**Стасенко Юлия Евгеньевна. Совершенствование механизма государственного регулирования инвестиционной деятельностью в регионе : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 Улан-Удэ, 2006 163 с. РГБ ОД, 61:07-8/1600**

**ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

***На правах рукописи***



**Стасенко Юлия Евгеньевна**

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕГИОНЕ

Специальность 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Научный руководитель д.э.н. Дондоков З.Б.-Д.

г. Улан-Удэ 2006 г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО

РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕГИОНЕ 8

1. Государственное регулирование инвестиционной деятельностью: сущность, формы и методы 8
2. Роль государства в регулировании регионального развития 21
3. Методологические и организационные основы регулирования инвестиционной деятельностью в регионе 32

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ 44

1. Современное состояние инвестиционной деятельности в Республике Бурятия 44
2. Развитие государственной инвестиционной политики 62
3. Механизм государственного регулирования инвестиционной

деятельностью 77

1. [Анализ эффективности государственных инвестиций 88](#bookmark3)

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В

РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ 99

1. Развитие механизма государственного регулирования инвестиционной

деятельностью 99

3.3 Совершенствование методики оценки эффективности инвестиционных проектов 122

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 141

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 146

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется острой потребностью в повышении темпов экономического развития России и, особенно, ее восточных регионов, демонстрирующих нарастающую в процессе реформ неравномерность территориального развития. Разрушение прежней вертикали хозяйственного управления, основанной на директивных началах, а также усиление региональных аспектов управления экономикой определяет необходимость разработки и обоснования соответствующих методов и инструментов государственного регулирования экономики, адекватных современным условиям.

Актуальность темы исследования усиливается существующим в России сложным положением в инвестиционной сфере, выражающимся не только в узком спектре ее оживления (включающем, в основном, экспортно­ориентированные отрасли), но и неравномерном территориальном распределении инвестиций. В сложившихся условиях развитие инвестиционной деятельности, являющейся важнейшим источником экономического роста, в значительной степени зависит от государственной экономической политики.

В этой связи особого внимания заслуживает поиск научно обоснованных путей совершенствования государственной инвестиционной деятельности в регионе. Исследования в этом направлении объективно требуют анализа сущности, тенденций и проблем государственной инвестиционной политики в регионе, выявления направлений ее развития, согласования интересов субъектов инвестиционной деятельности, что и определяет актуальность данного исследования.

Степень разработанности проблемы. Изучению проблем региональной экономики, вопросов территориального развития, государственного регулирования экономики регионов посвящены работы отечественных исследователей - А.Г. Гранберга, О.Г. Дмитриевой, В.В. Кистанова,

Н.В. Копылова, В.В. Кулешова, В.Н.Лексина, С.Н. Леонова, П.А. Минакира,

Н.Н. Михеевой, А.С. Новоселова, А.Н. Швецова, Р.И. Шнипера, Б.М. Штульберга и других авторов, зарубежных - X. Армстронга, А. Бендавид-Вала, У. Изарда, Л. Родвина, X. Сазанами, К. Сала-и-Мартина, Дж. Тейлора, М. Темпла и других.

Исследования проблем инвестиционной деятельности в регионе, государственной инвестиционной политики представлены в трудах отечественных ученых В. Бандурин, С.Болынаков, Г. Волков, О. Доничев, В. Ревазов, И. Тихомирова, А. Фомичев, Б. Чуб, А. Шуплецов и других.

Изучение научной литературы показало, что, несмотря на обилие опубликованных источников, в которых исследуются с теоретических и практических позиций различные аспекты проблем государственного регулирования инвестиционной деятельности в регионе, остается немало нерешенных, дискуссионных вопросов, расширяющих поле научного поиска

Анализ современных исследований, посвященных вопросам государственного регулирования инвестиционной политики в регионе, свидетельствует о недостаточной изученности данной проблемы, недостатке комплексных, сочетающих как теоретические, так и практические аспекты, разработок в этой области исследований, о слабой научно-методической базе государственной инвестиционной политики. Все это и определило выбор темы и основные направления диссертационной работы.

