Волков, Андрей Алексеевич. Формирование и использование налогового потенциала в регионе : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Волков Андрей Алексеевич; [Место защиты: Морд. гос. ун-т им. Н.П. Огарева].- Саранск, 2012.- 180 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/3137

**Содержание к диссертации**

Введение

**1. Теоретические и методические аспекты формирования, оценки и использования налогового потенциала региона**

1.1. Эволюция научных взглядов на сущность и содержание налогового потенциала субъектов Российской Федерации

1.2. Классификация и типология факторов, влияющих на величину налогового потенциала территории

1.3. Методические подходы к оценке налогового потенциала региона 42

**2. Исследование процессов формирования, оценки и использования налогового потенциала региона**

2.1. Оценка системы налогового прогнозирования и планирования в Республике Мордовия

2.2. Анализ взаимосвязи динамики и структуры налоговых поступлений с социально-экономическим положением территории

2.3. Изучение резервов роста налогового потенциала Республики Мордовия

**3. Совершенствование процессов формирования, оценки и использования налогового потенциала субъекта Российской Федерации**

3.1. Построение эконометрической модели расчета налогового потенциала Республики Мордовия

3.2. Обоснование необходимости создания системы информационного обеспечения оценки налогового потенциала территории

3.3. Разработка основных положений Концепции развития налогового потенциала Республики Мордовия

Заключение 130

Список использованных источников 138

Приложения 153

* [Классификация и типология факторов, влияющих на величину налогового потенциала территории](http://www.dslib.net/finansy/formirovanie-i-ispolzovanie-nalogovogo-potenciala-v-regione.html#5045391)
* [Методические подходы к оценке налогового потенциала региона](http://www.dslib.net/finansy/formirovanie-i-ispolzovanie-nalogovogo-potenciala-v-regione.html#5045392)
* [Анализ взаимосвязи динамики и структуры налоговых поступлений с социально-экономическим положением территории](http://www.dslib.net/finansy/formirovanie-i-ispolzovanie-nalogovogo-potenciala-v-regione.html#5045393)
* [Обоснование необходимости создания системы информационного обеспечения оценки налогового потенциала территории](http://www.dslib.net/finansy/formirovanie-i-ispolzovanie-nalogovogo-potenciala-v-regione.html#5045394)

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время особую остроту и актуальность приобрела проблема определения уровня, перспектив и направлений экономического развития страны и ее регионов. Для Российской Федерации, в состав которой входит большое количество территориальных образований, неодинаковых по площади, численности населения, природно-климатическим условиям, исторически обусловлено наличие определенного неравенства между регионами, проявляющегося прежде всего в различном уровне их социально-экономического развития. С течением времени степень дифференциации территорий не только не сокращается, но нередко еще больше усиливается.

Выравнивание положения регионов-доноров и реципиентов осуществляется за счет трансфертов, выделяемых из федерального бюджета, при этом вопросы развития территорий, повышения уровня их финансовой самообеспеченности остаются без должного внимания. В данных условиях важное значение приобретает исследование проблем, связанных с формированием налогового потенциала субъектов Российской Федерации, который характеризует процесс мобилизации их налоговых доходов в бюджетную систему страны. Его необходимо рассматривать во взаимосвязи с социально-экономическим положением, отраслевой структурой и особенностями территорий. Учитывая, что в основе оценки налогового потенциала любого региона лежит определение не фактической, а возможной величины налоговых поступлений, одной из приоритетных задач становится поиск направлений увеличения доходной части бюджета территории, а следовательно, повышение уровня его самодостаточности.

Таким образом, выбранная тема диссертационной работы является актуальной не только для теоретических исследований, но и для использования на практике.

**Степень разработанности проблемы.** Многоаспектный характер изучаемой проблемы требует при оценке ее разработанности учитывать не только научные труды, непосредственно посвященные заявленной теме, но и исследования, связанные с развитием теоретических, методологических и практических аспектов налогообложения в целом.

У истоков научного знания в области налогов стояли такие классики экономической мысли, как А. Вебер, Д. Канар, Дж. М. Кейнс, К. Макконнелл, К. Маркс, В. Парето, У. Пети, А. Смит и др. Существенный вклад в разработку теории налогообложения внесли российские ученые Н. Х. Бунге, С. Ю. Витте, С. Е. Десницкий, Н. С. Мордвинов, И. Х. Озеров, И.Т. Посошков, А. А. Тривус, Н. И. Тургенев и др., работы которых остаются актуальными и в настоящее время.

