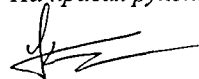


*На правах рукописи*



**КУЗЬМИНЫХ Алексей Петрович**

**Политика приграничного сотрудничества как способ  
реализации национальных интересов Российской Федерации  
(на примере Читинской области)**

Специальность 23 00 02 – политические институты, этнополитическая  
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии  
(политические науки)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук



Чита-2007

Работа выполнена на кафедре государственного управления ГОУ ВПО  
«ЧИТИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

<b>Научный руководитель</b>	доктор политических наук, профессор <b>Бейдина Татьяна Евгеньевна</b>
<b>Официальные оппоненты:</b>	доктор философских наук, профессор <b>Абрамова Наталья Андреевна</b>
	кандидат политических наук <b>Богатов Максим Юрьевич</b>
<b>Ведущая организация</b>	Иркутский государственный университет

Защита диссертации состоится 29 мая 2007 г в 14 часов на заседании диссертационного совета К 212 299 03 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук при Читинском государственном университете по адресу 672039, г Чита, ул Александро-Заводская, 30, зал заседаний ученого совета

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО «Читинский государственный университет»

Автореферат разослан «27» апреля 2007 г

Автореферат размещен на официальном сайте ГОУ ВПО «Читинский государственный университет» [http // www.chitgu.ru](http://www.chitgu.ru) «27» апреля 2007 г

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат социологических наук,  
доцент



**Романова Н. П.**

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность исследования.** Процессы глобализации и регионализации в современном мире значительно актуализировали важность построения взаимоотношений России с соседними государствами как на федеральном, так и региональном уровне. Особую значимость приобрели связи прилегающих к границе субъектов Российской Федерации с административно-территориальными образованиями сопредельных стран. Приграничное сотрудничество российских регионов с соседними государствами в настоящее время не только превратилось в мощный инструмент международных отношений России, но и стало действенным механизмом регионального социально-экономического развития. Затрагивая интересы личности, общества и государства, приграничное сотрудничество способствует полномасштабной интеграции Российской Федерации в мировую экономическую систему, создает благоприятные внешние условия для обеспечения национальной безопасности страны, формирования вокруг России «пояса добрососедства».

Актуальность настоящего исследования определяется необходимостью реализации единой стратегической линии и согласованной политики приграничного сотрудничества на всей территории Российской Федерации, что позволит обеспечить национальные интересы нашей страны. По мере совершенствования в России федеративных отношений отмечается объективная закономерность перемещения центра тяжести управления социально-экономическими процессами с федерального на региональный уровень. Проявившаяся в последние годы негативная тенденция к увеличению разрыва между внутренними и приграничными регионами России, а также определенная «периферийность» приграничья, в свою очередь, стимулируют развитие эффективной политики приграничного сотрудничества.

Наиболее существенным фактором, актуализирующим важность тематики исследования, является прямая взаимосвязь между обеспечением национальной и региональной безопасности и проведением приграничного сотрудничества. Прилегающие к государственной границе регионы являются активными субъектами безопасности в экономической, пограничной, политической, социальной, ресурсной, экологической и иных сферах. Приграничное сотрудничество, в свою очередь, определенными аспектами также затрагивает данные сферы. В этой связи, реализация интересов государства, общества и личности посредством проведения политики приграничного сотрудничества представляется нам актуальной.

Соседство России с государствами Европы и странами Азиатско-Тихоокеанского региона обуславливает необходимость построения отношений на данных направлениях. Между тем, АТР – один из быстрорастущих экономических и стратегических районов мира, с которым, как считает видный российский ученый-востоковед М.Л. Титаренко, неразрывно связаны долгосроч-

ные интересы России как евразийской державы<sup>1</sup>. В данной ситуации проявляется стратегическая важность Забайкалья и Дальнего Востока, постепенная интеграция которых в АТР происходит наряду с необходимостью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Активность приграничного сотрудничества указанных территорий с крупнейшей региональной державой – Китаем предопределяет актуальность изучения реализации национальных интересов в данной сфере.

Исследование реальных условий, объективных предпосылок, сформировавшихся и потенциальных форм, методов и проблем регионального взаимодействия России и Китая на примере Читинской области и сопредельных административно-территориальных образований КНР тем более актуально, что в настоящее время имеет место очевидная асимметрия региональных интересов в пользу КНР. Несмотря на отношения стратегического партнерства двух стран, вызовы Китая национальным интересам России в сфере приграничного сотрудничества уже не являются завуалированными. Данный факт, а также ряд тревожных тенденций и явлений двусторонних приграничных взаимоотношений требуют дополнительного научного изучения, что, в свою очередь, свидетельствует об актуальности настоящего исследования.

Среди обстоятельств, оказывающих влияние на изучаемый нами вопрос, также выделяется миграция как важный фактор, воздействующий на приграничное сотрудничество и, играющий большое значение для обеспечения национальной безопасности. Различие демографических потенциалов России и Китая, активная трансграничная миграция, длительное пребывание китайских граждан на территории приграничных субъектов Российской Федерации, а также активный туризм и обширные деловые контакты, связанные с пересечением границы, придают данному исследованию особую актуальность.

Таким образом, недостаточная научная изученность и очевидная практическая значимость приграничного сотрудничества обуславливают необходимость комплексного изучения проблемы через призму национальных интересов.

**Степень научной разработанности проблемы.** Анализ существующей научно-исследовательской литературы по изучению национальных интересов Российской Федерации в приграничном сотрудничестве показывает, что систематическое исследование проблемы, с точки зрения рассмотрения взаимосвязи национальных интересов, приграничного сотрудничества и миграционного влияния в стратегически важном регионе Забайкалья и Дальнего Востока пока носит эпизодический характер. Во многом это объясняется тем, что рассматриваемая нами проблема носит комплексный, многоаспектный, системный характер.

<sup>1</sup> Титаренко, М.Л. Россия: безопасность через сотрудничество. Восточно-азиатский вектор / М.Л. Титаренко. - М.: Памятники исторической мысли, 2003. - С. 152.

При определении степени научной разработанности проблемы следует выделить три основных направления исследования актуальных вопросов национальных интересов, приграничное сотрудничество и миграционное взаимодействие

Исследования, посвященные общей теории национальных интересов, можно встретить в работах многих зарубежных и отечественных авторов Средневековья и Нового времени. Термин «национальные интересы» в различных вариациях встречается у Н. Макиавелли, Т. Гоббса, Дж. Локка, Д. А. Голицына, В. Ф. Малиновского, И. С. Аксакова, Н. Я. Данилевского, Б. Н. Чичерина, Р. Челлена, Х. Маккиндера и др. Противостояние между реалистами и идеалистами в XIX–XX вв. породило новое понимание и создало различные направления школ национальных интересов. Труды Р. Арона, Д. Баттистеллы, Дж. Ф. Кеннана, Г. Моргентау, Р. Раммеля, Дж. Розенау заложили прочную основу развития концептов национальных интересов<sup>2</sup>.

В современной отечественной науке национальным интересам уделяется значительное внимание. В наиболее явной форме данная категория выступает как один из видов политических интересов и составной частью национальной безопасности. К основным теоретикам можно отнести Т. А. Алексееву, А. В. Возженникова, М. Ю. Зеленкова, И. Р. Казарян, С. В. Кортунунова, Б. В. Межуева, Я. А. Пляйса, Э. А. Позднякова, С. А. Проскурина, А. А. Прохожева, А. В. Федякина, В. Л. Цымбурского, В. В. Шишкова, И. Г. Яковенко<sup>3</sup>.

