КИЇВСЬКИЙНАЦІОНАЛЬНИЙУНІВЕРСИТЕТІМЕНІТАРАСАШЕВЧЕНКАМІНІСТЕРСТВООСВІТИІНАУКИУКРАЇНИ

КИЇВСЬКИЙНАЦІОНАЛЬНИЙУНІВЕРСИТЕТІМЕНІТАРАСАШЕВЧЕНКАМІНІСТЕРСТВООСВІТИІНАУКИУКРАЇНИ

Кваліфікаційнанауковапраця

направахрукопису

СИНЯВСЬКИЙПЕТРОМИКОЛАЙОВИЧ

УДК

ДИСЕРТАЦІЯ

МІЖНАРОДНОПРАВОВЕРЕГУЛЮВАННЯУСФЕРІНАДАННЯПРИТУЛКУ

СпеціальністьМіжнароднеправоГалузьзнаньМіжнароднівідносини

Подаєтьсяназдобуттянауковогоступенядокторафілософії

ДисертаціяміститьрезультативласнихдослідженьВикористанняідейрезультатівітекстівіншихавторівмаютьпосиланнянавідповіднеджерело

 СинявськийПМ

Науковийкерівник–ФедороваАллаЛеонідівнакандидатюридичнихнаук

доцент

Київ–

ЗМІСТ

ВСТУП



РОЗДІЛМІЖНАРОДНОПРАВОВІЗАСАДИРЕГУЛЮВАННЯ 



ТАОРГАНІЗАЦІЇНАДАННЯПРИТУЛКУ 

Історикотеоретичнийвимірформуваннятарозвиткуінституту

притулкууміжнародномуправі

 

РольУправлінняВерховногокомісараООНусправахбіженціву

розбудовіміжнародноїсистемипритулку

 

Міжнародноправовідокументиякірегулюютьтаформують

національнісистемипритулку

 

ВисновкидоРозділу

РОЗДІЛОСОБЛИВОСТІПРАВОВОГОРЕГУЛЮВАННЯ

 



СПІЛЬНОЇПОЛІТИКИЄВРОПЕЙСЬКОГОСОЮЗУУСФЕРІ 

НАДАННЯПРИТУЛКУ

Організаційноправовиймеханізмрегулюванняспільної



політикиЄСусферінаданняпритулку

ЗначенняновогоПактущодоміграціїтапритулкудля

удосконаленняміграційноїполітикитасистеминаданняпритулкув 





ЄС

РольпрактикиЄвропейськогосудузправлюдиниуформуванні

стандартівпритулкувЄС

 

ВисновкидоРозділу

 

РОЗДІЛСИСТЕМАПРИТУЛКУВУКРАЇНІСТАНОВЛЕННЯ

РЕФОРМИТАПЕРСПЕКТИВИ

 

ОсновніетапитапередумовирозвиткузаконодавстваУкраїниу

сферінаданняпритулкутадержавногорегулюваннясистеми

 

притулкувУкраїні

ВпливміжнароднихстандартівнастановленняДержавної

міграційноїслужбиУкраїни

 

Основнінапрямкисучасногоміжнародноправового

співробітництваУкраїниусферінаданняпритулку

 

ВисновкидоРозділу

ВИСНОВКИ

 



 



СПИСОКВИКОРИСТАНИХДЖЕРЕЛ 



ДОДАТОК 





ВСТУП

АктуальністьтемиУсучасномусвітіміжнароднаміграціяєширокорозповсюдженимявищемЗавдякипроцесамглобалізаціїутомучисліізрозвиткомтранспортуізвязкувонаохопиладужевеликумасулюдейЗаданимиООНблизькомільйонівлюдейусвітібуливимушеніпокинутисвоїдомівкичерезпереслідуванняконфліктитапорушенняправлюдиниДоцієїкількостіввійшлимільйоніввнутрішньопереміщенихосібВПОмільйонівбіженцівтаіншихосібпримусовопереміщенихзамежісвоєїкраїнитамільйонівшукачівпритулкуІснуючітановіконфліктиатакожпандеміякоронавірусноїхворобирізковплинулинаїхнєжиттяуроці

МіграціяруйнуєтрадиційнікордониміжетнічнимикультурнимигрупамиірозвиваєекономічнітакультурнібагатстванародівСаметомуроботаустановООНіншихміжнароднихорганізаційякнауніверсальномутакірегіональномурівняхєдужеважливоюусвітідекоженденьтисячіосібзазнаютьнасильногопереміщенняурезультатіпереслідуваньабоконфліктів

ЛюдиякімігруютьнезвласноїволіарятуютьсвоєжиттятажиттясвоїхблизькихтікаючивідвійниабопереслідуваньстановлятьзначнучастинуміжнароднихміграційнихпотоківкінцевимпунктомпризначеннядляякихздебільшогоєкраїниЄвропейськогоСоюзуУкраїнатакожінтенсивнозалученадоміграційнихпроцесіввсещезалишаючиськраїноюприйомупостачаннятатранзитумігрантівДосліджуючиуроботітенденціїпереміщеннялюдськихресурсівупродовжостанніхроківавторомпроаналізованочинникизростаннявимушенихмігрантівукраїнахЄСутомучисліівідмічаєтьсявеликіпоказникизверненьзапритулкомосібякіперебуваютьзамежамивласнихдержавустатусіневрегульованихмігрантівінехочутьабонеможутькористуватисяїхзахистомПрицьомуданістатистичніпоказникичасомпояснюютьсяповторнимизверненнямизапритулкомтакихосібвнаслідокпереслідуваньабообґрунтованогопобоюванняпереслідуваньвдержавахпоходженнязаознакаминаціональностігромадянстварасирелігіїполітичнихпереконаньчиналежностідопевноїсоціальноїгрупи

СлідзазначитищонаміжнародномууніверсальномурівнібулоприйнятоосновнідокументиякірегламентуютьправашукачівпритулкутавизнанихбіженцівіпорядокповодженнязнимиМовапершзавсепро

