Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Конституционно-правовые основы разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в бюджетной сфере: вопросы теории и практики

**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Харитонов, Илья Константинович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Краснодар

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

185

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Харитонов, Илья Константинович

Введение

Оглавление

Глава 1. Конституционные основы правового регулирования бюджетных отношений в

Российской Федерации.

§1.1. Конституционно-правовой принцип бюджетного федерализма как основа правового регулирования бюджетных отношений в Российской Федерации.

§1.2. Конституционная модель бюджетных отношений в Российской Федерации.

§1.3. Институт компетенции и его роль в конституционном регулировании бюджетных отношений в Российской Федерации

Глава 2. Реализация конституционных принципов разграничения бюджетных полномочий в современной правовой системе Российской Федерации.

§2.1. Конституционные принципы разграничения полномочий между

Российской Федерацией и ее субъектами в бюджетной сфере.

§2.2. Реализация конституционных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирование их бюджетного обеспечения в текущем законодательстве.

§2.3. Проблемы совершенствования правового регулирования межбюджетных отношений.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Конституционно-правовые основы разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в бюджетной сфере: вопросы теории и практики"

Актуальность темы диссертационного исследования. Последовательное, системно-структурное разграничение ведения между уровнями государственной власти является важнейшим условием слаженного и эффективного функционирования федеративного государства. Интересы российского федерализма требуют полноценного обеспечения государственныхполномочий адекватными бюджетными средствами.

Конституция Российской Федерации содержит самую общую схему разграничения полномочий Федерации и ее субъектов в бюджетно-финансовой сфере, что на практике порождает наличие очевидных компетенционных диспропорций бюджетных полномочий органов государственной власти различного уровня. Нормативная конкретизация бюджетных взаимоотношений Российской Федерации и ее субъектов носит несистемный и фрагментарный характер, особенно на стадии их финансового обеспечения. В бюджетном послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» важнейшей целью поставлена задача завершения работы по распределению полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Разграничение полномочий в бюджетной сфере, их перераспределение сводится преимущественно к разделу финансовых средств по видам расходов, а усилия субъектов РФ направлены на максимизацию поступлений финансовых средств из вышестоящего бюджета. Это снижает заинтересованность в увеличении своего бюджетного потенциала и росте собственных бюджетных доходов, препятствует созданию надлежащих условий для правового, инвестиционного, налогового развития территорий. При перераспределении финансовых средств в рамках системы межбюджетных отношений между уровнями бюджетной системы возникают серьезные дисбалансы, подрывающие финансовую стабильность в стране.

Разграничение бюджетных полномочий Российской Федерации и ее субъектов требует выверенного и взвешенного компетенционного подхода, основанного на тщательном анализе законодательства и практики бюджетных взаимоотношений Российской Федерации и ее субъектов.

Это обусловливает необходимость научной разработки рациональных средств финансово-правового наполнения конституционного статуса субъекта Российской Федерации, вытекающего из конституционных требований и основных начал бюджетной политики России, в целях установления единого и сбалансированного подхода в решении вопроса о соотношении бюджетной компетенции Федерации и ее субъектов.

Отсутствие комплексных работ, посвященных исследованию конституционной природы бюджетных полномочий, недостаток внимания к природе компетенции и вопросам ее динамики, т.е. практической реализации в сфере бюджетных отношений, вызывают проблемные вопросы в этой сфере, требующие научной систематизации и надлежащегозаконодательного регулирования.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования является совокупность правовых отношений между Российской Федерацией и ее субъектами по разграничению полномочий в бюджетной сфере, финансовому обеспечению полномочий Российской Федерации и ее субъектов.

Предмет исследования составляют теоретические и практические вопросы изучения компетенции и конституционного разграничения полномочий, Конституция Российской Федерации, законодательство, иные нормативные правовые акты, регулирующие конституционные основы разграничения полномочий и их детализацию в бюджетной сфере, опыт зарубежных стран. В предмет исследования также входят постановления и определения Конституционного Суда РФ, в которых сформулированы правовые позиции по проблемам, являющимся объектом диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы. В ходе анализа работ, чьи авторы рассматривали вопросы бюджетного федерализма, бюджетного регулирования, уделялось внимание как экономической, так и правовой стороне проблемы.

Вопросы разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в бюджетной сфере имеют, прежде всего, конституционно-правовую основу своего исследования. Соответственно, важное значение, в том числе общеметодологическое, имели труды теоретиков права, специалистов в области конституционного права (С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, М.В. Баглай, Н.С. Бондарь, Г.А. Гаджиев, Ю.А. Дмитриев, Т.Д. Зражевская, В.О. Лучин, Е.И. Козлова, А.Н. Кокотов, O.E. Кутафин, B.C. Нерсесянц, Ж.И. Овсепян, В.А. Ржевский, Ф.М. Рудинский, Ю.И. Скуратов, Б.С. Эбзеев и др.).

Изучением теории компетенции занимаются в основном конституционалисты, которые детально рассматривают отдельные элементы компетенции, ее роль, структуру (И.А. Азовкин, A.B. Безруков, Н.В. Бутусова, Н.В. Витрук, Б.Н. Железнов, О.И. Краснова, Г.А. Ковалева, Н.М. Коркунов, Б.М. Лазарев, И.Г. Никитенко, Е.А. Пименов, Б.А. Страшун, М.С. Студеникина, Ю.А. Тихомиров, А.Н. Чирикина, В.Е. Чиркин, Е.В. Чурсина, А.Н. Чертков, М.А. Шафир).

Вопросы бюджетного федерализма, отдельных сторон его реализации посредством, прежде всего, институтов финансового права изучали В.В. Астахов, Е.С. Алексеева, О.Г. Бежаев, О.В. Болтинова, Т.В. Грицюк, Е.Ю. Гусева, О.Н. Горбунова, А.Н. Данков, В.А. Кирпичников, Ю.Л. Крохина, Г. Крылов, М.В. Карасева, В.Е. Кузнеченкова, A.M. Лавров, Г.Б. Поляк, Г. Петрова, В.Ю. Пени-гин, Т.А. Позднякова, Л.И. Пронина, С.А. Романовский, И.В. Рукавишникова,

A.B. Улюкаев, В.И. Фадеев, О.И. Фомина, Дж. Хиви, Н.И. Химичева, М. Ходо-рович, Ю.Г. Швецов и др.

Проблемы детализации конституционных полномочий в иных аспектах текущего законодательства и их обеспечения финансовыми ресурсами рассматривали Р.Г. Абдулатипов, Г.Б. Атаманчук, A.M. Аристов, В.Г. Баев, И.Л. Бачило, И.И. Веремеенко, В.Г. Вишняков, В.Ю. Волков, Н.М. Казанцев, Ю.М. Козлов, Г.Б. Мальцев, А.Ф. Ноздрачев, В.Л. Патрушев, В.А. Пленкин,

B.А. Прокошин, В.И. Савин, A.C. Саломаткин, В.А. Спицина, С.С. Собянин, В.Б. Таболин, В.Б. Христенко, Г.Х. Шахназаров, C.B. Шишкин, А.Е. Шуняева, Л.А. Юрганова.

Позитивным явлением в современной науке можно признать исследования ученых, объединивших достижения экономики и права в области бюджетных отношений (О.Г. Агеев, Е.С. Алексеева, Н.Е. Борисова, Е.А. Бирюкова, Е.А. Губарь, JI.H. Древаль, Ю.В. Другова, Е.Р. Кастель, Ю.А. Колесников, C.B. Королев, Н.С. Миленина, Е.В. Рагулина, С.Ю. Ситникова, Ю.В. Соболевская, Н.Б. Столповская, М.А. Якутова).

Особое внимание автор уделяет анализу правовых позиций Конституционного Суда РФ по вопросам федеративных отношений в России и конституционным основам разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Цель исследования - выработка научно - теоретического подхода к пониманию конституционных основ регулирования разграничения полномочий в бюджетной сфере между Российской Федерацией и ее субъектами с использованием общей теории компетенции и практики реализации полномочий в текущем законодательстве.

