

На правах рукописи



Журавский Вадим Викторович

**ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНО-
АЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ**

Специальность 23.00.02 - Политические институты,
процессы и технологии

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва – 2010

A handwritten signature in black ink is located in the bottom left corner of the page. The signature is stylized and appears to be the initials 'МВ' followed by a flourish.

Работа выполнена на кафедре политологии Московского государственного
технического университета имени Н.Э. Баумана

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Ремарчук Валерий Николаевич

Официальные оппоненты: доктор политических наук, доцент
Чаевич Александр Владимирович

кандидат философских наук
Карпов Сергей Иванович

Ведущая организация: Российская академия государственной
службы при Президенте
Российской Федерации

Защита диссертации состоится 24 сентября 2010 в 13 часов на заседании
диссертационного совета Д. 212.141.20 по политическим наукам в Московском
государственном техническом университете им. Н.Э. Баумана по адресу: 105005,
Москва, Рубцовская набережная, д.2/18, УЛК, ауд. 720

С диссертацией можно ознакомиться в Научно-технической библиотеке
МГТУ им. Н.Э. Баумана, по адресу: 105005, Москва, 2-я Бауманская ул., д.5.

Автореферат разослан 2 июля 2010 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Власов С.А.

1. Общая характеристика работы

Конец XX - начало XXI столетия были ознаменованы коренной ломкой прежней системы миропорядка и нарастанием различных, порой взаимоисключающих явлений и тенденций, как в международных отношениях, так и внутри самих государств. Глобальных масштабов достигли явления терроризма, сепаратизма, наркоторговли, организованной преступности, коррупции. Для многих стран мира возрастают угрозы политического, военного, экологического, демографического, социального, национально-этнического характера. Ведущие державы мира и многие международные организации по-прежнему рассматривают военную силу как один из важных инструментов достижения своих национальных, политических, экономических и иных целей (в комплексе с другими методами и средствами). Хаотичность, нестабильность, расплывчатость, непредсказуемость, конфликтность, туманность - отличительные черты современного мирового развития, которые вынуждают все без исключения государства задуматься о своей роли и месте в мировом сообществе, искать новые пути и методы приспособления к быстро меняющимся политическим реалиям, обеспечению собственного выживания и достижение национальных интересов своей страны в наступившем столетии.

Эти задачи особенно остро стоят и перед Россией, которая в минувшем веке претерпела значительные изменения в политической жизни. Радужные надежды на то, что после окончания «холодной войны» народы планеты заживут дружной семьей и на земле возобладает мир, стабильность, достаток, порядок, добрососедство, уверенность в завтрашнем дне, оказались неоправданными. Развеялись иллюзии относительно того, что Запад является для новой России и получивших независимость государств, входивших в состав СССР самым надежным идеологическим и политическим союзником, щедрым и бескорыстным партнером, идеальным образцом для подражания во многих вопросах социально-экономического развития общества. В настоящее время очевидным стало, насколько безосновательными и наивными выглядели

первоначальные представления российских демократов о том, что бывшие союзные республики, благодарные Москве за предоставленную свободу и разделяющие с ней общие идеалы и ценности, будут стремиться к сохранению «братских уз» с преобразившейся новой Россией. Вряд ли тогда можно было представить, что бывшие союзники по Организации Варшавского Договора (ОВД) и Совету экономической взаимопомощи (СЭВ) резко дистанцируются от Российской Федерации и устремятся в Североатлантический союз (НАТО). А идеалистическая прозападная внешнеполитическая ориентация России поставит под угрозу позиции страны в важнейших для нее регионах мира, в частности, в ближнем зарубежье, на Балканах, Восточной Европе, Ближнем и Среднем Востоке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральной Азии.

