Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

# Международно-правовые аспекты обеспечения европейской энергетической безопасности

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Горшукова, Юлия Дамировна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.10

**Специальность:**

Международное право; Европейское право

**Количество cтраниц:**

166

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Горшукова, Юлия Дамировна

Введение.

Глава I. Понятие и сущность европейской энергетической безопасности

§1.1. Понятие энергетической безопасности: национально-правовой и международно-правовой аспекты.

§1.2. Субъекты и принципы обеспечения европейской энергетической безопасности.

Глава II. Многостороннее сотрудничество европейских государств в сфере обеспечения энергетической безопасности.

§2.1. Нормативное регулирование обеспечения энергетической безопасности в Европейском Союзе.

§2.2. Договор к Энергетической Хартии как правовая основа со- 74 трудничества европейских государств в области обеспечения энергетической безопасности.

§2.3. Правовые механизмы обеспечения энергетической безопасности в рамках Энергетического сообщества для Южной и Вое- 88 точной Европы.

Глава III. Международно-правовые основы сотрудничества Российской Федерации с Европейским Союзом и отдельными европейскими государствами в сфере обеспечения энергетической безопасности

§3.1. Международное сотрудничество Российской Федерации и Европейского Союза по вопросам обеспечения энергетической безопасности.

§3.2. Международное сотрудничество Российской Федерации с отдельными европейскими государствами в области обеспечения энергетической безопасности.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Международно-правовые аспекты обеспечения европейской энергетической безопасности"

Актуальность темы исследования. Первое десятилетие XXI века было ознаменовано целым рядом международных конфликтов и противоречий, которые олицетворяют как традиционные международные вызовы и угрозы, так и новые проблемы, решение которых предстоит в будущем. Среди таких проблем на первое место выходят невоенные аспекты обеспечения безопасности.

Бурный экономический рост второй половины XX века, несмотря на все его положительные стороны, стал следствием множества международных проблем, среди которых экологические, продовольственные, миграционные, энергетические угрозы. Последние особенно выделяются на фоне других невоенных международных рисков, поскольку обусловлены с одной стороны массовым ростом потребления энергоресурсов в мире, которое в обозримом будущем остановить не удастся, а с другой — постепенным исчерпанием традиционных источников топлива. Нефть, природный газ и иные невозобнов-ляемые источники энергии с каждым годом становятся предметом всё более пристального интереса со стороны, прежде всего, развитых стран, которым они нужны для обеспечения стабильного экономического роста. Аналогичный встречный интерес проявляют и производители энергоресурсов, желающие иметь стабильные рынки сбыта, что привело в настоящее время к формированию системы международныхдоговорных источников, которые в научной литературе нередко именуют «Международное энергетическое право»1.

Международное сотрудничество в энергетической сфере активно развивается, и позволяет формировать сбалансированные системы поставок энергоресурсов, обеспечивать физическую защиту объектов энергетической инфраструктуры, создавать свободные рынки энергетической продукции. Однако данная сфера в настоящее время подвержена большому количеству

1 См. например: Селиверстов С.С. Программа курса «Энергетическое право ЕС» // Энергетика и право. Вып.2. М., 2009. С. 611-623. разнообразных рисков, которые угрожают не только устойчивому экономическому росту, но и международной стабильности в целом. Неравномерное обеспечение энергоресурсами, перебои в их поставках, нарушение заключенных международных контрактов, искусственное закрытие рынков сбыта, использование энергетических аргументов в политическом давлении - вот лишь небольшая часть проблем, способных внести дисбаланс в сложившуюся систему международной безопасности. Конфликты на почве борьбы за устойчивое энергообеспечение — это уже реалии сегодняшнего дня, и в условиях сокращения отдельных видов ресурсов имеется риск увеличения количества таких конфликтов. Именно это обуславливает стремление большинства государств обеспечить свою энергетическую безопасность путем создания международно-правовых гарантий и использования механизмов международных организаций.

В настоящее время международным правом не выработано единого понятия энергетической безопасности. В ряде случаев значения, которые разные государства вкладывают в это понятие, прямо противоположны друг другу. Но большинство официальных точек зрения сходятся на том, что энергетическая безопасность означает не только предотвращение конфликтов за энергетические ресурсы между поставщиками и потребителями, внутри групп стран-поставщиков и внутри групп стран-потребителей, но и расширение доступа к энергетическим ресурсам. Большинству государств в настоящее время понятно и другое: невозможность развития экономики без энергообеспечения означает невозможность преодоления проблем, которые давно признаны мировым сообществом как глобальные: бедность, эпидемии, низкий уровень образования, угрозы экологии и др.

Таким образом, энергетическая безопасность является неотъемлемой частью современной международной системы безопасности.

Обеспечение энергетической безопасности на пространстве Европы уже давно является приоритетной задачей как для государств, так и для европейских международных организаций. Это пространство, если рассматривать географический аспект, сегодня крайне неоднородно с точки зрения субъектов энергетического сотрудничества. Здесь представлены различные интересы в виде государств-производителей, государств-потребителей энергоресурсов и транзитных государств. Гарантии безопасности в рассматриваемой сфере всех этих стран отражаются в разнообразных международных соглашениях, призванных урегулировать вопросы поставок энергоресурсов, сделать их стабильными и приемлемыми с экономической точки зрения.

Международно-правовое обеспечение европейской энергетической безопасности на современном этапе содержит немало юридических проблем и противоречий, а также проблем реализации международно-правовых норм. Среди них — отсутствие единообразного понятийного аппарата, одинаковых условий для различных поставщиков и потребителей энергоресурсов, правовых гарантий транзита через третьи страны и многое другое. На практике противоречия в правовой сфере приводят к форс-мажорным обстоятельствам, от которых несут потери национальные экономики европейских государств, а также нарастает политическая напряженность.

