Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Конституционное и законодательное обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий в Содружестве Независимых Государств

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Алимов, Суробшо Юсуфшоевич

**Ученая cтепень:**

доктор юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

372

## Оглавление диссертации доктор юридических наук Алимов, Суробшо Юсуфшоевич

ВВЕДЕНИЕ

Глава 1. СОСТОЯНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО И

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ВЕТЕРАНОВ, И УЧАСТНИКОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

1-. 1. Становление и развитие конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действийв государствах — участниках СНГ

1.2. Сущность и содержание конституционного и законодательного регулирования прав» ветеранов и участников боевых действий в государствах - участниках СНГ

1.3. Законодательное обеспечение социальных прав ветеранов» и участников боевых действий в государствах — участниках^ СНГ 91"

Выводы

Глава 2. МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ' ПОЛОЖЕНИЯ ВЕТЕРАНОВ И УЧАСТНИКОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

2.1. Конституционные законодательства зарубежных стран о правовом положении ветеранов и участников боевых действий

2.2. Правовые основы реализации государственной политики по вопросам ветеранов боевых действий в США

2.3. Международно-правовое регулирование статуса ветеранов и участников боевых действий в государствах - участниках СНГ

Выводы

Глава 3. МЕХАНИЗМ КОНСТИТУЦИОННОГО\* И

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ВЕТЕРАНОВ И' УЧАСТНИКОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ч

3.1. Разработка и реализация межгосударственных программ социально-правовой защиты ветеранов и участников боевых действий в государствах — участниках СНГ

3.2. Государственные программы как механизм правового обеспечения социальной защиты и реабилитации ветеранов и участников боевых действий в государствах - участниках СНГ

3.3. Взаимодействие органов государственного управления и общественных объединений по обеспечению защиты прав ветеранов и участников боевых действий в государствах - участниках СНГ

Выводы

Глава 4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ВЕТЕРАНОВ И УЧАСТНИКОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

4.1. Разработка предложений по формированию государственной политики в области прав ветеранов и участников боевых действий в государствах - участниках СНГ

4.2. Концепция совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах - участниках СНГ • ' 2584.3. Оптимизация институциональной основы конституционноправового обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах - участниках СНГ

Выводы

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Конституционное и законодательное обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий в Содружестве Независимых Государств"

Со времени образования Содружества Независимых Государств политические, социально-экономические и другие процессы в государствах-участниках1 ориентированы на развитие' общественных отношений, гарантирующих защиту прав и свобод человека и гражданина в системе их конституционного регулирования.

В основах конституционного строя стран СНГ закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита вменяются в обязанность государства2, которое провозглашено как социальное. Именно права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельностьзаконодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ).

Несомненно, что по своей правовой сути каждое государство обязано стремиться к решению проблем обеспечения социального равенства путем установления льгот тем, кто составляет менее обеспеченную и социально слабо защищенную часть населения. Ветераны и участники боевых действий нуждаются в правовой защите, в,первую очередь, те, кто стали инвалидами, приобрели при исполнении воинского долга заболевания, требующие постоянной социально-психологической реабилитации.

В то же время конституционно-правовое положение ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ оказывает весьма заметное влияние на условия их адаптации к мирной жизни, особенно после увольнения из рядов вооружённых сил. Однако результаты анализа конституций государств Содружества свидетельствуют об отсутствии в их

1 Далее - страны СНГ или Содружество.

2 Конституция Российской Федерации. Ст. 2 и 7; Конституция Республики Армении. Ст.4; Конституция Республики Молдова, п. 3 ст. 1; Конституция Республики Таджикистан, п. 2 ст. 5 и др. содержании норм, устанавливающих соотношение и взаимосвязь с проблемными вопросами ветеранов и участников боевых действий.

В конституционно-правовом обеспечении прав участников и ветеранов боевых действий выделяются три основных периода1:

1) Вторая мировая война (с 1 сентября 1939 г. по 2 сентября 1945 г.), ветеранами которой были представители практически каждого постсоветского государства;

2) послевоенные вооружённые конфликты, включая боевые действия в Демократической Республике Афганистан, ветеранами которой также стали представители практически каждого постсоветского государства2;

3) вооружённые конфликты с участием военнослужащих государств -участников СНГ (с начала 90-х годов XX в.).

Несмотря на то, что историко-правовая традиция свидетельствует о несомненном внимании законодателя к ветеранам и участникам боевых действий, практика конституционно-правового обеспечения их проблем убеждает в наличии правовых коллизий на уровне конституционных законодательств. При этом решающее значение имеют условия политико -военной обстановки, законодательно выраженная политическая воля высшего руководства стран СНГ и другие факторы.

Так, Конституцией Украины установлено (ст. 46), что «граждане имеют право на социальную защиту, включающее право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, а также в старости и в иных случаях, предусмотренных законом. Это право

1 Вооруженные Силы СССР и России принимали участие в 38 локальных войнах и вооруженных конфликтах. См.: Перечень локальных войн и вооруженных конфликтов с участием военнослужащих и гражданского персонала ВС СССР и России. Утвержден директивой Генштаба ВС РФ от 18 января 2002 г. № 315/11/434.

2 1 425 036 военнослужащих и гражданских специалистов принимали участие в боевых действиях в мирное время, из них 26 122 человека погибли. См.: Обращение Госдумы РФ к Президенту РФ от 26 апреля 2001 г. № 1477 - III ГД «Об установлении Дня ветеранов боевых действий». гарантируется. общеобязательным государственным\* социальным страхованием за. счет страховых взносов ., а также бюджетных № иных источников- социального^ обеспечения; созданием^ сети государственных, коммунальных, частных учреждений для\*ухода за нетрудоспособными».

Конституция1 Азербайджана декларирует, что «I. Каждый имеет право, на\* социальное обеспечение. И. Оказание помощи- нуждающимся» является' в первую очередь долгом членов их семей. III. Каждый имеет право, на социальное обеспечение по-достижении установленного законом\* возраста, в случае болезни, инвалидности, потери- кормильца, утраты трудоспособности, безработицы\*и в иных случаях, предусмотренных законом» (ст.З 8).

Вопросы инвалидности также представлены» в Конституции' Молдовы\* (ст. 47)г«Право на-социальное обеспечение и защиту:. Граждане имеют право- на, социальное\* обеспечение в случае безработицы,- болезни; инвалидности,-вдовства, наступления'старости-шпъв, других случаях утраты средств > к существованию- по не зависящим\* от них обстоятельствам»; Конституции Таджикистана (ст. 3'4): «Государство заботится о защите детей-сирот и инвалидов,' их воспитании- и образовании»; (ст. 39) «Каждому гарантируется социальное обеспечение в- старости, в> случаях болезни, инвалидности;, утраты трудоспособности, потери1 кормильца и в\* других случаях, определяемых законом».

Приведённые конституционные нормы характерны и, для других стран СНГ и ориентируют на устойчивую конституционно-правовую традицию, согласно которой в. CHF в« отношении ветеранов и участников боевых действий издаются законодательные и иные нормативные правовые акты, устанавливающие их права, обязанности, льготы и компенсации1.

1 В соответствии с п. 1 ст. 25 Федерального закона РФ «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, военнослужащим, постоянно или временно выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и в вооруженных конфликтах, предоставляются дополнительные льготы, гарантии и компенсации.

Вместе с тем действующие в странах СНГ нормативные правовые акты регулируют, как правило, правовой\* статус лиц-участников боевых действий1. Так, согласно заключению на проект Федерального закона РФ № 34763-3 «О статусе участников» вооруженных конфликтов и участников» боевых действий»2, цель разрабатывавшегося законопроектазаключалась в «определении правового статуса граждан, принимающих участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях, и лиц, которые будут принимать участие в любых вооруженных конфликтах и боевых действиях, независимо от формы, временили длительности проведения»3.

В то же время актуальность избранной темы исследования'обусловлена наличием конкретных норм в конституционных актах Беларуси и Туркменистана, непосредственно указывающих на конституционные права, соответственно, «ветеранов войны» и «участников войн».

В этой связи, в первую очередь, мы особенно выделяем Конституцию Беларуси, страны, потерявшей каждого четвёртого жителя в\*период Великой Отечественной войны. Наряду с утверждением о том, что «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом» (п. 1 ст. 47), в

1 Закон РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 июля 1993 г. № 5481-1; Постановление Правительства РФ «О дополнительных выплатах лицам, находящимся в Чеченской республике» от 12 января 1995 г. № 19; Постановление Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 936, которое устанавливает дополнительные гарантии социальной защиты членов семей военнослужащих, выполнявших задачи на территории Северо-Кавказского региона РФ и погибших (пропавших без вести) при выполнении служебных обязанностей; Постановление губернатора Московской области от 24 сентября 1999 г. № 341-ПГ (с измен, от 13 января 2000 г.), которое гарантирует социальную поддержку участникам боевых действий в Республике Афганистан, Чеченской Республике и Республике Дагестан, зарегистрированных по месту жительства в Московской области и др.

2 Утвержден решением Комитета по обороне Госдумы РФ от 20 марта 2003 г.

3 Решение Комитета по обороне Госдумы РФ от 20 марта 2003 г. № 126/2.

Основном законе Беларуси установлена конкретная конституционная норма в отношении ветеранов воины.

По существу, именно эта норма (п. 2 ст. 47) составляет главную предпосылку для разрешения; основной гипотезы\* исследования; В; самом деле, в отличие от п.:2. ст. 38 Конституции Азербайджана, перекладывающей «оказание, помощи нуждающимся»; в- первую очередь, на-членов-.их семей; в Беларуси само «государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и; общественных.интересов».

