Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Земельный правопорядок в области градостроительства :С использованием законодательства города Москвы

**Год:**

2007

**Автор научной работы:**

Андреев, Сергей Владимирович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.06

**Специальность:**

Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право

**Количество cтраниц:**

204

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Андреев, Сергей Владимирович

Введение.

Глава I. Общая характеристика земельного правопорядка и градостроительной деятельности (градостроительства). 1. Земельный правопорядок в области градостроительства, его понятие и содержание. 2. Градостроительная деятельность - социальный фактор, предопределяющий особенности земельного правопорядка в населенных пунктах. 3. Законодательные и иные правовые основы земельного правопорядка в области градостроительства.

Глава II. Правовые формы и средства сохранения и укрепления земельного правопорядка в области градостроительства. 1. Правовые основы информационного обеспечения земельного правопорядка в области градостроительства. 2. Контроль за соблюдением требований градостроительного и земельного законодательства как нормативно-правовой основы земельного правопорядка в области градостроительства. 3. Виды юридической ответственности за нарушение нормативно-правовой основы земельного правопорядка в области градостроительства.

Глава III. Проблемы сохранения и совершенствования земельного правопорядка в области градостроительства. 1. Совершенствование нормативно-правовой основы земельного правопорядка в области градостроительства. 2. Правовые гарантии и защита прав граждан и юридических лиц как субъектов земельного правопорядка в области градостроительства.

Список нормативных правовых актов.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Земельный правопорядок в области градостроительства :С использованием законодательства города Москвы"

Формирование посредством планировки и застройки населенных мест устойчивой благоприятной среды жизнедеятельности человека является важнейшим фактором развития страны. Это первооснова материального и культурного прогресса общества - одно из условий становления новой России как великой державы \

Важнейшим средством, ресурсом, необходимой материальной предпосылкой планировки и застройки населенных мест, т. е. градостроительной деятельности, ее территориальным базисом, территориальной основой всех ее процессов является земля, а именно земли населенных пунктов, где проживает большая часть населения страны. Это придает землям населенных пунктов огромную ценность, что вызывает необходимость в рациональном использовании и охране этих земель в целях создания благоприятной среды жизнедеятельности большинства населения России.

Обеспечение рационального использования и охраны земель населенных пунктов представляется очень трудной, но решаемой задачей, если отношения между людьми по использованию земель населенных пунктов для градостроительной деятельности подчинены определенному правопорядку, закрепленному законом и обязательному для всех, коим является земельный правопорядок в области градостроительства.

При нынешних условиях развития земельных отношений в населенных пунктах, формирование земельного правопорядка в области градостроительства является актуальной задачей Российской Федерации. Данный правопорядок формируется на основе современного земельного, градостроительного законодательства, в систему которых входят Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЭ (в ред. Федер. закона

1 Аврутин В, Изварин Е, Назаров В Градостроительное законодательство и реформа управления градостроительным развитием // Архитектурный вестник -1998 №1 С 17 от 18.12.2006 № 232-ФЭ) \ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 232-ФЭ) и ряд иных нормативных правовых актов, в числе которых акты законодательства субъектов РФ и акты органов местного самоуправления.

В качестве примера нормативных правовых актов субъектов РФ в диссертации представлено законодательство субъекта РФ - города Москвы. Москва - это один из крупнейших по численности населения городов мира, имеющий обширные территориальные владения (площадь города 1080,47 кв. км.)3. Территориальные владения Москвы постоянно увеличиваются4.

В Москве принято и действует значительное количество законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих земельный правопорядок в области градостроительства в данном субъекте РФ. Важнейшими из указанных актов являются принятые еще сравнительно недавно Закон г. Москвы от 03.03.2004 № 13 «Об основах градостроительства в городе Москве» (в ред. Закона г. Москвы от 05.07.2006 № 34)5 и Закон г. Москвы от 14.05.2003 № 27 «О землепользовании и застройке в городе Москве» (в ред. Закона г. Москвы от 07.06.2006 № 24)6. Наличие указанных законодательных актов в законодательстве города Москвы, является нормативно-правовым «фундаментом», наряду с федеральным законодательством, «здания» земельного правопорядка в области градостроительства в столице России.

