

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИИ
ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

23

На правах рукописи



МУСЛЕХ АЙЕД С. АЛАХБАБИ

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА
ОБЪЕДИНЕННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТОВ
В ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕМСЯ МИРЕ
(ГЕНЕЗИС, КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ,
ПРИОРИТЕТЫ, НАПРАВЛЕНИЯ)**

Специальность 23 00 04 – политические проблемы
международных отношений и глобального развития

АВТОРЕФЕРАТ

*диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук*

Москва
2007

07 ИЮН 2007

Работа выполнена в Центре Ближнего, Среднего Востока и Африки Дипломатической академии МИД России

Научный руководитель **Бажанов Евгений Петрович**
доктор исторических наук,
профессор, Заслуженный
деятель науки РФ

Официальные оппоненты **Матяш Владимир Николаевич**
доктор политических наук

Денисенко Валерий Семенович
кандидат исторических наук,
профессор

Ведущая организация **Российская академия государственной службы при Президенте РФ**

Защита состоится «__» _____ 2007 г в 14 часов на заседании диссертационного совета К 209 001 02 в Дипломатической академии МИД России по адресу Москва, Б Козловский переулок, 4

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатической академии МИД России

Автореферат разослан «__» _____ 2007 г

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат политических наук

А Е Тарасов

Актуальность и научная значимость темы. Объединенные Арабские Эмираты являют собой опыт развития молодого государства, которое за свою короткую 35-летнюю историю существования совершило стремительный прыжок в современность Будучи в момент образования отсталой частью региона с низким уровнем жизни и весьма примитивной экономикой, Эмираты смогли пробиться в клуб наиболее стабильных, благополучных и процветающих государств мира

Сегодняшние доходы на душу населения ОАЭ (\$22 тысяч в год) сравнимы с показателями развитых наций Западной Европы Страна превратилась в один из флагманов финансового спонсорства, выдвинулась в число крупнейших экспортеров энергетических ресурсов, стала авторитетным членом мирового сообщества

Несомненно, что феномен Эмиратов во многом обязан умению их руководства с максимальной отдачей использовать для решения проблем своей страны, на благо благополучия народа мощный инструмент - нефтяные богатства Они обеспечили ОАЭ большой запас прочности в экономических, политических и прочих областях

Большого внимания заслуживает и внешнеполитический фактор В формировании нынешнего облика страны, в обеспечении ее жизнедеятельности на протяжении всей современной истории этому фактору принадлежит поистине судьбоносное значение Ведь с момента своего образования Эмираты столкнулись с внешними рисками и вызовами, исходящими прежде всего из непосредственного геополитического окружения – региона Персидского залива, западное побережье которого они частично занимает

С открытием колоссальных источников углеводородного сырья (62% мировых резервов) регион стал местом соперничества между конкурентами-производителями и стоящими за ними государствами за доступ к богатому нефтяному пирогу В условиях двухполюсного мира здесь возникло и укоренилось массивное западное военное присутствие под предлогом “стабильности и защиты безопасности и мировых нефтяных поставок” Регион превратился в один из крупнейших экспортеров оружия и военной техники в мире

Однако это не гарантировало спокойствия и стабильности Столкновение интересов различных игроков, их борьба за влияние привели к насыщенности региона противоречиями и конфликтами, многие из которых зрели подспудно В последнюю четверть XX

века они вырвались наружу серией бурных потрясений, в той или иной мере затронувших Эмираты

Вслед за падением шаха в Иране в 1979 году и провозглашением Исламской республики Иран усилилась внутренняя региональная напряженность, особенно между Багдадом и Тегераном, что привело к восьмилетней кровопролитной ирано-иракской войне

Далее багдадский режим развязал агрессию против соседнего Кувейта и аннексировал его. Последовала операция “Буря в пустыне”, вторжение войск США и международной коалиции в Ирак в 2003 году, приведшее к затянувшимся военным действиям и непрекращающемуся насилию. События в Афганистане также будоражат обстановку в регионе и вносят лепту в его конфликтность

Географическое положение и природные условия ОАЭ - страны с территорией в 83,6 тыс кв км, малочисленным коренным населением, протяженными береговой линией и сухопутными границами - предъявляют особые требования к обеспечению ее безопасности и территориальной целостности. Задача осложняется нерегулированностью споров из-за территорий и границ между расположенными там странами, как унаследованными от прошлого, так и вызванными вмешательством извне. Это, в частности, коллизии между Эмиратами и Ираном, Саудовской Аравией и Оманом, Катаром и Бахрейном, Катаром и Саудовским королевством