КонвенціюпростатусбіженцівртаПротоколрокудонеї

учасницямиякихєбільшедержавсвітуутомучислііУкраїнаВоєннітагромадянськіконфліктипорушенняосновоположнихправісвободлюдинитагромадянинаєосновнимипричинамидлявимушеногопошукупритулкуусучасномусвітіДоцьоговартододатиекономічнувідсталістьщочастостаєпідґрунтямдлябезпековоїтаполітичноїнестабільності

Разомзцимуроціусвітівиниклаглобальнанадзвичайна

ситуаціявгалузіохорониздоров’ястворивдодатковукризу



стосовнозахистутазабезпеченнязасобівдоіснуваннядлялюдейякізмушенітікатиВіруспорушивусіаспектилюдськогожиттятазначнопогіршивіснуючіпроблемидляшукачівпритулкуДеякізаходищодостримуванняпоширенняускладнилиїхдоступдозаконногоправанапритулокНапікупершоїхвиліпандеміїуквітнірокукраїнповністюабочастковозакрилисвоїкордоникраїннеробиливиняткуідляшукачівпритулку

КількістьзверненьзапритулкомусвітітакраїнахЄСзокремапродовжуєзалишатисьдоситьзначнимитакожічерезвиникненняновихрегіональнихтавнутрішніхсуперечокпромахитанедолікиуетнонаціональнихполітикахдеякихдержавщоусвоючергупризводитьдоявищсистематичноготамасовогопорушенняправлюдинивнаслідокпереслідуваньзаознакамирасинаціональностігромадянстварелігіїполітичнихпереконаньчиналежностідопевноїсоціальноїгрупичиіншихознак

ОдночаснозрозширеннямгеографіїпроблемизростаєікількістьшукачівпритулкутанеобхідностізабезпеченняїхправанапритулоквстановленийЗагальноюдекларацієюправлюдиниРанішебіженствовважалосянайхарактернішимявищемдляАфриканськогоконтинентуатепервонобільшетурбуєБлизькийСхідтаПівденнуАзіюВостаннірокимасовівимушеніпереселеннярозгорталисьвСирійськійАрабськійРеспубліцідалі–СиріяВеликакількістьгромадянзцієїкраїниупошукахбезпекибулавимушенавиїхатизамежісвоєїкраїни

ОсобливоїувагитакожзаслуговуютьостанніподіївІсламськійРеспубліціАфганістандалі–АфганістанякісвідчатьпроможливістьблискавичноїзмінивкраїнібезпековоїситуаціїтарівнядотриманняповагидоправісвободлюдиниТакізанепокоєннятасумщодовказанихподійлунаютьутомучисліізвуствищогокерівництваПарламентськоїасамблеїРадиЄвропиПАРЄ

Вкрайнебезпечноюрисоюконфліктівсьогоденняєтещоурядівипадківвимушенаміграціязначноїчастининаселеннябуланелишерезультатомвоєннихдійайвеликоюміроюметоюворогуючихсторінякінамагалисязабезпечитисобіпануваннянадетнічночистимитериторіямиабойпростозахопитивладувкраїнітавласністьзмушенихїїпокинутилюдей

ВказанесвідчитьпронеобхідністьпостійногодослідженнятааналізупитаньусферіпритулкузметоюзабезпеченняможливостісвоєчасногореагуваннянаподіїусвітіякіякзасвідчуютьвикликисьогоденняпродовжуютьвиникатитастрімкорозвиватисяРазомзтимнезважаючинаактуальнутематикунауковіроботиізвказанихнапрямківпрактичновідсутнітомудослідженняміжнародноправовогорегулюванняусферінаданняпритулкуєактуальнимтаціннимдлязабезпеченняналежногорозвиткунаціональноїсистемипритулку

ОрганізаціяОб’єднанихНаційпіслязакінченняДругоїсвітовоївійни

вважаючипроблемубіженціводнієюзосновнихуповоєнномусвіті



створилаУправлінняВерховногоКомісараОрганізаціїОб’єднанихНаційусправахбіженцівдалі–УВКБООНякдопоміжнуустановуГенеральноїАсамблеїООНмлнбіженцівтапереміщенихосібвважалисяпідмандатниминовостворенійорганізаціїООН

ВказаніцифрибуливідображеннямновоїериколимасштабивимушеногопереміщеннялюдейусвітітанеобхідністьвжиттязаходівреагуванняперевищилимасштабивідомізчасівДругоїсвітовоївійниНаразігуманітарнеспівтовариствознаходитьсявскладнійситуаціїколипотребиїїврегулюваннязначноперевищуютьнаявніресурсиСаметомуважливезначеннямаєактивізаціязусильміжнародноїспільнотиутомучислізастосуванняінноваційнихпідходівдонаданнягуманітарноїдопомогиізабезпеченнятогощобпроблемапереміщеннярозглядаласяякміжнароднийвикликтамалагуманітарнийаспект

ОперуваннявеликимичисламищодовимушенихмігрантівнесенебезпекусприйняттяпроблемиякстатистичноїТрагедіятакоїкатегоріїлюдейполягаєнелишеутомущовонивтратилисвійдімтамайно

Біженствозагрожуєсамомужиттюлюдинипризводитьдовтратиздоров’язалишаєневиліковніпсихічнітравмивнаслідокрозривузвичнихсоціальнихтародиннихзв’язківЦякатегоріялюдейнавітьурозвиненихкраїнахщовзмозізабезпечитиїмвідносновисокийрівеньжиттязалишаєтьсянанижчихщабляхсуспільстванезалежновідсоціальногостатусуякийвонималинабатьківщиніУнайскрутнішомустановищіопиняютьсянайбільшвразливікатегоріїшукачівпритулку–дітиутомучислібезсупроводудорослихособизінвалідністюлюдилітньоговікусамотніжінкитаінші

РазомзцимвимушенепереміщеннязначноїкількостілюдейзокремадокраїнЄвропейськогоСоюзусприяєствореннюдодатковоїнапруженостіновихкризовихситуаційуприймаючихсуспільствахможепризвестидопоширенняконфліктутадестабілізаціїобстановкиуширшихмасштабах