Эти цели предопределили постановку и решение следующих задач:

1) рассмотреть конституционные основы правового регулирования бюджетных отношений в Российской Федерации, изучить их правовую природу, описать конституционную модель бюджетных отношений;

2) проанализировать конституционные принципы разграничения бюджетных полномочий и степень их реализации в действующем законодательстве, обозначить тенденции развития;

3) установить соотношение понятий «компетенция» и «бюджетная компетенция»;

4) определить взаимосвязь и взаимозависимость разграничения компетенции между различными органами власти и распределением финансовых ресурсов между звеньями бюджетной системы Российской Федерации;

5) рассмотреть достоинства и недостатки межбюджетных отношений, сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования межбюджетных отношений.

Методологическую основу работы составляет материалистическая диалектика, позволившая установить взаимосвязанность различных социальных процессов в исследуемой сфере. Также применяются исторический и сравни- I тельный методы исследования при рассмотрении становления и развития федеративных начал разграничения полномочий в бюджетной сфере современной России. Использование метода сравнительного анализа дает возможность повысить теоретическую значимость исследования. Проследить этапы реализации конституционных полномочий, гарантии их реализации в бюджетном законодательстве позволил системно-функциональный метод исследования. Статистический метод исследования помог усилить аргументированность выводов, их прикладное значение. Рассмотрение конституционной модели бюджетных отношений, статуса Российской Федерации и ее субъектов происходит с использовани- ; I ем формально-логического метода исследования.

Теоретической основой исследования послужили научные познания в области теории государства и права, особенностей конституционно - правового регулирования, теоретические разработки, относящиеся к сфере межотраслевого регулирования бюджетных отношений. Автором были изучены труды, посвященные теории компетенции, понятию и структуре бюджетной компетенции, за основу взяты трактовки учеными-конституционалистами отдельных вопросов разграничения полномочий и их влияния на федеративный характер отношений в Российской Федерации. ;

Эмпирическую базу исследования составили аналитические материалы Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Федерации, выступления в средствах массовой информации специалистов финансовых органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, аналитические материалы по вопросам межбюджетных отношений между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, обеспеченности полномочий финансовыми ресурсами, определения и постановления Конституционного Суда Российской Федерации, как органа конституционного контроля, в сфере бюджетных отношений. '<

Научная новизна исследования. Настоящее исследование является одной из первых работ, где на основании новых нормативных правовых актов и современных доктринальных подходов предпринята попытка комплексного изучения основ разграничения компетенции в Российской Федерации между Федерацией в целом и ее субъектами как одной из сфер воплощения современного < государственного устройства России.

Научная новизна нашла выражение в следующих самостоятельных выводах и положениях, выносимых на защиту:

1. Концептуальные основы разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в бюджетной сфере рассматривается с позиций авторского понимания конституционного принципа бюджетного федерализма. При этом бюджетный федерализм предложено рассматривать в нескольких аспектах: а) как составную часть конституционного принципа федерализма, со/ держание которой составляют организационные, институциональные, функциональ- ' ные требования в сфере бюджетных отношений; б) как самостоятельный принцип бюджетно - властных отношений, который исходит из принципа кооперативного федерализма, представляющий из себя комплекс правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся при осуществлении деятельности государственных органов по формированию, рассмотрению, утверждению финансовых планов; в) как организационный институт, представляющий деятельность государства в целом и субъектов федерации по обеспечению реализации прав, полномочий и ответственности всех участников бюджетных отношений; г) как основу бюджетной системы, представляющей . I совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

2. Конституция Российской Федерации, будучи универсальным источником права, служит основой для правового регулирования бюджетных отношений, что реализуется, в частности, через: а) общие конституционные принципы, характеризующие сущность российской государственности, ее социально - экономическую и политическую систему; б) специальные конституционные нормы, касающиеся имущественных отношений с участием государства, включая общие принципы налогообложения и сборов; в) компетенционные институты, предполагающие распределение властных, в том числе соответствующих им бюджетных полномочий между органами одного или различных по уровню публично - правовых образований.

В соответствии с этим конституционная концепция разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами должна получить свое адекватное отражение в системе разграничения бюджетных полномочий, в основу которой должен быть положен принцип бюджетного федерализма.

3. Концептуальное соотношение «конституционной» и «бюджетной» компетенции Российской Федерации и ее субъектов характеризуется тем, что: а) общие конституционные принципы разграничения предметов ведения и полномочий между территориальными уровнями государственной власти предопределяют основные начала формирования отраслевого, в том числе бюджетного, разграничения компетенции государственных органов соответствующих государственных образований; б) конституционная компетенция Российской Федерации и ее субъектов, закрепленная в статьях 71 и 72 Конституции Российской Федерации, объективно включает в себя финансово - бюджетные начала, поскольку реализация полномочий в рамках соответствующих предметов ведения неразрывно связана с их финансовым обеспечением; в) бюджетная компетенция может рассматриваться как установленный бюджетным законодательством специально - отраслевой институт реализации конституционной компетенции Российской Федерации и ее субъектов.

4. Механизм реализации компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации основывается на взаимодействии конституционных и бюджетных полномочий. При этом компетенционные требования и бюджетные возможности соответствующих территориальных субъектов предопределяются социальной природой Российской Федерации и ее субъектов (статья 7 Конституции), что получает последующую реализацию в процессе выполнения органами государственной власти каждого уровня (и подведомственных им учреждений) расходных обязательств государственных образований, а также в деятельности уполномоченных государственных органов по формированию и исполнению государственного бюджета на соответствующих уровнях.

5. Разграничение компетенции рассматривается как многоуровневая модель, которая включает в себя вопросы нормативно - правового регулирования и финансового обеспечения.

Основы разграничения компетенции вытекают прежде всего из Конституции Российской Федерации, а потом становятся предметом регулирования те- ; I кущего законодательства, которое обеспечивает, с одной стороны, формально определенную, четкую фиксацию установленной компетенции соответствующих публично-территориальных образований, а с другой - потенциал, предпосылки развития компетенционных возможностей этих образований в изменяющихся социально-исторических условиях. При этом можно выделить несколько уровней (аспектов) разграничения компетенции, которые включают в себя: а) конституционное установление компетенции государства в целом сообразно форме государственного устройства; б) законодательное урегулирование и тем самым - распределение полномочий центральных и территориальных, ; общегосударственных и субфедеральных органов государственной власти; в) подзаконная конкретизация нормативно распределенных полномочий в отношении органов государственной власти; г) нормативно-правовая регламентация в соответствии с законом полномочий подведомственных органам государственной власти различных форм (типов) бюджетных учреждений. Разграничение компетенции с необходимостью включает в себя в качестве одной из составляющих распределение финансовых полномочий, адекватных по своему характеру и объему предметным полномочиям. Основная цель такого регулирования состоит в создании условий и согласованного взаимодействия для материально- ; го обеспечения реализации функций соответствующего типа и вида субъекта государственной власти.

6. Совершенствование разграничения полномочий между уровнями государственной власти в бюджетной сфере предполагает необходимость разработки и реализации конституционно обусловленной бюджетной федеративной концепции, которая в первую очередь должна конкретизировать бюджетную компетенцию.

Обосновано положение о необходимости разработки и реализации бюджетной федеративной концепции, которая в первую очередь должна конкретизировать бюджетную компетенцию. Это связано с усилением вертикальных взаимосвязей в бюджетной сфере, преобладанием федерального центра в данном институте общественных отношений, что проявляется в следующем: а) расширение общего контроля федеральной государственной власти за деятельностью субъектов; б) установление единых правил бюджетной деятельности; в) ; создание единых антикоррупционных стандартов; г) финансирование ряда программ на федеральной основе.