На современном этапе активными исследованиями проблем налогов и налогообложения занимаются такие ученые, как Б. Х. Алиев, А. В. Аронов, А. В. Брызгалин, Л. И Гончаренко, А. З. Дадашев, Е. Н. Евстигнеев, В. А. Кашин, С. П. Колчин, В. В. Коровкин, И. А. Майбуров, Н. П. Мельникова, Л. П. Павлова, Р. Г. Сомоев, Д. Г. Черник, Е. Б. Шувалова и др.

Изучению теоретических и практических аспектов налогового потенциала региона, методов его оценки посвящены труды российских специалистов Л. М. Архипцевой, С. В. Барулина, М. К. Бункиной, О. В. Богачевой, В. Н. Видяпина, Е. С. Вылковой, И. В. Горского, М. Р. Дзагоевой, Е. Б. Дьяковой, Г. П. Журавлевой, И. И. Ибрагимовой, П. А. Кадочникова, Л. С. Кириной, Н. И. Климовой, А. Л. Коломиец, А. М. Лаврова, О. В. Лугового, Н. Д. Матрусова, О. А. Мироновой, С. Н. Надеждиной, В. И. Насыровой, Е. Н. Орловой, В. Г. Панскова, Г. А. Парсаданова, А. Б. Паскачева, Д. Р. Попенкова, С. Г. Синельникова-Мурылева, О. В. Терещенко, И. В. Трунина, А. И. Фисенко, Ф. Ф. Ханафеева, Т. Ф. Юткиной, Н. И. Яшиной и др.

В области формирования информационной базы оценки налогового потенциала субъектов Российской Федерации работали А. Д. Мельник, В. Н. Москвин, А. И. Новикова.

Работы таких авторов, как П. Д. Бакинов, Н. Г. Вишневская, А. Н. Волошина, О. В. Калинина, Н. В. Кашина, О. С. Кириллова, Ю. А. Корсун, В. В. Кузьменко, Р. В. Окороков, Т. И. Федорова и др. посвящены исследованию факторов, влияющих на налоговый потенциал региона.

Вопросы, связанные с развитием налогового потенциала отдельных субъектов федерации, нашли отражение в трудах И. В. Вачугова, О. В. Толстой, Л. В. Улыбиной и др.

Констатируя весомый вклад указанных выше авторов в разработку теоретико-методологических положений формирования налогового потенциала, необходимо отметить, что не все вопросы в данной сфере решены в полном объеме. В частности, не существует единого подхода к пониманию категории «налоговый потенциал региона», не определено, какие показатели, характеризующие экономические процессы, стороны общественной жизни, должны лежать в основе его оценки. Важными проблемами остаются выявление особенностей формирования налогового потенциала регионов России с учетом различий в их социально-экономическом положении, а также выработка предложений по повышению эффективности его использования.

Актуальность и необходимость дальнейшей теоретической и методологической проработки данных вопросов, их большая научно-практическая значимость обусловили выбор темы диссертации, постановку цели, задач и логику исследования.

**Целью диссертационного исследования** является разработка теоретических положений, методических и практических рекомендаций по совершенствованию системы формирования, оценки и использования налогового потенциала субъекта Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели в работе предполагалось решить следующие основные **задачи:**

– изучить существующие теоретические подходы к сущности и содержанию понятия «налоговый потенциал региона»;

– исследовать и систематизировать факторы, влияющие на уровень налогового потенциала территории;

– рассмотреть существующие методические подходы к количественной оценке налогового потенциала региона;

– проанализировать современное состояние системы налогового планирования и прогнозирования в Республике Мордовия;

– изучить взаимосвязь динамики и структуры налоговых поступлений с социально-экономическим положением исследуемого субъекта Российской Федерации;

– построить эконометрическую модель анализа налогового потенциала Республики Мордовия;

– выработать комплекс предложений и практических рекомендаций по совершенствованию системы информационного обеспечения методики оценки налогового потенциала региона;

– обосновать необходимость разработки Концепции развития налогового потенциала Республики Мордовия и сформулировать основные ее положения.

**Объектом исследования** является налоговый потенциал субъекта Российской Федерации.

**Предметом исследования** выступает совокупность теоретических, методических и практических проблем, возникающих в процессе формирования, оценки и использования налогового потенциала региона.