ПопризакликГенеральногосекретаряООНуберезнірокупроглобальнеприпиненнявогнюпідчассвітовоїпротидіїконфліктитапереслідуванняпродовжуютьтриватиЧоготількивартіостанніподіїрокуусвітізокремапочатокулютомурдержавногопереворотууМ’янміпісляарештувійськовимидемократичнообраногокерівництвакраїни

тапочатоквиведенняусерпніцьогожрокуамериканськихвійськзАфганістануіякнаслідокстрімкогозахопленнявладиталібамизподальшимпроголошеннямнимиІсламськогоЕміратуАфганістанВказаніподіївжепризвелидотисячжертвтапочаткуновоговеликогопереміщеннянаселення

СоціальноекономічнаабополітичнаситуаціявокремихдержавахатакожзагальніміграційніпроцесивимагаютьподальшогоудосконаленнязаконодавчихнормякнаглобальномутакінарегіональномутанаціональномурівняхРеалізаціятакихнамірівдлянашоїдержавиєвкрайважливоюуконтекстіпрагненьУкраїнидоєднатисядоЄвропейськогоСоюзу

ПерспективанабуттяУкраїноючленствавЄвропейськомуСоюзіпотребує

вжиттяпоступовихзаходівутомучисліізадлягармонізаціїнаціональних



правовихнормусферіміграціїтапритулкузістворюваноюЗагальноюєвропейськоюсистемоюпритулкуУдосконаленнятаконкретизаціїпотребуєправовезабезпеченняправаособинадоступдопроцедуриотриманняміжнародногозахистуатакожсуттєвогодоопрацюванняпотребуєпитаннязабезпеченняналежноїінтеграціїосібякіотрималипритулоквУкраїнівукраїнськесуспільство

Зв’язокроботизнауковимипрограмамиДисертаційнедослідження

виконанонакафедріПорівняльногоієвропейськогоправаІнститутуміжнароднихвідносинКиївськогонаціональногоуніверситетуіменіТарасаШевченказгіднознауковоютемоюІнститутуміжнароднихвідносин

Українауміжнароднихінтеграційнихпроцесах№БФякаєскладовоюКомплексноїнауковоїпрограмиКиївськогонаціональногоуніверситетуіменіТарасаШевченка

МетатазавданнядослідженняМетадисертаціїполягаєупроведенні

комплексногоаналізуміжнародноправовогорегулюванняусферінаданняпритулкуособливостейспільноїімміграційноїполітикиЄСтаїхвпливунарозвитокнаціональноїсистемипритулкувУкраїніЗазначенаметазумовиланеобхідністьвирішеннятакихзавдань

 дослідитиосновніетапистановленняірозвиткуміжнародно

правовогорегулюваннясистеминаданняпритулку

 висвітлитиспецифікудіяльностіУправлінняВерховногокомісара

ООНусправахбіженцівутомучисліПредставництваУВКБООНвУкраїні

 проаналізуватиміжнародноправовідокументиякірегулюютьта

формуютьнаціональнісистемипритулку

 охарактеризуватиорганізаційноправовиймеханізмЄвропейського

Союзуусферінаданняпритулку

 дослідитиособливостірозвиткутафункціонуванняспільноїполітики

ЄСщодонаданняпритулку

 проаналізуватипрактикуЄвропейськогосудузправлюдиниусфері

наданняпритулку

 проаналізуватизаконодавствотадержавнерегулюванняУкраїниусферінаданняпритулкууконтекстівзятихУкраїноюміжнароднихзобов’язань

 висвітлитипричиниствореннятаспецифікудіяльностіДержавної

міграційноїслужбиУкраїни

 охарактеризуватисучаснийстанміжнародноправового

співробітництваУкраїниувирішенніпитаньшукачівпритулку

Об’єктомдисертаціїєміжнародноправовівідносинищодорегулюваннянаданняпритулкутаїхвпливнастановленняірозвитокнаціональноїсистемипритулкувУкраїні

Предметомдисертаціїєсистемаміжнародноправовихнормусфері

наданняпритулкузаконодавствоЄвропейськогоСоюзутанаціональне

законодавствоУкраїни

МетодидослідженняМетодологічнутанауковотеоретичнуоснову

дисертаційногодослідженняскладаютьсучасніпоглядищодовизнання



пріоритетностіінтересівлюдинитазабезпеченняїїсвободіправякосновногообов’язкудержавиЗоглядунаспецифікутемиметуізавданнядослідженнявикористовувалисяметодисистемногоструктурнофункціональноготаретроспективнопорівняльногоаналізущозабезпечилиоб’єктивнийаналіздосліджуваногопредметаКрімтогозастосовувалисяформальноюридичнийісторикоправовийпорівняльноправовийхронологічнийдіалектичнийформальнологічнийтаіншіметоди

ЗастосуванняметодунауковогопізнаннязумовилодослідженнятеоретичнихпідходівдовизначеннятермінологічноїбазизокремавизначенняпонятьпритулокправонапритулоктощорозділісторикоправовийхронологічнийметодинадалиможливістьвиокремленняетапівстановленнятарозвиткуміжнародноправовогорегулюванняусферінаданняпритулкурозділосновнихперіодіврозвиткуукраїнськогозаконодавстващодонаданняпритулкурозділЗастосуванняметодупрогнозуваннядозволиловиявититасформулюватиосновнітенденціїреформуванняспільноїполітикиЄСусферінаданняпритулкурозділтаокреслитишляхиподальшогореформуваннянаціональноїсистеминаданняпритулкурозділПорівняльноправовийметодбулозастосованодляаналізувідповідностінаціональногозаконодавстваміжнароднимстандартамщодонаданняпритулкурозділ

КомплексневикористаннявсіхвищезазначенихзагальнихтаспеціальнихнауковихметодівдозволиловсебічнорозглянутиінститутиміграційногоправаЄСтаУкраїниїхмісцеірольвсистеміміжнародногоправовогозахистулюдинитагромадяниназ’ясуватиосновніпідходидодержавноговирішенняпроблемшукачівпритулкурозділрозділ