7. По мнению автора, в качественном улучшении нуждается регулирование компетенционной основы бюджетной политики, имея в виду: а) расширение в рамках кооперативного федерализма сферы совместных полномочий субъектов и федерации; б) закрепление за субъектами Российской Федерации права уточнять компетенцию органов местногосамоуправления в бюджетной сфере; в) введение дополнительных процедур в механизм принятия федеральных законов, регулирующих разграничение полномочий и доходных источников между / государством в целом и его субъектами, при том что отступление от таких процедур может стать основанием для оценки соответствующих федеральных законов на соответствие требованиям Конституции РФ; г) формирование законодательной базы, исходя из принципа презумпции компетентности субъектов РФ (ст. 73 Конституции Российской Федерации).

Научно-практическая значимость исследования. В диссертации даны новые трактовки понятия бюджетного федерализма, бюджетной компетенции, определена структура конституционной модели бюджетных отношений. Выявлены механизмы влияния конституционной компетенции на сферу бюджетных ' отношений и их обратная связь, проанализированы конституционные принципы разграничения компетенции и их реализации в текущем законодательстве. Выявлены системные признаки бюджетного федерализма. Данные наработки могут быть полезны исследователям и законодателю при системной проработке во- . просов финансового обеспечения реализации полномочий.

Автором сделаны выводы и сформулированы предложения по системному совершенствованию законодательства, регламентирующего вопросы финансового обеспечения конституционных полномочий в Российской Федерации. В частности, предложено сформулировать в текущем бюджетном законодательстве принципы, которые должны детализировать установленные Конституцией Российской Федерации начала государственного и общественного строительства, четко установить полномочия федеральных органов по правовому регулированию бюджетных полномочий субъектов Федерации. Усовершенствованию I взаимоотношений Российской Федерации и ее субъектов будет способствовать ряд указанных мер и средств, направленных на повышение качества и объема бюджетных услуг со стороны субъектов Федерации и на совершенствование межбюджетных отношений. Автор предлагает законодательно закрепить корреляционные полномочия. Это особый вид бюджетных полномочий, который поможет выработать механизм бюджетного регулирования, уменьшит роль трансфертов в межбюджетных отношениях, позволит улучшить систему вертикального и горизонтального бюджетного выравнивания. Автором выработаны предложения по разграничению расходных и бюджетных полномочий федеральных ; I органов государственной власти с органами государственной власти субъектов Федерации.

Данное исследование будет интересно работникам федеральных и региональных властей при формировании политики в сфере бюджетных отношений.

Апробация результатов исследования. Положения и выводы, содержащиеся в диссертации, были использованы в учебном процессе Краснодарского университета МВД России, Уральского государственного экономического университета, обсуждались на кафедре конституционного и муниципального права Краснодарского университета МВД России. Автор выступал с докладами по ; данной теме на научных конференциях (Краснодарский университет МВД России, 2011 г., 2012 г.). По теме исследования был опубликован ряд научных статей, в том числе четыре статьи в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и образования Российской Федерации.

Структура диссертации обусловлена целями исследования. Работа со- ; стоит из введения, двух глав, разбитых на 6 параграфов, заключения и библиографии.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право", Харитонов, Илья Константинович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ставшие предметом нашего изучения проблемы регулирования бюджетных отношений носят комплексный характер и регламентируются конституционным, бюджетным, финансовым, административным, гражданским правом. Отношения этой группы входят в предмет конституционного права, поскольку характеризуют одну из сторон государства - экономическую составляющую его деятельности, включающую в себя основы формирования бюджета как основного финансового документа страны, межбюджетных отношений между Российской Федерацией и ее составными частями.

Конституционное право имеет двойственный объект регулирования: установление правовых основ во всех сферах деятельности и детальное регулирование соответствующих отношений. В отличие от норм других отраслей права, нормы конституционного права в совокупности распространяются на все сферы общественной деятельности: экономику, социальные отношения, политику, идеологию.

Соответственно предметом опосредования конституционного права выступают основы правового регулирования бюджетных отношений как одной из составляющих социально-экономического базиса Российского государства. С одной стороны, оно прописывает основы рыночной экономики, его гарантии, с другой - сферу использования публичных финансов, объектом которого выступают бюджетные средства. Например, нормы финансового права, регулирующие состав и порядок образования государственных доходов, базируются на конституционных положениях об экономической системе Российской Федерации, о разнообразии форм собственности как ее основе. Кроме того, конституционное право содержит нормы, непосредственно относящиеся к финансовой деятельности всех уровней власти (полномочия Государственной Думы по принятию законов о бюджете, налогах и сборах; полномочия Правительства РФ по проведению единой финансовой, кредитной и денежной политики; права органов местного самоуправления по утверждению местного бюджета и установлению местных налогов).

При этом реальные бюджетные отношения не всегда соответствуют положениям Конституции Российской Федерации, касающимся равенства субъектов Российской Федерации, так как в экономическом плане субъекты существенным образом различаются, что сказывается на их отношениях с Федерацией (особенно это касается республик). Кроме того, требуется конкретизация конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации в части отражения в Конституции РФ их бюджетных полномочий и закрепления основных положений бюджетного федерализма.

Анализ бюджетных отношений, теории вопроса, практики позволяет сделать вывод, что Российская Федерация в настоящий момент тяготеет к вертикальной, централизованной форме взаимоотношений между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации. Особенно ярко это проявляется в вопросе разграничения компетенции. Между федеральными властями и властями субъектов Федерации выработана такая схема . взаимоотношений, при которой разграничение полномочий имеет вторичное значение: полномочия и предметы ведения определяются централизованно в зависимости от источника выплат.

Данные положения закреплены на законодательном уровне. Но поскольку основная часть финансовых ресурсов находится в руках федеральных властей, распределение компетенции в бюджетной сфере осуществляется в одностороннем порядке в текущем законодательстве. При этом очевидно несоответствие между конституционными и бюджетными полномочиями, что приводит к высокой централизации финансовых ресурсов у государства, отсутствию самостоя- тельности у региональных властей, дублированию полномочий, остаточному принципу финансирования социальной сферы. Такая система построения отношений неэффективна и не может оперативно реагировать на рыночные механизмы, как в развитых странах. При провозглашении следования принципу бюджетного федерализма в России выстроена централизованная, громоздкая, неэффективная, неконкурентоспособная система бюджетных отношений. Исходя из принципов бюджетного федерализма, следовало бы предоставить субъектам Федерации и муниципальным образованиям достаточные налоговые источники доходов, соответствующие объему их конституционных функций, укрепляющие доходную часть региональных и местных бюджетов.

В то же время от уровня обеспеченности полномочий финансовыми средствами зависят работа конкретных органов власти, выполнение их обязательств перед обществом, принципы их деятельности. В конечном итоге от сбалансированности бюджетов будет зависеть выполнение государством социальных, эко- ' номических, административных и иных функций, связанных с управлением жизнедеятельностью государства в целом и его отдельных территориальных частей.

Проведенное исследование позволило сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования бюджетных отношений в рамках разграничения полномочий в бюджетной сфере:

1) внести изменения в Конституцию Российской Федерации в части закрепления в ней понятия «бюджетный федерализм» и основных положений, определяющих финансовые взаимоотношения Российской Федерации и субъектов ' Российской Федерации;

2) продолжить разграничение в действующем законодательстве полномочий в сфере совместной компетенции; сформулировать критерии разграничения сферы совместной компетенции Федерации и ее субъектов;

3) разработать единый подход к реализации передаваемых полномочий с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации; определить показатели эффективности исполнения полномочий, финансируемых за счет «единой субвенции»; установить поэтапный график отмены федеральных льгот по региональным налогам; урегулироватьминимальные и максимальные ставки по региональным налогам; расширить полномочия субъектов Российской Федерации за счет закрепления возможностей по использованию, предоставлению, оформлению земельных участков на всей территории субъекта; предоставить свободу субъектам Российской Федерации по сокращению расходов за счет ми- ; I нимизации межбюджетных трансфертов и практики долевого финансирования; ликвидировать сложные и длительные согласования при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации собственной компетенции; наращивать объем и качество бюджетных услуг на уровне субъектов Российской Федерации за счет модернизации текущего бюджетного законодательства.