Несомненно, что современная Европа - это целостный энергетический организм, здоровье которого требуется поддерживать всем государствам вне зависимости их участия или неучастия в различных европейских интеграционных объединениях.

Настоящая работа призвана раскрыть современные международно-правовые механизмы обеспечения европейской энергетической безопасности; выявить их достоинства и недостатки, и предложить новые юридические средства её повышения.

Целью диссертационного исследования является выявление объективных закономерностей функционирования современных международно-правовых механизмов обеспечения энергетической безопасности европейских государств. Поставленная цель требует решения следующих научно-практических задач:

- раскрыть понятие энергетической безопасности в международно-правовом внутригосударственном аспектах; предложить авторское определение понятия;

- уточнить перечень субъектов обеспечения европейской энергетической безопасности;

- уточнить содержание принципов обеспечения европейской энергетической безопасности;

- проанализировать .правовые механизмы обеспечения энергетической безопасности Европейского Союза;

- раскрыть правовые механизмы Договора Энергетической Хартии и их взаимосвязь с механизмами европейских интеграционных объединений;

- подвергнуть анализу правовые механизмы обеспечения энергетической безопасности в рамках Энергетического сообщества ЮВЕ;

- исследователь особенности современного международно-правового регулирования двустороннего сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза по вопросам обеспечения энергетической безопасности;

- исследователь особенности современного международно-правового регулирования двустороннего сотрудничества Российской Федерации с отдельными европейскими государствами по вопросам обеспечения энергетической безопасности;

- сформулировать выводы и предложения по совершенствованию современной международно-правовой базы сотрудничества Российской Федерации с Европейским Союзом, другими европейскими межправительственными организациями, а также отдельными государствами в целях повышения их защищенности от энергетических рисков.

Объектом исследования являются международно-правовые отношения, складывающиеся между европейскими государствами, а также европейскими интеграционными объединениями, в сфере энергетического сотрудничества.

Предметом исследования являются нормы двусторонних и многосторонних международных договоров, заключаемых в целях взаимовыгодных и бесперебойных поставок энергоресурсов на европейские рынки, нормы наднациональных актов Европейского Союза, а также современные доктрины в сфере обеспечения энергетической безопасности.

Методология и методика исследования. Методологическую основу диссертации образуют, прежде всего, общие принципы научного познания, используемые в рамках методологического аппарата гуманитарных наук. В качестве исследовательского инструментария применяются методы формально-логического анализа, компаративистики, системный метод, структурно-функциональный метод.

Состояние теоретической разработки темы исследования.

Непосредственно вопросам международно-правового обеспечения энергетической безопасности были посвящены работы таких отечественных^ ученых как: Т.А. Василевич, А.Р. Гафуров, Н.Ю. Кавешников, A.A. Конопляник, Н.В. Миронов, И. Пашковская, С.С. Селиверстов, H.JI. Шилова, В.А. Язев.

Экономико-правовые аспекты международного сотрудничества в сфере обеспечения энергетической безопасности затрагивались в работах М.М. Бо-' гуславского, В.В. Безбаха, В.А. Беккер, Г.М. Вельяминова, Ф.О. Вертлиба, И.Н. Герчиковой, A.A. Ковалева, Д.К. Лабина, A.B. Малинкина, М.М. Самойлова, Л. Тарлецкой, В.М. Шумилова и других отечественных ученых.

Наиболее общие теоретические ориентиры проблематики исследовались в работах таких авторов как: А.Х. Абашидзе, К.А. Бекяшев, А.Н. Вы-легжанин, А.И. Иойрыш, P.A. Каламкарян, Е.Г. Ляхов, И.И. Лукашук, С.А. Малинин, В.В. Путин, О.И. Тиунов, Г.И. Тункин и др.

Отдельные аспекты исследуемой проблематики нашли отражение в работах отечественных исследователей в области европейского права: М.М. Бирюкова, М.С. Лизикова, А.Я. Капустина, М.Л. Энтина, С.Ю. Кашкина.

Большой вклад в развитие проблем международно-правового регулирования обеспечения европейской энергетической безопасности был внесен следующими зарубежными исследователями: П. Бомонт, К. де Бурк, Т. Валь-де. С. Везерхилла, Д. Доэ, Д.Джексон, Х.Ф.Кок, П.Камерон, П.Фишер, Р.Хартлин, К. Хобер, Ж. Фурнье, Р. Штрейнц, Э.Эллиса и другими.

В качестве информационной базы были использованы публикации в отечественных и зарубежных периодических изданиях, официальные информационные данные из сети Интернет.

Научная новизна диссертации заключается в том, что она является одной из первых в отечественной науке работ в области международно-правового регулирования обеспечения энергетической безопасности европейских государств, отражающей всю совокупность существующих в настоящее время правовых механизмов в их взаимосвязи и взаимозависимости: двустороннее сотрудничество, механизмы Евросоюза, Договора Энергетической хартии, Энергетического союза для Южной и Восточной Европы, Средиземноморского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В работе выявлены и проанализированы системные элементы организации поставок энергоресурсов на европейские рынки в контексте защиты экономических интересов стран-потребителей, производителей и транзите-ров как субъектов обеспечения энергетической безопасности;

На основе анализа практики межгосударственного взаимодействия в энергетической сфере уточнен круг субъектов европейской энергетической безопасности, который выходит за рамки географической Европы, и охватывает государства других регионов мира, участвующих в экспорте энергоресурсов на европейские рынки.

Помимо этого, в рамках анализа правовых актов Европейского Союза, международных договоров отдельных государств-челнов ЕС с третьими странами установлена и эмпирически подтверждена тенденция формирования основных принципов обеспечения энергетической безопасности в Европе.