Сразу с образованием ОАЭ в 1971 году между новым государством и соседним Ираном, фактически захватившим и оккупировавшим три острова Абу-Муса, Большой и Малый Томб, вспыхнул спор по поводу их принадлежности. Эта проблема рассматривается Эмиратами как принципиальная. Она приняла международное звучание в силу поддержки позиции Абу-Даби со стороны других стран Залива

В первые годы независимости Эмиратов в соседнем Омане действовало оппозиционное повстанческое движение, которое ставило своей целью установление республиканского строя в ОАЭ

Эмираты видятся в поле рисков и в силу многолетнего арабо-израильского конфликта. Он генерирует напряженность неподалеку от границ ОАЭ на протяжении уже более полувека. На конфликт проецируется соперничество крупных держав, а также внутренние катаклизмы, в частности, в Ливане.

Негативными последствиями всех этих событий стали рост исламского фундаментализма и экстремизма, террористических вылазок, сепаратистских тенденций, всплеск транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков

Нельзя сбрасывать со счета и влияние такого фактора, как глобализация, порожденная усилением взаимозависимости государств, эпохой научно-технической революцией. Глобализация воздействует на весь комплекс экономических, политических и межцивилизационных отношений. Как крупнейший экспортер нефти и страна с избыточными капиталами ОАЭ больше, чем многие другие страны, вовлечены в систему международного разделения труда и финансов и поэтому особенно чувствительны к процессам глобализации.

Лишь перечисление этих факторов дает представление о масштабности, сложности и неоднозначности проблем в области внешней политики, с которыми столкнулось руководство ОАЭ после своего старта по пути независимости 2 декабря 1971 года. На повестку дня встали задачи формирования пояса добрососедства по периметру границ, поиска совпадающих интересов с ближайшим окружением, создания на этой основе системы партнерских отношений, устранения очагов напряженности и конфликтов в прилегающих регионах.

Неординарность ситуации состояла в том, что реализация этих задач должна была идти рука об руку с решением комплекса проблем внутреннего развития, возведением здания современного единого государства, его жизненноважных инфраструктур. Ведь в отличие от многих других освободившихся стран, ОАЭ представляло собой объединение, в которое на федеративных основах вошли княжества, разновеликие по размерам, потенциалу и весу. Все они, находившиеся долгое время под зонтиком протекционистских договоров с Великобританией, имели весьма слабый опыт ведения международных дел.

Была провозглашена система внешнеполитических приоритетов, опиравшаяся на принципы ООН и международного права и несшая отчетливый отпечаток арабской и исламской принадлежности Эмиратов. При этом ускоренные темпы развития и модернизации ОАЭ, их трансформация в сплоченное государство способствовали расширению внешнеполитических горизонтов. В этом плане показательны шаги Эмиратов в рамках начавшегося в 1981 году процесса создания субрегионального объединения шести арабских стран-соседей - Совета сотрудничества арабских госу-

дарств Персидского залива (ССАГПЗ) За истекшие годы странам Совета удалось продвинуться по пути интеграции и сближения на различных направлениях

Динамизм внешней политики Эмиратов вырос под влиянием и ряда других факторов Во-первых, по мере наращивания производства и экспорта углеводородов стала востребованной более эффективная энергетическая дипломатия, активизация Эмиратов в ОПЕК и АОПЕК Во-вторых, ввиду дефицита местной рабочей силы, увеличился наплыв иммигрантов в ОАЭ, что потребовало углубления связей со странами их происхождения. В-третьих, за увеличением объемов финансовой помощи ОАЭ зарубежным странам и организациям последовало наращивание дипломатического сопровождения этой деятельности

После окончания холодной войны был сделан акцент на развитии политических и экономических связей с Россией и другими странами бывшего восточного блока Вышли на более высокий уровень отношения с Азиатско-Тихоокеанским регионом Что касается западных стран, то Эмираты проводят дружественный, но независимый курс, рассчитывая на поддержку в вопросах безопасности

Благодаря гибкому и сбалансированному внешнеполитическому курсу обеспечена безопасность страны, возможность занимать достойное место в системе международных отношений на региональном и более широком международном уровне

Цель диссертационной работы состоит в том, чтобы исследовать генезис, концептуальные основы, приоритеты, направления внешней политики Эмиратов как рычага развития и упрочнения федерации, отстаивания их законных интересов, противостояния различным вызовам, обеспечения себе достойного места в мире.