4) усовершенствовать механизмы территориального выравнивания бюджетных ресурсов в системе межбюджетных отношений; за счет введения в оборот особой группы корреляционных полномочий повысить заинтересованность '> субъектов Федерации в усилении своих экономических возможностей и поспособствует возникновению «обратной связи» с потребителями бюджетных услуг;

5) установить взаимосвязь между разграничением компетенции между Федерацией, субъектами Федерации и разграничением полномочий между органами государственной власти различных уровней, учреждений, им подведомственных. Данное звено в аспекте реализации конституционной компетенции играет важную роль, поэтому следует исключить сложные и длительные согласования при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации собственной компетенции.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Харитонов, Илья Константинович, 2013 год

1. Законы и иные нормативные правовые акты <

2. Международные и зарубежные правовые акты

3. Всеобщая декларация прав человека: принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. 1995. - 5 апр.

4. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости ВС СССР. 1976. - № 17. - Ст. 291. '

6. Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (Лондон, 16 ноября 1945 г.) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО.-М., 1991.-С. 25.

7. Нормативно-правовые акты Российской Федерации

8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26 января 1996 г. №14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. - №5. - Ст.410. ;

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ//СЗ РФ. 1998. - №31. - Ст.3824.

10. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 145-ФЗ от 31.07.1998 (ред. от 28.07.2012) // СЗ РФ. 1998. - № 31. - Ст. 3823.

11. Таможенный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 28 мая 2003 г. №61-ФЗ // СЗ РФ. 2003. №22. Ст.2066.

12. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: Федеральный закон РФ от 08.05.2010 № ; 83-Ф3 // Российская газета. 2010. - 12 мая.

13. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 11 января 1995 г. №4-ФЗ // СЗ РФ. 1995. - №3. - Ст. 167.

14. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ // СЗ РФ. 2002. - Ст.2790.

15. О валютном регулировании и валютном контроле: Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. №173-Ф3 // СЗ РФ. 2003. - №50. - Ст.4859.

16. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 02.05.2012)// СЗ РФ. 1999.-№42.-Ст. 5005.

17. Об образовании: Закон Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 (ред. от 01.07.2011) // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. - № 30. - Ст. 1797.

18. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ // СЗ РФ. 2010. - № 31.-Ст. 4179.

19. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон от 20.06.1995 № 115-ФЗ (ред. от 09.07.1999 г.) // СЗ РФ. 1995. -№ 30. - Ст. 2871.

20. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // СЗ РФ. 1999. - № 29. - Ст. 3699.

21. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-Ф3 (ред. от ;3011.2011)// СЗ РФ,- 2010. -№ 19.-Ст. 2291.

22. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 (ред. от 27.12.2009) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. -Ст 1318.

23. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий: Федеральный закон от 29.12.2006 № 258 ФЗ (ред. от 30.11.2011) // СЗ РФ. - 2007. -№ 1. -Ст. 21.

24. Об образовании: Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 10.07.2012)//СЗ РФ, 1996.-№ З.-Ст. 150.

25. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ // СЗ РФ. 2009. - №.29. - Ст.3609.

26. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. №6-ФЗ // Рос. газ. 2011.- №29.

27. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря . 2012 г. №273-Ф3 // Рос. газ. 2012,- №303.12.2. Подзаконные нормативные акты

28. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 26 мая 2004 г. «О важнейших общенациональных задачах» // Российская газета. -2004. 27 мая.

29. Послание Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. // Российская газета. 2010. - 2-8 дек. - С. 2-7. ;

30. О бюджетной политике в 2013 2015 г.г.: Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 г. // http://news.kremlin.ru.

31. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // СЗ РФ. 2008. № 47. - Ст. 5489.

32. О программе Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г.: Распоряжение Правительства РФ от / 30.06.2010 № 1101 -р // СЗ РФ.-2010.-№28.-Ст. 3720.

33. Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 г.: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1663-р (ред. от 14.12.2009)//СЗ РФ. 2008. - № 48. - Ст. 5639.

34. О программе развития бюджетного федерализма на период до 2005 года: Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 № 589 (ред. от 06.02.2004) // СЗ РФ. 2001. - № 34. - Ст. 3503.

35. О концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до ; 2013 года: Распоряжение Правительства РФ от 08.08.2009 № 1123-р // СЗ РФ. -2009.-№33.-Ст. 4129.

36. Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // СЗ РФ. 2008. - № 47. -Ст. 5489.

37. О программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации до 2005 года: Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 № 584 (ред. от 06.02.2004) // СЗ РФ. 2001. - № 34. - Ст. 3503.

38. О концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года: Распоряжение Правительства РФ от 08.08.2009 № 1123-р // СЗ РФ. -2009.-№33.-Ст. 4129.

39. Об Уставе Свердловской области: Областной закон от 05 декабря 1994 г. №13-03 // Областная газета. 1994. - №137.

40. Устав Курганской области: Закон Курганской области от 16 декабря 1994 г. №1 // Новый мир. 1994. - №242.

41. Устав Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа 26 апреля 1995 г. // Новости ; Югры. -2005. -№44-45.

42. Устав (Основной закон) Челябинской области: Закон Челябинской области от 25 мая 2006 г. №22-30 // Южноуральская панорама. 2006. - №114- ; 115.

43. Устав Тюменской области. Принят Тюменской областной Думой 15 июня 1996 г. // Тюменские известия. 1996. - №133.

44. О бюджетном процессе в Свердловской области: Областной закон от 25 ноября 1994 г. №8-03 // Областная газета. 1994.

45. О бюджетном процессе в Тюменской области: Закон Тюменской области от 12 октября 2001 г. №426 // Вестник Тюменской областной Думы. -2001.-№11.

46. О здравоохранении в Свердловской области: Закон Свердловской ; области от 21.08.1997 № 54-03 (ред. от 19.02.2010) // СЗ Свердловской области.- 1997.-№ 8.-Ст. 1160.

47. О бюджетном процессе в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 04.02.2002 (ред. от 04.10.2011) № 437-K3 // СПС «КонсультантПлюс».

48. О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 15.07.2005 (ред. от 19.07.2011) № 918-КЗ // СПС «Консультант-Плюс».

49. О финансовом контроле: Постановление Правительства Тюменской области от 25 июля 2005 г. №120-п // Сборник постановлений, распоряжений Губернатора Тюменской области, Правительства Тюменской области. 2005. -Июль.

50. О докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования: Постановление Правительства ХМАО -Югры от 07 апреля 2006 г. №69-п // СЗ Ханты-Мансийского автономного окру- ' га-Югры. 2006. - №4. - Ст.312.

51. Об утверждении Положения о Министерстве финансов Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 27 марта2007 г. №241-ПП // СЗ Свердловской области. 2007. - №3-2. - Ст.413.

52. Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономно округе — Югре: Закон ХМАО- Югры от 20 июля 2007 г. №99-оз // СЗ Ханты-Мансийского автономного округа -Югры. 2007. - №7. - Ст.913.

53. О бюджетном процессе в Курганской области: Закон Курганской области от 28 декабря 2007 г. №326 // Новый мир. 2008. - №2.

54. О докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Курганской области: Постановление Правительства Курганской области от 25 августа 2008 г. №385 // Новый мир. 2008. - №66.

55. Заключение на проект закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» // Материалы Законодательного Собрания Краснодарского края.

56. Пояснительная записка к проекту закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» // Материалы Законодательного Собрания Краснодарского края.12.4. Акты судебных органов власти

57. По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) тамбовской области: Постановление Конституционного

58. Суда РФ от 10 декабря 1997 г. №19-П // Вестник Конституционного Суда РФ. -1998. -№1.

59. По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи

60. По делу о проверке конституционности положений частей четвертой, пятой и шестой статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2006 г. №10-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2007. - №1.

61. Учебники, монографии, учебные пособияI

62. Абдулатипов, Р.Г. Федерализм в истории России: в 3 кн. / Р.Г. Аб-дулатипов, Л.Ф. Болтенкова, Ю.Ф. Яров. М.: Республика, 1993. - Кн. 3: в 2 ч. -Ч. 1.-351 с.

63. Авакьян, С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. / С.А. Авакьян. М.: Норма, 2010. - 864 е., 928 с.

