Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

# Муниципальное правотворчество

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Шкуратова, Татьяна Павловна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Челябинск

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

206

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Шкуратова, Татьяна Павловна

Введение.

Глава I. Теоретико-правовые основы муниципального правотворчества.

1.1. Понятие и сущность муниципального правотворчества.

1.2. Принципы муниципального правотворчества.

1.3. Правотворчество органов местного самоуправления как форма осуществления функций местного самоуправления.

Глава II Особенности муниципального правотворчества.

2.1. Правовая природа муниципальных правовых актов.

2.2. Устав муниципального образования - малая конституция.

2.3. Вопросы системности муниципальных правовых актов.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Муниципальное правотворчество"

Актуальность исследования обусловлена теоретической и практической значимостью проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации. Сегодня любое развитое общество невозможно представить без местного> самоуправления. Демократические государства1 давно признали достоинства\* местного самоуправления и отвели ему особое место в структуре власти1. Основополагающими- началами правового оформления концепции местного самоуправления явились нормы Конституция Российской Федерации 1993 г., определяющие в качестве одной из основ конституционного строя признание и гарантированность местного самоуправления. Дальнейшее закрепление и развитие концепция местного самоуправления получает в базовом, специальном законе, развивающим нормы Конституции РФ, регулирующим отношения в системе местного самоуправления.' И хотя Федеральный закон от б октября 2003 года № 131-ФЭ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является рамочным, он непосредственно и исчерпывающим образом решает многие вопросы организации местного самоуправления, одним из которых является правотворчество органов местного самоуправления.

Ключевым вопросом местного самоуправления является объединение усилий населения муниципального образования по решению местных вопросов, которые, в конечном счете, обеспечивают демократизм, стабильность и целостность российского государства. Для реализации этой цели Конституция Российской Федерации предоставляет органам местного самоуправления большой круг полномочий, реализация которых находит своё выражение в муниципальных правовых актах.

Муниципальные правовые акты занимают важное место в механизме правового регулирования, поэтому к ним предъявляются определенные требования,

1 Хабриева Т.Я. Современная конституция и местное самоуправление // Журнал российского права. - 2005. - № 4. с. 10. особенно к их качеству. В этой связи особо актуальной является проблема результативности муниципалитетов в осуществлении своих полномочий, о которой не раз уже говорилось1. И это важно, в первую очередь, при осуществлении муниципальной правотворческой деятельности, так как наряду с законодательной и иной правотворческой' деятельностью органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, правотворческая деятельность органов местного самоуправления обеспечивает совершенствование одного из элементов российской правовой системы - системы муниципальных правовых актов;

В настоящее время правотворчество приобретает особенный смысл в качестве «единой, основанной на общих принципах, целеориентированной, планомерной, технологически обеспеченной нормообразующей деятельности»2. Поэтому проблема муниципального правотворчества в условиях строительства российского демократического правового государства является весьма актуальной. Это можно объяснить не только тем, что местное самоуправление связано с осуществлением властных полномочий, а их правовое регулирование осуществляется на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, но и тем, что вопросы.местного значения, которые призваны реализовывать муниципальные правовые акты, касаются непосредственно интересов и условий жизни населения.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 1Э1-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделил органы местного самоуправления значительным кругом полномочий, что позволило проявить большую самостоятельность в реализации их правотворческой деятельности. Но постоянное увеличение количества муниципальных правовых актов, усложнение муниципальной правотворческой деятельности еще не свидетельствует об их качестве, эффективности, в связи, с чем акту

1 Стенографический отчет о заседании Совета по развитию местного самоуправления. Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина. 01.02.2008 // ЬНр://\улу\\'.кгстlin.ru (05.02.2008).

2 Юртаева Е.А. Закон о нормативных правовых актах и практика российского правотворчества // Журнал российского права. - 2006. - № 5. - С. 12. альными становятся вопросы сущности самой муниципальной правотворческой деятельности, ее основных принципов осуществления. Поэтому для повышения эффективности^ муниципальной правотворческой деятельности, думается, необходимо обобщить уже имеющийся положительный опыт муниципального правотворчества, выявить.проблемные моменты-и наметить, пути их устранения. Вышеизложенное предопределило1 актуальность и необходимость настоящего'диссертационного исследования:

Степень разработанности темы. Исследованию различных вопросов местного самоуправления посвящены труды С.А. Авакьяна, И.А. Азовкина, С.С. Алексеева, Г.В. Барабашева, Ф.М. Бородкина, JI.A. Григоряна, Е.В. Грищенко, В.И. Васильева, Р.Ф. Васильева, И.В. Выдрина, P.A. Галиахмето-ва, Б.В. Дрейшева, H.A. Игнатюк, H.A. Емельянова, А.Е. Когута, А.Н. Коко-това, М.А. Краснова, O.E. Кутафина, Л.Г. Лаптевой, М.К. Маликова, Л.А. Мироновой, A.B. Москалева, B.C. Основина, Н.В. Постового, Ф.М. Раянова, A.A. Саломаткина, В.К. Самигуллина, P.P. Сиддикова, В.В. Таболина, Ю.А. Тихомирова, H.A. Туманова, В.И. Фадеева, А.Н. Ходырева, А.И. Черкасова, К.Ф. Шеремета, и других.

Тема правовых актов местных органов власти активно разрабатывалась в советский период. Известны работы Р.Ф. Васильева, Н.П. Воронова, В.М. Денисова, СЛ. Зивса, В.В. Копейчикова, М.Р! Шабанова1. Советская юридическая литература, посвященная проблемам местной власти, равно как и опыт работы местных органов власти, конечно имеют значение и в наше время, но изменившиеся политико-правовые реалии российского государства, требуют их переосмысления.

Отдельные вопросы темы правовых актов местного самоуправления находят отражение в современных работах Л.А. Андреевой, В.И. Васильева,

1 См.: Васильев Р.Ф. Правовые акты местных Советов. Очерки о правовой природе. - М.: Изд. Моск. ун-та, 1975; Воронов Н.П. Нормотворческая деятельность местных Советов депутатов трудящихся. Автореферат дис. . канд.юрид.наук. - Харьков, 1970; Денисов В.М. Правоприменительные акты местных Советов. Дис. .канд. юрид.наук, 1989; Зивс C.JI. Источники права. -М.: Изд-во Наука, 1981; Копейчиков В.В. Правовые акты местных органов государственной власти и управления. - М.: Госюриздат, 1956; Шабанов М.Р. Акты сельских и поселковых Советов.-М.: Юрид. лит., 1971.

В.Демина, И.В. Котелевской, С.Н. Лопатиной, Т.С. Масловской, Ф.Р: Му-ратшина, Ю.А. Тихомирова, Е.С. Шугриной1.

Проблемы правотворчества органов местного самоуправления (Д'.А. Баринов, A.C. Борисов, Н.П. Воронов, А.Е. Гавришев, С.Г. Гонтарь, Д.В: Иванов, О.В. Кудрякова, A.B. Юсупов), субъектов Российской Федерации г

СМ. Бекетова, В.И: Гончаров, A.B. Кочетков, В:Н. Лабутина, В:М. Платонов, Н.С. Соколова, В.Ф. Сосенков, A.B. Храмцов и др.), и Российской« Федерации в целом (Ю.В. Манахова, Д.Ю. Скуратов и др.) стали предметом рассмотрения диссертационных исследований.

