**Сидоренко Наталя Олегівна. Органи місцевого самоврядування України як суб'єкти міжнародного співробітництва в умовах європейської інтеграції.- Дис. канд. наук з держ. упр.: 25.00.04, Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Дніпропетр. регіон. ін-т держ. упр. - Дніпропетровськ, 2013.- 218 с.**

НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ

ХАРКІВСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ

ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

На правах рукопису

СИДОРЕНКО Наталя Олегівна

УДК 352:351.88 (4)+327.7(ЄС)

ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ

ЯК СУБ’ЄКТИ МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

В УМОВАХ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

Спеціальність 25.00.04 – місцеве самоврядування

Дисертація на здобуття наукового ступеня

кандидата наук з державного управління

Науковий керівник:

Корженко Володимир Васильович

доктор філософських наук, професор

ХАРКІВ – 2013

ЗМІСТ

[ПЕРЕЛІК УМОВНИХ ПОЗНАЧЕНЬ 4](#_Toc377553427)

[ВСТУП 5](#_Toc377553428)

[РОЗДІЛ 1](#_Toc377553429)[ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ЗДІЙСНЕННЯ МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ В УМОВАХ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ 13](#_Toc377553430)

[1.1. Поняття, зміст та принципи міжнародного співробітництва: місцевий вимір 13](#_Toc377553431)

[1.2. Інтеграційні процеси в ЄС як передумова та напрям розвитку міжнародного співробітництва на місцевому рівні в Україні 30](#_Toc377553432)

[1.3. Місце та роль органів місцевого самоврядування у здійсненні міжнародного співробітництва на місцевому рівні: теоретичні аспекти 48](#_Toc377553433)

[Висновки до першого розділу 65](#_Toc377553434)

[РОЗДІЛ 2](#_Toc377553435)[ОСОБЛИВОСТІ ЗДІЙСНЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ З МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ НА СУЧАСНОМУ ЕТАПІ 68](#_Toc377553436)

[2.1. Інституційно-правове забезпечення міжнародного співробітництва органів місцевого самоврядування України 68](#_Toc377553437)

[2.2. Особливості здійснення українськими органами місцевого самоврядування діяльності з міжнародного співробітництва на місцевому  
 рівні 83](#_Toc377553438)

[2.3. Обґрунтування сучасних стратегічних напрямів розвитку міжнародного співробітництва на місцевому рівні в Україні 100](#_Toc377553439)

[Висновки до другого розділу 117](#_Toc377553440)

[РОЗДІЛ 3](#_Toc377553441)[УДОСКОНАЛЕННЯ ОРГАНІЗАЦІЙНИХ, ФУНКЦІОНАЛЬНИХ ТА КАДРОВИХ АСПЕКТІВ ДІЯЛЬНОСТІ З МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ 120](#_Toc377553442)

[3.1. Удосконалення діяльності органів місцевого самоврядування України з міжнародного співробітництва: організаційно-функціональний аспект 120](#_Toc377553443)

[3.2. Напрями удосконалення роботи із кадрового забезпечення діяльності з міжнародного співробітництва в органах місцевого самоврядування України 136](#_Toc377553444)

[3.3. Схема формування відносин з іноземними партнерами органами місцевого самоврядування України 152](#_Toc377553445)

[Висновки до третього розділу 168](#_Toc377553446)

[ВИСНОВКИ 171](#_Toc377553447)

[СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ 176](#_Toc377553448)

[ДОДАТКИ 200](#_Toc377553449)