Именно от качества правовых норм, закрепляющих земельный правопорядок в области градостроительства, зависит состояние среды жизнедеятельности населения России. В связи с проведением в конце прошлого - начале нынешнего десятилетия комплексной реформы земельных отношений изменилось содержание земельныхправоотношений в области

1 СЗ РФ 2001 №44 Ст 4147, Российская газета 23 12 2006 №290

2 СЗ РФ 2005 № 1 (ч 1) Ст 16, Российская газета 23 12 2006 № 290

3 Большая телефонная книга Сборник / Выпуск № 3 -М,2005 С 17

Градостроительство Москвы 90-е годы XX века / Под ред А В Кузьмина - М , 2000 С 9

5 Ведомости Московской городской Думы 2004 № 5 Ст 57,2006 № 8 Ст 209

6 Ведомости Московской городской Думы 2003 №7 Ст 133,2006 №7 Ст 165 градостроительства в населенных пунктах, которое теперь определяется градостроительной документацией и градостроительными требованиями к землепользованию.

Указанные выше положения объясняют актуальность выбранной нами темы диссертационного исследования.

Выбор темы обусловлен и степенью ее исследованности. В современной правовой науке учеными уже был осуществлен анализ некоторых отраслевых видов правопорядка. В российской правовой доктрине в настоящее время уже достаточно глубоко исследованы такие отраслевые виды правопорядка как экологический правопорядок в монографии H.A. Духно «Экологический правопорядок: понятие, структура, управление, способы защиты» (2000 г.), земельный правопорядок в монографии Г.В. Чубукова и H.A. Духно «Земельный правопорядок и ответственность» (1998 г.).

Общетеоретические положения, касающиеся института земельного правопорядка, содержащиеся в последней работе, несомненно, применимы и к земельному правопорядку в области градостроительства. Но они не учитывают всей специфики земельных правоотношений в области градостроительства на территориях населенных пунктов. Это объясняется еще и сравнительно недавним принятием некоторых основополагающих нормативных правовых актов (Земельного кодекса в 2001 г., Градостроительного кодекса в 2004 г.), регулирующих указанные правоотношения и формированием новой отрасли российского градостроительного законодательства.

В современной юридической литературе отражены некоторые вопросы, касающиеся земельного правопорядка в области градостроительства. Некоторые аспекты темы были рассмотрены в различных научных публикациях, в диссертационных работах, в комментариях к законодательству \

Все указанные обстоятельства вызывают необходимость в проведении комплексного анализа современного земельного и градостроительного законодательства как правовой основы земельного правопорядка в области градостроительства, других элементов земельного правопорядка в области градостроительства.

Предметом диссертационного исследования являются понятие, сущность и содержание градостроительной деятельности и ее значение в предопределении земельного правопорядка в населенных пунктах, понятие, сущность, содержание земельного правопорядка в области градостроительства, его основные элементы, включая его нормативно-правовую основу, принципы данного правопорядка, правовые способы его укрепления и защиты и пути совершенствования.

Целью диссертационного исследования является разработка теоретических положений о земельном правопорядке в области градостроительства и выяснение роли градостроительной деятельности в предопределении земельного правопорядка в населенных пунктах, определение состояния современной правовой основы земельного правопорядка в области градостроительства и выявление актуальных проблем в данной сфере, а также выработка путей их решения на основе совершенствования действующего законодательства.

1 См, например Анисимов А П Новый Градостроительный кодекс Российской Федерации в контексте земельной реформы // Право и экономика - 2005 № 3, Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации / рук авт колл и отв ред С А Боголюбов - М, 2005, Крассов О И Особенности правового регулирования использования земель поселений в градостроительном законодательстве // Законодательство и экономика -2001 №5, Крассов О И Правовые требования охраны окружающей среды в градостроительстве // Законодательство и экономика - 2001 № 3, Лисина Н Л Законодательство города Москвы о градостроительном планировании и зонировании территорий // Законодательство и экономика -2002 № 1, Лисина НЛ Особенности правового регулирования владения и пользования земельными участками в составе земель поселений // Законодательство и экономика - 2002 №11, Лисина Н Л Правовой режим земель поселений Дис канд юрид наук М, 2003, Носков ЕА Правовое регулирование государственного и муниципального управления землями городов Дис канд юрид наук М, 2003, Федорова Н В Охрана и рациональное использование земель в строительстве // Право и экономика - 2003 №6