Для достижения поставленной цели предполагается решить в диссертации следующие задачи

- исследовать политические, экономические и другие предпосылки зарождения и формирования ОАЭ с учетом истории и специфики социальных укладов вошедших в него княжеств,
- рассмотреть особенности и характер федеративного устройства ОАЭ, проанализировать права и полномочия входящих в него членов, в том числе в вопросах внешних сношений,
- изучить концептуальные основы внешней политики ОАЭ, уяснить влияние на них мировоззренческих позиций, приверженности идеям арабо- исламского единства и солидарности,

- выделить главные приоритеты и установки внешней политики ОАЭ, механизмы ее реализации, высветить роль первого президента ОАЭ шейха Заида, его стиль, умение использовать традиционные принципы ведения дел при улаживании споров и разногласий,

- проанализировать отношения ОАЭ со странами Залива, генезис и суть эмиратско - иранского спора из-за трех островов, охарактеризовать позицию Эмиратов по ближневосточной и палестинской проблемам,

- осветить отношения ОАЭ с США, ЕС, крупнейшими европейскими державами, растущие связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, их вес в общем контексте политики Абу-Даби,

- показать позицию руководства ОАЭ в контексте противодействия международному терроризму, борьбы с незаконным отмыванием денег, его линию на взаимодействие с мировым сообществом в этих вопросах, отношение к проблеме диалога цивилизаций и культур,

- обобщить опыт привлечения иностранной рабочей силы и определить место иммигрантов в эмиратском обществе,

- проанализировать сотрудничество ОАЭ с РФ, выявить факторы, способствующие или тормозящие развитие двусторонних отношений

Хронологические рамки Каждая из затрагиваемых в диссертации проблем рассматривается с момента ее возникновения, но с акцентом на сегодняшний день и перспективу

Теоретическая и методологическая база диссертации сформировалась в процессе изучения важнейших политологических работ представителей как реалистической, так и либерально-идеалистической школ. Сравнивая и критически осмысливая различные, часто противоположные точки зрения политиков и ученых, автор выработал собственную концепцию исследования темы

Прежде всего, следует учитывать, что уходят в прошлое времена, когда великие державы изо всех сил стремились обескровить и подорвать внутреннюю стабильность друг друга. Взаимозависимость современного мира реальна, и она способна влиять на поведение гигантов не в меньшей степени, чем других государств. Смягчению противоречий на международной арене должны способствовать демократизация многих государств, прекращение конфронтации и гонки вооружений между великими державами и

их блоками, осознание бесперспективности и опасности безоглядного наращивания ракетно-ядерного потенциала. Наконец, еще одно достояние человечества в начале XXI в. – это наличие системы глобальных и региональных организаций, которые имеют мандат на расширение взаимодействия между государствами, стимулирование центростремительных тенденций, предотвращение и улаживание конфликтов, осуществление коллективных действий по политическим и экономическим вопросам.

Вместе с тем в современном мире очевидны явления и тенденции совершенно иного порядка, провоцирующие разобщенность, противоречия и конфликты. Имеют место попытки дробления международного сообщества на замкнутые военно-политические блоки, конкурирующие экономические группировки, соперничающие религиозные и националистические движения. Планетарных масштабов достигли явления терроризма, сепаратизма, наркоторговли, оргпреступности. Продолжается распространение оружия массового уничтожения, во весь рост встают экологические угрозы.

Глобализация, наряду с новыми возможностями социально-экономического прогресса, расширения человеческих контактов, порождает и новые опасности, особенно для отстающих государств. Растет риск их зависимости от воздействия извне. Усиливается вероятность крупномасштабных финансово-экономических кризисов. Глобальный характер приобретают катастрофы природного и техногенного характера, усугубляется экологический дисбаланс. Многие проблемы вырываются из-под контроля, опережая способность мирового сообщества своевременно и действенно реагировать на них.

На этом фоне весьма опасным выглядит растущее стремление Соединенных Штатов добиваться решения сложнейших политических проблем с опорой на голую силу, не считаясь ни с нормами международного права, ни с позицией ООН, ни с мнением других стран.