НормативноправовуосновунауковогодослідженнястановлятьміжнародноправовіактизаконодавствоЄвропейськогоСоюзупрактикаСудуЄСЄвропейськогосудузправлюдинизаконодавствоУкраїнияківикористовувалисязметоюпорівняльногоаналізу

ВраховуючисучасніміграційнікризипитанняміжнародноправовогорегулюваннянаданняпритулкуособливовЄСзалишаєтьсянадзвичайноактуальнимтапотребуєкомплекснихнауковихдослідженьРазомзтимокреміаспектиміжнародноправовогорегулюваннясистеминаданняпритулкубулипредметомувагияквітчизнянихтакізакордоннихнауковцівПитаннямміжнародноправовогорегулюванняусферізахиступравлюдинитанаданняпритулкузокремаміграційнійполітиціЄСусвоїхпрацяхприділялиувагутаківченіякЗММакарухаОАМалиновськаВІМуравйовСБЧеховичВОНовікКВСмирноваОМШпаковичОРПоєдинокОВСвятунАЛФедороваНБМушактабагатоіншихюристів

міжнародниківутомучисліізакордонних–МГарсіаМораДКрофордП

ХіндманКХейлбронерАБлокПроблемиправапритулкувідображенівпрацяхЮСШемшученкоЛНГаленськоїВВКолодяжноїМСТрофимчукаАЛЧернявськогоатакожтакихюристіврадянськогоперіодуякДБЛевінНАУшаковЄАШибаєватаінУроботахцихнауковцівзакладенотеоретичніпідвалинидляподальшихдослідженьправовоїприроди



інститутуправапритулку

ЕмпіричнубазудослідженнястановлятьпрактикаСудуЄСЄвропейськогосудузправлюдиниатакождокументитазвітиміжнароднихорганізаційутомучисліУправлінняВерховногоКомісараООНусправахбіженцівякпрофільноїінституціїООН

НауковановизнаДисертаційнароботаєоднимзперших

комплекснихдослідженьправовогорегулюванняпитаньнаданняпритулкууміжнародномуправіВдисертаційномудослідженнізурахуваннямновітніхдосягненьправовоїнаукисистемнодослідженоправоособинапритулокщоусвоючергудозволилообґрунтуватиісформулюватиряднауковихположеньтапрактичнихрекомендаційдляправовогозабезпеченняособіправанапритулокуконтекстіадаптаціїукраїнськогозаконодавствадоміжнароднихположеньтагармонізаціїдоєвропейськихстандартівНауковановизнаодержанихрезультатіввтілюєтьсяутеоретичнихтанауковопрактичнихположенняхівисновкахщовиносятьсяназахистзокрема

уперше

 доведеновідсутністьнаданийчасможливостіуУкраїнивзяттяуповномуобсязіфінансовогоматеріальноготехнічногонавантаженнятазобов’язаньучастиніпереселенняшукачівпритулкуурамкахГлобальноїугодизпитаньбіженціватакожнеобхідністьприверненнябільшоїувагиміжнародноїспільнотиутомучисліпідчаспроведенняГлобальнихфорумівзпитаньбіженцівдобезпековоїситуаціївУкраїніузв’язкузізбройноюагресієюзбокуРосійськоїФедераціїщоусвоючергуспричинилозначневнутрішнєпереміщенняосібвУкраїнітазбільшилопотребиУкраїниуфінансовихіматеріальнихресурсахдлязабезпеченняїхніхпотреб

 обґрунтовановисновокпровідсутністьвісторичномуконтексті

єдиногопідходущодоутворенняспеціалізованихміжнароднихорганівтанаявністьпевнихсуперечностейщодобаченняфункційтаповноваженьміжнароднихорганізаційякіопікувалисьшукачамипритулку

 проаналізованоПактщодоміграціїтапритулкурокуякновий

комплекснийпідхідЄвропейськогоСоюзудоспільноїміграційноїполітикищопоєднуєполітикуусферахміграціїпритулкуінтеграціїуправліннякордонамитазабезпеченняналежноїорганізаціїпротидіїневрегульованійміграції

 доведенощооднимзосновнихаспектівміжнародного

співробітництваУкраїниусферінаданняпритулкумаєбутиїїактивнаучастьуспільнихпошукахшляхівподоланнякризякіспричинюютьпоявупотоківшукачівпритулкуучастьугуманітарнихакціяхствореннімеханізмівсолідарноївідповідальностізаприйомбіженцівнеобмежуючисьвиключноотриманнямдопомогивідміжнароднихструктуркраїндонорівнаоблаштуванняїхрозміщеннятаоблаштування

удосконалено

 визначенняпонятьпритулоктаправонапритулок



 періодизаціюрозвиткуінститутупритулкууміжнародномуправіщопов’язанозісторичнимрозвиткомдержавміжнароднихвідносинміжнимитаміжнародногоправа

 твердженняпронеобхідністьперезавантаженняміграційноїполітики

ЄСнапідставіаналізустатистичнихданих

 характеристикуосновнихетапіврозвиткуукраїнського

законодавстваусферінаданняпритулку

 обґрунтуваннятапідтримкапропозиційщодовнесеннязміндоположеньукраїнськогозаконодавствастосовнонормативноїреалізаціїінститутупритулкушляхомвиділенняйогоякоднієїзформзахистувУкраїнітанеобхідностіприведеннянаціональногозаконодавстваупитанняхнаданнязахистуіноземцяміособамбезгромадянстваувідповідністьдоокремихспеціальнихнормправаЄС

набулоподальшогорозвитку

 твердженняпрозалежністьсистемипритулкувзначніймірінелишевідгармонізаціїпроцесуальнихтаматеріальнихнормусферіпритулкуайвідпосиленняпрактичногоспівробітництваміжкомпетентнимиорганамидержавчленівЄС

 дослідженнясучаснихтенденційфункціонуванняспільноїполітики

ЄСусферіпритулку

 положенняпротещозастосуванняметодукоординаціїЄвропейськимСоюзомпризводитьлишедоповерхневогоздійсненнярегулюваннявсіхміграційнихпитаньприцьомузалишаючизначнийполітичноправовийпростірдлядіяльностібезпосередньосамихдержавчленівЄС