Бывшие советские республики вступили в новый век с грузом многочисленных неразрешенных проблем как внутри своих стран, так и между ними. В силу своего геополитического положения эти вопросы не могут не затрагивать и Россию. Несомненно, что главным для Российской Федерации региональным приоритетом в современных условиях является именно постсоветское пространство (в силу исторических, политических, экономических, военных, геостратегических, гуманитарных, этнических, культурных и иных соображений). Возможные разногласия в отношениях с ближайшими соседями могут ухудшить состояние как национальной, так и региональной безопасности, ослабить и без того не легкое экономическое положение стран. Во многих государствах ближнего зарубежья, и, особенно в Центрально-азиатском регионе, находятся военные объекты и базы Российской Федерации, выполняющие задачи по обеспечению безопасности, как России, так и стран - партнеров, а также осуществляя международные соглашения и союзнические договоры.

Сегодня стало очевидным и то, что многие развитые страны отнюдь не стремятся к тому, чтобы Россия смогла обрести статус «великой державы» и стать равной по мощи среди ведущих государств мира, стать одним из центров

формирующегося многополярного мира¹. Нередко их стремления направлены на ослабление России в политическом, экономическом, военном, социальном и других отношениях. Кроме того, в наши дни происходит постепенное и целенаправленное ограничение влияния России не только на традиционные для нее регионы, но и на бывшие союзные республики². Последнее обстоятельство значительно ущемляет национальные интересы России, негативно отражается на состоянии безопасности стран.

Все это объективно определяет остроту, злободневность и важность данного исследования для осуществления анализа политики России по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

Актуальность исследования вопросов государственной политики России, по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе обусловлена:

Во-первых, возросшим значением безопасности, как глобальной ценности человечества, являющейся основным условием стабильного развития государств мирового сообщества, сохранением особой значимости и важности такого его компонента как военная безопасность, в условиях формирующегося многополярного мира, укрепления региональных систем безопасности, готовностью многих государств использовать военную силу для обеспечения своих собственных национальных интересов, зачастую в ущерб интересам других стран.

Во-вторых, возрастающим влиянием политических процессов, происходящих на постсоветском пространстве в целом и в Центрально-азиатском регионе, в частности, на состояние региональной безопасности и внутривнутриполитическую жизнь государств региона и России. Данное

¹ Чебан В.В. Геополитическое положение и военная политика России. Размышления публициста о настоящей и будущей военной политике России. - М.: Гралия, 2001. - С. 249.

² Бажапов Е.П. О тенденциях международных отношений на пороге. - М.: Научная книга, 2003. - С.127.

обстоятельство существенно влияет на политическое, экономическое развитие стран на ближайшую перспективу, на состояние безопасности в целом.

В-третьих, особым территориальным положением стран Центрально-азиатского региона в складывающейся геополитической структуре мира, вызванным уникальным географическим месторасположением этого региона (в центре Евразии) на пересечении важнейших континентальных коммуникаций, наличием богатейших разведанных мировых запасов природных ресурсов, перспективным экономическим, инвестиционным рынком, дешевой и квалифицированной рабочей силы и как следствие, столкновением именно в этом регионе интересов ведущих государств мира¹.

В-четвертых, необходимостью совершенствования системы обеспечения безопасности в регионе, в связи с возрастанием реальных угроз национальным интересам России и государствам Центральной Азии, быстро меняющейся политической обстановкой, а также желанием многих стран мира уменьшить влияние Российской Федерации на бывшие республики СССР (обвиняя ее в имперских устремлениях). Потребностью тщательного научного изучения всех возможных моделей укрепления сотрудничества и обеспечения региональной безопасности в Центральной Азии. Необходимостью противодействия антироссийски настроенным силам и дестабилизирующим обстановку элементам в регионе. Не допущением утраты союзников.

В-пятых, несмотря на наличие работ по проблемам постсоветского пространства², в данном контексте, исследования проблемы ранее не

¹ Туровский Р.А. Политическая география. - М.: Проспект, 2004. - С.264.

² Алхлаев Ш. М. Региональная безопасность на постсоветском пространстве: политологический анализ: Дис...канд. полит. наук. - М., 2006. - 156 с.; Аминджанов Р. М. Энергетическая безопасность Республики Таджикистан и организационно-экономические основы ее обеспечения: Дис...канд. эконом. наук. - Душанбе, 2004. - 159 с.; Грибовский А. Б. Становление и развитие военно-политических отношений России со странами Центральной Азии: 1991-2000 гг.: Дис... канд. истор. наук. - М., 2003. - 303 с.; Тулаков С. Ж. Центральная Азия во внешней политике современной России: Опыт политологического анализа: Дис... канд. полит. наук. - СПб., 2003. - С.175.