Однако большинство этих исследований были проведены в период действия Федерального закона 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный'закон 1995 г.), либо в переходный период с момента принятия 6 октября 2003 года Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон 2003 г.), который вступил в полную юридическую силу только с 1 января 2009 году. С учетом практики реализации нового закона в настоящем исследовании и будет проведен анализ муниципального правотворчества. Поэтому не умаляя значимости накопленного теоретического опыта, признавая большой вклад ученых в исследование общей проблематики указанных вопросов, следует отметить необходимость продолжения дальнейшей разработки основных теоретиче

1 См.: Андреева Л.А. Правотворчество органов и должностных лиц местного самоуправления. Дис. . канд.юр ид. наук. - СПб, 1999; Васильев В.И. Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие. - М., 1999; Демин В. Судебный контроль за законностью актов органов местного самоуправления// Российская юстиция. - 2001. - № 6. - С. 24-28;Лопатина С.Н. Правовой акт органа или должностного лица местного самоуправления как источник права: общетеоретический аспект // Изв. вузов. Правоведение. - 2000. - № 2. - С. 41-51; Масловская Т.С. Муниципальное право. Учебное пособие. - Сургут: Изд-во Сургутского ун-та, 1999; Му-ратшин Ф.Р. Методика подготовки проектов правовых актов органами местной власти // Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Башкортостан. - 2000. № 2/8. - С.21-27; Муратшин Ф.Р. Правовые акты органов местной власти: состояние и проблемы // Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Башкортостан. — 2000. — № 2/8. - С.8-12; Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты: Учебно-практическое пособие. - М.: Изд-во Юрид. коллледж МГУ, 1995; Шугрина Е.С. Муниципальное право. - Новосибирск, 1995. ских элементов понятия «муниципальное правотворчество», ее теоретико-правовых и организационных основ и поиска новых путей ее оптимизации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при осуществлении муниципального правотворчества.

Предметом исследования, являются« теоретические и нормативно-правовые основы регулирования муниципального правотворчества.

Цель диссертационного исследования: расширить представление о муниципальном правотворчестве, обосновать его значимость в процессе правового регулирования общественных отношений и необходимость дальнейших научных разработок в этой' области.

Для достижения; поставленной цели были определены следующиезадачи исследования: определить содержание и сущность понятия «муниципальное правотворчество»; исследовать принципы муниципального правотворчества; рассмотреть правотворчество органов местного самоуправления как форму осуществления функций местного самоуправления; проанализировать правовую природу муниципальных правовых актов; раскрыть основные специфические признаки устава муниципального образования; которые позволят рассматривать, устав муниципального образования как «малую конституцию»; изучить вопросы системности муниципальных правовых актов; предложить возможные пути оптимизации муниципального право-творчества^

Методологической основой исследования является диалектико-материалистический метод научного познания объективной действительности; Использовались частные методы: исторический, логико-юридический, сравнительно-правовой, функциональный, метод моделирования, а также комплексный метод и системный подход.

Эмпирическая база исследования. Базовым информационным ресурсом исследованиях стали Конституция Российской Федерации, законодательство-Российской Федерации, субъектов РФ, регулирующие те или иные вопросы муниципальной! правотворческой«: деятельности, а также: уставы муниципальных образований.

Научная■ новизна исследования состоит как в самой постановке' проблемы, так и в комплексном подходе к ее - исследованию/ с учетом»; уровня? ее разработанности в науке, исследованию-основных теоретических элементов? понятия «муниципальное1 правотворчество»; его теоретико-правовых; и- организационных основ и поиска новых теоретических; и практических рекомендации по вопросам муниципального правотворчества.

В работе сформулирован ряд самостоятельных, выводов: и положений, которые являются; новыми? или содержат элементы новизны. Предложено? теоретико-правовое определение категорию «муниципальное; правотворчество». Исследованы общие и специфические признаки и свойства уставашуни-ципального образования, его структура. Особое внимание уделено> содержанию такого элемента устава муниципального образования как преамбула. Предложено расширить число и категории субъектов права правотворческой; • инициативы, при разработке проектов муниципальных правовых актов: Для решения проблемы оптимизации и повышения качества муниципального правотворчества предложена модель систематизации муниципальных правовых актов - «Древо муниципальных правовых актов».

В ходе проведенного исследования, сформулированы следующие теоретические положения, которые выносятся на защиту:

1. Правотворчество - одно из приоритетных направлений деятельности местного самоуправления. Выделение в отдельный самостоятельный вид правотворчества «муниципального правотворчества» вполне обосновано:, так как право на эту деятельность закреплено и регламентировано федеральным законодательством, что позволяет утверждать, что при анализе.деятельности; органов местного самоуправления по созданию норм права и правовых актов;; более целесообразно использовать термин «муниципальное правотворчество».

2. Муниципальное правотворчество предлагается рассматривать как процесс познания правовых потребностей населением муниципального образования, органами местного- самоуправления и должностными лицами местного- самоуправления, направленный на создание, изменение и отмену муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в пределах, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, а так же при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями соответствующим законом.

3. Для эффективного муниципального правотворчества необходимо, чтобы этот процесс опирался на основополагающие идеи, руководящие начала. Таким ориентиром для органов местного самоуправления являются принципы правотворческой деятельности: законности, научности, комплексности, системности, сочетания государственно-властных и публично-корпоративных начал, демократизма, планирования и прогнозирования, принцип разграничения полномочий, концентрированное™, профессионализма, гласности, принцип использования правового опыта, объективности. Названные принципы не разделяются, искусственно не дифференцируются, а даются, излагаются вместе, так сказать в консолидированном варианте.

Эффективность муниципального правотворчества во многом зависит от полной и всесторонней реализации указанных принципов. Есть все основания полагать, что при реализации изложенных выше принципов муниципальная правотворческая деятельность будет отвечать поставленным перед нею задачам, что будет способствовать повышению качества муниципальных правовых актов не только в отдельно взятом муниципальном образовании, но и в каждом субъекте Федерации, и в России в целом.

4. Учитывая, что функции местного самоуправления - это обусловленные природой и местом местного самоуправления в системе народовластия и закрепленные в нормативных актах основные направления деятельности местного самоуправления в лице органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования и непосредственно населения, осуществляемые в жизненно важных сферах общественных отношений и выражающие его сущность и реальную роль, которую оно играет в решении основных вопросов-общественного развития и в удовлетворении разнообразных интересов' населения- муниципального образования, то муниципальные правовые акты, наряду с Федеральными законами и законами субъектов РФ, выступают в качестве средства реализации этих функций. Какими бы ни были функции местного самоуправления определяющим является реализация этих функций посредством активной муниципальной правотворческой деятельности.

