Семеній Олена Миколаївна, адвокат, юрисконсульт ТОВ &laquo;ХАРВІСТ ТРЕЙДИНГ&raquo;: &laquo;Зміст та межі перевір&shy;ки адміністративним судом адміністративного розсуду суб&rsquo;єктів публічної адміністрації&raquo; (12.00.07 - адміністра&shy;тивне право і процес; фінансове право; інформаційне право). Спецрада Д 26.001.04 у Київському національному університеті імені Тараса Шевченка

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

СЕМЕНІЙ ОЛЕНА МИКОЛАЇВНА

УДК 347.998.85:347.987.1:342.92

ДИСЕРТАЦІЯ

ЗМІСТ ТА МЕЖІ ПЕРЕВІРКИ АДМІНІСТРАТИВНИМ СУДОМ

АДМІНІСТРАТИВНОГО РОЗСУДУ

СУБ’ЄКТІВ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

12.00.07 – адміністративне право і процес;

фінансове право; інформаційне право

Подається на здобуття наукового ступеня

кандидата юридичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О. М. Семеній

(підпис здобувача)

Науковий керівник БЕВЗЕНКО Володимир Михайлович,

доктор юридичних наук, професор,

суддя Касаційного адміністративного суду у складі Верховного Суду

Київ – 2018

ЗМІСТ

ВСТУП..................................................................................................................... 4

РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ОСНОВИ АДМІНІСТРАТИВНОГО

РОЗСУДУ СУБ’ЄКТІВ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ........................... 16

1.1 Сутність та система суб’єктів публічної адміністрації....................... 16

1.2 Визначення та ознаки адміністративного розсуду .............................. 42

1.3 Реалізація адміністративного розсуду в діяльності суб’єктів публічної

адміністрації................................................................................................... 65

Висновки до розділу 1 .................................................................................. 88

РОЗДІЛ 2 ПЕРЕВІРКА АДМІНІСТРАТИВНИМ СУДОМ

АДМІНІСТРАТИВНОГО РОЗСУДУ СУБ’ЄКТІВ ПУБЛІЧНОЇ

АДМІНІСТРАЦІЇ................................................................................................ 93

2.1 Забезпечення права приватних осіб на захист в адміністративних судах

від порушень їх прав, свобод та інтересів суб’єктами публічної адміністрації

......................................................................................................................... 93

2.2 Правова природа та зміст процесуальної діяльності адміністративного

суду ............................................................................................................... 114

2.3 Обсяг свободи та межі судового розсуду адміністративного суду . 137

Висновки до розділу 2 ................................................................................ 154

РОЗДІЛ 3 СУДОВИЙ КОНТРОЛЬ ЗАСТОСУВАННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОГО РОЗСУДУ СУБ’ЄКТІВ ПУБЛІЧНОЇ

АДМІНІСТРАЦІЇ.............................................................................................. 160

3.1 Повноваження адміністративного суду при вирішенні справи ....... 160

3.2 Помилки у застосуванні суб’єктами публічної адміністрації

адміністративного розсуду та способи їх уникнення.............................. 179

Висновки до розділу 3 ................................................................................ 196

3

ВИСНОВКИ ....................................................................................................... 201

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ...................................................... 214

ДОДАТКИ........................................................................................................... 253

Додаток 1 Список публікацій за темою дисертації та відомості

про апробацію результатів дисертації ...................................................... 253

Додаток 2 Акти про впровадження ........................................................... 256