проводились, научные знания в данной области не достаточны, тогда как практика и теория в этом объективно нуждаются.

Степень научной разработанности темы

В последние десятилетие очень остро встали проблемы обеспечения безопасности, как отдельных стран, так и обширных регионов мира. В силу изменившейся геополитической модели мира их невозможно стало решать на базе прежних концептуальных и доктринальных положений. Эта историческая необходимость современной эпохи нашла отклик и в нашей стране. В её реализацию включились многие исследовательские центры, известные ученые, политические и военные деятели России. Итогом таких усилий стали десятки диссертационных и монографических работ, большое количество статей в научных журналах, учебных пособиях, периодической печати, на сайтах Интернета, в других средствах массовой информации.

Попытка восполнить имеющиеся «пробелы» в оценке содержания, роли и перспектив политики России по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе в условиях быстро меняющейся современной политической обстановки, политических процессов происходящих на постсоветском пространстве и их влиянию на состояние безопасности стран, предпринята автором в предложенном исследовании. С этой целью были привлечены самые разнообразные источники и материалы, позволяющие достаточно полно раскрыть заявленную проблему.

В первую группу источников автор выделил законы и нормативно-правовые акты, определяющие и регламентирующие вопросы политики обеспечения безопасности, проводимой Российской Федерацией в Центрально-азиатском регионе, в которых содержится общая оценка современной военно-политической обстановки в мире и характеристика основных тенденций в ее развитии, проанализированы основные внутренние и внешние угрозы безопасности России и стран региона, сформулированы цели, принципы и основные направления деятельности государств по обеспечению безопасности в мирное время, в угрожаемый период и в случае ведения военных действий,

содержится оценка места и роли России в современном мире, дана характеристика военной организации стран и другие аспекты¹.

Несовершенство отдельных положений законодательства проявляется в общности формулировок, отсутствии детализации рассматриваемых проблем и соответствия содержания документов практике обеспечения безопасности, как правило, только на момент их принятия. Динамика жизни, быстроменяющаяся военно-политическая обстановка в мире и особенно в сопредельных регионах закономерно предопределяет изменения в содержании государственной политики и как следствие - требует безотлагательной корректировки содержания нормативно-правовой основы политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центральном-азиатском регионе.

Ко второй группе источников, на наш взгляд, необходимо отнести научно-исследовательские труды и работы отечественных ученых по общетеоретическим и методологическим проблемам национальной и региональной безопасности, внешней политики страны, военному строительству и реформированию армии в современных условиях. В философско-политологическом осмыслении этих проблем существует множество трудностей, поскольку исследований в данной области проведено в настоящее время недостаточно. Тем не менее, за последнее десятилетие были опубликованы работы², в которых были предприняты плодотворные попытки решить многие аспекты данной проблемы.

¹ Конституция РФ // Российская газета от 25 декабря 1993 года; Федеральный закон «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 23, ст. 2750; 2004, N 27, ст. 2711; 2005, N 52, ст. 5598; 2006, N 29, ст. 3123 и др.

² Ремарчук В.Н. Современное миротворчество. - М.; 1998. - С.236; Воскресенский А.Д. Китай и Россия: теория и история межгосударственных отношений. - М.: Мир и безопасность, 2007. - С. 224; Комиссина И. Н., Куртов А. А. Шанхайская организация сотрудничества: становление новой реальности - М.: Проспект, 2008. - С.356; Бабурин С. Проблемы государственных границ России на постсоветском пространстве. - М.: Мысль, 2004. - С.325; Проскуряк С.В. Геополитические факторы в мировой политике. Россия в мировой политике. - М.: Проспект, 2008. - С.223; Ипполитов К.М., Лепский В.В.