**Область исследования.** Диссертация соответствует специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (п. 2 – Общегосударственные, территориальные и местные финансы; пп. 2.4 – Бюджетное и налоговое прогнозирование и планирование в рыночной экономике; пп. 2.28 – Налоговый потенциал региона и муниципальных образований) Паспорта специальностей ВАК (экономические науки).

**Теоретической и методологической основой** диссертационного исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых, публикации по исследуемой проблеме в периодической печати, Налоговый кодекс Российской Федерации, законы, методические рекомендации, другие нормативные акты в области налогового планирования, материалы международных, всероссийских, региональных научно-практических конференций, посвященных теоретическим и практическим проблемам формирования, оценки и использования налогового потенциала региона.

В процессе исследования использовались методы системного, структурного, логического, сравнительного анализа, экономико-статистический, экономико-математический, метод графического представления результатов исследования и др.

Информационную базу исследования составили отчетно-аналитическая информация Федеральной налоговой службы Российской Федерации, Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Мордовия, отчетность Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия, информационные ресурсы сети Интернета, а также фактические данные, опубликованные в периодической печати.

**Научная новизна результатов исследования** заключается в развитии теоретических положений, разработке методических и практических рекомендаций по формированию и оценке налогового потенциала региона. Основные результаты, определяющие новизну научного исследования, состоят в следующем:

– обоснован универсальный подход к определению понятия «налоговый потенциал региона», позволяющий рассматривать его как целостную и многогранную категорию, содержание которой заключается в количественном выражении объема налоговых доходов государства, который может быть получен в результате оптимального использования ресурсной базы территории в условиях существующей или перспективной системы налогообложения. Данное определение позволяет обеспечить учет возможностей территорий по мобилизации налогов, многоуровневости бюджетной системы Российской Федерации, различий в социально-экономическом положении ее регионов и муниципальных образований, реформирования налоговой политики государства;

– на основе систематизации существующих научно-методических подходов к оценке налогового потенциала разработана авторская методика его расчета, в основу которой положена взаимосвязь между объемом налоговых поступлений и совокупностью показателей, наиболее точно отражающих специфику экономики исследуемой территории;

– разработана эконометрическая модель анализа налогового потенциала Республики Мордовия, учитывающая воздействие ряда показателей, наиболее точно отражающих состояние экономики региона и влияющих на общий объем налоговых поступлений, применение которой позволит органам власти прогнозировать величину налоговых доходов бюджета в зависимости от выбранного сценария развития экономики территории;

– обоснована необходимость создания системы информационного обеспечения оценки налогового потенциала территории, позволяющей оперативно получать сведения, используемые для его расчета посредством заключения соглашения по обмену информацией между Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Мордовия, территориальным подразделением Федеральной службы государственной статистики и Правительством Республики Мордовия; проводить мониторинг и прогнозировать объем поступлений по крупнейшим налогоплательщикам на основе введения в регионе налоговых паспортов организаций; осуществлять комплексный учет объектов недвижимости в республике;

– доказана целесообразность разработки Концепции развития налогового потенциала Республики Мордовия и сформулированы ее основные положения (оценка текущего состояния налогового потенциала региона, цели, задачи, направления реализации Концепции). Утверждение данного документа позволит согласовывать проводимую налоговую политику с тенденциями и направлениями социально-экономического развития территории, что обеспечит целостность и системность принимаемых управленческих решений.

**Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.** Теоретическую значимость имеют уточненное определение понятия «налоговый потенциал региона», установленные особенности действующей системы налогового планирования в Республике Мордовия, основные положения Концепции развития ее налогового потенциала.

Практическую значимость имеют авторская методика оценки налогового потенциала территории и построенная на ее основе эконометрическая модель расчета налогового потенциала Республики Мордовия, предложения по совершенствованию информационной базы анализа налогового потенциала региона.

Разработанная совокупность теоретических положений и методических подходов к формированию и оценке налогового потенциала региона, а также практические рекомендации по повышению эффективности его использования и развития могут быть применены как налоговыми органами, так и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований при дальнейшем совершенствовании системы налогового администрирования.

Теоретические и практические разработки диссертационного исследования используются в процессе преподавания учебных дисциплин «Налоги и налогообложение», «Планирование и прогнозирование в налогообложении», «Налоговое администрирование» на экономических специальностях вузов.