 обґрунтуваннянеобхідностіпоглибленняспівпраціУкраїниз

ЄвропейськимСоюзомдлярозвиткунаціональноїсистемипритулкута

продовженняїїгармонізаціїдостандартівЄС

Практичнезначенняотриманихрезультатівполягаєутомущовикладеніудисертаціїпропозиціїтазробленівисновкиможутьбутивикористаніунауководосліднійсферіутомучислідляпоглибленняподальшихнауковихдослідженьправаособинапритулокправотворчійдіяльностіатакождляудосконаленнячинногоукраїнськогозаконодавствашляхомвнесеннядоповненьізміндоньогоправозастосовнійдіяльності–дляпокращеннямеханізмунаданняпритулкувУкраїніосвітній–унавчальномупроцесіпривикладаннітапідготовкинавчальнометодичнихматеріалівздисциплінМіжнароднеправоПравоЄСМіграційнеправоЄСМіжнароднеміграційнеправоупідготовцівідповіднихрозділівпідручниківпосібниківдлястудентівінформаційнихтааналітичнихматеріалівдляДержавноїміграційноїслужбиУкраїнитаіншихкомпетентнихцентральнихорганіввиконавчоївлади

ОсобистийвнесокздобувачаДисертаційнароботавиконанаавтором

особистовисвітленіідеїрозробкиєвласнимдоробкомавтораТеоретичніположенняівисновкизробленіуроботісформульованіособистодисертантомІдеїтеоріїпрацііншихнауковціввикористовуютьсяу



дисертаційнійроботідляпідкріпленняідейздобувачатамаютьвідповідні

посилання

АпробаціярезультатівдослідженняОсновніположеннявисновкидисертаціїобговорювалисяназасіданняхкафедрипорівняльноготаєвропейськогоправаІнститутуміжнароднихвідносинКиївськогонаціональногоуніверситетуіменіТарасаШевченкадоповідалисятаобговорювалисянавітчизнянихіміжнароднихнауковопрактичнихконференціяхзокремаНауковопрактичнійміжнароднійконференції

ШевченківськавеснамКиївберезнярІІХарківському

міжнародномуюридичномуфорумуПравоібезпекауконтекстієвропейськоїтаєвроатлантичноїінтеграціївереснярмХарківІІВсеукраїнськійнауковопрактичнійконференціїзєвропейськогоправа

УкраїнаіЄвропейськийСоюзшляхдосталогорозвиткутравняр

мХарківйМіжнароднійКонференціїМайбутнілідериусферіміграціїмСеулРеспублікаКореялистопадарВіденськійміграційнійконференціїВихідзглухогокутаірухвпередрекомендаціїнанаступніп’ятьроківдляміграційноїполітикиЄвропейськогоСоюзумВіденьАвстрійськаРеспублікалистопадарНауковопрактичнійміжнароднійконференціїШевченківськавеснамКиївберезняр

ПублікаціїОсновніположеннядисертаційногодослідження

відображеновпублікаціяхшестистаттяхутомучислістаттяхуфаховихвиданняхУкраїнидвохстаттяхузакордоннихвиданняхтачотирьохтезахдоповідейнаконференціях

СтруктурадисертаціїСпецифікатемироботиїїметаізавдання

визначилиїїструктурупослідовністьталогікувикладуматеріалуДисертаціяскладаєтьсязівступутатрьохрозділівподіленихнадев’ятьпідрозділіввисновківутомучислізагальнихтаспискувикористанихджерелякийнараховуєнайменуваньЗагальнийобсягдисертаційноїроботистановитьсторінокосновнийзміствикладенонасторінках

ВИСНОВКИ

Одержаніуходідисертаційногодослідженнярезультатидализмогу

сформулюватитакіосновнітеоретичнітапрактичнінауковівисновки

 Шляхдоміжнародноправовоговизначенняпоняттябіженецьстатусубіженцярегулюванняпитаньпов’язанихіззахистомбіженцівтаосібякішукаютьпритулкубулорозпочатовхррурамкахЛігіНаційНезважаючиназагальнийтривалийпроцесформуванняінститутупритулкутількиуХХстоліттіз’явилисяумовидляміжнародноправовогорегулюванняцьогопитанняВагомимвнескомурозбудовуміжнародноправовоїсистемиврегулюванняпроблембіженцівтарозвитоксистемипритулкубулоприйняттяурЖеневськоїугодипроправовийстатусросійськихтавірменськихбіженцівКонвенціїпроміжнароднийстатусбіженціврСучаснийетапрозвиткусистемипритулкурозпочинаєтьсяіззавершеннямДругоїсвітовоївійнитабезпосередньопов’язанийізствореннямУправлінняВерховногоКомісаруООНзпитаньбіженцівтаухваленнямКонвенціїООНпростатусбіженціврокуякоюбулоузагальненоранішеприйнятінормиуційсферітавизначенопоняття

біженець

 ПраволюдининапритулокякправоособишукатитакористуватисяпритулкомбуловизначеновпершеустаттіЗагальноїдеклараціїправлюдинирокузавдякидосягненнюскладногокомпромісногорішеннядержавщодойогоформулюваннявраховуючиїхрізнеставленнядообов’язківякіможутьвипливатидлядержавізгарантуваннямцьогоправаПравонапритулокзакріпленийуЗагальнійдеклараціїправлюдинитазчасомівіншихміжнародноправовихдокументахсьогодніпотребуєдоповненнятарозширенняголовнимчиномчерезвключенняправазалишатисяувласнійкраїнівумовахфізичноїматеріальноїправовоїтапсихологічноїбезпеки