5. Выделенные основные юридические признаки муниципального правового акта, которые наиболее полно формируют представление о муниципальном правовом акте, позволяют сделать вывод о том что, муниципальные правовые акты обладают признаками правовых актов органов государственной власти

6. Особое место в системе муниципальных правовых актов принадлежит уставу муниципального образования, который обладает рядом специфических признаков: имеет учредительный характер (устав придает юридический характер сложившимся муниципальным отношениям); имеет всеобъемлющий и всеохватывающий характер правового регулирования (устав регулирует все стороны жизнедеятельности местного сообщества); обладает высшей юридической силой среди муниципальных правовых актов (все муниципальные правовые акты должны соответствовать уставу, а также заложенной в нем концепции, принципам и нормам); является основой для дальнейшего правотворчества (для реализации устава необходимо принятие иных муниципальных правовых актов); обладает особым порядком принятия; является одним из правовых средств, обеспечивающих реализацию самостоятельности местного самоуправления. Перечисленные особенности делают уставы муниципальных образований носителями наиболее значимых ценностей в системе местного самоуправления и позволяют рассматривать устав муниципального образования как своеобразную «малую конституцию».

7. Устав муниципального образования, который, хотя прямо и не называется в Конституции РФ, но предполагается ею как особый-учредительный по природе нормативный правовой акт в системе муниципального правотворчества, необходим для обеспечения устойчивости, стабильности правового регулирования, с одной стороны, и верховенствасоответствующих нормативных положений над иными в системе муниципальных правовых актов, с другой. Поэтому наличие устава в любом муниципальном образовании является обязательным. Однако Федеральный закон 2003 года в отличие от аналогичного Закона 1995 г. не содержит прямого указания, что каждое муниципальное образование должно иметь свой устав. Учитывая важность этого качества устава муниципального образования, считаем необходимым закрепить данное свойство на федеральном уровне, и предлагаем изложить ч. 1 ст. 44 Федерального закона от б октября 2003 года № 131-ФЭ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом опыта правового регулирования Закона 1995 г.: «муниципальное образование имеет устав, в котором должны определятся.

8. Предоставление права правотворческой инициативы различным субъектам права имеет весьма важное значение как с точки зрения осуществления принципов демократии в муниципальной правотворческой деятельности, так и с точки зрения эффективности этой деятельности. Расширение числа и категорий субъектов права правотворческой инициативы в муниципальных образованиях является реальной тенденцией в современной России. В связи с данной ориентированностью полагаем возможным подготовку первоначального проекта муниципального правового акта поручать подведомственным органам местного самоуправления подразделениям, учреждениям, организациям, заказывать его подготовку надоговорной основе научным учреждениям, отдельным ученым; поручать подготовку альтернативных проектов нескольким органам, учреждениям, организациям, лицам или заключать с ними договоры, а также объявлять конкурс на лучший проект.

9. В муниципальном правотворчестве используются следующие «модели» преамбул уставов муниципальных образований: концептуально-идеологическая\*, преамбула; организационно-правовая преамбула; дефинитивно-юридическая преамбула; смешанная преамбула. Учитывая, что назначением вводной части (преамбулы) в уставе муниципального образования является краткое изложение целей и задач устава, объяснение, чем вызвано его принятие, то в муниципальном уставном правотворчестве предпочтительнее использовать концептуально-идеологическую модель преамбулы, так как она в большей степени отвечает назначению устава муниципального образования.

10. Для регулирования муниципальных правовых отношений важность имеет не только то, что закреплено в уставе муниципального образования, но и как, т.е. последовательность закрепления этих отношений. Считаем, что1 структура устава муниципального образования должна соответствовать тем принципам, которые заложены в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г., и, соответственно, расположение нормативного материала в уставе должно в целом соответствовать структуре Федерального закона 2003 года.

11. Система муниципальных правовых актов - целостная, взаимно обусловленная, находящаяся в единстве совокупность ее самостоятельных актов, характеризующаяся наличием системообразующих оснований и механизмами взаимосвязей между ними. Системность является неотъемлемым свойством муниципальных правовых актов. Наличие ее указывает на то, что муниципальные правовые акты являются не случайным набором разрозненных правовых актов, а целостным устойчивым образованием. Вместе с тем наличие системообразующих оснований и факторов не означает, что правовые акты, входящие в систему муниципальных правовых актов, не имеют специфических особенностей, черт и механизмов взаимосвязи.

12. В рамках систематизации муниципальных правовых актов с учетом вопросов правового регулирования, которые относятся к компетенции органов местного самоуправления, предложена модель« «Древо муниципальных правовых актов», ствол которого олицетворяет устав муниципального образования, ветви - сферу тех или иных общественных отношений, листья — муниципальные правовые акты.

Данную систематизацию предлагается осуществлять на основе разделов нормативно-правовой базы муниципального образования, то есть в разделы нормативно-правовой базы необходимо вносить не только принятые акты органов местного самоуправления, но и акты (модельные положения) которые необходимо принять для реализации вопросов местного самоуправления. Это позволит своевременно вносить дополнения и изменения в существующие муниципальные правовые акты с учетом изменений федерального и регионального законодательства. На основе предложенной системы «Древо муниципальных правовых актов» возможно проведение предметной инкорпорации муниципальных правовых актов. Такого рода сборники могут дать комплексное представление о регулировании конкретного вида общественных отношений на всей территории муниципального образования.

Учитывая, что нельзя выработать единую технологию управления созданием системы муниципальных правовых актов, так как каждая территория, каждое муниципальное образование обладают индивидуальными особенностями, поэтому и каждая система муниципальных правовых актов, совпадая по основным параметрам и принятым основополагающим документам, все же будет индивидуальна для отдельно взятого муниципального образования. Поэтому при внедрении системы «Древо муниципальных правовых актов» необходимо учитывать специфику осуществления правового регулирования общественных отношений органами местного самоуправления в муниципальных образования различного вида, с учетом исторических и иных местных особенностей.

Научная и практическая значимость исследования. Сформулированные в диссертации выводы и положения развивают и дополняют соответствующие разделы конституционного и муниципального права России и могут быть использованы при разработке курсов по указанным дисциплинам, а также спецкурсов по вопросам местного самоуправления, правотворчества, юридической техники. Результаты исследования имеют значение для совершенствования законодательства о местном самоуправлении и практики его реализации.

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация подготовлена на кафедре теории государства и права, конституционного права ГОУ ВПО «Челябинский государственный университет», где проведено ее обсуждение и рецензирование. Основные положения и теоретические разработки нашли отражение в четырех опубликованных научных работах.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования, состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка литературы и приложения.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; муниципальное право", Шкуратова, Татьяна Павловна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное диссертационное исследование вопросов теории и правового регулирования\* муниципального правотворчества позволяет сделать определенные выводы, обобщения и рекомендации.

1. Правотворчество — одно из приоритетных направлений деятельности^ местного самоуправления. Выделение в отдельный" самостоятельный вид. правотворчества1 «муниципального правотворчества» вполне обосновано; так как право на'эту деятельность закреплено и регламентировано \* федеральным законодательством, что позволяет утверждать, что при анализе деятельности органов местного самоуправления по созданию норм права и правовых актов более целесообразно использовать термин «муниципальное правотворчество».

2. Муниципальное правотворчество нами предлагается рассматривать, как процесс познания правовых потребностей населением муниципального образования, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, направленный на создание, изменение и отмену муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в пределах, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, а так же при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями соответствующим законом.