ВИСНОВКИ

Удисертаціїздійсненотеоретичнеузагальненнятановевирішення

науковоїпроблемищополягаєурозкриттізмістутамежперевірки

адміністративнимсудомадміністративногорозсудусуб’єктівпублічної

адміністраціївстановленнівідповідностіїхдотриманнясудомчинному

законодавствутаобґрунтуваннінеобхідностіудосконаленняправового

регулюванняпроцесуальногорозсудусудуірозробленнірекомендаційщо

стосуютьсяякудосконаленняпрактичноїреалізаціїадміністративного

розсудусуб’єктамипублічноїадміністраціїтакіпокращеннясудової

практикийуникненняпомилоквпроцесіздійсненняадміністративного

судочинства

Основниминауковимиіпрактичнимирезультатамироботиєтакі

висновки

Розкритосутністьпоняттясуб’єктпублічноїадміністраціїта

обґрунтованощонайбільшвідповіднимтерміномдлявизначеннясуб’єктів

публічновладнихповноваженьзточкизоруузгодженостінауковихпозицій

тареальноїструктуриорганівіосібякізастосовуютьадміністративнийрозсуд

вУкраїнієпоняттясуб’єктпублічноїадміністрації

Сформованокритеріївіднесенняосібдосуб’єктівпублічної

адміністраціїасаменаявністьправовоїнормиякоюсуб’єктауповноважено

здійснюватипублічнеадмініструванняреалізаціяпублічнихповноваженьта

функційрезультатомдіяльностісуб’єктаєприйняттярішеннячивчиненнядії

допущеннябездіяльності

ВстановленощовсучаснійУкраїніназаконодавчомурівнівідсутній

термінякийбивизначавсуб’єктауповноваженогоздійснювативладноуправлінськіфункціїтавідсутняєдинакласифікаціясуб’єктівпублічної

адміністраціїПрактичнезначеннявконтекстіпереглядуадміністративним

судомадміністративногорозсудусуб’єктівпублічноїадміністраціївідповідно

доякогоприйняторішеннявчиненодіїчидопущенобездіяльністьмає



усуненнязазначеноїправовоїпрогалинишляхомвнесеннязміндочинного

законодавствазокремадоКодексуадміністративногосудочинстваУкраїни

шляхомвилученнятермінасуб’єктвладнихповноваженьінатомість

введеннятермінасуб’єктпублічноїадміністрації

Запропонованодляоднозначногопрактичногосприйняттяіусталеного

використаннявпрактиціадміністративногосудочинствавважатищосистему

суб’єктівпублічноїадміністраціїстановлять

індивідуальнісуб’єктиуповноваженінареалізаціюуправлінських

функційпосадовіслужбовіособиорганівпублічноївладиПрезидент

УкраїниУповноваженийВерховноїРадиУкраїнизправлюдинипри

здійсненніпублічнихповноваженьфізичніособиуповноваженіна

здійсненнясуспільнодержавнихуправлінськихфункційпредставники

самовряднихпрофесійщонадаютьпублічніпослуги

колективнісуб’єктипублічнихповноваженьсередякихоргани

публічноївладиорганивиконавчоївладиКабінетМіністрівУкраїни

центральнітамісцевіорганивиконавчоївладиорганимісцевого

самоврядуваннятериторіальнагромадасільськаселищнаміськарайоннав

містірадавиконавчіорганисільськоїселищноїміськоїрадирайонніта

обласнірадищопредставляютьспільніінтереситериторіальнихгромадсіл

селищмісторганисамоорганізаціїнаселеннясуб’єктиякимделеговано

здійсненнядеякихсуспільнодержавнихповноваженьВерховнаРада

УкраїниАпараттакомітетиВерховноїРадиУкраїниРаданаціональної

безпекиіоборониУкраїниГенеральнапрокуратураУкраїнитериторіальні

органипрокуратуриВищакваліфікаційнакомісіясуддівУкраїниДержавна

судоваадміністраціяУкраїнидержавніорганищоневідносятьсядоорганів

виконавчоївладитамаютьособливийстатусРахунковапалатаУкраїни

НаціональнийбанкУкраїниЦентральнавиборчакомісіяУкраїнивиборчі

комісіїкомісіїзреферендумуВищарадаправосуддяНаціональнікомісіїщо

здійснюютьдержавнерегулюванняусферахприроднихмонополій



енергетикитакомунальнихпослугзв’язкутаінформаціїціннихпаперівта

фондовогоринкуринківфінансовихпослугтощоюридичніособи

публічногоправабезстатусуорганівпублічноївладистворенідля

забезпеченняпевнихправлюдиниреалізаціїсуспільнихінтересіввиконання

конкретнихзавданьдержависередякихосвітньовиховніустановивищі

навчальнізакладинауковінауководослідніустановиосвітньохудожні

закладиекспертнотехнічніцентриархівніустановилікувальнопрофілактичнізакладиустановивиконанняпокараньвійськовічастини