Целью диссертационной работы является совершенствование региональной инвестиционной политики. Достижение поставленной цели обусловило постановку следующих задач:

* обобщить и систематизировать методы государственного регулирования инвестиционной деятельности;
* разработать предложения по совершенствованию государственного регулирования экономики региона;
* исследовать эволюцию государственного регулирования инвестиционной деятельности и выявить основные этапы;
* провести анализ развития инвестиционной деятельности в Республике Бурятия;
* разработать предложения и рекомендации по совершенствованию государственного регулирования инвестиционной деятельностью в Республике Бурятия.

Объектом исследования является инвестиционная деятельность в Республике Бурятия.

Предмет исследования - методы и инструменты государственного регулирования экономики региона.

Теоретической и методологической основой исследования послужили результаты фундаментальных и прикладных исследований, изложенные в научных трудах отечественных и зарубежных ученых, а также законодательные и нормативные документы государственных органов власти Российской Федерации и Республики Бурятия. В процессе исследования использовались системный подход, методы научного обобщения, сравнительный анализ, историко-логический метод.

Областью исследования в соответствии с п. 5.16 паспорта специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика) является управление экономикой регионов на национальном, региональном и муниципальных уровнях, функции и механизм управления, разработка, методическое обоснование, анализ, оценка эффективности организационных схем и механизмов управления.

Информационной базой работы послужили материалы официальных статистических органов Российской Федерации и Республики Бурятия, Министерства экономического развития и внешних связей Республики Бурятия, сведения и аналитические материалы, опубликованные в периодической печати, данные сети Интернет.

Научная новизна диссертационной работы заключается в следующем:

* выделены этапы формирования инвестиционной политики региона, представлена классификация инструментов государственного регулирования

региональных инвестиционных процессов, выявлены принципы взаимодействия федеральных и региональных органов власти, которые базируются на разграничении полномочий в области регулирования инвестиционной деятельности;

* выявлены особенности развития инвестиционной деятельности в Республике Бурятия, исследована эволюция государственной инвестиционной политики и выявлены ее основные этапы, различающиеся приоритетами, формами, механизмами и нормативной базой государственного регулирования;
* представлена модель управления инвестиционной деятельностью на различных уровнях (макро-, микро-, отраслевой и территориальный уровни) и предложены меры по государственному стимулированию инвестиционной деятельности в Республике Бурятия;
* разработаны предложения по совершенствованию механизма государственного регулирования инвестиционной деятельностью путем изменения процедуры и методики конкурсного отбора инвестиционных проектов на конкурсной основе;
* разработана методика предоставления субсидий муниципальным образованиям на финансирование социально значимых инвестиционных проектов за счет средств республиканского бюджета, позволяющая учитывать специфику социально-экономического развития, обеспеченность муниципального образования объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

**Практическая значимость исследования** заключается в возможности использования основных положений и выводов, полученных в диссертации, для дальнейшего научного анализа и развития теории и практики государственного регулирования инвестиционной деятельности в регионе. Результаты исследования могут использоваться в процессе дальнейшего изучения и разработки проблем совершенствования деятельности органов государственного управления в инвестиционной сфере. Теоретические обобщения и практические выводы могут быть использованы в преподавании таких учебных дисциплин, как «Региональная экономика и политика», «Инвестиционный анализ», «Управление инвестициями в регионе».

Основные научные и практические результаты диссертационного исследования докладывались автором на научно-практическом семинаре «Социально-экономические проблемы развития региона» (Улан-Удэ, 2004 г.); региональной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Наука. Техника. Инновации» (Новосибирск, 2004 г.); ежегодной научно-практической конференции преподавателей и аспирантов ВСГТУ (Улан-Удэ, 2005 г.); всероссийской научной конференции «Байкальские экономические чтения» (Улан-Удэ, 2006 г.)