В ходе исследования выявлены особенности механизма реализации норм правовых актов Европейского Союза в отношении государств Южной и Восточной Европы, участвующих в обеспечении энергетической безопасности государств-членов ЕС в качестве транзитеров.

В работе определяется недостаточная гибкость законодательства ЕС в энергетической сфере, что в свою очередь, препятствует развитию правовой базы сотрудничества по линии Россия — ЕС на паритетных началах.

Кроме того, в исследовании сформулированы основные требования к новому общеевропейскому договору в области энергетической безопасности, призванные обеспечить дальнейшее сотрудничество с учетом интересов стран- производителей, потребителей и транзитеров энергоресурсов.

Также уточнены правовые условия делегирования государствами отдельных полномочий в области обеспечения энергетической безопасности? частноправовым субъектам, инкорпорированным в их правовые системы.

В работе предложены критерии отграничения публичноправовых и частноправовых обязательств, закрепленных в двусторонних соглашениях РФ с отдельными европейскими государствами в энергетической сфере.

На защиту выносятся следующие положения и выводы:

1. Европейская энергетическая безопасность - это состояние защищенности интересов стран-потребителей, производителей и транзитеров в сфере взаимовыгодных поставок энергетических ресурсов на европейские рынки от политических, экономических, социальных и иных угроз.

2. В качестве субъектов обеспечения европейской энергетической безопасности следует рассматривать не только государства географической Европы, но и государства других регионов мира, которые участвуют в создании систем бесперебойных поставок энергоресурсов на европейские рынки путем заключения международных договоров и участия в деятельности европейских международных организаций.

3. Современная система обеспечения европейской энергетической безопасности основывается на следующих основных принципах:

• принцип ответственности и взаимозависимости государств-потребителей и государств-поставщиков энергоресурсов;

• принцип диверсификации источников энергоресурсов;

• принцип беспрепятственного транзита;

• принцип неполитического характера сотрудничества по обеспечению энергетической безопасности;

• принцип ответственности государства за риски своих уполномоченных субъектов;

• принцип объективного, обоснованного и прозрачного установления тарифов.

4. В правовом регулировании деятельности Энергетического сообщества для ЮВЕ сложилась ситуация, когда для отдельных государств-членов международно-правовыми источниками являются акты, в принятии которых они не участвуют, и не могут повлиять на их содержание, но обязаны имплемен-тировать в свое национальное законодательство. Данный внедоговорной механизм международно-правового регулирования трансформировал некоторые Регламенты и Директивы ЕС по вопросам энергетической безопасности из внутренних актов Евросоюза в акты, имеющие экстерриториальное действие.

5. В настоящее время международно-правовые основы обеспечения энергетической безопасности по линии сотрудничества Россия — ЕС являются весьма слабыми и во многом декларативными. Причиной этому является стремление Европейского Союза к заключению соответствующих международных договоров с третьими странами, не являющимися членами ЕС, только на собственных безальтернативных условиях. Последнее, в свою очередь, вызвано слабой приспособленностью действующего внутреннего законодательства ЕС в области энергетики к изменениям на взаимоприемлемых условиях при заключении соглашений с третьими странами.

6. Создание на пространствах Европы эффективных механизмов обеспечения энергетической безопасности с учетом интересов стран-производителей и стран-потребителей возможно только путем заключения новых международных соглашений, предусматривающих юридические гарантии ответственности сторон за убытки, причиненныев результате невыполнения требований соглашений, а также обязательств по обеспечению выполнения условий таких соглашений уполномоченными субъектами.

7. Двусторонние межправительственные соглашения России с отдельными европейскими странами в области обеспечения энергетической безопасности закрепляют однотипный правовой механизм их реализации, который заключается в том, что соответствующие функции делегируются специальным уполномоченным субъектам, а само государство выступает в роли лица, обеспечивающего деятельность таких субъектов. Уполномоченными субъектами в зависимости от ситуации назначаются как юридические лица, так и государственные органы.

8. Двусторонние межправительственные соглашения России с отдельными европейскими странами в области обеспечения энергетической безопасности, содержат элементы контрактных обязательств. При этом государства выступают не как хозяйствующие субъекты, а как одновременно собственники (полные или долевые) юридических лиц и регуляторы их внешнеэкономической деятельности. Права и обязанности по таким договорам порождаются как у государств, так и уполномоченных частноправовых субъектов, но их характер неодинаков. Права и обязанности юридических лиц закрепляют исключительно коммерческие аспекты, а права и обязанности государств связаны с обеспечением эффективного функционирования данных юридических лиц и гарантиями, если таковые предоставлены на основе норм внутригосударственного права.

Теоретическая и практическая значимость диссертации. Материалы диссертационного исследования расширяют и дополняют теоретическую базу права международной безопасности, международного экономического права, а также европейского права в части вопросов обеспечения энергетической безопасности отдельного региона мира. Отдельные положения могут быть использованы при совершенствовании законодательства, регулирующего заключение международных договоров, а также в практической деятельности министерств и ведомств Российской Федерации, осуществляющих регулирование внешнеэкономической деятельности и обеспечивающих экономическую безопасность государства. Кроме того, материалы диссертационного исследования могут стать основой для разработки и реализации специализированных учебных курсов международно-правовой направленности, преподаваемых в вузах системы МВД России и других учебных заведениях.

Апробация исследования. Основные идеи, теоретические и практические положения, изложенные в диссертации, нашли отражение в публикациях автора, докладывались им на научно-практических конференциях.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы.

## Заключение диссертации по теме "Международное право; Европейское право", Горшукова, Юлия Дамировна

Заключение

В настоящее время энергетическая безопасность для стран Европы является одним из наиболее важных аспектов безопасности. Когда военно-политические угрозы во многом преодолены, а стабильность в регионе достигнута, неизменно на первое место встают те проблемы, которые мешают мирному поступательному развитию. Европейские страны, испытывая потребность в энергоресурсах для увеличения темпов развития своей экономики, имеют ограниченное количество собственных источников, которые не способны удовлетворить растущий спрос. В таких условиях направленность в вопросах обеспечения энергетической безопасности вполне очевидна - это поставки ресурсов в страны Европы.

