Шерснева Екатерина Юрьевна. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране и защите лесов: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.11 / Шерснева Екатерина Юрьевна;[Место защиты: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации - ФГКОУ ВПО].- Москва, 2014.- 206 с. **Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1. Теоретические и правовые основы деятельности органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов об охране и защите лесов 19**

1.1. Правовое регулирование отношений в сфере охраны и защиты лесов 19

1.2. Государственные и муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере охраны и защиты лесов, как объекты прокурорско го надзора за исполнением законов

41

1.3. Предмет, пределы и задачи прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов 66

**Глава 2. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов об охране и защите лесов 86**

2.1. Состояние прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов. Типичные нарушения законов, выявляемые органами прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законов в данной сфере

2.2. Содержание организации работы органов прокуратуры по надзоруза исполнением законов об охране и защите лесов 108

2.3. Организация взаимодействия органов прокуратуры с органами публичной власти по вопросам укрепления законности в сфере охраны и защиты лесов 127

**Глава 3. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов .141**

3.1. Особенности применения прокурорами полномочий при осуществлении надзора за исполнением законов об охране и защителесов

3.2. Направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов .

Библиографический список

## Государственные и муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере охраны и защиты лесов, как объекты прокурорско го надзора за исполнением законов

Отношения в сфере охраны и защиты лесов регламентируются Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ), международными актами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ), ведомственными нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области охраны и защиты лесов, муниципальными правовыми актами.

Эффективность правового регулирования в значительной степени зависит от состояния нормативно-правовой базы и действенности специально уполномоченных государственных органов.

В последнее время нормативная база охраны и защиты лесов непрерывно обновляется, представляя собой довольно сложную систему законов, подзаконных нормативно-правовых актов и ведомственных документов. При этом растущий массив экологического законодательства не влияет на качество окружающей среды, которое из года в год ухудшается1. Основополагающим документом, устанавливающим основы регулирования отношений в области охраны и защиты лесов, является Конституция РФ2, статья 9 которой закрепляет, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В свою очередь ч. 2 ст. 36 Конституции РФ говорит о том, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

В ст. 58 Конституции РФ предусмотрена обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Одновременно Конституция гарантирует каждому право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42).

Наконец, в ст. 72 Конституции РФ закреплено, что в совместном ведении России и ее субъектов находятся: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий; лесное законодательство, законодательство об охране окружающей среды.

Закрепленные в Конституции РФ основы правового регулирования отношений в сфере охраны и защиты лесов конкретизированы в законах и подзаконных нормативных правовых актах.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 9. – Ст. 851. Международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны и защиты лесов осуществляется в рамках многосторонних конвенций и соглашений, международных организаций, а также двусторонних договоров и соглашений со странами СНГ, ближнего и дальнего зарубежья. Федеральные законы об охране и защите лесов тесно связаны с источниками международного права, с Европейской рамочной конвенцией о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей1 (вместе с типовыми и рамочными соглашениями, уставами и контрактами о приграничном сотрудничестве между территориальными сообществами и властями), заключенной в г. Мадриде 21 мая 1980 г., с Декларацией Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию2, принятой на конференции ООН 14 июня 1992 г., провозгласившей принципы для глобального консенсуса в отношении использования, сохранения и устойчивого развития природных ресурсов, в том числе лесов, с Международной конвенцией по карантину и защите растений3, представляющей собой международное соглашение по защите растений 1952 г., целью которого является защита как культивируемых, так и дикорастущих растений, за счет предотвращения распространения вредных организмов.

В рамках двухстороннего взаимодействия можно назвать пример сотрудничества Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации (далее – Рослесхоз), органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований, граничащих с Монголией, и Министерства охраны окружающей среды и зеленого развития, органов государственной власти субъектов Монголии, органов местного самоуправления муниципальных образований, граничащих с Российской Федерацией, в целях: улучшения работы по профилактике и тушению лесных и Федеральный закон от 22.07.2002 №

Основным законодательным актом в области охраны и защиты лесов является Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ2 (далее – ЛК РФ).

