

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. ЛОМОНОСОВА**

Диссертационный совет по политическим наукам Д 501.001.47

На правах рукописи

Медведева Тамара Ивановна

**ГРАЖДАНСКАЯ (НАРОДНАЯ) ДИПЛОМАТИЯ И ЕЁ РОЛЬ
В РОССИЙСКО-ЯПОНСКОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИАЛОГЕ**

Специальность: 23.00.04 –

политические проблемы международных отношений и глобального развития

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук



**Москва
2007**

Диссертационная работа выполнена на кафедре международных отношений Сибирского института международных отношений и регионоведения

Научный руководитель	- кандидат исторических наук, доцент Дубровин Ю И
Официальные оппоненты	- доктор политических наук, профессор Василенко И А - кандидат политических наук, Туровский Р Ф
Ведущая организация	- Российский университет дружбы народов

Защита состоится «10» октября 2007 г в 15 ч 15 мин на заседании Диссертационного Совета Д 501 001 47 в Московском государственном университете имени М В Ломоносова по адресу 119991, Москва, Ленинские горы, МГУ, 1-й корпус гуманитарного факультета, аудитория 1157

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научной библиотеки МГУ имени Ломоносова (1-й корпус гуманитарных факультетов)

Автореферат разослан 5 сентября 2007 г

Ученый секретарь
Диссертационного Совета,
доктор политических наук



Бойцова О Ю.

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Актуальность выбранной темы определяется несколькими важными моментами

Во-первых, к началу XXI века гражданская (народная) дипломатия становится полноправным актором мирового политического процесса. Сейчас развитие международных отношений уже не может определяться только исключительно деятельностью международных и государственных органов без широкой опоры на общественные силы. Поэтому исследование роли гражданской дипломатии (НПО, МНПО, внутригосударственные регионы) и механизмов ее взаимодействия с другими акторами в мировом политическом процессе – актуальная задача сегодняшнего времени.

Во-вторых, в России в условиях развития демократии гражданские институты находятся в стадии своего формирования. Идет активный процесс определения их роли в государстве, степени участия в международной политике, механизмов взаимодействия между собой и с правительственными структурами.

В-третьих, в настоящее время общественные связи стали важным звеном в системе российско-японских отношений. Несмотря на существование нерешенных вопросов послевоенного урегулирования, прямые человеческие контакты, дружеские связи между народами России и Японии имеют богатый позитивный опыт, а воздействие акторов гражданской дипломатии на формирование внешней политики России и Японии становится все более осязаемым и зримым.

Поэтому исследование потенциала гражданской дипломатии, ее влияния на российско-японские отношения в целом, как на общегосударственном, так и на региональном уровнях, обобщение опыта, накопленного российско-японской гражданской дипломатией, распространение его на другие регионы, а также прогнозы на будущее – актуальная задача сегодняшнего времени.

Состояние научной разработанности темы. По мнению автора, одна из трудностей предпринятой работы состоит почти в полном отсутствии обобщающих исследований по данной теме. Это объясняется тем, что современный мир, высвободившись из жестких тисков биполярной конфронтации, в условиях глобализации и интеграции стал намного более динамичным, сложным, противоречивым. Это создает немалые трудности в изучении и осмыслении как мировой политики в целом, так и той роли, которую на современном этапе в ней играет гражданская (народная) дипломатия. Само понятие «гражданская (народная) дипломатия», благодаря СМИ так прочно вошедшее в нашу жизнь, до сих пор в научной литературе еще не нашло адекватного теоретического осмысления и комплексного научного анализа.

Попыткой дать определение понятию «гражданская (народная) дипломатия» занимался Жорж Крассовски¹. Изучению истории и специфики гражданской дипломатии посвящены также работы М. Шумана, Г. Варнера и Л. Форестера².

Из наиболее серьезных обобщающих трудов в области международных отношений, где в числе прочих рассматриваются и вопросы взаимодействия на мировой арене государств и неправительственных организаций (НПО), можно назвать коллективную монографию профессоров и исследователей МГИМО МИД Российской Федерации – «Современные международные отношения и мировая политика», выпущенную под общей редакцией А.В. Торкунова. В ней, с точки зрения исследуемой тематики, особое внимание заслуживают главы, написанные М.М. Лебедевой, которая, рассматривая вопросы появления новых участников международных отношений – транснациональных акторов, включает общественные организации в их число, а также Т.В. Зоной³, где

¹ Krassovsky G. People's Diplomacy / [http://www2 vo lu/homepages/fce/GKPEODIP.HTM](http://www2.vo.lu/homepages/fce/GKPEODIP.HTM),

² Shuman M., Warner G., Forest L. Citizen Diplomacy. What it is, how it began, and where it's going. 1987. P. 35 / <http://www.context.org/ICLIB/IC15/Shuman.htm>

³ Лебедева М.М. Политическая система мира и новые участники международных отношений, Зонова Т.В. Новые проблемы дипломатии // Современные международные отношения и мировая политика / Отв. ред. А.В. Торкунов М., 2005

рассматриваются вопросы взаимодействия официальной и гражданской дипломатии на международной арене

Из зарубежных исследований, дающих различные теоретические обоснования роли гражданской дипломатии в современном мировом политическом процессе, нельзя не назвать работы П Симмонса, А Джеймса, Дж Розенау, С Брауна, Т Принсена и М Фигнера, Б Хокинга, М Бермана, Дж. Джонсона, М Гулдинга⁴