Многие из вышеназванных ученых также внесли свой вклад и в разработку проблем теории региональной безопасности. В своих работах они анализируют различные аспекты проблемы обеспечения региональной безопасности, военную политику России в ближнем зарубежье, вопросы защиты национальных интересов государства, политические отношения между странами региона, различные модели обеспечения международной и региональной безопасности, перспективы политического, экономического и военного сотрудничества Российской Федерации с бывшими советскими республиками, изучают сущность военной безопасности, перспективы военного сотрудничества Российской Федерации с бывшими советскими республиками, изучают сущность военной безопасности личности, общества, государства, исследуют структуру военной безопасности страны, военную организацию нашего государства и т.д.

Третью группу составили источники, отражающие различные аспекты деятельности самого крупного на сегодняшний день объединения государств на постсоветском пространстве - Содружества Независимых Государств. В данную группу источников вошли различные нормативно-правовые и уставные документы, принятые на различных уровнях государствами СНГ, работы отражающие политические процессы, происходящие в странах ближнего зарубежья, труды отечественных ученых занимающиеся проблемами формирования Содружества, диссертационные работы в которых анализируются интеграционные процессы на постсоветском пространстве и т.д.¹.

Подходы к формированию концепции и доктрины национальной безопасности России. - М.: Молодая гвардия, 2004. - С.311; Болятко А.В. Задачи военной безопасности и обеспечение их решения. - М.: Голос, 2009. - С. 422; Михалкин Н.В. Безопасность Российской Федерации: вопросы теории и практики. - М.: Коперонус, 2005. - С.237; Плотинский Ю.М. Теоретические и эмпирические модели социальных процессов. - М.: Аргус, 2008. - С.294.

¹ Ремарчук В.Н. Современное миротворчество. - М.; 1998. - С.236. Михайленко А.Н. Содружество Независимых Государств: этапы эволюции. - М.: Аргус, 2007. - С.355; Гордон Х. Русская революция сверху. - СПб.: Библио-

В четвертую группу источников вошли зарубежные и отечественные источники, среди которых представляющие официальные документы, государственную политику, национальные интересы, планы иностранных государств и международных организаций относительно бывших советских республик. В эту группу также вошли научные труды и работы зарубежных теоретиков и ученых в области национальной и региональной безопасности, геополитики, международных отношений, военной политики, в которых представлены их взгляды, высказывания по разрешению глобальных и региональных проблем, в том числе и на постсоветском пространстве. Необходимо отметить, что, к сожалению, осмысление и понимание необходимости всесторонней разработки различных аспектов проблем региональной безопасности к нам приходит со значительным опозданием, наверное, этим и объясняется большое количество ошибок допущенных политическим руководством государств региона по обеспечению безопасности за последнее десятилетие (в том числе и ее военной составляющей). В то время как зарубежные исследователи данных проблем уже более 50 лет разрабатывают «теорию национальной безопасности». В связи с этим, определенный интерес представляют работы¹ зарубежных авторов.

Актуальность исследуемой проблемы, ее сложность и многоплановость, недостаточная разработанность, а также большая практическая значимость политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центральном

глобус, 2005. - С.129; Белоусов А.В. Формирование Россией и странами СНГ единого экономического пространства. - М.: Олимп, 2006. - С.281; Шумский Н. Интеграция в Содружестве Независимых Государств: проблемы и перспективы. - М.: Полбус, 2008. - С.144; Никитин А.И. Миротворческие операции: концепции и практика. - М.: Глобус, 2004 - С. 362.

¹ Morgenthau H.J. In Defense of National Interest. N.Y., 1957; Rosenau J. National Interest. International Encyclopedia of the Social Sciences. N.Y., 1968; Б. Жакье. Международные отношения, Н. Новгород, 1997; 3. Бжезинский Великая шахматная доска, М.: 1999; Baker J. The United States intervene to protect American interests by interventionism (Greenhaven Press, San Diego 1995); Kirkpatrick J. NATO on the ropes, New York Post, 1995 и др.

азиатском регионе, обусловили определение объекта и предмета, основную цель и задачи данного исследования.

Объект исследования: состояние и перспективы развития отношений Российской Федерации с государствами Центральной Азии в сфере обеспечения безопасности в Центрально-азиатском регионе.

