МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ ВІДКРИТИЙ МІЖНАРОДНИЙ УНІВЕРСИТЕТ РОЗВИТКУ ЛЮДИНИ

«УКРАЇНА»

На правах рукопису

РУСНАК Леся Михайлівна

УДК 342.951: 351.77(477)(043.3)

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВА НА ОХОРОНУ ЗДОРОВ’Я В УКРАЇНІ

12.00.07 - адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук

Науковий керівник:

Фрицький Юрій Олегович,

доктор юридичних наук, професор

Київ - 2016

З М І С Т

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ 4

ВСТУП 6

[РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСА ДИ АДМІНІСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВА НА ОХОРОНУ ЗДОРОВ’Я НАСЕЛЕННЯ В УКРАЇНІ 15](#bookmark6)

1. Забезпечення права на охорону здоров’я населення

як правова категорія 15

1. [Право на охорону здоров’я населення - як об’єкт адміністративно- правового забезпечення 40](#bookmark0)
2. Реалізація права громадян на охорону здоров’я через медичне

страхування як адміністративно-правова категорія 61

[Висновки до розділу 1 80](#bookmark2)

[РОЗДІЛ 2. МЕХАНІЗМ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ ЗДОРОВ’Я 83](#bookmark5)

1. Поняття та елементи механізму адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я 83
2. Форми діяльності публічної адміністрації у сфері

охорони здоров’я 97

1. Методи адміністративної діяльності публічної адміністрації щодо

адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я 111

[Висновки до розділу 2 127](#bookmark4)

РОЗДІЛ 3. НАПРЯМИ УДОСКОНАЛЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВА НА ОХОРОНУ ЗДОРОВ’Я..130

* 1. Міжнародний досвід щодо адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я 130
  2. Проблеми адміністративно-правового забезпечення права

на охорону здоров’я 142

* 1. Шляхи удосконалення законодавства стосовно адміністративно-

правового забезпечення права на охорону здоров’я населення в Україні... 150

[Висновки до розділу 3 168](#bookmark7)

ВИСНОВКИ 170

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ 174

ДОДАТКИ 202

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ

|  |  |
| --- | --- |
| ВІЛ/СНІД | Віл-інфіковані |
| ВНП | Валовий національний продукт |
| ВООЗ | Всесвітня організація охорони здоров’я |
| ЄС | Європейський Союз |
| ЗОЗ | Заклади охорони здоров’я |
| ЗУНР | Українська Народна Республіка |
| Конституція УРСР | Конституція Української Радянської Соціалістичної Республіки |
| КУпАП | Кодекс України про адміністративні правопорушення |
| МОЗ України | Міністерство охорони здоров’я України |
| МОН України | Міністерство освіти і науки України |
| НСОЗ | Національна служба охорони здоров’я |
| ОМС | Обов’язкове медичне страхування |
| ООН | Організація Об’єднаних Націй |
| Основи | Основи законодавства України про охорону здоров’я |

|  |  |
| --- | --- |
| ПМСД | Первинна медико-санітарна допомога |
| СНІД | Синдром набутого імунодефіциту |

ВСТУП

Актуальність теми. У відповідності до теорії природного права та Конституції України життя і здоров’я людини визнаються найбільшими цінностями. Однак такі досконалі норми Основного Закону залишаються декларативними. Середня тривалість життя людини в Україні в 2013 році складала для чоловіків 66 років, жінок 76; це повторює статистичні дані УРСР за 1975 рік, що є значно нижчим показником, ніж у країнах-учасницях ЄС. Провідною причиною такого стану є не задовільне функціонування системи охорони здоров’я населення, зокрема публічного адміністрування цієї сфери.