* **ПЕРЕЛІК УМОВНИХ ПОЗНАЧЕНЬ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| G-8 | *–* | Велика Вісімка |
| G-20 | – | Велика Двадцятка |
| PHARE | – | фонд ЄС для регіонального розвитку країн-членів ЄС, що розташовані у Центральній та Східній Європі |
| UNTERM | – | офіційна база даних багатомовної термінології ООН |
| USAID | – | Агентство США з міжнародного розвитку |
| SIGMA | – | Програма підтримки та покращення управління (Support for Improvement in Governance and Management) |
| АРК | – | Автономна Республіка Крим |
| В-4 | – | країни Вишеградської четвірки |
| ВРУ | – | Верховна Рада України |
| ДПП | – | державно-приватне партнерство |
| ЗЕД | – | зовнішньоекономічна діяльність |
| ЄАП | – | європейський адміністративний простір |
| ЄПС | – | Європейська політика сусідства |
| ЄС | – | Європейський Союз |
| КНР | – | Китайська Народна Республіка |
| КМУ | – | Кабінет Міністрів України |
| МВФ | – | Міжнародний Валютний Фонд |
| МЗС | – | Міністерство закордонних справ України |
| МВ | – | міжнародні відносини |
| МС | – | міжнародне співробітництво |
| МТД | – | міжнародна технічна допомога |
| ОМС | – | органи місцевого самоврядування |
| ООН | – | Організація Об’єднаних Націй |
| ПАР | – | Південно-Африканська Республіка |
| ПРООН | – | Програма розвитку ООН |
| ПЦМ | – | програмно-цільовий метод |
| РЄМР | – | Рада європейських муніципалітетів і регіонів |
| СНД | – | Співдружність Незалежних Держав |
| СМР | – | Сумська міська рада |
| СП | – | Східне Партнерство |
| CPCР | – | Союз Радянських Соціалістичних Республік |
| ТНК | – | транснаціональні корпорації |
| УПС | – | Угода про партнерство та співробітництво |

* **ВСТУП**

**Актуальність теми.** Визначення Україною серед пріоритетів власного зовнішньополітичного розвитку курсу на європейську інтеграцію об’єктивно посилює такий напрям міжнародних відносин (далі – МВ), як міжнародне співробітництво (далі – МС) не тільки на державному, а й на місцевому рівні. У свою чергу, це вимагає впровадження нових сучасних управлінських практик, характерних для європейського адміністративного простору, досягнення відповідних стандартів в усіх сферах суспільного, економічного та політичного життя. Відтак, виникає нагальна потреба інтенсифікувати процеси подальшого реформування та модернізації української системи державного управління і місцевого самоврядування.

Співпраця з розвинутими в економічному та соціальному плані країнами набуває для України великого значення, оскільки відкриває додаткові можливості отримати не тільки певні ресурси для власного розвитку, а й наблизитись до світових інтеграційних процесів, зокрема європейських.

Сьогодні Україна є повноправним учасником МВ і прагне затвердитися в цьому статусі. Водночас реальна відкритість держави до співпраці починається тоді, коли до цього процесу активно залучаються органи місцевого самоврядування (далі – ОМС) та територіальні громади. МС саме на місцевому рівні здатне прискорити оновлення системи місцевої влади, зокрема місцевого самоврядування, оскільки надає ОМС можливості самостійно брати участь в обміні досвідом між фахівцями в різних галузях суспільного життя; знайомитися з прикладами сучасного управління та його результатами; підвищувати кваліфікацію посадових осіб ОМС і відшукувати додаткові ресурси щодо забезпечення розвитку власних громад та територій.

**Стан наукової розробки проблеми.** Теоретичні основи сучасного розвитку державного управління та місцевого самоврядування в Україні, проблеми оцінки їх ефективності й результативності та інше аналізуються в наукових працях: О. Амосова, В. Бабаєва, В. Бакуменка, О. Бобровської, В. Боднара, В. Вакуленка, М. Вегеша, Н. Гончарук, І. Грицяка, А. Дєгтяра, В. Дзюндзюка, В. Дрешпака, Ю. Ковбасюка, Б. Колеснікова, В. Корженка, Ю. Куца, Т. Маматової, В. Мамонової, Н. Мельтюхової, Н. Нижник, В. Олуйка, Т. Остапової, Ю. Остапця, О. Поважного, М. Пухтинського, І. Розпутенка, О. Сахна, С. Серьогіна, Ю. Сурміна, А. Ткачука, В. Толкованова, І. Хожило, В. Цвєткова, Ю. Шарова та ін.

Адміністративно-правові аспекти діяльності ОМС України досліджують: В. Авер’янов, М. Баймуратов, О. Батанов, В. Погорілко, О. Фрицький та ін.