Отдельные положения и рекомендации, изложенные в диссертационной работе, нашли практическое применение в деятельности органов исполнительной власти Республики Мордовия, в учебном процессе, что подтверждается справками о внедрении.

**Апробация результатов исследования.** Основные теоретические и практические положения и результаты диссертационного исследования апробированы в научных публикациях, а также отражены в докладах автора на научных и научно-практических конференциях различных уровней: Международной научно-практической конференции «Проблемы развития регионального социума» (Саранск, 2006), III Всероссийской научно-практической конференции «Экономическое и социальное развитие регионов России» (Пенза, 2007), IX Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы экономических наук» (Новосибирск, 2009).

**Публикация результатов исследования.** Основные выводы и результаты исследования нашли отражение в 9 опубликованных работах по теме диссертации объемом 2,98 п.л. (из них 2,69 п.л. лично автора), в том числе в 3 статьях в ведущих научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

**Структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 175 наименований. Работа изложена на 180 страницах печатного текста, содержит 18 таблиц, 14 рисунков, 16 формул, 3 приложения.

## Классификация и типология факторов, влияющих на величину налогового потенциала территории

Для того, чтобы установить место налогового потенциала в финансово-экономической системе субъекта федерации, на наш взгляд, необходимо прежде всего изучить совокупность факторов, определяющих величину и структуру налогового потенциала региона. По мере становления законодательства и адаптации к нему налогоплательщиков важнейшую роль, определяющую величину налоговых доходов государства, стали играть факторы, которые воздействуют как на изменение структуры региональных ресурсов, так и на величину эффективной ставки налогообложения -отношение общей суммы налогов и платежей, внесенных предприятием, работниками и акционерами, к добавленной стоимости в процессе производства и реализации товаров и услуг. Поэтому при анализе налоговых поступлений, в первую очередь, следует выделить параметры, которые позволяют оценить влияние процессов, происходящих на территории субъекта Российской Федерации, на их налоговый потенциал.

В связи с этим для раскрытия сущности налогового потенциала необходимо, на наш взгляд, рассмотреть воздействие на него различных факторов. Большинство исследователей предлагают группировать данные параметры в рамках отдельных блоков, сформированных по различным признакам (таблица 3). Следует отметить, что каждая из групп факторов влияет на структуру региональных ресурсов, и, как следствие, исходя из определения налогового потенциала, принятого нами, так или иначе отражается на его количественной величине.

Анализ состава включаемых в приведенные классификации факторов показывает, что ряд исследователей ориентируется на изучение влияния отдельных сторон общественной жизни на налоговый потенциал, другие берут за основу тот или иной уровень управления, то есть рассматриваются горизонтальный и вертикальный срезы объекта исследования.

Рассмотрим влияние различных факторов на величину налогового потенциала региона, используя их группировку на внешние и внутренние (рисунок 3). Рассмотрим, указанные выше факторы и характер их воздействия на налоговый потенциал региона более подробно. Рассмотрим, указанные выше факторы и характер их воздействия на налоговый потенциал региона более подробно.

1. Внешние факторы, те параметры, которые отражают процессы, протекающие в государстве, в мире в целом, и не могут быть изменены под влиянием политики местных, региональных властей: - государственные факторы носят приоритетно законотворческий характер. Например, налоговое законодательство федерального уровня (нормативно - правовые акты), влияющее прямо или косвенно (в зависимости от вида налога) на сужение или расширение налоговой базы самого региона, на его налоговую нагрузку; - инфляционные факторы, проявляются в общем повышении уровня всех цен. Конечно, инфляция расширяет налоговую базу и налоговый потенциал региона, но такое мнимое увеличение только затрудняет их оценку (необходима корректировка на коэффициент инфляции); - географические факторы - оценка региона по совокупности таких показателей как природно-ресурсный потенциал, обеспеченность собственными или привозными горюче - смазочными материалами, благоприятность природно-климатических ресурсов; - политические факторы характеризуют систему государственного управления в стране, стабильность и приемственность власти, направления экономических реформ, преобладающий тип налоговой политики государства, межбюджетные отношения.