Много публикаций, отражающих различные взгляды на сущность гражданской (народной) дипломатии, ее значение и практический опыт, принадлежит российским и зарубежным политологам, политическим деятелям и дипломатам. Среди них можно назвать Г Д Хайда, Р Келлета, А Демитровича, В Никонова, А В Торкунова, М Колерова, А. Конузина, Р Ф Стаар, В И Маанди⁵

Что касается теоретического осмысления НПО, их классификации, специфики, уровня развития в Российской Федерации, а также механизмов их взаимодействия с государственной властью, то можно назвать работы Л Н Коноваловой, В Н

⁴ *Simmons P J* Learning to live with NGO's // *Foreign Policy* 1998 – Fall, *James A* Diplomacy and international society // *International Relations* 1980 № 6 (6), *Rosenau J N* Turbulence in World Politics a Theory of Change and Continuity Hemel Hempstead, Harvester Wheatsheaf, 1990, *Zacher M W* The decaying pillars of the Westphalian temple implications for international order and governance // *Rosenau J N* and *Czempiel E-O*, (eds) *Governance Without Government Order and Change in World Politics* Cambridge Cambridge University Press, 1992, *Brown S* New Forces, Old Forces and the Future of Worl (Post-Cold war edition) New York, 1995 Ch 8, *Princen T* and *Finger M* (eds) *Environmental NGO's in Politics Linking the Local and the Global* London, 1994, *Berman M R* and *Johnson J E* (eds) *Unofficial Diplomats* NY, 1977, *McDonald J W* and *Bendahmane D B* (eds) *Conflict Resolution Track Two Diplomacy* Washington, 1991, *Goulding M* Globalization and the UN new opportunities, new demands // *International Relations* 1999 April V XIV № 4

⁵ *Hyde Henry J* Speaking to Our Silent Allies Public Diplomacy and US Foreign Policy / <http://usinfo.state.gov/journals/rtp/1202/rtp/pj7-4hyde.htm>, *Kellet R* The International Outreach of U S NGOs // *American Internationalism*, 2003 V 8 № 1 (August), *Demitrovic A* NGOs, the State and Civil Society the Transformation of Hegemony // *Rethinking Marxism* – Amherst, 2003 Vol 15, № 2, Выступления Никонова В, Торкунова А В, Колерова М, Конузина А / Общественная дипломатия Российской Федерации и мировой опыт Стенографический отчет о первом расширенном заседании Комиссии по международному сотрудничеству и общественной дипломатии Общественной палаты РФ / http://www.oprf.ru/rus/commissions/821d8828b669_c07b226d20fd6000d019/materials/789/, *Стаар Р Ф* Народная дипломатия США против СССР М Прогресс, 1988, *Маанди В И* Народная дипломатия – политическая гармония / <http://www.intelligent.ru/cgi-bin/loadtext.pl?id=16093&file=articles/text311.htm>

Якимец, А Н Вырщикова, А Х. Абашидзе, Л Т Шинелевой, А А Канунникова⁶ и других

Теоретические проблемы международных связей внутригосударственных регионов и их роли в мировом политическом процессе достаточно полно исследованы в работах О В Плотноковой, Л Б Вардомского, Ю С Дульщикова, И Л. Иванова, В В Климанова⁷ и других. При этом, хотя и принято побратимские связи регионов традиционно относить к гражданской (народной) дипломатии, пока никто из авторов не рассматривает регионы с точки зрения полноправных акторов гражданской дипломатии.

Что касается непосредственно российско-японской гражданской дипломатии и ее роли в развитии двусторонних отношений, то серьезные обобщающие исследования почти полностью отсутствуют. Из исследователей, анализирующих историю этих связей в советский период, прежде всего, необходимо назвать Б И Угриновича, Т Я Иконникову, Б.М. Афонина, В Э Молодякова, К М Азадовского, Е М Дьяконову⁸.

Наиболее значимой работой, охватывающей все основные аспекты современных российско-японских отношений, стала коллективная монография «Россия и Япония соседи в новом тысячелетии». В этой монографии с точки зрения поставленных нами задач интерес представляют исследования Е Л Катасоновой, Ю Б Стогогиной, Э В Молодяковой, Д В Стрельцова, Ю Д

⁶ Коновалова Л Н, Якимец В Н Гражданское общество и неправительственные некоммерческие организации М, 2002, Вырщикова А Н Власть и общество проблемы взаимодействия Волгоград, 2001, Абашидзе А Х Неправительственные организации международно-правовые аспекты Учеб пособие Ю С, 2002, Шинелева Л Т Общественные неправительственные организации и власть М, 2002, Канунников А А Народная дипломатия и гражданское общество современной России / <http://soc-eco-fond.narod.ru>

⁷ Плотнокова О В Теория, система и практика международных связей регионов», Новосибирск, 2004, Вардомский Л Б, Дульщикова Ю С Региональная политика и управление М, 1998, Иванов И Д Европа регионов М, 1998, Климанов В В Региональное развитие и экономическая самостоятельность субъектов РФ М, 2000

⁸ Угринович Б И Япония движение за добрососедство с Советским Союзом М, 1984, Иконникова Т Я Очерки истории взаимоотношений России и Японии в конце XIX – 1917 г Хабаровск, 2002, Афонин Б М В интересах дружбы и добрососедства // Россия и АТР (Владивосток), 1994 № 1 (5), Молодяков В Э Гото Сямэй и русско-японские отношения М, 2006, Азадовский К М, Дьяконова Е М Бальмонт и Япония М, 1991

Денисова⁹, в работах которых особое внимание уделено сравнительно малоизученным аспектам, таким как взаимное формирование имиджа двух стран, культурные и научные связи, «народная дипломатия»