Вопросы реализации национальных интересов в геостратегическом пространстве Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также ряд аспектов безопасности России в АТР рассматриваются в работах О. Арина, В. А.

<sup>2</sup> Арон, Р. Мемуары 50 лет размышлений о политике / Вступ. ст. С. В. Трофимова, Пер. с фр. Г. А. Абрамова и Л. Г. Ларионовой – М.: Ладомир, 2002; Цыганков, П. А. Геополитика: последнее прибежище разума? / П. А. Цыганков // Вопросы философии — 1994 — № 7–8; Антонович, Н. А. Достанко, Е. А. Ганс Моргентау. Реалистическая теория международной политики / Н. А. Антонович, Е. А. Достанко // Белорусский журнал международного права и международных отношений - № 1 - 2000; Цыганков, П. А. Тенденции классических парадигм в западной теории международных отношений / П. А. Цыганков // Общественные науки и современность - 2004 - № 2 и др.

<sup>3</sup> Алексеева, Т. А. Рациональный эгоизм национального интереса / Т. А. Алексеева // Полис - 1995 - № 1; Возженников, А. В. Национальная безопасность России / А. В. Возженников - М.: 2002; Зеленков, М. Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке / М. Ю. Зеленков – М.: Юридический институт МИИТа, 2002; Кортунунов, С. В. «Имперское» и «национальное» в российском сознании / С. В. Кортунунов // Международная жизнь - 1998 - № 6; Межуев, Б. В. Понятие «национальный интерес» в российской общественно-политической мысли / Б. В. Межуев // Полис - 1997 - № 1; Пляйс, Я. А. Некоторые общие размышления об интересах нашей страны / Я. А. Пляйс // Полис - 2000 - № 1; Поздняков, Э. А. Философия политики / Э. А. Поздняков - Ч. 2 - М., - 1994; Общая теория национальной безопасности / Под ред. Прохожева А. А. - М.: 2002; Федякин, А. В. Национальные интересы России (Теоретико-методологические аспекты политологического анализа) автореф. дисс. канд. полит. наук 23.00.02 / А. В. Федякин – М., 2002; Шишков, В. В. Национальные интересы России и процесс их реализации в условиях мировой трансформации автореф. дисс. канд. полит. наук 23.00.02 / В. В. Шишков – М., 2005; Яковенко, И. Г. Динамика интересов / И. Г. Яковенко // Полис - 2000 - № 1.

Барсамова, В А Колосова, В Л Ларина, В Макаренко, Н С Мироненко, М Л Титаренко, В К Хегай<sup>4</sup>

Изучение вопросов приграничного сотрудничества в Российской Федерации имеет непродолжительную историю и приобрело существенные научные очертания только в 90-х гг XX в Среди научных работ общеметодологического, концептуального характера, определяющих теоретические и политико-правовые основы международных связей, внешнеэкономической деятельности и приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации, выделяются исследования А Авдеева, В А Бельдея, Л Ф Болотенковой, Л Б Вардомского, А Г Гранберга, В М Кузьмина, О Е Новиковой, О В Плотниковой, Ю А Тихомирова, В Л Толстых, Р С Ягудаева<sup>5</sup>

Ряд практических и правовых вопросов приграничного сотрудничества рассматривается в работах А В Бабко, Д А Болотова, Н Г Коренева, А С Кудряшова, В В Курнышева, Т Б Саутиена<sup>6</sup>

Исследование российско-китайских отношений в региональном измерении и приграничных связей двух стран тесно связано с активностью и

<sup>4</sup> Арин, О Стратегические контуры Восточной Азии в XXI в Россия ни шагу вперед / О Арин - М, 2001 , Барсамов, В А Концепции и стратегии развития Сибири и общенациональные угрозы / В А Барсамов // Государственная власть и местное самоуправление – 2006 - № 5, Колосов, В А, Мироненко, Н С Геополитика и политическая география / Под ред Н С Мироненко - М, 2001, Ларин, В Л Российско-китайские отношения в региональных измерениях (80-е годы XX – начало XXI в ) / В Л Ларин – М Восток-Запад, 2005, Романов, И А Стратегические приоритеты азиатско-тихоокеанской политики России / И А Романов // Вестник МГУ - Серия 12 Политические науки – 2002 - № 2, Титаренко, М Л Россия безопасность через сотрудничество Восточно-азиатский вектор / М Л Титаренко - М Памятники исторической мысли, 2003, Хегай, В К Геостратегические интересы Российской Федерации на Дальнем Востоке автореф дисс канд полит наук 23 00 02 / В К Хегай – М, 2004

<sup>5</sup> Авдеев, А Международные и внешнеэкономические связи российских регионов / А Авдеев // Международная жизнь – 2000 -№ 4, Бельдей, В А Развитие приграничного сотрудничества программными средствами задачи и Перспективы / В А Бельдей // Приграничное сотрудничество опыт и перспектива – Москва-Оренбург Оренбургское книжное изд-во, 2001, Вардомский, Л Б Приграничный пояс России проблемы и тенденции развития / Л Б Вардомский // Приграничные районы, приграничное сотрудничество Под ред Л Б Вардомского - М, 2000, Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации / Под ред Академика РАН А Г Гранберга - М Научная книга, 2001, Новикова, О Е Основные направления развития регионов России с учетом внешнеэкономических факторов / О Е Новикова – М Научная книга, 2006, Тихомиров, Ю А Вопросы правового регулирования международных и внешнеэкономических связей российских связей российских регионов / Ю А Тихомиров // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации – М Научная книга, 2002, Ягудаев, Р С Внешнеэкономическая деятельность и приграничное сотрудничество субъектов Российской Федерации в свете совершенствования федеративных отношений / Р С Ягудаев – М Научная книга, 2006

<sup>6</sup> Бабко, А В Правовое регулирование приграничного сотрудничества в Российской Федерации / А В Бабко // Сборник материалов конференции «Торгово-экономическое сотрудничество приграничных территорий России и Китая» – Владивосток, 2004, Болотов, Д А Приграничное сотрудничество как особая форма международных отношений (на примере отношений Российской Федерации и Европейского союза автореф дисс канд полит наук 23 00 02 / Д А Болотов – С-Пб, 2003, Кудряшов, А С Правовые аспекты приграничного сотрудничества в Российской Федерации / А С Кудряшов // Доклад на конференции «Международные связи регионов России» - Чита, 2004, Саутиена, Т Б Проблемы управления внешнеэкономической деятельностью на региональном уровне / Т Б Саутиена // Внешнеэкономический бюллетень – 2004 - № 8

динамикой двусторонних отношений России и Китая Курс на стратегическое партнерство и значительные трансформации региональных связей стимулировали рост числа научных исследований по данной проблематике Среди них выделяются работы А В Александрова, Г С Зверева, А Иваситы, А Б Левинталя, В А Матвеева, М Э Медведева, А В Островского, В Я Портякова, Т Д Хузиятова, М Ю Шинковского<sup>7</sup> Особо необходимо отметить монографии М В Александровой, В Л Ларина и А П Тарасова<sup>8</sup>

Ряд аспектов обеспечения национальных интересов и национальной безопасности при проведении приграничного сотрудничества России и Китая, и Читинской области, в частности, можно встретить в работах Н А Абрамовой, К Н Батанова, Т Е Бейдиной, Ю Г Бурнашовой, В В Ершова, А В Самойленко<sup>9</sup>