Вышеупомянутые теоретические положения, несомненно, применимы к региону Персидского залива. Там, с одной стороны, как уже отмечалось, присутствует обусловленная целым комплексом причин высокая конфликтность, а, с другой, сохраняются потенциальные возможности для приглушения или даже урегулирования, по крайней мере, некоторых из острых проблем, а в перспективе – создания коллективной системы безопасности. Все за-

висит от разумной стратегии государств, так или иначе причастных к делам региона, в том числе России

Научная новизна диссертации. По современным проблемам района Персидского залива публикуется немало научных и информационных работ. книги, статьи, обзоры, очерки, анализы и т.д. Вместе с тем в историографии пока нет научных исследований (в том числе и диссертаций), в которых бы специально и комплексно рассматривалась внешняя политика ОАЭ. Новизна данной диссертации предопределена комплексным характером исследования, анализом стратегических интересов Эмиратов в тесной взаимосвязи с происходящими в регионе и в глобальных масштабах сложнейшими процессами, а также общими задачами ОАЭ на международной арене и в сфере внутреннего развития. В диссертации предпринята попытка

- Показать политические и социально-экономические условия жизни в Эмиратах Персидского залива, создавшие предпосылки к их объединению

- Выявить особенности формирования внешней политики государства, объединившего неравнозначные по потенциалу и потребностям княжества

- Исследовать концептуальные основы и приоритеты внешней политики ОАЭ

- Изучить полезный опыт принятия и реализации внешнеполитических решений в Эмиратах

- Рассмотреть суть и основное содержание позиций ОАЭ в отношении стран Залива, других арабских стран, всего исламского мира. Определить общие и близкие моменты в интересах и позициях Эмиратов и России по данному кругу проблем

- Обосновать целесообразность линии Эмиратов на сотрудничество с Западом на равноправной основе при сохранении независимой и самостоятельной стратегии ОАЭ в глобализирующемся мире

- Проанализировать мотивы сближения Эмиратов с ведущими странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

- Оттенить роль ОАЭ в борьбе с терроризмом и другими современными угрозами

- Рассмотреть содержание взаимоотношений ОАЭ с Россией. Обозначить факторы, которые сближают две страны. Предложить оптимальную стратегию наращивания российско-эмиратского сотрудничества в интересах внутреннего развития

России и ОАЭ и формирования справедливого, стабильного многополюсного миропорядка

Практическая значимость. Результаты исследования могут быть использованы при дальнейшей разработке российской внешней политики как в районе Персидского залива, так и, учитывая важность этого региона, в глобальном измерении. Кроме того, методические и методологические подходы работы могут способствовать научному анализу тенденций и прогнозов развития военно-политической, социально-экономической и религиозной обстановки на Ближнем Востоке, ее воздействия на общемировые тенденции под углом зрения стратегических интересов России. Диссертация активизирует методы исследований региона путем анализа главных внутрирегиональных факторов и деятельности внешних сил. Причем, изучение важнейших международных проблем не ограничивается жесткими рамками общепринятых географических понятий, а учитывает масштабы их действия. Так, проблемы религиозного экстремизма и международного терроризма, распространения ОМУ, нефти и некоторые другие рассматриваются в привязке к соседним регионам (Средний Восток, Северная Африка, Закавказье, Центральная Азия) и к глобальной ситуации в целом.

Материалы и положения диссертации могут быть использованы в соответствующих департаментах, управлениях, отделах российских МИДа, различных ведомствах и организациях, а также в учебной и научной работе ДА МИД России, МГИМО, МГУ, СПбГУ, других ВУЗов, институтов и учреждений РАН, занимающихся вопросами внешней политики Российской Федерации.

Источниковую базу диссертации составляют государственные и международные документы, а также заявления, речи официальных лиц, имеющих отношение к району Персидского залива. Источники подразделяются по принципу внерегионального и внутрирегионального происхождения, по функциональному и уровневому принципу, по непосредственному или опосредованному воздействию на дела региона, по времени происхождения (последнее важно в связи с тем, что внутрирегиональная ситуация постоянно изменяется, приобретая все новые качественные характеристики).

Наиболее важные российские источники - указы, распоряжения, заявления российского президента, документы, исходящие от правительства, двух палат Федерального собрания. Следует при этом отметить, что на протяжении всех 1990-х годов в позициях и взглядах российского руководства по Ближнему Востоку не было

единства, последовательности и четкости. Даже от представителей одной ветви власти, в том числе исполнительной, можно было услышать противоположные оценки проблем (например, арабо-израильского конфликта), различных региональных государств (Ирака, Израиля, Ирана и др.), линии Запада и т.д. С приходом к власти президента В. Путина российский подход к ближневосточным делам (как и к внешнему миру в целом) стал более последовательным.

Из внутрирегиональных источников выделяются документы ОАЭ, Организации исламская конференция, Лиги арабских государств, Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, двусторонние межгосударственные соглашения и другие акты между Эмиратами и странами региона, Россией, США и европейскими державами, акты, отчеты и заявления государственных органов, учреждений, партий Эмиратов и соседних стран. Автор использовал мемуары известных ближневосточных политических деятелей. Среди важнейших внерегиональных источников, кроме российских, следует выделить ооновские, а также американские.