Следует отметить, что постоянно на протяжении длительного периода времени в ЛК РФ вносятся изменения, которые также касаются вопросов охраны и защиты лесов, что еще раз свидетельствует, с одной стороны, о важности, а, с другой, о наличии проблем, вопросов касающихся обеспечения законности в данной сфере.

Одной из основных причин привнесения новым ЛК РФ большого количества неопределенностей и противоречий в лесное законодательство3 считаем подготовку его проекта специально неуполномоченным в сфере использования и охраны лесов государственным органом. Речь идет о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации – федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политике и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности, торговли, имущественных отношений, несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления организаций,

Одним из принципов, закрепленных в ЛК РФ, является принцип обеспечения охраны и защиты лесов (ч. 6 ст. 1). Считаем данный принцип основным, краеугольным камнем лесного законодательства. Ведь для этого оно и необходимо. Некоторые другие принципы, закрепленные в ст. 1 ЛК РФ, носят уточняющий характер данного принципа, развивают и дополняют его. Так, например, ч. 2 ст. 1 ЛК РФ предусматривает сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду, что считаем, входит в охрану лесов.

Так же в содержание принципа охраны и защиты лесов, по нашему мнению, включается воспроизводство лесов, улучшение их качества и повышение репродуктивности (ч. 5 ст. 1 ЛК РФ) и др.

## Предмет, пределы и задачи прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов

Обязанность государства по обеспечению публичных интересов, в том числе закрепленных в Конституции РФ, претворяется в жизнь посредством деятельности государственных и муниципальных органов и их должностных лиц. Конкретно закрепленные полномочия государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц являются одним из главных условий достижения высокого уровня охраны и защиты лесов, ввиду того, что именно от них зависит сохранение и защита лесных богатств. Как справедливо отмечает Б.Г. Рогозовский, структура органов управления природопользованием, организация контроля за исполнением закона во многом предопределяют эффективность природоохранного законодательства1.

Согласно ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) к объектам прокурорского надзора за исполнением законов относятся следующие органы государственной власти и органы местного самоуправления – федеральные министерства, службы и иные федеральные органы исполнительной власти, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля и их должностные лица.

Знание системы государственных и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере охраны и защиты лесов, и их компетенции помогает прокурорам правильно организовать работу, максимально использовать возможности указанных органов, и в итоге добиваться лучших результатов в надзоре за исполнением законов об охране и защите лесов.

Прежде чем перейти к рассмотрению системы органов, осуществляющих управление в сфере охраны и защиты лесов, считаем необходимым определить, что же представляет собой управление в сфере охраны и защиты лесов.

Термин «управление» происходит от латинского слова «administration» и означает деятельность по руководству чем-либо. Управление – это процесс планирования, организации, мотивации и контроля, необходимый для того, чтобы сформулировать и достичь целей организации2. Юридический словарь / под ред. А.Н. Азрилияна. – М.: Институт новой экономики, 2007. – С. 1063. Управлять – это значит направлять, регулировать ход, движение, работу кого-либо теми или иными средствами, методами; приводить в действие что либо; оказывать воздействие на развитие чего-либо; руководить деятельностью чего-либо; быть побудительной причиной, руководящим началом чего-либо. Для того, чтобы управлять, нужно иметь на это полномочия и обладать властью1.

Управление вытекает из «самой природы общественного процесса труда, из необходимости организации трудового взаимодействия работников»2.

Термин «государственное управление» достаточно широко используется в России, но единство мнений в отношении содержания этого понятия отсутствует.

В отечественной литературе существует два подхода к определению «государственное управление». Сторонники первого подхода рассматривают государственное управление как деятельность органов государства3.

Так, К.В. Черкасов определяет государственное управление как урегулированное административно-правовыми нормами непрерывное властное воздействие организационного, правоустановительного, исполнительно-распорядительного и правоприменительного характера, осуществляемое уполномоченным субъектом в рамках структуры государственного органа (или между соподчиненными органами) на лиц, находящихся с таким субъектом в отношениях организационной подчиненности, в целях обеспечения надлежащего функционирования структуры государственного органа4.

Сторонники второго подхода государственное управление определяют через термин «воздействие»: сущность государственного управления обнару 44 живается прежде всего через такой атрибутивный признак, как воздействие органов государства на общественные отношения и связи1.