Для того чтобы указанные цели диссертационного исследования были достигнуты, необходимо решить следующие задачи:

- осуществить исследование законодательных и научных подходов к понятию, сущности и содержанию градостроительной деятельности, научных подходов к понятию и структуре правопорядка и предложение своих подходов к понятию и содержанию градостроительной деятельности, понятию и структуре земельного правопорядка в области градостроительства;

- изучить содержание земельного правопорядка в области градостроительства;

- рассмотреть институты территориального планирования, градостроительного зонирования с точки зрения их роли в предопределении земельного правопорядка в населенных пунктах и обеспечении I рационального использования и охраны земель населенных пунктов;

- провести изучение системы действующего законодательства, составляющего нормативно-правовую основу земельного правопорядка в области градостроительства, определить направления по совершенствованию нормативно-правовой основы данного правопорядка;

- исследовать правовые формы и средства укрепления земельного правопорядка в области градостроительства и определить их значение для его сохранения;

- выяснить, какие существуют гарантии и правовые способы защиты прав субъектов земельного правопорядка в области градостроительства.

В соответствии с указанными предметом, целями и задачами формируется структура диссертационного исследования, состоящая из введения, трех глав, в которые входят восемь параграфов, списка нормативных правовых актов и библиографии.

Теоретическую основу диссертационного исследования составляют научные труды ученых в области земельного и экологического права. Это работы А.П. Анисимова, В.П. Балезина, С.А. Боголюбова, М.М. Бринчука,

H.A. Духно, Б.В. Ерофеева, Ю.Г. Жарикова, Н.И Краснова, О.И. Крассова, Г.В. Чубукова и других авторов. Также в диссертационном исследовании использованы научные труды в области градостроительного права Т.В. Афанасьевой, Э.К. Трутнева, Ю.В. Раева, Г.С. Юсина и других авторов, а также научные работы ученых в области градостроительства JI.B. Вавакина, В.В. Владимирова, A.M. Каримова, А.П. Кудрявцева, И.М. Смоляра и других авторов. Также в теоретическую основу диссертации вошли работы ученых в области теории права и государства А.И. Бобылева, В.Н. Казакова, С.А. Комарова, Н.И. Матузова, A.B. Малько, A.C. Пиголкина, В.Н. Хропанюка и других авторов.

Методологической основой диссертационного исследования выступают общенаучные методы, такие как анализ и синтез, обобщение, аналогия, сравнение и специально-научные методы - историко-правовой, системный, логический, а также в качестве общей методологии познания используется философское знание.

Настоящее диссертационное исследование представляет собой первую попытку комплексного исследования основных элементов земельного правопорядка в области градостроительства на современном этапе развития земельного права и формирования новой отрасли права - градостроительного права. Этим на наш взгляд обусловлена научная новизна настоящего диссертационного исследования. Автор настоящей работы считает необходимым подчеркнуть, что некоторые важные вопросы, связанные с избранной темой, не включены в предмет настоящего исследования. Это, например, вопросы, посвященные видам прав на землю.

Практическое значение диссертационного исследования заключается в том, что изложенные в нем теоретические положения и выводы могут быть использованы для совершенствования законодательства, составляющего нормативно-правовую основу земельного правопорядка в области градостроительства, и могут способствовать тем самым и укреплению данного правопорядка. Материалы настоящей работы могут быть использованы для дальнейших научных исследований в области земельного и иных видов правопорядка, а также при преподавании курсов земельного и градостроительного права.

Диссертация была выполнена и прошла обсуждение на кафедре природоресурсного и предпринимательского права Юридического института Московского государственного университета путей сообщения. Основные положения и выводы диссертации изложены в публикациях автора.

На основании проведенного исследования на защиту выносятся следующие основные теоретические положения и выводы:

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Андреев, Сергей Владимирович, 2007 год

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) // Российская газета. 25.12.1993. № 237.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации» (в ред. Федер. конституцион. закона от 05.04.2005 № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447; 2005. № 15. Ст. 1273.

3. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. №23. Ст. 2381.

4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 232-Ф3) // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16; Российская газета. 23.12.2006. № 290.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 232-Ф3) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; Российская газета. 23.12.2006. № 290.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. Федер. закона от 02.02.2006 № 19-ФЗ) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410; 2006. № 6. Ст. 636.