Тематика воздействия миграции на развитие приграничных регионов и приграничного взаимодействия в научной литературе представлена достаточно обширно Общая характеристика миграционных процессов и факторов влияния миграции на регион рассматривается в работах Г С Витковской, А Г Вишневого, Ж А Зайончковской, В А Ионцева, Е С Красинец, В М

<sup>7</sup> Александров, А В Концепция стратегии приграничного сотрудничества российских регионов с северо-восточными провинциями КНР / А В Александров // Приграничное сотрудничество России и Китая - Владивосток Изд-во ТЦСР, 2006, Зверев, Г С Перспективы развития российско-китайских трансграничных потоков / Г С Зверев // Сборник материалов «Форума российско-китайского регионального сотрудничества» - Маньчжурия, 2005, Ивасита, Акихиро 4000 километров проблем Российско-китайская граница / Акихиро Ивасита, пер с яп М Г Горфункель - М АСТ Восток-Запад, 2006, Медведев, М Э О программе развития российско-китайского торгово-экономического сотрудничества до 2010 года [Электронный ресурс] / Выступление на Российско-китайском экономическом форуме деловых кругов - 2006 - Режим доступа [http://www.csr.ru/publication/original\\_747.stm](http://www.csr.ru/publication/original_747.stm), Островский, А В Развитие торгово-экономического сотрудничества РФ и КНР как фактор развития регионального сотрудничества в Северо-Восточной Азии / А В Островский // Сборник сочинений IV международного форума по региональному сотрудничеству и развитию между Китаем и Россией - Харбин, 2006, Шинковский, М Ю Трансграничное сотрудничество как рычаг развития российского Дальнего Востока / М Ю Шинковский // Теоретико-методологическое осмысление феномена трансграничья, региональная экономика, международное сотрудничество материалы научно-практической конференции «Трансграничие в изменяющемся мире» - Чита, 2006

<sup>8</sup> Александрова, М В Экономическое взаимодействие регионов России и Китая в период реформ / М В Александрова - М Издательство «ОГНИ», - 2005, Ларин, В Л Российско-китайские отношения в региональных измерениях (80-е годы XX - начало XXI в) / В Л Ларин - М Восток-Запад, 2005, Тарасов, А П Забайкалье и Китай опыт анализа международных связей / А П Тарасов - Чита РИС ЗабГПУ, 2003

<sup>9</sup> Абрамова, Н А, Абрамов, В А Российско-китайские отношения через призму национальных интересов и безопасности / Н А Абрамова, В А Абрамов // Материалы региональной научной конференции «Проблемы национальной безопасности России - региональный аспект» - Чита ЧитГУ, 2005, Батанов, К Н Проблемы и перспективы экономического сотрудничества между приграничными регионами России и Китая автореф дис канд экон наук 08.00.14 / К Н Батанов - М, 2005, Бейдина, Т Е Региональная социально-политическая безопасность Читинской области / Т Е Бейдина - Чита, 1999, Бурнашова, Ю Г Совершенствование региональной политики приграничных субъектов РФ как совместная задача органов власти всех уровней (на примере Читинской области) автореф дис канд полит наук 23.00.02 / Ю Г Бурнашова - Чита, 2005, Самойленко, А В Актуальные вопросы региональной политики Китая в отношении российских приграничных территорий / А В Самойленко // Материалы региональной научной конференции «Проблемы национальной безопасности России - региональный аспект» - Чита ЧитГУ, 2005

Моисеенко, В И Переведенцева, Л Л Рыбаковского и ряда других ученых<sup>10</sup>

Вопросы российско-китайской миграции в сопредельных регионах и приграничного миграционного взаимодействия находят свое отражение в исследованиях Е В Артюшковой, О А Болбот, В Г Гельбраса, Т Г Доржиевой, Г Б Дудченко, В И Дятлова, В Карлусова, А Кудина, А Г Ларина, Е Л Мотрич, А П Тарасова, Д В Тренина и других ученых<sup>11</sup>

**Объектом исследования** является приграничное сотрудничество Российской Федерации на примере отдельно взятого региона – Читинской области

**Предметом исследования** стала реализация национальных интересов России посредством проведения политики приграничного сотрудничества Читинской области с учетом влияния российско-китайских трансграничных миграционных процессов

**Целью диссертационного исследования** является анализ принципов, направлений и проблем приграничного сотрудничества Читинской области с сопредельными административно-территориальными образованиями КНР, при учете воздействия трансграничной миграции как способа реализации национальных интересов России, а также выявление наиболее оптимальных форм развития и совершенствования политики приграничного сотрудничества

Указанные цели достигаются при решении следующего комплекса задач

– конкретизировать теоретико-методологические и нормативные подходы к определению понятий «национальные интересы», «приграничное сотрудничество», «миграция»,

<sup>10</sup> Витковская, Г С Миграция и рынки труда в постсоветской России / Г С Витковская - М, 1998, Зайончковская, Ж А Миграция населения Вып 2 Трудовая миграция в России / Ж А Зайончковская - М, 2001, Ионцев, В А Международная миграция населения теория и история изучения / В А Ионцев - М, 1999, Красинец, Е С Миграция населения В 2 Трудовая миграция в России / Е С Красинец - М, 2002, Переведенцев, В И Методы изучения миграции населения / В И Переведенцев - М Высшая Школа, 1975, Рыбаковский, Л Л Миграция населения прогнозы, факторы, политика / Л Л Переведенцев - М Наука, 1987, Рязанцев, С В Миграционные процессы в Европе и их социально-экономические последствия / С В Рязанцев - М, - 2002

<sup>11</sup> Болбот, О А Современные миграционные процессы как угроза пограничной и внутренней безопасности Российской Федерации (на примере Читинской области) автореф дис канд полит наук 20 01 02 / О А Болбот - М, 2005, Гельбрас, В Г Китайская реальность России / В Г Гельбрас - М ИД «Муравей», 2001, Дудченко, Г Б Китай и Дальний Восток России к вопросу о демографическом дисбалансе / Г Б Дудченко // Вестник Евразии - 2002 - № 3, Дятлов, В Китайцы в Сибири и на Дальнем Востоке - хорошо это или плохо для России? / В Дятлов // Азия и Африка сегодня - 2003 - № 4, Карлусов, В, Кудин, А Китайское присутствие на российском Дальнем Востоке историко-экономический анализ / В Карлусов, А Кудин // Проблемы Дальнего Востока - 2002 - №3, Ларин, А Г Китайцы в России вчера и сегодня исторический очерк / А Г Ларин - М Муравей, 2003, Мотрич, Е Л Демографический потенциал и присутствие китайцев на российском Дальнем Востоке / Е Л Мотрич // Проблемы Дальнего Востока - 2001 - №6, Тарасов, А П Китайцы в Забайкалье / А П Тарасов // Проблемы Дальнего Востока - 2003 - № 5, Тренин, Д В Китайская проблема России / Д В Тренин - М Московский Центр Карнеги, 1998



- выявить политико-правовые основы приграничного сотрудничества Российской Федерации, факторы взаимозависимости приграничного сотрудничества и миграции в парадигме «национальные интересы – приграничное сотрудничество – миграционные процессы»,

- охарактеризовать основные направления и сферы реализации национальных интересов в приграничном пространстве Забайкалья и Дальнего Востока России,

- проанализировать основополагающие принципы, направления, формы и проблемы динамики российско-китайского приграничного сотрудничества на примере Читинской области и сопредельных регионов КНР,

- обосновать практические аспекты воздействия китайской миграции на проведение политики приграничного сотрудничества Читинской области,

- предложить варианты и направления совершенствования политики приграничного сотрудничества