3. Учитывая, что в Конституции Российской Федерации правовые основы местного самоуправления и правотворчества закреплены только в общем виде, то значение приобретают принципы правотворческой деятельности. Наше исследование показало, что сущность муниципального правотворчества раскрывают его основные принципы, к числу которых можно отнести такие принципы как: законность, научность, комплексность, системность, сочетание государственно-властных и публично-корпоративных начал, пла-нированность и прогнозирование, разграничение полномочии, концентрированность и другие принципы. Полагаем, что при реализации названных принципов муниципальная правотворческая деятельность будет отвечать поставленным перед нею задачам и, следовательно, всем новообразованиям в .жизни страны и общества. Однако более эффективным ее осуществление будет при" законодательном закреплении принципов, что, в свою очередь, будет способствовать повышению качества муниципальных правовых актов не только в, отдельно взятом субъекте Федерации или муниципальном образовании, но и в России в целом.

4. Функции местного самоуправления - это обусловленные природой и местом местного самоуправления в системе народовластия и закрепленные в нормативных актах основные направления деятельности местного самоуправления, в лице органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования и непосредственно населения, осуществляемые в жизненно важных сферах общественных отношений и выражающие его сущность и реальную роль, которую оно играет в решении основных вопросов общественного развития и в удовлетворении разнообразных интересов, населения муниципального образования, то муниципальные правовые акты, наряду с Федеральными законами и законами субъектов РФ, выступают в качестве средства реализации этих функций. Какими бы ни были функции местного самоуправления, определяющим является реализация этих функций посредством активной муниципальной правотворческой деятельности.

5. Анализируя правовую природу муниципальных правовых актов, мы пришли следующему выводу: несмотря то что, местное самоуправление в Российской Федерации, согласно конституционной модели, не входит в систему государственной власти, тем не менее, муниципальные правовые акты обладают признаками правовых актов органов государственной власти (публичный, волевой, общеобязательный характер), что придает им, по нашему мнению, большую значимость в правовом регулировании местного самоуправления в нашей стране.

6. Специфическим и активным субъектом муниципальной правотворческой деятельности в муниципальных образованиях выступают субъекты правотворческой инициативы. Вопросы предоставления права правотворческой инициативы различным субъектам права имеют весьма важное значение как с точки зрения^ принципов демократии в правотворческой деятельности в муниципальных образованиях, так и с точки зрения эффективности этой деятельности.

Анализ1 правовых решений в муниципальных образованиях по-этим вопросам дает основание утверждать, что расширение числа № категорий субъектов права правотворческой инициативы в муниципальных образованиях является реальной тенденцией в современной России. В болынинстве уставов муниципальных образований, как правило, таковыми1признаются глава муниципального образования, депутаты, группа депутатов, постоянные комиссии представительного органа муниципального образования, население, органы территориального общественного самоуправлениям Но одновременно право правотворческой инициативы предоставляется и другим субъектам: депутатским фракциям, контрольно-счетным комиссиям и избирательным комиссиям; временным комиссиям, отраслевым (функциональными) и территориальным органам администрации муниципального образования; заместителям председателя представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

Представляется, что подготовку первоначального проекта муниципального правового акта можно также поручить подведомственным органам местного самоуправления подразделениям, учреждениям, организациям; заказать подготовку муниципального правового акта на договорной основе научным учреждениям, отдельным ученым; поручить подготовку альтернативных проектов нескольким органам, учреждениям, организациям, лицам или заключить с ними договоры, а объявить конкурсы на лучший проект.

7. Наличие различных видов муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, их конкретное и предметное назначение диктуют потребность классификации, то есть распределения их по видам и группам в зависимости от свойств и признаков. В основу классификации любых предметов и явлений» должны браться наиболее существенные, общие признаки, отражающие существо этих предметов и явлений. Признаки и свойства различных видов и групп правовых актов имеют неравнозначность в отражении существа актов. Одни признаки и свойства не имеют большого значения, не играют существенной роли в- общей характеристике-правовой'природы правового акта, другие, наоборот, составляют ее основу.

В целом работа\* по классификации правовых актов местного самоуправления'направлена на изыскание путей и средств дальнейшего повышения их качествам эффективности, совершенствования процедуры подготовки и принятия: В данном исследовании классификация муниципальных правовых актов была проведена по общепризнанным основаниям: юридическим свойствам, юридической силе, территории и времени действия, порядку принятия муниципальных правовых актов; порядку вступления муниципальных актов в юридическую силу, внешней форме выражения (наименованию), содержанию (в зависимости от предметов ведения местного само управления). Такая разнообразная классификация муниципальных правовых актов, по нашему мнению, позволяет рассмотреть их виды, свойства, индивидуальные особенности и в то же время подчеркнуть их единство, взаимосвязь и взаимодействие.

8. Одним из серьезных вопросов .муниципального правотворчества является совершенствование уставов муниципальных образований. Устав муниципального образования - правовой акт в системе нормативных актов нашей страны, который довольно широко распространен в правотворческой практике российского государства и может рассматриваться как разновидность актов кодификационного значения. Всесторонний анализ уставов муниципальных образований, выявление общего и особенного по сравнению с иными правовыми актами, проведенный в данном исследовании позволит выделить основные признаки и свойства устава муниципального образования и сформулировать определение устава муниципального образования.

Устав муниципального образования - «муниципальный правовой акт высшей юридической силы в системе остальных муниципальных правовых актов; принятый представительным органом; муниципального образования-; или на сходе граждан, имеющий учредительный характер, прямое действие и применяющийся на всей территории конкретного» муниципального образования и подлежащий обязательной государственной регистрации».

9. Устав муниципального образования можно? назвать своеобразной? «малой конституцией», потому что как Конституция? РФ, так; и устав? муни- , ципального образования обладают рядом особенностей:: имеет учредительный: характер (устав придает юридический характер сложившимся муниципальным отношениям);; имеет всеобъемлющий и всеохватывающий? характер правового регулирования (устав регулирует все стороны жизнедеятельности местного сообщества); обладает высшей юридической силой среди муниципальных правовых, актов (все муниципальные правовые акты должны соответствовать уставу, а также заложенной в нем концепции, принципам, и нормам); является основой» для. дальнейшего правотворчества, (для: реализации . устава необходимо принятие иных муниципальных правовых актов); обладав ет особым порядком принятия; является одним из правовых средств, обеспечивающих реализацию самостоятельности местного самоуправления. Перечисленные особенности: делают уставы муниципальных образований: носителями наиболее значимых ценностей в системе местного самоуправления.

Разнообразие построения и соотношения составных частей уставов муниципальных образований, неодинаковая степень собственного уставного регулирования и содержания, закрепленных в них институтов, отражают исторические и иные местные традиции муниципального образования;

10. Вопрос о-порядке принятия устава муниципального образования,, внесения в него изменений и дополнений должен приобрести большую актуальность, в связи с несогласованностью двух актов, которые регулируют данный вопрос: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие вреферендуме граждан

Российской Федерации» Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Федеральном законе 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав справа на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ч. 8' ст. 12) содержится закрытый'перечень-вопросов, не подлежащих вынесению на референдум. В' этот перечень вопрос о порядке принятия устава муниципального образования не включен, следовательно, данный федеральный закон не исключает возможность вынесения на местный референдум вопроса о принятии устава муниципального образования.

В новой редакции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования. И только в малочисленных (до 100 человек)' устав муниципального образования принимается непосредственно населением на сходе граждан. Но прямого запрета на принятие устава муниципального образования, внесение в него изменений и дополнений на местном референдуме в ФЗ 2003 года не содержится.