фондипублічногоправатощоіншісуб’єктиякіздійснюютьпублічні

невладніповноваженнягромадськіоб’єднаннябудинковівуличні

квартальнікомітетикомітетирайонівумістахсільськіселищнікомітети

якимделегованіокреміфункціїдляефективнішоговирішеннязавданьна

місцевомурівнізасобимасовоїінформаціїінформаційніагентстваредакції

журналівпідприємстваустановиприватногоправатощо

Умежахдослідженнявизначенощоузаконодавствірізнихкраїн

передбаченаможливістьсуб’єктівпублічноїадміністраціїдіятинавласний

розсудприреалізаціїнимипублічновладнихуправлінськихфункцій

Наданнязаконодавствомпевноїсвободиувирішеннівказанимиособами

окремихситуаційпризводятьдореалізаціїнимиадміністративногорозсуду

Такіпоняттяякдискреціядискреційнавладачидискреційніповноваженняє

першоджереламиадміністративногорозсудуйполягаютьунаданні

уповноваженомусуб’єктуправадіятивмежахкомпетенції

Науковеіпрактичнезначеннямаєзапропонованеавторомвизначення

поняттяадміністративногорозсудуякправовуможливістьсуб’єктів

публічноїадміністраціїздійснюватианалітичнуінтелектуальнудіяльністьу

межахтауспосібвстановленихзаконодавствомчерезоцінкуфактичних

обставинсправинавиконаннязаконноїметиздотриманнямзокрема

принципівверховенстваправасправедливостірозсудливостіоперативності

зподальшимвиборомоптимальногорішеннявконкретнійситуаціїпублічного

адміністрування



Перевіркаадміністративнимсудомвжитогозастосованогосуб’єктом

публічноїадміністраціїадміністративногорозсудупідчасоскарженнярішень

дійчибездіяльностіздійснюєтьсяізобов’язковимдослідженнямпритаманних

йомуознакадміністративнийрозсудєправовоюможливістюздійснення

діяльностісуб’єктамипублічноїадміністраціїприприйняттірішеннящо

можепроявлятисьякуформідіїтакібездіяльностітобтоформуватисяіз

застосуваннямактивноїчипасивноїповедінкиуповноваженогосуб’єкта

реалізовуєтьсявідповіднимколомосібякихуповноваженонацеправовою

нормоюобсягкомпетенціїобмеженийрамкамизаконує

інтелектуальноютворчоюдіяльністюсвободавиборутагнучкістьпри

прийняттірішеньдляприйняттянайбільшоптимальногорішеннята

здійсненнянайефективнішоїдіяльностісуб’єктпублічноїадміністрації

спираєтьсянаправовітапозаправовізагальносоціальніфакторирозсуду

обумовлюєтьсядотриманнямзокремапринципівверховенстваправа

справедливостідоцільностірозумностіобґрунтованостіпропорційності

тощорозумнийстрокздійсненняадміністративногорозсудузоглядуна

фактичніобставинсправивідповідністьналежнійметізадляякої

здійснюєтьсятакезастосуваннярозсудувчиняєтьсяздотриманням

принципуоднаковогоповодження

Питаннядоцільностітанеобхідностііснуванняадміністративного

розсудуякуминулістоліттятакісьогоднізалишаєтьсядискусійнимта

неоднозначнимоскількиміститьсуб’єктивнийфактораотжепередбачає

можливістьвиникненняконфліктуінтересівзловживаннявладними

повноваженнямисприяєрозвиткукорупціїРозсудєнезміннимінструментом

дляіндивідуальноїсправедливостіоскількимаєтакіперевагиєнайкращим

вираженнямправовоїдержавиможливеобранняальтернативноговаріанта

середдекількохдійсприяєпроведеннюналежноїоцінкиобставинсправиу

зв’язкузглибшимрозуміннямпроблемитаволодіннямматеріаломіз

відповідногопитанняєоднимізнайбільшефективнихспособіввирішення



споруприводитьдовинесенняадекватногорішенняздійснюєтьсяз

урахуваннямпублічногоінтересу

Аналіззаконодавчихактівдавзмогуконстатуватизаконодавчу

неврегульованістьположеньякібвизначализмістпоняттяадміністративного

розсудуумовипроцедурийогозастосуваннятощоВажливоюпричиною

відсутностіназаконодавчомурівнівказанихположеньєтещовизначення

ознакзмістуумовпорядкутапроцедуривикористанняадміністративного

розсудупризведедонеобхідностідіятилишеувстановленихмежахавідтак

способивчинитикорупційнічисвавільнідіїбудутьзвужені

Авторомвстановленощопроцесреалізаціїадміністративногорозсуду

суб’єктамипублічноїадміністраціїсупроводжується

–з’ясуваннямприродиправовідносинщоздійснюєтьсязметою

встановленнясферирозповсюдженнякомпетенціїуповноваженогосуб’єкта

напредметрозглядуякийпотребуєзастосуваннярозсуду

–оцінкоюобсягутамежзаконодавчовизначенихпублічноправових