 Питанняудосконаленняміжнародноправовоїбазищодозахисту

біженцівперебуваєнапорядкуденномуідосіВиробившиосновніпідходидовирішенняпроблемибіженцівміжнароднеспівтовариствопродовжуєрозроблятитаудосконалюватиправовімеханізмиуційсферідотримуючисьпевнихпринципівсередякихцентральнимєдотриманняосновоположнихправісвободлюдиниКожнийкрокнацьомушляхувідображавреальніпотребиібувреакцієюнаконкретніподіїміжнародногожиттяавирішенняактуальнихпроблемдосягалосяабоурезультатіпереговорногопроцесуабочерезфактичнерозширеннясферизастосуванняміжнароднихнормОднимізнайскладнішихпитаньщозалишаєтьсясьогодніпередміжнародноюспільнотоюєнеобхідністьрозробкитазапровадженняорганізаційноправовогомеханізмурегулюванняспільноїполітикиусферінаданняпритулку

 ПочинаючизхроківХХстекономічнорозвиненікраїнисвіту

ввелидонаціональногозаконодавствабагаторізноманітнихнормякімали



наметіобмежитиприбуттябіженцівнаїхнютериторіюПрогалинитаневирішеністьокремихпитаньуКонвенціїпростатусбіженціврпотребуваливиробленняспільнихрегіональнихполітикуційсферіякузокремабулоукінціХХстоліттязапровадженняурамкахЄС

 ДержавичлениРадиЄвропивідповіднодоЄвропейськоїконвенції

зправлюдиниунаціональномузаконодавствімаютьпередбачатизмогунаданняпритулкунасвоїйтериторіїнабільшширокійосновініжпередбаченоКонвенцієюООНпростатусбіженцівзокремаякщоособавразівисланняможеопинитисяуситуаціїяказагрожуєїїжиттютаздоров’юїйможутьзагрожуватитортурисмертнакаратощокрімтогоможенадаватисяпритулокзгуманітарнихміркуваньтрактуванняякихєдостатньоширокимТакожтакийпідхіддаєзмогудокументуватиітимсамимпоставитипідконтрольдержавиосібякіхочаінеотримуютьстатусубіженцяпротенеможутьбутивисланіздержавиякакеруєтьсяпринципамиповагидоправлюдинитадемократії

 Сучаснийетапрозвиткуінститутупритулкууміжнародномуправі

нерозривнопов’язанийзНьюЙоркськоюдекларацієюртаприйняттямпередбаченихнеюдокументівзгіднозякимидержавипогодилисянетількизахищатиправабіженцівімігрантівалейподілятивідповідальністьзаїхдоліГлобальногодоговорупробезпечнурегулярнутавпорядковануміграціюГлобальногодоговорупробіженцівтаКомплексноїсистемиреагуваннянаситуаціїпов’язаніізбіженцямиякимипередбаченіновітніпідходитастандартивроботізбіженцямимеханізмизменшеннянавантаженнянаприймаючібіженцівкраїниСамеїхвиконаннямаєзакластипідставидляподальшоговдосконаленняміжнародноправовогорегулюванняпитаньбіженцівтамігрантівствореннядієвоїсистемипередбачуваноготасправедливогорозподілууцьомупитаннітягаряівідповідальностіміждержавамиСхваленняГлобальногодоговорузпитаньбіженцівбулопідтриманоУкраїноюіззастереженнямичерезнеможливістьвиконаннязобов’язаньщодоможливогофінансовогоматеріальноготехнічногонавантаженняузв’язкузізбройноюагресієюзбокуРосійськоїФедераціїщоспричиниловеликіпотокивнутрішньогопереміщенняосібвУкраїнітазбільшиловласніпотребиУкраїниуфінансовихтаматеріальнихресурсахдлязабезпеченняїхніхпотребВажливістьНьюЙоркськоїдеклараціїдляврегулюванняміграційноїкризивЄвропіпідтверджуєтьсяїїсхваленнямЄвропейськоюрадоющодоміграції

 УЄвропейськомусоюзіреалізаціюспільноїполітикиусфері

притулкудлягромадянтретіхкраїнякіперетинаютьзовнішнікордониСоюзутастворенняспільноїЄвропейськоїсистемипритулкубулорозпочатозприйняттямАмстердамськогодоговорууртависновківСамітувТампереурНеобхідністьспільнихдійбулабезпосередньопов’язанаіззначнимзбільшеннямкількостібіженцівташукачівпритулкунатериторіїдержавучасницьШенгенськогопростору

 СпільнаполітикаЄСусферіпритулкуможебутиохарактеризована

яккоординаційнаполітикаЄСщодовизначеннятавстановленняєдиного



стандартунаданняпритулкутаєдиногостатусуосібутомучисліщодододатковоготатимчасовогозахистуЗастосуванняметодукоординаціїтанаявністьспільноїкомпетенціїЄСтадержав–членівзпитаньнаданняпритулкугромадянамтретіхкраїнзакріплюєтьсяустановчимидоговорамиЄСвториннимзаконодавствоматакожпідтверджуєтьсяпрактикоюСудуЄСуціломувониспрямованінанаданнярізнихвидівдопомогиправовоїгуманітарноїмовноїтощотаспрощенняадміністративнихпроцедурвстановленихдляперетинувідповіднимиособамизовнішніхкордонівЄСВодночасзастосуванняметодукоординаціїЄвропейськимсоюзомзалишаєширокеполітичнеіправовеполедляактивноїдіяльностібезпосередньодержавчленівЄСзокремащодонеоднозначностівизначенняпонятьпершакраїнапритулкутретябезпечнакраїнататретябезпечнакраїнапоходженняувипадкахвстановленнядержаваминедопустимостізверненнящодоотриманняпритулкущоусвоючергупризводитьлишедоповерхневогоздійсненнярегулюваннявсьогокомплексуміграційнихпитань

 ОсновнапроблемавпитанняхнаданняпритулкувЄвропіполягаєу

неготовностіякокремихєвропейськихдержавтакіЄСгармонізуватипроцесуальнітаматеріальнінормиуцихсферахМіграційнакризаррвідкриланизкусуттєвихнедоліківтапроблемспільноїполітикиЄСусферінаданняпритулкускладністьуправлінняситуацієютарізнийвпливміграційноїкризинадержавичлениНасьогоднішнійденьочевидноюєнеобхідністьперезавантаженнявсієїміграційнійполітиціЄСвідправноюточкоюякогоєНовийпактщодоміграціїтапритулкуякиймаєсприятиусуненнюрозривівміжрізнимиреаліямизякимистикаютьсярізнідержавичленитаформуваннювзаємноїдовіричерездосягненнярезультатівшляхомйогодієвогопрозорогойпослідовноговпровадженнянамісцях

