Аль Машаихи Саид Салем Мохаммед. Роль финансов в развитии экономики Султаната Оман : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10, 08.00.14 : Москва, 2004 163 c. РГБ ОД, 61:05-8/560

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Финансово - кредитная система Омана 7

1.1. Этапы развития финансового управления в султанате Оман 7

1.2. Формирование финансового аппарата султаната Оман 23

1.3. Развитие банковской системы султаната Оман 29

Глава 2. Проблемы и тенденции развития финансов в султанате Оман...47

2.1. Правовые нормы, регулирующие финансовую деятельность 47

2.2. Управление внешним государственным долгом в султанате Оман 64

2.3. Роль иностранных и государственных инвестиций в развитии экономики 88

Глава 3. Пути совершенствования финансового механизма 103

3.1. Приватизация государственного имущества как фактор укрепления финансов 103

3.2. Финансовая поддержка малых предприятий 123

3.3. Прогнозирование финансово-экономического развития страны до 2020 года 132

Заключение 146

Список литературы 151

Приложения 156

**Введение к работе**

Актуальность темы исследования. Диссертационная работа посвящена

изучению становления и развития финансовой системы Султаната Оман, которая является важнейшим фактором экономического развития страны. Современное финансовое положение Омана отражает изменения, происходящие в его экономике за последнее десятилетие. Сами же изменения в финансовой и экономической политике государства связаны с ходом реформ, начатых его Величеством Султаном Кабусом бен Саидом в июле 1970 года. Актуальность и современность данного исследования особенно очевидны в настоящее время, в связи с интеграцией Омана в мировое сообщество, вступлением его в различные международные организации, в том числе во Всемирную торговую организацию.

Важнейшей задачей оманского государства становится создание адекватной современной ситуации финансовой и банковской системы.

Сердцевиной этой системы является государственный бюджет. Первый официально утвержденный государственный бюджет Омана был сформирован и опубликован только лишь в 1976 году. В диссертации подробно анализируется генезис развития госбюджета страны в ходе осуществления шести пятилетних планов развития. Одновременно рассматриваются те аспекты оманского законодательства, которые связаны с проблемами формирования финансовой и банковской системы.

Реформирование экономики Омана на современном этапе невозможно без активной регулирующей роли государства, которое осуществляет вмешательство в экономику и социальную сферу для их оздоровления и роста уровня доходов населения. Увеличение расходов государства приводит к значительному росту экономики и преодолению застоя. Сегодня существует потребность в более глубоком теоретическом обосновании границ государственного вмешательства в рыночный механизм и направлений этого регулирования.

Степень разработанности проблемы. В настоящее время в арабской и российской литературе уделялось определенной внимание различным особенностям экономики небольших нефтедобывающих арабских мусульманских стран, к которым относится и Султанат Оман. В этой связи можно выделить работы таких ученых, как Мохаммед Абдель Гафур, Абдель Малек Аль Ханай, Абдул Сакрум, Ахмед Аль Маоли, Джаббер Флифаль, Джумма бен Али, а также Динкевича А.И., Растянникова В.Г., Исаева В.А., Филоника А.О. и некоторых других. Однако в этих работах недостаточно были отображены финансово-кредитные проблемы экономики Омана, в частности проблемы эффективности и рациональности государственного регулирования данной сферы в этой стране, не уделялось также должного внимания вопросам влияния финансовой системы на экономическое развитие Омана в условия глобализации.

В данной диссертации отводится существенное место прогнозам социально-экономического развития Омана до 2020 года, а также перспективам и недостаткам проводимой в стране политики приватизации. Данные вопросы впервые находят научное отражение в предлагаемой диссертации.