Викликають занепокоєння статистичні дані щодо стану природного приросту населення, який нині має негативну тенденцію: чисельність наявного населення в Україні, за оцінкою, на 1 січня 2015 р. становила 42928,9 тис. осіб. Упродовж 2014 р. чисельність населення зменшилася на 144,2 тис. осіб, що в розрахунку на 1000 наявного населення становило 3,4 особи. Народжуваність зменшилася з 11,0 до 10,8 живонароджених у розрахунку на 1000 наявного населення, а смертність збільшилася з 14,6 до 14,7 померлих на 1000 наявного населення.

Актуальність теми підтверджується результатами авторського соціологічного опитування: лише 20 % опитаних громадян вважають

задовільним рівень якості надання медичної допомоги та послуг закладами охорони здоров’я [Додаток А].

Теоретичною основою дисертаційної роботи стали напрацювання українських вчених у галузі адміністративного права, зокрема

В. Б. Авер’янова, О. Ф. Андрійко, А. С. Васильєва, О. М. Бандурки, Ю. П. Битяка, Я. М. Буздуган, В. М. Гаращука, В. В. Галунька, О. В. Горбач,

І. П. Голосніченка, Ю. В. Гридасова, Є. В. Додіна, О. В. Дьяченко,

Г. Г. Забарного, В. В. Зуй, Р. А. Калюжного, С. В. Ківалова, В. К. Колпакова, Т. О. Коломоєць, С. О. Короєда, О. В. Кузьменко, І. Д. Пастуха,

1. П. Пєткова, С.Г. Стеценка, В. І. Олефіра та інших.

Окремим аспектам адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я населення присвячені праці: Н. В. Андріїшиної,

Т. Д. Бахтеєвої, О. В. Балуєвої, М. М. Білинської, В. В. Воробйова, Є. І. Богусловського, З. С. Гладуна, Т. С. Грузєва, М. К. Золотарьової,

1. О. Козуліної, Н. П. Кризиної, В. В. Курінного, В. М. Лехан,
2. С. Маринець, О. М. Міщенко, М. В. Мниха, П. Є. Лівака, З. О. Надюка,
3. В. Пєткова, М. С. Пономаренко, Я. Ф. Радиша, В. М. Рудого, В. В. Рудень,

І. Я. Сенюти, З. С. Скалецької, В. Ю. Стеценко, В. Д. Чернадчука та інших. Однак, незважаючи на опубліковані останніми роками зазначених авторів наукові праці, вирішення вказаного питання в Україні є, на жаль, недостатнім, що й зумовлює його актуальність та важливість наукового дослідження в юридичній науці.

Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами. Дисертацію виконано згідно з планом науково-дослідної роботи кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права Інституту права та суспільних відносин Відкритого міжнародного університету розвитку людини «Україна» на тему «Адміністративно-правове регулювання суспільних відносин» (номер державної реєстрації 0107U008696). Тема дисертації відповідає тематиці Пріоритетних напрямів розвитку правової науки в Україні на 2011-2015 рр., затверджених постановою загальних зборів Національної академії правових наук України від 24.09.2010 р. № 14, та перспективним напрямам кандидатських та докторських дисертацій за юридичними спеціальностями, перелік яких затверджено рішенням Президії Національної академії правових наук України від 18.10.2013 р. № 86/11. Тема дослідження обрана відповідно до основних напрямів державно-правової реформи в Україні, Концепції Загальнодержавної програми «Національний план дій з Реалізації Конвенції про права інвалідів та розвитку системи реабілітації інвалідів на період до 2020 року», затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2011 р. Тема дисертації затверджена вченою радою Відкритого міжнародного університету розвитку людини «Україна» від 18.06.2012 р. (витяг з протоколу № 3).

Мета і завдання дослідження. *Метою* дисертаційного дослідження є визначення теоретичних і практичних аспектів адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я населення на підставі аналізу відповідних міжнародних стандартів, наукових, науково-публіцистичних та нормативних джерел, у тому числі вітчизняного законодавства, та формулювання на цій основі пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства України у зазначеній сфері та практики його застосування.