Результаты диссертационного исследования были использованы Министерством экономического развития и внешних связей Республики Бурятия при разработке нормативно-правовых актов, регламентирующих основы организации государственной поддержки в Республике Бурятия и порядка оценки эффективности инвестиционных проектов.

По результатам исследования опубликовано 6 работ общим объемом 2.1

п.л.

Публикации. По проблемам, рассмотренным в диссертации, автором опубликовано 6 научных работ общим объемом 2,1 печатных листа.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с поставленными задачами диссертационного исследования, автором получены следующие результаты:

На основе анализа отечественного и зарубежного опыта, приведена классификация инструментов государственного регулирования инвестиционной деятельности, включающих макроэкономические, микроэкономические и институциональные инструменты.

Исследованы методологические и организационные основы регулирования инвестиционной деятельности в регионе.

Автором выделено 2 этапа в формировании инвестиционной политики в регионе:

На I этапе на основе оценки развития экономики региона проводится выбор базовой стратегии структурных преобразований.

На II этапе определяются ключевые задачи региональной инвестиционной политики:

* разработка концепции экономического развития региона, выявление и обоснование приоритетных направлений для инвестирования в регионе;
* формирование основных направлений региональной инвестиционной политики, нацеленной на активизацию инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики.

В диссертации подчеркивается необходимость эффективно действующего механизма взаимодействия федеральных и региональных органов власти в области совершенствования регулирования инвестиционной деятельностью, в основу которого должны быть положены следующие принципы:

* определение конкретных региональных инвестиционных приоритетов и осуществление на их основе вложений в развитие «точек» регионального социально-экономического роста;
* проведение постоянного мониторинга финансового положения регионов для уточнения реальных возможностей регионального самофинансирования;
* обеспечение сочетания отраслевого и регионального подходов при распределении средств федерального бюджета, более полный учет региональных особенностей, прямо не связанных с инвестиционной деятельностью, но оказывающих существенное влияние на ее развитие: развитие рыночной инфраструктуры;
* осуществление мероприятий по созданию условий формирования и использования финансовых ресурсов на цели инвестирования, что потребует корректировки бюджетной и налоговой политики.

В диссертационной работе сделан вывод о том, что становление и развитие системы государственного регулирования в Республике Бурятия происходило под воздействием макроэкономической политики России, влиянием особенностей, условий и факторов социально-экономического развития Бурятии. Автором выделено 5 этапов развития государственной инвестиционной политики в Республике Бурятия, различающиеся приоритетами, формами, механизмами и нормативной базой регулирования.

В ходе диссертационного исследования выявлено, что в настоящее время инвестиционная деятельность еще не стала ведущим фактором экономического развития Республики Бурятия. Максимальное соотношение инвестиций к ВРП отмечено в 2003 году - 20,3% (10115,8 млн. рублей). В 2004 году доля инвестиций в ВРП снизилась до 13,1% (8402,6 млн. рублей), на таком же уровне показатель остается в 2005 году.

К числу факторов, негативно влияющих на активизацию инвестиционной деятельности предприятий, следует отнести:

* отсутствие перспективной стратегии развития предприятий;

1 низкий уровень качества разработки инвестиционных проектов;

* недостаточный уровень профессионального менеджмента, маркетинговой службы предприятий.

Автором предложены меры, способствующие активизации инвестиционной политики и улучшению инвестиционного климата в республике:

* обеспечение софинансирования инфраструктурных инвестиционных проектов;
* предоставление льгот по региональным и местным налогам и инвестиционных налоговых кредитов предприятиям, реализующим крупные инвестиционные проекты;
* разработка и внедрение финансовых инструментов и институтов, направленных на привлечение инвестиций и обеспечение гарантий инвесторам.

В диссертационной работе представлена схема управления инвестиционной деятельностью в Республике Бурятия, которая осуществляется на макроуровне (Правительство Республики Бурятия), мезоуровне (отраслевые министерства и ведомства), территориальном уровне (органы местного самоуправления) и микроуровне (хозяйствующий субъект).