Питання МВ, геополітики, міжнародного, трансрегіонального, транскордонного співробітництва, європейської інтеграції, зовнішньоекономічної та інвестиційної діяльності, регіоналізму та регіонального розвитку, маркетингу територій досліджуються в публікаціях іноземних та українських фахівців: Р. Аграноффа, Ф. Ангенента, К. Асплунда, В. Баштанника, О. Берданової, З. Бжезинського, Є. Вісманса, С. Гелей, Н. Гнидюк, Ж. Б. Дюрозеля, В. Копійки, Ф. Котлера, Н. Мікули, А. Михненка, Н. Пішлер-Мілановіч, Л. Прокопенка, І. Рейна, К. Райта, В. Рача, С. Рутара, С. Саханенка, П. Сегварі, Д. Скриньки, О. Сосніна, В. Стрельцова, А. Субботіна, Д. Хайдера, М. Хілленіуса, П. Хойбінка, В. Цимбалістого, Г. Чуді, О. Чумакової, Н. Чухрай, А. Чемериса, Г. Шепа, І. Шумляєвої, А. Яскевич та ін.

Система місцевого самоврядування України містить багато напрямів для проведення наукових досліджень. За період з 1996 року по березень 2013 року українськими науковцями було захищено 10 докторських та 121 кандидатська дисертація у галузі науки державного управління за спеціальністю «25.00.04 – місцеве самоврядування», проте жодне із цих досліджень комплексно не розглядало ОМС України в ролі суб’єктів МС на місцевому рівні [183].

Таким чином проблеми, які стосуються змісту, форм та принципів здійснення МС на місцевому рівні, його інституційно-правового, організаційно-функціонального та кадрового забезпечення, залишаються малодослідженими. Для України дослідження зазначених питань відповідає одразу двом стратегічним напрямам розвитку: зовнішньополітичному – інтеграції до європейського адміністративного простору та внутрішньополітичному – оновлення власної системи місцевого самоврядування.

Саме цим і можна обґрунтувати актуальність та доцільність даної дисертаційної роботи для розвитку науки і практики державного управління.

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.** Дисертацію виконано на кафедрі політології та філософії Харківського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України на посаді молодшого наукового співробітника (поза штатом) у межах науково-дослідних робіт: «Політика та адміністрування в системі державного управління» (номер державної реєстрації 0109U004873), автором підготовлено матеріали до підрозділу «2.3. Адміністративне реформування державного управління в умовах політичної модернізації країни» Заключного звіту; «Публічне урядування у сучасній державі» (номер державної реєстрації 0112U001159) – дослідження продовжується.

**Мета і завдання дослідження.** *Метою* дисертаційного дослідження є поглиблення теоретичних засад змісту, форм і принципів здійснення МС на місцевому рівні, а також розробка практичних рекомендацій щодо вдосконалення чинного законодавства, інституційного, кадрового та іншого забезпечення міжнародного співробітництва ОМС України в сучасних умовах.

Досягнення зазначеної мети зумовило необхідність вирішення таких *завдань*:

* системно розглянути діяльність ОМС України як суб’єктів міжнародного співробітництва у контексті євроінтеграційних перетворень;
* визначити можливі напрями удосконалення існуючих засад інституційного та нормативно-правового забезпечення діяльності ОМС на місцевому рівні з міжнародного співробітництва в контексті європейського управлінського досвіду;
* обґрунтувати напрями оновлення діяльності з МС структурними підрозділами ОМС України: встановити додаткові кваліфікаційні вимоги до посадових осіб, розробити та запропонувати критерії оцінювання результатів такої діяльності, обґрунтувати напрями удосконалення цієї роботи;
* удосконалити підходи до розбудови партнерських відносин ОМС України та їх іноземних партнерів;
* проаналізувати існуючий термінологічний апарат, що визначає зміст поняття «міжнародне співробітництво органів місцевого самоврядування України», уточнити та доповнити його;
* визначити роль та місце ОМС України в багаторівневій структурі євроінтеграційних і міжнародних процесів у країні.

*Об'єктом дослідження* є функціонування органів місцевого самоврядування України на сучасному етапі державотворення.

*Предмет дослідження* – органи місцевого самоврядування як суб’єкти міжнародного співробітництва в умовах європейської інтеграції.