**Гипотеза исследования** заключается в том, что политика приграничного сотрудничества отдельно взятого региона – Читинской области является важным способом реализации национальных интересов Российской Федерации, при этом активное воздействие трансграничных миграционных процессов выступает в качестве значимого фактора влияния

**Теоретико-методологическая основа диссертационного исследования** включает комплекс общенаучных и специальных политологических методов Системный метод и использование аналитического подхода, основанного на теории интересов, дали возможность раскрыть сущность теоретических и методологических основ и содержания национальных интересов России, а также теоретических аспектов национальной безопасности При рассмотрении вопросов приграничного сотрудничества применялись структурно-функциональный метод и метод факторного анализа, ориентированного на оценку основных направлений приграничного взаимодействия с точки зрения обеспеченности национальных интересов Аспекты законодательства изучались нормативным методом, что обусловлено содержанием и характером понятий «национальные интересы» и «приграничное сотрудничество» Вместе с этим, при обобщении теоретического, практического материала и создании целостной картины исследования были использованы универсальные методы синтеза, анализа, аналогии, противопоставления, обобщения

Теоретической основой исследования служат разработки, положения и выводы ведущих отечественных и зарубежных ученых, политиков, экономистов и социологов, занимающихся изучением национальных интересов и их реализацией в приграничном пространстве Российской Федерации, а также труды по воздействию миграционных процессов на региональное развитие

**Информационную и эмпирическую базу исследования** составляют нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, а также концептуальные положения в сфере безопасности – Концепция национальной безопасности Российской Федерации и в сфере приграничной политики – Концепция приграничного сотрудничества Российской Федерации. Кроме того, использовались международные договоры Российской Федерации с Китайской Народной Республикой и двусторонние соглашения на уровне регионов.

Определяющее значение для исследования имеют информационно-справочные, аналитические, статистические, программные и другие материалы по международным, внешнеэкономическим и иным внешним связям органов государственной власти Читинской области. Среди них особо стоит выделить материалы Комитета международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Читинской области, а также Управления федеральной миграционной службы по Читинской области.

Значительную практическую базу создали работы отечественных и зарубежных ученых по проблемам обеспечения национальных интересов, межрегионального взаимодействия, приграничного сотрудничества, региональной безопасности, геополитики, миграционным процессам, публикации российских и зарубежных средств массовой информации, электронные ресурсы, материалы научно-практических конференций.

Особую важность имеют аналитические данные Рабочей группы по международным вопросам Государственного совета Российской Федерации<sup>12</sup>, публикации дальневосточных исследователей-востоковедов, а также материалы конференций по приграничному сотрудничеству, проводимых в г. Харбин, КНР и г. Владивосток в 2004-2006 гг.

Автором осуществлен перевод с китайского языка ряда статистических материалов, научных и аналитических публикаций, выступлений политиков Китая<sup>13</sup>. Значительную ценность представляют используемые материалы китайского сегмента Интернет, в частности, «Китайского информационного интернет-центра», газеты «Жэньминь жибао он-лайн», агентства «Синьхуа», а также интернет-страницы органов государственной власти.

<sup>12</sup> Доклад Рабочей группы по международным вопросам Государственного совета Российской Федерации – М., 2003.

<sup>13</sup> Хулуьнбэйцзири яолань'2005 (Основные показатели города Хулумбуир -2005) – Хух-хото – 2005, Цюй, Вэй Чжун э цюйной хезуо ин шисянь у гз чжунда туло (Осуществление пяти больших прорывов в российско-китайском региональном сотрудничестве) – Харбин -2005, Лу, Наньшюань Дуй э чжун цзинмао хезуо синши цзи цзианфанси (Анализ ситуации в российско-китайском торгово-экономическом сотрудничестве) // Сборник сочинений IV международного форума по региональному сотрудничеству и развитию между Китаем и Россией - Харбин – 2006, Лю, Синьфань, Ван, Синли, Цзинь, Дюю Чжун э цзинмао чжинань (Путеводитель по российско-китайскому торгово-экономическому взаимодействию) – Пекин -2006, Ван, Шучунь Лэнчжань хоуде чжунэ гуанси (Китайско-российские отношения после «Холодной войны») / Ван Шучунь – Пекин Из-дво «Шиши», 2005, У, Хаофэн Доклад мэра г. Маньчжурия на 2 общем пленуме 14 созыва КПК г. Маньчжурия 5 февраля 2007 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа <http://www.manzhouli.gov.cn/2007-2/200726173134.htm> и др.

приграничных с Россией административно-территориальных образований КНР и др.<sup>14</sup>

**Научная новизна диссертационного исследования** обусловлена постановкой проблемы, степенью ее разработанности и результатами объективного анализа приграничного сотрудничества Читинской области как способа реализации национальных интересов Российской Федерации

Настоящая работа является одним из немногочисленных исследований в отечественной литературе, выявляющим концептуальную парадигму «национальные интересы – приграничное сотрудничество – трансграничная миграция» Получены научно обоснованные положения, обладающие новизной

- конкретизированы подходы к определению основных понятий, направлений и сфер национальных интересов применительно к приграничному пространству Забайкалья и Дальнего Востока России,
- проанализированы существующие концепты приграничного сотрудничества в Российской Федерации путем выявления основных подходов и существующих нормативно-правовых основ,
- дана оценка приграничному сотрудничеству Читинской области с сопредельными административно-территориальными образованиями КНР в его динамике через призму национальных интересов России,
- выявлены аспекты взаимозависимости приграничного сотрудничества и трансграничных миграционных процессов с учетом обеспеченности национальных интересов,
- рассмотрено практическое воздействие российско-китайской миграции на проведение приграничного сотрудничества Читинской области,
- предложены варианты стратегического совершенствования политики приграничного сотрудничества Российской Федерации в отношении КНР

**Практическая значимость диссертационного исследования** заключается в том, что ряд его положений и выводов может быть использован в работе органов федеральной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Материалы исследования можно применять при разработке федеральных и региональных целевых программ, при принятии управленческих решений в целях повышения эффективности приграничного торгово-экономического, административного и иного взаимодействия, а также при выработке мер по

---

<sup>14</sup> Китайский информационный интернет-центр [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.china.org.cn>, газета «Жэньминь жибао» он-лайн [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://russian.people.com.cn/index.html>, Информационное агентство «Синьхуа» [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.xinhuanet.com>, Народное Правительство провинции Хэйлунцзян [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.hl.gov.cn/>, Народное правительство АРВМ [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.nmg.gov.cn/index.jsp>, Народное Правительство г. Хулуобуир [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.hulunbeier.gov.cn>, Народное Правительство г. Маньчжурия [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.manzhouli.gov.cn/>

регулированию миграционных процессов на территории Читинской области Фактологический материал, содержащийся в диссертации, может использоваться при разработке курсов лекций по политологии, национальной безопасности, региональной политике, международным отношениям для высших учебных заведений, а также системы повышения квалификации работников управленческих структур, органов государственной службы

### **Основные положения, выносимые на защиту:**

1 Приграничное сотрудничество является комплексной сферой, в которой отчетливо проявляется необходимость реализации национальных интересов Российской Федерации. Являясь многовекторным процессом, приграничное сотрудничество выступает в качестве особой формы международных отношений государства и важной самостоятельной областью развития приграничных регионов. Национальные интересы России имеют прямое выражение и непосредственно реализуются посредством проведения рациональной политики приграничного сотрудничества, сфера которой достаточно обширна и затрагивает интересы государства, общества и личности в различных отраслях, среди них внешне- и внутривнутриполитическая, социальная, экономическая, пограничная, транспортная, информационная, экологическая и другие.