Конституция РФ не использует термин «государственное управление», но применяет термин «исполнительная власть». Исполнительная власть производна от государственного управления, уже его, является ветвью государственной власти, функционирующей наряду с другими ветвями: законодательной и судебной. Реализуется же исполнительная власть посредством и в форме осуществления государственного управления.

Таким образом, управление в сфере охраны и защиты лесов – это регламентированная административно-правовыми нормами деятельность уполномоченных государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляемая путем воздействия организационного, правоустановительно-го, исполнительно-распорядительного и правоприменительного характера на отношения, складывающиеся в сфере охраны и защиты лесов и обеспечивающая исполнение законов и других нормативных правовых актов в указанной сфере.

За последнее 15 лет система органов, осуществляющих управление в сфере охраны и защиты лесов, претерпела существенные изменения.

В настоящее время общая система управления в сфере охраны и защиты лесов складывается из совокупности органов, отвечающих за управление, в пределах возложенных на них или переданных им полномочий. При этом основными территориальными единицами управления в области охраны и защиты лесов являются лесничества и лесопарки. В настоящее время на территории России организовано 1 468 лесничеств и лесопарков, которые подразделяются на 7 379 участковых лесничеств2.

Имеется дифференциация данных органов в зависимости от уровня власти. Действующий ЛК РФ выделяет полномочия органов трех уровней власти: федерального, регионального и местного, что закреплено в ст. ст. 81,

и 84 ЛК РФ. При этом ст. 83 ЛК РФ закрепляет передачу отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ. Практическая сторона осуществления субъектами РФ переданных им полномочий урегулирована постановлениями Правительства РФ и нормативными правовыми актами ведомственного характера1.

Указанная конструкция положена нами в основу исследования органов, осуществляющих управление в сфере охраны и защиты лесов2.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации3 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая леса, земельных отношений, связанных с переводом земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории, в области лесных отношений и др.

Министерство природных ресурсов и экологии России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федерального агентства лесного хозяйства и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

## Содержание организации работы органов прокуратуры по надзоруза исполнением законов об охране и защите лесов

Обязательным условием функционирования любой структуры является организация работы. Для органов прокуратуры Российской Федерации она имеет решающее значение, в том числе и по причине того, что штатная численность прокурорских работников невелика, а проблем, стоящих перед ними в сфере обеспечения законности, в том числе в сфере охраны и защиты лесов, с каждым днем становится все больше.

«Сущность организации работы состоит в упорядочивании, приведении в порядок, обеспечении такого состояния системы, чтобы каждый субъект совместной деятельности находился на своем рабочем месте и наиболее эффективно выполнял свои обязанности»1.

Большинство ученых определяют организацию работы в органах прокуратуры, как комплекс взаимосвязанных между собой действий, направленных на оптимизацию функционирования прокурорской системы по реализации целей и задач прокуратуры2.

Анализ научных исследований по вопросам организации работы органов прокуратуры позволяет выделить в ее структуре следующие элементы: сбор и анализ информации о нарушениях законов; прогнозирование и планирование работы; подготовка и проведение проверки; реализация материалов проверки; контроль исполнения; подбор, расстановка и обучение кадров; распределение обязанностей между оперативными работниками; разграничение компетенции; ревизия работы подчиненных прокуратур; оперативные совещания; научно-методическое обеспечение; анализы и обобщения; делопроизводство, учет и отчетность; кодификационно-справочную работу; координацию работы и взаимоотношения с другими органами; материально-техническое обеспечение; прием и сдачу дел; взаимодействие с различными структурами и др.1

Учитывая ограниченность объема диссертационного исследования невозможно раскрыть значение каждого из указанных элементов организации работы по надзору за исполнением законов в сфере охраны и защиты лесов. При этом многие из них, например, контроль исполнения, прием и сдача дел, ревизия работы подчиненных прокуратур, не имеют каких-либо значимых различий в зависимости от изменения направления надзорной деятельности. Нами уделено внимание элементам организации, которые имеют ключевое значение для организации прокурорского надзора в сфере охраны и защиты лесов.