Предмет исследования: механизм реализации политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

Цель исследования состоит в осуществлении политологического анализа сущности и механизма формирования политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе. В выработке на этой основе теоретических и практических рекомендаций по оптимизации ее эффективности.

Для достижения заявленной цели диссертанту необходимо решить следующие задачи:

а) проведение политологического анализа сущности и содержания политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе;

б) обоснование механизма политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе;

в) выявление основных направлений повышения эффективности политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе;

г) осуществление анализа состояния и перспектив политического и военного сотрудничества между странами региона.

Нормативно-правовую основу исследования составили законодательные акты Российской Федерации в области обороны, внешней политики, военного строительства, национальной и военной безопасности.

Теоретическую основу составили труды и работы в основном современных отечественных и зарубежных ученых в области политологии, философии, геополитики и других наук, в которых исследовались различные

аспекты национальной и региональной безопасности, государственной политики, военного строительства, международных отношений, обеспечения военной безопасности и т.д. В ходе научного исследования автор опирался на учебники, монографии, диссертации, статьи военных ученых из различных научных и учебных заведений страны. В работе также была использована аналитическая информация изложенная на сайтах Интернета, отражающих политические проблемы современности.

Методологической основой анализа проблем диссертации на философско-политологическом уровне познания выступают такие методологические подходы, как: системный, целостный, историко-логический, социокультурный, системно-функциональный, структурно-содержательный. Автор также опирался на следующие общеполитологические принципы: объективности, всесторонности, всеобщей связи и развития и др. При выполнении работы использованы общенаучные методы, среди которых: анализ и синтез, дедукция и индукция, метод сравнения, прогнозирования, моделирования, экспертных оценок, функциональный и логический анализ, имеющие важное значение для политологического исследования. Применялись методы прикладной политологии: анализ статистических данных, изучение и анализ документов, метод оценочных суждений и другие. Важную методологическую роль сыграли концептуальные положения теории военной безопасности, государственного управления, теории международных отношений, теории геополитики и национальной безопасности; использовался понятийно-категориальный аппарат применительно к объекту и предмету исследования.

Научная новизна исследования заключается:

1. В уточнении понимания теоретико-методологических основ сущности и содержания политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.
2. В авторском определении понятия региональной безопасности.

3. В обосновании механизма политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

4. В выявлении и рассмотрении противоречий в механизме политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе и рекомендаций по их устранению.

5. В формулировании выводов и разработке предложений, направленных на повышение эффективности политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

Положения, выносимые на защиту:

1. Содержание, сущность политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

2. Обоснование и раскрытие структурных компонентов механизма политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

3. Обоснование механизма политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

4. Анализ структурных компонентов механизма политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

5. Обоснование путей и методов, направленных на повышение эффективности политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе.

Тема и содержание диссертации отражены в научных работах автора общим объемом 2,5 печатных листа. В том числе в одной публикации в журнале из обязательного перечня ВАК; 3-ех научных работах.

Диссертация состоит из введения, трех глав (первой - «Теоретико-методологические основы исследования сущности и содержания политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе»; второй - «Механизм политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе»; третьей - «Основные направления повышения эффективности политики Российской

Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе на современном этапе»), заключения и списка литературы.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, рассматривается степень научной разработанности проблемы, формулируются цель и задачи работы, указываются объект и предмет исследования, определяются методологическая база и источники исследования, раскрываются научная новизна, практическая значимость работы, а также выдвигаются положения, выносимые на защиту.