Совершенно очевидно, что обеспечение европейской энергетической безопасности не может затрагивать только аспекты бесперебойных поставок. Куда более актуальным в последнее десятилетие стал вопрос о цене энергоносителей. Ведь поставки можно обеспечить, но заявленная цена может оказаться просто неадекватной и экономические невыгодной. На заре становления международно-правового регулирования энергетического взаимодействия не только в Европе, но и во всём мире, многие политики и экономисты высказывались за то, чтобы формируемая система энергетической безопасности была саморегулируемой. Представлялось, что по аналогии с торговлей другими видами товаров или услуг, рынок энергоресурсов должен быть максимально либерализирован, а цена должна определяться только спросом и предложением. Такой подход к одной из составных элементов обеспечения энергетической безопасности отражал единое понимание законов функционирования экономики. Однако сама жизнь заставила усомниться в таком подходе.

Поставки энергоносителей подчиняются несколько иным законам по сравнению с другими товарными рынками. Во-первых, здесь всегда присутствует фактор трудностей в замещаемости источников. Например, в настоящее время природный газ является практически безальтернативным топливом с точки зрения рентабельности добычи и отдачи от использования. Во-вторых, поставки всегда привязаны к соответствующей инфраструктуре, а её игнорирование делает перемещение очень дорогостоящим, и следовательно нерентабельным.

Даже два этих фактора уже свидетельствуют о невозможности применения только «невидимой руки рынка» для регулирования вопросов бесперебойного энергоснабжения.

Кроме этого, есть еще один фактор - ценовая нестабильность на либе-рализированных рынках. Ценовая нестабильность, то есть ситуация, при которой разброс цен достигает больших значений, сулит немалый урон как потребителям, так и поставщикам. Ведь серьезные и непредсказуемые колебания цен мешают и тем и другим оценить, куда направить инвестиции. Некоторые источники энергии, считавшиеся слишком дорогостоящими, могут в одночасье стать рентабельными, а затем в течение одного дня снова утратить ценовую привлекательность. Поскольку развитие новых источников требует времени и денежных вложений, предсказуемость является ключевым фактором. Однако ценовые колебания делают ее малореальной, а иногда и невозможной. В результате инвестиционный процесс подчиняется краткосрочным решениям и становится абсолютно неэффективным1. Проблема рыночных колебаний цен на энергоносители обостряется еще и достоверной неизвестностью их реальных запасов у того или иного поставщика. Термин «разведанные запасы» используется для обозначения чисто технических показателей, имеющих вероятностный характер с большим допущением. Если после начала разработки того или иного месторождения выяснится, что реальные запасы в нем значительно меньше, чем ожидалось, то это неизбежно приведет к резким колебательным движениям цен на соответствующем рынке.

1 См.: Сапир Ж. Энергобезопасность как всеобщее благо. // Россия в глобальной политике, № 6, Ноябрь — Декабрь 2006.

Таким образом, одна из составляющих энергетической безопасности — цена энергоресурсов - должна определяться на долгосрочной основе, что выгодно и поставщикам и потребителям, а в условиях международного транзита может быть обеспечено только нормами международного права.

В современных механизмах трансграничных поставок энергоресурсов на европейские рынки практически не используются рыночные механизмы определения цены. Они фиксируются в нормах межправительственных соглашений на длительный период. Но международно-правовые механизмы обеспечения энергетической безопасности этим не ограничиваются. Они включают вопросы развития инфраструктуры, правовых гарантий транзита, взаимной помощи в кризисных ситуациях.

Проведенный анализ современных международно-правовых механизмов обеспечения европейский энергетической безопасности показал их тесную взаимосвязи и взаимозависимость. Показательно, что новые соглашения по рассмотренным вопросам заключаются чаще всего на основе других региональных актов, принятых ранее, что фиксируется в преамбулах к соглашениям.

Исследование позволило сформулировать следующие наиболее важные выводы:

- европейская энергетическая безопасность — это состояние защищенности интересов стран-потребителей, производителей и транзитеров в сфере взаимовыгодных поставок энергетических ресурсов на европейские рынки от политических, экономических и социальных угроз;

- в качестве субъектов обеспечения европейской энергетической безопасности следует рассматривать не только государства географической Европы, но и государства других регионов мира, которые на основе норм международного права участвуют в создании систем бесперебойных поставок энергоресурсов в Европу;

- Организацию Североатлантического договора (НАТО) и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) следует рассматривать как вспомогательных субъектов обеспечения европейской энергетической безопасности, которые действуют в узких направлениях. Для ОБСЕ это - налаживание и поддержание дипломатических механизмов энергетического диалога; для НАТО - создание эффективной системы физической защиты транспортных коммуникаций, по которым из различных регионов мира в государства-члены поставляются энергетические ресурсы; I

- современная система обеспечения европейской энергетической безопасности основывается на следующих основных принципах:

• принцип ответственности и взаимозависимости потребителя и поставщика; принцип диверсификации поставок;

• принцип беспрепятственного транзита;

• принцип неполитического характера поставок;

• принцип ответственности государства за риски своих уполномоченных субъектов;

• принцип объективного, обоснованного и прозрачного установления тарифов.