Целью исследования является разработка теоретических положений, методологических принципов и практических рекомендаций по совершенствованию финансово-кредитной системы Омана в условиях современной глобализации. Исходя из поставленной цели были определены следующие задачи:

1. Проанализировать специфику и генезис формирования финансовой и банковской системы Омана.
2. Определить современную структуру государственного бюджета и оптимальное соотношение его доходных и расходных статей.
3. Разработать методику и механизмы сочетания внутренних государственных и внешних иностранных инвестиций для финансирования важнейших государственных программ развития.
4. Предложить основные направления модели бюджетного финансирования НТП для структурного преобразования экономики Омана в целях ее дальнейшей диверсификации.
5. Оценить итоги и показатели проводимой приватизации в свете исполнения государственного бюджета страны.

Объектом исследования является финансово-банковская система Омана в современных условиях глобализации.

Предметом исследования являются концепции, опыт, практика формирования и совершенствования финансово-кредитной системы Омана в определенный исторический период времени в целях ускорения модернизации экономики Султаната.

Научная новизна. Финансово-кредитная система Омана является слабоизученной, поэтому в диссертации дается ее комплексный и всесторонний анализ. В процессе исследования:

впервые для Омана был учтен опыт арабских стран Персидского залива по оптимизации расходных и доходных статей государственного бюджета и их использования в интересах экономического развития;

обоснована необходимость бюджетного финансирования НТП для структурного преобразования экономики Омана и ее дальнейшей диверсификации;

разработана концепция сочетания внутренних государственных и внешних иностранных инвестиций;

критически оценены первые финансовые итоги, проводимой приватизации и предложены направления ее совершенствования;

даны рекомендации по управлению внешним долгом страны;

разработан прогноз финансово-экономического развития страны до 2020 года.

Теоретической и методологической основой диссертации послужили научные исследования по проблемам экономики арабских стран, программные

установки их государственных органов в области экономического и социального развития. Широко использовались работы арабских и российских авторов посвященных проблеме финансово-кредитных отношений. Можно выделить работы СМ. Алиева, Э.А. Баринова, А.Г. Георгиева, А.И. Динкевича, В.А. Исаева, B.C. Кузнецова, В.Г. Растянникова, В.А. Яшкина, О.А. Филоника.

Ценными источниками при работе над диссертацией послужили работы арабских авторов по вопросам финансов и кредита нефтеэкспортирующих мусульманских стран, в том числе таких ученых как Р. Эль-Маллакха, X. Беблеви, А.С. Абдул-Хади, А.Д. Иохани.

Информационную и фактологическую основу работы составили документы ОПЕК, МВФ, МБРР, отчеты центрального банка Омана, статистические сборники.

Практическая значимость. Оценки и рекомендации автора могут быть использованы при разработке государственных программ совершенствования финансово-кредитной политики в Султанате Оман. Фактический материал и выводы диссертации могут быть использованы в лекционных курсах «Финансы и кредит» на экономических факультетах и в финансово-экономических ВУЗах.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждались на заседании кафедры финансов, денежного обращения и кредита Государственного университета управления^ г. Москва), а также докладывались на конференции, посвященной проблемам развития частного сектора Султаната Оман в городе Маскате в 2002 году. Рекомендации автора на перспективу развития приватизации и малого бизнеса нашли позитивный отклик на совещании государственных чиновников и специалистов в городе Маскате в 2003 году. Основные положения диссертация нашли отражения в трех научных публикациях.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

## Этапы развития финансового управления в султанате Оман

Современное финансовое развитие султаната Оман отражает изменения, произошедшие в его экономике за последние десятилетия, а так же те усилия, которые были приложены для достижения целей правительства султаната в областях экономики и безопасности.