функційякгарантованоїміриприйняттярішеннячивчиненнядій

–визначенняммотиваціїщодовчиненогорозсуду

Запропонованореалізаціюадміністративногорозсудувдіяльності

суб’єктівпублічноїадміністраціїрозмежовуватинаправомірне

застосуванняадміністративногорозсуду–розсудвчиненийвмежахтау

спосібвизначенийправовиминормамизарезультатамиздійсненняналежної

оцінкифактичнихобставиннеправомірнезастосуванняадміністративного

розсуду–розсудреалізованийпозамежамиправовихнормтабезповної

оцінкифактичнихобставинщосупроводжувавсятискомкерівництва

громадськостічисторонніхосібострахомзастосуваннясанкційчиінших

негативнихнаслідківбажаннямзадовольнитивласнімотиви

Зметоюзменшеннявипадківнеправомірногозастосування

адміністративногорозсудуавторомрекомендовановизначитивзаконодавчих

актахрозгорнутукомпетенціюсуб’єктівпублічноїадміністраціїусунути

повторюванняподібнихповноваженьміжрізнимисуб’єктамизапровадження



дієвогоконтролюзареалізацієюуповноваженимисуб’єктамисвоїх

повноваженьпередбаченнядієвогомеханізмущодовідповідальностіза

неналежневиконаннясвоїхповноважень

Встановленощостанреалізаціїадміністративногорозсудувдіяльності

суб’єктівпублічноїадміністраціїхарактеризуєтьсяякнезадовільнийоскільки

більшістьоскарженьупозасудовомупорядкунеприводитьдовідновлення

порушенихправтазаконнихінтересівзаінтересованихосібісправидедалі

частішеспрямовуютьсядляперевіркивжитогоадміністративногорозсуду

самеадміністративнимсудом

Зметоюрозумінняприродисправиадміністративногосудочинства

усуненнянеузгодженостіврозмежуванніюрисдикціїсудівзапропоновано

внестизмінитадоповненнядоадміністративногопроцесуального

законодавстваякістосуютьсявизначенняознакадміністративноїюрисдикції

БезпосередньозапропонованорозширитистаттюКАСУкраїнироку

доповнившиїїчастиноючетвертоютакогозмісту

Справинаякіпоширюєтьсяадміністративнаюрисдикціямають

відповідатитакимознакам

учасникисправиперебуваютьупублічнихправовідносинах

міжучасникамисправиіснуєправовийспір

одинізучасниківсправиєсуб’єктомвладнихповноважень

спірвиникузв’язкузреалізацієюсуб’єктомвладнихповноважень

публічновладнихуправлінськихфункцій

наявнийпублічнийінтерес

Відсутністьоднієїзознакадміністративноїюрисдикціїсвідчитьщо

справапідлягаєрозглядувіншомуніжадміністративнесудочинстві

Розкритоправовуприродутазмістпроцесуальноїдіяльності

адміністративногосудуякіполягаютьутомущосудздійснюючиактивну

діяльністьусправівитребовуєнеобхіднідоказианалізуєобставинисправиу



результатічогоспираючисьнасвоєвнутрішнєпереконанняприймаєсудове

рішення

Дослідженозмістпроцесуальноїдіяльностіадміністративногосудупід

часякоївідповіднодоконкретнихприписівчинногоКАСУкраїнироку

судзастосовуєвласнийсуддівськийпроцесуальнийрозсудзокремапри

вчиненніабоневчиненніпроцесуальнихдійпідчасрозглядусправитапри

вирішеннісправипосутіівикладенніповноготекстусудовихрішень

Сформованопоняттяпроцесуальногорозсудуадміністративногосудуяк

здатністьсудуздійснювативибірсередможливихваріантівповедінкиу

визначенихзаконодавствоммежахзметоюобраннянайоптимальнішого

варіантаВказаневизначеннязапропонованезакріпитиупроцесуальному

кодексішляхомдоповненняпунктомчастинустаттіВизначення

термінівКАСУкраїнироку

Упершепропонуєтьсякласифікуватипроцесуальнудіяльність

адміністративногосудузакритеріямизалежновідініціаторадіяльність

реалізуєтьсязаініціативоюсудудіяльністьсудурозпочинаєтьсяза

заявоюклопотаннямучасникасудовогопроцесузамісцемреалізаціїв

судовомузасіданніпозамежамифактичногомісцезнаходженнясудуза

порядкомздійсненняповноваженьзвичайніповноваженняспеціальні

повноваженнязалежновідстадіїадміністративногопроцесувсудінаетапі

порушенняадміністративноїсправинаетапіпідготовкисправидосудового

розглядунаетапісудовогорозглядусправинаетапіухваленнярішенняу

справінаетапіапеляційногооскарженнясудовогорішеннясудупершої

інстанціїнаетапікасаційногопереглядусудовогорішеннясудівпопередніх

інстанційАналізпроцесуальноїдіяльностісудусприятимепрактичному

виявленнюнезаконноїдіяльностісудувпроцесірозглядусправи