Среди других исследований, посвященных анализу развития японо-российских связей в целом, можно назвать работы АН Панова, А Куланова, МИ Крупянко, О Казакова, ВВ Кожевникова, М Галузина, С Чугрова¹⁰ Отдельные аспекты развития российско-японских связей рассматриваются в работах ЕЛ Катасоновой, АВ Ильяшенко, ВА Сидельниковой и других¹¹

Среди японских исследователей, чьи работы посвящены историческим и современным аспектам развития японо-российских отношений, можно отметить статьи Т Такаеси, С Мураяма, К Накамура¹², а также доклады Т Фудзито, Х Кимура и других¹³

Кроме того, значительный интерес в плане понимания японского взгляда на Россию, развитие межгосударственных отношений, а также специфики и роли

⁹ Катасонова ЕЛ Успехи и проблемы «народной дипломатии», Стоногина ЮБ Культурные связи России и Японии в постсоветский период, Денисов ЮД Промышленное и научное сотрудничество // Россия и Япония соседи в новом тысячелетии / Рук проекта ЭВ Молодякова. М. АИРО-XX, 2004

¹⁰ Панов АН Россия и Япония становление и развитие отношений в конце XX – начале XXI века М., 2007, Куланов А Тайва Разговоры о Японии Разговоры о России М., 2003, Крупянко МИ Япония 90-х в поисках модели отношений с новой Россией М., 1997, Кожевников ВВ Российско-японские отношения на современном этапе Проблемы и поиски решений Владивосток, 1997, Казаков О Российско-японские отношения 2005 года потенциал огромен, перспективы туманны / <http://russia-japan.nra.ru/>, Галузин М Созидательное партнерство или «островной тупик»? // Знакомьтесь – Япония, 2001 № 32, Чугров С Гаймусе на распутье // Знакомьтесь – Япония, 2002 № 33

¹¹ Катасонова ЕЛ Японские военнопленные в СССР большая игра великих держав М., 2003, Ильяшенко АВ Информационный обмен между общественностью России и Японии в глобальном информационном пространстве Доклад на Третьем российско-японском форуме «Перспективы российско - японского сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе в условиях глобализации», 12 сентября 2003 года / http://www.csg.ru/upload/dtor_files/file0009.zip, Сидельникова ВА К вопросу о развитии дружественных связей России и Японии / <http://nakhodka.wl.dvgu.ru/forum/section7/7-23.htm>, Сидельникова ВА Некоторые аспекты развития международного туризма в АТР / <http://nakhodka.wl.dvgu.ru/forum/section7/7-15.htm>

¹² Такаеси Т, Мураяма С Одиссея Дайкокуя Кодая // Япония сегодня, 2002 № 11-12, Накамура К Св Николай - один из первых японистов России // Япония сегодня, 2004 № 11

¹³ Прошлое и будущее российско-японских отношений по следам Кацура Таро, Гото Симпэй, Нитобэ Инадзо Материалы симпозиума (Москва, 4 ноября 2004) / Под ред Г Бордюкова и В Молодякова М., 2005

гражданской дипломатии в этом процессе представляют аналитические и публицистические работы японских дипломатов, политиков и журналистов. К их числу можно отнести книги М Тамба, Т Исибаси, Я Накасонэ, И Фудзимори, аналитические статьи И Номура, А Кавато, Т Мацумаэ, Н Китамура¹⁴.

Развитие российско-японской гражданской дипломатии на региональном уровне еще не получило должного освещения в научной литературе. Среди наиболее значимых работ по этой тематике, следует выделить монографию М Итиока, посвященную истории развития побратимских отношений между Ниигатой и Хабаровском. К этой тематике примыкает ряд работ японских исследователей и журналистов – Е Хасэгава, К Мотидзуки¹⁵. Среди российских исследований можно назвать работы В Н Елизарьева, Т А Малкиной, О Коротковой, Д Посольского и других¹⁶.

Поиск диссертационных работ по гражданской (народной) дипломатии и российско-японским общественным связям показал, что в последние годы подобных исследований не было. Среди близких по тематике диссертационных исследований прошлых лет можно назвать работы Н А Ахундова, А Ю Галеновича,

¹⁴ Тамба М Нитиро гайко химицу (Тайны японо-российской дипломатии) Япония Тюокорон синся, 2004, Исибаси Т Воспоминания премьер-министра Японии М, 2003, Накасонэ Я Государственная стратегия Японии в XXI веке М, 2001, Фудзимори И Нитиро хэйва дзёяку-э-но мити (Дорога к японо-российскому мирному договору) // Юрасиа букурэтто, 2003 № 48, Номура И Добрый сосед лучше дальнего родственника // Новое время, 2004 № 39, Мацумаэ Т Отчетный доклад комиссии по вопросам научных и культурных связей в Российско-японском форуме - 99 // Сайт Комитета 21 века http://www.compnet21.ru/about_forum99_doklad8.htm, Кавато А Общественное мнение и внешняя политика Японии / <http://www.akiokawato.com/ru/cat38/000075.php>, Китамура Н Близкая далекая Россия / <http://www.japon.ru/?Text&ID=42101>

¹⁵ Итиока М Региональная дипломатия в Японии международный опыт Ниигаты – от дружеских связей к оказанию помощи Владивосток, 2004, Хасэгава Е О связях Ниигаты и Хабаровска // Электронная версия журнала «Бизнес Матч» <http://www.showart.php3.htm>, Мотидзуки К Росиа кёкуто-то нитиро кэйдзай (Российский Дальний Восток и японо-российская экономика) // Юрасиа букурэтто, 2001 № 20

