Даллакян Арамаис Джаганович. Организационно-экономический механизм финансовой стабилизации северных регионов : на материалах Чукотского автономного округа : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10.- Санкт-Петербург, 2006.- 210 с.: ил. РГБ ОД, 61 07-8/1236

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1, Финансовая стабилизация депрессивных регионов и ее социально-экономическое значение 7

1.1. Финансовая стабилизация субъектов Федерации и ее социально-экономическое значение 7

1.2.Особенности и основные направления финансовой стабилизации депрессивных северных регионов 31

і

Глава 2. Организационно-экономический механизм финансовой стабилизации регионов 55

2.1. Организационно-экономический механизм финансовой стабилизации и его структура 55

2.2. Оптимизация бюджетных расходов и повышение ответственности бюджетополучателей 71

2.3. Формирование базы для повышения собственных доходов депрессивного региона 88

2.4. Стратегия развития Чукотского автономного округа 101

Глава 3. Роль малого бизнеса в финансовой стабилизации депрессивного региона 106

3.1. Финансовый эффект и предпосылки развития малого бизнеса 106

3.2. Рационализация отраслевой структуры малого бизнеса 130

3.3. Финансовая поддержка малого бизнеса со стороны региональной и муниципальной администрации, ее эффективность 148

Заключение 173

Список использованной литературы 180

Приложения 188

**Введение к работе**

Улучшение финансовых показателей российской экономики, достигнутое в последние годы, создает условия для финансовой стабилизации субъектов Российской Федерации. Этому способствует создание инвестиционного фонда, реализация национальных проектов развития здравоохранения, образования, жилищного строительства и агрокомплекса, увеличение фондов финансовой поддержки регионов, передача им ряда дополнительных полномочий в области финансирования ЖКХ, образования, здравоохранения и региональной инфраструктуры. Муниципальная реформа, начатая в 2006 г., требует коренного изменения всего регионального финансового механизма.

Однако, действующая до сих пор система межбюджетных отношений не привела к уменьшению различий в финансовом положении российских регионов. Напротив, разрыв между различными группами регионов еще более увеличился. Не преодолена кризисная ситуация, сложившаяся в 90-х гг. в большинстве северных регионов. Высказываемые в литературе предложения о снижении финансирования этих регионов и отселении оттуда значительной части населения не соответствуют стратегическим экономическим и геополитическим целям и интересам России.

Это определяет актуальность темы исследования. Его цель - обоснование организационно-экономического механизма финансовой стабилизации депрессивных северных регионов.

Эту цель конкретизируют следующие задачи исследования:

выявить сущность, показатели и социально-экономическое значение финансовой стабилизации всех субъектов РФ;

определить особенности и основные направления финансовой стабилизации депрессивных северных регионов РФ;

обосновать содержание и структуру организационно-экономического механизма региональной финансовой стабилизации;

разработать на базе обобщения российского и международного опыта основные направления стабилизации финансов депрессивных регионов;

уточнить роль малого бизнеса в финансовой стабилизации депрессивных регионов;

показать наиболее рациональные формы и методы финансовой поддержки малого бизнеса со стороны местных властей.

Цель и задачи исследования определили структуру диссертации, состоящей из введения, трех глав, заключения, библиографии и приложений.

В главе 1 «Финансовая стабилизация депрессивных регионов и ее социально-экономическое значение» исследуется сущность, показатели и социально-экономическое значение региональной финансовой стабилизации, ее особенности и основные направления в депрессивных северных регионах РФ.

## Финансовая стабилизация субъектов Федерации и ее социально-экономическое значение

В 2000-2005 гг. достигнута финансовая стабилизация российской экономики в целом. За этот период укрепление рубля к доллару по данным Минфина РФ составило 82% и в 2006 г. он вернулся к докризисному (1998 г,) значению. О финансовой стабилизации свидетельствует также увеличение размеров консолидированного бюджета и его устойчивый профицит, увеличение стабилизационного и создание бюджетного инвестиционного фонда, досрочная выплата внешнего государственного долга и уменьшение его размеров по отношению к ВВП, стабилизация темпов инфляции, присвоение России инвестиционного рейтинга по финансовым обязательствам. Золотовалютные резервы России в 2006 г. выросли до 180 млрд долл.