В первой главе - «Теоретико-методологические основы исследования сущности и содержания политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе» формируется категориальный аппарат, используемый в исследовании, теоретико-методологические основы анализа сущности и содержания политики России по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе. Определяются факторы, которые вносят существенные коррективы в межгосударственные отношения современности. Наиболее важные среди них: формирование многополюсного мира, при доминировании одного государства - США; возрастание экономической, политической, финансовой, торговой взаимозависимости большинства стран мира, под воздействием объективных процессов глобализации; значительное сокращение природных ресурсов за последнее столетие, на фоне экологических проблем достигших планетарного масштаба; увеличение числа государств; стремительный рост населения Земли (особенно в развивающихся странах); возрастание в мире количества, роли и влияния легальных и нелегальных международных организаций; создание и нелегальное распространение обычного оружия и оружия массового поражения, увеличение расходов на национальную оборону большинства стран мира, проведение испытаний новых образцов оружия (в том числе основанных на использовании новых физических принципов), возрастание военных потенциалов многих стран мира.

Анализ сложившейся политической обстановки позволяет сделать вывод о том, что мировое сообщество в обозримой перспективе не способно отказаться от войны, как средства разрешения межгосударственных противоречий¹. С развитием науки и техники появляются и совершенствуются новые «нетрадиционные» средства ведения войны, такие как высокоточное, информационное, психотропное, химическое, ингибиторное и другие виды оружия. В последние десятилетия основными способами ведения «военных» действий становятся активная демонстрация экономического, финансового, технологического, военного превосходства, а также применение различных форм устрашения на правительства неугодных государств, давления на морально-психологическое состояние населения противника, военный шантаж и провокации, ведение разведки и промышленного шпионажа².

Анализируются понятия: безопасность - состояние отношений между субъектами (личностями, социальными группами, нациями, государствами), при которых их существованию, развитию или суверенитету не угрожает военная, экономическая, экологическая и другая опасность; национальная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В свою очередь жизненно важные интересы определяются как совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Угроза безопасности рассматривается как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. В качестве рабочего определения региональной безопасности, используется авторское, созданное на основе политологического анализа, согласно которому региональная безопасность - это такое состояние

¹ Проскурин С.В. Геополитические факторы в мировой политике. Россия в мировой политике. - М.: РАГС, 2003. - С.276.

² Ипполитов К.М., Лепский В.В. Подходы к формированию концепции и доктрины национальной безопасности России. - М.: Мир и безопасность, 2002. - С. 154.

международных отношений в отдельно взятом регионе, при котором обеспечивается процесс устойчивого, независимого, самостоятельного, суверенного и свободного развития общества, реализация им выбранного пути жизнедеятельности.

В структуру региональной безопасности, входят следующие элементы: Объекты региональной безопасности; субъекты региональной безопасности; предмет региональной безопасности; принципы и нормы обеспечения региональной безопасности; средства, способы и методы обеспечения региональной безопасности.

Во второй главе - «Механизм политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе», определяется механизм обеспечения безопасности, как сложная система, состоящая из относительно самостоятельных подсистем, посредством которых обеспечиваются интересы региональной безопасности, посредством которых обеспечиваются интересы безопасности в регионе. Структурными компонентами данного механизма являются: 1) концепция безопасности - политический документ, представляющий теоретико-методологическую основу построения, функционирования и развития всех звеньев механизма обеспечения безопасности; 2) совокупность политико-правовых принципов и норм, определяющих обязанности, полномочия и порядок деятельности политических институтов, общественных организаций и граждан по обеспечению безопасности; 3) политические и общественные организации, органы и учреждения как силы и средства обеспечения безопасности - вооруженные силы, органы безопасности, разведки, оборонные, спортивно-технические общества и т.д.¹.

В качестве концепции безопасности, в исследовании анализируется Концепция национальной безопасности Российской Федерации.

Совокупность политико-правовых принципов и норм, определяющих

¹Дмитриев А.П. Соотношение стабильности и безопасности государства как проблема политической теории и практики. - М.: ВАГШ, 2002. - С.38.

обязанности, полномочия и порядок деятельности политических институтов, общественных организаций и граждан по обеспечению безопасности, представлена в порядке юридической силы, согласно действующему законодательству РФ. Следовательно, в первую очередь были проанализированы международные принципы и нормы, среди которых наибольший интерес представляют изложенные в восьмой главе Устава ООН - Региональные соглашения. Согласно которой, Устав ООН не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации. Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе¹.