¹⁶ Елизарьев В Н Сахалинская область на перекрестке российско-японских отношений конца XX столетия (Современные формы и проблемы сотрудничества) Южно-Сахалинск, 1999, Малкина Т А Деятельность Иркутского областного отделения Общества «Россия-Япония» / Сибирь и Япония в Северо-Восточной Азии Материалы Российско-японского семинара, 8-9 сентября 2002 г Иркутск, 2003, Короткова О Российско-японское сотрудничество – уральский аспект / http://www.nakanune.ru/articles/rossijsko-japonskoe_sotrudnichestvo, Посольский Д Дружба странами / <http://www.khb.ru/articles/culture/countries.html>

Т А Ташибекова, Б М Афонина¹⁷, в которых вопросы народной дипломатии рассматриваются с точки зрения «советского» взгляда на проблему Эти работы имеют определенную историческую ценность, кроме того, в них собран и обобщен богатый фактический материал

Проведенный анализ литературы позволяет сделать вывод о том, что до сих пор в научной литературе нет специальных теоретико-методологических исследований, посвященных гражданской дипломатии, ее роли в международном политическом процессе, в развитии межгосударственных и межрегиональных отношений, а также нет обобщающих теоретических и фактографических работ, посвященных анализу российско-японских общественных связей в целом Актуальность темы и степень разработки проблемы обусловили выбор данной темы для исследования

Теоретические источники исследования - разработки отечественных и зарубежных ученых, статьи и выступления политических и общественных деятелей и дипломатов, касающихся в той или иной степени проблем гражданской дипломатии, а также ее роли в российско-японских отношениях

Эмпирическая база исследования: международно-правовые документы, законодательство Российской Федерации и Японии, документы, касающиеся российско-японских отношений, официальные бюллетени Информационного отдела Посольства Японии в РФ, информационно-аналитические бюллетени Депутатской группы по связям с парламентом Японии, материалы сайтов общественных организаций, отчеты о заседаниях Комиссии по международному сотрудничеству и общественной дипломатии Общественной палаты РФ,

¹⁷ *Ахундов Н А* Народная дипломатия в современной мировой политике / Автореферат диссертации М, 1991, *Галенович А Ю* Народная дипломатия в теории и практике внешней политики Китайской Народной Республики / Автореферат диссертации М, 1988, *Ташибекова Т А* Народная дипломатия и становление политики суверенного Кыргызстана / Автореферат диссертации М, 1993, *Афонин Б М* Деятельность государственных учреждений и общественных организаций советского Дальнего Востока по развитию и укреплению интернациональных и добрососедских связей с прогрессивными силами Японии (1960-1980) / Автореферат диссертации Владивосток, 1989

материалы и документы, представленные в научных журналах, газетах, информационных сайтах Интернета.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования является гражданская (народная) дипломатия. Предметом исследования является место и роль гражданской дипломатии в мире и в российско-японском политическом диалоге.

Цели и задачи исследования. Основной целью работы является определение теоретико-методологических основ современной гражданской (народной) дипломатии, ее роли в мировой политике, а также в межгосударственной и межрегиональной политике на примере российско-японских отношений.

Для достижения поставленной цели автор ставит следующие задачи:

- выявить историко-методологические аспекты проблемы,
- раскрыть основные понятия проблемы, определить акторов гражданской дипломатии, ее основные уровни, методы и формы,
- провести периодизацию становления гражданской дипломатии,
- показать роль и место гражданской дипломатии в современных международных отношениях,
- определить основные этапы становления и развития гражданской (народной) дипломатии в российско-японских отношениях,
- исследовать проблемы развития российско-японской гражданской дипломатии на межгосударственном и региональном уровнях,
- проанализировать побратимское движение с точки зрения его вклада в развитие российско-японского политического диалога.

Методология исследования. В качестве теоретико-методологических основ были использованы концептуальные подходы к анализу международных отношений и связей, данные в трудах М.М. Лебедевой, А.Ю. Мельвиля, Т.В.

Зоной, В Г Барановского, О В Плотниковой, М Итиока¹⁸ и других

Наряду с междисциплинарной базой в качестве методологических основ автор также исходил из необходимости применения методов интегративного исторического, политологического, социологического, правоведческого и исторического анализов с элементами компаративистики и системного подхода. Диссертант опирался также на известные методы научных исследований анализ ситуаций (наблюдение, изучение документов, формирование банка данных), контент- и инвент-анализы.

Научная новизна исследования В работе представлена попытка комплексного анализа современной гражданской дипломатии на основе разработанных автором теоретико-методологических подходов. В частности

1 На основе анализа большого количества фактического материала и документов, как на русском, английском, так и на японском языках, впервые делается попытка рассмотреть некоторые наиболее важные теоретико-методологические аспекты гражданской дипломатии (понятие, акторы, уровни, цели и задачи, методы и формы работы)

2 Исходя из особенностей развития общемирового политического процесса и той исторической роли, которую гражданская дипломатия играла в разные его периоды, дается общая периодизация этапов развития гражданской дипломатии, а также периодизация основных этапов развития российско-японской гражданской дипломатии

¹⁸ Лебедева М М Политическая система мира и новые участники международных отношений // Современные международные отношения / Отв ред А В Торкунов М, 2005, Мельвил А Ю Становление транснациональной политической среды и «волны» демократизации // Современные международные отношения / Под ред А В Торкунова М, 2005, Зонова Т В Современная модель дипломатии истоки становления и перспективы развития М, 2003, Барановский В Г Международные организации как механизм регулирования международных отношений // Современные международные отношения / Под ред А В Торкунова М, 2000, Плотникова О В Теория, система и практика международных связей регионов // Новосибирск, 2004, Итиока М Региональная дипломатия в Японии международный опыт Ниигаты – от дружеских связей к оказанию помощи Владивосток, 2004