64. Авакьян, С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность / С.А. Авакьян. М.: РЮИД, 1997. - 512 с.

65. Азовкин, И.А. Местные Советы в системе органов власти / И.А. Азовкин. М.: Юрид. лит., 1971.

66. Алексеев, С.С. Теория права / С.С. Алексеев. М.: БЕК, 1995. - 320с.

67. Аристов, A.M. Российский федерализм теория и реальность / A.M. Аристов, А.С. Саломаткин. - Челябинск: Изд-ль Татьяна Лурье, 2006. - ; 272 с.

68. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: курс лекций / Г.В. Атаманчук. М.: Юрид. лит., 1997. - 400 с.

69. Баглай, М.В. Конституционное право РФ: учебник для вузов / М.В. Баглай. -М.: Норма, 2001. 800 с.

70. Байтин, М.И. Сущность и основные функции социалистического государства / М.И. Байтин. Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1979. - 302 с.

71. Бланкенагель, А. Бюджетное право и федерализм // Бюджетное устройство в Российской Федерации / А. Бланкенагель. М.: б.и, 1997. - 88 с. <

72. Бондарь, Н.С. Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия / Н.С. Бондарь. М.: Норма; Инфра-М, 2011. - 544 с.

73. Бондарь, Н.С. Конституционализация социально-экономического развития российской государственности (в контексте решений Конституционного Суда РФ) / Н.С. Бондарь. М.: Викор-медиа, 2006. - 224 с.

74. Бондарь, Н.С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации / Н.С. Бондарь. Ростов н/Д: Изд-во Ростов, гос. ун-та, 1998. -328 с.

75. Бутусова, Н.В. Конституционно-правовой статус российского госу- ' дарства: монография / Н.В. Бутусова. М.: Изд-во МГУ, 2006. - 376 с.

76. Бутусова, Н.В. Об особенностях развития федерализма в России: история и современность / Н.В. Бутусова // Юридические записки. Вып. 6: Проблемы государства и права: ретроспективный и современный анализ / под ред.

77. B.В. Ячевского. Воронеж: Изд-во Воронеж, гос. ун-та, 1997. - С. 102-117.

78. Бюджетная политика и межбюджетные отношения в субъектах Российской Федерации / A.C. Колесов, В.А. Гуртов, A.C. Ревайкин, C.B. Сигова; под ред. A.C. Колесова. М.: Финансы, 2007. - 600 с.

79. Бюджетное право / под ред. Г.Б. Поляка, П.И. Кононова. М.: ' ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 271 с.

80. Бюджетное право / под ред. М.В. Карасевой. М.: Эксмо, 2010.320 с.

81. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие / Н.Г. Щеголева, Т.А. Леонова. М.: Маркет ДС, 2010.- 168 с.

82. Бюджетный федерализм в России: материалы Междунар. семинара (17-18 ноября 2001 г.). М.: б.и., 2002.

83. Бюджетный федерализм: опыт развитых стран (сборник обзоров) /

84. C.Л. Зарецкая, В.А. Зубенко, Л.Д. Капранова. М.: ИНИОН РАН, 1996. - 124 с. '

85. Витрук, Н.В. Распределение компетенции и иерархия правовых норм. Конфедерация по федерализму / Н.В. Витрук. М., б.и., 1994. - 82 с.

86. Глигич-Золотарева, М.В. Теория и практика федерализма: системный подход / М.В. Глигич-Золотарева; науч. ред. Н.М. Добрынин. Новосибирск: Наука, 2009. - 639 с.

87. Горбунова, О.Н. Бюджетное право России: учеб. пособие / О.Н. Горбунова, А.Д. Селюков, Ю.В. Другова. М.: Кнорус, 2002. - 192 с.

88. Государственные и муниципальные финансы / под ред. О.В. Малиновской, И.П. Скобелева, A.B. Бровкина. М.: Кнорус, 2012. 480 с.

89. Государственные и муниципальные финансы / под ред. Г.Б. Поляка. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. - 303 с.

90. Грицюк, T.B. Фискальный федерализм и межбюджетные отношения / Т.В. Грицюк. М.: Финансы и статистика, 2004. - 320 с.

91. Добрынин, Н.М. Российский федерализм: становление, современное ' состояние и перспективы / Н.М. Добрынин. Новосибирск: Наука, 2005. -429 с.

92. Добрынин, Н.М. Новый федерализм: модель будущего государственного устройства Российской Федерации / Н.М. Добрынин. Новосибирск, 2003. -221 с.

93. Железное, Б.Л. Компетенция РСФСР и ее субъектов / Б.Л. Железное. Казань: Изд-во Казанского ун-та, 1974. - 144 с.

94. Ермасова, Н.Б. Государственные и муниципальные финансы: теорияи практика в России и зарубежных странах: учеб. пособие / Н.Б. Ермасова. М.: Высшее образование, 2008. - 516 с.

95. Златополъский, Д.Л. СССР федеративное государство / Д.Л. Зла-топольский. - М.: Изд-во МГУ, 1967. - 333 с.

96. Иванов, В. Путинский федерализм (централизаторские реформы в России в 2000-2008 годах) / В. Иванов. М.: Территория будущего, 2008. - 216 с.

97. Карасева, М.В. Финансовое право: учеб. пособие / М.В. Карасева. -М.: Юристъ, 2002,- 173 с. .I

98. Ковалева, Г.А. Реформа федеративных отношений и местного самоуправления / Г.А. Ковалева, Э.В. Пешина. Екатеринбург, 2004. - 203 с.

99. Ковалева, Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации: учеб. пособие / Т.М. Ковалева. М.: КНОРУС, 2009. -128 с.

100. Ковалева, Т.М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации / Т.М. Ковалева, С.В.Барулин. М.: КНОРУС, 2006. - 208 с.

101. Козлова, Е.И. Конституционное право: учеб. пособие / Е.И. Козлова, O.E. Кутафин. М.: Проспект, 2009. - 585 с. ;

102. Кокотов, А.Н. Конституционное право России. Курс лекций: учеб. пособие / А.Н. Кокотов. М.: ТК Велби, 2008. - 296 с.

103. ИЗ. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Е.Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2009. - 576 с.

104. Конституционное право России: учеб. пособие: в 2 т. / С.А. Авакьян. М.: Норма, 2010.-864 с.

105. Конституционное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотова, М.И. Кукушкина. М.: Норма, 2007. - 544 с.

106. Корнеева, Н.В. Конституционное право России / Н.В. Корнеева. -СПб.: Питер, 2009,- 180 с.

107. Крохина, Ю.А. Финансовое право России: учебник / Ю.А. Крохина.- 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, Инфра-М, 2011. - 719 с.

108. Крохина, Ю.А. Бюджетное право России: учебник для вузов / ;

109. Ю.А. Крохина. М.: Юрайт, 2010. - 447 с.

110. Косое, М.Е. Бюджетные и налоговые отношения в городе Москва. Теоретические и методологические аспекты: монография / М.Е. Косов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.- 175 с.

111. Кутафин, O.E. Избранные труды: в 7 т. Т. 1: Предмет конституци- '> онного права: монография / O.E. Кутафин. М.: Проспект, 2011. С. 21. - 448 с.

112. Кутафин, 0.£.Избранные труды: в 7 т. Т. 7: Российский конституционализм / O.E. Кутафин. М.: Проспект, 2011. - 544 с.

113. Кутафин, O.E. Предмет конституционного права / O.E. Кутафин. -М.: Норма, 2001.-444 с.

114. Кутафин, O.E. Конституционные основы общественного строя и политики СССР / O.E. Кутафин. М.: Изд-во МГУ, 1985. - 288 с.

115. Лазарев, Б.М. Компетенция органов управления / Б.М. Лазарев. -М.: Юрид. лит., 1972. 280 с.

116. Лабыгина, A.B. Институционализация социальной правовой политики в российских регионах / A.B. Лабыгина; отв. ред. А.Г. Кравченко. Таганрог. Изд-во Таганрог, гос. пед. ин-та, 2010. - 92 с.I

117. Магомедов, Ш.Б. Российский федерализм и правовой статус Республики Дагестан: вопросы истории, теории и конституционного строительства: монография / Ш.Б. Магомедов. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1998.-478 с.