Однако в большинстве субъектов РФ и муниципальных образований (МО) финансовая стабилизация не достигнута, разрыв в социально-экономическом развитии российских регионов продолжает увеличиваться, и достиг критических для безопасности России значений.

По данным Всероссийского центра уровня жизни в Москве можно купить на средний месячный доход 6,14 «потребительских корзин», в Ямало-Ненецком АО (ЯНАО) - 4,28, в Тюменской обл. - 4,08, в Ханты-Мансийском АО (ХМАО) - 3,88, но в большинстве российских регионов этот показатель меньше 2, т.е. средний доход недостаточен для содержания семьи из 2 чел.

МЭРТ по размеру душевого ВРП выделяет 5 групп регионов. К высшей группе относится 17 экспортно-сырьевых субъектов РФ и финансовых центров. Душевой ВРП по паритету покупательной способности уже в 2002 г. был в ЯНАО (около 58 тыс. долл.) выше, чем в ФРГ; в ХМ АО (42,7), Ненецком АО (42,5), Москве (24,4 тыс. долл.) - больше, чем в Испании; в Якутии (12,5) и Сахалинской области (1.0,2) - больше, чем в Литве; Коми (8,8), Петербурге (8,4), Красноярском крае (8,3), Татарстане (7,3) -больше, чем в Румынии и Болгарии. К этой группе относятся также Московская (6,0 тыс. долл.), Ленинградская обл., Башкортостан, Краснодарский край.

Вторая группа - 25 регионов - находится на среднероссийском уровне (Орловская, Новосибирская, Тверская, Тульская обл. и др.). Душевой ВРП в Омской обл. (4,5 тыс. долл.) находится на уровне Украины. Ниже среднероссийского этот уровень в 15 регионах третьей группы (Костромская, Курская, Саратовская обл., Северная Осетия и др.). Еще более низкий уровень в 23 регионах четвертой группы (Ивановская и Амурская обл., Адыгея, Горный Алтай и др.). Курганская обл. (3,2 тыс. долл.) находится на уровне Грузии.

Наиболее тяжелое положение в Дагестане (2,0 тыс. долл. - уровень Молдовы), Чечне, Ингушетии (здесь душевой ВРП находится на уровне беднейших стран Африки).

Таким образом, северные регионы по финансово-экономическому положению относятся к разным группам. ЯНАО, ХМАО и Якутия - к высшей, благодаря наличию нефти, газа и алмазов, Таймырский АО, где расположен Норильск, и Архангельская обл. с Ненецким АО, занимают среднюю зону, а Эвенкийский АО (с 2006 г. входит в состав Красноярского края), Корякский АО (объединяется с Камчатской обл.), а до 2001 г. и Чукотский АО принадлежали к числу самых бедных регионов России.

title2 Организационно-экономический механизм финансовой стабилизации и его структура link2

Организационно-экономический механизм управления финансами региона представляет собой многоуровневую систему [66], в которой выделяется управляющая подсистема, включая организационную структуру регионального управления, организацию бюджетного процесса, улучшения инвестиционного климата и поддержки малого и среднего бизнеса в регионе (см. рис. 2.1) и объекты управления. Среди них выделяется формирование доходов (см. гл. 2.1) и оптимизация расходов консолидированного регионального бюджета (см. гл. 2.2).

Для депрессивных регионов особенно актуально совершенствование управления бюджетными трансфертами, государственным долгом, налогообложением малого ж среднего бизнеса, неналоговыми доходами, а также оптимизация соотношения между расходами на социальное развитие, ЖКХ, инвестициями в региональную инфраструктуру, финансированием транспорта и агрокомплекса.

Возрастание роли организационно-экономического механизма управления региональными финансами связано с двумя главными обстоятельствами - усилением конкуренции между регионами в условиях глобализации и муниципальной реформой.