Считаем, что законодатель в данной ситуации должен обеспечить синхронность регулирования, тем более что речь идет о местном референдуме-как институте народовластия. Полагаем, что суды должны внести ясность в данный вопрос и дать однозначный ответ - в каких случаях принятие устава муниципального образования (внесение в него изменений и дополнений) возможно представительным органом, а в каких - непосредственно населением на местном референдуме.

11. Система муниципальных правовых актов — целостная, взаимно обусловленная, находящаяся в единстве совокупность ее самостоятельных актов, характеризующаяся механизмами взаимосвязей между ними. Системность является неотъемлемым свойством муниципальных правовых актов. Наличие ее указывает на то, что муниципальные правовые акты являются не случайным набором разрозненных правовых актов, а целостным устойчивым образованием. Вместе с тем наличие системообразующих оснований и факторов не означает, что правовые акты, входящие в систему муниципальных правовых актов, не имеют специфических особенностей и черт. На наш взгляд, такой» вариант подхода к определению системы муниципальных правовых актов может служить достаточно кратким выражением его сущности.

Конечно, мы-понимаем, что нельзя-выработать. единую' технологию управления созданием, системы, муниципальных правовых актов, так как каждая территория, каждое муниципальное образование обладают их индивидуальными особенностями. Поэтому и каждая, система муниципальных правовых актов, совпадая по основным параметрам и- принятым основополагающим документам, все же будет индивидуальна для отдельно взятого муниципального образования. Поэтому при внедрении системы «Древо муниципальных правовых актов» необходимо учитывать специфику осуществления правового регулирования общественных отношений органами местного самоуправления в муниципальных образования- различного вида, с учетом исторических и иных местных особенностей.

12. В качестве конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства нами предложены следующие изменения:

- включить в ст. 7 Закона 2003 года часть 2.2. следующего содержания: «по вопросам, не отнесенных к вопросам местного значения, возможностью участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона 2003 г.); если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты».

- изложить ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом правового регулирования Закона 1995 г.: «муниципальное образование имеет устав, в котором должны определятся.»

- структура устава муниципального образования, должна соответствовать тем принципам, которые заложены в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г., и соответственно расположение нормативного материала в уставе должно в целом соответствовать структуре Федерального закона 2003 года.

Проведенное исследование, по мнению диссертанта, дает достаточный импульс для научного обсуждения поставленных в работе проблем, что может служить основой для дальнейшей углубленной проработки как темы в целом, так и ее отдельных вопросов.

186

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Шкуратова, Татьяна Павловна, 2011 год

1. Европейская Хартия местного самоуправления (совершено' в Страсбурге 15.10.1985); . Конвенция ратифицирована: Федеральным законом1; от 11.04.1998г. № 55-ФЗ // Бюллетень международных договоров: - 1998. -№п. • ;" . ,

2. Конституция^ Российской' Федерации. Принята; на всенародном? референдуме 12 декабря 1993 года:

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации — 2003 г. № 40. - Ст. 3822.

4. Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. -1998.-№2.-Ст. 224.

5. Федеральный закон от 25.09.1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ: 1997. - № 39. - Ст. 4464.г

6. Федеральный закон от 26.11.1996 г. № 138-Ф3 «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1996. - № 49. - Ст. 5497.

7. Указ Президента Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 557 «О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. - № 13. - Ст.985.

8. Указ Президента Российской Федерации от 9октября.1993 г. № 1616 «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. — № 41. - Ст.3944.

9. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. - № 52. - Ст. 5071.

10. Постановление Правительства РФ от 10 сентября« 2008 г. № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 сентября -2008 г.-№38.-Ст. 4301.

11. Приказ Минюста РФ от 19 декабря 2008 г. № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 2 февраля 2009 г. № 5.

12. Устав города Челябинска в редакции, утвержденной решением Челябинской городской думы от 27 февраля 2007 г. № 19/23 // «Вечерний Челябинск» от 29 марта 2007 г.

13. Устав города Перми (в ред. решений Пермской городской Думы от 22.12.1999 № 152 с изм. и доп.) // http://www.gorodperm.ru

14. Устав города Курска Принят решением Курского городского Собрания от 12 апреля 2007г. № 332-3-РС (вред, решения'Курского городского Собрания от 23.10.2007 № 394-3-РС) // http://www.glava-kurska.ru

15. Устав муниципального образования «Городской округ г. Мурманск»\* Утвержден решением Совета депутатов г. Мурманска от 10.03.2006г. № 20235, с изм. и доп. от 31.05.2006г. № 23-263, от 05.10.2006г. № 24-298. // http://mun.gov-murman.ru

16. Устав муниципального образования «город Ульяновск» Утвержден Решением Ульяновской Городской Думы от 30 июня 2010 г. № 67 // http ://ulmeria.ru/

17. Устав муниципального образования «город Вологда» принят Решением, Вологодской городской Думы от 25 августа 2005 г. № 301 (в ред., действующей на 15.06.2010 года//http://www.duma-vologda.ru

18. Устав города Липецка (в ред. решений Липецкого городского Совета депутатов от 15.12.2005 № 200, от 31.10.2006 № 433, от 23.10.2007 № 662, от 27.11.2008 № 917, от 03.09.2009 № 1129) // http://www.lipetskcity.ru

19. Устав города Новосибирска (в ред. решений Совета депутатов г. Новосибирска от 22.04.2008 № 956, от 23.09.2009 № 1341) // http://www.novo-sibirsk.ru

20. Устав муниципального образования «Городской округ ЗАТО г. Северо-морск» Принят решением городского Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г.Североморск от 22.12.2005г. № 100. // http://mun.gov-murman.ru

21. Устав города Челябинска (с изменениями и дополнениями) (утратил силу) Принят населением на городском референдуме 17 декабря 1995 года (утратил силу) // Вечерний Челябинск от 18 января 1996 г.

22. Решение Челябинской городской Думы четвёртого созыва от 4 июня 2010 г. № 14/7 «Об утверждении Регламента Челябинской городской думы» // Вечерний Челябинск от 11 июня 2010 г. № 46.

23. Решение Челябинской городской Думы четвёртого созыва от 30 июня 2009 г. № 4/3 «Об утверждении Положения о муниципальных правовых актах города Челябинска» // Сборник нормативных правовых актов Челябинской городской Думы. № 4, июнь 2009 г. - С. 13-28.

24. Решение Челябинской городской Думы третьего созыва от 21 июня 2005 г. № 4/2 «Об утверждении Положения о правовых актах Челябинской городской Думы и Главы города Челябинска» // Челябинск за неделю от 24 июня 2005 г.

25. Решение Челябинской городской Думы от 29 августа 2000 г. № 58/8 «Об утверждении Положения о правовых актах Челябинской городской Думы и Главы города Челябинска» // Текст решения официально опубликован не был.1. Дополнительная литература

26. Авакьян С. Обоснованная критика лучше навешивания ярлыков Текст. // Российская Федерация сегодня. 1998. - № 89.

27. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. Текст. М.: РЮИД, «Сашко», 2000.

28. Автономов A.C., Захаров A.A., Казакова Е.Ю. и др. Местное самоуправление в современной России: права, обязанности и деятельность представительных органов власти. Текст. -М., 1999.

29. Акмалова A.A. Муниципальное право России. Текст. М, 2006.

30. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в Российской Федерации: материалы круглого, стола Текст. // Государство и право. 1997.-№ 5.

31. Алексеев С.С. Общая теория права. Текст. — М., 1981 Т. 1.

32. Алексеев С.С. Общая теория социалистического права. Курс лекций. Текст. Свердловск. 1966.

33. Алексеев С.С. Теория права. Текст. Харьков, 1994.

34. Алехин А. П., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. Текст. М.: «ТЕИС», 1994.

35. Анализ различных трактовок системы Текст. / Оруджев З.М. Диалектика как система. М., 1973.5¡.Андреева JI.А. Правотворчество органов и должностных лиц местного самоуправления. Дис. канд.юрид.наук. Текст. СПб, 1999.

36. Анисимов А.П., Алексеев А.П. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды' в Российской Федерации: Монография. Текст. Волгоград, Издательство ВФ МУПК. 2002.

37. Антонова Л.И. Правотворческая деятельность высших органов власти РСФСР в 1917-1922 гг. Автореф. дис. канд. юрид. наук. Текст. Л:, 1965.

38. Антонова H.A. Правотворчество муниципальных органов и его значение в осуществлении функций местного самоуправления в России Текст. // Конституционное и муниципальное право. 2008. - № 7

39. Атаманчук Г.В. Новое государство: поиски, иллюзии, возможности. Текст. М.; Славянский диалог. 1996.

40. Барабашев Г. В. О хартиях местного самоуправления в США Текст. / Ба-рабашев Г. В. Местное самоуправление. М., 1996.

41. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. Текст. М.: Изд-во Моск.ун-та, 1996.

42. Баранов В.М. Истинность норм советского права. Саратов. 1989; Сырых В.М. Законотворчество как вид социального проектирования Текст. // Журнал российского права: - 1997. - № 3.

43. Баринов Д.А. Правотворчество органов местного самоуправления: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.02. Текст. М.: РГБ, 2003.

44. Блауберг И.В., Садовский В.Н. , Юдин Э.Г. Системные исследования: Ежегодник. Текст. -М., 1969.

45. Бобылев А.И. Современное толкование системы права и системы законодательства Текст. // Государство и право 1998, - № 2.

46. Богданова H.A. Система науки конституционного права. М., 2001. Большая советская энциклопедия. Т. 23. /Текст. Гл. ред. А.М: Прохоров -М.: Изд-во «Советская энциклопедия», 1976.

47. Большая советская энциклопедия. Т. 24 (I). Текст. / Гл. ред. A.M. Прохоров -М.: Изд-во «Советская энциклопедия», 1976.

48. Большой толковый словарь русского языка. Текст. / Под ред. С.А. Кузнецова. СПб.: НОРИНТ, 2003.

49. Болыиой юридический-словарь (под ред. A.B. Малько). Текст." М:: «Проспект», 2009 г.

50. Болыпой юридический словарь Текст. / Под ред. Сухарева А.Л. Ml, 2007.

51. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России Текст. / Н.С. Бондарь. М.: Норма, 2008.

52. Бондарь Н.С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации. Текст. Ростов-на-Дону, 1998.

53. Бондарь Н.С. Правотворчество как особая форма реализации муниципальной власти. Текст. / Нормотворчество муниципальных образований России: содержание, техника, эффективность. Нижний Новгород, 2002.

54. Бондарь Н.С., Чернышев М.А. Муниципальное право и практика его реализации в городском самоуправленииТекст. Ростов н/Д., 1996.

55. Бочарова Е.П. Понятия и принципы правотворчества Российской Федерации Текст. // Актуальные проблемы правопорядка. Вып. 6. -М., 2003.

56. Бошно СВ. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике Текст. // Журнал российского права. — 2004.-№2.

57. Булатов Р.Б. Концептуальные аспекты муниципальной власти в РФ Текст. //Конституционное и муниципальное право. 2006. -№ 8.

58. Вальденберг Я.С. Правовые формы деятельности местных Советов. Текст. -М., 1959.

59. Ванеев О. Н., Княгнннн К. Н. Устав муниципального образования: некоторые вопросы теории и практики Текст. // Российский юридический журнал. 1998. - № 3.

60. Варламова Н.В. Самоуправление. Сквозь призму пракмологии. Гражданское общество и правовое государство: предпосылки формирования. Текст. -М.,1991.

61. Васецкий H.A., Краснов Ю.К. Российское законодательство на современном этапе. Государственная Дума в\* формировании правового пространства России (1994-2003). Текст. -М., 2003.

62. Васильев В.И. Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие. Текст. -М., 1999.

63. Васильев М.А. Акты местного самоуправления: правовое положение, юридический режим и классификация. Текст. Обнинск: Институт муниципального управления, 2001.

64. Васильев М.А. Нормотворческий процесс в муниципальных образованиях: организация и технология. Текст. Обнинск: Ин-т муницип. упр., 2002.

65. Васильев Р.Ф. Акты управления. Текст. — М., 1987.

66. Васильев Р.Ф. О понятии правового акта Текст. // Вестник МГУ, Серия «Право». 1998. - № 5. - С. 3-25.83 .Васильев Р.Ф. Правовые акты местных Советов. Очерки о правовой природе. Текст. -М.: Изд. Моск. ун-та, 1975.

67. Веселовский Б.Б. История земства за сорок лет. Текст. СПб, 1911;

68. Воронов Н.П. Нормотворческая деятельность местных Советов депутатов трудящихся. Дисс. канд. юрид. наук. Текст. -Харьков, 1969.

69. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов. Текст. -М., 2004. С. 107;

70. Гладышев А.Г. Правовые основы местного самоуправления. Текст. — М., 1996.

71. Горный М. История местного самоуправления в России. Текст.СПб., 2003.

72. Государством право. Теория и практика: государственное и муниципальное управление: Межвуз: сб. науч. тр. Текст. / Редкол.: В.П. Прокопьев, В.Н. Хорьков, Д.Н. Бахрах и-др. Калинингр. гос. ун-т. Калининград, 1999.

73. Государство и право: проблемы, поиски решений, предложения Текст. / Под ред. А.И. Чучаева. Ульянов, гос. ун-т. Ульяновск, 1996.

74. Градовский А. Начала русского государственного права. Т.З. Органы местного самоуправления. Текст.- СПб., 1893.

75. Григонис Э.П. К вопросу о соотношении государства и права (критический обзор современных учебников по теории государства и права) Текст. // Актуальные проблемы гуманитарной науки и гуманитарного образования. Сборник научных трудов. СПб, 2007.

76. Губанов В.А., Захаров В.В., Коваленко А.Н. Введение в системный анализ: Учебное пособие. Текст. Л.: Изд-во Ленинградского унта, 1988. - С. 14.

77. Демин В: Судебный контроль за законностью актов органов местного самоуправления Текст. // Российская юстиция. 2001. - № 6. - С. 24-28.

78. Денисов В.М. Правоприменительные акты местных Советов. Дис. .канд. юрид.наук, Текст.,- М., 1989.

79. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право Российской Федерации /Текст.' Ю:А. Дмитриев, В.В. Комарова, В.В. Пылин; под общ. ред. Ю.А. Дмитриева. Ростов н/Д: Феникс, 2007.