118. Мазаев, В.Д. Публичная собственность в России: конституционные основы / В.Д. Мазаев. М.: ИД «Городец», 2004. - 384 с.

119. Малъко, A.B. Механизм правового регулирования: курс лекций по теории государства и права / A.B. Малько. Саратов: б.и., 1995. - 527 с.

120. Марченко, М.Н. Теория государства и права в вопросах и ответах / ;I

121. М.Н. Марченко. М.: ТК Велби, 2006. - 240 с.

122. Мельников, В.В. Экономическое содержание Конституции России: монография / В.В. Мельников. М.: ЮРКОМПАНИ, 2011. - 200 с.

123. Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы / коллектив авторов. Краснодар: б.и., 2009.-439 с.

124. Парыгина, В.А. Бюджетная система России: учебник / В.А. Парыги-на, К. Браун, Дж.Э. Стиглиц, A.A. Тедеев и др. изд. 3-е, испр. и доп. М.: Экс-мо, 2006. - 752 с. ;I

125. Проблемы бюджетного федерализма: сб. науч. тр. Магнитогорск: МГТУ им. Г.И. Носова, 2002. - 478 с.

126. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России: учебник / Г.Б. Поляк. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 703 с.

127. Потехин, H.A. Методология распределения компетенций по уровням управления жизнедеятельностью общества / H.A. Потехин, А.Н. Головина. -Екатеринбург: Репринт, 2001.

128. Правовое регулирование межбюджетных отношений в Российской

129. Федерации / С.А. Авакьян, A.A. Белкин, Е.В. Белоусова / под ред. Г.В. Петро- ' вой. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. - 835 с.

130. Путеводитель по российскому бюджету 2006 / В.В. Вагин, O.K. Ястребова, Ю.В. Автономов, A.B. Цветкова и др. - М.: ЗАО «Агентство прикладных коммуникаций», AHO «Центр социального проектирования «Возрождение»», 2006. - 104 с.

131. Российская юридическая энциклопедия. М.: ИНФРА-М, 1999. -1110 с.

132. Российский федерализм. Экономико-правовые проблемы / отв. ред.

133. С.Д. Валентен. СПб.: Институт экономики РАН; Центр экономики федеративных отношений, 2008. - С. 92-93.

134. Российская экономика: от кризиса к модернизации: материалы Ме-ждунар. науч.-практ. конф. Краснодар: Кубан. гос. ун-т, 2010. 262 с.

135. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления / О.М. Рой. СПб.: Питер, 2009. - 368 с.

136. Савин, В.И. Правовые основы современного федерализма / В.И. Савин. М.: Изд-во РУДН, 2006. - 19,5 п.л.

137. Савин, В. И. Коллизии в федеративных отношениях и конституцион-Iно-правовой механизм их разрешения / В.И. Савин. М.:Эконом-Информ, 2005. - 136 с.

138. Савин, В.И. Федеративное право России: конституционная теория и политическая практика становления / В.И. Савин. М., б.и., 2005. - 20,5 п.л.

139. Савин, В.И. Конституционные принципы развития федерализма в России (вопросы теории) / В.И. Савин. Краснодар, б.и., 2004. - 9,6 п.л.

140. Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) (издание 3-е, исправленное и дополненное). Юрайт-Издат, 2006.

141. Сергеев, A.A. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия / A.A. Сергеев. М.: ИД «Юриспруденция», 2005. -256 с.

142. Скуратов, Ю.И. Политические отношения как объект конституционно-правового регулирования / Ю.И. Скуратов // Конституционные основы го- ;iсударственного строительства: межвуз. сб. науч. тр. Свердловск: Изд-во Урал, гос. ун-та, 1981. - С. 112-119.

143. Спицына, В.А. Конституционные принципы финансовой деятельности субъектов Российской Федерации / В.А. Спицына // Ученые записки юридического факультета. СПб.: СПбГУ, 2008. - Вып. 12 (22). - С. 50-56.

144. Соловьева, Е.А. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации (проблема асимметрии) / Е.А. Соловьева / под ред. Ю.И. Скуратова. М.: Новый индекс, 2007. - 160 с.

145. Теория государства и права / под ред. В.М. Корельского, В.Д. Пере- / валова. М.: Норма-ИНФРА-М, 1998. - 520 с.

146. Тихомиров, Ю.А. Теория компетенции / Ю.А. Тихомиров. М.: Юринформцентр, 2005. - 355 с.

147. Улюкаев, A.B. Проблемы государственной бюджетной политики: науч.-практ. пособие / A.B. Улюкаев. М.: Дело, 2004. - 544 с.

148. Умнова, H.A. Конституционные основы современного российского федерализма: учеб.-практ. пособие / И.А. Умнова. М.: Дело, 1998. - 280 с.

149. Фарукшин, М.Х. Современный федерализм: российский и зарубежный опыт / М.Х. Фарукшин. Казань: Изд-во Казан, ун-та, 1998. - 329 с. ;

150. Философский энциклопедический словарь / ред.-сост. Е.Ф. Гугский и др. М.: ИНФРА-М, 1997. - С. 574.

151. Финансовая политика России: учеб. пособие / под ред. P.A. Набиева, Г.А. Тактарова, Р.К. Арыкбаева. М.: Финансы и статистика, 2008. - 400 с.

152. Финансовое право в вопросах и ответах: учеб. пособие / под ред. ' Е.Ю. Грачева. М.: Проспект, 2009. - 232 с.

153. Финансы в схемах и таблицах с комментариями: учеб. пособие / под ред. А.Ю. Коваленко. М.: Эксмо, 2006. - 320 с.

154. Хабриева, Т.Я. Теория современной Конституции / Т.Я. Хабриева. -М.: НОРМА, 2005-320 с.

155. Химичева, Н.И. Финансовое право: учебник / Н.И. Химичева. М.: Юристъ, 1999. - 749 с.

156. Христенко, В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами: опыт, проблемы, перспективы / В.Б. Христенко. М.: Дело, 2002. - 608 с.

157. Черепанов, В. А. Конституционно-правовые основы разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами: монография / В.А. Черепанов. М.: МЗ-ПРЕСС, 2003. - 437 с.

158. Чертков, А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (постатейный) / А.Н. Чертков. М.: Юстицинформ, 2006. - 536 с.I

159. Чирикина, А.Н. Конституционные основы компетенции союзной республики / А.Н. Чирикина. Саратов: Изд-во Саратов, ун-та, 1965. - 68 с.

160. Чиркин, В.Е. Конституционное право России / В.Е. Чиркин. М.: Юристъ, 2003.-408 с.

161. Централизм, демократия, децентрализация в современном государстве: конституционно-правовые вопросы: материалы Междунар. науч. конф. Москва, 7-9 апреля 2005 г. / под ред. С.А. Авакьяна. М.: ТК Велби, 2006. - 432 с.

162. Шафир, М.А. Компетенция СССР и союзной республики / М.А. -Шафир. М.: Наука, 1969. - С. 45.

163. Шахназаров, Г.Х. В поисках утраченной идеи: к новому пониманию социализма / Г.Х. Шахназаров. М.: Наука, 1990. - 45 с.

164. Шишкин, C.B. Экономика социальной сферы / C.B. Шишкин. M.: Норма, 2003.-367 с.

165. Экономические предпосылки и политико-правовые формы становления российского федерализма / под ред. А.И. Татаркина. Екатеринбург: Институт экономики УРО РАН, 2001.

166. Якутова, М.А. Механизм правового регулирования межбюджетных отношений государства и муниципальных образований в Российской Федерации / М.А. Якутова / под ред. Ю.А. Крохиной. М.: ЛексЭст, 2004. - 192 с.

167. Мамсуров, Т.Д., Кесельбренар, Л.Я. Бюджетный федерализм: экономика и политика / Т.Д. Мамсуров, Л.Я. Кесельбренар. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. - 384 с.22. Периодические издания

168. Алехнович, С.О. Федеративные отношения и безопасность регионального развития / С.О. Алехнович // Право и политика. 2007. - №4. - С. 1420.