2. Внутренние факторы, те параметры, которые могут быть изменены вследствие действий органов власти территории: - производственные факторы показывают объемы выпуска продукции в разрезе отраслей данного региона с учетом действующего состояния производственных мощностей, их активов (ведущую роль здесь играет моральный и физический износ основных средств реального сектора экономики, а также уровень обновления производственных мощностей); - трудовые факторы - трудовые ресурсы и их образовательный уровень, доля экономически активного населения в общей его численности, уровень зарплат (учитывая доходы граждан, потребление необходимых продуктов и услуг, степень использования личных подсобных хозяйств, величину накоплений); внутренние законодательные факторы - законодательство регионального уровня. Приоритет делается на издание нормативных правовых актов по налогам и сборам с целью пополнения бюджета региона, в равной степени учитывая его экономический климат (например: создание особых экономических зон); - инфраструктурные факторы - это географическое положение на экономической карте с учетом обеспеченности железнодорожным, авиа и морским транспортом, а также соответствующей инфраструктурой (наличие обслуживающих предприятий по приему, транспортировке и т.д.). Значительное место в экономике региона может занимать туризм.

## Методические подходы к оценке налогового потенциала региона

Решение задач, связанных с планированием налоговых поступлений, повышением эффективности межбюджетных отношений, увеличением уровня собираемости налоговых платежей, требуют выработки определенной методики количественной оценки налогового потенциала региона. Выбор показателей, отражающих потенциальную способность региона генерировать бюджетные доходы, является определяющим и осложняется отсутствием статистической базы - данные часто оказываются неточными или отсутствуют вообще.

Методы оценки налогового потенциала региона, основанные на показателях формирования налоговых доходов, называют также прямыми, так как они предполагают включение в расчет налогового потенциала показателей, характеризующих его реализацию.

Методы, основанные на показателях экономической активности территории, являются косвенными, так как они предполагают определение величины налогового потенциала как производной от какого-либо показателя, характеризующего развитие региона.

Оценка налогового потенциала региона на основе данных о фактически собранных налоговых доходах основывается на утверждении, согласно которому полному использованию налогового потенциала препятствуют неплатежи (недоимки) и льготы.

За отчетный период в данном случае принимается календарный год. Оценка производится в соответствии с данными Федеральной налоговой службы Российской Федерации по регионам без дифференциации по отраслям. Однако простота данного метода обманчива. Он не учитывает фискальных усилий региональных властей, так как строится на расчете налогового потенциала от достигнутого уровня. В связи с этим данный метод в значительной степени подвержен влиянию некоторых искажений отчетности региональными уровнями власти. Кроме того, при применении данного метода на практике образуется значительный разрыв между количеством фактически собранных в регионе налогов и его потенциальной способностью генерировать бюджетные доходы, то есть, в нашем понимании, налоговым потенциалом региона. Например, регионы, обладающие равными налоговыми потенциалами, могут собирать разное количество платежей из-за разных налоговых ставок или вследствие различной результативности работы налоговых органов. К тому же на объем бюджетных поступлений за счет собственных источников оказывает влияние уровень налоговой дисциплины среди налогоплательщиков. Так, в одном регионе преобладают законопослушные налогоплательщики, а в другом -стараются скрыть свои доходы. Для нейтрализации такой практики необходимо сопоставлять налоговый потенциал на основе объективных и проверяемых (в том числе статистическими методами) показателей, как можно в меньшей степени контролируемых региональными налоговыми органами, органами власти и управления на местах. Показатель фактических налоговых поступлений в данном случае не является таковым, в результате чего его использование, на наш взгляд не целесообразно.

Метод оценки суммарного потенциала налогов заключается в использовании свойства аддитивности налогового потенциала. В данном случае за налоговый потенциал региона принимается сумма потенциалов каждого из налогов, действующих на данной территории, безотносительно к налоговой компетенции или зачислению в бюджеты.

В данном методе в качестве отчетного периода также рассматривается календарный год; при оценке используются данные Министерства финансов. Результатом оценки является максимально возможная сумма налоговых платежей на территории исследуемого региона, исходя из действующего федерального законодательства. Сложность использования этого метода заключается в определении налоговой базы региона - показателя, рассчитываемого региональными налоговыми органами. Налоговый потенциал характеризуется экономической структурой региона и его обеспеченностью налогооблагаемыми ресурсами, определяемыми налоговыми базами. Очевидно, что налоговый потенциал относительно пропорционален совокупной налоговой базе региона, поскольку, исходя из его определения, он характеризуется наличием налогооблагаемых ресурсов, также как и налоговая база отражает объекты налогообложения, являющиеся ресурсами региона. Однако, вследствие наличия ощутимой разницы, между реальными налогооблагаемыми ресурсами и их отражением в налогооблагаемой базе, данные показатели не являются идентичными. Налоговый потенциал всегда шире совокупной налогооблагаемой базы. С целью получения более высоких сумм трансфертов из Фонда финансовой поддержки регионов, показатель налогооблагаемой базы может заведомо искажаться региональными властями, нарушая при этом достоверность оценки. В этом состоит еще одна сложность применения метода совокупной налоговой базы для оценки налогового потенциала субъекта федерации.