Изменения в финансовой и экономической политике государства были достигнуты в результате корректирующих реформ, которые провел его Величество султан Кабус бен Сайд 23 июля 1970 года. Уже спустя несколько месяцев после его прихода к власти в стране правительство стало активно вмешиваться в область общественной и экономической жизни с целью оздоровления экономики и поднятия уровня жизни оманских граждан. Власти были вынуждены бросить все имеющиеся ресурсы на реализацию большой группы генеральных проектов, имеющих целью преодоление сильной отсталости, характерной для Омана до эпохи семидесятых годов. Следствием этого явилось значительное увеличение объема государственных расходов, что существенно отразилось на уровне экономической активности. Экономическая активность Омана, как и любого государства, зависит от финансового положения его правительства. Увеличение расходов государства немедленно приводит к заметному расширению экономики, в то время как их уменьшение является причиной ощутимого застоя.

В основе финансовой политики Омана лежит составление государственного бюджета. В рамках так называемой «годовой финансовой программы» бюджет предусматривает проведение акций, направленных на экономическое и общественное развитие государства.

Первый государственный бюджет султаната составлен в 1971 году. До этого финансовые отношения в государстве регулировались посредством простых административных бюджетов, расписывающих ассигнования, устанавливаемые и предоставляемые султаном для определенных государственных органов. Данные бюджеты пересекались с личным бюджетом правителя, что и делало затруднительным в тот период разговор об общем государственном бюджете. Однако положение изменилось сразу же после реформ 1970 года, когда правительство стало регулировать состояние финансов по-новому, путем подготовки упрощенной сметы доходов и расходов государства.

Начиная с 1973 года правительство приступило к публикации годовых отчетов о своих финансовых операциях и к составлению бюджета согласно мировым стандартам. Бюджет составлялся по аналогии с бюджетами большинства государств: правительственные органы до середины ноября каждого года предоставляют в государственный Департамент финансов сведения о размере ассигнований, которые они хотели бы получить, после чего Департамент составляет окончательную версию бюджета. В 1975 году же был сформирован и комитет по финансовым делам под руководством султана для контроля над организацией финансовых операций в стране.

В течение шести лет (1970 — 1975гг.) активность правительства в области финансовых отношений достигла невероятного размаха, в результате чего комитет по финансовым делам решил усовершенствовать систему подготовки бюджета с целью упрощения финансовых отношений с одной стороны, и совершенствования контроля над ними, с другой. Специалисты начали работу по составлению единой финансовой системы, которая бы обеспечивала и подготовку бюджета, и контроль над его исполнением в одно и то же время. Большая часть этой работы была завершена к началу 1976 года. В этом же году государственный бюджет был впервые опубликован в официальной газете.

## Правовые нормы, регулирующие финансовую деятельность

Финансовый закон, принятый по указу Султана № 47 от 1998 года, определяет способ распоряжения финансами государства и предоставляет соответствующие полномочия лицам, ответственным за финансовые операции в соответствии с их рангом в министерстве. Статья 1 данного закона гласит: Министерством, ответственным за финансы, является Министерство финансов.

Государственным органом, занимающимся финансовыми вопросами, является Совет по финансам, ресурсам и энергетике (далее Совет). Ответственным министром является Министр, возглавляющий Министерство финансов (далее Министр) или его ИО.

Компетентными министрами являются каждый министр, ответственный за финансы в рамках своего министерства, председатели (их заместители) независимых правительственных ведомств.

Уполномоченными по расходам являются компетентные министры или их заместители, а также любой служащий, в компетенцию которого входят финансовые операции согласно действующему законодательству. Общественным учреждением считается организация, являющаяся юридическим лицом с финансовой и административной независимостью согласно указу Султана о ее основании.

Государственная казна - это центральный счет, куда попадают все доходы государства, откуда берутся средства на его расходы и где накапливается его капитал.

Государственный бюджет - это финансовая программа, подготовленная на финансовый год для осуществления определенных целей в рамках плана по развитию и соответственно политике, проводимой в государстве, которая требует ежегодного утверждения в соответствии с действующим законодательством.

Финансовая власть и компетенция.

Вся финансовая власть исходит от Султана, который является Министром финансов. Финансовые полномочия возлагаются на министров и их заместителей, а также на иных уполномоченных чиновников, которые, в свою очередь, передают часть полномочий своим подчиненным в соответствии с действующим законодательством и являются ответственными за их работу.