3 Впервые исследуется роль гражданской дипломатии в современном политическом процессе на различных ее уровнях международном, межгосударственном и межрегиональном

4 Методологическая база, предложенная автором, впервые ложится в основу исследования конкретной деятельности гражданской дипломатии в российско-японском направлении и ее роли в формировании официальных российско-японских отношений

5 Применение данного системного подхода позволяет впервые наиболее полно проследить все основные составляющие российско-японской гражданской дипломатии, выделить некоторые сопутствующие негативные моменты и выявить все наиболее ценное и перспективное, что в дальнейшем может способствовать окончательной нормализации российско-японских политических отношений

Основные положения, выносимые на защиту:

1 Автор считает, что *гражданская дипломатия* - это неофициальная как внешнеполитическая, так и внутривнутриполитическая деятельность независимых непосредственно от правительств физических и юридических лиц, неправительственных организаций (НПО), движений и институтов, направленная на сохранение мира, развитие и улучшение межгосударственных отношений, на развитие дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между разными народами. Независимые от правительства институты существуют в демократических государствах с развитым институтом гражданских прав и свобод. Для государств авторитарного типа, когда реальные гражданские права и свободы отсутствуют, а международная деятельность общественных организаций полностью поставлена под контроль государства, целесообразнее использовать термин «народная дипломатия». Эти положения берутся как исходная точка исследования.

2 В качестве основных акторов гражданской дипломатии выделены различного рода общественные институты, которые имеют следующие общие особенности: формально, официально учреждены, являются неправительственными, не являются субъектами международного права, не

распределяют прибыль, основаны на принципе самоуправления; широко используют труд добровольцев, общественно полезны или действуют в русле основных задач гражданской дипломатии (те стремятся к миру, дружбе, взаимопониманию и сотрудничеству между народами). К таким акторам относятся НПО, МНПО, общественные, национальные и религиозные объединения (в том числе парламентские), политические партии, внутригосударственные регионы, юридические и физические лица, участвующие в международной деятельности и разделяющие основные цели гражданской дипломатии.

Согласно определению гражданской дипломатии и основных условий ее осуществления, акторами гражданской дипломатии не могут являться общественные организации, которые полностью финансируются правительством или любой международной организацией.

3 Исходя из функциональных возможностей, масштабов деятельности, географии, целей и задач, гражданская дипломатия подразделяется автором на четыре уровня: международный уровень, межгосударственный уровень, внутригосударственный уровень и международный межрегиональный уровень. Кроме того, гражданская дипломатия с точки зрения источника или исходящей инициативы подразделяется автором на исходящую сверху «государственную» гражданскую дипломатию, когда инициатором тех или иных акций гражданской дипломатии являются официальные государственные органы, и исходящую снизу «дипломатию на уровне корней травы», когда инициатива исходит от простых людей, не имеющих никакого отношения к органам власти. На каждом уровне гражданская дипломатия, решая свой круг специфических задач и используя свои методы и формы, в конечном итоге стремится к достижению общей цели – сохранению мира и развитию дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между разными народами. Основными общими методами гражданской дипломатии являются акции протеста и солидарности (поддержки), поиск консенсуса, сотрудничество, информационно-просветительская деятельность.

4 Гражданская дипломатия в зачаточном виде (на уровне отдельных человеческих и групповых контактов разных народов) существовала с древних времен. С момента ее выхода на качественно иной уровень организации (формирование общественных институтов и общественных движений) ее можно разделить на четыре исторических этапа: первый этап - становление и развитие первых антивоенных общественных движений в Европе и Америке (начало XIX в - 1918 г), второй этап - выход гражданской (народной) дипломатии на межконтинентальный уровень (1919 - 1945 гг), третий этап - вовлечение гражданской (народной) дипломатии в идеологическую войну и развитие организованного движения сторонников мира (1946 - 1990 гг), четвертый этап - расширение сферы деятельности гражданской дипломатии и выход ее институтов на международный уровень в качестве реальных акторов международной политики (1991 г - по настоящее время).

5 В настоящее время наблюдается возрастание роли гражданской дипломатии на международной арене, ее непосредственное участие в мировой политике в качестве реальных акторов, ее влияние на выработку внешнеполитических и внутриполитических государственных целей и стратегий, а также огромный вклад, который она вносит в улучшение международного имиджа своей страны и развитие дружеских связей между народами.

6 Взаимная потребность друг в друге — правительств и акторов гражданской дипломатии (НПО) порождает сложные и противоречивые взаимоотношения. С одной стороны, гражданская дипломатия обладает огромными потенциальными возможностями, и правительства часто прибегают к ее услугам, в этом случае происходит их успешное сотрудничество. С другой стороны, самостоятельная деятельность акторов гражданской дипломатии иногда может стать серьезной проблемой для безопасности государства. Например, когда ее акторы - НПО, формально провозгласив своей целью достижение общественных благ, вступают на путь острой конфронтации с государством, пытаются вмешиваться в политические процессы, получая при этом финансовую поддержку зарубежных специалистов по

экспорту разноцветных революций, или являются своеобразным прикрытием деятельности бизнес-структур, криминальных элементов, незаконных формирований и т.п.