2 Реализация национальных интересов России, понимаемых нами как совокупность сбалансированных причинно обусловленных потребностей и неотъемлемых ценностей личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической, демографической и иных сферах, удовлетворение и защита которых объективно необходимы для будущего существования и развития нации и возможны в полной мере лишь благодаря осознанному совместным усилиям ее членов, имеет особое значение в стратегически важных для Российской Федерации регионах – Забайкалье и Дальнем Востоке, приграничное положение которых выступает основополагающим фактором, аккумулирующим целый ряд аспектов реализации национальных интересов России.

3 При проведении политики приграничного сотрудничества Читинской области с сопредельными административно-территориальными образованиями КНР выявляется ряд негативных тенденций и угроз национальным интересам Российской Федерации в экономической, административно-политической, ресурсной, инвестиционной, пограничной, транспортной, экологической и иных сферах сотрудничества. Развитие стратегий, программ, совершенствование механизмов, форм, системы нормативно-правового регулирования приграничного и международного сотрудничества на территориях, граничащих с Китаем субъектов Российской Федерации и Читинской области, в частности, – необходимое условие, обеспечивающее комплексность и целостность единой политики развития государства и ре-

гиона, а также основополагающий принцип реализации национальных интересов России

4 Трансграничные миграционные потоки оказывают значимое влияние на проведение политики приграничного сотрудничества по ряду направлений организация и контроль за пересечением границы, привлечение иностранной рабочей силы, деловые, туристические и «челночные» поездки, противодействие нелегальной миграции и др. В то же время, миграция создает реальные или потенциальные угрозы национальным интересам Российской Федерации практически во всех сферах приграничного сотрудничества, а также значительно влияет на социально-экономическое положение и развитие приграничного региона. Практическое влияние китайской миграции на приграничное сотрудничество Читинской области предопределяется тем, что область, являясь прилегающим к границе с Китаем субъектом федерации, испытывает значительное демографическое и миграционное давление с его стороны. Разность демографических потенциалов на читинском участке государственной границы создает угрозу социально-политической безопасности региона и национальным интересам России в приграничье

**Апробация работы.** Диссертация обсуждена на заседании кафедры государственного управления Читинского государственного университета и рекомендована к защите. Теоретические положения и практические рекомендации диссертационного исследования излагались на научно-практических конференциях

- региональной научной конференции «Проблемы национальной безопасности – региональный аспект» - Чита ЧитГУ, 15-16 апреля 2005 г,
- IX Международной молодежной научно-практической конференции «Молодежь Забайкалья: дорога в будущее» Чита ЗаБИЖТ, 20-21 апреля 2005 г,
- V Всероссийской научно-практической конференции «Кулагинские чтения» – Чита ЧитГУ, 30 ноября -1 декабря 2005 г,
- X международной молодежной научной конференции «Молодежь Забайкалья: культура здоровья – здоровое общество» Чита ЧГМА, 13-14 апреля 2006 г,
- V региональной научно-практической конференции «Международная безопасность: региональные аспекты» – Чита ЧитГУ, 11-13 апреля 2006 г,
- международной научно-практической конференции «Трансграничье в изменяющемся мире: Россия – Китай – Монголия» – Чита ЗаБГТПУ, 18-20 октября 2006 г
- VI Всероссийской научно-практической конференции «Кулагинские чтения» - Чита ЧитГУ, 30 ноября -1 декабря 2006 г

Основные концептуальные положения диссертационной работы отражены в 9 публикациях автора, общим объемом 3,1 п л

Практическую реализацию материалы исследования получили при подготовке аналитических докладов и служебных документов Комитета международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Читинской области

**Структура диссертации** обусловлена целью и задачами исследования, состоит из введения, трех глав, включающих 8 параграфов, заключения, приложений и библиографического списка из 249 наименований

## 2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обосновываются актуальность избранной темы, ее новизна, выделяются объект, предмет, цели и задачи исследования, характеризуются методологическая основа работы, степень научной разработанности, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации полученных результатов

Первая глава **«Теоретико-методологические аспекты реализации национальных интересов в приграничном пространстве востока Российской Федерации»** посвящена исследованию теоретических и нормативных основ понятий «национальные интересы» и «приграничное сотрудничество», оценке основных направлений и сфер национальных интересов в Забайкалье и на Дальнем Востоке России, а также выявлению основополагающих доминант реализации национальных интересов в приграничном сотрудничестве Российской Федерации

В параграфе 1.1 **«Теоретические аспекты анализа понятия «национальные интересы»** рассматриваются национальные интересы как одна из категорий политологии, раскрываются особенности различных подходов к трактовке понятия «национальные интересы» в современной науке, конкретизируются политико-правовые основы национальных интересов России

В политической науке исследуемая проблематика занимает значительное место, но, несмотря на почти полтысячелетнюю историю исследования термина «национальные интересы» в политической теории и практике зарубежных государств и почти трехсотлетнюю в России, в академической и общественно-политической среде не прекращаются дискуссии относительно содержания данного понятия. Положение осложняется как конкуренцией различных научных направлений и дисциплин за право исключительного обладания понятием «национальные интересы», так и наличием чрезвычайно широкого спектра мнений и подходов к трактовке данной категории

Рассмотрение смыслообразующих по отношению к определению «национальные интересы» понятий «нация» и «интерес» позволило нам сформировать концептуальные рамки исследуемой категории. Понимание *нации* как исторически сложившейся, объединенной социокультурными связями и ор-

ганизованной в государство социальной общности положено нами в основу понятия «национальные интересы». Термин «*интерес*», исходя из его этимологического значения, рассматривается как совокупность причинно обусловленных потребностей и неотъемлемых ценностей того или иного социального субъекта

Политико-правовое закрепление национальных интересов в Российской Федерации на современном этапе тесно переплетается с обеспечением национальной безопасности в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической, демографической и иных сферах жизнедеятельности государства, общества и личности

Законодательно-правовую основу национальных интересов России создает ряд нормативно-правовых актов, среди них Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1, Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24), Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2000 г. № Пр-351), Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706) и другие нормативно-правовые акты<sup>15</sup>. Концепция национальной безопасности в настоящий момент является основополагающим концептуальным документом, определяющим основные понятия и приоритеты национальных интересов Российской Федерации

По нашему мнению, исходя из комплексного подхода, учитывающего теоретико-методологическое и нормативное обеспечение, наиболее оптимальным определением понятия «*национальные интересы России*» будет совокупность сбалансированных причинно обусловленных потребностей и неотъемлемых ценностей личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической, демографической и иных сферах, удовлетворение и защита которых объективно необходимы для будущего существования и развития нации и возможны в полной мере лишь благодаря осознанному совместным усилиям ее членов. В качестве членов нации нами рассматриваются государство, общество и личность

Параграф 1.2 «Характеристика основных направлений и сфер национальных интересов» посвящен исследованию тенденций и направлений реализации национальных интересов Российской Федерации на стра-

<sup>15</sup> Закон Российской Федерации «О безопасности» // Ведомости Съездов народных депутатов и Верховного совета Российской Федерации - 1992 - №15 - ст. 669, Указ Президента РФ от 17 дек. 1997 г. «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета - 2000 - 18 янв. - № 247, Концепция внешней политики Российской Федерации // Российская газета - 2000 - 11 июля - № 133, Военная доктрина Российской Федерации // Российская газета - 2000 - 25 апр. - № 115

тегически важных территориях Забайкалья и Дальнего Востока России посредством выделения определенной типологизации

Мы полагаем, что реализация национальных интересов является важным фактором проведения политики государства на любом уровне и в любом регионе страны. Тем не менее, приоритетность тех или иных интересов может различаться как в соответствии с действительной внешней и внутриполитической обстановкой, так и в связи с рядом региональных особенностей.