Далее рассматриваются национальные нормативно - правовые акты, среди которых Конституция Российской Федерации; Закон Российской Федерации «О безопасности»; Федеральный закон «Об обороне»; Военная доктрина Российской Федерации; Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.

Третьим основным элементом механизма обеспечения безопасности, являются политические и общественные организации, органы и учреждения. Они представляются, как силы и средства обеспечения безопасности. Это своего рода исполнительные рычаги рассматриваемого механизма, среди

¹ Тюшкевич С.Ф. Новый передел мира. - М.: Проспект, 2003. - С.242.

которых, как наиболее значимые для региона выделяются следующие организации: Содружество Независимых Государств (СНГ) - межгосударственное объединение (договор о сотрудничестве между независимыми странами); Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) - военно-политический союз, созданный государствами СНГ на основе Договора о Коллективной Безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 года; Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) - региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана; Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) - международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее государств (Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан), выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка.

В результате анализа указанных в разделе структурных компонентов механизма политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе, был выявлен ряд проблем, среди которых можно выделить: утрату СНГ своих позиций в регионе; расхождение политических и экономических интересов РФ и КНР в рамках ШОС; проблему расширения ШОС; проблему эффективности функционирования ЕврАзЭС; отстраненность Туркменистана от участия в крупных региональных проектах; проблему совершенствования законодательных стандартов по пресечению деятельности террористических групп.

В третьей главе - «Основные направления повышения эффективности политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе на современном этапе» формулируются рекомендации теоретического и практического характера для обеспечения безопасности в Центрально-азиатском регионе.

В теоретико-методологическом плане рекомендации связаны с дальнейшим развитием теории безопасности, теории информации и информационного взаимодействия в социальной деятельности, расширения спектра теоретико-методологических разработок по проблемам обеспечения безопасности в Центрально-азиатском регионе. Наиболее перспективными направлениями научных поисков являются: проблемы и приоритеты информационного взаимодействия государства и средств массовой информации по вопросам политики государства по обеспечению безопасности в регионе; определение оптимального состава и структуры системы обеспечения региональной безопасности; изучение роли и значения информационного противоборства в политике современных государств; анализ влияния развития компьютерных технологий на процесс выбора при принятии военно-политических решений; исследование возможных трансформаций средств и способов применения военной силы; политологический анализ информационного обеспечения сотрудничества в области военной политики стран СНГ; изучение места и роли новых информационных технологий в информационном обеспечении военно-политической деятельности государства; обоснование правового механизма обеспечения безопасности в регионе.

К рекомендациям практического характера относятся следующие:

Основой укрепления СНГ должна быть не столько политическая воля руководителей стран содружества, сколько объективный процесс восстановления и развития производственной базы и реализации прав граждан. Решение вопросов о природе СНГ и создании механизмов сотрудничества необходимо связать с состоянием исследований в области теории современного государства, его роли и роли права, с повышением правовой культуры отношений по конкретным сферам сотрудничества. Система правового регулирования в СНГ должна быть более гибкой и включать: общие нормы, нормы унифицированные в рамках национального законодательства стран СНГ, а также компенсационные механизмы взаимодействия законодательства сторон при различиях в нормах права. Должна быть усилена работа по

выработке государственно-правовой терминологии, стандартизации законодательства.

Необходимо повышать роль Российской Академии Наук в развитии государственно-правовых исследований в бывших республиках СССР, а также в государствах, входящих в состав СНГ. Внимание к проблемам современного государства и разнообразным формам международного сотрудничества полезно усилить, а также восстановить связи Академий и их институтов.

Укрепление взаимного доверия в рамках ОДКБ является принципиально важным направлением, как для России, так и для самих стран Центральной Азии. Главная ценность ОДКБ для стран - участниц состоит в том, что на сегодняшний день эта организация является единственным специализированным региональным институтом безопасности с военной составляющей. Причем ОДКБ имеет необходимый организационный, нормативный и политический инструментарий для противодействия существующим и потенциальным угрозам и вызовам, и, в то же время, как справедливо отмечают ведущие эксперты, не обременена дополнительными измерениями (экономическими, культурными и т.п.). Именно в таком виде Организация имеет реальный смысл и наиболее привлекательна для ее членов, в том числе для РФ, которая обоснованно рассчитывает с ее помощью укрепить свои позиции в регионе.

