в другую с более высоким коэффициентом корректировки
4. Даны рекомендации по внедрению системы индикативного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований как основы для разработки мер бюджетного регулирования
5. Разработан комплекс предложений по развитию механизма бюджетного прогнозирования, предполагающий использование нового инструментария, интегрирующих прогнозных показателей и формирования дерева целей в зависимости от ранга и срочности
6. Предложен комплекс мероприятий по совершенствованию системы бюджетного регулирования, включающих в себя механизмы укрепления системы собственных доходов региональных бюджетов, концентрации бюджетных средств на приоритетных направлениях развития, оптимизации форм государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, формирования объектов бюджетного регулирования по экономическим и организационным факторам, совершенствование методов бюджетного планирования и прогнозирования

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизма бюджетного регулирования экономики на территориальном уровне Элементы научной новизны представлены в следующих основных положениях

уточнено экономическое содержание понятия регулирующих доходов бюджета в части включения в их состав различных форм финансовой помощи, выполняющих регулирующую роль,

осуществлена авторская классификация экономических методов бюджетного регулирования территориального развития в соответствии с выделенными группами *прямые*(бюджетное финансирование, государственный и местный заказ, государственные гарантии, госрегучирование цен, финансовая помощь регионам), *косвенные*(политика в области заработной платы, амортизационная политика, страховой механизм, денежный (эмиссионный) механизм) и *смешанные*(стимулирование развития через внебюджетные фонды, государственные инвестиции, кредитная политика, налоговый механизм, лицензирование),

автором обоснована целесообразность группировки доходных поступлений бюджетов по трем группам (собственные, регулир>ющие, доходы, мобилизуемые на финансовом рынке), проанализирована специфика каждой из указанных групп, раскрыто их содержание,

выявлены и систематизированы факторы внешней и внутренней среды, определяющие бюджетную самостоятельность территории, а также аргументирована необходимость выделения в процессе бюджетного регулирования следующих подсистем' формирование бюджетных доходов, расходование общегосударственных средств, бюджетные взаи-

моотношения, управление бюджетным процессом, исследовано их содержание с точки зрения согласованного взаимодействия с целью эффективного бюджетного регулирования,

- выработан комплекс предложений по развитию механизма бюджетного прогнозирования, предполагающий использование нового инструментария, интегрирующих прогнозных показателей и формирования дерева целей в зависимости от ранга и срочности

Теоретическая **и**практическая значимость работы. Теоретическая значимость исследования состоит в том, что разработанные в нем положения возможно использовать для развития теории государственных и территориальных финансов

Реализация практических рекомендаций, содержащихся в диссертации, позволит повысить эффективность бюджетной политики субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Отдельные положения диссертационного исследования могут быть использованы в качестве основы для разработки органами государственной власти субъектов РФ нормативных документов, регулирующих особенности развития механизма бюджетного регулирования социально-экономических процессов в регионах

Апробация результатов исследования Основные теоретические и практические положения диссертации докладывались и обсуждались на международных, всероссийских, региональных, городских научно-практических конференциях и семинарах пятой городской научно-практической конференции "Наука - сервису города" (Тольятти, 2005), на второй региональной научно-практической конференции "Состояние и перспективы развития инновационной деятельности в области сервиса Поволжского региона" (Тольятти, 2005), на Всероссийской научно-практической конференции "Наука - промышленности и сервису" (Тольятти, 2006), на первой международной научно-практической конференции "Состояние и перспективы развития инновационной деятельности в области сервиса" (Тольятти, 2007) Итоги исследования изложены в форме статей Результаты материалов исследования используются в учебном процессе в Тольяттинском государственном университете сервиса по дисциплинам "Бюджетная система РФ", "Финансы", "Краткосрочная финансовая политика"

**Публикации.**Наиболее существенные положения и результаты диссертационного исследования изложены в 10 научных работах общим объемом 2,19 печ л

Структура диссертационной работы. Структура диссертации соответствует логике проводимого исследования, она включает в себя введение, три главы, заключение, библиографический список и приложения