Исследование особенностей и проблем прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов позволило сделать вывод о том, что результативность надзорных мероприятий зависит в основном от знания прокурором организационных особенностей и основ методики проведения надзорной проверки.

Значительное количество нарушений в сфере охраны и защиты лесов, реформирование системы органов, осуществляющих контроль (надзор) в данной сфере, и несовершенство законодательства свидетельствуют о том, что необходим анализ складывающейся прокурорской практики и формирование предложений по оптимизации организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов.

Эффективность прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов во многом зависит от организации работы прокурора по осуществлению данного направления надзора. Так как только наделение арсеналом полномочий без осмысленного построения системы их взаимосвязанной и последовательной реализации не может привести к искомому результату.

Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов основывается на анализе состояния законности, законодательных актах и научных положениях. Однако специфика организации работы органов прокуратуры, осуществляющих надзор за исполнением законов об охране и защите лесов, в научной и методической литературе в необходимой степени не раскрыта.

При этом эффективность работы подразделения прокуратуры Российской Федерации обусловлена принятием и реализацией необходимых управленческих решений, надлежащей организацией надзора, которая обязательно должна строиться с учетом экологической обстановки на поднадзорной тер-ритории1. Здесь необходимо принимать во внимание два фактора: наличие лесов на поднадзорной территории и их состояние, степень возможной угрозы лесам. Если говорить о первом факторе, то необходимо отметить, что не на всех территориях, поднадзорных органам прокуратуры, имеются леса или они имеются в крайне малом объеме. Таких территорий немного, но они имеются. Указанная точка зрения подтверждается 68 % опрошенных прокурорских работников2.

Состояние лесов и степень возможной угрозы лесам предопределяют положение лесов с учетом сложившейся экологической обстановки в определенный период времени (количество и площадь незаконных рубок, площадь лесов, подвергнувшихся пожарам и заражением вредными организмами или радиоактивными веществами). Сюда же необходимо отнести такие обстоятельства, как уровень снежного покрова в период предшествующий пожароопасному и период его схода. Указанные обстоятельства непосредственно влияют на уровень защиты и охраны лесов и чем больше указанных обстоятельств, тем активнее должен осуществляться прокурорский надзор в данной сфере.

Так же при планировании надзорных проверок необходимо учитывать специфику реализации политики в сфере охраны и защиты лесов на поднадзорной территории.

Генеральный прокурор РФ по вопросам организации деятельности системы прокуратуры РФ издает приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции (ст. 17 Закона о прокуратуре). Основы организации работы по надзору за исполнением законов об охране и защите лесов содержатся в приказах Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», от 10.02.2011 № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и их последствий», от 01.04.2014 № 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании»; его указаниях от 11.05.2011 № 127/

## Направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов

Если говорить об актах прокурорского реагирования, то прокурорам при внесении актов следует руководствоваться п. 13 приказа Генерального прокурора РФ от 07.12. 2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» – «оценивать возможные негативные последствия исполнения его требований, имея ввиду, что акты реагирования должны быть направлены не на разрушение существующих правоотношений, а на их корректировку и приведение в соответствие с действующим законодательством»1. Еще в дореволюционное время Н.В. Муравьев в качестве критериев обеспечения баланса между «юридическим буквоедством» и необходимостью вмешательства в надзорной деятельности названо «чувство меры и такта при охранении законов и публичных интересов, основанное на живом и широком разумении их истинного смысла». Прокурору предлагалось соизмерять принимаемые меры со значением и ценностью вероятных их последствий2. К сожалению, приказ Генерального прокурора РФ от 01.04.2014 № 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании» не содержит указанных предписаний.

Как показывает анализ статистических данных, содержащихся в отчетах прокуроров, наиболее часто применяемой формой прокурорского реагирования на нарушения законов об охране и защите лесов является представление об устранении нарушений закона. По сравнению с 2008 г. количество внесенных представлений прокурорами при выявлении нарушений законов о лесопользовании3 в 2013 г. выросло в 1,5 раза (в 2008 г. данный показатель составил 4919 представлений, в 2013 г. – 7451).