В то же время, необходимо усиливать взаимодействие с Китаем в рамках ШОС, с ориентацией на военно-политическое сотрудничество. Работать над сокращением структурного разрыва между Россией и другими членами ЕврАзЭС.

В заключение автор подводит итоги исследованию, определяет роль и место России в Центральной Азии, формулирует некоторые теоретические выводы.

Практическая значимость исследования и его апробация определяется следующими аспектами:

Во-первых, результаты данного исследования позволят более объективно и критично подойти к оценке современной политики Российской Федерации по обеспечению безопасности в Центрально-азиатском регионе, процессу ее реформирования. Кроме того, рекомендации исследования могут быть использованы при формировании внешней политики страны в ближнем зарубежье, при разработке и тактике обеспечения региональной безопасности.

Во-вторых, выводы и рекомендации данной работы могут быть применены в деятельности ведомств, в чью профессиональную компетенцию включены выбор и обоснование ориентиров, определение путей обеспечения безопасности России и ее партнеров на постсоветском пространстве, а также разработки конкретных программ дальнейшего развития политической организации СНГ и других организационных видов сотрудничества между странами ближнего зарубежья.

В-третьих, материалы диссертационного исследования целесообразно использовать в преподавании, дисциплин, связанных с проблемами национальной безопасности Российской Федерации, а также преподавании политологии, философии, социологии и других дисциплин, изучаемых в высших учебных заведениях, в том числе и в высших учебных заведениях Министерства Обороны и других силовых ведомств РФ; воспитательной и пропагандистской работы с личным составом; при рассмотрении проблем войны и мира, обеспечения безопасности государства, и эффективного функционирования военной организации страны, а также в научно-исследовательской деятельности для активизации усилий по дальнейшей теоретической разработке проблемы.

Апробация работы. Основные теоретические положения диссертации излагались автором во время проведения практических занятий со студентами МГТУ им. Н.Э. Баумана. Материалы исследования неоднократно обсуждались на кафедре политологии МГТУ им. Н.Э. Баумана, а также студенческих научных конференциях «Студенческая весна», «Уникальные феномены и универсальные ценности культуры».

Результаты диссертации отражены в следующих научных работах:

1. Журавский В.В. Институты сотрудничества России в военно-политических и экономических сферах со странами Центральной Азии // Студенческий научный вестник. Сборник тезисов докладов общеуниверситетская научно-техническая конференция «Студенческая научная весна - 2009». - М.: МГТУ им. Н.Э. Баумана / Под ред. К.Е. Демикова. - М.: НТА «АПФН», 2009. (Сер. Профессионал). - Т. 8. - Ч. 2. - С. 287 - 288;

2. Журавский В.В. Организация договора о коллективной безопасности как основной механизм военного сотрудничества России и стран Центральной Азии // Общество массовых коммуникаций: человек, технологии, культура. Материалы XI Международного симпозиума «Уникальные феномены и универсальные ценности культуры», сборник научных статей / Под ред. В.Н. Ремарчука - М.: МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2009. - С. 208 - 211;

3. Журавский В.В. Проблемы сотрудничества РФ и стран Центральной Азии в сфере обеспечения энергетической безопасности // Вектор развития современной России: Материалы межвузовской научно-практической конференции Московского филиала ЛГУ им. А.С. Пушкина (М, 17 февраля 2010): Сборник статей в 2-х Ч. / Под ред. А.В. Герасимова. - М.: МФ ЛГУ им. А.С. Пушкина. - 2010. - С. 56 - 59;

4. Журавский В.В. Сотрудничество РФ и государств Центрально-азиатского региона в сфере обеспечения безопасности // Этносоциум и межнациональная культура. - 2010. - № 2 (26). - С. 44 – 51.

Подписано к печати 21.06.10 Заказ №1585
Филиал ГУП МО «КТ» «Раменская типография»
140108, МО, г.Раменское, Сафоновский проезд, д.1
(496) 463-93-65