З’ясованощообсягсудовогорозсудустановитьсукупністьзаконних

можливихальтернативповедінкивпевнійситуаціїщовідрізняютьсязалежно

відобставинпідставумовПідмежамисудовогорозсудузапропоновано



розумітипевнізаконодавчовизначеніобмеженнявиборусуддеюсвоєї

поведінкиякихсліддотримуватисьтаякінеможутьбутипроігноровані

Напідставіаналізунормативнихджерелтаузагальненогоогляду

науковоїлітературисформовановисновокщонадіяльністьсуддіпідчас

розглядусправитаприйняттясудовогорішеннявпливаютьпевнічинникиякі

формуютьпозиціюсуддіСуддямаєусвідомлюватисвійпрофесійний

обов’язоккеруватисьвнутрішнімпереконанняммативисокийрівень

правосвідомостіспіввідноситисвоїдіїтарішеннязнормамизаконуіморалі

непіддаватисьсторонньомувпливутадіятиуправовихіморальнихмежах

відповіднодонаданихповноважень

Практикарозглядуадміністративнихсправдалазмогусформуватиформи

зловживаннясудомпроцесуальнимиповноваженнямиякіспричинюють

відхиленнявідналежногоз’ясуванняобставинсправитавстановленняістини

успоріврезультатічогоякістьприйнятогосудовогорішеннявикликає

сумнівиосновнимизякихєпокладенняобов’язкунаданнявідповідних

підтверджуючихдокументівсвоєїневинуватостінапозивачааненасуб’єкта

публічноїадміністраціїігноруваннямежпредметадоказування

знеціненнякритеріївоцінюваннядоказівПроведенеузагальненнясудової

практикиостанніхроківбудекориснимдляпопередженняінедопущення

подібнихзловживаньадміністративнимсудамтаконтролюзадотриманням

адміністративнимисудамиусіхланокмежсвоєїдіяльності

АвторомзапропоновановнестизмінидоКАСУкраїнирокув

частинівизначеннязмістутамежпроцесуальноїдіяльностіадміністративного

судуУзв’язкузчимпропонуємостаттюКАСУкраїнирокувикласти

вновійредакції

СтаттяПроцесуальнадіяльністьадміністративногосуду

Впроцесірозглядутавирішенняадміністративнихсправ

адміністративнийсудздійснюєпроцесуальнудіяльністьПроцесуальна

діяльністьадміністративногосудуполягаєуздійсненніповноважень



передбаченихпроцесуальнимзаконодавствомзметоювиконаннязавдання

адміністративногосудочинства

Повноваженняадміністративногосудуреалізуютьсяшляхом

використанняпроцесуальногорозсудуПроцесуальнийрозсуд

адміністративногосудувчиняєтьсявмежахсправедливостівмотивованості

розумностіраціональності

Справедливістьполягаєунеупередженомутаоднаковомуповодженні

суддізучасникамисудовогопроцесу

Вмотивованістьзобов’язуєсудпояснюватитаобґрунтовувативласне

рішення

Розумністьзводитьсядообов’язкусуддідіятисвідомозметоюобрання

найоптимальнішоговаріанта

Раціональністьприйняттярозсудузобов’язуєсудспіввідноситисвоїдіїта

рішеннязположеннямизаконодавстваморальниминормамитафактичними

обставинамисправи

Увипадкахвиявленняадміністративнимсудомадміністративного

розсудудискреційнихповноваженьпідчасперевіркизаконностіприйнятого

рішеннявчиненихдійчидопущеннябездіяльностісуб’єктами

уповноважениминаздійсненнявладноуправлінськихфункційсудом

підлягаєз’ясуваннючибулизаконніпідставидлявчиненнярозсудучи

дотриманомежівчиненнярозсудучивчиненорозсудуспосібвизначений

законодавствомчидотриманометузякоюнаданіповноваженнянавчинення

розсудучиобґрунтованозастосованорозсудчиневідбулосьвтручання

іншихосібабоупередженостівпроцесіреалізаціїрозсудучидотримано

строквідведенийдлявчиненнярозсудучивчиненорозсудналежним

суб’єктомякогозаконодавствомнаділеновідповіднимиповноваженнямина

здійсненнярозсуду

Підчасухваленнярішеннясудвирішуєпитання

чималимісцеобставинифактиякимиобґрунтовувалисявимогита

запереченнятаякимидоказамивонипідтверджуються



чиєіншіфактичніданіякімаютьзначеннядлявирішеннясправита

доказинаїхпідтвердження

якуправовунормуналежитьзастосуватидоцихправовідносин

числідпозовзадовольнитиабовпозовівідмовити

якрозподілитиміжсторонамисудовівитрати

чиєпідставидопуститинегайневиконаннярішення

чиєпідставидляскасуваннязаходівзабезпеченняпозову

З’ясованощосудовийконтрользадіяльністюсуб’єктівпублічної

адміністраціїпроявляєтьсяутомущозарезультатамирозглядупублічноправовогоспоруадміністративнийсудпривирішенніадміністративнихсправ