Для досягнення визначеної мети дисертантом було сформульовано такі *завдання:*

* розкрити поняття та зміст права на охорону здоров’я населення як об’єкта адміністративно-правового забезпечення;
* визначити поняття та розкрити зміст реалізації права громадян на охорону здоров’я через медичне страхування як адміністративно-правову категорію;
* охарактеризувати поняття та з’ясувати елементи механізму адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я;
* виявити юридичну природу та розкрити зміст форми діяльності публічної адміністрації у сфері охорони здоров’я;
* розкрити зміст методів адміністративної діяльності публічної адміністрації у сфері правового забезпечення охорони здоров’я;
* дослідити позитивний зарубіжний досвід права на охорону здоров’я;
* розробити пропозиції та рекомендації щодо удосконалення чинного законодавства України у сфері забезпечення прав на охорону здоров’я.

*Об’єктом дослідження* є суспільні відносини, які пов’язані з виникненням, розвитком, реалізацією та захистом прав на охорону здоров’я в Україні.

*Предметом дослідження* є адміністративно-правове забезпечення права на охорону здоров’я населення.

Методи дослідження. Методологічною основою дисертаційного дослідження є сукупність методів і прийомів наукового пізнання, використання яких здійснюється з урахуванням принципу методологічного плюралізму. Застосування визначених методів зумовлюється системним і комплексним підходами, що дають можливість досліджувати презентовані в дисертації проблеми в єдності їх соціального змісту та юридичної форми. У процесі дослідження використано комплекс взаємодоповнювальних методів: історичного й логічного аналізу літературних джерел для вивчення еволюції визначення проблеми й наступності її розв’язанні у вітчизняній та світовій науковій літературі (розділ 1.); системно-історичного - під час розгляду історичних передумов розвитку системи адміністративно-правового регулювання сфери охорони здоров’я (підрозділ 1.1.); функціонального аналізу, який передбачав вивчення досліджуваної проблеми і дав змогу простежити історичну та причиново-наслідкову зумовленість її виникнення (підрозділи 1.1., 1.2.); діалектичного, яким дозволив виявити правову природу різних аспектів розвитку системи охорони здоров’я, її багатоманітність у зв’язках з іншими соціальними, економічними явищами, дотичними до аналізованих проблем (підрозділи 1.3., 2.2.). Значний внесок у розкриття зазначеної проблематики забезпечив системно-структурний метод, обумовлений тим, що система охорони здоров’я являє собою множину впорядкованих елементів, взаємодія яких породжує нові якості стосовно правового забезпечення права на охорону здоров’я населення (розділ 2.); метод порівняльного та статистичного аналізу фактів і явищ, їх синтезу для дослідження еволюції системи адміністративно-правового забезпечення, розуміння динаміки розвитку нормативно-правової бази, що регулює діяльність системи охорони здоров’я (підрозділи 1.3., 3.1.); дедуктивний метод, на основі якого розроблено концептуальні напрями удосконалення адміністративно-правового захисту права у цій сфері (розділ 3.); програмно- цільовий - як база запропонованих науково-практичних рекомендацій щодо шляхів оптимізації управління охороною здоров’я в єдиному медичному просторі України (підрозділи 2.2., 2.3., 3.2.); зі спеціальних методів адміністративного права використаний метод адміністративної компаративістики, який забезпечив імплементацію адміністративно-правових норм деяких зарубіжних країн у вітчизняну правотворчу та правозастосовну діяльність (розділ 3.).

*Нормативною базою* дослідження, на якій ґрунтуються положення і висновки дисертації, є норми Конституції України, чинні законодавчі та інші нормативно-правові акти, які визначають правові та організаційні засади діяльності суб’єктів публічної адміністрації в аналізованій сфері.

*Емпіричну базу* дослідження становить узагальнена практика управлінської діяльності Міністерства охорони здоров’я України, Міністерства соціальної політики України та Фонду соціального захисту інвалідів. Вузькопрофільність дисертації зумовила необхідність збирання інформації, що обумовило участь у анкетуванні та інтерв’юванні 393 респондентів.