80. Дрейшев Б.В. Правотворчество в советском государственном управлении. Текст. -М., 1977.

81. Емельянов H.A. Государство и власть: через самоуправление к народовластию. Текст.? Тула, 1997.

82. Жуйкова Р.М: Роль, социального эксперимента в прогнозировании общественных явлений. Автореф; дисс;. канд; юрид: наук; Р'екст.; — Казань, 1972.-С. 8. ■, . ' ; ■ ' • ; '

83. Зивс C.J1. Источники права. -М.: Изд-во Наука, 1981.

84. Игнатов В;Г., Рудой В.В; Местное самоуправление; Текст. Ростов н/Д. : Феникс, 2003. - С. 43.

85. Игнатюк H.A., Палушкин A.B. Муниципальное право: учебное пособие: Текст. -М. : «Юстицинформ»; 2007;

86. Исаев И.А. История государства и права России. Текст.- М., 2000.

87. Керимов Д.А. ' Законодательная техника. Научно-методическое w учебное пособие. Текст. М: Изд. группа НОРМА-ИНФРА-М, 1998.

88. Ковачев Д1 А. Механизм правотворчества социалистического государства. Вопросы теории. Текст. -M:, 1977;

89. Ковачев Д:А. Конституционный принцип: его понятие, реальность и фиктивность Текст. // Журнал российского права. 1997. - № 9.

90. Ковешников Е.М.-Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. Текст. -М.: Норма, 2002.

91. Кокотов А.Н., Саломаткин A.C. Муниципальное право России: учебник. Текст.,-М., 2006.

92. Колосовский H.H. Теория экономического районирования. Текст. — М, 1969.

93. Комаров С.А. Общая теория государства и права. Текст. — М.: Манускрипт. 1996.

94. Комаров С.А., Малысо A.B. Теория государства и права. Текст. М., 2003.

95. Комарова В.В. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления // http://www.lslg.ru/lslg/export/sfe (декабрь 2007 г.).

96. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) Текст. / Под ред. В. И. Шкатуллы. 2-е изд. — М., 2006.

97. Копейчиков В.В. Правовые акты местных органов государственной власти и управления. Текст. -М.: Госюриздат, 1956.

98. Корельский В.М., Перевалов В Д. Теория государства и права. Текст. М.: Норма-Инфра-М. 2000.

99. Корсакова C.B. Экономические функции местного самоуправления (Историко- и теоретико-правовой аспект) : Дис. . канд. юрид. наук : 12.00.01 : Текст. Ставрополь, 2000.

100. Корчевая О.В. О соотношении законности и целесообразности в правотворческой деятельности Текст. // Международные юридические чтения. Материалы научно-практической конференции (14 апреля 2005 г.). 4.1. — Омск, 2005.

101. Костюков H.A. Муниципальное право как отрасль российского права. Текст. -М, 2003.

102. Кочетков A.B. Стадии законодательного процесса как формы проявления правовой политики Текст. // Правовая политика и правовая жизнь. -2003,-№4.

103. Кутафин O.E., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. Текст. М., 2002.

104. Кутафин O.E., Шеремет К.Ф. Компетенция местных Советов: Учеб. пособие. 2-е изд. Текст. -М.: Юрид. лит., 1986.

105. Лившиц Р.З. Теория права: Учебник. М.: Изд-во БЕК, 2001.

106. Лисичкин В.А. Теория и практика прогностики. Методологические аспекты. Текст. -М.:Наука, 1972.

107. Лопатина С.Н. Правовой акт органа или должностного лица местного самоуправления как источник права: общетеоретический аспект Текст. // Изв. вузов. Правоведение. 2000. — № 2.

108. Лукьянова Е.А. Закон как источник советского государственного права. Текст. М.: Изд. МГУ. 1988.

109. Масловская Т.С. Муниципальное право. Учебное пособие. Текст. -Сургут: Изд-во Сургутского ун-та, 1999.

110. Масловская Т.С. Муниципальное правотворчество в Российской Федерации (теоретические и правовые проблемы): Моногр. Текст. Сургут: Дефис, 2002.

111. Масловская Т.С. Нормотворчество органов местного самоуправления Российской Федерации: Монография. Текст. -Сургут, 1999.

112. Матузов Н.И., Малько A.B. Теория государства и права. Текст. -М., Юрист. 1997.

113. Минюк Н.В. Законотворчество как форма выражения правовой политики Текст. // Государство и право. 2007. - № 6.

114. Мирошниченкова В.А. Комментарий к Конституции Российской Федерации. Текст. М.: Издательство ЭКМОС, 1998.

115. Мицкевич A.B. Акты высших органов советского государства. Текст. -М., 1967.

116. Морозова Л .А. Теория государства и права. Повторительный курс в вопросах и ответах. Текст. -М,, 2003.

117. Морозова Л.А. Теория государства и права. Повторительный курс в вопросах и ответах. Текст. -М., 2003.

118. Муниципальное право России: учебник (отв. ред. С.А. Авакъян. Текст. М. «Проспект», 2009.

119. Муниципальное право России: учебник (отв. ред. С.А. Авакьян). Текст. М.: «Проспект», 2009 г.

120. Муратшин Ф.Р. Правовые акты органов местной власти: состояние и проблемы Текст., // Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Башкортостан. 2000. - № 2/8.

121. Мурашин А.Г. Прямое правотворчество. Особенности принятия актов прямого народовластия Текст.,// Государство и право.' — 2001. № 2.

122. Мухаметшин Ф.Х. Российский федерализм: проблемы формирования отношений нового типа Текст. //Государство и право. 1994. - № 3.

123. Назаренко Г.В. Теория государства и права: Учебное пособие. М., 1995

124. Наумов Ю.С., Беликов П.П., Научные основы советского правотворчества Текст. / Отв. ред., д.ю.н., проф. Халфина P.O. М., 1981.

125. Общая теория государства и права. Академический курс в 3-х томах. Текст. -М: Зерцало-М, 2001.

126. Общая теория государства и права: Академический курс в 2-х томах Текст. / Под ред. Марченко М.Н. Т.2. Теория права. М., 1998.

127. Общая теория права: Учебник для юридических вузовТекст. / Под ред. Пиголкина A.C. М., 1996.

128. Овчинников И.И. Местное самоуправление в системе народовластия. -М., 1999.

129. Ожегов СИ., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений Текст. / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., дополненное. -М., 1997.

130. Организация работы с документами: учебник Текст. / В.А. Кудряев и др. -М.: ИНФРА-М, 1998.

131. Оруджев З.М. Диалектика как система. Текст. -М., 1973.

132. Основин B.C. Теоретические проблемы нормотворческой деятельности местных Советов депутатов трудящихся. Тезисы докладов и научных сообщений. Текст. Львов, 1967.

133. Петров A.C. Экономические основы управления производством. Текст. -М, 1966.

134. Поленина СВ. Теоретические проблемы системы советского законодательства. Текст. -М.: Наука, 1979.

135. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. Текст. -М., 1995.

136. Правовая информатика и кибернетика: Учебник. Текст. М.: Юрид. лит., 1993.

137. Правовая организация территориального управления. Текст. — Саратов: Изд-во Саратовского у-та, 1984.

138. Правотворчество в СССР Текст. / Под ред. проф. Мицкевича A.B. -М., 1974.

