**Азнагулов, Венир Галимьянович.**

## Оптимизация федерального и регионального управления как условие демократизации российского общества : На примере Республики Башкортостан : диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.02. - Москва, 2002. - 184 с.

## Введение диссертации (часть автореферата)на тему «Оптимизация федерального и регионального управления как условие демократизации российского общества: На примере Республики Башкортостан»

В конце XX - начале XXI века Россия оказалась в состоянии поиска ответа на вызов времени, когда ей приходится решать сложнейшие экономические и социально-политические задачи, определяющие перспективы существования и дальнейшего развитияны, всех населяющих ее народов.

Идет процесс становления федеративного государства, он сложен и противоречив. На него оказывают воздействие экономические, политические и социальные условия кризисной ситуации, в которой оказалась Россия. Особую роль играет фактор полиэтничности Российской Федерации, при которой имеет место несовпадение экономического и культурного статуса этноса с его политическим статусом. В Российской Федерации проживают представители десятков наций, народностей и этнических групп, которые существенным образом различаются по условиям жизнедеятельности, менталитету, истории становления своих народов. Демократические государства решают противоречия на основе политических принципов, не доводя их до конфликта.

Федерализм в России обусловлен не только многонациональным составом ее населения, но и огромной территорией страны. Это усиливает факторы регионализма, диктует необходимость оптимального сочетания централизации и децентрализации в системе управления.

В этих условиях актуализируется вопрос об устройстве государства, соотношении власти Центра и регионов, о самой сути федерализма.

В 1991 году СССР не смог решить проблему государственного устройства и распался. Россия стоит перед аналогичной дилеммой - или она найдет оптимальную форму федерализма и будет развиваться как демократическое государство, или ее ожидает участь СССР.

Актуальность исследования определяется тем, что Россия обладает своеобразием, которое не позволяет проводить прямые аналогии с какой-либо федерацией в мире и копировать чужой опыт. Исторические и политические традиции страны требуют поиска собственного пути оптимального государственного устройства.

Поэтому опыт строительства федерации, происходящий в последнее десятилетие в России, и опыт Башкортостана в формировании адекватных сегодняшнему дню форм взаимодействия федерального центра с субъектом Российской Федерации, нуждается в объективном исследовании и интерпретации.

Масштабные процессы демократизации власти, начатые в конце XX века в России, придали динамизм общественной жизни, прежде всего в регионах, создали базу для демократизации и формирования гражданского общества.

В числе субъектов, где процессы регионализации приобрели наиболее масштабный характер, находится Башкортостан. Здесь с помощью сформированных после принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Башкортостан политических институтов отрабатывается своя уникальная модель социально-экономических преобразований, становления гражданского общества.

Башкортостан, учитывая исторические традиции, одним из первых поставил вопрос о необходимости конституционно-договорных отношений между Центром и субъектом Федерации и стал реализовывать его на практике. И хотя опыт показывает, что этот путь отвечает логике эволюции российской государственности в направлении демократизации, вопрос и сегодня остается дискуссионным.

Модель Башкортостана» продемонстрировала, несмотря на проблемы и трудности, свою жизнестойкость, способствовала сохранению и укреплению Российской Федерации.

Однако новый этап реформ, связанный с укреплением вертикали власти, приводит к попыткам Центра пересмотреть конституционно-правовой статус национально-государственных образований, в одностороннем порядке изменить двухсторонние Договоры, заключенные с 1994 года между федеральным Центром и субъектами Федерации, что приводит в ряде случаев к обострению отношений между Центром и регионами.

Это требует глубокого анализа и осмысления, отработки концептуальных основ федерализма.

Накопленный Башкортостаном, пусть пока не очень большой, опыт становления российского федерализма, конституционно-договорных отношений - это уже сфера не только теоретического, но и практического знания, которое на сегодня остается недостаточно востребованным.

Все это обусловило выбор темы диссертационного исследования.

Анализируя накопленный в Республике Башкортостан опыт, принимая непосредственное участие в процессе совершенствования федеративного устройства России законодательными мерами, автор стремился внести посильный вклад в процесс оптимизации федерального и регионального управления как условия демократизации российского общества.

Научная разработанность темы. Идея федерализма своими истоками уходит в глубокую древность, но и сегодня продолжает оставаться недостаточно исследованной, что обусловлено объективными причинами: это сама специфика новейшей российской истории, новизна тематики, противоречивость развития современного российского федерализма, находящегося в процессе становления, имеющего незавершенный характер.