Неоклассическая либеральная теория исходит из того, что свободный нерегулируемый рынок естественным образом приводит к устранению неравенства перед регионами и государство не должно ограничивать стихийное действие конкурентных сил. Современная институциональная концепция, напротив, предполагает государственное регулирование региональной экономики, прежде всего, с помощью кредитных и налоговых рычагов привлечения частных инвестиций в депрессивные регионы. Правительства США и Великобритании оказывали неотложную помощь ряду регионов в годы кризиса 30-х гг., в 50-70-х гг. реализовали программу регионального развития и создания кластеров (центров) роста, а в последние десятилетия - программы реструктуризации экономики депрессивных регионов на основе содействия лучшему использованию их потенциала, прежде всего, возможностей малого и среднего бизнеса. При этом ответственность за реализацию этих программ возлагалась на местные власти.

Современный,, рыночный механизм без государственного регулирования усиливает различия между регионами, закрепляет слабость наиболее отсталых из них, отставание депрессивных регионов по уровню доходов, состоянию здоровья населения, развитию транспорта и современных средств связи, а главное - по научно-техническому уровню и конкурентоспособности производства.

Преодолению региональных различий способствует региональная экономическая интеграция, а также привлечение прямых иностранных инвестиций из развитых стран при условии соответствующего регионального стимулирования и регулирования.

В богатейших странах мира в конце XX века появились города-банкроты [79], бездомные, причем не только иммигранты, но и коренные жители [88].

## Финансовый эффект и предпосылки развития малого бизнеса

Финансовый эффект развития малого бизнеса для региональной экономики рассматривается в ряде публикаций. Еще в начале 90-х гг. отмечалась его роль в упрочении доходов местных бюджетов и создании благоприятного инвестиционного климата в регионе [38]. Финансовые проблемы развития малого предпринимательства в России [33, 35] и зарубежных странах [34] связываются с созданием в регионах специальных фондов поддержки малого бизнеса, системы микрокредитования, лизинга [36].

В то же время развитие малого бизнеса создает предпосылки для роста теневой экономики. Уже в начале 90-х гг. ее доля в России выросла до 30%, а затем и до 50% [19]. Из-за неэффективной налоговой системы рентабельный малый бизнес был возможен лишь при сокрытии доходов от налогообложения [61]. Налоговые реформы последних лет лишь частично решили эту проблему, т.к. выросли вненалоговые поборы со стороны местной власти (под флагом «социальной ответственности» бизнеса) и коррумпированных чиновников. К 2006 г. по данным МВД доля теневой экономики в ВВП достигает 40%, а в депрессивных регионах она значительно выше.

В зарубежных публикациях особое внимание обращается на разработку продуктовой и маркетинговой стратегии, определяющей перспективную нишу малого бизнеса в региональной экономике 92, 97]. Стратегическое планирование малого бизнеса связывается с реализацией региональных программ [101]. Успешность малого бизнеса прямо связывается с его региональными коммуникациями [91, 93]. Региональные власти призваны помочь малому бизнесу в определении запросов потребителей и способов их удовлетворения [99],

Принципиальное значение имеет установление прочных связей малого, среднего и крупного бизнеса в регионе. Как показало специальное исследование ОЭСР лишь на этой основе можно снизить финансовые риски малых предприятий [70].

К числу важнейших финансовых предпосылок создания и эффективного управления малым бизнесом относится формирование специальной системы налогообложения, кредитования, страхования и региональной поддержки малого бизнеса [87, 100].

К числу преимуществ малого бизнеса, позволяющих ему стать важным звеном финансовой системы региона, относятся:

- быстрая адаптация к изменяющимся рыночным условиям, благодаря короткому технологическому циклу и узкой специализации;

- упрощенная структура управления, обеспечивающая оперативное принятие решений и экономию на накладных расходах;

- повышенный уровень мотивации сотрудников из-за развитого чувства «одной команды», объединения функций учредителя (собственника) и главного менеджера;

- низкая стоимость рабочего места, за счет использования действующей в данном поселении инфраструктуры и использования менее дорогой техники.