 Значнийвпливнаформуваннянаціональнихсистемнадання

притулкувєвропейськихкраїнахатакожнафункціонуванняЄвропейськоїсистемипритулкуірозвитокспільноїполітикиЄСусферінаданняпритулкувідіграєпрактикаЄвропейськогосудузправлюдинирольякоїзростаєзавдякирозширеномуеволюційномутлумаченнюнимположеньЄвропейськоїконвенціїзправлюдиниЄвропейськийсудзправлюдинисвоїмисформульованимиправовимипозиціямитарішеннямивпливаєнастановленнямодернізаціюіреформуваннянаціональнихправозахиснихсистемкраїнЄСпрактичнезастосуванняправовихстандартівЄСприприйнятірішеньнаціональнимисудамиутомучисліусферізахиступравбіженцівтанаданняпритулкуДержавимаютьдотримуватисявизначеногоЄвропейськимсудомзправлюдинипринципугарантуваннядержавамивсімособамякізнаходятьсяпідїхньоююрисдикцієюправанадоступдопроцедурипритулкуякекомпетентніорганивладинемаютьправаігноруватиЄвропейськийсудздійснюєзовнішніймоніторингдотриманнявимогКонвенціїстосовноокремихпитаньправбіженцівташукачівпритулкуберучидоувагиякнаціональнезаконодавствоіпрактикудержавЄСтакізаконодавствоЄСйогоспільнуполітикуусферінаданняпритулкутарозглядаєзкожнимрокомвсебільшукількістьсправпов’язанихз



функціонуваннямсистемипритулкувЄС

 Проблемипов’язанізбіженцяминаданнямпритулкуактуальніідляУкраїниІстотнізміниузовнішньополітичномустановищінашоїкраїнизмоментупроголошеннянезалежностівимагаликардинальногореформуваннянаціональноїправовоїбазизурахуваннямміжнародноправовихуніверсальнихтаєвропейськихстандартівуполітицітапрактиціусферінаданняпритулкуФормуваннявУкраїнізаконодавствапробіженцівбулорозпочатоодразуупершірокинезалежностіПостановоюУрядувід№ПрозатвердженняТимчасовогоположенняпропорядоквизначеннястатусубіженцівзРеспублікиМолдоваінаданняїмдопомогивпершедозаконодавстванезалежноїУкраїнивведенонормуяказакріпиластатусбіженцяВказанапостановаприйнятауперіодмасовогонапливубіженцівзПридністров’яНеювизначалисяпідставидлянаданнястатусубіженцяправаіобов’язкибіженцівобставинищозумовлюваливтратуданогостатусуКлючовимдокументомдляформуваннясистемипритулкутавирішенняпитаньбіженцівтаоднимзпершихзаконівуякомузастосованокомплекснийпідхіддорегламентуванняпроблембіженцівнапострадянськомупросторібувЗаконУкраїниПробіженцівприйнятийВерховноюРадоюУкраїнигруднярВтімйогопервиннаредакціярневідображалазначноюміроюміжнародноправовістандартитавизнанняосновнихпонятьщомістилисяуКонвенціїпростатусбіженцівпотребувалазмінтауточненьщодокомплексуправіобов’язківбіженцівПаралельнозухваленнямЗаконуУкраїниПробіженцівбулорозпочатопроцесобговоренняратифікаціїКонвенціїООНпростатусбіженціводнакобережністьупідходахбулавиправданоювідсутністюдосвідупотребоюрозробкинормативноправовоїбазиствореннявідповіднихадміністративнихпроцедуртаінституційтаобмеженіфінансовіможливості

 ЗметоюприведеннязаконодавчоїбазиУкраїниусферібіженціву

відповідністьзвстановленимиміжнародниминормамитаврахуванняосновнихположеньКонвенціїпростатусбіженціврПротоколущодостатусубіженціврстандартівЄСіншихстандартівщодоосібякіпотребуютьміжнародногозахистуВерховноюРадоюУкраїнилипнярокубулоприйнятоЗаконУкраїниПробіженцівтаосібякіпотребуютьдодатковогоаботимчасовогозахистущовідкривновийетапрозвиткуміграційногозаконодавстваУкраїнитанаціональноїсистеминаданняпритулкуУпершебуловведенодопоміжніінститутизахистудодатковийтатимчасовийатакожствореніумовинаданнязахистувУкраїнііноземнимгромадянамнаякихнепоширювалисьвстановленіКонвенцієюкритеріївизначеннятермінубіженецьпротевідносноякихіснувалиобставинищодонеможливостіїхвидвореннязУкраїниОднакнезважаючиназагальнувідповідністьЗаконуУкраїниПробіженцівтаосібякіпотребуютьдодатковогоаботимчасовогозахистуміжнародноправовимстандартамйогозастосуваннявказуєнапотребуподальшоїоптимізаціїположеньнормативноїбазиузазначенійсферіудосконаленнятадеталізаціїпонятійногоапаратуусуненнянаявнихсуперечностейтапрогалинзокрема



упроцесуальнихпитанняхнаданняпритулкутазахистуУціломуудосконаленнясистемиуправлінняусферіміграціївсежепотребуєрозробкитадеталізаціїконцептуальнихпідходівдорегулюванняміграційнихпроцесів