уповноваженийвідмовитиузадоволенніпозовускасуватиактзмінитиакт

скасуватиакттазобов’язатисуб’єктавладнихповноваженьповторно

розглянутизаявупозивачазобов’язативчинитипевнідіїДіяльністюсудує

здійсненняоцінкиоскаржуваногоадміністративногорозсудуірозмежування

межвласнихфункцій

Зарезультатамианалізусудовоїпрактикирозглядуадміністративних

справщодоперевіркиадміністративногорозсудупідчасоскарженнярішень

дійчибездіяльностіавторомузагальненотавизначенопорушенняяких

допускаєтьсяадміністративнийсудпереглядаючивказанісправиасаме

наявністьнеоднозначноїпрактикитлумаченняадміністративнимисудами

юрисдикціїприрозглядісправщодоперевіркизаконностізастосування

адміністративногорозсудутавідмежуваннявідцивільнихсправ

допущеннясуддямиперевищеннявласнихповноваженьпідчасздійснення

оцінкиправомірностірішеньдійчибездіяльностісуб’єктапублічної

адміністраціїоскількивтакомувипадкувідбуваєтьсяпідмінакомпетенції

неправильневизначеннятериторіальноїпідсудностісудамиперших

інстанційвикористанняположеньроз’ясненьтаправовихпозиційсудів

вищихінстанційщовтратилисвоюактуальністьзплиномчасутане

враховуютьподальшихзмінучинномузаконодавствіненалежне

з’ясуваннякритеріївадміністративноїюрисдикціїщодовизначеннянаявності



публічноправовогоспоруміжособоютасуб’єктомпублічноїадміністрації

існуваннясуперечливоїсудовоїпрактикивираженоїунепослідовності

позиціїодногоітогожсудущодоподібнихпозовнихвимогправовідносин

сторінпідставіпредметапозовуформальнийпідхіддорозглядусправи

безздійсненняналежноїоцінкифактичнихобставинсправи

Зметоюусуненнявиявленихпорушеньреалізаціїадміністративним

судомсвоїхповноваженьзменшеннякількостітакихпорушеньтапідвищення

якостісудовихрішеньавторомсформульованонизкурекомендаційзокрема

пропонуєтьсяформуватитазастосовуватиєдинусудовупрактикуяку

межахпевногосудутаківціломуміжадміністративнимисудамищодо

аналогічнихсправвраховуватипрактикутаправовіпозиціїсудіввищих

інстанційсудаминижчихінстанційздійснюватиякіснийтасвоєчасний

аналізпідчасдослідженняматеріалівсправи

Умежахдослідженняпитанняефективностітаякостіщоденної

реалізаціїадміністративногорозсудутапитаннястосовнозловживання

суб’єктаминаданоюкомпетенцієюавторомвиокремленодвігрупипричин

неправильногоздійсненняадміністративногорозсудусуб’єктамипублічної

адміністраціїсуб’єктивнізалежатьвідсуб’єктайвінможенанихвпливати

таоб’єктивніпричинибезпосередньонезалежатьвідсуб’єкта

Суб’єктивнимипричинаминеправильногоздійсненняадміністративного

розсудуєненалежнеміркуваннядіяльністьзнеправильноюметою

постановканеправильнихпитаньнедобросовіснінаміринехтування

фактаминеобґрунтованадіяльністьтощоВсвоючергуоб’єктивними

причинамиєневизначеністьузаконодавчихактахфункційправобов’язків

повноваженьвідповідальностісуб’єктівпублічноїадміністрації