*Методи дослідження.* Методологічною основою дисертаційного дослідження є загальнотеоретичні методи наукового пізнання, застосування яких забезпечило достовірність отриманих результатів. Їх вибір обумовлений специфічними особливостями предмета дослідження. Зокрема, при виявленні основних передумов виникнення і розвитку теорії місцевого самоврядування використовувався метод єдності історичного і логічного; при дослідженні нормативно-правової бази, порівнянні європейського управлінського досвіду з українським – метод порівняльного аналізу; при співставленні інформації про кількість населених пунктів України та їх представницьких органів, а також визначенні географічних напрямів розвитку співробітництва українських міст з іноземними містами – метод статистичного аналізу; при оцінці стану здійснення ОМС України діяльності з МС та подальшого визначення напрямів розвитку цієї діяльності – метод експертних оцінок; при обґрунтуванні специфіки і визначенні типових проблем щодо здійснення практичної діяльності з МС ОМС України – метод аналітичного аналізу; при розробці моделі здійснення ОМС України діяльності з МС на місцевому рівні використаноSWOТ-аналіз та метод моделювання; при побудові структурно-логічної схеми реалізації партнерських відносин – структурно-логічний метод; при дослідженні впливу МС на розвиток окремих ОМС та оновлення української системи місцевого самоврядування в цілому – принципикомплексного аналізу.

**Наукова новизна одержаних результатів** дослідження полягає в обґрунтуванні теоретичних засад і розробці практичних рекомендацій щодо розвитку діяльності з міжнародного співробітництва українських ОМС. Основні положення наукової новизни конкретизуються в таких положеннях:

*уперше:*

* наведено процес організації співпраці ОМС України із зарубіжними партнерами як системну діяльність з міжнародного співробітництва в контексті євроінтеграційних перетворень, а саме: визначено основні завдання, принципи, напрями, послідовність та інші елементи їх взаємодії, а також з’ясовано специфічні особливості функціонального розвитку й кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування;

*удосконалено*:

* інституційні та нормативно-правові засади діяльності із міжнародного співробітництва ОМС України з урахуванням європейських норм і стандартів;
* теоретичне обґрунтування напрямів оновлення подальшої діяльності структурних підрозділів ОМС України, що опікуються питанням міжнародного співробітництва, а саме: визначено нові форми їх роботи; доведено необхідність упровадження нових функціональних обов’язків та кваліфікаційних вимог до посадових осіб ОМС, обумовлених специфікою такої діяльності; запропоновано відповідні критерії оцінювання роботи зазначених структурних підрозділів ОМС;
* шляхом узагальнення окремих підходів і рекомендацій щодо розбудови партнерських відносин між ОМС та іноземними партнерами розроблено структурно-логічну схему пошуку іноземних партнерів та взаємодії з ними;

*дістали подальшого розвитку:*

* термінологічний апарат сфери науки державного управління шляхом розширення змісту й уточнення поняття «міжнародне співробітництво органів місцевого самоврядування України», що ґрунтується на договірній основі та враховує основні засади внутрішньої та зовнішньої політики відповідних держав;
* теоретичні засади визначення ролі й місця ОМС України у багаторівневій структурі міжнародного співробітництва та євроінтеграційних процесів, що створюють підґрунтя для демократичних перетворень та сталого розвитку в країні.

**Практичне значення результатів дослідження** полягає в тому, що наукові положення, висновки і рекомендації наведені в дисертаційному дослідженні доведено до рівня методичних розробок і практичних рекомендацій, що спрямовані на удосконалення МС ОМС України відповідно до європейських норм і стандартів, забезпечення сталого соціально-економічного розвитку територіальних громад та інтеграції України до європейської спільноти. Результати дослідження, запропоновані автором, використовуються в практичній діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування України і Польщі, а саме:

* Сумською міською радою та її виконавчим комітетом – рекомендації щодо розробки цільової програми за програмно-цільовим методом; критерії оцінки ефективності здійснення зовнішньої діяльності відповідним структурним підрозділом; форми роботи з іноземними партнерами; пропозиції щодо підвищення іміджу міста; налагодження діяльності відповідного комунального підприємства (довідка про впровадження від 31.08.2012 № 1699/02.02.02-17 – Додаток А);
* Головним управлінням економіки Дніпропетровської обласної державної адміністрації – рекомендації щодо організації роботи структурних підрозділів місцевих адміністрацій з іноземними «донорськими» організаціями (довідка про впровадження від 04.09.2012 № 1188/0/31-12 – Додаток Б);
* Державним закладом післядипломної освіти «Сумський центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій» – матеріали дисертаційного дослідження щодо міжнародного співробітництва ОМС України включено до навчальних модулів перепідготовки та підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування Сумської області (акт про впровадження від 18.09.2012 – Додаток В);
* Відділом неінвестиційних проектів Уряду міста Люблін (Польща) – прийнято до використання у практичні роботі пропозиції щодо удосконалення механізму взаємодії між відповідними структурними підрозділами виконавчого комітету Сумської міської ради та мерії міста-партнера Люблін при реалізації спільних проектів (довідка про впровадження від 03.12.2012 № 347637/12/2012 – Додаток Г).

**Особистий внесок здобувача.** Дисертаційне дослідження є самостійною науковою роботою, яка містить особисто одержані здобувачем наукові результати та в якій вирішується конкретне теоретико-прикладне завдання щодо удосконалення діяльності ОМС України з МС в умовах європейської інтеграції. У дисертації не використовувалися ідеї й розробки, що належать Т. Гончаренко та І. Шкурату у співавторстві з якими підготовлено 1 наукову працю і 3 публікацій, які додатково відображають наукові результати дисертації. Основні узагальнення, наукові положення, схеми, розрахунки і практичні розробки в межах дисертаційного дослідження – отримані автором особисто.

**Апробація результатів дослідження.** Основні результати дисертаційної роботи оприлюднені: на IX та ХІІ Міжнародному науковому конгресі «Державне управління та місцеве самоврядування» (м. Харків, 2009, 2012); ІІ Всеукраїнській міжвузівській конференції студентів та молодих учених «Становлення публічного адміністрування в Україні» (м. Дніпропетровськ, 2011); Міжнародному науково-практичному семінарі «Гармонізація та синхронізація європейських та українських інноваційних програм» (м. Київ, 2011); 9-й регіональній науково-практичній конференції «Актуальні проблеми європейської інтеграції та євроатлантичного співробітництва України» (м. Дніпропетровськ, 2012); І Міжнародному форумі «Регіональні проблеми перетворення економіки: міжнародне співробітництво і міжрегіональна інтеграція» (м. Москва, Росія, 2012).

**Публікації.** Основні теоретичні положення, пропозиції та рекомендації викладено у 18 публікаціях загальним обсягом – 8,1 авт. арк. з урахуванням робіт у співавторстві, у т.ч. 7,4 авт. арк. – особистий внесок. Підготовлено матеріали до підрозділу монографії. У фахових виданнях розміщено 7 публікацій (у т.ч. 1 – в співавторстві; 1 – в електронному фаховому видані; 1 – в українському виданні, яке включено до міжнародних наукометричних баз). Із 10 публікацій, які додатково відображають наукові результати дисертації, 7 праць підготовлено автором особисто (у т.ч. 4 за кордоном – 3 в Росії та 1 у Польщі), у співавторстві – 3 (у т.ч. 1 за кордоном, в Росії).

**Структура і обсяг дисертації**. Дисертаційна робота містить перелік умовних позначень, вступ, три розділи, висновки, список використаних джерел (209 найменувань, у т.ч. 16 англомовних), 11 додатків на 18 сторінках. У роботі вміщено 8 рисунків на 7 сторінках, 22 таблиці на 20 сторінках, 1 формула. Загальний обсяг дисертації – 218 сторінок, обсяг основного тексту – 161 сторінка.

**ВИСНОВКИ**

Одержані результати дисертаційного дослідження дозволили вирішити важливе науково-прикладне завдання щодо поглиблення теоретико-методологічного обґрунтування організації та здійснення МС ОМС, а також розробити практичні рекомендації удосконалення чинного законодавства й інстутиційного забезпечення їхньої співпраці в контексті європейських принципів публічного адміністрування. На цій підставі можна сформулювати такі положення, висновки і рекомендації:

1. Проблема розвитку МС ОМС України, незважаючи на її актуальність, є малодослідженою у сфері української науки державного управління. Зокрема, відсутні системні дослідження, що одночасно поєднують багато різних аспектів та елементів здійснення діяльності з МС саме ОМС України, хоча значна частина українських ОМС на добровільній основі активно співпрацюють з іноземними партнерами, що дозволяє віднести їх до категорії «суб’єкти міжнародного співробітництва». ОМС України взаємодіють з іноземними партнерами в таких сферах: сприяння демократичним перетворенням, децентралізація, культурний обмін, освіта, спорт, наука, гуманітарна й технічна допомога, вирішення питань енергозбереження й природокористування, розвиток торгівлі, туризму, залучення іноземних інвестицій та ін. За результатами дисертаційного дослідження визначено роль і місце ОМС України у процесах МС, наочно продемонстровано відповідні форми, принципи, сутність та інші аспекти такої взаємодії.
2. Доведено, що державна політика України щодо європейської інтеграції зорієнтована переважно на центральний рівень управління, проте приклад країн «Вишеградської групи» доводить важливість участі ОМС в процесах європейської інтеграції, що суттєво підсилює участь держави в цих процесах, прискорює її входження до європейського адміністративного простору. Поняття «міжнародне співробітництво» є ширшим за змістом, ніж поняття «європейська інтеграція», але вони тісно пов’язані. Інтеграційні перетворення в ЄС ґрунтуються саме на політиці «міжнародного співробітництва». На відміну від українських науковців європейські дослідники приділяють більше уваги висвітленню ролі та місця місцевого самоврядування в процесах МС і вважають, що ця діяльність є:

* підґрунтям для демократичних перетворень та сталого розвитку;
* рушійною силою інтеграційних процесів, що відбуваються не тільки в Європі, а й у світі.

Визначення ролі та місця ОМС України у процесах МС також ускладнюється впливом євроінтеграційних перетворень, які, у свою чергу, обумовлюють формування заходів для оновлення існуючої в Україні системи ОМС, наприклад: інтегрування до європейського адміністративного простору, демократизація та децентралізація, впровадження нових функцій та форм роботи, зміна вимог до матеріально-технічного і кадрового забезпечення. На сьогодні потенціал українських ОМС використовується недостатньо для досягнення державою однієї із зовнішньополітичних стратегічних цілей – інтеграції до ЄС.

1. З’ясовано, що потреба вдосконалення інституційного та нормативно-правового забезпечення діяльності з МС ОМС України є дуже актуальною. На відміну від ОМС майже кожне міністерство або державний орган зі спеціальним статусом України має у власній структурі відповідні підрозділи, що опікуються питаннями МС і через які надається технічна, методична та інша допомога. Відтак, сьогодні існує певне інституційне забезпечення МС на державному рівні, проте, воно не забезпечує належного «вертикального» зв'язку між центральним та місцевим рівнями при здійсненні МС та не визначає місця і ролі ОМС України в євроінтеграційних перетвореннях. Це створює відповідні перешкоди, зокрема у впровадженні сучасного європейського досвіду управління. Тому можна говорити про незадовільне інституційне забезпечення діяльності із МС ОМС України.

Окрім того, певна законодавча невизначеність щодо здійснення ОМС України діяльності з цих напрямів не тільки створює умови для перевищення повноважень на місцевому рівні, а й дозволяє керівництву окремих ОМС України займати пасивну позицію щодо пошуку, залучення і використання позабюджетних коштів та інших ресурсів для забезпечення сталого розвитку населених пунктів.

1. З’ясовано, що термін «міжнародне співробітництво органів місцевого самоврядування» є полізмістовним і не має однозначного визначення. Це свідчить про потребу додаткових монографічних розвідок щодо з’ясування його сутності. Шляхом аналізу та узагальнення різних наукових підходів, пов’язаних із уточненнями термінологічного апарату, що характеризує процеси, коли ОМС є суб’єктами міжнародного співробітництва, запропоновано таке авторське визначення: *міжнародне співробітництво органів місцевого самоврядування України - це спільна діяльність вітчизняних ОМС з іноземними партнерами, що здійснюється на двосторонній або багатосторонній договірній основі на місцевому рівні та спрямована на вирішення пріоритетних питань, які віднесені національним законодавством до власних або делегованих повноважень ОМС й не суперечать визначеним засадам внутрішньої і зовнішньої політики відповідних держав.*
2. Результати проведеного дослідження щодо здійснення практичної діяльності з МС українських ОМС дозволяють визначити такі її характерні риси:

– переважна більшість ОМС України зорієнтовані на співпрацю з іноземними партнерами, які є представниками країн-членів ЄС. Це можна пояснити не тільки географічною близькістю з ЄС, а й можливістю для ОМС України отримати додаткові джерела фінансування на вирішення власних проблемних питань за допомогою розробки і впровадження спільних проектів та обміну досвідом у багатьох галузях суспільного життя;

– для ОМС України існує потенціал щодо розвитку МС із відповідними суб’єктами у країнах СНД, Америки, Азії та Африки, але для цього, окрім впровадження протокольних заходів, доцільно поглиблювати співпрацю в усіх галузях суспільного життя;

– на місцевому рівні існує розуміння необхідності створювати спеціалізовані структурні підрозділи, комунальні підприємства, які на професійній основі мають здійснювати МС.

Окрім того, отримані результати дослідження надають підстави визначити для ОМС України такі заходи щодо оновлення діяльності з МС:

* удосконалення організаційно-розпорядчої роботи, функцій, що стосуються налагодження і впорядкування діяльності з МС;
* удосконалення підходів до програмно-цільового управління;
* створення на місцевому рівні «інфраструктури» з розвитку МС: структурних підрозділів ОМС, комунальних підприємств, громадських організацій, наукової кооперації та впровадження відповідних структурно-логічних схем взаємодії з іноземними партнерами, розширення кола партнерів;
* впровадження нових форм робіт (перекладацька, візова підтримка, проектна діяльність та ін.);
* визначення додаткових вимог щодо фахової підготовки та підвищення кваліфікації посадових осіб, які мають бути враховані у «Типових профілях професійної компетентності»;
* використання запропонованих критеріїв, за допомогою яких буде здійснюватися оцінка діяльності із МС на місцях і які можна буде застосовувати при розробці і затвердженні галузевих програм за програмно-цільовим методом.

1. Шляхом узагальнення окремих підходів та рекомендацій щодо розбудови партнерських відносин, зокрема Ради європейських муніципалітетів і регіонів, для ОМС України розроблено структурно-логічну схему пошуку іноземних партнерів та взаємодії з ними. Запропонована схема враховує особливості діяльності із МС саме на місцевому рівні та дозволяє ОМС України використовувати її задля розробки заходів місцевих цільових програм, спрямованих на реалізацію стратегічних цілей, розширювати коло іноземних партнерів, залучати додаткові джерела фінансування, адаптувати провідний управлінський досвід, зокрема європейський.
2. **СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**
   * + 1. Академічний тлумачний словник української мови [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://sum.in.ua.
       2. Амосов О.Ю. Формування людського капіталу в умовах інноваційної економіки: методологічний аспект [Текст] / О.Ю. Амосов, А.О. Дєгтяр // Публ. упр. : теорія та практика : зб. наук. праць асоціації докторів наук з державного управління – Х. : ДокНаукДержУпр, 2011. – № 3 (7). – С. 164 – 172.
       3. Асоціація міст України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.auc.org.ua.
       4. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления : курс лекций [Текст ] / Г.В. Атаманчук – [3-е изд., доп.]. – М. : ОМЕГА-Л, 2005. – 584 с. – ISBN 5-98119-639-4.
       5. Батанов О.В. Територіальна громада – основа місцевого самоврядування в Україні : монографія [Текст] / О.В. Батанов – К. : Ін-т держави і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2001. – 260 с. – ІSВN 966-02-2212-2.
       6. Батанов О.В. Територіальна громада – первинний суб’єкт муніципальної влади в Україні: поняття та ознаки [Електронний ресурс] / О.В. Батанов // Вісник центральної виборчої комісії – 2008. – № 2. – Режим доступу : <http://www.cvk.gov.ua/visnyk/index.php?mID=39>.
       7. Безверхнюк Т.М. Європейські стандарти врядування на регіональному рівні : монографія [Текст] / Т.М. Безверхнюк, С.Є. Саханенко, Е.Х. Топалова. – Одеса : ОРІДУ НАДУ, 2008. – 420 с.