зокремащостосуютьсяшукачівзахистувУкраїнівизнанихбіженцівта

осібякіпотребуютьдодатковогозахисту

 НасьогоднішнійденьвУкраїністворенатафункціонуєсистемнанормативноправовабазащодобіженцівякавідповідаєуціломуосновнимвизнанимміжнароднимуніверсальнимтаєвропейськимстандартамзапроваджуєнеобхідніпередумовидляподальшогосталогорозвиткунаціональноїукраїнськоїсистемипритулкуУсучасномуукраїнськомузаконодавствівизначеніюридичнітерміничіткопрописанапроцедурарозглядузаявпровизнанняособибіженцемабоособоюякапотребуєдодатковогозахиступроцедураухваленнявідповіднихрішеньзарозглядомзаявтапорядокїхоскарженнявстановленіосновнігарантіїправвизнанихбіженцівтаосібякіпотребуютьдодатковогозахистувчастинісистемисоціальногозахистудоступудоринкупрацідокументуваннямедичнихтаосвітніхпослугтощо

 Однієюзіснуючихпроблемналежногофункціонуванняправовоїбазизпитаньміграціїтанаданняпритулкузалишаєтьсянеобхідністьузгодженняположеньрізнихзаконодавчихактівпідзаконнихнормативноправовихактівінструкційрозпорядженьщорегулюютьрізніаспектифункціонуваннясистеминаданняпритулкуіззаконодавствомпробіженців

зокремаположеньтрудовогожитловогосоціальногозаконодавства

включаючипорядокнарахуваннятавиплатипенсіїіншихвидівсоціальнихвиплаттощоХочазагаломузмістівідповіднихнормативнихактівнемаєзапереченьстосовноїхпоширеннянатакукатегоріюнаселенняякбіженціпроблемаполягаєувідсутностімеханізмівїхзастосуванняТакимчиноміснуєнеобхідністьабоприйняттявідповіднихпідзаконнихактівякіббуличіткіізрозуміліякдлядержавнихслужбовцівтакідлясамихбіженцівабовнесеннявідповіднихзміндозаконів

 Починаючизпершихроківнезалежностінашоїдержави

специфічноюособливістюдержавногорегулюваннясистеминаданняпритулкувУкраїнібулотривалерозпорошеннябезчіткоївладноївертикальноїпідпорядкованостіміжкількомадержавнимицентральнимиорганамивиконавчоївладиУкраїниякгалузевоїтакіфункціональноїкомпетенціїздійсненняповноваженьуміграційнійсферіутомучислізпитаньприйомурозглядузаявпронаданнястатусубіженцятазабезпеченняправбіженцівщосуттєвопозначалосянаефективностітарезультативностівсієїдіяльностіНалежномурегулюваннюміграційнихпроцесівсприялоутворенняДержавноїміграційноїслужбиУкраїнитапроведенняреформиуміграційнійсферізурахуваннямміжнародноправовихстандартівЦедозволилорозбудовуватикомплекснуміграційнусистемуздійснитипереформатуванняДержавноїміграційноїслужбизправоохоронноїнацивільнуструктурутанадатиїйнаразіможливістьвиконуватизокремафункціїкоординаціїдіяльностінаміжнародномурівнітаздійснювати



співробітництвозміжнароднимиорганізаціямипершзавсепрофільнимиінституціямиООН–ПредставництвамивУкраїніУправлінняВерховногоКомісараООНусправахбіженцівтаМіжнародноюорганізацієюзміграціїтощоякізабезпечуютьмоніторингвиконанняУкраїноюміжнароднихзобов’язаньтадомовленостейувідповіднійсферіЗавдякиспівпрацізУВКБООНзаснованоірозвиваєтьсятакожпліднеспівробітництвоорганівміграційноїслужбиУкраїнизвідповіднимислужбамизарубіжнихкраїн

 ПотребамтаінтересамсуспільногорозвиткуУкраїнивідповідаєприведенняукраїнськогоміграційногозаконодавстваіпрактикиувідповідністьдостандартівЄвропейськогосоюзуутомучислірозширенняпонятійногоапаратувключаючирозширенняпоняттядодатковогозахистудлявстановленняйоговідповідностістандартамдлякваліфікаціїшукачівміжнародногозахистуістосовноєдиногостатусуякдлябіженцівтакідляосібякіпотребуютьдодатковогозахистутайогорозуміннявідповіднодостандартівЄС

 ІмплементаціяважливихспеціальнихнормміграційногозаконодавстваЄвропейськогоСоюзудозаконодавстваУкраїнипередбаченаупроектіЗаконуУкраїниПронаданнязахистуіноземцямтаособамбезгромадянстварокуголовноюзаконодавчоюновелоюякогоєнормативнареалізаціяінститутупритулкушляхомвиділенняйогоякоднієїзформзахистувУкраїніНезважаючинанеобхідністьйогодоопрацюваннязокремазпитаннявключенняположеньпроорганізаціюнавчаннябенефіціарівзахистунабазівищихнавчальнихзакладівйогоприйняттясприятимерозробціефективнихіобґрунтованихрішеньзазаявамипронаданнязахистувУкраїнітарозбудовіінституційноїспроможностіпрофільнихорганівдержавноївладиатакождозволитьсуттєвозменшитикількістьзловживаньіноземнимигромадянамипроцедуроюнаданнязахистувУкраїнідлялегалізаціїсвогоперебуванняЗприйняттямвказаногопроєктуЗаконувУкраїніможебутизакріпленоположеннящодосоціальноїінтеграціїосібякимнаданозахиствУкраїніщовідповідатиместаттямКонвенціїпростатусбіженцівроку

 Поступовенаближенняміграційноїполітикитазаконодавства

УкраїнидостандартівЄСвідображаєтьсяуприйняттіновихконцептуальнихдокументівусферіміграціїтанаданняпритулкувключаючиСтратегіюдержавноїміграційноїполітикиУкраїнинаперіоддорокуВодночасподальшевиконанняУкраїноювзятихзобов’язаньусферіміграціїпритулкутакордонівврамкахУгодипроасоціаціюміжУкраїноютаЄСкрімтогоудосконаленнянаціональногозаконодавстватапрактикиУкраїнизпитаньбіженцівтанаданняпритулкупотребуєактивнішоїроботистосовноадаптаціїдозаконодавстваЄвропейськогоСоюзуувідповіднійсферіщоєуціломупріоритетноюскладовоюпроцесівінтеграціїУкраїни