7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-Ф3 (в ред. Федер. закона от 05.12.2006 № 225-ФЗ) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; 2006. № 50. Ст. 5303.

8. Договор от 16.06.1998 «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города федерального значения Москвы» // Российская газета. 23.06.1998. № 116.

9. Ко деке Российской Федерации об административных правонарушениях от 13.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 232-Ф3) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; Российская газета. 23.12.2006. № 290.

10. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. Федер. закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2006. № 50. Ст. 5279.

12. Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федер. закона от 30.06.2006 № 93-Ф3)) // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 17; 2006. №27. Ст. 2881.

13. Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-Ф3 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федер. закона от 30.06.2006 № 93-Ф3) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4148; 2006. № 27. Ст. 2881.

14. Федеральный закон от 18.12.2006 № 232-Ф3 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 23.12.2006. №290.

15. Федеральный закон от 02.01.2000 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» (в ред. Федер. закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ) // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149; 2006. № 50. Ст. 5279.

16. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 232-Ф3) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3594; Российская газета. 23.12.2006. № 290.

17. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (в ред. Федер. закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ) // СЗ РФ. 2001. № 26. Ст. 2582; 2006. № 50. Ст. 5279.

18. Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 2Э2-ФЗ) // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5276. Российская газета. 23.12.2006. № 290.

19. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. Федер. закона от 04.11.2005 № 138-Ф3) // Ведомости Советов Народных Депутатов. 1992. № 8; СЗ РФ. 2005. № 45. Ст. 4586.

20. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федер. закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2006. № 50. Ст. 5279.

21. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-Ф3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 232-Ф3) // СЗ РФ. 2002. № 26. Ст. 2519; Российская газета. 23.12.2006 № 290.

22. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. Федер. закона от 18.12.2006 № 232-Ф3) // СЗ РФ. 2002. №. 2. Ст. 133; Российская газета. 23.12.2006. № 290.

23. Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 6. Ст. 436.

24. Указ Президента РФ от 27.03.2006 № 261 «О признании утратившими силу отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2006. № 14. Ст. 1509.

25. Указ Президента РФ от 01.12.2004 № 1487 «О федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству» // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4889.

26. Постановление Правительства РФ от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле» // Российская газета. 23.11.2006. № 263.

27. Постановление Правительства РФ от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 10. Ст. 779.

28. Постановление Правительства РФ от 13.11.2006 № 680 «О составе схем территориального планирования Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. №47. Ст. 4910.

29. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (в ред.постановления Правительства РФ от 29.05.2006 № 335) // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3348; 2006. № 23. Ст. 2527.

30. Постановление Правительства РФ от 29.12.2005 № 840-ПП «О форме градостроительного плана земельного участка» // СЗ РФ. 2006. № 2. Ст. 205.

31. Постановление Правительства РФ от 09.06.2006 № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» // СЗ РФ. 2006. № 25. Ст. 2725.

32. Постановление Правительства РФ от 28.11.2002 № 846 «Об осуществлении государственного мониторинга земель» // СЗ РФ. 2002. № 49. Ст. 4882.

33. Постановление Правительства РФ от 23.11.1996 № 1404 «Об утверждении положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5567.

34. Постановление Правительства РФ от 19.08.2004 № 418 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости» (в ред. постановления Правительства РФ от 15.11.2006 № 689) // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3554; 2006. № 47. Ст. 4919.

35. Постановление Правительства РФ от 06.09.2000 № 660 «Об утверждении правил кадастрового деления территории Российской Федерации и правил присвоения кадастровых номеров земельным участкам» // СЗ РФ. 2000. № 37. Ст. 3726.

36. Постановление Правительства РФ от 02.12.2000 № 918 «Об утверждении правил предоставления сведений государственного земельного кадастра» (в ред. постановления Правительства РФ от 27.05.2006 № 320) // СЗ РФ. 2000. № 50. Ст. 4899; 2006. № 23. Ст. 2512.

37. Закон г. Москвы от 28.06.1995 «Устав города Москвы» (в ред. Закона г. Москвы от 15.02.2006 № 11) // Вестник Мэрии Москвы. Август 2001

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>