7 Как в Японии, так и в России в настоящее время сложилось два блока общественных сил - акторов российско-японской гражданской дипломатии, которые условно можно разделить на «радикальное» и «реалистическое» направления. Радикальное направление в Японии – это общественное движение «За возвращение северных территорий» НПО, входящие в это движение, осуществляя международные контакты с Россией, отстаивают политические интересы исключительно своей страны, только формально являются акторами японо-российской гражданской дипломатии. На самом деле, их деятельность имеет ярко выраженную антироссийскую направленность и плохо согласуется с основными целевыми установками гражданской дипломатии. Подобное радикальное направление в России – это различные российские НПО, расположенные преимущественно на Дальнем Востоке, которые не только категорически выступают против передачи Японии островов, но объективно – и против налаживания конструктивного диалога между Россией и Японией по всему комплексу сложных вопросов двусторонних отношений и международной жизни в целом.

8 Реалистическое направление российско-японской гражданской дипломатии – это общественная деятельность российских и японских НПО, направленная на развитие созидательного партнерства, развитие взаимодоверия и дружбы между Россией и Японией. Современная деятельность этих акторов вносит огромный позитивный вклад в развитие российско-японских связей на всех направлениях, что соответствует политическому курсу России и Японии на созидательное партнерство и определяет важную роль гражданской дипломатии в осуществлении российско-японской государственной политики.

9 Российско-японская региональная дипломатия, в том числе и побратимские связи, являются важной составляющей гражданской (народной) дипломатии.

Развивая экономические, гуманитарные, культурные и другие связи, а также человеческие обмены на уровне простых граждан, регионы тем самым вносят серьезный вклад в осуществление внешней политики обоих государств, ориентированной в настоящее время на созидательное партнерство

Научно-практическая значимость исследования. Полученные результаты исследования могут быть использованы в научной, педагогической и прикладной сферах деятельности. В сфере науки их можно использовать при дальнейшем изучении гражданской дипломатии, ее участия в международном политическом процессе, а также в изучении механизмов ее взаимодействия с официальной дипломатией

В педагогической области результаты исследования можно использовать при чтении курсов по международным отношениям, современной мировой политике, а также курсов по внешней политике России и Японии в вузах

В сфере практической политики и государственного управления результаты исследования можно применять для обоснования конкретных рекомендаций по использованию потенциала гражданской дипломатии в решении различных внешнеполитических вопросов

Апробация результатов исследования. Основные идеи и положения диссертационного исследования обсуждались на заседании кафедры международных отношений Сибирского института международных отношений и регионоведения. Диссертация также была обсуждена на заседании кафедры мировой и российской политики отделения политологии философского факультета МГУ им. М.В. Ломоносова и рекомендована к защите

Материалы диссертации были представлены автором на четырех научных конференциях, проходивших в Сибирском институте международных отношений и регионоведения в 2005 – 2007 годах. Основные положения и выводы диссертационного исследования также изложены в публикациях автора

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений

Основное содержание работы

Во **Введении** раскрываются актуальность темы, степень ее научной разработанности, определяются цели и задачи, новизна исследования, его теоретико-методологические основы и практическая значимость

В первой главе **«Гражданская (народная) дипломатия: историко-методологические аспекты проблемы»** рассмотрены три основных аспекта теоретико-методологические составляющие понятия «гражданская (народная) дипломатия», исторические этапы становления и развития гражданской дипломатии в целом и ее роль в мировой политике на современном этапе

Понятие «гражданская (народная) дипломатия» сегодня прочно вошло в нашу жизнь, хотя до сих пор не было дано его четкого определения. Проведя анализ различных терминов, употребляемых для обозначения исследуемого понятия, автор берет за основу следующее: *гражданская дипломатия* - это неофициальная как внешнеполитическая, так и внутривнутриполитическая деятельность независимых непосредственно от правительств физических и юридических лиц, неправительственных организаций (НПО), движений и институтов, направленная на сохранение мира, развитие и улучшение межгосударственных отношений, на развитие дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между разными народами

Исходя из этого определения, термин «гражданская дипломатия» применяется в отношении только демократических государств. В отношении государств авторитарного типа, когда деятельность общественных организаций полностью контролируется государством, как, например, в КНР, предлагается использовать термин «народная дипломатия»

Осмысление сути гражданской дипломатии потребовало дать более четкую классификацию ее акторов. В качестве основных акторов были выделены НПО, МНПО, общественные, национальные и религиозные объединения (в том числе парламентские), политические партии, внутривнутригосударственные регионы, а также юридические и физические лица, участвующие в международной деятельности и разделяющие основные цели гражданской дипломатии

Основанием для выделения акторов гражданской дипломатии служат следующие общие критерии: акторы должны быть официально учреждены, являться неправительственными; не являться субъектами международного права, не распределять прибыль, основываться на принципе самоуправления, широко использовать труд добровольцев, быть общественно полезными или действовать в русле основных задач гражданской дипломатии (т.е. стремиться к миру, дружбе, взаимопониманию и сотрудничеству между народами). Исходя из этого, общественные организации, которые находятся в полной финансовой зависимости от правительства или любой международной организации не могут считаться акторами гражданской дипломатии.

Далее в работе выделяются и рассматриваются два вида гражданской дипломатии: *«государственная»* и *гражданская дипломатия*, когда инициатором деятельности являются официальные государственные органы, и так называемая *«дипломатия на уровне корней травы»*, когда инициатива исходит от простых людей. Показывается на примерах, что оба вида гражданской дипломатии имеют свои особенности, свой круг специфических задач и могут использовать свои собственные методы и преимущества. При этом конечная цель их деятельности — сохранение мира и развитие дружбы между разными народами — всегда будет совпадать.