неврегульованістьпроцедурздійсненнядіяльностіщопроявляєтьсячерез

відсутністьстроківнавчиненнярозсудувідсутністьобов’язкумотивувати

своєрішенняправовитребовуватидодаткові

відомостідокументиінформаціюнаданняякихнепередбачено

законодавствомтощовідсутністьчіткихкритеріївоцінкитаконтролюза



діяльністюсуб’єктівпублічноїадміністраціїневизначеністьмеж

персональноївідповідальностісуб’єктапублічноїадміністраціїзаприйняті

нимрішення

Впершедетальнокласифікованопомилкиузастосуванні

адміністративногорозсудушляхоманалізусудовихрішеньсудів

адміністративноїюрисдикціїщоздійснюютьперевіркузаконності

застосуванняадміністративногорозсудусуб’єктамипублічноїадміністрації

підчасоскарженнярішеньдійчибездіяльностіЗапропонованопомилки

згрупуватиудвазагальнівидинезастосуваннярозсудутазловживання

розсудомНезастосуваннярозсудувиражаєтьсяубездіяльності

уповноваженогосуб’єктаймаєдвіформипроявусамоусуненнявід

здійсненнярозсудунедостатнійрозсудЗловживаннярозсудомє

порушеннямякеполягаєувикористаннірозсудуненалежнимчиномабо

неуспішневикористаннярозсудуіпроявляєтьсяутакихчотирьохформах

перевищеннямежрозсудузвуженнямежрозсудунеправильне

застосуваннярозсудунедоречнийрозсуд

Напідставіпроаналізованихпомилокзастосуваннярозсудуз’ясування

причинтапідставщопризвелидопорушеннярозсудувизначенонегативні

наслідкитакихпомилоктасформованопропозиціїзадлязменшеннякількості

помилокузастосуванніадміністративногорозсудутаусуненняїхнегативних

наслідківАвторомрекомендованозакріпитинарівнізаконуположеннящодо

визначеннявідповідальнихзавиконанняадміністративногорозсудузметою

покладенняперсональноївідповідальностізавчиненийрозсудввести

додатковікритеріїоцінюванняякостіефективностітарезультативності

діяльностісуб’єктівпублічноїадміністраціїудосконалитипроцедури

діяльностісуб’єктівпублічноїадміністраціїзокремавведенняпроцедури

погодженнязастосуваннярозсудупередбаченнявипадківпередачіобов’язку

здійсненняадміністративногорозсудудовищогоорганузалежновід

складностіситуаціїрозширенняможливостейгромадськогоконтролютощо



Дослідженнятеоретикоприкладнихіправовихзасадперевірки

адміністративнимсудомадміністративногорозсудусуб’єктівпублічної

адміністраціївизначеннязмістутамежтакоїперевіркизумовилиможливість

конкретнихвисновківщодотакоїперевіркитавідповіднообґрунтуванняі

сформуванняпропозиційрекомендаційдоповненьтазміндочинного

адміністративногопроцесуальногозаконодавствазокремащодонеобхідності

закріпленнятермінапроцесуальнийрозсудадміністративногосудуознак

справиадміністративноїюрисдикціїприродипроцесуальноїдіяльності

адміністративногосудуврегулюванняпитаннязловживаннясудом

процесуальнимиповноваженнямиприрозглядіадміністративнихсправта

зменшенняпорушеньсудомпідчасперевіркиадміністративногорозсуду