Литература. Изученная литература делится на пять тематических категорий: 1) внешняя политика ОАЭ, 2) внешнеполитическая стратегия СССР/России, 3) политика СССР/России на Ближнем Востоке, 4) Ближний Восток: политика, экономика, общество, международные отношения, 5) политика Запада в ближневосточном регионе.

Первая тема изучена на основе работ эмиратских ученых.

По второй из названных тем (внешнеполитическая стратегия СССР/России) автор опирался на труды Бажанова Е.П., Бурсова А.В., Денисова В.И., Денисенко В.С., Задохина А.Г., Закаурцевой Т.А., Зоновой Т.В., Капто А.С., Кузьмина И.Н., Ли В.Ф., Максимычева И.Ф., Матяша В.Н., Мельникова Ю.М., Пляйса Я.А., Полосковой Т.В., Примакова Е.М., Проскурина Г.А., Шутова А.Д., Яскиной Г.С. и др.

По следующей теме (политика СССР/России на Ближнем Востоке) глубокий анализ и важнейшие теоретические выводы содержатся в исследованиях Абдуалсалама А., Вавилова А.И., Гошева В.Ю., Донцова В.Е., Исаева В.А., Кини А.Г., Медведко Л.И., Мелихова И.А., Мирского Г.И., Наумкина В.В., Пересыпкина О.Г., Прозоровой Г.К., Примакова Е.М., Савичевой Е.М., Ткаченко А.А. Диссертант ознакомился также с исследованиями западных авторов по упомянутой выше тематике.

Четвертая тематика (Ближний Восток: политика, экономика, общество, международные отношения) представлена широким кругом трудов российских арабистов, среди которых следует отметить работы Авакова Р М, Андреасяна Р Н, Араслы Э Г, Барковского Л.А, Беляева И П, Бодянского В Л., Бондаревского Г Л, Вавилова А И, Вальковой Л В, Васильева А М, Герасимова О Г, Донцова В Е, Зверевой Л С, Исаева В А, Каминского С А, Кини А Г., Кудряшова В М, Лебедева Е А, Малышевой Д Б., Медведко Л И, Мелехова И А, Мелкумян Е С, Мирского Г. И, Наумкина В В, Озолинга В В, Осипова А И, Пересыпкина О Г, Примакова Е М, Прозоровой Г К, Савичевой Е М, Ткаченко А А, Филоника А.О, Фомина О И, Яковлева А И

Диссертант ознакомился также с трудами таких известных западных и ближневосточных политологов, историков, экономистов, как Брзоска М, Вайденфельд В, Дорфман Р, Дюррозелль Ж - Б, Каррэ О, Кац М, Кеннэн Д, Коуэн К, Краузе И, Кэплэн М, Маклин Д, Модиглиани Ф, Мусса Ф, Муссалли А, Олсон Т, Рабинович И, Румайхи М., Румберг Д, Сайлиоуич Д, Солоу Р, Самюэльсон Р., Уэллз Д, Хади Н, Шакир А, Шенар А, Шиата И, Шикор Й, Шимони Й, Шиплер Д, Шлесинджер Ф., Эдцард Л, Яннинг Й

Политика Запада в ближневосточном регионе высвечена во многих зарубежных исследованиях. Можно назвать работы следующих западных, эмиратских, арабских, иранских и индийских политологов Брауна В, Кордсмена А Х, Коттама Р В, Куандга Вильяма В, Мак Ги Г С, Мортимера Е, Пайпса Д Г., Прайса Д К, Раджа Ч С, Салливана Д, Сика Г, Зирина Л, Швадрана Б, Хусейна Амирзадеги, Ахмада Х Ш, Зибейди А, Халида И, Хамеда М А, Шахрама Чубина и др

Среди литературы по диссертационной тематике хотелось бы особенно выделить труды (монографии, сборники, диссертации, справки), выполненные в Дипломатической академии МИД России. Именно ее исследования оказали на соискателя наиболее глубокое влияние, именно они, в первую очередь, применялись при написании работы. Речь идет о таких, в частности, трудах как Шарипов У.З. Международные отношения в регионе Персидского залива и роль нефтяного фактора Докт. дисс. М., 1999; Донцов В Е (ред) Ближневосточное урегулирование М., 1999; Донцов В Е (ред) Российско-иранское сотрудничество (взгляд из России) М., 2000; Донцов В Е, Прозорова Г К (ред) Актуальные проблемы внешней политики и экономики стран Ближнего, Среднего