Изучение вопросов обеспечения национальных интересов в такой сфере как приграничное сотрудничество требует характеристику наиболее приоритетных направлений и сфер национальных интересов, непосредственно в регионе проведения данного сотрудничества. Забайкалье и Дальний Восток России, являясь приграничными с Китаем территориями и обладая сходными региональными характеристиками по всем сферам жизнедеятельности государства и общества, непосредственным образом включаются в область нашего диссертационного исследования, в связи с чем требуют определенной характеристики в контексте сфер и направлений реализации национальных интересов России.

Накопленный опыт типологизации национальных интересов, а также применение сформировавшихся к настоящему времени в политической науке подходов в самом общем виде делает возможным выделение критериев национальных интересов, реализуемых в указанном регионе. Среди них направленность, степень постоянства, степень важности, сфера жизни нации, уровень провозглашения, а также период и метод реализации.

Рассмотрение основных направлений и сфер национальных интересов России с использованием указанных критериев позволило нам выявить приоритеты в различных областях жизнедеятельности государства, общества и личности, а также комплексно охарактеризовать современную ситуацию в стратегически значимых регионах России.

В результате выделенной типологизации национальных интересов применительно к Забайкалью и Дальнему Востоку мы пришли к выводу, что рассматриваемый регион имеет неоспоримую стратегическую важность для России. Сферы и направления национальных интересов, реализуемых в регионе, весьма обширны, но важным фактором является приграничное положение и соседство с крупнейшей азиатской державой – Китаем.

В параграфе 1.3 «Приграничное сотрудничество через призму национальных интересов России: политико-правовой анализ» рассматривается нормативно-правовое и теоретико-методологическое закрепление понятия «приграничное сотрудничество» в Российской Федерации, а также выделяются аспекты интегрированности национальных интересов в приграничное сотрудничество.

Приграничное сотрудничество в Российской Федерации – явление многогранное. Большой приграничный период и значительное количество



сухопутных и морских соседей образуют значительный ресурс развития России. Для приграничных регионов, занимающих относительно национальной экономики, как правило, периферийное положение, внешние связи выступают важным фактором их устойчивого развития. По нашему мнению, реализация политики приграничного сотрудничества в России должна напрямую увязываться с обеспечением собственных национальных интересов, что, в свою очередь, достигается путем осознания и четкой регламентации всех сфер приграничного сотрудничества.

Выявление понятий, основных сфер и сущности приграничного сотрудничества дало нам возможность констатировать высокую степень концентрации национальных интересов при проведении политики приграничного сотрудничества, а также определить основные критерии взаимозависимости данных понятий, среди которых центральное место занимают нормативный и сферный подход.

Проведенный анализ законодательства в сфере приграничного сотрудничества позволил выделить четыре правовых уровня: федеральные юридические акты, регламентирующие основы правового режима международных связей и внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации, межгосударственные документы и соглашения, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества России с международными организациями и отдельными странами на региональном уровне, юридические акты, заключаемые региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве, региональная и местная нормативно-правовая база.

Определение понятия *«приграничное сотрудничество»*, закрепленное в Концепции приграничного сотрудничества Российской Федерации (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 9 февраля 2001 г.), принято нами в качестве основополагающего для исследования. «Под приграничным сотрудничеством в Российской Федерации понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия Российской Федерации и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами»<sup>16</sup>.

Таким образом, приграничное сотрудничество – это, прежде всего, особая форма международных отношений, где основными акторами, помимо государств являются и органы власти регионов, непосредственно при-

<sup>16</sup> Распоряжение Правительства РФ от 9 февр. 2001 г. «Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ – 2001 - № 8 - Ст. 764

легающих к государственной границе, и органы местного самоуправления муниципальных образований, находящихся у границы

По нашему мнению, приграничное сотрудничество является комплексной сферой, где отчетливо проявляется необходимость обеспечения национальных интересов России. Государство при проведении политики приграничного сотрудничества имеет возможность путем правового, административного, рыночного и иного регулирования на многих уровнях и в ряде сфер реализовывать собственные интересы, интересы граждан и интересы общества

Вторая глава **«Национальные интересы Российской Федерации при осуществлении политики приграничного сотрудничества Читинской области»** посвящена изучению особенностей и характеристик российско-китайского приграничного сотрудничества, его непосредственному осуществлению на примере Читинской области и сопредельных административно-территориальных образований КНР, а также выявлению стратегических путей и направлений развития приграничного сотрудничества и вариантов его совершенствования. Рассмотрение данных вопросов осуществляется через призму российских национальных интересов

В параграфе 2.1 **«Российско-китайские отношения в региональном приграничном измерении»** исследуются направления, характеристики и особенности приграничных отношений между регионами России и сопредельными провинциями и автономными округами КНР, при этом основной акцент делается на реализации национальных интересов и обеспечении национальной безопасности России

За 80–90-е гг. XX в. четыре тысячи километров вдоль российско-китайской границы трансформировались из зоны военно-политического противостояния и взаимных угроз в широкую полосу политических и индивидуальных контактов, экономического обмена, межкультурного взаимодействия

На нынешнем этапе российско-китайское приграничное сотрудничество приобрело еще большую государственную важность, став центральным звеном торгово-экономических и политических отношений двух стран, взаимоотношения между которыми уже более 10 лет назад приобрели форму стратегического партнерства. Сотрудничество территорий Забайкалья и Дальнего Востока России с сопредельными регионами Китая к настоящему моменту охватывает целый комплекс сфер, среди них торговля (преимущественно продукцией лесопромышленного комплекса, рыбной промышленности, а также «челночная» (народная) торговля), инвестиции (прежде всего в сферу добычи полезных ископаемых и лесозаготовку); транспорт (включая функционирование пограничных переходов), строительство, сельское хозяйство, охрана окружающей среды (приоритетом является охрана трансграничных водных объектов), привлечение иностранной рабочей силы, борьба с международной преступностью, культурное взаимодействие, образование, туризм, научно-техническое сотрудничество

Центральным тезисом рассматриваемой тематики является идея «взаимодополняемости» сопредельных территорий России и Китая. Автор отмечает, что китайское понимание данного термина проявляется в стремлении обеспечить потребности стремительно развивающейся экономики КНР за счет российских сырьевых ресурсов, расширить рынок сбыта своей продукции, а также найти применение избыточной рабочей силы. Для России подобная позиция китайской стороны не является рациональной, что обусловлено в первую очередь вопросами безопасности, экономического и социального развития восточных территорий Российской Федерации.