Согласно Конституции Туркменистана (сг. 34) «Граждане имеют право на социальное обеспечение ., в случае: болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, . Многодетным семьям, детям^; лишившимся родителей, участникам войн и другим лицам, утратившим здоровье. при . защите государственных или; общественных. интересов; предоставляются дополнительная поддержка ишьготы из общественных средств».

Следовательно, применительно:, к реализации; прав; ветеранов и участников боевых действий в конституционных законодательствах стран СНГ обнаруживается противоречие, обусловленное сущностью и содержанием приведённых выше конституционных положений: только два из двенадцати конституционных актов Содружества; отличаются наличием норм о ветеранах и участниках боевых действий.

Выявленное противоречие порождает ряд проблемных вопросов\*. Так, для поддержания высокого морального духа воинских формирований\* стран Содружества представляется необходимым, чтобы военнослужащие. . -непосредственные участники боевых действий - четко осознавали свой правовой статус; имели объективные представления о гарантиях своей социально-правовой защиты, установленных законодателем для участников и ветеранов боевых действий.

1 Судебная защита прав участников вооруженных конфликтов. М.: Военная коллегия Верховного Суда РФ, 2003.

Кроме того, мы полагаем важными выраженные в законодательствах стран СНГ позиции в части обеспечения социально-правовой защиты не только участников боевых действий, но и членов; их семей. При этом правоотношения должны основываться на реализации принципа социальной справедливости. Вопросы правового статуса участников боевых действий представляют несомненную1 важность для- теории и практики военного законодательства в рамках реформирования Вооружённых сил и для поддержки ветеранского движения в странах СНГ1.

Вместе с тем ст. 2 Конституции РФ устанавливает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью . Согласно ст. 13 Закона Республики Таджикистан «О ветеранах» от 7 апреля 1995 г. ветераны боевых действий на территории других государств обладают всей полнотой политических, социально-экономических, личных прав и свобод, несут обязанности и ответственность, предусмотренные Конституцией и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

С учётом вышеизложенного полагаем обоснованной актуальность исследования проблем ветеранов и участников боевых действий в. странах СНГ в системе конституционного и законодательного обеспечения их прав, объективную необходимость разработки для органов власти стран СНГ современной межгосударственной концепции в данной сфере.

Степень разработанности темы исследования. Общие проблемные вопросы теории государства и права, основ конституционного законодательства, сущности и содержания конституционных функций государства, а также механизмов их реализации в разное время составили

1 Для решения проблемных вопросов международного ветеранского движения создан Международный союз «Боевое братство - без границ». Несмотря на образование постсоветских государств, обустройство1 государственных границ между ними, прогрессирование тенденций углубления культурных, религиозных, этнонациональных и иных противоречий между народами, недавно проживавшими в едином государстве, ветеранские организации СНГ объединились в единую структуру с целью помогать друг другу, невзирая на гражданство, цвет кожи, религиозные воззрения, а также оказывать поддержку семьям погибших товарищей, инвалидам, участникам войн (Прим. автора).

2 Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. объектно-предметные области научных трудов С.Н. Бабурина, М.В. Баглая, И.Н. Барцица, В.М. Баранова, О.Н. Булакова, A.B. Васильева, И.Н. Гаибова, К.К. Гасанова, И.Н. Глебова, В.Н. Григорьева, И.Н. Зубова, С.А. Комарова, С.Я. Лебедева, В.О. Лучина, В.П. Малахова, С.С. Маиляна, И.М. Мацкевича, A.C. Прудникова, В.Д.Самойлова, В.И. Фадеева, В.Н. Фадеева, Т.Я. Хабриевой, А.Г. Хабибуллина, О.В. Химичевой, В.Е. Чиркина, С.М. Шахрая, Ю.А. Шульженко, Б.С. Эбзеева1 и др.

Теоретико-правовым и методологическим аспектам государственной политики в отношении ветеранов боевых действий, их социально-правовой защиты, социального обеспечения и реабилитации посвящены работы A.A. Ивашина (2001), В.М. Корякина (2003, 2005), A.B. Кудашкина (1998), В.П. Лайкова (2001), В.В. Тараненко (2004), А.Г. Чепурного (2006) и др.2

Теоретико-правовые и методологические аспекты отдельных проблем, исследуемых в диссертации, рассматривались в трудах3 В.И. Аблазова, Г.В. Атаманчука, Б.В. Громова, Г.З. Демченковой, В.И.Захарова, В.М. Корякина, А.С.Куликова, С.Я. Лавренева, В.Л. Лайкова, A.A. Ляховского, М.В.

1 Баглай М.В. Конституционное право РФ (1999); Комарова С.А. Общая теория государства и права (2002); Лучин В.О. Конституционные основы национальной политики РФ (2007); Стрикозов В.Г. Конституционное право России (2000); Хабриева Т.Я. Конституционное право России (2004); Чиркин В.Е. Конституционное право России (2004); Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе РФ (2005) и др.

2 См.: Ивашин A.A. Право военнослужащих на охрану здоровья (2001); Кудашкин A.B. Конституционно-правовой статус военнослужащих в РФ (1998); Лайков В.П. Правовые аспекты регулирования государственной защиты граждан РФ - участников боевых действий (2001); Тараненко В.В. Правовой статус военнослужащих-участников боевых действий (2004);Корякин В.М. Правовые основы социальной защиты участников боевых действий н лиц, участвующих в борьбе с терроризмом (2003); Он же. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации: Дис. .д-ра юрид. наук. М.: РАГС, 2005; Чепурной А.Г. Конституционно-правовое регулирование государственной политики РФ в сфере социальной защиты инвалидов боевых действий (2006) и др.

3 Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации (2005); Савин О.В. Развитие конституционного института основных прав человека и гражданина в современной России (2004); Терещенко Н.Д. Конституционные социальные права личности: история развития и современное состояние в Российской Федерации (2004); Толкачёв К.Б. Теоретико-методологические основания реализации личных конституционных прав и свобод человека и гражданина (1998); Чистова Л. А. Конституционно-правовые основы регулирования субъектами Российской Федерации участия общественных объединений в региональных политических процессах (2005) и др.

Мархгейма, И.Ф. Мищука, О.В. Савина, A.B. Стремоухова, В.В. Тараненко, Н.Д. Терещенко, К.Б. Толкачёва, А.Г. Чепурного, JI.A. Чистовой и др.

Научные труды Н.В. Артамонова, И.Н. Арцибасова, Т.Ш. Капанадзе, Н.М. Комарова, A.B. Коровникова, В.М. Корякина, A.B. Кудашкина, В.М. Макаренко, Ю.И. Мигачева, П.И. Романова, Б.Ф. Старова, В.Г. Стрекозова, К.В. Фатеева и других учёных1 посвящены исследованию юридической ответственности вследствие нарушения нематериальных благ военнослужащих (жизни или здоровья).

В своей совокупности перечисленные труды способствовали формированию целостного представления о современной концепции конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ2.

1 Артамонов Н.В. Советское законодательство о льготах гражданам в связи с выполнением воинской обязанности и вопроса его совершенствования (1974); Арцибасов И.Н. Международно-правовые проблемы регулирования вооруженных конфликтов (1981); Капанадзе Т.Ш. О комплексном характере права граждан СССР на охрану здоровья (1982); Комаров Н.М. Конституционное право граждан СССР на охрану здоровья (1999); Кудашкин A.B. Правовое регулирование военной службы в РФ (2003); Корякин В.М. Правовые основы военно-социальной работы в Вооруженных Силах РФ (1998); Коровников A.B. Правовая и социальная защита военнослужащих: теоретико-правовое исследование (2000); Макаренко В.М. Правовое обеспечение безопасности военной службы (1998); Мигачев Ю.И. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих: сравнительно-правовое исследование (1999); Романов П.И. Конституция СССР и защита Отечества (1979); Старов Б.Ф. Некоторые вопросы правового регулирования безопасности военной службы в РФ (1998); Стрекозов В.Г. Конституционные основы защиты социалистического общества (1981); Фатеев К.В. Организационно-правовые вопросы увольнения с военной службы граждан проходящих ее по контракту в Вооруженных Силах РФ (2000) и др.

2Аблазов В.И. Афганистан - четвертая война (1999); Атаманчук Г.В. Теория государственного управления (1997); Громов Б.В. Войны и вооруженные конфликты второй половины XX века (2003); Демченкова Г.З. Основные направления охраны здоровья и реабилитации воинов-интернационалистов (1992); Захаров В.И. Пути решения проблемы реабилитации участников войны в Афганистане (1992); Куликов A.C. Чеченский узел. Хроника вооруженного конфликта (2000); Лавренев С.Я. Советский Союз в локальных войнах и конфликтах (2003); Лайков В.Л. Правовые аспекты регулирования государственной защиты российских граждан-участников боевых действий (2001); Ляховский A.A. Трагедия и доблесть Афгана (1995); Мищук И.Ф. Эффективная модель психологической помощи реабилитируемых (1995); Стремоухов A.B. Правовая защита человека (1996); Тараненко В.В. Правовой статус военнослужащих — участников боевых действий (2004); Чепурной А.Г. Государственное регулирование правоотношений в сфере социальной защиты инвалидов войн и вооруженных конфликтов (2003) и др.

Однако вопросы, связанные с формированием и реализацией единого подхода к конституционному и законодательному обеспечению прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ, не нашли своего отражения в действующем законодательстве и нормативных правовых актах и не получили должного научного обоснования. Таким образом, исследование избранной тематики имеет как теоретическую, так и практическую значимость для науки конституционного права.

Объектом исследования является система общественных отношений, возникающих в сфере конституционного и законодательного регулирования прав человека и гражданина в странах СНГ и за рубежом.