Наукова новизна одержаних результатів характеризується тим, що дисертація є комплексним науковим дослідженням, в якому з урахуванням Європейських прагнень вітчизняного суспільства сформульовано теоретичні засади адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я населення в Україні.

У результаті проведеного дослідження сформульовано ряд нових теоретичних положень, обґрунтовано відповідні висновки, рекомендації та пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства України, зокрема:

*уперше:*

*-* в умовах практичної інтеграції України до лікувальних стандартів ЄС сформульовано поняття адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я, як адміністративних засобів державно-приватного партнерства між громадянами України та державою, в яких громадяни відповідально ставляться до свого здоров’я, а держава стимулює профілактику захворювань, створює умови для страхової медицини, запозичує Європейські стандарти лікування та медичної освіти, та бере на себе зобов’язання здійснювати допомогу населення в надзвичайних ситуаціях та здійснювати за державний кошт лікування рідкісних захворювань, що потребують великих коштів;

*удосконалено:*

* поняття охорони здоров’я в адміністративному аспекті, як сукупності позитивних і негативних факторів адміністративного характеру, які стимулюють різними способами громадян самостійно (на засадах страхової медицини) піклуватися про своє здоров’я, вести здоровий спосіб життя, відмовлятися від шкідливих звичок, а публічна адміністрація у цій сфері має зосередити свої зусилля на тих сферах попередження і лікування, в яких приватної ініціативи недостатньо та лікуванні найбільш небезпечних захворювань, що мають ознаки епідемій;
* механізму адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я, як цілеспрямованого комплексу динамічних дій спеціальної публічної адміністрації, спрямованої на стимулювання громадян вести здоровий спосіб життя, профілактику захворювань, лікування небезпечних хвороб на ранніх стадіях та надання медичної допомоги громадянам у випадках надзвичайних ситуацій, а також в тих випадках, коли приватної ініціативи недостатньо;
* наукові положення щодо адміністративної діяльності Міністерства охорони здоров’я, яке має зосередити свої основні зусилля та просування у Верховній Раді України новітньої системи законодавства, яке відповідає духу і букві закону, загальновизнаному в країнах-учасницях ЄС в аспектах страхової медицини, трансплантації органів, попередження захворювань та виявлення і лікування на ранніх стадіях небезпечних для життя людини хвороб;
* наукові положення стосовно успішного забезпечення права на охорону здоров’я, яке базується на міжнародних актах ВООЗ, Ради Європи, та зарубіжному досвіді таких країн учасниць ЄС, як Франції, ФРН, Іспанії,

Португалії, Польщі, Чехії, Литви, які доцільно використати в Україні.

*отримало подальший розвиток:*

* ґенеза системи адміністративно-правового регулювання сфери охорони здоров’я, яка вироблена на основі комплексного поєднання демократичних засад вітчизняного суспільства, потенційно високого рівня кваліфікації українських лікарів, процесів Європейської інтеграції та децентралізації і комерціалізації, надання медичних послуг громадянам через страхову медицину та здійснення адміністративних заходів щодо протидії корупції в цій сфері;
* характеристика адміністративно-правового статусу публічної адміністрації, яка здійснює адміністративно-правове забезпечення права на охорону здоров’я, як системи державних, комунальних та інших недержавних суб’єктів публічної адміністрації, які поєднані чисельними вертикальними зв’язками та об’єднані єдиною метою - публічному забезпеченню на основі власних чи делегованих повноважень права громадян на охорону здоров’я.