Гражданская дипломатия была разделена на четыре уровня: *международный, межгосударственный, внутригосударственный и межрегиональный*. Критериями для выделения были география и масштабы деятельности гражданской дипломатии, ее правовой статус, конкретные задачи, функциональные возможности, специфические методы и формы. В работе кратко проанализированы все четыре уровня, на каждом уровне выделены свои акторы, определен круг специфических задач, методы и формы их реализации, приведен соответствующий иллюстративный материал.

Автор выделяет пять основных методов деятельности гражданской дипломатии. Ими являются *акции протеста, акции солидарности (поддержки), поиск*

консенсуса, сотрудничество, информационно-просветительская деятельность Эти методы рассматриваются на конкретном фактическом материале, описываются формы их осуществления при решении различных задач в политико-правовой, экономической, гуманитарной, научно-технической, культурной и других областях сотрудничества. Например, при решении ряда политических или экологических задач акции протеста могут осуществляться в виде маршей мира, пикетов, митингов перед зданием посольств, резолюций или воззваний акторов гражданской дипломатии, сбора подписей и так далее. Поиск консенсуса может проходить посредством общественных форумов, конференций, «круглых столов», частных бесед, дискуссий в печати, в интернете и так далее.

В работе отмечается особая роль информационно-просветительского метода в формировании добрососедских отношений, снятии «имиджа врага», укреплении взаимопонимания и взаимодоверия. Он имеет несколько стадий: 1 Сбор и анализ информации, 2 Распространение информации (знаний), 3 Формирование общественного мнения, 4 Выработка рекомендаций для международных или государственных органов, 5 Экспертное обеспечение внешней политики.

При рассмотрении проблем периодизации и выделении этапов развития гражданской дипломатии, отмечается, что гражданская дипломатия на уровне отдельных человеческих и групповых контактов разных народов существовала с древних времен. Выделение основных этапов ее развития целесообразно начать с момента ее выхода на качественно иной уровень организации, а именно, начало формирования общественных институтов и общественных движений. Основой для выделения этапов развития гражданской дипломатии является уже существующая историческая периодизация политического развития общества, поскольку гражданская дипломатия – ее составная часть, а характерные особенности и изменения гражданской дипломатии напрямую связаны с изменениями и развитием мирового политического процесса. При этом за точки раздела этапов развития гражданской дипломатии целесообразнее брать события, имеющие общемировое значение, такие как Первая и Вторая мировые войны, окончание «холодной войны».

Таким образом, гражданскую дипломатию можно разделить на четыре исторических этапа: первый этап – становление и развитие первых антивоенных общественных движений в Европе и Америке (начало XIX в. – 1918 г.), второй этап – выход гражданской (народной) дипломатии на межконтинентальный уровень (1919 – 1945 гг.), третий этап – вовлечение гражданской (народной) дипломатии в идеологическую войну и развитие организованного движения сторонников мира (1946 – 1990 гг.), четвертый этап – расширение сферы деятельности гражданской дипломатии и выход ее институтов на международный уровень в качестве реальных акторов международной политики (1991 г. – по настоящее время). В работе подробно с привлечением фактического материала рассматриваются все этапы становления гражданской дипломатии, показываются их характерные особенности и основные направления деятельности на каждом этапе, особенно выделяется миротворческая роль гражданской дипломатии на всех этапах.

Серьезное внимание в работе уделяется современному возрастанию роли гражданской дипломатии на международной арене и ее активному участию в мировом политическом процессе. Анализируются различные российские и зарубежные концепции, представляющие собой попытку теоретического обоснования места и роли гражданской дипломатии в международных отношениях.

В работе также затрагивается вопрос о сложном и противоречивом характере взаимодействия акторов гражданской дипломатии с официальными государственными органами. Многие правительственные и международные институты в настоящее время вынуждены перестраивать свою работу с учетом возросшей роли гражданской дипломатии и ее возможностей в области внешней политики. Практика свидетельствует о плодотворности таких контактов, особенно когда деятельность гражданских дипломатов способствует продвижению политических интересов самого государства на мировой арене.

С другой стороны, деятельность некоторых НПО может противоречить интересам самого государства. Иногда несогласованные действия НПО на международной арене приводят к подрыву авторитета того государства, к которому

они принадлежат Или когда НПО, получая финансирование из-за рубежа, становится заложником интересов иностранных инвесторов, тем самым способствуя их вмешательству во внутрисоциальные политические процессы

В работе обращается внимание и на комплекс проблем, связанных с объективными сложностями гражданской дипломатии, вытекающими сегодня уже не столько из идеологических обстоятельств, как ранее, а из различий в социокультурных установках, исторических традициях и т.п.

Во второй главе «Участие гражданской (народной) дипломатии в становлении и развитии российско-японских отношений» решалась задача определения роли гражданской дипломатии в развитии межгосударственных и межрегиональных отношений на примере России и Японии

Первый параграф главы посвящен историческому анализу этапов становления российско-японской гражданской дипломатии и раскрытию ее современного потенциала

Российско-японская гражданская (народная) дипломатия имеет те же четыре этапа развития, что и гражданская дипломатия в целом, только момент зарождения межгосударственных общественных связей у нее исторически связывается не с древними временами, а более поздним, XVII веком. Исследуя исторический путь российско-японской гражданской (народной) дипломатии, автор приходит к выводу, что на всех этапах своего развития гражданская (народная) дипломатия, несмотря на сложности и противоречия в официальных отношениях между странами, организуя и задействуя собственные общественные каналы, активно развивала дружеские взаимоотношения, гуманитарные, культурные, научно-технические и другие связи, тем самым вносила серьезный позитивный вклад в развитие официальных российско-японских отношений