Предмет исследования составляют публично-правовая- сущность, опыт организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по конституционному и законодательному обеспечению прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Цель исследования — состоит в разработке концептуальных теоретических положений, совокупность которых позволит сформулировать качественно новые подходы к научному обоснованию рекомендаций совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Задачи исследования: провести историко-правовой анализ становления и развития института прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ; обосновать сущность и содержание конституционно-правового обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ; выявить особенности законодательного обеспечения социальных прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ; провести анализ конституционного законодательства и систематизировать формы и методы правового регулирования статуса ветеранов и участников боевых действий в зарубежных странах;

- проанализировать правовые основы реализации государственной политики по вопросам ветеранов боевых действий в США;

- установить состояние разработанности и реализации межгосударственных программ социально-правовой защиты ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- определить особенности разработки и реализации государственных программ как механизма правового регулирования социальной защиты и реабилитации ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- выявить характер взаимодействия органов государственного управления и общественных ветеранских организаций по защите прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- обосновать предложения по совершенствованию государственной политики в области законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

-разработать межгосударственную концепцию совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах Содружества;

- разработать предложения по оптимизации институциональной основы реализации конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Основная гипотеза исследования заключается в предположении о том, что современное конституционное и законодательное обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ не содержит научно обоснованные, систематизированные положения о механизме правового регулирования и средствах правового воздействия на межгосударственную политику в системе прав и свобод человека и гражданина. В этой связи возникает необходимость в разработке проекта концепции конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ, оптимизации существующей институциональной базы реализации проводимой странамивнутригосударственной и межгосударственной политики.

Методологическую основу исследования составляет комплексная методика научного познания, базирующаяся на всеобщем диалектическом методе и системном подходе, которые позволяют всесторонне исследовать правовые отношения, складывающиеся при реализации законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий .в странах СНГ.

В процессе исследования использованы: общенаучные методы (анализа, синтеза, абстрагирования, аналогии, индукции, дедукции, абдукции, моделирования); историко-правовой и сравнительно-правовой методы; экспертные методы (интервью, опросы, анкетирование); метод творческих совещаний; контент-анализ документов, утративших силу, и действующих законов и иных нормативных правовых актов стран СНГ (указов президентов стран СНГ, постановлений правительств стран СНГ, документов министерств обороны стран СНГ — директив, приказов, указаний и инструкций; отчетов, обзоров, аналитических справок и других документов) и др.

Источниковую базу исследования составили: международно-правовые акты, конституционные законодательства стран СНГ, регулирующие предметную область общественных отношений, в том числе законопроекты Республики Таджикистан, в разработке которых автор в качестве председателя Комитета по делам воинов-интернационалистов в Республике Таджикистан и члена комиссии по законодательству Общественного Совета при Президенте Республики Таджикистан принимал непосредственное участие; международно-правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, Конституция РФ, федеральные законы РФ «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих» и другие, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие права, свободы, обязанности и ответственность ветеранов и участников боевых действий в системе конституционного права и др.

Научная новизна исследования. Предложенный авторский подход в исследовании публично-правовой сущности, организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по конституционному и законодательному обеспечению прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ представляет собой комплексное, самостоятельное, перспективное научное исследование, где в частности:

- уточнен соответствующий понятийный аппарат, дана авторская классификация социально-правовой информации, используемой в процессе конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- определена совокупность факторов, обусловливающих эффективность конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- обоснована сущность и содержание конституционно-правового обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- систематизированы историко-правовые аспекты законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- выявлены особенности конституционного законодательства зарубежных стран и их объединений по вопросам урегулирования правового положения ветеранов и участников боевых действий в интересах совершенствования законодательства стран СНГ;

-проанализированы правовые основы реализации государственной политики по вопросам ветеранов и участников боевых действий в США и на этой основе систематизированы формы и методы правового регулирования статуса ветеранов и участников боевых действий в других зарубежных странах; раскрыто содержание нормотворческих и правоприменительных функций субъектов конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ (в том числе органов внутренних дел); предложены меры по упорядочению функций и полномочий субъектов конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

-обоснованы выводы о формах и методах использования механизма конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ в деятельности органов государственной власти и общественных ветеранских объединений; обоснованы предложения по совершенствованию институциональной основы конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ; установлено состояние разработанности и оценена эффективность реализации межгосударственных программ социально-правовой защиты ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ, определены особенности государственных программ как механизма правового регулирования социальной защиты и реабилитации ветеранов и участников боевых действий на национальном уровне; выявлены правовые коллизии в деятельности органов государственного управления и общественных организаций по защите прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ, что позволило: а) разработать предложения по формированию государственной политики в области прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ; б) сформировать проект концепции конституционного и законодательного регулирования прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ. Итогом переосмысления общетеоретических, методологических и правовых проблем стала разработка авторской концепции конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ; в) разработать предложения по оптимизации институциональной основы конституционно-правового регулирования прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Целенаправленным исследованием доказано, что использование конституционных и законодательных мер в едином организационно-правовом комплексе позволяет эффективно воздействовать на формирование благоприятной социальной обстановки в целях конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ, а также предупреждения правонарушений, посягающих на права исследуемой категории физических лиц.

Обосновано новое направление в науке конституционного права и муниципального права - конституционное и законодательное обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Кроме того, научная новизна исследования органически вытекает из содержания основных положений, идей и выводов, представляемых автором для публичной защиты.

На защиту выносятся следующие выводы, идеи и положения: 1. Авторский подход к пониманию «конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ» как общенаучной и правовой категории, в котором обосновывается соотношение между общим (родовым) понятием «конституционно-правовое обеспечение прав человека и гражданина» и частным (прикладным) понятием «конституционно-правовое обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ».

Уточнены понятия: а) «ветеран боевых действий» как участник завершившегося вооружённого столкновения противоборствующих сторон в войне или военном конфликте и достигший определённой выслуги лет военной службы; б) «участник боевых действий» как гражданин, принимавший (принимающий) непосредственное участие в вооружённом столкновении противоборствующих сторон в войне или военном конфликте в составе вооружённых сил или других вооружённых формирований конкретного государства.

2. Межгосударственная политика стран СНГ в отношении ветеранов и участников боевых действий отражает целенаправленную деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных ветеранских объединений и граждан, которая направлена на конституционное и законодательное обеспечение прав каждого ветерана и участника боевых действий, а также интересов общества, государства-участника и всего Содружества.

3. Вывод о приемлемости опыта конституционного и законодательного, регулирования правого положения ветеранов и участников боевых действий некоторых зарубежных стран в целях совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий стран СНГ. В частности, нормы, непосредственно регулирующие их права, содержит Конституция Австрии (в части устранения причиненного войной ущерба и попечения участников войны и их близких, ухода за могилами павших); ст. 74 Конституции ФРГ (в части распространения конкурирующей законодательной компетенции на обеспечение инвалидов войны, родственников погибших и попечение о бывших военнопленных).

4. Результаты историко-правового и законодательного регулирования прав ветеранов и участников боевых действий в США и приемлемость американского опыта для совершенствования законодательства стран СНГ: наличие адаптивной системы пенсионного обеспечения и реабилитации; обеспечение высокого материального уровня жизнедеятельности. Неприемлемость маргинализации части американских ветеранов и участников боевых действий во Вьетнаме, в зоне Персидского залива и др. Главную особенность американской модели составляет высокая степень децентрализации политики в сфере обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий: одни государственные программы разрабатываются и реализуются федеральным правительством, другие — органами местного самоуправления (властями штатов), третьи - совместно.

5. Понятие «правовой статус ветеранов и участников боевых действий» как система признанных и гарантируемых государством в законодательном порядке прав, свобод и обязанностей, законных интересов лиц, принимавших (принимающих) участие в решении боевых задач в качестве субъектов права. Правовой статус военнослужащих — участников боевых действий служит юридической основой и средством повышения их социальной активности в случае привлечения к решению боевых (специальных, служебно-боевых) задач в современных вооруженных конфликтах (контртеррористических и миротворческих операциях).

6. Вывод о том, что в странах СНГ сохраняются достаточные правовые и организационные основы для продолжения разработки и реализации Межгосударственных комплексных программ реабилитации ветеранов войн, участников локальных конфликтов и жертв терроризма посредством долевого финансирования. В основе вывода лежит успешность реализации Межгосударственной комплексной программы реабилитации ветеранов войн, участников локальных конфликтов и жертв терроризма в 2001-2005 гг.

7. Положение о полномочиях органов внутренних дел стран СНГ в области определения конституционного и законодательного обеспечения правового статуса ветеранов и участников боевых действий, включая: организацию и исполнение отраслевыми субъектами органов внутренних дел стран СНГ контрольных функций по вопросам конституционного и законодательного обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий; организацию ведомственных статистических учетов; повышение престижа службы и укрепления доверия населения стран СНГ к ветеранам и участникам боевых действий из состава органов внутренних дел; организацию взаимодействия органов внутренних дел стран СНГ с инымиправоохранительными органами и органами исполнительной власти по вопросам конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий; организацию и проведение научных исследований в области совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в составе органов внутренних дел стран СНГ.

8. Положение о том, что акцент в государственных программах должен быть сделан на единой методологии для разработки региональных программ (так как все ветераны и участники боевых действий в странах СНГ обладают равными правами и свободами), включая: перенос усилий в инвестиционной политике центра на регионы; кредитно-финансовое обеспечение центром региональных программ; включение в регионах в состав органов руководства программой представителей администрации, общественных, коммерческих и иных организаций и учреждений; эффективное использование региональных бюджетов и местных источников финансирования и инвестирования; широкое внедрение пилотных и иных опытно-экспериментальных проектов для предварительной апробации государственных и региональных программ.