Практичне значення одержаних результатів полягає у тому, що висновки, пропозиції та отримані результати можуть знайти застосування для подальших досліджень загальнотеоретичних питань, пов’язаних із вдосконаленням адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я населення в Україні. Висновки та пропозиції, сформульовані дисертантом, можуть бути використані:

*у науково-дослідній роботі* - для подальшої розробки досліджень у теорії адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я населення;

*у правотворчій діяльності* - при вдосконаленні чинних нормативно- правових актів, що регулюють питання адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я населення;

*у правозастосовній діяльності -* для удосконалення механізмів забезпечення права на охорону здоров’я у практичній діяльності суб’єктів владних повноважень - під час забезпечення підзаконної та правозастосовчої діяльності (акт про впровадження у практичну діяльність Департаменту охорони здоров’я Чернівецької обласної державної адміністрації від 18.11.2015 р. № 01.3/420/);

*у навчальному процесі* - при написанні підручників, навчальних посібників та викладанні курсів «Адміністративне право», «Конституційне право», (акт впровадження результатів дисертаційної роботи Чернівецького ПВНЗ «Буковинський університет» від 23.11.2015 р. № 01-490).

Апробація результатів дисертації. Основні теоретичні та практичні положення й висновки дослідження обговорювалися на засіданнях кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права Інституту права та суспільних відносин Відкритого міжнародного університету розвитку людини «Україна», де була виконана дисертація, а також були оприлюднені автором на міжнародних та всеукраїнських науково-практичних конференціях: «Проблеми вдосконалення правового забезпечення прав та основних свобод людини і громадянина» (м. Тернопіль, 11 грудня 2012 р.), «Актуальні проблеми навчання та виховання людей в інтегрованому освітньому середовищі» (м. Київ, 21-22 листопада 2012 р.), «Актуальні проблеми юридичної науки» (м. Хмельницький, 23-24 листопада 2012 р.), «Права человека и национальное законодательство: гуманизация права» (г. Москва, 9 февраля 2013 г.), «Актуальні проблеми сучасного

адміністративного права» (м. Запоріжжя, 22 березня 2013 р.), «Молодь: освіта, наука, духовність» (м. Київ, 4-5 квітня 2013р.), «Актуальні проблеми навчання та виховання людей в інтегрованому освітньому середовищі у світлі реалізації конвенції ООН про права інвалідів» (м. Київ, 20-21 листопада 2013 р.), «Інформаційні технології, економіка та право: стан та перспективи розвитку (ІТЕП-2014)» (м. Чернівці, 3-4 квітня 2014 р.), «Молодь: освіта, наука, духовність» (м. Київ, 9-10 квітня 2014 р.), «Актуальні проблеми навчання та виховання людей в інтегрованому освітньому середовищі у світлі реалізації конвенції ООН про права інвалідів» (м. Київ, 20-21 листопада 2014 р.), «Актуальні проблеми навчання та виховання людей в інтегрованому освітньому середовищі у світлі реалізації конвенції ООН про права інвалідів» (м. Київ, 18-19 листопада 2015 р.).

Публікації. Основні положення та висновки, сформульовані в дисертації, викладено у 18 публікаціях, у тому числі в семи наукових статтях, з них п’ять опубліковано в наукових фахових виданнях України, одна стаття - у виданні іншої держави, та в 11 тезах доповідей на міжнародних та всеукраїнських науково-практичних конференціях, одні з яких - матеріали круглого столу.

ВИСНОВКИ

У дисертації наведено теоретичне узагальнення та нове вирішення актуального наукового завдання, що полягає в узагальненні теоретичних і практичних аспектів адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я в Україні, виробленні пропозицій і рекомендацій щодо вдосконалення законодавства та адміністративної діяльності публічної адміністрації у цій сфері. У результаті проведеного дослідження було сформовано низку висновків і пропозицій, основними з яких можна вважати такі:

1. Доведено, що об’єктом адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я в контексті адміністративно-правових відносин є право населення на охорону здоров’я та діяльність суб’єктів публічної адміністрації щодо його законодавчого забезпечення.