Учитывая междисциплинарный характер исследования, рассматривались труды по философии, истории, политологии, социологии, теории государства и права, в которых нашли в той или иной степени отражение проблемы федерализма. Среди них труды отечественных и зарубежных исследователей, а также видных политиков прошлого, получивших новое признание. Это работы А.Н.Аринина, Р.Арона, Н.А.Бердяева, М.Вебера, Э.Геллнера, Ф.К.Гелбрайта, Н.Я.Данилевского, И.А.Ильина, Н.М.Карамзина, В.О.Ключевского, В.И.Ленина, Н.Макиавелли, К.Маркса, М.В.Нечкиной, П.А.Сорокина, П.А.Столыпина, П.В.Струве, А.де Токвиля, А.С.Ященко и др.

В политическом и политико-правовом аспектах проблемы федерализма, отношений между Центром и субъектами Федерации в период демократизации российского общества проанализированы в трудах Р.Г.Абдулатипова, А.А.Ахмадеева, М.А.Аюпова, Л.Ф.Болтенковой, Е.Бухвальда, С.Д.Валентея, Р.Н.Гимаева, Д.М.Гилязитдинова, Л.М.Дробижевой, З.И.Еникеева, А.Я.Зарипова, И.Г.Илишева, В.Н.Иванова, В.Ф.Калины, К.В.Калининой, Г.И.Королевой-Конопляной,

Ф.Х.Мухаметшина, А.И.Попова, В.А.Тишкова, Г.Т.Тавадова, Ф.С.Файзуллина, М.Х.Фарукшина, С.В.Чешко, А.Р.Якубова, О.А.Ярового.

Проблемы федерализма и государственного управления нашли отражение в ряде диссертационных исследований.

При анализе исследуемой проблемы использовались Конституции СССР, Российской Федерации, Республики Башкортостан, официальные документы государственных федеральных органов власти и Республики Башкортостан, а также материалы периодической печати.

Анализ литературы показывает, что в последние годы появилось значительное число работ, исследующих различные аспекты федерализма. Однако сам процесс строительства демократической федерации в России является динамичным и порождает новые проблемы, требующие научного осмысления. Кроме того, практически отсутствуют работы, которые бы с политологических позиций комплексно исследовали опыт Башкортостана по оптимизации федерального и регионального управления как условие демократизации общества. Такую попытку предпринял автор настоящего диссертационного исследования.

Объектом исследования являются современные федеративные отношения, взаимоотношения Центра и субъектов Федерации.

Предметом исследования выступает объективация единства федерального и регионального управления и их оптимизация как фактор демократизации российского общества в условиях Республики Башкортостан.

Целью исследования является системный анализ федеративных отношений в современной России, выявление нового типа взаимодействия Центра и субъекта Федерации как условия демократизации общества.

Для достижения поставленной цели автором предусматривается решение ряда исследовательских задач:

- раскрыть роль и значение федерализма в жизнедеятельности общества, перспективы его развития в современной России;

- обосновать поливариантность субъектов Федерации, обусловленную их историческими, этнополитическими и культурными особенностями;

- проанализировать многовариантность подходов к проблеме суверенитета, практику конституционно-договорных отношений, симметрии и асимметрии в условиях конституционного равноправия субъектов Федерации;

- раскрыть специфику деятельности государственной власти и управления, республиканской системы местного самоуправления как важнейшего условия становления гражданского общества;

- обобщить опыт Республики Башкортостан в оптимизации федерального и регионального управления и вклад в становление российского федерализма.

Теоретическую и методологическую базу исследования составляют совокупность общенаучных подходов в изучении теории государства и управления, гражданского общества, этнополитических отношений, теории федерализма. В аспекте политологического подхода использованы труды философов, социологов, историков, этнологов, политологов; нормативно-правовые акты и документы государственных органов Российской Федерации и Республики Башкортостан.

В процессе исследования использовались методы системного подхода к анализу явлений социальной реальности, конкретно-исторического подхода, компаративного анализа.

Эмпирической базой исследования являются Федеральное законодательство СССР и России, Конституции СССР, Российской Федерации, Республики Башкортостан, Декларация о государственном суверенитете Республики Башкортостан, Договор «О разграничении предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан» от 1994 года, законодательные акты РБ; официальные документы общественных организаций РБ.