Обеспечение национальных интересов России в приграничном сотрудничестве с Китаем видится нам в ряде приоритетов

- на первом, стратегически важном для России месте стоит развитие территорий Забайкалья и Дальнего Востока за счет ресурсов приграничного сотрудничества. Для этого имеются благоприятная региональная ситуация и необходимые преимущества,

- сохранение стабильности и безопасности в регионе, обеспечение территориальной целостности, охрана государственной границы путем проведения рациональной политики приграничного сотрудничества,

- предотвращение угроз со стороны Китая экономической, внутриполитической, социальной, информационной, пограничной, экологической, демографической и иным сферам жизнедеятельности государства, общества и личности,

- утверждение четкой долгосрочной стратегии приграничного сотрудничества с Китаем, где будет оговорена приоритетность основных направлений,

- трансформация имеющейся сырьевой направленности приграничного взаимодействия,

- предотвращение демографической и экономической «экспансии» со стороны Китая, в том числе преодоление сложившейся нерациональной взаимодополняемости сопредельных регионов России и КНР

В параграфе 2.2 «Динамика приграничного сотрудничества Читинской области» рассмотрены основные этапы, формы и направления сотрудничества Читинской области с сопредельными административно-территориальными образованиями КНР. Особое внимание уделяется практическим аспектам и имеющимся проблемам взаимодействия, что позволяет провести оценку степени обеспеченности национальных интересов.

К основным этапам развития двусторонних приграничных отношений можно отнести периоды с 1988 по 1992 гг., 1993-1994 гг., с 1994 г. и по настоящий момент. Различная социально-политическая ситуация и экономическая конъюнктура в Читинской области и на сопредельных территориях, а также межгосударственные отношения предопределяли особенности каждого периода.

Приграничное сотрудничество Читинской области с регионами КНР на нынешнем этапе видится нам в ряде плоскостей. Среди них выделяется политико-административное взаимодействие, которое обеспечивает политические основы и гарантии сотрудничества территорий и представлено достижением взаимопонимания между органами власти сопредельных регионов, что проявляется посредством заключения соответствующих соглашений и организации совместных координационных советов и групп. Главными проблемами торгово-экономического сотрудничества, представляющими определенные угрозы национальным интересам России, является доминирование Китая в сфере внешней торговли области (95 % общего объема товарооборота в 2006 г.), а также ярко выраженная сырьевая направленность экспорта Читинской области (84,7 % экспорта в 2006 г. – древесина и целлюлозно-бумажные изделия). Кроме того, рост «челночной» торговли, как составной части торгово-экономического сотрудничества, по-прежнему отрицательно влияет на ситуацию в регионе. Негативные тенденции в инвестиционном сотрудничестве представлены, главным образом, стремлением Китая получить прямой доступ к природным ресурсам Читинской области. В транспортном и пограничном сотрудничестве Читинской области и регионов КНР центральной проблемой является несовершенство инфраструктуры, вследствие чего создаются предпосылки к формированию угрозных факторов и стагнации приграничного сотрудничества. Экологическое сотрудничество к настоящему времени представлено только совместными действиями по охране реки Аргунь. Между тем, факты пагубного воздействия на природу вследствие активной экономической деятельности в рамках приграничного сотрудничества говорят об угрозах национальным интересам России в сфере экологии. Гуманитарное сотрудничество Читинской области с Автономным районом Внутренняя Монголия и провинцией Хэйлунцзян на нынешнем этапе отличается слабозаботностью и требует значительной активизации.

Таким образом, рассмотрение динамики приграничного сотрудничества Читинской области с сопредельными административно-территориальными образованиями КНР позволяет выявить ряд угроз и негативных тенденций в экономической, административно-политической, ресурсной, инвестиционной, пограничной, транспортной, экологической и иных сферах сотрудничества.

**Параграф 2.3 «Стратегические аспекты развития и совершенствование форм приграничного сотрудничества как путь обеспечения национальных интересов России» призван рассмотреть с точки зрения необходимости повышения роли национальных интересов Российской Федерации варианты и направления развития и трансформации российско-китайского приграничного сотрудничества на читинском участке границы.**

Среди основных путей стратегического развития и совершенствования приграничного сотрудничества стоит выделить следующие направле-

ния развитие нормативно-правовой базы, разработка и реализация комплексных федеральных и региональных программ развития приграничного сотрудничества и приграничных территорий, а также выработку стратегических основ взаимодействия приграничных территорий, трансформация сырьевой направленности российского экспорта и развитие экспортно-ориентированных производств на территории Читинской области и иных приграничных с Китаем территорий России с привлечением масштабных инвестиций, в том числе иностранных, формирование развитой пограничной, транспортной и приграничной инфраструктуры, отвечающей требованиям современного приграничного торгово-экономического, транспортного и миграционного взаимодействия, переводение «челночной» торговли в цивилизованное русло, информационно-аналитическое обеспечение участников приграничного сотрудничества, налаживание и укрепление взаимодействия в банковской, налоговой, судебной и других сферах

Наиболее оптимальным, на наш взгляд, является разработка и подписание межправительственного российско-китайского соглашения о приграничном взаимодействии, принятие программ развития приграничного сотрудничества и приграничных регионов в Российской Федерации, принятие федерального закона «О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации» Но главным, по нашему мнению, является разработка и принятие стратегии взаимодействия России с КНР, в том числе в его региональном измерении по направлению приграничного сотрудничества

Совершенствование форм приграничного сотрудничества Читинской области с сопредельными территориями КНР также должно стать одним из основных направлений развития региона, позволяющим преодолеть сложившиеся негативные тенденции двустороннего взаимодействия

Третья глава «Воздействие миграции на проведение политики приграничного сотрудничества» раскрывает сущность взаимосвязи трансграничной миграции и приграничного сотрудничества, а также путем рассмотрения практического воздействия китайской миграции на существующие приграничные взаимоотношения Читинской области с сопредельными регионами КНР, выявляет основополагающие аспекты реализации национальных интересов России в данной сфере

В параграфе 3.1 «Миграционное воздействие на приграничное сотрудничество: аспекты национальных интересов» рассматривается ряд теоретических основ определения трансграничной миграции, выделяются виды, формы и сферы внешних миграционных процессов на приграничных территориях, а также дается оценка взаимозависимости понятий в концептуальной парадигме «национальные интересы – приграничное сотрудничество – трансграничная миграция»

Приграничные регионы неизбежно ощущают определенную демографическую взаимозависимость Миграция граждан сопредельного государства на приграничные административно-территориальные образования

другого государства является важным фактором, который должен учитываться при реализации политики приграничного сотрудничества государств и отдельных территорий

При использовании понятия «миграция» мы руководствуемся системным подходом, в этой связи под *миграцией* понимаем любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населенными пунктами, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности. В отношении приграничных территорий можно выделить следующие виды миграции: безвозвратная, сезонная, маятниковая и эпизодическая<sup>17</sup>

Центральным направлением приграничного сотрудничества должно являться сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и рынка труда, именно в этих областях актуализируется необходимость обеспечения национальных интересов России. Приграничное сотрудничество в сфере миграции – есть ни что иное, как самостоятельные и совместные действия сопредельных административно-территориальных образований в сфере регулирования и совершенствования процессов миграции.

Влияние миграции на развитие приграничных территорий и политику приграничного сотрудничества особо очевидно в сфере рынка труда, что проявляется в привлечении мигрантов из-за границы для осуществления работы по найму на определенный срок. Данная сфера наиболее практико-ориентированна и требует повышенного внимания в контексте реализации интересов государства, общества и личности.

Рассмотрение *нелегальной (незаконной) миграции*, понимаемой нами как переселение в иностранное государство без соблюдения правил, установленных этим государством, т.е. с нарушением миграционного законодательства принимающей страны, а также пребывание на территории иностранного государства по истечении срока, установленного документами, дававшими право на легальный въезд и легальное пребывание, позволяет дать оценку влияния подобной миграции на приграничное сотрудничество и определить приоритеты по реализации национальных интересов.

Рассмотрению подвергаются влияние миграции на экономическую сферу приграничного сотрудничества, аспекты «криминализации» деятельности мигрантов, а также ряд вопросов влияния миграции на политические основы приграничного сотрудничества.