До змісту категорії права на здоров’я входять такі основні елементи: власне право на охорону здоров’я; право на усунення небезпеки, яка загрожує здоров’ю; право на проживання в умовах безпечного для здоров'я довкілля за відсутності дії будь-яких впливів техногенного або природного характеру; право на отримання своєчасної кваліфікованої медичної допомоги (в тому числі право на відмову від медичного втручання); право вільного доступу до медичної інформації; право на медичне страхування; право на допомогу у випадках «особливих потреб» (допомога особам з набутими або вродженими фізичними або психічними розладами та аномаліями розвитку, а також жінок у стані вагітності). Окрім цього, серед масиву законодавчих актів у сфері охорони здоров’я слід виділити специфічні правові норми, що регулюють права, які опосередковано можна віднести до змісту права на здоров’я. Ними є право на донорство та право на трансплантацію.

1. З’ясовано, що охорона здоров’я як специфічна галузь значною мірою впливає на соціальний та економічний розвиток держави, стан демографічної ситуації, визначає разом з іншими чинниками рівень національної безпеки.

Висловлено думку, що здоров’я розглядається і як важливий соціально- політичний феномен, який свідчить про ступінь розвитку й благополуччя суспільства, що потребує досконалого юридичного регулювання та законодавчого гарантування, а отже, у законодавстві варто деталізувати зміст елементів права на охорону здоров’я, а також їх складових, таких як право на зміну (корекцію) статі; право пацієнта на полегшення болю, пов’язаного із захворюванням або медичним втручанням; право на застосування нових та експериментальних методів або засобів надання медичної допомоги.

1. Виявлено, що до основних спеціалізованих суб’єктів публічної адміністрації, яка здійснює адміністративно-правове забезпечення права на охорону здоров’я населення, належать: Міністерство охорони здоров’я України, координаційний комітет, Фонд соціального захисту інвалідів, Рада з питань інвалідів при Міністерстві охорони здоров’я України та інших.
2. Зроблено висновок, що засоби адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я є своєрідними адміністративними інструментами адміністративного права, які дозволяють через способи та прийоми спеціально-публічної адміністрації на підставі власної чи делегованої компетенції забезпечувати виконавчо-розпорядчу діяльність та надавати адміністративні послуги населенню з метою забезпечення їх права на охорону здоров’я.
3. Доведено, що механізм адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я - це засоби функціонування системи адміністративно-правового регулювання з метою забезпечення прав, свобод і законних інтересів громадян, функціонування громадянського суспільства.

Елементами механізму адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я є система засобів правового та організаційного впливу для забезпечення права населення, що гарантуються та здійснюються суб’єктами публічної адміністрації, до яких належать: 1) система

законодавства, яка регулює відносини у сфері охорони здоров’я; 2) об’єкт управління - правовідносини, що виникають у сфері охорони здоров’я; 3) суб’єкти управління - органи державної влади і організації, що взаємодіють між собою у сфері охорони здоров’я; 4) форми та методи діяльності публічної адміністрації щодо захисту прав населення у сфері охорони здоров’я; 5) адміністративно-правова відповідальність за порушення у сфері охорони здоров’я та 6) адміністративні процедури у цій сфері.

1. Констатовано, що форми діяльності суб’єктів публічної адміністрації у сфері охорони здоров’я - це зовнішній вираз подібних за своїм характером і правовою природою груп дій посадових осіб органів публічної адміністрації, що здійснюються у рамках режиму законності для досягнення адміністративно-правової мети - публічного захисту права на охорону здоров’я населення у закладах охорони здоров’я.
2. Зроблено висновок, що засоби адміністративно-правового забезпечення права на охорону здоров’я є своєрідними адміністративними інструментами адміністративного права, які дозволяють через способи та прийоми спеціально-публічної адміністрації на підставі власної чи делегованої компетенції забезпечувати виконавчо-розпорядчу діяльність та надавати адміністративні послуги населенню з метою забезпечення їх права на охорону здоров’я.
3. Доведено, що адміністративна відповідальність у сфері захисту права на охорону здоров’я населення у закладах охорони здоров’я - це застосування судом або уповноваженими державою публічними органами щодо фізичних і юридичних осіб, які скоїли протиправне діяння, що порушує права на охорону здоров’я населення, на надання медичної допомоги та послуг певного виду адміністративного примусу - адміністративної санкції (адміністративно-господарської санкції).