9. Вывод о том, что взаимодействие органов государственной власти и ' общественных ветеранских объединений в странах СНГ, с одной стороны, обеспечивает действующее законодательство, сохраняя за общественными ветеранскими объединениями право вынесения решений насущных проблем на государственный уровень. С другой стороны, органы государственной власти, а также предприятия, учреждения и организации независимо от форм их собственности и условий хозяйствования в пределах своей компетенции вправе оказывать общественным ветеранским объединениям для осуществления их программно-уставных задач финансовую поддержку за счет бюджетных и внебюджетных средств, а также предоставлять здания и помещения, оборудование и иные материальные средства (на безвозмездной или льготной основе).

10. Вывод о том, что основная правовая коллизия в конституционных законодательствах стран СНГ в области прав ветеранов и участников боевых действий заключается, с одной стороны, в том, что ст. 47 Конституции Беларуси и ст. 34 Конституции Туркменистана непосредственно устанавливают права для исследуемой категории лиц, с другой стороны, в девяти других конституционных законодательствах стран СНГ такие права лишь декларированы в системе прав человека и гражданина. Для разрешения этой правовой коллизии целесообразна разработка межгосударственного законодательного акта, который гарантировал бы равные права ветеранов и участников боевых действий во всех странах СНГ.

Норма, предлагаемая автором в межгосударственный законодательный акт, изложена в следующей редакции:

I. Государства-участники Содружества Независимых Государств проявляют особую заботу о ветеранах и участниках боевых действий, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

II. Ветераны и участники боевых действий в государствах-участниках Содружества Независимых Государств имеют равные права и свободы. В случае утраты здоровья при защите государственных или общественных интересов им гарантируются дополнительные льготы и поддержка из общественных средств».

11. Обоснованные направления совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ на среднесрочный (2011 - 2013 гг.) и долгосрочный (до 2020 г.) периоды: создание межгосударственной информационной системы и банка данных по вопросам медико-социального обслуживания ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ1;

1 В основу создания межгосударственного банка данных следует положить задачу ведения численности пенсионеров, в том числе инвалидов, состоящих на учёте и получающих пенсию в Минобороны России (ежегодно, со сроком предоставления к 21 июля). — См.: Федеральный план статистических работ на 2008 — 2010 гг. (Утверждён распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 671-р). - С. 279.

- создание системы динамичного медицинского наблюдения и осмотра за ветеранами и участниками боевых действий на основе введения единого паспорта здоровья (автоматизированного досье);

- внедрение системы межгосударственного медицинского страхования ветеранов и участников, боевых действий, обеспечивающей возможность получения квалифицированной медицинской помощи в любом из государств-участников СНГ;

- создание оздоровительно-реабилитационных центров в экологически благополучных экономико-географических регионах стран СНГ и их совместная эксплуатация;

- организацию Международного научно-исследовательского центра по проблемам реабилитации ветеранов и участников боевых действий;

- организацию в г. Москве Международной школы подготовки и переподготовки специалистов реабилитационного профиля и служб социально-психологического сервиса, в том числе социальных работников с квалификацией «специалист-реабилитолог»;

- развитие центров протезно-ортопедической помощи и протезирования инвалидов из числа ветеранов и участников боевых действий с целью производства современных протезов и инвалидных;

- дальнейшее развитие материальной базы инвалидного спорта;

- укрепление места и роли Комитета по делам воинов -интернационалистов при Совете глав правительств го суд ар ств-участников Содружества.

12. Основные положения разработанной и частично апробированной Концепции совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ, которые включают: общие положения; оценку современной ситуации в области конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ; определение цели, приоритетных направлений, принципов и основных задач конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках (в области законодательства, в социально-экономической области и области информатизации); правовой: механизм реализации межгосударственной политики в отношении ветеранов и участников боевых действии в. государствах-участниках СНГ;: основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции в государствах-участниках СНГ.

Идея о том, что в итоге реализации Концепции должны быть создана эффективно функционирующая на межгосударственном, государственном и региональном уровне система конституционного» и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ, отвечающая интересам личности, общества и государства.

Теоретическая значимость исследования обусловлена новизной вышеизложенных научных положений, идей, выводов,; вынесенных автором для публичной защиты. В целом проведенное исследование: темы конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ позволяет:

- расширить теоретико-правовую и методологическую основу для дальнейшей разработки проблематики конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий, а также иных категорий людей, проживающих (пребывающих) в странах СНГ;

- разрешать правовые проблемы в странах СНГ в части обоснования и реализации мер законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий; .

- выработать предложения по закреплению в нормативных актах права ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ на охрану здоровья и гарантии его реализации;

- использовать, некоторые научные результаты при анализе актуальных проблем конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий, для организации" и проведения научноисследовательских работ, в деятельности межгосударственных органов, создаваемых государствами-участниками СНГ, органов государственной власти, общественных ветеранских и иных объединений.

Практическая значимость исследования в том, что обоснованные предложения по совершенствованию действующего законодательства стран СНГ в данной сфере частично использованы при разработке законопроектов («О статусе участников боевых действий», 2005 г.) и иных международно-правовых актов, в практической деятельности органов государственной власти, общественных ветеранских объединений стран СНГ, участвующих в реализации государственной политики по проблемным вопросам социальной защиты и реабилитации ветеранов и участников, боевых действий (ежегодные доклады автора на заседаниях Высшего Совета Международного союза «Боевое братство — без границ»; участие в телемосте стран СНГ по вопросам социально-правовой защиты ветеранов, взаимодействия ветеранских организаций стран Содружества, 2006 г. и др.).

Кроме того, результаты проведённого исследования современного состояния и тенденций развития конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ позволяют совершенствовать действующие механизмы реализации государственной политики государств-участников программно-целевым методом, а также профессиональное образование государственных и муниципальных служащих в системе их подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Апробация результатов исследования осуществлялась в рамках деятельности Международного союза «Боевое братство - без границ», в том числе в тезисах докладов автора на международных и всероссийских конференциях и симпозиумах по различным проблемам ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ. Они составили перечень выполненных автором лично или при его участии организационноадминистративных, законотворческих, общественно-политических и научно-исследовательских мероприятий.

Проект Концепции совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ прошёл, обсуждение и апробацию в Исполнительном комитете государств-участников СНГ, Союзном Парламенте «Беларусь - Россия», Украинском Союзе ветеранов Афганистана, в Союзе ветеранов афганской войны Республики Армения, в Союзе ветеранов (участников) локальных войн и военных конфликтов «Боевое братство» Казахстана, в Кыргызском общественном движении ветеранов войны в Афганистане и военных конфликтов «Боевое братство», в ветеранских организациях России, Азербайджана, Молдовы.

Некоторые результаты обсуждались на заседаниях кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России, юридического факультета Российско-Таджикского (славянского) университета, в Военно-научном учебном центре «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации».

Наиболее полно результаты исследования прошли апробацию в органах государственного управления и учреждениях Республики Таджикистан, а именно: в Министерстве труда, Министерстве обороны, Конституционном Суде, Академии МВД и др.

Отдельные выводы и результаты теоретико-правового анализа актуальных проблем ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ получили одобрение Правительственной комиссии Республики Таджикистан, а также были направлены автором в Правительство Республики Таджикистан в рамках мониторинга сферы социальной защиты ветеранов и участников боевых действий, проводимого с целью обоснования системы мер по улучшению государственной политики Республики Таджикистан.

Концептуальные положения и некоторые практические рекомендации рассматривались на заседаниях комиссии по законодательству

Общественного Совета при Президенте Таджикистана, Совета ветеранов войны и труда Республики Таджикистан, в отделе по делам ветеранов Министерства Обороны Таджикистана, отражены в материалах ряда научно-практических конференций, заседаний Координационного Совета при Комитете по делам воинов-интернационалистов стран СНГ, Высшего совета Международного союза «Боевое братство — без границ», а также в учебно-методических материалах Московского университета МВД России, Российско-Таджикского (славянского) университета и др.

Ряд положений диссертационного исследования практически реализуется Комитетом по делам воинов-интернационалистов Республики Таджикистан при разработке и экспертизе нормативно-правовой базы по исследуемой проблематике, находит отражение в. парламентской работе депутатов Маджлиси Намояндагон Республики Таджикистан. Основные положения диссертационного исследования отражены- в 45 научных публикациях автора, в том числе в 15 периодических научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, общим объёмом более 68 п.л.

Структура диссертации включает введение, четыре главы (12 параграфов), заключение, библиографический список (558 источников) и список приложений (5 наименований).

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; муниципальное право", Алимов, Суробшо Юсуфшоевич

Выводы по главе:

Таким образом, в целях совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ автором обоснованы направления, перспективные как для ближайшего (2009 — 2011 гг.), так и для более отдалённого будущего (на период до 2020 г.).

1. Приоритетным направлением является формирование государственной политики в области прав и свобод ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ. Для реализации данного направления считаем обоснованным под государственной политикой в области прав и свобод ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ представлять целенаправленную деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных ветеранских объединений и граждан, с конституционно-правовых позиций формирующую и реализующую интересы личности, общества, государства-участника и Содружества.

На основе обязательств государств-участников соблюдать права и свободы граждан СНГ полагаем целесообразным разработать межгосударственный законодательный акт, гарантирующий равноправие ветеранов и участников боевых действий на всём постсоветском пространстве. Тем самым будет разрешена правовая коллизия, выявленная в конституционных законодательствах стран СНГ в части прав ветеранов и участников боевых действий: с одной стороны, ст. 47 Конституции Беларуси и ст. 34 Конституции Туркменистана, с другой стороны, десяти других конституционных актов.