- современный правовой механизм регулирования,вопросов энергоэффективности в Европейском Союзе неразрывно связан с общими положениями политики ЕС в области обеспечения энергетической безопасности стран-участниц. Это проявляется во взаимозависимости и взаимообусловленности многих правовых актов ЕС. Директивы и регламенты нередко закрепляют требования к государствам-членам по одним аспектам обеспечения энергобезопасности в зависимости от выполнения других требований по энергоэффективности;

- в соответствии с Лиссабонским договором компетенция национальных правительств государств-участников ЕС в вопросах энергетики не включает мер, направленных на обеспечение энергетической безопасности, если под таковой понимать поставки энергоносителей. Члены Европейского Союза окончательно делегировали данную функцию на наднациональный уровень. Однако наличие в Договоре многочисленных условий осуществления ЕС соответствующих мер свидетельствует о том, что делегированный объем полномочий по обеспечению энергетической безопасности не абсолютен;

- правовые нормы ЕС в области либерализация рынков газа и электроэнергии выполняют вспомогательную роль в правовом обеспечении энергетической безопасности Европейского Союза. Их значение состоит в том, чтобы закрепить внутренние правила справедливого и беспрепятственного доступа к энергоресурсам, либо производимым в ЕС, либо в него импортируемым. Это позволяет избежать явных и сильных дисбалансов в структуре энергообеспеченности различных государств-участников, что способствует в конечном итоге повышению энергетической защищенности всех членов;

- правовой механизм ДЭХ в большей мере направлен на защиту энергетической безопасности государств-потребителей энергоресурсов, - поскольку либеральный режим, закрепляемый Договором, не учитывает многих аспектов энергетической политики стран-производителей;

- в рамках ДЭХ отсутствует сколько-нибудь действенный контрольный механизм, позволяющий предотвращать нарушения участниками условий соглашения; > ■ 1

- предусмотренная ДЭХ система «временного применения» его положений на практике не имеет практически никаких юридических последствий, кроме «привязывания» государства к Договору в контексте необходимости его ратификации;

- положения ДЭХ о транзите имеют неконкретное содержание, которое способствует весьма широкому пониманию отдельными государствами своих обязательств;

- в рамках Энергетического сообщества в настоящее время сформирован правовой механизм взаимной энергетической помощи государств-членов в кризисных ситуациях, основанный на предоставлении резервов энергоресурсов и унификации энергетического законодательства;

- правовой основой унификации национальных норм государств-участников Энергетического сообщества являются нормы Регламентов и Директив Европейского Союза;

- в правовом регулировании деятельности Энергетического сообщества сложилась уникальная ситуация, когда для отдельных государств международно-правовыми источниками являются акты, в принятии которых они не участвуют, и не могут повлиять на их содержание, но обязаны имплементи-ровать в свое национальное законодательство. Данный внедоговорной механизм международно-правового регулирования трансформировал некоторые Регламенты и Директивы ЕС по вопросам энергетической безопасности из внутренних актов ЕС в акты, имеющие экстерриториальное действие;

- в настоящее время механизм обеспечения энергетической безопасности в рамках Энергетического сообщества отражает неравноправие его участников по отношению друг к другу. Европейский Союз имеет возможность регулировать энергетическую политику стран, участвующих в Энергетическом сообществе, но не являющихся членами Европейского Союза, не путем заключения с ними международных договоров, а, по сути, принятием административных норм, формально имеющих силу только в ЕС;

- ДЭС не учитывает фактической способности отдельных государств оказывать помощь резервными энергоресурсами своим соседям, с которыми объединены энергетические системы;

- в настоящее время международно-правовые основы обеспечения энергетической безопасности по линии сотрудничества Россия - ЕС являются весьма слабыми и во многом декларативными. Основной причиной этому является стремление Европейского Союза к заключению соответствующих международных договоров с третьими странами, не являющимися членами ЕС, только на собственных безальтернативных условиях. Последнее, в свою очередь, вызвано слабой приспособленностью действующего внутреннего законодательства ЕС в области энергетики к изменениям на взаимоприемлемых условиях при заключении соглашений с третьими странами;

- создание на пространствах Европы эффективных механизмов обеспечения энергетической безопасности с учетом интересов стран-производителей и стран-потребителей возможно только путем заключения новых международных соглашений, предусматривающих юридические гарантии ответственности сторон за убытки, причиненные в результате невыполнения требований соглашений, а также обязательств по обеспечению выполнения условий международных контрактов уполномоченными субъектами;

- в рамках реформирования европейского механизма обеспечения энергетической безопасности следует в рамках независимого международного органа по контролю за выполнением новых договоров сформировать постоянно действующий коммерческий арбитраж по энергетическим спорам, которому были бы подсудны любые споры по энергетическим вопросам между уполномоченными субъектами стран-участниц, а может быть и между самими государствами;

- в настоящее время международное двустороннее сотрудничество России с отдельные европейскими странами в области обеспечения энергетической безопасности осуществляется на межправительственном и межведомственном уровне. При этом практика заключения межведомственных соглашений не имеет широкого распространения, а само межведомственное сотрудничество регламентировано внедоговорными Меморандумами о взаимопонимании;

- двусторонние межправительственные соглашения России с отдельными европейскими странами в области обеспечения энергетической безопасности закрепляют однотипный правовой механизм их реализации, который заключается в том, что соответствующие функции делегируются специальным уполномоченным субъектам, а само государство выступает в роли лица, обеспечивающего деятельность таких субъектов. Уполномоченными субъектами в зависимости от ситуации назначаются как юридические лица, так и государственные органы;

- все действующие на сегодняшний день двусторонние межправительственные соглашения России с отдельными европейскими странами в области обеспечения энергетической безопасности следует условно разделить на три группы:

• соглашения общего характера;

• соглашения о транзите энергоресурсов;

• соглашения о сотрудничестве при осуществлении энергетических проектов.