Востока и Африки М, 2006; Мухаммад Шакир Асид Межпарламентские связи как фактор развития представительской власти в Сирийской Арабской Республике Канд дисс М, 2000, Хэйри Абд аль-Фаттах Орейди Ближневосточный мирный процесс палестинское направление Канд дисс., М, 2000, Донцов В Е Современные исламские движения и организации на Ближнем Востоке в системе международных отношений М, 2004; Вавилов В И Саудовская Аравия на перекрестке веков и тысячелетий М, 2001; Донцов В Е, Ашири Ш Ч Курдская проблема международный аспект М, 2001, Кини А Г. Международные отношения и внешняя политика на Ближнем Востоке в XX веке М, 2001, Кулматов К Н Мир в начале третьего тысячелетия: взгляд из России М, 2001, Матяш В Н Россия и США в Каспийском регионе - XXI век проблемы и перспективы М, 2001 и др

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы

Во введении обосновываются предмет, цель, задачи, актуальность, научная новизна и практическая значимость диссертации, характеризуется теоретическая, методологическая, источниковедческая и историографическая база исследования

В первой главе, «Концептуальные основы внешней политики ОАЭ», показаны политические и социально-экономические условия жизни в Эмиратах, создавшие предпосылки объединения их в единое государство. Вскрыты особенности формирования внешней политики ОАЭ. Изучены приоритеты и механизмы реализации внешнеполитической стратегии молодого государства

Вторая глава, «Политика в отношении арабо-исламского мира», исследует взаимоотношения Эмиратов с соседями по Персидскому заливу, другими арабскими странами и, наконец, всем исламским миром

Третья глава, «Другие направления внешнеполитической деятельности Эмиратов», начинается с анализа западного вектора в деятельности ОАЭ на мировой арене. Далее прослежены связи Эмиратов с партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В заключении высвечена возрастающая роль России во внешнеполитических планах руководства ОАЭ

В Заключении формируются выводы исследования

1 Внешнюю политику ОАЭ следует рассматривать через призму сложного и неоднозначного геополитического окружения, насыщенного противоречиями и кризисами из-за соперничества

ведущих мировых держав с целью доступа к нефти в Заливе. На это соперничество с 70-х годов XX века наложилось противоборство новых местных центров силы, Ирака и Ирана, что обострило имевшиеся проблемы и придало турбулентной ситуации взрывной характер.

В результате регион стал очагом войн и вооруженных действий, с вовлечением в них многих стран. Это - восьмилетняя ирано-иракская война, захват и аннексия Кувейта багдадским режимом, последовавшая за этим операция "Буря в пустыне", вторжение войск США и международной коалиции в Ирак в 2003 году, приведшее к затянувшимся военным действиям и насилию.

Региональные и международные угрозы, с учетом уязвимости в военном отношении Эмиратов, предъявили особые требования к их внешнеполитической деятельности.

2. Своеобразие ОАЭ состоит в том, что по форме правления они представляют собой федерацию, состоящую из семи разновеликих монархий: Абу-Даби, Дубая, Шарджи, Аджамана, Умм-Аль-Кайвайн и Фуджейры и Рас-Аль-Хайма. Их правители выбирают президента ОАЭ, пользующегося широкими полномочиями. Он направляет внешнюю политику, которая концептуально опирается на принципы ООН, международного права и исходит из арабо-исламской принадлежности страны.

3. Руководствуясь этой концепцией, закрепленной в конституции Эмиратов, власть выстроила систему внешнеполитических приоритетов и прагматично маневрирует через созданный механизм, в котором ключевая роль принадлежала основателю и первому президенту ОАЭ шейху Заиду Ибн Султану Аль Нахайяну. После его смерти в 2004 году эстафету принял сын первого руководителя шейх Халифа.

4. Соотношение приоритетов внешней политики ОАЭ - вектор Персидского залива, арабо-мусульманский вектор, страны Запада, Азиатско-Тихоокеанский регион, Россия - на разных временных отрезках менялось в зависимости от задач и требований момента, что придавало гибкость и прагматичность курсу Эмиратов.

При этом, как выявлено в исследовании, внутренние и внешнеполитические факторы развития ОАЭ тесно соприкасались и переплетались. Система федеративного устройства поддерживала баланс общегосударственных интересов с интересами вступивших в него княжеств. Руководство ОАЭ нейтрализовало ряд возникших в 70-80-х годах прошлого века серьезных кризисов в от-

ношениях между княжествами, которые могли бы негативно отразиться на положении Эмиратов в регионе.

5 Первоочередной задачей ОАЭ стало урегулирование унаследованных от прошлого территориальных споров с непосредственным окружением: Саудовской Аравией и Оманом. Эта задача практически решена.