В этой связи предлагаемая автором норма в межгосударственный законодательный акт может быть сформулирована следующим образом:

Пункт 1. Государства-участники Содружества Независимых Государств проявляют особую заботу о ветеранах и участниках боевых действий, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Пункт 2. Ветераны и участники боевых действий в государствах-участниках Содружества Независимых Государств имеют равные права и свободы. В случае утраты здоровья при защите государственных или общественных интересов им гарантируются дополнительные льготы и поддержка из общественных средств».

В целом, предложения по формированию государственной политики в области прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ в обобщённом виде автором условно сведены в три группы: а) связанные с изменением институциональной основы деятельности уполномоченных органов государственной власти и общественных ветеранских объединений, формирующих и реализующих перспективы их достойного социального обеспечения; б) обусловленные необходимостью дальнейшего конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий; в) характеризующие непосредственное участие ветеранов и участников боевых действий в деятельности общественных ветеранских объединений.

2. Сформированная Концепция совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ представляет собой целостный базовый документ, отражающий: её общие положения; современное состояние конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в СНГ; цель, приоритетные направления, принципы и основные задачи конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ (в области собственно законодательства, в социально-экономической области и области информатизации); механизм реализации политики в отношении ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ; основные этапы и ожидаемые результаты реализации политики в отношении ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ.

3. Результатом оптимизация институциональной основы конституционно-правового обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ являются предложения и рекомендации автора, направленные на формирование интеграционной составляющей деятельности межгосударственных органов. При этом важная роль отводится различным ветеранским общественным объединениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в процессе исследования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ получены следующие научные результаты.

1. В постсоветских государствах активно формируется и реализуется социальная политика в отношении ветеранов и участников боевых действий, что в целом соответствует конституционному принципу построения социального государства и относится к его важным задачам. В качестве функции государства конституционное и законодательное обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ предусматривает реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Определению состояния конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ способствовало установление особенностей отечественной и зарубежных историко-правовых традиций. На основе результатов исторического анализа детерминирующих факторов, закономерностей и противоречий в области законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ установлено место и роль деятельности органов государственной власти в исследуемой объектно-предметной области. Это позволило обосновать сущность и содержание конституционно-правового обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Автором сформулирован вывод о том, что конституционно-правовое обеспечение прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ представляет собой небольшую, но устойчивую группу правовых норм, регулирующих вполне определенную разновидность общественных отношений, которые характеризуют отдельную сторону предмета их конституционного регулирования в системе прав и свобод человека и гражданина.

С теоретико-методологических позиций выявлено основное противоречие исследования между нормами, с одной стороны, конституционных актов Беларуси и Туркменистана, с другой — конституционных актов остальных государств-участников.

В результате анализа и обобщения существующих подходов и определений автором сформулированы основные понятия исследуемой темы. Ветераном боевых действий в странах СНГ следует считать участника завершившегося вооружённого столкновения противоборствующих сторон в войне или военном конфликте.

Под участником боевых действий в странах СНГ обосновано понимать гражданина, принимавшего (принимающего) непосредственное участие в вооружённом столкновении противоборствующих сторон в войне или вооружённом конфликте в составе Вооружённых Сил или других вооружённых формирований конкретного государства.

На основе проведённого анализа законодательного регулирования актуальных проблемных вопросов обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ автор обосновал общий вывод о необходимости приведения действующих законодательств государств-участников в соответствие программным документам Содружества.

2. В процессе исследования актуальных вопросов законодательного регулирования правого положения ветеранов и участников боевых действий в зарубежных странах были получены результаты, часть из которых приемлема для совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Выявлены особенности конституционных законодательств зарубежных стран о правовом положении ветеранов и участников боевых действий, нормы, непосредственно регулирующие их права, свободы и обязанности. В прямом их изложении такие нормы содержит Конституция Австрии (норма связана с устранением причиненного войной ущерба и попечением об участниках войны и их близких, уходом за могилами павших воинов); ст. 74 Конституции

ФРГ (в части распространения конкурирующей законодательной компетенции на обеспечение инвалидов войны, родственников погибших и попечение о бывших военнопленных). Однако большая часть основных законов государств таких или аналогичных норм не содержит. Отсюда справедливо утверждение о выявлении автором ситуации, схожей с аналогичным конституционным законодательствам стран СНГ. В самом деле в обоих случаях лишь два основных закона содержат нормы, регулирующие права и свободы ветеранов и участников боевых действий.

Проведён анализ законодательного обеспечения государственной политики по вопросам ветеранов и участников боевых действий в США, «обществе всеобщего благоденствия», с целью формирования объективного представления о правовых традициях в исследуемой области. Вскрыты характерные черты историко-правового и законодательного регулирования прав и свобод ветеранов и участников боевых действий в этой стране: наличие адаптивной системы социального обеспечения (пенсионного обеспечения, реабилитации); обеспечение достойного материального уровня жизнедеятельности; маргинализация части ветеранов и участников боевых действий во Вьетнаме, в зоне Персидского залива и др.

В целом законодательному регулированию системы социального' обеспечения в США присущ прагматический характер. Причём любые попытки изменить действующую модель функционирования указанной системы, как правило, столь специфичны, что редко носят общенациональный характер. Главную особенность американской модели составляет высокая степень децентрализации политики в сфере прав и свобод ветеранов и участников боевых действий: часть государственных программ разрабатывается и реализуется федеральным правительством, другая часть, -органами местного самоуправления или властями штатов, а некоторые программы разрабатываются и реализуются совместно.

По результатам исследования особенностей международно-правового регулирования статуса ветеранов и участников боевых действий автором обоснованы два понятия: во-первых, он резюмирует, что международно-правовое регулирование статуса ветеранов и участников боевых действий представляет собой юридическую конструкцию, отражающую сложную структуру и взаимосвязи элементов правового статуса ветеранов и участников боевых действий: правовые признаки, качества и характеристики данной категории людей, с помощью которых ее положение фиксируется в нормативных правовых актах; во-вторых, под правовым статусом ветеранов и участников боевых действий следует понимать систему признанных и гарантируемых государством в законодательном порядке прав, свобод и обязанностей, законных интересов лиц, принимавших (принимающих) участие в решении боевых задач, в качестве субъектов права. При этом правовой статус военнослужащих — участников боевых действий служит юридической основой и средством повышения их социальной активности в случае привлечения к решению боевых (специальных, служебно-боевых) задач в условиях современных вооруженных конфликтов (контртеррористических и миротворческих операций).

3. Исследование механизма конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ базируется на программно-целевом методе, а также установлении и поддержании устойчивой взаимосвязи между органами государственной власти и ветеранскими общественными объединениями.

Автор приходит к выводу, что в странах СНГ сохраняются достаточные правовые и организационные основы для продолжения разработки и реализации Межгосударственных комплексных программ реабилитации ветеранов войн, участников локальных конфликтов и жертв терроризма посредством долевого финансирования. Среди главных аргументов выделяется успешная реализация Межгосударственной комплексной программы реабилитации ветеранов войн, участников локальных конфликтов и жертв терроризма на 2001 - 2005 гг. (утверждена решением Совета глав правительств стран СНГ). Она оказала влияние на усовершенствование нормативно-правовой базы, качество реализации межгосударственныхсоглашений по социальной защите, охране здоровья, медицинской помощи и реабилитации ветеранов и участников боевых действий.

Безусловно, проблемы ветеранов и участников боевых действий в странах СИГ носят комплексный характер. Эффективность социального обеспечения ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ достигается не только правовыми, но и экономическими, социальными, политическими, информационными, медико-психологическими и иными средствами. При этом обеспечивается верховенство конституционных законодательств, учитывающих долговременные научно обоснованные прогнозы, включая количественно-качественные характеристики своих граждан (в том числе, ветеранов и участников боевых действий).

Следовательно, проблемные вопросы жизнедеятельности ветеранов и участников боевых действий наиболее полно, системно должны решаться на государственном и региональном уровнях. В последние годы это достигается посредством разработки и реализации государственных целевых программ как механизма правового регулирования вопросов социального обеспечения ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ. Составными частями указанного механизма являются нормативно-правовое, социально-бытовое, производственно-экономическое и организационно-финансовое обеспечение вопросов социальной защиты и медико-психологической реабилитации ветеранов и участников боевых действий.

Автор доказывает необходимость разработки и реализации государственных и региональных программ в едином методологическом русле: перенос усилий в инвестиционной политике центра на регионы; кредитно-финансовое обеспечение центром региональных программ; включение в регионах в состав органов руководства программой представителей администрации, общественных, коммерческих и иных организаций и учреждений; максимально эффективное использование региональных бюджетов и местных источников финансирования и инвестирования; широкое внедрение пилотных проектов и иных опытно-экспериментальных методов в целях предварительной апробации государственных и региональных программ.

Для повышения результативности опытно-экспериментальной работы особое внимание следует уделять отбору актуальных проблем в целях их программной разработки и реализации. Этот вывод следует из анализа влияния ряда детерминирующих факторов: значимости выбранной темы; возможности комплексного решения проблемы в приемлемые сроки на основе применения действующих рыночных механизмов и оказания необходимой государственной поддержки; принципиальной новизны и эффективности инновационных организационно-технических и иных мер для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений в целях медико-психологической реабилитации ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ.