- анализ показывает, что двусторонние межправительственные соглашения России с отдельными европейскими странами в области обеспечения энергетической безопасности, являются, по сути, разновидностью коммерческого контракта, субъектами которого выступают государства. При этом государства выступают не как хозяйствующие субъекты, а как одновременно собственники юридических лиц и регуляторы их внешнеэкономической деятельности. Права и обязанности по таким договорам порождаются как у государств, так и уполномоченных частноправовых субъектов, но их характер неодинаков. Права и обязанности юридических лиц закрепляют исключительно коммерческие аспекты, а права и обязанности государств связаны с обеспечением эффективного функционирования данных юридических лиц;

- практически все двусторонние межправительственные соглашения России с отдельными европейскими странами не содержат четких и эффективных механизмов обеспечения исполнения обязательств, что повышает риски в сфере энергетической безопасности. Поэтому следует переработать такие соглашения путем включения в их предмет норм об ответственности сторон с учетом общепризнанных норм и принципов международного права.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Горшукова, Юлия Дамировна, 2011 год

1. Международные правовые акты:

2. Устав Организации Объединенных Наций 1945 г.

3. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

4. Конвенция Организации Объединенных Наций о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности от 2 декабря 2004 г.

5. Устав Организации североатлантического договора (НАТО) 1949 г.

6. Договор «О Европейском Союзе» 1992 г.

7. Европейская конвенция об иммунитете государств от 16 мая 1972 г.

8. Договор Энергетического сообщества для Южной и Восточной Европы от 25 октября 2005 г.

9. Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества» от 13 декабря 2007 г.

10. Статут Секретариата Союза для Средиземноморья от 3 марта 2010 г.

11. Договор о создании Экономического союза Содружества Независимых Государств от 24 сентября 1993 г. '

12. Соглашение между Европейским'экономическим сообществом (ЕЭС), Европейским сообществом по атомной энергии (Евратом) и СССР от 18 декабря 1989 г.

13. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны от 24 июня 1994 г.

14. Соглашение между Правительством России Правительством Республики Польша о создании системы газопроводов для транзита российского газа через территорию республики Польша и поставках российского газа в республику Польша от 25 августа 1993 г.

15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины об условиях поставок нефти и нефтепродуктов и их транспортировке по территории Украины от 18 февраля 1994 г.

16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о взаимодействии при эксплуатации магистральных неф-тепродуктоводов от 26 июля 1995 г.

17. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Болгария, Правительством Греческой Республики о сотрудничестве при сооружении и эксплуатации нефтепровода Бургас — Александруполис 2007 г.

18. Соглашение между Правительством России и Правительством Венгерской республики о сотрудничестве при создании газопровода для транзитаприродного газа через территорию Венгерской республики от 28 февраля 2008 г.

19. Соглашение между Правительством России и Правительством Венгерской республики о сотрудничестве при создании газопровода для транзита природного газа через территорию Венгерской республики от 28 февраля 2008 г.

20. Соглашение между Правительством России и Правительством Греческой республики о сотрудничестве при создании и эксплуатации газопровода на территории Греческой республики от 29 апреля 2008 г.

21. Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеция о сотрудничестве в области энергетики от 3 декабря 1997 г.

22. Протокол Соглашению между Правительством России Правительством Республики Польша о создании системы газопроводов для транзита российского газа через территорию республики Польша и поставках российского газа в республику Польша от 12 февраля 2003 г.

23. Соглашение о сотрудничестве Федеральной службы России по экологическому, технологическому и атомному надзору с Комитетом по использованию атомной энергии в мирных целях Республики Болгария от 24 октября 1996 г.

24. Соглашение о сотрудничестве Федеральной службы России по экологическому, технологическому и атомному надзору с Комиссией по ядерной безопасности Испании (С81чГ) от 17 ноября 1994 г.

25. Решение Совета министров ОБСЕ № 12/06 по диалогу в сфере энергетической безопасности.

26. Решение Совета министров ОБСЕ № 6/09 об укреплении диалога и сотрудничестве в области энергетической безопасности в регионе ОБСЕ.

27. Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством экономического развития и энергетики Королевства Швеция по сотрудничеству в области энергетики от 9 марта 2010 г.

28. Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством экономики Словацкой Республики о сотрудничестве в газовой сфере от 7 апреля 2010 г.1.. Законодательные и иные нормативные правовые акты государств:

29. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

30. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. «О безопасности» (с изменениями и дополнениями от 25 декабря 1992 г.; от 24 декабря 1993 г.; от 25 июля 2002 г.; от 7 марта 2005 г.).

31. Закон Российской Федерации от 20 июля 1993 г. «О государственной тайне».

32. Федеральный закон Российской Федерации «О международных договорах Российской Федерации» 1995 г.

33. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

34. Энергетическая стратегия России до 2020 года. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 1234р.

35. Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. №1715-р.

36. Закон США об энергетической политике с 2005 г. (Energy Policy Act of 2005).

37. Директива Европейского парламента и Совета ЕС от 16 марта 1993 г. по ограничению выделений двуокиси углерода путем улучшения энергетической эффективности.

38. Директива Европейского парламента и Совета ЕС от 19 декабря 1996г. относительно общих правил внутреннего рынка электроэнергии.

39. Директива Европейского парламента и Совета ЕС от 22 июня 1998 г. в отношении общих правил для внутреннего рынка природного газа.

40. Директива Совета ЕС от 26 апреля 2004 г. относительно мероприятий по обеспечению надежности снабжения натуральным газом.

41. Директива Европейского парламента и Совета от 18 января 2006 г. относительно мер по обеспечению безопасности поставок электричества и инвестиций в инфраструктуру.

42. Директива Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2006 г. об энергоэффективности при конечном использовании и энергослужбах.

43. Директива Европейского парламента и Совета ЕС от 13 июля 2009 г. об общих правилах внутреннего рынка электроэнергии.

44. Регламент Совета ЕС от 28 сентября 2005 г. об условиях доступа к газотрубопроводам.