Компетенция Министра.

Министр финансов является ответственным перед Султаном за все финансовые дела в государстве, а также за соблюдение министерствами и государственными учреждениями финансовых законов и режимов и за исполнение утвержденного бюджета.

Общие обязанности Министра.

- регулирование работы министерств и государственных учреждений и регулирование финансовых отношений;

- уведомление министерств и государственных учреждений о правилах подготовки ежегодных бюджетов;

- контроль за исполнением финансовых обязательств по контрактам, заключенным с правительством;

- вопросы о государственных инвестициях как в государственные учреждения, так и в региональные, а также в оманские фирмы, акционером которых является государство; Министр назначает представителя Министерства среди членов и директоров - представителей правительства в подобных фирмах;

- вопросы о краткосрочных вложениях государственных средств в самую благоприятную отрасль для инвестирования;

- руководство подготовкой годового государственного бюджета в его окончательной форме, а также годового отчета в соответствии со статьями финансового закона;

- контроль за исполнением государственного бюджета после его утверждения;

- согласие на увеличение утвержденных ассигнований на развитие для министерств и государственных учреждений в соответствии с условиями, оговоренными в финансовом законе;

- списание средств, без права потраченных на зарплаты, вознаграждения и т.п. в случаях, оговоренных в исполнительном уставе данного закона;

- согласие на открытие правительственных счетов в авторитетных банках;

- делегирование уполномоченных бухгалтеров для работы в министерствах и органах администрации;

- принятие необходимых мер по подготовке литературы, касающейся финансовой политики государства и ее исполнения;

- создание подведомственных министерству учреждений в разных регионах султаната.

## Приватизация государственного имущества как фактор укрепления финансов

Реформы, проведенные Султаном Кабусом, способствовали экономическому и социальному развитию Султаната и заложили основы современного государства Оман. При этом правительство играло ведущую роль в предоставлении инвестиций для строительства инфраструктуры, развития сферы услуг и финансировало проекты, проводимые в разных областях Султаната.

За тридцать три года, истекшие с начала реформирования государства, произошли становление и укрепление современных социальных и экономических структур и заметные изменения в стратегии развития экономики Султаната. "Экономический прогноз Омана" (Оман - 2020) говорит о том, что намечается понижение роли правительства в стратегическом ориентировании экономики. Предполагается, что в ближайшее время частный сектор настолько окрепнет, что будет в состоянии составить местную и мировую конкуренцию и взять на себя бремя социальной ответственности за стабильность финансово-экономической обстановки. По прогнозам, частный сектор станет основой непрерывного экономического развития Султаната. На роль частного сектора в экономической политике государства указывает и Конституция Омана: "Национальная экономика строится на основе справедливости, на принципах свободной рыночной экономики. Ее база -конструктивное и плодотворное взаимодействие государственного и частного секторов, ее цель - обеспечение социально-экономического развития, что приведет к увеличению производства, повышению жизненного уровня подданных в соответствии с генеральным планом развития государства и в рамках закона".

Таким образом, приватизация (Указ Султана № 96/42) стала частью экономической политики Султаната. При этом правительство стремится перевести финансирование и управление экономикой в сферу частного сектора и тем самым уменьшить роль государства в области производства товаров и предоставления услуг. Сплочение усилий частного и государственного секторов необходимо также в области формирования национальных кадров: обучение и повышение квалификации с одной стороны и предоставление рабочих мест с другой,

В настоящее время политика приватизации строится с учетом включения Султаната в Мировую торговую организацию, формирования более благоприятного инвестиционного климата, а также первых опытов приватизации, проведенных за период пятой пятилетки. Отметим, что начало приватизации относится к 1988 году. За период до 1995 года был приватизирован ряд проектов, причем государство остается акционером более чем тридцати предприятий.