169. Авдеенко, М.В. Изменения бюджетного законодательства в связи с разграничением полномочий между органами власти / М.В. Авдеенко // Финансы. 2004.-№ 33. - С. 38-60. ;I

170. Баев, В.Г. Социальное государство: понятие, содержание, конституционное закрепление / В.Г. Баев, А.Е. Шуняева // Конституционное и муниципальное право. 2008. - №17.

171. Безруков, A.B. Разграничение предметов ведения и полномочий Федерации и ее субъектов в условиях федеративных преобразований в России / A.B. Безруков // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. -№9.-С. 19-25.

172. Борзунова, O.A. Социально-правовые аспекты налоговой реформы в Российской Федерации / O.A. Борзунова // Право и управление. XXI век. 2006. ; -№2(3).-С. 146- 153.

173. Борисова, Н.Е. Конституционные принципы экономического строя / Н.Е. Борисова // Федерализм. 2005. - № 3. - С. 58.

174. Васильев, Ю.В. Бюджет 2005 будет социально ориентированным / .

175. Ю.В. Васильев // БОСС: Бизнес: Организация. Стратегия. Системы. 2004. -№ 6. - С. 48-50.

176. Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти // Практика муниципального управления. 2012. - № 06. - С. 56.

177. Галкин, A.A. Разграничение расходов между уровнями бюджетной системы / A.A. Галкин // Законность. 2004. - № 2. - С. 49-51.

178. Гличич-Золотарева, М.В. Разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти: зарубежный опыт / М.В. Гличич- ;I

179. Золотарева // Журнал российского права. 2003. - № 4. - С. 83-84.

180. Голубцова, В.Г. Бюджетная политика региона в условиях финансового кризиса / В.Г. Голубцова // Финансы. 2009. - № 9. - С. 6-10.

181. Гришин, В.И. Региональная экономическая политика и межбюджетные отношения / В.И. Гришин // Финансы. 2005. - № 4. - С. 50-55.

182. Дементьев, Д.В. Межбюджетные отношения в Новосибирской области / Д.В. Дементьев // ЭКО. Экономика и организация промышленного производства. 2005. - № 3. - С. 157-164.

183. Добрынин, Н.М. Новое в законодательном регулировании вопросов госу- / дарственного строительства / Н.М. Добрынин // Конституционное и муниципальное право. 2010. - № 5. - С. 27.

184. Добрынин, Н.М. К вопросу о разграничении предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов / Н.М. Добрынин // Государство и право. 2004. - № 5 - С. 89-92.

185. Зайков, Д. Особенности компетенции федеральных органов исполнительной власти в отношении подведомственных им автономных учреждений / Д. Зайков // Хозяйство и право. 2012. - № 2. - С. 48-56.

186. Леонтьев, Г. Цена властных полномочий и гарантий / Г. Леонтьев // Российская Федерация сегодня. 2005. - № 3. - С. 37-39.

187. Итоги и задачи бюджетной политики: расширенное заседание коллегии Министерства финансов // Финансы. 2009. - № 5. - С. 3-10.

188. Казакова, Л.В. Межбюджетные отношения и проблемы бюджетной ; политики России / Л.В. Казакова // Государственная власть и местное самоуправление. 2005 - № 3. - С. 21-23.

189. Карасева, М.В. Бюджетный кодекс РФ и развитие бюджетного федерализма / М.В. Карасева // Хозяйство и право. 2002. - № 7. - С. 69.

190. Конюхова, Т.В. Бюджетное право как подотрасль финансового права / Т.В. Конюхова // Журнал российского права. 2009. - № 4. - С. 36-42.

191. Краснова, О.И. Договорная практика разграничения полномочий по предметам совместного ведения: опыт России и Канады / О.И. Краснова, Е.А. Пименов // Государство и право. 2011. - № 4. - С. 14-20.

192. Кудрин, А.Л. Федеральный бюджет важнейший инструмент реализации государственной политики / А.Л. Кудрин // Финансы. - 2005. - №1. -С. 3-7.

193. Лавров, A.M. Переход к новой системе межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации / A.M. Лавров // Финансы. 2004. - № 9. -С. 3-8.

194. Мазаев, В.Д. Конституционная модель российской экономической системы: образ и реальное наполнение / В.Д. Мазаев // Журнал российского права. 2008. - № 12 - С. 52-61.

195. Мамсуров, Т.Д., Кеселъбренар, Л.Я. Бюджетный федерализм: экономика, политика / Т.Д. Мамсуров, Л.Я. Кесельбренар. М.: ЮНИТА-ДАНА, 2004.-С. 75.

196. Матвиенко, C.B. Конституционно-правовые основы местных бюджетов / C.B. Матвиенко // Конституционное и муниципальное право. 2012. - № 4. -С. 67-69.

197. Мельников, С.И. Перспективы развития финансового федерализма на современном этапе / С.И. Мельников // Современное право. 2004. - № 5. - С. 711.

198. Пауль, А.Г. Бюджет и акт о бюджете: соотношение понятий / А.Г. Пауль // Конституционное и муниципальное право. 2012. -№ 3. - С. 59-62.

199. Пенигин, В.Ю. Вопросы реализации полномочий субъектов РФ по предоставлению мер социальной поддержки ветеранам труда и реабилитиро- ' ванным гражданам / В.Ю. Пенигин // Российский юридический журнал. 2007.- № 2. С. 72.

200. Пленкин, В.А. Проблемы разграничения полномочий органов власти разного уровня в области обеспечения прав граждан на охрану здоровья /

201. B.А. Пленкин // Российский юридический журнал. 2007. - № 2. - С. 69.

202. Правительство одобрило проект бюджета на 2005 г. // Финансы. -2004. № 7. С. 3-6.

203. Пронина, Л.И. Бюджетно-налоговое законодательство и реформа федеративных отношений / Л.И. Пронина // Финансы. 2004. - № 3. - С. 19-23. '

204. Рагулина, Е.В. О соотношении понятий «бюджетный федерализм» и «межбюджетные отношения» / Е.В. Рагулина // Закон и право. 2005. - № 8.1. C. 17-22.

205. Родионова, А.К. Признаки федерализма как инструментарий определения этапов его эволюции / А.К. Родионова // Регионология. №4. - 2008. - С. 56.

206. Рыбакова, Р.Ю. Опыт перераспределения средств в Российской Федерации / Р.Ю. Рыбакова // Финансы и кредит. 2005. - № 20. - С. 37-41.

207. Сазонов, С.П. Финансовое обеспечение регионов. Взаимоотношение федерального и региональных бюджетов / С.П. Сазонов // Финансы. 2004. -№ 10.-С. 7-11.

208. Саликов, М. Конституционный федерализм России: опыт десятилетнего развития / М. Саликов // Федерализм. 2003. - № 3. - С. 81-91.

209. Силуанов, А.Г. Межбюджетные отношения: направления совершенствования / А.Г. Силуанов // Финансы. 2004. - № 6. - С. 3-6.

210. Синельникова, О.П. Проблемы межбюджетных отношений в Российской Федерации / О.П. Синельникова // Экономика природопользования. -2005.-№2.-С. 97-104.

211. Скуратов, Ю.И. Социальное государство как институт гражданского общества и конституционного права / Ю.И. Скуратов // Российский юридический журнал. 2008. - № 12. - С. 24-35.

212. Станкевич, Г.В. Бюджетный федерализм актуальные проблемы / Г.В. Станкевич // Конституционное и муниципальное право. - 2004. - № 1. - С. 35- | 24.

213. Стрекаловская, Ю.А. Некоторые особенности российской модели бюджетного федерализма / Ю.А. Стрекаловская // Политическая регионалисти-ка и этнополитика. 2009. - Вып. 6. - С. 117-124.

214. Уваров, A.A. Проблемы правового регулирования организации предоставления государственных и муниципальных услуг / A.A. Уваров // Государство и право. -2012.-№2.-С. 115-117.