Адміністративно-господарські санкції, які застосовуються до фізичних і юридичних осіб за порушення ними права на охорону здоров’я, - це матеріальні та організаційні заходи впливу юридичної відповідальності, що застосовуються за порушення права на отримання якісної медичної допомоги та послуг. Основними видами таких санкцій є: відмова у видачі ліцензії;

призупинення дії ліцензії; позбавлення ліцензії за порушення стандартів надання медичної допомоги та послуг.

1. Обґрунтовано думку, що міжнародними стандартами захисту права на охорону здоров’я населення є основоположні міжнародно-правові акти ВООЗ та Ради Європи, які висувають до вітчизняної системи права вимоги пріоритету загальнолюдських цінностей та гармонійного розвитку населення за будь-якими ознаками та турботи про них.
2. Визначені напрями удосконалення законодавства України у зазначеній сфері, а саме: врахування в законах України «Про державний бюджет» на кожний відповідний рік видатків, які полягають у тому, що населенню мають надаватися якісна медична допомога та послуги за рахунок державного і місцевого бюджетів; більшість питань адміністративно- правового забезпечення права на охорону здоров’я має бути вирішено шляхом створення Медичного або Санітарно-епідемічного кодексу України, до якого могли б увійти закони про санітарну охорону атмосферного повітря, ґрунту, водойм, виробничого середовища, санітарно-виробничого виховання населення, медичної профілактики, безпечності харчової продукції, гігієни та харчування.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Авер’янов В. Б. Фактори централізації і децентралізації у структурно-функціональній організації апарату державного управління /

В. Б. Авер’янов // Державне управління в Україні: централізація і децентралізація : монографія / відп. ред. Н. Р. Нижник ; кол. авт.:

В. Б. Авер’янов, I. А. Грицяк, С. Д. Дубенко та ін. - К. : Вид-во УАДУ, 1997. - 242 с.

1. Авер’янов В. Б. Утвердження принципу верховенства права у новій доктрині українського адміністративного права / В. Б. Авер’янов // Бюлетень Міністерства юстиції України. - 2006. - № 11 (61). - С. 57-69.
2. Агивец С. В. Теоретические проблемы правового регулирования медицинской помощи : монография / С. В. Агивец. - Гродно : ГрГу, 2002. - 168 с.
3. Адміністративне право України (Академічний курс) /

В. Б. Авер’янов, О. П. Рябченко, В. В. Зуй, Ю. П. Битяк. - К. : Юридична думка, 2005. - 624 с.

1. Адміністративне право України : підручник / Ю. П. Битяк,

В. М. Гаращук, О. В. Дяченко та ін. ; за ред. Ю. П. Битяка. - К. : Юрінком Інтер, 2005. - 544 с. К. : УУ

1. Адміністративне право України : у 2-х т. : підручник. Т. 1 : Загальне адміністративне право. Академічний курс / В. В. Галунько, В. І. Олефір, Ю. В. Гридасов та ін. - К. : УУ, 2013. - 396 с.
2. Адміністративне право України. Загальна частина : курс лекцій /

В. К. Колпаков, О. В. Кузьменко, І. Д. Пастух, О. В. Горбач та ін. ; за ред.

В. В. Коваленка. - К. : [б. в.], 2011. - 395 с.

1. Адміністративне право України. Загальна частина. Академічний курс : [підручник] / за заг. ред. академіка НАПрН України О. М. Бандурки. - Х. : Золота миля, 2011. - 584 c.
2. Адміністративне право України: основні поняття : навчальний

посібник. - К. : АЛТ, 2005. - 242 с.