139. Прангишвили И.В. Системный подход и общесистемные закономерности. Текст. -М.: СИНТЕГ, 2000.

140. Проблемы теории государства и права: учебник Текст. / под ред. М.Н.Марченко. 2-е изд., перераб. И доп. - М.: Норма, 2008.

141. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебник для студентов высш. учеб. заведений. Текст. М., 2007.

142. Ралдугин Н.Ф. Решения местных Советов и их исполкомов. Текст. — М., 1979.

143. Руководитель муниципального образования Текст. / Под ред. И.А. Кокина. М., 2006.

144. Савин В.И., Данилевская Е.В., Храмцов A.B. Законотворческий процесс субъектов Федерации: политико-правовые аспекты Текст. — Орел, 2005.

145. Савченко Д.А., Шугрина Е.С., Городанин В.А. Понятие и виды местного нормотворчества. Устав муниципального образования. Текст. Новосибирск, 1997.

146. Садовский В.Н: Основания общей теории систем: Текст. -М, 1974.

147. Самощенко И.С. Некоторые вопросы учения о нормативных> актах социалистического государства Текст. // Правоведение. 1969. - № 3.

148. Самощенко И.С. О понятии нормативного юридического акта Текст. // Советское государство и право. 1962. - № 3.

149. Сикайло В. Конституционно-правовые основы устава муниципального образования как учредительного акта местного самоуправления Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Текст. М., 2007.

150. Сомова O.A. Правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Текст. Саратов, 2003.

151. Сосенков Ф.С. К вопросу о роли регионального правотворчества в реализации приоритетных национальных проектов Текст. // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2007. - № 2.

152. Сотов П.В., ТихомировА.Н. «Делопроизводство». Текст. М.: Изд. группа «Проспект», 1998.

153. Спиркин А.Г. Философия: Учебник. Текст. — М., 2000.

154. Стенографический отчет о заседании Совета по развитию местного самоуправления. Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина. 01.02.2008 //http://www.kremlin.ru (05.02.2008).

155. Сырых В.М. Воистину ли нормы законов истинны? Текст. // Государство и право. 1996. - №7.

156. Таболин В.В. Право муниципального управления. Текст. М.: Эглиг, 1997.

157. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Текст. / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова М.: Издательская группа ИНФРА М-НОРМА, 1997.

158. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие для курсантов 1-х курсов Текст. / Составит.: А.Н. Бабай, Д.А. Баринов, A.JI. Вязов, Н.Г. Калицкий, А.Б. Пастушенко. Хабаровск, 1999. Ч. 1.

159. Теория государства и права: Курс лекций Текст. / Под ред. Н.И. Мату-зова и A.B. Малько. М., 2001.

160. Теория государства и права: Учебник Текст. / Под ред. В.В. Лазарева. -М., 1996.

161. Теория государства и права: Учебник Текст. / Под. ред. В.Я. Кикотя, В.В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. - М., 2008.

162. Теория государства и права: Учебник для вузов Текст. / Под ред. Вен-герова A.B. -М., 2005.

163. Теория государства и права: Учебник для вузовТекст. / Под ред. Корельского В.М. -М., 2001.

164. Тихомиров Ю.А. Власть и управление в социалистическом обществе. Текст. М., 1968.

165. Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты: Учебно-практическое пособие. Текст. М.: Изд-во Юрид. коллледж МГУ, 1995.

166. Тихомирова Л.В., Тихомиров Ю.А. Юридическая энциклопедия. Издание 5-е, дополненное и переработанное Текст. / Под ред. М.Ю. Тихомирова.-М., 2001.

167. Толстик В.А. Иерархия источников российского права. Текст. -Н.Новгород, 2002.

168. Тюхтин B.C. Отражение, системы, кибернетика. Текст. -М., 1972.

169. Уемов А.И. Система и системные исследования. Текст. / В кн.: Проблемы методологии системного исследования. — М., 1970.

170. Уемов А.И. Системный подход и общая теория систем. Текст. М.: Мысль, 1978.

171. Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной: России;. Российское народовластие: развитие, современные тенденции и противоречия; Иод ред. Иванченко'А.В1 Текст.? - Mi, 2003;,

172. Фофанов В.П. Социальная деятельность как система. Текст.:; Новосибирск, Л 981.

173. Хабриева Т.Я. Современная: конституция и местное самоуправление Текст.7/ Журнал российского права. 2005; - № 4.

174. Холл А.Д., Фейджин P.E. Определение понятия системы / В сб. Исследования по общей теории систем. Текст.!-М. 1969; .

175. Холодная Е.В. Территориальное общественное самоуправление в:Российской Федерации: правовые основы организации и деятельности; Авто-реф. дисс. канд. юрид. наук. Текст. — Саратов,.2003.

176. Хорев Б.С. Территориальная> организация общества. Текст. М., 1981.

177. Храмцов A.B. Законотворческая деятельность субъектов Российской Федерации:: конституционно-правовые аспекты: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Текст. -М., 2007.

178. Хрестоматия по истории государства и права СССР. Дооктябрьский период. Текст. / Иод ред. Титова Ю.П., Чистякова О.И. М., 1990.

179. Цветкова Г.А. Местное самоуправление: социальная сущность и содержание (теоретические парадигмы и практический опыт России). Текст. — Орел, 2000.

180. Чащина С.И. Государственная регистрация и вступление устава муниципального образования в силу Текст. // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. — № 7.

181. Чемякин Е.А. Исторические традиции казачьего самоуправления? в России. Текст. -Волгоград, 2002.

182. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов. Текст. М.: Юрайт, 1999.

183. Черепнин Л. Образование русского централизованного государства в ХТУ-ХУ веках. Текст. -М., 1960.

184. Чихладзе Л.Т. Муниципальное право Российской'Федерации: Учебно-методические материалы. Текст. -М.: МИЭМП, 2002.

185. Шабанов М.Р. Акты сельских и поселковых Советов. Текст. М:: Юрид. лит., 1971.

186. Шебанов А.Ф. Вопросы теории нормативных актов в советском праве: дис. докт. юрид. наук. Текст. -М., 1964.

187. Шебанов Л.Ф. Форма советского права. Текст. -М., 1968.

188. Шрейдер Ю.А. К определению системы Текст. // Научно-техническая информация. Серия 2. 1971. - № 7.

189. Шугрина Е. С. Организационные основы местного самоуправления. Текст. Новосибирск, 1997.

190. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Текст. М.: Дело, 2000.

191. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Текст. -Новосибирск, 1995.

192. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учеб. Текст. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

193. Щедровицкий Т.П. Проблемы метрологии системного исследования. Текст. -М., 1964;

194. Энциклопедический юридический словарь / Под ред. Крутских Е.В. -М., 2003.

195. Юдин Э.Г., Садовский В.Н. Системно-структурные исследования и их место в современной науке. Текст. В кн.: Категория структуры и развитие физики элементарных частиц. - Дубна, 1966.

196. Юртаева Е.А. Закон о нормативных правовых актах и практика российского правотворчества Текст. // Журнал российского права. 2006. - № 5.

197. Юсупов В.А. Право и советское государственное управление. Текст. -Казань, 1976.

198. Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и админи-стративно-юрисдикционное производство Текст. / А.Ю. Якимов // Государство и право. 1999. -№ 3.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>