В то же время, несмотря на усилия дипломатии ОАЭ, вопрос об иранской оккупации трех островов (Абу-Мусы, Большого и Малого Томба), имеющих важное стратегическое значение, остается раздражителем в ирано-эмиратских отношениях. Эта проблема рассматривается Эмиратами в качестве принципиальной.

6 Арабский компонент политики Эмиратов просматривается в их деятельности в рамках субрегионального объединения - Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива в составе Саудовской Аравии, Кувейта, Катара, Омана, Бахрейна и ОАЭ. Ее членам удалось найти приемлемую формулу выработки совместных позиций по ряду вопросов внешней политики, обороны, нефти и газа. Зримые очертания приобрело оборонное сотрудничество между членами ССАГПЗ. Это, в частности, создание коллективного сухопутного контингента "Щит полуострова", осуществление проекта единой системы ПВО. Совет являет пример наиболее продвинутой интеграции в арабском мире, хотя процесс проходит циклично и неравномерно. Приливы в нем сменялись отливами и периодами пауз под влиянием разных обстоятельств.

Членство ОАЭ в «шестерке» не исключало заметных нюансов в их позиции по отношению к Ираку после 1991 года. Эмираты проводили линию на сохранение в лице Ирака активного игрока в Заливе в качестве противовеса Ирану (с учетом территориального спора с последним).

7 В иерархии внешнеполитических приоритетов ОАЭ за государствами Залива следуют остальные страны арабского мира. Акцент делается на палестинской проблеме. Арабские Эмираты поддерживают законные права палестинцев на возвращение своих земель и создание независимого государства со столицей в Иерусалиме в контексте справедливого мирного урегулирования при опоре на международное право, Устав ООН и ее важнейшие резолюции по этому вопросу.

Для ОАЭ характерен реалистический взгляд на урегулирование многолетней ближневосточной проблемы через формулу «мир в обмен на земли». В то же время Эмираты признают право

палестинцев на сопротивление оккупации и агрессии Израиля. Они используют свои возможности в ООН, в отношениях со странами Запада, а также арсенал собственных материальных и финансовых средств для оказания гуманитарной помощи палестинцам

8. В исследовании отслежена роль Эмиратов, как традиционного сторонника примирительной линии в арабском мире, стремление ОАЭ посредничать в урегулировании конфликтов и споров между арабскими странами и внутри их. В частности, Эмираты предприняли меры для разрешения пограничного спора в 70-х годах прошлого века между Алжиром и Марокко. В 1979 году Эмираты стали членом Комиссии по примирению двух Йеменов ЙАР и НДРЮЙ, в 80-х годах пытались помирить Ирак с Ираном

В начале 90-х годов ОАЭ откликнулись на приглашение Генсека ООН направить воинские подразделения для участия в операциях контингента ООН ЮНИСОМ-2 в Сомали. В ходе гражданской войны в Ливане (1975-1990 годы) ОАЭ последовательно поддерживали национальное и территориальное единство этой страны, в 1977 году направили воинский контингент в Ливан для участия в арабских силах разъединения

9. Исламской составляющей принадлежит важное место во внешней политике Эмиратов. Характер деятельности ОАЭ в этом плане свидетельствует о желании не абсолютизировать исламский фактор в угоду крайностям и перегибам, а использовать исламскую солидарность и взаимоподдержку для выхода из отсталости, бедности и т.п. Такая позиция подтверждается политикой ОАЭ оказания содействия программам развития арабо-исламского мира. Эмираты входят в число крупнейших в мире финансовых доноров на душу населения

10. Отношения ОАЭ с Западом нужно рассматривать через встроенность Эмиратов в глобальную экономику по энергетическим параметрам. Это предопределяет ориентацию ОАЭ на западные страны как на главных потребителей энергоресурсов, а также источники технологии и техники, в том числе военной. В свою очередь развитые страны из-за зависимости от поставок сырья более энергично втягиваются в обеспечение стабильности зоны Персидского залива

Данное обстоятельство предопределило взаимодействие Эмиратов в обеспечении национальной безопасности с западными державами, прежде всего США. Дрейф в сторону более тесных связей с Вашингтоном наметился в 1987-1988 годах, в ходе так называемой “танкерной войны” между Ираном и Ираком. Платой

Эмиратов за американский “зонтик безопасности” стало предоставление территории и воздушного пространства для операций Вашингтона против Ирака

Как представляется, американское военное присутствие в определенном смысле сбалансировано договорами ОАЭ об обороне с Великобританией, Францией и Турцией, а с середины 90-х годов прошлого века и закупками военной техники у России.