Автор обращает внимание на управленческую составляющую деятельности органов государственной власти и привлекаемых ветеранских общественных объединений, а именно на алгоритм разработки и реализации целевых программ, включая такие основные этапы, как всесторонний анализ сложившейся политической, социально-правовой, экономической, духовной и культурологической обстановки в государстве (регионе); выработка и принятие целесообразного решения о разработке целевой программы; обоснование и согласование концепции со всеми соисполнителями; осуществление процедуры правовой экспертизы и общая оценка целевой направленности программы; сосредоточение усилий на реализации приоритетных направлений и основных задач программы; разработку (выбор) механизма и прогнозирование результатов реализации программы.

Важная роль в вопросах социально-правовой защиты и реабилитации ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ отводится автором вопросам взаимосвязи деятельности органов государственного управления и общественных ветеранских объединений.

С одной стороны, законодательства стран СНГ, как правило, сохраняют за общественными ветеранскими объединениями право вынесения решений насущных своих проблем на государственный уровень.

С другой стороны, государственные органы, а также предприятия, учреждения и организации независимо от форм их собственности и условий хозяйствования в пределах своей компетенции вправе оказывать ветеранским организациям финансовую поддержку, предоставлять субсидии из средств соответствующих бюджетов, здания и помещения, оборудование и иное имущество (безвозмездно или на льготной основе) для осуществления их программно-уставных задач.

Для достижения устойчивой и надёжной взаимосвязи деятельности органов государственного управления и общественных ветеранских объединений автор обращает внимание на необходимость постоянного мониторинга состояния практики реализации действующих нормативных правовых актов в области законодательного регулирования прав и свобод ветеранов и участников боевых действий.

Кроме того, подчёркивается потребность в организации надёжного взаимодействия ветеранских общественных объединений с другими организациями, органами и учреждениями, а также в поддержании разноуровневого взаимодействия ветеранских общественных объединений по иерархии: межгосударственное, межправительственное, государственное, региональное, местное.

В целом автор резюмирует: несмотря на то, что страны СНГ не в полном объеме выполняют законодательно установленные обязательства в отношении ветеранов и участников боевых действий, инвалидов и членов семей погибших, в решении вопросов значительную роль играют общественные объединения ветеранов. Тем самым значительно повышаются возможности достижения высокой результативности совместных действий с целью осуществления актуальных задач законодательного регулирования прав, свобод и интересов ветеранов и участников боевых действий во всех странах СНГ.

4. Обоснованы перспективные направления совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ как на среднесрочный (2009 -2011 гг.) так и на долгосрочный (до 2020 г.) периоды.

Прежде всего, автор акцентирует внимание на формировании современной государственной политики в области прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ. На основе существующих в области исследования подходов, автор обосновывает понятие «государственная политика в области прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ», под которой следует понимать целенаправленную деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан, с конституционно-правовых позиций формирующую и реализующую интересы личности, общества, государства-участника и Содружества.

Автором выявлена основная правовая коллизия в конституционных законодательствах стран СНГ в области прав и свобод ветеранов и участников боевых действий: с одной стороны, ст. 47 Конституции Беларуси и ст. 34 Конституции Туркменистана непосредственно устанавливают такие права, с другой стороны, в десяти других конституционных актах права ветеранов и участников боевых действий декларированы в контексте общих прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с обязательствами государств-участников соблюдать права граждан СНГ для разрешения выявленной коллизии автор обосновывает целесообразность разработки межгосударственного законодательного акта, который гарантировал бы равные права и свободы ветеранам и участникам боевых действий в государствах Содружества. В рассматриваемом контексте предлагаемая автором в межгосударственный законодательный акт норма изложена в следующей редакции:

1. Государства-участники Содружества Независимых Государств проявляют особую заботу о ветеранах и участниках боевых действий, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

2. Ветераны и участники боевых действий в государствах-участниках Содружества Независимых Государств имеют равные права и свободы. В случае утраты здоровья при защите государственных или общественных интересов им гарантируются дополнительные льготы и поддержка из общественных средств».

Разработанные предложения по формированию государственной политики в области прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ сведены в три группы: а) связанные с изменением институциональной основы деятельности уполномоченных органов государственной власти и общественных объединений, формирующих и реализующих перспективы достойного социального обеспечения ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ; б) обусловленные необходимостью дальнейшего конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий; в) характеризующие непосредственное участие ветеранов и участников боевых действий в деятельности общественных объединений, различных организаций и учреждений.

Реальным воплощением авторских предложений и рекомендаций является сформированная Концепция совершенствования конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ. Стратегический курс государств-участников СНГ в сфере конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий направлен на повышение их благосостояния, стабильное, гарантированное социально-экономическое обеспечение, реализацию национальных и геополитических интересов.

Концепция разработана в соответствии с конституциями государств-участников СНГ, международно-правовыми договорами и иными нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права в политической, социально-экономической и иных сферах. Она опирается на преемственность развития конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий, учитывает особенности международного опыта.

Концепция представляет собой целостный проект, отражающий: общие положения; современное состояние конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в СНГ.

Целью консолидированной политики стран СНГ в системе конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий является надёжное обеспечение их гарантий на единой межгосударственной основе.

Приоритетные направления консолидированной политики стран СНГ в системе конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий:

- совершенствование в странах СНГ государственной защиты прав, свобод и интересов ветеранов и участников боевых действий;

- повышение эффективности совместной работы по координации и определению общих направлений государственной политики в странах СНГ в социальной сфере;

- повышение роли межгосударственных и межправительственных органов стран СНГ в сфере социально-правой защиты и реабилитации ветеранов и участников боевых действий.

- эффективное противодействие правонарушениям и преступлениям в социальной сфере на межгосударственном и национальном уровнях.

Основные принципы консолидированной политики стран СНГ в системе конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий:

- учет интересов личности, общества и государства, индивидуально-дифференцированный подход к решению проблем различных категорий людей, реализация конституционных прав и свобод ветеранов и участников боевых действий;

- обеспечение национальной безопасности и защита интересов государств-участников СНГ;

- обеспечение в рамках национальных законодательств общепризнанных прав и свобод ветеранов и участников боевых действий, включая их защиту от насилия, ксенофобии, дискриминации и иных преступных посягательств, на основе принципа равенства всех перед законом и судом;

- взаимоуважение и добрососедство ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ;

- взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями ветеранов и участников боевых действий и средствами массовой информации с целью формирования эффективно функционирующих систем социального обеспечения.

Основные задачи консолидированной политики стран СНГ в системе конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий определены: в области собственно законодательства, в социально-экономической области и области информатизации.

Кроме того, разработан механизм реализации политики в отношении ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ; основные этапы (среднесрочный - 2009-2011 гг., долгосрочный — до 2020 г.) и ожидаемые результаты реализации политики в отношении ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ.

Итогом реализации Концепции должно стать создание эффективно функционирующей системы конституционного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ, отвечающей интересам личности, общества и государства, с целью повышения благосостояния граждан, а также обеспечивающей гибкое и устойчивое управление политическими и социально-экономическими процессами на межгосударственном, межправительственном и региональном уровне.

В заключении автор обосновывает предложения по оптимизации институциональной основы конституционно-правового обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ, направленные на формирование эффективно функционирующей интеграционной составляющей деятельности межгосударственных органов совместно с общественными ветеранскими объединениями.

Таким образом, анализ основного содержания проведённого исследования даёт основания для заключения о достижении его цели, решении задач исследования и подтверждения его основной гипотезы.

С учётом нерешённых или только обозначенных в исследовании актуальных проблемных вопросов дальнейшее совершенствование конституционного и законодательного обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий в государствах-участниках СНГ могло бы осуществляться по следующим основным направлениям: обоснование концепции межгосударственной целевой программы в области социального обеспечения прав ветеранов и участников боевых действий; становление межгосударственной информационно-аналитической системы учёта ветеранов и участников боевых действий; разработка в государствах-участниках СНГ Кодекса социального обеспечения, включая категории ветеранов и участников боевых действий и др.

## Список литературы диссертационного исследования доктор юридических наук Алимов, Суробшо Юсуфшоевич, 2011 год

1. Официальные документы и нормативные акты

2. Венская Конвенция о праве международных договоров, 1969 г.

3. Всеобщая декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 г. на III сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека. М. 1990.

4. Декларация глав государств-участников СНГ о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод (Москва, 24 сентября 1993 г.).

5. Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24 сентября 1993 г.

6. Дополнительный протокол II от 8 июня 1977 г. п. 2 ст. 43 к Женевской конвенции от 12 августа 1949 г.

7. Европейская социальная хартия. М.: Изд-во МНИИМП, 1998. — 600 с. Женевская Конвенция от 12 августа 1949 г.

8. Европейская конвенция о правах человека. — М.: Изд-во МНИИМП, 1998. 600 с.

9. Кодекс французского гражданства 1945 г

10. Конвенция о правовой помощи в правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.

11. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 г.

12. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.

13. Концепция экономического интеграционного развития Содружества Независимых Государств от 28 марта 1997 г.

14. Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств участников СНГ (Москва, 19 января 1996 г.).

15. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 г.).

16. Конституция Австрийской Республики. Федеральный конституционный закон от 10 ноября 1920 г. (в ред. ФКЗ от 2 марта 1983 г. № 175).

17. Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 г.

18. Конституция Японии от 3 ноября 1946 г.

19. Конституция Индии от 26 ноября 1949 г.

20. Международный пакет от 16 декабря 1966 г. «О гражданских и политических правах» (БВС. 1994. № 12).

21. Основной закон ФРГ в ред. от 16 июня 1965 г.

22. Постановление ВС РФ № 1920-1 «Декларация прав и свобод человека и гражданина» от 27 ноября 1991 г.

23. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 23 мая 1993 г. «Об основных принципах сближения военных законодательств государств-участников Содружества Независимых

24. Государств»; Закон РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» с изм. и доп. на 1.10.1994 г. М., 1994. (с изм. и доп. // СЗ РФ. 1999. № 9. ,Ст. 1094, № 29. Ст. 3692. ' 1

25. Протокол Берлинской конференции Трёх Великих Держав (1 августа 1945 г.).

26. Протокол к Соглашению о государственной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших в Афганистане и других государствах, в которых велись боевые действия (Ашгабат, 23 декабря 1993 г.).

27. Протокол о порядке применения Соглашения о государственной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших в Афганистане и других государствах, в которых велись боевые действия, и Протокола к указанному Соглашению. — М.: 9 сентября 1994 г.

28. Протокол к Соглашению о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих. -Минск. 26 мая 1995 г.

29. Резолюция сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН № 45/594 от 9 октября 1990 г.

30. Резолюция сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи ООН № А/46/85 от 23 мая 1991 г.

31. Решение Совета глав правительств СНГ от 9 октября 1992 года об основных направлениях Межгосударственной комплексной медико-социальной программы охраны здоровья и реабилитации воинов-интернационалистов и членов их семей на 1992 1995 гг.

32. Решение Совета "глав правительств СНГ от 9 октября 1992 года о Межгосударственной программе помощи населению районов, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов, переселенцам и беженцам.

33. Решение Совета глав правительств СНГ от 13 ноября 1992 г. об обеспечении воинов-интернационалистов гарантированным объемом льгот в медицинском и социальном обеспечении, профессиональном обучении и трудоустройстве.

34. Решение Совета глав правительств СНГ от 17 января 1997 г. о Межгосударственной комплексной программе охраны здоровья и реабилитации воинов-интернационалистов и членов их семей на 1997 2000 гг.

35. Решение Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 г. о Межгосударственной комплексной программе реабилитации ветеранов войн, участников локальных конфликтов и жертв терроризма на 2001-2005 гг.

36. Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств — участников СНГ по их территории от 9 октября 1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1993. - № 10.

37. Соглашение о сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов (Москва, 12 апреля 1996 г.).

38. Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников СНГ от 15 мая 1992 г.

39. Соглашение о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей, государств-участников СНГ от 14 февраля 1992 г.

40. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта-1992 г.

41. Соглашение о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, государств-участников СНГ от 12 марта 1993 г.

42. Соглашение о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих государств-участников СНГ от 15 апреля 1994 г.

43. Соглашение об обеспечении жилищным помещением военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, в государствах-участниках СНГ от 28 марта 1997 г.

44. Соглашение о государственной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших в Афганистане и других государствах, в которых велись боевые действия, государств-участников СНГ от 24 сентября 1993 г.

45. Соглашение между Министерством обороны РФ и Министерством обороны Республики Беларусь о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками и мичманами от 20 июля 1992 г.

46. Соглашение между Министерством обороны РФ и Министерством обороны Республики Казахстан о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками и мичманами от 19 августа 1992 г.

47. Соглашение между Министерством обороны РФ и Министерством обороны Республики Молдова о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками и мичманами от 13 ноября 1992 г.

48. Соглашение между Министерством обороны РФ и Министерством обороны Республики Таджикистан о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками, мичманами и военнослужащими сверхсрочной службы от 19 августа 1993 г.

49. Соглашение между Министерством обороны РФ и Министерством обороны Республики Узбекистан о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками, мичманами и военнослужащими сверхсрочной службы от 22 января 1993 г.

50. Соглашение между правительствами СССР, Соединённого Королевства и США и Временным Правительством Французской Республики о некоторых дополнительных требованиях к Германии (25 июля 1945 г.).

51. Соглашение о статусе Пограничных войск СНГ от 20 марта 1992 г.

52. Соглашение об организации медицинского обеспечения военнослужащих и членов их семей, рабочих и служащих Вооруженных Сил государств-участников Содружества, Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 г.

53. Соглашение между государствами-участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц уволенных с военной службы и членов их семей от 14 февраля 1992 г.

54. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Молдова по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием воинских формирований Российской Федерации на территории Республики Молдова от 21 октября 1994 г.

55. Соглашение о совместной деятельности по розыску и освобождению граждан бывшего Союза ССР, попавших в плен и пропавших без вести в период войны в Афганистане и военных конфликтов в других странах от 16 апреля 1993 г.

56. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения. -М.: 13 марта 1992 г.

57. Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов. -М.: 24 сентября 1993 г.

58. Соглашение о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов. — М.: 9 сентября 1994 г.

59. Соглашение о порядке перевода денежных средств гражданам по социально значимым неторговым платежам. -М.: 9 сентября 1994 г.

60. Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств -участников Содружества Независимых Государств. — М.: 27 марта 1997 г.

61. Состояние и перспективы социальной поддержки ветеранов войн, участников локальных конфликтов и жертв терроризма в государствах — участниках СНГ. М., 2006.

62. Устав ООН от 24 октября 1970 г.

63. Хартия Европейского Союза об основных правах: Комментарий / Под ред. С.Ю. Кашкина. М.: Юриспруденция, 2001.

64. Конституция Азербайджанской Республики 1995 г.74.3акон Азербайджанской Республики от 13 июня 1995 г. «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Азербайджанской Республики».

65. Закон Азербайджанской Республики «О пенсионном обеспечении граждан». 1992.

66. Закон Азербайджанской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих». 1992.

67. Закон Азербайджанской Республики от 23 августа 1992 г. №284 «О профилактике инвалидности, реабилитации и социальной защите инвалидов».

68. Типовое положение о государственном реабилитационном учреждении, утвержденное решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 5 мая 1998 г. № 106.

69. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 25 августа 1995 г. №133. «Об оплате льгот на проезд в государства СНГ инвалидам и участниками Великой Отечественной войны, а также приравненных к ним лицам».

70. Указ Президента Азербайджанской Республики от 30 мая 1998 г. № 715 «О прибавлении дополнительных ежемесячных пособий к пенсии военнослужащих, ставших инвалидами при выполнении военных служебных обязанностей».

71. Государственная программа по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики (на 2004-2008 гг.), утвержденная Указом Президента Азербайджанской Республики от 11 февраля 2004 г.

72. Национальная Программа по подготовке и празднованию 60-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», утвержденная Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 июля 2004 г. № 303.

73. Указ Президента Азербайджанской Республики от 1 марта 2005 г. № 204 «Об улучшении социальной защиты некоторых слоев населения».

74. Указ Президента Азербайджанской Республики от 11 июля 2005 г. №257 «Об усилении социальной защиты лиц, получивших звание ветерана войны за участие в боевых действиях за территориальную целостность Азербайджанской Республики».

75. Указ Президента Азербайджанской Республики от 14 июля 2005 г. № 258 «Об учреждении пособия Президента Азербайджанской Республики лицам, которым присуждено звание Национального Героя Азербайджана».

76. Конституция Республики Армения 1995 г.

77. Закон Республики Армения от 30 декабря 1998 г. «О ветеранах Великой Отечественной войны».

78. Закон Республики Армения «О социальном обеспечении военнослужащих и членов их семей».

79. Закон Республики Армения «О борьбе с терроризмом».

80. Закон Республики Армения от 6 июня 1992 г. «О заключении, ратификации и денонсации международных договоров Республики Армения».

81. Конституция Республики Беларусь. 1994.

82. Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О ветеранах» с изменениями и дополнениями от 12 апреля 2001 г.

83. Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении»

84. Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. «О пенсионномобеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований».

85. Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом».

86. Закон Республики Беларусь от 23 октября 1991 г. «О международных договорах».

87. Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 15 мая 1990 г. №122 «О дополнительных мерах по улучшению условий жизни ветеранов войны и труда».

88. Конституция Республики Казахстана 1995 г.s

89. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет».

90. Закон Республики Казахстан от 20 января 1993 г. «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей».

91. Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1993 г. «О реабилитации жертв массовых политических репрессий».

92. Закон Республики Казахстан от 19 мая 1997 г. «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан».

93. Закон Республики Казахстан № 126 от 16 июня 1997 г. «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан».

94. Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 г. № 365 «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан».

95. Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416 «О борьбе с терроризмом».

96. Закон Республики Казахстан от 4 июня 2004 г. «О системе здравоохранения».

97. Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 г. № 39 «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан».

98. Закон Республики Казахстан от 28 апреля 2005 г. № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним».

99. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил назначения и выплаты специального государственного пособия» от 31 января 2001 г.№ 161.

100. Постановление Правительства Республики Казахстан «О Программе реабилитации инвалидов на 2002-2005 годы» от 29 декабря 2001 г. № 1758.

101. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил социальной реабилитации лиц, потерпевших от террористических акций» от 21 января 2003 г. № 64.

102. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Положения о Координационной совете по обеспечению безопасности и противодействия терроризму на транспорте» от 16 апреля №440.

103. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Программы дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 тт.» от 30 ноября 2004 г. № 1241.

104. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на 2005 год» от 21 декабря 2004 г. № 348.

105. Конституция Республики Кыргызстан 1993 г.

106. Закон Кыргызской Республики от 7 мая 1993 г. № 1194 ХП «О пенсионном обеспечении военнослужащих».

107. Закон Кыргызской Республики от 8 мая 1996 г. № 14 «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла».

108. Закон Кыргызской Республики от 21 июля 1997 г. № 57 «О государственном пенсионном страховании».

109. Закон Кыргызской Республики от 21 октября 1999 г. № 116 «О борьбе с терроризмом».

110. Закон Кыргызской Республики от 21 июля 1999 г. «О международных договорах Кыргызской Республики».