Проведен анализ эффективности вложения государственных инвестиций. Положительным моментом в финансировании инвестиционных проектов инвестиционной программы является рост инвестиций за счет привлеченных внебюджетных средств, доля которых составила 82,7% против 79,2% в 2002г. Доля государственных средств в общем объеме инвестиций в проекты предприятий республики в 2003 г. сократилась по сравнению с 2002г. с 20,8% до 17,3%.

Реализация инвестиционных проектов на основе государственной поддержки из республиканского бюджета за период с 2002 по 2005 годы позволила обеспечить поступление налоговых платежей в бюджеты всех уровней в сумме 471,8 млн. рублей, создать 2121 и сохранить около 7000 рабочих мест. Объем производства продукции на предприятиях, осуществлявших реализацию инвестиционных проектов, составил 5538,32 млн.руб.

Вместе с тем, автором выявлены следующие недостатки системы государственного регулирования инвестиционной деятельностью в Республике Бурятия:

* отсутствие обоснованной схемы отбора муниципальных образований и разработанных ими инвестиционных проектов на финансирование из средств республиканского бюджета;
* недостаточное нормативно-методическое обеспечение государственного регулирования инвестиционной деятельностью;
* недостаточный контроль за реализацией инвестиционных проектов, а также возвратом бюджетных средств.

Автором разработаны мероприятия по оптимизации существующей системы государственного регулирования инвестиционной деятельности в Республике Бурятия на основе совершенствования механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности и методики оценки эффективности инвестиционных проектов.

В целях объективности и прозрачности принимаемого решения по представленным на конкурсный отбор инвестиционным проектам, а также на основе изученного опыта субъектов РФ в части конкурсного отбора инвестиционных проектов, автором предложено в состав Комиссии Правительства Республики Бурятия по конкурсному отбору включить представителей бизнеса и общественных организаций.

В работе проведен анализ действующей методики оценки бюджетной эффективности инвестиционных проектов и предложено ее совершенствование в части учета мультипликативных эффектов от реализации проекта, выражаемых в денежной форме, в состав которых включены изменения поступлений в бюджет за счет доходов сторонних организаций.

Автором предложена соответствующая методика и проведены расчеты по альтернативным инвестиционным проектам.

В целях упорядочения процедуры предоставления субсидий муниципальным образованиям на финансирование приоритетных социально­значимых инвестиционных проектов, автором предложено создать Региональный фонд муниципального развития (ФМР), финансируемый за счет республиканского бюджета. Основная его цель - долевое финансирование инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципальных образований по социально значимым видам деятельности.

В диссертационной работе разработана методика распределения субсидий из республиканского фонда муниципального развития на финансирование приоритетных социально-значимых проектов. Данная методика предполагает определение ряда важных показателей и критериев, характеризующих уровень социально-экономического развития муниципального образования и определяющих целесообразность финансирования инвестиционных проектов и размер субсидии за счет средств республиканского бюджета:

* сводный показатель обоснованности бюджетной заявки;
* сводный показатель обеспеченности объектами социально-культурной сферы,
* показатель обеспеченности объектами инженерной инфрастуктуры,
* приведенный интегральный эффект инвестиционного проекта, представленного на конкурс,
* интегральный показатель уровня социально-экономического развития,
* показатель социальной эффективности инвестиционного проекта.

Автором проведен расчет субсидии по четырем муниципальным

образованиям Республики Бурятия (Курумканский район, Окинский район, Северобайкальский район, Тункинский район), отличающихся уровнем социально-экономического развития, показателями обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры, численностью населения.

Использование предлагаемой методики позволит упорядочить процесс отбора муниципальных образований, определения направлений финансирования социально значимых инвестиционных проектов и обеспечить необходимое качество разработки инвестиционных проектов.

Создание ФМР позволит активизировать деятельность органов местного самоуправления по формированию собственных программ развития, разработке инвестиционных проектов, по которым имеется возможность получить финансирование из республиканского бюджета.