1. Адміністративні та функціональні реформи в системі охорони здоров’я: аналітичний огляд / за заг. ред. В.Ф. Москаленка. - Тернопіль : Укрмедкнига, 2000. - 249 с.
2. Алексєєва І. М. Загальний стан організації законодавства з охорони здоров’я населення України / І. М. Алексєєва // Запорожский медицинский журнал : организационные статьи. - 2007. - № 2 (41). - С. 178-182.
3. Андріїшина Н. Перспективи медичного страхування в Україні / Н. Андріїшина. - Режим доступу : <http://www.legalweekly.com.ua>.
4. Аникин Л. И. История русской средневековой медицины / Л. И. Аникин. - Л. : ВМА, 1988. - 39 с.
5. Баєва О. Аналіз соціально-економічного досвіду із запровадження страхової медицини / О. Баєва // Персонал. - 2007. - № 3. - С. 72-76.
6. База даних «Законодавство України» [Електронний ресурс]. - Режим доступу до Управління комп’ютеризованих систем Апарату Верховної Ради України : [http: //zakon.rada.gov.ua/c gi-bin/l aws/main.c gi.](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi)
7. Барно О. М. Використання корекційних та оздоровчих елементів у реабілітаційній діяльності ВНЗ / О. М. Барно // Актуальні проблеми людей з особливими потребами [Електронний ресурс] : зб. наук. праць. - № 7 (9). Режим доступу :<http://archive.nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/Apn/2010_7/barno>. PDF. - Назва з екрана.
8. Бахрах Д. Н. Административное право : учебник [для студ. юрид. фак. вуз.] / Д. Н. Бахрах. - М. : МГУ, 1997. - 438 с.
9. Біла В. Р. Адміністративний договір в діяльності державної податкової служби України : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В. Р. Біла. - Ірпінь, 2011. - 18 с.
10. Богусловський Є. І. Медичне страхування в Україні: проблеми та перспективи / Є. І. Богусловський, Ю. С. Шибалкіна // Зовнішня торгівля: право та економіка. - 2009. - № 4. - С. 83-86.
11. Большая медицинская энциклопедия / глав. ред. Б. В. Петровский. - 3-е изд. : в 30 т. - М. : Советская энциклопедия, 1978. - Т. 8. - 528 с.
12. Борисова-Жарова В. Г. Эволюция взгляда на сущность прав человека в области здравоохранения / В. Г. Борисова-Жарова // Политика и общество. - 2005. - № 1. - С. 107-118.
13. Буздуган Я. Пропозиції щодо вдосконалення правового механізму фінансового забезпечення охорони здоров’я в Україні / Я. Буздуган // Підприємництво, господарство і право. - 2008. - № 9. - C. 56-60.
14. Верхратський С. А. Історія медицини : навчальний посібник / С. А. Верхратський, П. Ю. Заблудовський. - 4-те вид., випр. і доповн. - К. : Вища шк., 1991. - 431 с.
15. Вирхов Рудольф // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона : в 86 томах (82 т. и 4 доп.). - СПб, 1890 - 1907. - 650 с.
16. Воробйов В. В. Досвід провідних країн світу в управлінні сферою охорони здоров’я / В. В. Воробйов // Форум права. - 2011. - № 2. - С. 139­

146.

1. Воробйов В. В. Концептуальні засади реформування охорони здоров’я при здійсненні адміністративно-правової реформи / В. В. Воробйов // Митна справа. - 2011. - № 3. - Ч. 2. - С. 268-276.
2. Воробйов В. В. Реформування охорони здоров’я в контексті адміністративно-правової реформи / В. В. Воробйов // Верховенство права очима правників-початківців : матеріали Міжнар. студент. наук.-практ. конф., 14-15 травня 2010 р. - Одеса : ОНЮА «Фенікс», 2010. - С. 136-138.
3. Воробйов В. В. Охорона здоров’я в Україні як пріоритетний напрям діяльності суспільства і держави / В. В. Воробйов // Україна на шляху соціально-культурних перетворень в умовах глобалізації : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Кіровоград, 24-25 квітня 2010 р. - Кіровоград : КНТУ,
4. - С. 204-208.