111. Закон Кыргызской Республики от 19 декабря 2001 г. № 111 «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике».

112. Положение о порядке предоставления льгот на проезд в пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям граждан, утвержденное министром труда и социальной защиты Кыргызстана от 26 апреля 1999 г. №41.

113. Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке выдачи инвалидам Великой Отечественной войны рабочих лошадей с упряжью и соответствующим гужевым транспортным средством» от 30 июня 1997 г. № 392.

114. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня медицинских показаний на получение инвалидами Великой Отечественной войны средств передвижения» от 10 декабря 2001 г. №780;

115. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о Фонде ветеранов Великой Отечественной войны 1941 1945 годов» от 12 января 2002 г. № 14.

116. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении образцов документов, подтверждающих права граждан Кыргызской Республики на льготы» от 20 декабря 2002 г. № 863.

117. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выплаты единовременных юбилейных денежных пособий ветеранам войны и труда» от 1 апреля 2005 г. № 148.

118. Конституция Республики Молдова 1994 г.

119. Закон Республики Молдова от 24 декабря 1991 г. «О социальной защите инвалидов».

120. Закон Республики Молдова от 7 апреля 1995г. «О социальной защите некоторых категорий населения».

121. Закон Республики Молдова «О ветеранах» от 8 мая 2003 г.

122. Закон Республики Молдова от 18 марта 1993 г. № 1358-ХП «О реабилитации и уравнивании в правах граждан Республики Молдова, участвовавших во Второй мировой войне».

123. Закон Республики Молдова от 14 апреля 2000 г. № 933-ХГУ «Об особой социальной защите некоторых категорий населения».

124. Закон Республики Молдова от 3 мая 2001 г. № 121-ХУ «О дополнительной социальной защите инвалидов войны, участников Второй мировой войны и их семей».

125. Закон Республики Молдова от 8 мая 2003 г. № 190-ХУ «О ветеранах».

126. Постановление Правительства Республики Молдова «О дополнительных мерах по обеспечению социальной защиты воинов-интернационалистов и лиц, принимавших участие в ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС» от 26 июня 1991 г. № 315.

127. Постановление Правительства Республики Молдова «Об утверждении Положения о порядке осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта» от 8 июля 2002 г. № 873.

128. Постановление Правительства Республики Молдова «Об утверждении Положения о порядке распределения проездных талонов в пределах границ государств-участников СНГ для ветеранов и инвалидов войны» от 29 апреля 2004 г. №451.

129. Постановление Правительства Республики Молдова «О государственных персональных пособиях за особые заслуги перед государством» от 27 ноября 2003 г. № 1413.

130. Постановление Правительства Республики Молдова «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплате денежных компенсаций взамен бесплатных санаторных путевок инвалидам войны» от 28 июля 2004 г. №868.

131. Постановление Правительства Республики Молдова «О льготных кредитах для некоторых категорий населения» от 15 октября 2004 г. №1146.

132. Постановление Правительства Республики Молдова «Об утверждении Положения о порядке назначения статуса и выдачи удостоверения участника войны» от 19 ноября 2004 г. № 128.

133. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.

134. Научно-практический комментарий к Конституции РФ / Под ред. В.В.

135. Лазарева. -М.: «Спарк», 1997.

136. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г.

137. Гражданский кодекс РФ от 24 октября 1994 г.

138. Трудовой кодекс РФ от 1 июля 2003г.

139. Закон РФ от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

140. Федеральный Закон РФ от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

141. Федеральный Закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

142. Федеральный Закон РФ от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

143. Федеральный Закон РФ от 25 июля 1998 г. № 130-Ф3 «О борьбе с терроризмом».

144. Федеральный Закон РФ от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

145. Федеральный Закон РФ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

146. Федеральный Закон РФ от 17 июня 1999 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

147. Федеральный Закон РФ от 21 шоля 1991 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих». Принят Госдумой 22 июня 1999 г.

148. Федеральный Закон РФ от 4 января 1999 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

149. Федеральный Закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 24 июля 1998 г., 4 января, 17 июля 1999 г.).

150. Федеральный Закон РФ от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

151. Федеральный Закон от 31 июля 1995 г. «Об основах государственной службы в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 18 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1995. - № 31. - Ст. 2990.

152. Федеральный Закон РФ от 28 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998 г. - № 22. - Ст. 2331.

153. Федеральный Закон РФ от 18 ноября 1998 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального Закона «О ветеранах».

154. Федеральный Закон РФ от 27 мая 1998 г. № 76. «О социальной защите членов семей военнослужащих, потерявших кормильца».

155. Федеральный Закон РФ от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».

156. Федеральный Конституционный закон РФ от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

157. Федеральный Конституционный закон РФ от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

158. Федеральный Закон РФ от 25 мая 1998 г. № 130-Ф3 «О борьбе с терроризмом».

159. Федеральный Закон РФ от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования».

160. Федеральный Закон РФ от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ // СЗ РФ. 2001 г. №52 (ч. I) Ст. 4920; № 30. Ст. 3033. и от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. №51. Ст. 4831.

161. Федеральный Закон РФ от 26 февраля 1997 г. № 31-Ф3 «О призыве граждан на военную службу по мобилизации».

162. Федеральный Закон РФ от 28 марта 1998 г. № 53-Ф3 «О воинской обязанности и военной службе».

163. Федеральный Закон РФ от 16 июня 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации».

164. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан. Указ Президента РФ №54871 от 22.07.1993.-М.: 1993.

165. Основы Законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. №2487-1.

166. Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации». Указ Президента РФ № 4741 от 2.04.1993 г. М., 1993.

167. Закон РФ «О статусе военнослужащих». — М., 1993.

168. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с изм. и доп. от 14 декабря 1995 г.) // СЗ РФ. 1995. - № 51. - Ст. 4970.

169. Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5001.

170. Указ Президента РФ от 27 февраля 1997 г. № 1330 о Комиссии при Президенте РФ по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести.

171. Указ Президента РФ от 29 декабря 2001 г. №1509 «О дополнительных мерах по материальному стимулированию некоторых категорий военнослужащих».

172. Указ Президента РФ от 29 декабря 2001 г. №1510 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих».

173. Указ Президента РФ от 30 сентября 1997 г. №1062 «О совершенствовании порядка обеспечения жильем военнослужащих и некоторых других категорий граждан» (с изм. от 22 июля 2002 г).

174. Указ Президента РФ. от 18 октября 1996 г. №1457 «Об утверждении положения о Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации» (с изм. и доп. от 12 февраля 1998., 30 января 1999 г.) // СЗ РФ. -1996.-№43. С. 4886.

175. Федерации и направленных для восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики граждан».

176. Указ Президента РФ от 1 июня 2002 г. №537 «О денежном довольствии военнослужащих».

177. Указ Президента РФ от 22 декабря 2001 г. №1509 «О дополнительных мерах по материальному стимулированию некоторых категорий военнослужащих».

178. Указ Президента РФ от 19 октября 1996 г. №1474 «Об организации деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Республике Северная Осетия-Алания и Республике Ингушетия».

179. Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. №1372 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах».

180. Указ Президента РФ от 16 сентября 1999 г. №1237 «О порядке прохождения военной службы».

181. Указ Президента РФ от 27 декабря 2002 г. №1459 «О призыве граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе, на военные сборы».

182. Постановление Правительства РФ №292 от 8 мая 2002 г. «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты отдельных категорий сотрудников органов внутренних дел».

183. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2001г. №896 «О зонах вооруженных конфликтов».

184. Постановление Московской городской Думы от 19 мая 1999 г. № 37 «О целевой комплексной программе социальной помощи инвалидам, а также лицам, подучившим увечья в связи с аварией на Чернобыльской АЭС на 1999 год».

185. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2001г. №896 «О зонах вооруженных конфликтов».

186. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 «Об организации выплаты премии за образцовое выполнение воинского долга военнослужащим, проходящим военную службу по контракту».

187. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2001 г. №247 «О финансовом обеспечении российских военных и полицейских наблюдателей ООН».

188. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 «Об исчислении выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту».

189. Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. №1093 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей».

190. Постановление Правительства РФ от 27 февраля 1999г. №232 «О введении ежегодного мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей».

191. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1999г. № 1441 «О подготовке граждан Российской Федерации к военной службе».

192. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 1999г. №222 «Об отборе граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан поступающих на военную службу по контракту для исполнений специальных обязанностей военной службы».

193. Постановление Правительства Москвы от 11 апреля 1995 г. № 314 «О предоставлении льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам и участникам Великой Отечественной войны».

194. Приказ Министерства обороны РФ от 26 июля 1998 г. №360 «О включении периодов военной службы в стаж государственной службы и стаж работы».

195. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 27 августа 2000 г. №450 «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей».

196. Приказ Министерства обороны РФ от 14 июля 2001 г. №305 «О некоторых мерах по укреплению юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации».

197. Приказ Министерства обороны РФ и Минздрав-медпрома Российской Федерации от 14 июня 1995г. №№ 204, 167 «Об оказании медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в учреждениях здравоохранения».

198. Приказ Министерства обороны РФ от 11 марта 2003 г. № 77 «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации отдыха детей в детских оздоровительных лагерях».

199. Приказ ФСБ России от 15 февраля 1999 г. № 57 «Об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих органов Федеральной службы безопасности и граждан, призванных на военные сборы» // БНА. 1999. № 14.

200. Приказ ФПС России от 18 сентября 1998 г. № 528 «Об организации обязательного государственного страхования военнослужащих и о порядке выплаты единовременных пособий в системе ФПС России» // БНА. 1998. № 31.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>