Указанные выше методы строятся исключительно на показателях фактически собранных налогов и их налоговых баз, в связи с чем, их точность с учетом радикальных перемен, имеющих место в Российской Федерации, относительна. В данной ситуации, на наш взгляд, более целесообразны альтернативные показатели оценки налогового потенциала, основанные на данных за смежный год, что частично исключает негативное влияние временного фактора. [69, С. 15]

## Анализ взаимосвязи динамики и структуры налоговых поступлений с социально-экономическим положением территории

Теоретическое исследование показало, что на налоговый потенциал региона, его величину оказывает влияние множество изменчивых, взаимосвязанных между собой факторов (экономических, законодательных, политических, социальных и так далее).

Их значимость дифференцирована в зависимости от субъекта Российской Федерации. Рассмотрим совокупность факторов, степень их воздействия на налоговую систему применительно к Республике Мордовия.

Республика Мордовия - субъект Российской Федерации находиться в центре Европейской части России, входит в состав Приволжского федерального округа. Она располагается на восточной части Восточноевропейской равнины, на севере граничит с Нижегородской областью, на северо-востоке с Чувашией, на востоке с Ульяновской областью, на юге с Пензенской областью, на западе - с Рязанской областью.

В связи с этим через Мордовию проходят крупнейшие артерии, связывающие Москву с Поволжьем, Уралом, Сибирью. Территорию региона пересекают магистральные газопроводы, линии электропередач. Основу экономики республики составляют предприятия машиностроения, электроники, кабельной и светотехнической продукции. Средне-континентальный климат, благоприятный для развития сельского хозяйства, позволил Мордовии развивать не только растеневодство и животноводство, но и заниматься переработкой, производством продуктов питания, обеспечивая потребителей не только своего региона, но и других территорий. Наличие собственного строительного сырья позволяет обеспечивать предприятия отрасли цементом, другими материалами собственного производства. Если говорить об Административном делении, то в состав Республики Мордовия входит 22 муниципальных района и 3 города республиканского подчинения.

Анализ представленной информации позволяет говорить о доминировании в структуре доходов бюджетной системы налога на прибыль организации, налога на доходы физических лиц, налога на добавленную стоимость, как по товарам, производимым на территории Российской Федерации, так и ввозимым из иностранных государств, налогу на имущество организаций, акцизов, прежде всего на от производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Доля указанных платежей в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет государства с территории региона составила в 2010 году 87,9 %. (рисунок 8). В 2009 году данные виды налоговых доходов также доминировали в структуре обязательных платежей, что позволяет судить об устойчивости налоговой системы Республики Мордовия.

Приведенные выше предприятия и организации представляют различные сектора экономики региона, что свидетельствует об ее относительной диверсификации, высоком уровне научного потенциала, финансовой, транспортной инфраструктуры, связи.

Развитие экономики Республики Мордовия в 2006-2010 годах также претерпевало аналогичные изменения. Так, негативные проявления последствий мирового финансового кризиса 2009 года привели к сокращению таких параметров, отражающих уровень хозяйственной сферы как объем отгруженных товаров и инвестиций в основной капитал, сальдированный финансовый итог деятельности организаций, экспорт и импорт товаров (таблица 8).

В настоящее время созданы предпосылки для дальнейшего развития Республики Мордовия, ее экономики: - создание технопарка, современного информационного DATA-центра, которые увеличит инновационный потенциал региона; - наличие предприятий, задействованных в реализуемых государством программах по модернизации, энергосбережению, организаций с наукоемкими производствами; - проведение на территории Республики Мордовия масштабных спортивных и культурных мероприятий, что обеспечит не только приток инвестиций в строительство соответствующих объектов, но и в расширение инфраструктуры, распространит мультипликативный эффект на все сферы.