Таким образом, по нашему мнению, миграция создает реальные или потенциальные угрозы национальным интересам практически во всех сферах приграничного сотрудничества: политической, экономической, демографической, социальной, правоохранительной, культурной, научной, а также значительно влияет на положение приграничного региона.

<sup>17</sup> Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения. Вып. 5. Стадии миграционного процесса / Л.Л. Рыбаковский // Приложение к журналу «Миграция в России» - М., 2001 - С. 21.

В параграфе 3 2 «Трансграничная миграция как фактор влияния на реализацию приграничного сотрудничества Читинской области» изучается практическое воздействие трансграничной миграции из КНР на осуществление приграничного сотрудничества Читинской области

Читинская область, являясь прилегающим к границе с Китаем субъектом Российской Федерации, испытывает значительное демографическое и миграционное давление с его стороны. Сопоставление демографических потенциалов на читинском участке государственной границы говорит о потенциальной угрозе социально-политической безопасности региона и национальным интересам России в приграничье

Миграция китайцев на территории Забайкалья понимается нами как процесс перемещения граждан КНР через читинский участок российско-китайской границы со сменой постоянного места жительства навсегда или на время, либо с регулярным возвращением к нему<sup>18</sup>

Влияние миграции на приграничное сотрудничество Читинской области наиболее очевидно по ряду направлений

- регулирование, контроль и организация пересечения государственной границы, что особенно актуально в связи с наличием крупнейшего в азиатской части России пограничного перехода «Забайкальск – Маньчжурия»,

- привлечение рабочей силы в область, что приобрело значимый масштаб и выгодно и для Читинской области, и для китайской стороны,

- туризм и деловые поездки – наиболее многочисленная категория мигрантов, которая, в свою очередь, требует дальнейшего упорядочивания и развития,

- нелегальная миграция, создающая наибольшую угрозу стабильному развитию приграничного сотрудничества

Многие аспекты миграционного влияния на проведение приграничного сотрудничества представляют угрозу для национальных интересов Российской Федерации. Так, китайская миграция усугубляет проблему занятости в регионе, обеспечивая расширение масштабов безработицы, экономическая деятельность мигрантов, осуществляемая вне закона, негативно сказывается на экономической ситуации в регионе, «серые» таможенные схемы, используемые в «челночном» бизнесе существенно снижают бюджетные поступления, возникает проблема инфекционной опасности здоровью жителей области, ибо потоки незаконной миграции не контролируются на предмет опасных для жизнедеятельности человека болезней, теневой характер хозяйственной деятельности и процесс самоорганизации китайцев в землячества также представляет угрозу социально-политической обстановке в области

<sup>18</sup> Тарасов, А. П. Забайкалье и Китай: опыт анализа международных связей / А. П. Тарасов – Чита: РИС ЗабГПУ, 2003 – С. 152

Совершенствование механизмов контроля и координации трансграничной миграции должно являться основополагающим принципом осуществления политики приграничного сотрудничества, учитывающим необходимость обеспечения национальных интересов

**В Заключении** диссертационного исследования в обобщенном виде сформулированы его теоретические и практические выводы, а также представлены основные рекомендации по теме исследования

В диссертационном исследовании проведен анализ приграничного сотрудничества в Российской Федерации на китайском направлении на примере отдельно взятого региона – Читинской области, с учетом воздействия трансграничных миграционных процессов. Выявленная концептуальная парадигма «национальные интересы – приграничное сотрудничество – трансграничная миграция» позволила рассмотреть теоретические, методологические, нормативные и практические аспекты заявленной темы

В результате исследования сделан вывод о том, что политика приграничного сотрудничества Читинской области является важным способом реализации национальных интересов Российской Федерации. При этом активное воздействие трансграничных миграционных процессов выступает в качестве значимого фактора влияния

Выявленные угрозы, негативные тенденции и проблемы приграничного сотрудничества свидетельствуют о сложной ситуации, сложившейся в регионе и определенных угрозах национальным интересам и национальной безопасности России

Среди основных путей разрешения исследуемой проблемы предлагается развитие политики по обеспечению национальных интересов России в приграничном сотрудничестве на китайском направлении, которая, в первую очередь, связана со стратегическим планированием и развитием, а также с совершенствованием форм и методов приграничного сотрудничества

В **Приложении** приведены материалы и таблицы, раскрывающие практическое содержание приграничного взаимодействия и характеристики трансграничных миграционных процессов

**Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:**

*Публикации в реферируемых журналах:*

1 Кузьминых, А П Демографическая «экспансия» Китая – политическая проблема России / А П Кузьминых // Вестник Бурятского госуниверситета. Сер16 Политология, культурология. Вып 2 – Улан-Удэ. Издательство БГУ, 2005 – С 33-43 - (0,7 п л )

2 Кузьминых, А П Приграничное сотрудничество Читинской области через призму национальных интересов России / А П Кузьминых // Вестник



Читинского государственного университета Вестник № 2 (43) – Чита ЧитГУ, 2007 - С 46-52 – (0,5 п л )

**Научно-методические работы**

3 Кузьминых, А П Механизмы проведения приграничного сотрудничества Читинской области с приграничными провинциями КНР на региональном уровне / А П Кузьминых // Материалы V Всероссийской научно-практической конференции «Кулагинские чтения» Часть 3 – Чита ЧитГУ, 2005 - С 75-80 - (0,3 п л )

4 Кузьминых, А П Приграничные районы востока России и китайская «демографическая экспансия» / А П Кузьминых // Молодежь Забайкалья дорога в будущее Материалы IX Международной молодежной научно-практической конференции Часть 1 – Чита ЗаБИЖТ, 2005 - С 41-44 - (0,2 п л )

5 Кузьминых, А П «Демографический дисбаланс» приграничных районов России и Китая / А П Кузьминых // Материалы региональной научной конференции «Проблемы национальной безопасности – региональный аспект» Том 1 - Чита ЧитГУ, 2005 – С 146-152 - (0,4 п л )

6 Кузьминых, А П Национальные интересы России в пограничном пространстве / А П Кузьминых // Материалы V региональной научно-практической конференции «Международная безопасность региональные аспекты» – Чита ЧитГУ, 2006 – С 77-80 – (0,2 п л )

7 Кузьминых, А П Роль молодежи в приграничном сотрудничестве / А П Кузьминых // Молодежь Забайкалья культура здоровья – здоровое общество X международная молодежная научная конференция – Чита ИИЦ ЧГМА, 2006 - С 35-38 – (0,2 п л )

8 Кузьминых, А П Законная миграция – путь обеспечения национальных интересов России / А П Кузьминых // VI Всероссийская научно-практическая конференция «Кулагинские чтения» (материалы конференции) Часть 1 – Чита ЧитГУ, 2006 - С 105-109 – (0,3 п л )

9 Кузьминых, А П Некоторые вопросы регионализации Дальнего Востока и Забайкалья / А П Кузьминых // Теоретико-методологическое осмысление феномена трансграничья, региональная экономика, международное сотрудничество материалы научно-практической конференции «Трансгранижье в изменяющемся мире» – Чита ЗаБГГПУ, 2006 – С 99-103 – (0,3 п л )

Лицензия ЛР № 020525 от 02.06.97 г. Сдано в производство 22.04.07  
Усл. печ. л. 1,5 Тираж 100 экз. Заказ № 59

---

Читинский государственный университет  
672039, г. Чита, ул. Александро-Заводская, 30, тел. 26-84-48

---

Издательство ЧитГУ