45. I. Научная литература на русском языке:

46. Арбатов A.A., Смирнов B.C., Фейгин В.И. Циклы нефтяной зависимости. // Россия в глобальной политике, № 2, Март — Апрель 2005.

47. Багрелюк И.В. Энергетическое будущее Украины в контексте диалога с Европейским Союзом. Монография. Донецк. 2009.

48. Безручко Е.В. К вопросу о понятии безопасности // Юрист-правовед. Ростов-на Дону. 2007. № 3.

49. Белоногов A.JI. Политическое значение невоенного сотрудничества НАТО в глобализирующемся мире. Автореф. дисс. канд. полит, наук. СПб., 2006.

50. Василевич Т.А. Международно-правовые проблемы сотрудничества в сфере обеспечения энергетической безопасности. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М.,2008.

51. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность. Учебник для вузов. Издательство: Питер, 2007.

52. Вельяминов Г.М. Международное экономическое право. Генезис и понятие // Вестник МГУ. Серия Право. Вып. 3. М., 1998.

53. Вельяминов Г.М. Порядок урегулирования споров во Всемирной торговой организации // Московский журнал международного права. 1999. № 1.

54. Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс. М., 2004.

55. Вертлиб Ф.О. Ответственность государств за неисполнение международных экономических обязательств. Дисс. канд. юрид. наук. М., 2009.

56. Вылегжанина М.Ю. «Мягкое право»: его сущность и роль в регулировании международных отношений. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2007.

57. Гафуров А.Р. Сущность категории «энергетическая безопасность» и ее место в общей структуре безопасности // Вестник Мурманского государственного технического университета. Мурманск, 2010. Т. 13/1.

58. Губайдуллин А., Кампанер Н. Газ в Европе: есть ли альтернатива? // Россия в глобальной политике, № 1, Январь — Февраль 2006, с. 85-94.

59. Договор к Энергетической Хартии: путь к инвестициям для Востока и Запада. / Под ред. A.A. Конопляника — М., 2002.

60. Доэ Д. Россия и Договор к Энергетической хартии: общие интересы или непримиримые противоречия? // НефтьГазПраво. 2006; № 5.

61. Доэ Д., Напперт С, Попов А. Россия и Договор к Энергетической хартии: общие интересы или непримиримые противоречия? // Нефть, газ и право. 2006. № 5.

62. Ергин Д. Гарантировать энергетическую безопасность // Россия в глобальной политике. 2006. № 1.

63. Ершова И.В. Проблемы правового статуса государственных корпораций // Государство и право. 2001.

64. Жизнин С. Энергетическая дипломатия России: экономика, политика, практика. —М.: ООО «Ист Брук», 2005.

65. Зыков С. Не в хартию. Россия готовит свои предложения по энергобезопасности Европы. «Российская газета» Федеральный выпуск №4911 (87) от 15 мая 2009 г.

66. Кавешников Н.Ю. Взгляд с разных концов трубы // Мировая энергетика, № 8 август 2006.

67. Кавешников Н.Ю. Энергетический баланс и основные направления энергетической политики Евросоюза. // Мировая энергетика, № 11, 2004.

68. Кавешников Н.Ю. Энергетическая безопасность // Россия и Европа: невоенные аспекты безопасности. Доклады Института Европы. № 232. М., 2009.

69. Качалова Т.Г. Невоенные аспекты деятельности НАТО. М., 2003.

70. Кисель Т. Экологическая безопасность в Европе и расширение Европейского Союза // Wilder Europe Review. Том 1. № 1. Лето 2004.

71. Ковалев A.A. Международное экономическое право и правовое регулирование международной экономической деятельности. М., 2007.

72. Ковалев A.A., Шилова H.JI. Международно-правовые аспекты обеспечения энергетической безопасности // Московский журнал международного права. 2008. № 3.

73. Лабин Д.К. Многостороннее соглашение по инвестициям (МСИ) как шаг на пути создания международно-правового регулирования режима движения капитала // Государство и право. 1998. № 5. С. 85-92.

74. Лабин Д.К. Международно-правовое обеспечение международного экономического порядка. М., 2004.

75. Лизикова, М. С. Международные эколого-правовые аспекты ядерной безопасности и Энергетическая Хартия. Дисс. канд. юрид. наук. — М., 2005.

76. Лукашук И.И. Международное «мягкое» право // Государство и право. 1994. № 8-9.

77. Ляхов Е.Г., Ляхов Д.Г. Международные институциональные контртеррористические системы. М.: МосУ МВД России, 2004.

78. Малинкин A.B. Международно-правовой статус Организации стран-экспортеров нефти (ОПЭК) // Право и политика. 2001. №11.

79. Милов B.C. Повестка дня для глобальной энергетики. // Россия в глобальной политике, № 5, Сентябрь Октябрь 2005.

80. Миронов Н.В. Актуальные проблемы международной энергетической безопасности. Дисс. канд. экон. наук. М., 2000.

81. Митрова Т.А., Хрикулов, A.B. Энергетическая безопасность или «провалы». По мере развития газовых рынков в мире растет озабоченность стабильностью поставок // Независимая газета, 2007, 30 октября.

82. Монаган Э. Диллема энергетической безопасности. // Pro et Contra, Том 10, №2-3, 2006, с. 16-31. 1

83. Немцов Б., Милов В. Газовый конфликт: Пейзаж после битвы. Ведомости. 22.01.2009 г; № 10 (2280).

84. Новикова С.Н. Международно-правовые проблемы деятельности Электроэнергетического Совета Содружества Независимых Государств. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2006.

85. Опалев A.B., Бунев Е.Г., Закоптелов В.Е., Ницевич В.Ф., Павлов Д.Б., Пирумов B.C. Национальная безопасность. Актуальные проблемы безопасности социума. Стратегия выживания. М., 2007.