11 С середины 80-х годов прошлого века географический ареал внешней политики Эмиратов стал расширяться за счет Азиатско-Тихоокеанского региона, переживающего мощный хозяйственный и научно-технический бум. Очевидно, что привлечение новых азиатских партнеров может иметь позитивный эффект, открывая Эмиратам более широкое поле для маневра в международных отношениях.

12 Отход России от прежних идеологических постулатов, прагматизм ее внешней политики стимулировали интерес Эмиратов к Москве. Между Россией и ОАЭ поддерживается активный политический диалог, стороны взаимодействуют по широкому кругу международных вопросов.

Все последние годы Арабские Эмираты по объему торговых-экономических связей с Россией лидируют среди других стран Персидского залива. Связи в оборонной области способствовали устранению монополии Запада в поставках вооружений на местный рынок.

13. После событий 11 сентября 2001 руководство ОАЭ озабочено угрозой терроризма, принимает меры по борьбе с отмыванием денег, отслеживанию подозрительных банковских операций. Эмираты взаимодействуют с мировым сообществом в этих вопросах.

14. В целом можно сделать вывод, что Эмираты являют собой опыт молодого государства, которое за короткий период создало современные структуры управления и производства, заняло достойное место на международной арене. ОАЭ удалось избежать потрясений, внести лепту в стабилизацию окружающего региона.

Несомненно, что феномен Эмиратов во многом обязан умению их руководства максимально эффективно использовать для решения внутренних и внешних задач такой мощный инструмент, как нефтяные богатства.

15 Поступательное движение ОАЭ по пути социально-экономического прогресса способствовало расширению международных горизонтов и рамок видения властями внешних проблем.

По мере растущей организационной и политической зрелости, упорочения структур эмиратского государства, его внешняя политика эволюционизировала, приобретала все больший опыт и динамизм

Динамизм стал особенно проявляться с начала 90-х годов, после того, как два соперника, Иран и Ирак, значительно ослабли и в регионе возникла новая конфигурация сил ОАЭ значительно укрепили свои позиции. На фоне быстрого экономического прогресса, ввиду дефицита местной рабочей силы, увеличился наплыв иммигрантов в ОАЭ Это потребовало активизации внешних связей со странами их происхождения. За увеличением объемов финансовой помощи ОАЭ зарубежным странам и организациям последовало наращивание дипломатического сопровождения этой деятельности.

16 После окончания холодной войны и эпохи противостоящих друг другу социально-политических систем был акцент на развитии политических и торговых связей с Россией

17 Касаясь общего стиля и дипломатии Эмиратов, можно говорить об их приверженности взвешенности, настрою на компромисс, стремлении обходить острые углы, избегать конфронтации путем консультаций и переговоров Зачастую власти ОАЭ не афишируют свою позицию по тем или иным международным проблемам. Решения перед их принятием тщательно взвешиваются Пospешность и импульсивность отвергаются.

18 В формировании нынешнего облика страны, в обеспечении ее жизнедеятельности внешнеполитическому фактору принадлежит судьбоносное значение Без него было бы невозможным создание государства, прошедшего за тридцать пять лет впечатляющий путь

Основные положения и выводы диссертационного исследования получили отражение в следующих публикациях автора (общий объем свыше 25 п л)

Монографии:

1 Муслех Айед С.Алахбаби Курс на арабо-исламскую солидарность Абу-Даби, 2005. – 12 п л (на арабском языке)

2 Муслех Айед С Алахбаби ОАЭ и внешний мир М «Научная книга», 2007 – 10 п л

Научные статьи, доклады, исследования:

1 Муслех Айед С Алахбаби Приоритеты и механизмы реализации внешней политики ОАЭ// Вестник Российского универси-

тета дружбы народов Серия «международные отношения». М., 2007, № 3 (10) – 1 п л

2. Муслех Айед С.Алахбаби Перспективы сотрудничества ОАЭ с Россией// Рабочие тетради Кафедры внешней политики и международных отношений Дипломатическая академия МИД России М., 2005, № 10. – 0,5 п л.

3 Муслех Айед С Алахбаби Нефтяной фактор во внешней политике Эмиратов// Сборник. Национальное государство в условиях глобализации Дипломатическая академия МИД России М , 2005 – 1 п л

4 Муслех Айед С.Алахбаби ОАЭ. Слагаемые успеха// Ученые записки Дипакадемии М , 2007. – 1 п л

Подписано в печать 19.04.2007.

Объем 1 п.л. Тираж 100 экз.

Отпечатано в Дипломатической академии МИД России