В 2010 году в Республике Мордовия продолжилась реализация мероприятий, направленных на содействие занятости, социальную защиту населения, обеспечение своевременной выплаты заработной платы. Благодаря этому, выросли реально располагаемые денежные доходы населения до 11023,2 руб. (на 6,9 % к 2009 году). За рассматриваемый период времени увеличился и размер среднемесячной начисленной заработной платы (с 6358,4 руб. в 2006 году до 11553,6 руб. в 2010 году). Все это обеспечило прирост поступлений по налогу на доходы физических лиц (с 2650,8 млн. руб. до 5218,5 млн. руб. соответственно).

## Обоснование необходимости создания системы информационного обеспечения оценки налогового потенциала территории

Построенная нами модель оценки налогового потенциала Республики Мордовия нуждается в достойном, необходимом информационном обеспечении: своевременном поступлении полного объема данных о собираемости налогов и сборов, сведений о социально-экономическом положении региона. Исследование показало, что функции по анализу налогового потенциала региона должны быть закреплены (желательно на законодательной основе) за Министерством финансов Республики Мордовия, территориальными финансовыми подразделениями органов местного самоуправления, так как, именно, они отвечают за определение доходной и расходной частей соответствующих бюджетов, оценивают необходимые затраты на реализацию стоящих перед органом власти задач. Следовательно, финансовые органы как никто другой, заинтересованы в оценке возможностей экономики по генерированию бюджетных доходов (налогового потенциала территории) и их использованию. Особенно актуальным это становится в условиях сокращения объема дотаций из федерального центра.

То есть, именно, Министерство финансов Республики Мордовия становится пользователем построенной нами эконометрической модели оценки налогового потенциала региона.

Ее использование представляет собой управленческий процесс, который включает в себя обнаружение проблемы, сбор информации, ее анализ, диагностику проблемы, определение целей управления при решении проблемы, генерацию возможных управляющих воздействий, прогнозированию их последствий, оценку возможных вариантов решений, их принятие и контроль за выполнением.

Для оценки налогового потенциала региона и использования полученных результатов в качестве таких элементов выступают: определение необходимости использования показателя «налоговый потенциал региона» (анализ и планирование налоговых поступлений, оценка эффективности работы налоговых органов, прогнозирование результативности реформирования законодательства в данной сфере); сбор информации о факторах, влияющих на налоговый потенциал региона; проведение оценки налогового потенциала региона на основе построенной математической модели с применением необходимых технических средств и программных продуктов; изучение и интерпритация полученных результатов исследования; передача полученных данных иным органам управления -пользователям информации; принятие определенного управленческого решения, направленного на развитие и повышение эффективности использования налогового потенциала региона (корректировка законодательства, меры в области налогового администрирования, государственного регулирования экономики).

Каждая стадия указанного выше процесса одинаково важна, упущение или ошибочность действий неизбежно отразится на результатах оценки налогового потенциала региона, использовании полученных данных на практике.

Таким образом, применительно к налоговому потенциалу региона схема движения информационных потоков в процессе его формирования, оценки и использования может быть представлена в следующем виде (рисунок 12).

Изучение налогового потенциала территории требует актуальных данных об объемах и динамике налоговых поступлений, тенденциях социально-экономического развития региона, реализуемых инвестиционных проектах, изменениях законодательства в области налогообложения и так далее.

Основными источниками информации являются налоговые органы (Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Мордовия) и органы государственной статистики (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия).

В целях обеспечения полноты и своевременности поступления данных Правительство Республики Мордовия может заключить 3-х стороннее соглашение об обмене информации в области налогового планирования. В нем должны быть отражены: - объем передаваемых сведений; - форма представления, формат данных (в целях обеспечения возможности автоматизированной обработки); - способ передачи информации; - сроки предоставления сведений, периодичность; - ответственность сторон.

В настоящих условиях информация должна передаваться в форме файлов в формате Microsoft Excel, что позволит обрабатывать полученные по электронной почте данные. Обмен информацией с налоговыми органами может строиться на базе уже имеющихся закрытых каналов связи в силу конфиденциальности ряда сведений.

Развитию указанной системы будет способствовать дальнейшее внедрение компьютерных технологий в деятельность самих налоговых и статистических служб (сдача отчета хозяйствующими субъектами в электронном виде). Данный процесс позволяет ускорить обработку данных, а значит и составление сводных отчетов по отдельному муниципальному образованию, региону.