215. Умнова, И.А. Совместное ведение Федерации и ее субъектов как предмет конституционного регулирования / И.А. Умнова // Журнал российского ; права, 1999,-№ 11.-С. 12-17.

216. Фадеев, Д.Е. Совершенствование бюджетного федерализма и стабилизация рыночных отношений / Д.Е. Фадеев // Журнал российского права. -2001.-№ 11.-С. 38-39.

217. Ходасевич, C.B. Бюджетный федерализм: оценка условий / C.B. Ходасевич // Экономист. 2004. - № 4. - С. 29-36.

218. Христенко, В.Б. Развитие бюджетного федерализма в России: от разделения денег к разделению полномочий / В.Б. Христенко // Российская газета. 2001. - 17 февр.

219. Чепунов, О.М. Конституционно-правовые аспекты модернизации органов государственной власти в Российской Федерации / О.И Чепунов // Конституционное и муниципальное право. -2012. -№ 5. -С. 7-12.

220. Черепанов, В.А. Конституционно-правовые основы разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами / В.А. Черепанов // Государство и право. № 4. - С. 114-117.

221. Чернобровкина, Е.Б. Разграничение компетенции представительных и исполнительных органов государственной власти как основа бюджетного федерализма / Е.Б. Чернобровкина//Финансовое право. -2005. -№ 1. С. 13-15.

222. Чертков, А.Н. Договоры между органами государственной власти российской Федерации и ее субъектов / А.Н. Чертков // Журнал российского права. 2004. - № 8. - С. 7. ;I

223. Чудновский, Г.Л. Реформирование федеративных отношений: как обеспечить сбалансированность интересов центра и регионов / Г.Л. Чудновский // Журнал российского права. 1999. - № 7/8. - С. 19-32.

224. Чурсина, Е.В. О правовом регулировании принципов разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов по предметам совместного ведения / Е.В. Чурсина // Юридические науки.-2005.-№4.-С. 71-81.

225. Цзян, В.Ш. Бюджетная реформа в Российской Федерации: правовые аспекты / В.Ш. Цзян // Право и управление. XXI век. 2006. - № 2 (3). - С. 154- ; 159.

226. Цыренжапов, Ч.Д. Некоторые вопросы финансово-правовой теории в Российской Федерации / Ч.Д. Цыренжапов // Сибирский юридический вестник. 2004. - №3.

227. Центр фискальной политики // Муниципальная экономика. 2005. -№ 3. - С. 13-23.

228. Шафир, М.А. Компетенция Союза ССР и союзных республик в Советском государстве / М.А. Шафир // Советское государство и право. 1972. -№10.-С. 9. }

229. Швецов, Ю.Г. От бюджетного федерализма к бюджетному феодализму? / Ю.Г. Швецов // Федерализм. 2005. - № 3. - С. 217-228.

230. Шемякина, О.Б. Новое в бюджетном законодательстве / О.Б. Шемякина // Финансовое право. 2005. - № 5. - С. 6-11.

231. Якутова, М.А. Механизм правового регулирования межбюджетных отношений: теория и практика / М.А. Якутова // Законодательство и экономика. -2004,-№8.-С. 24-28.

232. Диссертации и авторефераты

233. Акбаев, A.A. Право граждан Российской Федерации на образование: законодательство и социально-экономическое обеспечение: автореф. . дис. канд. юрид. наук / A.A. Акбаев. М., 1999. - 25 с.

234. Агеев, О.Г. Конституционно-правовые основы бюджетных отношений в Российской Федерации: автореф. . дис. канд. юрид. наук / О.Г. Агеев. -М., 2005.-21 с.

235. Алексеева, Е.С. Организационно-правовое обеспечение бюджетного контроля на уровне субъекта Российской Федерации: автореф. . дис. канд. юрид. наук / Е.С. Алексеева. М., 2007. -22 с.

236. Аникин, С.Б. Административно-правовое регулирование предметов совместного ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов России: автореф. . дис. канд. юрид. наук / С.Б. Аникин. Саратов, 2011. - 52 с. '

237. Бирюкова, Е.А. Конституционно-правовые основы бюджетной политики субъектов Российской Федерации (по материалам Сибирского федерального округа): автореф. . дис. канд. юрид. наук / Е.А. Бирюкова. Омск, 2008. -27 с.

238. Болтинова, О.В. Совершенствование правового регулирования стадии рассмотрения и утверждения федерального бюджета в Российской Федерации: автореф. . дис. канд. юрид. наук / О.В. Болтинова. М., 2005. - 26 с.

239. Ершов, H.H. Правовые пределы вмешательства Российского госу- .Iдарства в сферу экономики: автореф. дис. . канд. юрид. наук / H.H. Ершов. -Н. Новгород, 1999.-28 с.

240. Колесников, Ю.А. Конституционно-правовые основы бюджетного федерализма в России: вопросы теории и практики: автореф. дис. . канд. юрид. наук / Ю.А. Колесников. Ростов -н/Д, 2000. - 23 с.

241. Комаров, В.А. Конституционно-правовое закрепление основ экономической системы Российской Федерации: автореф. . дис. канд. юрид. наук / В.А. Комаров. М., 2007. - 25 с.

242. Кузнеченкова, В.Е. Налоговый процесс: современная концепция правового регулирования : автореф. дис. . д-ра юрид. наук / В.Е. Кузнеченкова. М., 2004. - 52 с.

243. Ляпин, И.Ф. Конституционная теория и практика децентрализации государственной власти в России: автореф. дис. . д-ра юрид. наук / И.Ф. Ляпин. М., 2011. - 53 с. .I

244. Магомедов, Ш.Б. Российский федерализм и правовой статус Республики Дагестан как субъекта Российской Федерации: дис. . д-ра юрид. наук / Ш.Б. Магомедов. СПб., 1998. - 478 с.

245. Овсепян, Ж.И. Социалистическая законность конституционная основа деятельности Советского государства по охране основных прав и свобод граждан СССР: автореф. дис. . канд. юрид. наук / Ж.И. Овсепян. - М., 1985. -54 с.

246. Рагулина, Е.В. Конституционно-правовые проблемы бюджетного федерализма в Российской Федерации: автореф. дис. . канд. юрид. наук / Е.В. ;I

247. Рагулина. М., 2006.- 24 с.

248. Рукавишникова, И.В.Метод финансового права: автореф. дис. . д-ра юрид. наук / И.В. Рукавишникова. Саратов, 2004. - 50 с.

249. Савин, В.И. Диалектика процессов децентрализации и новой централизации российского федерализма конца XX начала XXI вв. (конституционно - правовой опыт развития): автореф. дис. . д-ра юрид. наук / В.И. Савин. - Ростов н/Д, 2007. - 53 с.

250. Ситникова, С.Ю. Правовое регулирование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в бюджетно-финансовойсфере в современный период: автореф. дис. . канд. юрид. наук / С.Ю. Ситни-кова.-М., 2006.-28 с.

251. Соболевская, Ю.В. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. . канд. юрид. наук / Ю.В. Соболевская. М., 2011. - 27 с.

252. Чернов, С.Н. Правовые проблемы теории и практики конституционного регулирования отношений между Российской Федерацией и ее субъектами: автореф. дис. . д-ра юрид. наук / С.Н. Чернов. Петрозаводск, 2005. - 53 с.24. Интернет-источники

253. Анализ Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан». URL: www.mn.ru

254. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «О бюджетной политике в 2013-2015 гг.» от 28.06.2012. URL: < http://news.kremlin.ru

255. О цели программного бюджетирования. URL: http:strategy2020.rian.ru/news/20120120/366250470.htm

256. О реализации нового закона о государственных учреждениях. URL: http://www.minfin.ru/ru/

257. О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг. URL: http://kremlin.ru/acts/15786/

258. О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов: Федеральный закон от 30.11.2011 № 371-ФЭ. URL: http:// www. pravo. gov. ru

259. Проект Федерального закона «Об образовании». URL: http://www.consultant.ru

260. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30.11.2010. URL: www.kremlin.ru/news/9637

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>