Как в Японии, так и в России в настоящее время сложилось два блока общественных сил, которые условно можно разделить на «радикальное» и «реалистическое» направления

Под радикальным направлением понимается деятельность японского общественного движения «За возвращение северных территорий», в которое входят самые различные японские НПО. Эта деятельность стоит в ранге национальной политики Японии и активно поддерживается правительством. Эти общественные организации, формально являясь акторами японо-российской гражданской дипломатии, готовы развивать дружбу и сотрудничество с Россией, но только при условии возвращения им «северных территорий». По существу, их деятельность направлена на отстаивание интересов исключительно Японии и носит ярко выраженный антироссийский характер. В Японии такими организациями являются *«Лига солидарности за возвращение северных территорий»*, *«Парламентская ассоциация за возвращение северных территорий и развитие связей с четырьмя островами»*, *«Ассоциация бывших жителей о Кунашир»*, *«Общество японцев - выходцев с северных территорий»*, *«Хоккайдское общество за возвращение северных территорий»* и многие другие. Кроме того, за возвращение «исконных островов» выступают все политические партии страны - от правящей Либерально-демократической до коммунистов.

В России, в качестве ответной реакции, также сформировалось общественное движение с категорическим требованием острова не отдавать. Организации, его составляющие (НПО *«Наша страна»*, НПО *«За неотделимость Российских восточных территорий»* и др.), в основном расположены на Дальнем Востоке, где проводят активную антияпонскую кампанию. К сожалению, установки этих организаций часто выходят за чисто территориальную проблематику, что сильно затрудняет усилия по развитию взаимодоверия и дружбы между двумя соседними народами.

Реалистическое направление российско-японской гражданской дипломатии – это общественная деятельность российских и японских НПО, движений, партий, физических лиц (волонтеров) и других, направленная на развитие созидательного партнерства, развитие взаимодоверия и дружбы между Россией и Японией. Данные акторы, хотя и не отрицают наличия территориальной проблемы, но как

принципиальный момент отмечают, что эта проблема не является приоритетной в их деятельности, что отношения между двумя странами должны носить гораздо более многоаспектный характер. В работе с привлечением большого количества фактического материала подробно исследуется деятельность российско-японских НПО, составляющих в настоящее время костяк движения за развитие дружбы и сотрудничества между странами, а именно японское традиционное движение за дружбу с СССР, которое в новых условиях претерпело существенную трансформацию, заметная активизация межпарламентских связей, развитие межпартийных связей и связей с японской автономной православной церковью, появление целого ряда новых НПО, работающих как по всем направлениям в целом (*Общество «Россия-Япония», общество «Япония-Россия», «Комитет XXI века», Общество «Япония — страны Евразии»* и др.), так и специализирующихся в каком-то одном конкретном виде деятельности (*«Российско-японский деловой совет», «Российско-японский фонд медицинских обменов», ассоциация «Взаимопонимание», «Совет японо-российских театральных связей»* и многие другие).

Анализируя как достижения, так и недостатки работы акторов российско-японской гражданской дипломатии, автором отмечается, что на сегодняшний день их деятельность еще далека от совершенства и необходимого объема, тем не менее, их вклад в улучшение и созидательное развитие российско-японского политического диалога является неоспоримым.

Во втором параграфе главы дается анализ российско-японской гражданской дипломатии на региональном уровне на примере развития российско-японского побратимского движения.

Исследование истории развития и различных аспектов современного побратимского движения показывает его многогранный характер. Причем, общая интенсивность российско-японских контактов и их широта с точки зрения спектра проводимых мероприятий сегодня все больше смещается на местный, региональный уровень. Здесь существует гораздо меньше политических и иных препятствий, чем на федеральном уровне.

Конференции, «круглые столы», соревнования, фестивали, встречи бизнесменов, образовательные курсы, обмены чиновниками, артистами, музыкантами, врачами, школьниками и студентами позволяют вовлекать в общественные связи все большее число простых людей, развивать наиболее ценный вид гражданской дипломатии – «дипломатию на уровне корней травы», которая активнее всего способствует созданию позитивного имиджа страны, развитию взаимодоверия и дружбы между регионами России и Японии, что в конечном итоге создает более благоприятную атмосферу для решения территориальной проблемы и подписания мирного договора

В **Заключении** подводятся итоги проведенного исследования, формулируются его основные выводы

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы

1 Медведева Т И Динамика развития российско-японских отношений // Международное сотрудничество России и ее субъектов сборник научных трудов Новосибирск Сибмедииздат НГМУ, 2005 Вып 2 Ч 2 С 210 - 217

2. Медведева Т И. Развитие побратимских связей между Россией и Японией: вторая волна организации побратимских связей в 90-е годы XX столетия и их специфика // Научный альманах СИМОР Международные отношения Серия 1 Новосибирск СИМОР, 2006 С 93 - 111

3 Медведева Т И К истории развития побратимских связей России и Японии // Научный альманах «Сибирский международный», 2006 № 8 С 45 - 50

4. Медведева Т И Развитие гражданской дипломатии ретроспективный анализ // Международное сотрудничество России и ее субъектов сборник научных трудов Новосибирск Сибмедииздат НГМУ, 2006 Вып 3 Ч 1 С 33 - 42

5 Медведева Т И Основные методы и формы гражданской дипломатии в современном политическом процессе // Власть, 2007 № 4 С 71 - 74

Отпечатано в типографии Новосибирского государственного технического университета
630092, г Новосибирск, пр К Маркса, 20, тел /факс (383) 346-08-57, формат 60x84/16,
объем 1,5 п л , тираж 100 экз , заказ № 136, подписано в печать 30 08 07 г