Основными причинами для внесения прокурорами представлений в поднадзорный орган или лицу являются: невыполнение проектов освоения лесов или договоров аренды в части выполнения мероприятий по охране лесов от пожаров; нарушение законодательства о карантине растений; ненадлежащее исполнение полномочий лесничими, которые повлекли завышение или занижение размера ущерба причиненного лесному фонду Российской Федерации; нарушение государственными органами или органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и др.

Если говорить о другом полномочии, использования которого прокурорами увеличилось за указанный промежуток времени – это вынесение постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренное ст. 25 Закона о прокуратуре. Так, только в 2013 г. прокурорами возбуждено 4954 дел по фактам совершения нарушений в сфере лесопользования.

Следует отметить, что представления, как и постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, вносятся прокурорами в случае обнаружения прокурорами нарушений законов об охране и защите лесов, и применяются в целях их устранения и привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности. Пункт 3.16 приказа Генерального прокурора РФ от 01.04.2014 № 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании» содержит требование об обеспечении профилактической направленности такого направления прокурорского надзора, как надзор за исполнением законов в сфере охраны лесов от пожаров. Считаем, что указанное требование в полной мере необходимо применять и к другим направлениям прокурорского надзора за исполнением законов об охране и защите лесов, например таким, как защита лесов от вредных организмов, от незаконных рубок и др. по причине того, что повреждения или уничтожение лесов, будь то лесной пожар или насекомые – вредители леса, имеют особенность крайне быстрого распространения на сотни и тысячи гектаров территории здорового леса. При этом дереву (например, сосне, как одному из самых распространенных видов деревьев) необходимо около 50-70 лет для того, чтобы вырасти1.

По этой причине прокурорский надзор за исполнением законов об охране и защите лесов должен носить комплексный, предупредительный характер. «С учетом масштабов возможного экологического вреда акцент в надзорной деятельности органов прокуратуры все более смещается к превентивным мероприятиям по недопущению нарушений»2.

Так прокурор осуществляет предупреждение нарушений в сфере охраны и защиты лесов, в том числе и при осуществлении правовой экспертизы нормативных правовых актов в указанной сфере правоотношений.

Ежегодно прокурорами выявляется более 1300 незаконных правовых актов в сфере лесопользования3. Зачастую региональные и муниципальные правовые акты принимаются с превышением установленной компетенции, а действующие правовые акты своевременно не приводятся в соответствие с изменениями федерального законодательства. В связи с чем активно применяется полномочие по принесению протеста на указанные акты.

Так, прокуратурой Красноярского края в I полугодии 2013 г. проведена проверка исполнения законодательства при использовании и охране лесов, по результатам которой выявлено более 65 незаконных муниципальных нормативных правовых актов, действующих с 2011 г. (Ачинский, Казачинский, Тюхтетский, Эвенкийский и другие районы края)4.

При этом следует отметить, что на протяжении 2011-2012 гг. горрайпро-курорам прокуратурой края неоднократно указывалось на необходимость проверки нормативных правовых актов в указанной сфере, направлялись информационные письма с соответствующими примерами. Систематические изменения федерального и краевого законодательства приводят к несоответствию положений муниципальных нормативных правовых актов изменившимся требованиям закона.

Другой важной мерой по предупреждению нарушений законов в сфере охраны и защиты лесов является предостережение прокурора. Здесь необходимо обратить особое внимание прокурорам на пп. 1.2 указания Генерального прокурора РФ от 06.07.1999 № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона»1, согласно которому предостережение необходимо объявлять во всех случаях, когда у прокурора имеются сведения о готовящихся противоправных деяниях.

Но, как показывает анализ практики объявления прокурорами предостережений, – нередко предостережения направляются по фактам уже совершившихся нарушений законов в сфере охраны и защиты лесов. Как отмечает Кривоносов А. «такая практика не является правильной и подлежит корректировке, поскольку предостережение как превентивная мера не достигает своей цели, отчего ценность его крайне невелика»2. При этом пп. 1.3 указания закрепляет «как правило» неприменение предостережения о недопустимости нарушения закона при наличии оснований для привлечения нарушителей закона к ответственности. «Однако в конкретной ситуации (на основе ее правовой оценки) предостережение должностному лицу может быть объявлено одновременно наряду с другими средствами прокурорского реагирования»