86. Пашковская И. Европейский Союз: формирование внешней энергетической политики. Аналитические доклады НКСМИ МГИМО (У) МИД России . 2008. Выпуск 1(20), 2008.

87. Путин В.В. Минерально-сырьевые ресурсы в стратегии развития российской экономики // 44 Записки Горного института, 1999.

88. Прошин В.Н. Межгосударственные энергетические институты (международно-правовые аспекты); учебное пособие. М, 2005.

89. Сапир Ж. Энергобезопасность как всеобщее благо. // Россия в глобальной политике, № 6, Ноябрь Декабрь 2006.

90. Селиверстов С.С. Энергетическая безопасность Европейского союза (международно-правовые аспекты). М., 2007.

91. Селиверстов С.С. Правовые аспекты обеспечения надежности поставок энергоресурсов в Европейском Союзе. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2006.

92. Сергеев П. Энергетика Евросоюза в начале столетия. // Современная Европа, № 3, 2004, с. 79-89.

93. Солозобов Ю. Энергетическая безопасность: понятие по интересам // Промышленные ведомости. 2006. № 7-8, июль, август.

94. Тункин Г.И., Шишкин В.М. О международно-правовых принципах нового международного экономического порядка // Советское государство и право. 1980. №9.

95. Фурнье Ж. Имплементация директив ЕС в сферах средств связи и электроэнергетики во французское право. // Участие государства в коммерческой деятельности. —М., 2001.

96. Фокин В.М. Основы энергосбережения и энергоаудита. М., 2006.

97. Хайтун А.Д. Конкурентность энергетических ресурсов России на рынках Европы. Доклады ИЕ РАН, № 149. -Москва, 2005.

98. Хартлин Р. Правовые и политические проблемы газового транзита: Позиция ЕС и России // // НефтьГазПраво. 2009.

99. Хобер К; Энергетический диалог ЕС — Россия: правовая сфера. Интернет-Журнал «Вся Европа.ги» (№6(23), 2008).

100. Шумилов В.М. Международное экономическое право в эпоху глобализации.-М., 2003.

101. Шумилов В.М. Право ВТО и международное право // Московский журнал международного права. 2003. № 2.

102. Шумилов В.М. Система и право ВТО. М., 2004.

103. Шумилов В.М. Международное финансовое право: М., 2005.

104. Шумилов В.М. Всемирная торговая организация. Право и система. М., 2006.

105. Язев В.А. Необходим новый подход. Назрела необходимость создания Мирового энергетического кодекса // Независимая газета. 2009; 10 ноября.1.. Научная литература на иностранных языках:

106. Andersen, Svein S.: The changing EU energy policy paradigm: The case of natural gas, Oslo 2000, ARENA-working paper 13/2000

107. Adomeit H., Lindner R. Die «Gemeinsamen Raume» Russlands und der EU Wunschbild oder Wirklichkeit // SWP-Studie, November 2005.

108. Bamberger C., Linehan J., Waelde T. Chapter from Energy Law in Europe, edited by Roggenkamp M. M, Ronne A., Redgwell C., Inigo Del Guayo, TheEner-gy Charter Treaty in 2000: In a New Phase.

109. Belyi A. Un nouveau contexte pour la coopération entre la Russie et l'Union européenne // Revue de l'energué, n. 550, octobre 2003

110. Benita F., European Commissioner for External Relations and European Neighbourhood Policy // Statement on EU-Russia Summit, 2006, November 29, SPEECH/06/758.

111. Burrell M. Energy Crisis in World. New York., 1974.

112. Cameron P.D. Competition in energy markets: law and regulation in the European Union. Oxford : Oxford University Press, 2002.

113. Emerson M., Tassarini F., Vahl M. A New Agreement between the EU and Russia: Why, what and when? // CEPS, Policy Brief, No. 103/May 2006

114. Emerson M. Four Common Spaces and the Proliferation of Fuzzy //Centre for European Policy Studies, Policy Brief no. 7; 1 May 2005.

115. Energy law in Europe: national EU and international law and institutions. Ed. by Roggenkamp Martha M. Oxford: Oxford University Press, 2001.

116. Energy Policy for Europe. Presidency Conclusions. Brussels European Council, 22/24. March 2006.

117. Green Paper on Energy Efficiency // Doing More with Less, 2005, June 22, c. 6.

118. Handbook of renewable energies in the European Union: case studies of all member states / Ed. by Reiche Danyel, Frankfurt/M.: P. Lang, 2002.

119. Harmelink M., Voogt M., Cremer Clemens Analysing the effectiveness of renewable energy supporting policies in the European Union // Energy Policy, Vol. 34, 2006.

120. Milov V. The EU-Russia Energy Dialogue: Competition Versus Monopolies, Russie. Nei.Visions No. 13, September 2006.

121. Nyquist C.; Egenhofer Chr., Legge Th. Security of energy supply: a question for policy or the markets? Report of a CEPS Working Party. Brussels: Centre for European Policy Studies, 2001.

122. Seliverstov S. Energy Security of Russia and the EU: Current Legal Problems // электронное издание Французского института международных отношений, апрель 2009 г. (http://www.ifri.org/files/Energie/Seliverstov.pdf)

123. Sodupe К., Benito Е. Pan-European energy co-operation: opportunities, limitations and security of supply to the EU. // Journal of Common Market Studies, v. 39, nr. 1, March 2001.

124. Sheppard A. The Distinction between Lawful and Unlawful Expropriation // C. Ribeiro (ed.), Investment Arbitration and the Energy Charter Treaty.

125. Smith G. Energy policies of States and international law. London. 1981.

126. Waelde T. Investment Arbitration Under the Energy Charter Treaty From Dispute Settlement to Treaty Implementation // Arbitration International. Vol. 12, No. 4 (1996)

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>