

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

Иванов Евгений Владимирович

Интеллектуальная миграция: политологический аспект (в рамках г. Москвы)

Специальность 23.00.02 – Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

> Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук

> > 1 8 409 2010

Работа выполнена на кафедре политологии и социальной политики государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет»

Научный руководитель:

доктор политических наук, профессор

Сидоренко Анатолий Васильевич

Официальные оппоненты:

доктор политических наук, профессор

Поливаева Надежда Павловна

кандидат политических наук

Юдин Валерий Иванович

Ведущая организация:

Санкт-Петербургский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена

Защита состоится «<u>20</u>» октября 2010 года в 14:00 часов на заседании Диссертационного совета Д 212.341.02 в Российском государственном социальном университете по адресу: 129226, г Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4, корнус 2, в зале диссертационных советов.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Российского государственного социального университета по адресу: 129226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4, корпус 8.

Автореферат разослан «20» сентября 2010 года.

Автореферат размещен на официальном сайте РГСУ: www.rgsu.net

Ученый секретарь

Диссертационного совета

доктор философских наук, профессор

Двил Г. И. Авцинова

Общая характеристика диссертации

Актуальность темы исследования. Преобладающей тенденцией в современных международных отношениях становится процесс глобализации, являющийся естественным шагом исторического развития человечества и представляющий собой эволюционный процесс развития мировой экономики и международных отношений, результатом которого является все возрастающее влияние на экономику, политику, социальные системы отдельных стран различных факторов международного значения: экономических и политических связей, технического, информационного и культурного обмена, в том числе миграционных процессов.

Миграция населения и трудовых ресурсов в конце XX – начале XXI века, в рамках которой значительное место занимает миграция высококвалифицированных специалистов, показала возросшее значение научного потенциала в социально-экономическом развитии международного сообщества. В конце XX – начале XXI века сформировалось глобальное явление межгосударственной интеллектуальной миграции, в котором интеллектуальный труд является важнейшим фактором и ресурсом устойчивого развития и безопасности страны.

Потоки интеллектуальной миграции оказывают существенное влияние на политику и экономику Российской Федерации, и, как следствие, возрастает роль регулирования процессов интеллектуальной миграции в регионах и мегаполисах, что во многом определяет актуальность выбранной темы диссертационного исследования.

Притягательность столицы для интеллектуальных мигрантов связана с динамичным развитием рыночных отношений, адекватной социально-экономической политикой Правительства Москвы, отстоявшего собственную модель приватизации, развития малого и среднего предпринимательства, адресной социальной поддержки различных слоев населения, сохранения и развития промышленного и строительного комплексов, что делает мегаполис достаточно процветающим социально-

экономическим, инновационным, деловым и научно-промышленным центром Российской Федерации.

В современных условиях эволюционно-трасформационных преобразований российской экономики, а также усиливающейся тенденции регионализации и стратификации, инновационная деятельность округов и мегаполисов в контексте их политической составляющей, с учетом, прежде всего, интеллектуального потенциала, является важнейшим фактором, способным обеспечить устойчивое функционирование воспроизводственной системы территорий, ее конкурентоспособность на региональных, межрегиональных и глобальных рынках.

Таким образом, выбор данной проблематики для специализированного научного исследования показывает, что от решения исследуемых в диссертации проблем интеллектуальной миграции, которые не выделены в разряд приоритетных направлений миграционной политики Российской Федерации, регионов и мегаполисов, ее обоснованности и эффективности по отношению к интеллектуальной элите зависят возможные перспективы и тенденции не только регулирования и управления миграционными потоками высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров, но модернизация страны и ее регионов с точки зрения развития, прежде всего, ее инновационного потенциала.

Степень разработанности проблемы. Миграция, как сложный общественно-политический феномен, исследуется различными науками, которые изучают определенные аспекты данного явления и используют для научного анализа собственный теоретико-методологический инструментарий.

Активное изучение миграции к началу третьего тысячелетия привело к появлению миграциологии как отдельной области научного знания, 1

¹ См.: Брук, А. С., Кабузан, В. М. Миграциология. - М., 1989; Деписенко, М. Б., Ионцев, В. А., Хореев, Б. С. Миграциология. - М., 1989.

достаточно емко представленной в трудах исследователей различных научных направлений и школ. 1

Историография миграционных процессов представлена работами российских ученых, таких, как: А. Г. Вишневский, В. И. Мукомель, Э. А. Паин, Л. Л. Рыбаковский, С. В. Рязанцев и др.² и зарубежных исследователей - М. Дж. Приор, Дж. Саймон, С. Сассен, О. Старк и др.³

Ряд монографий отечественных ученых, касающихся проблем

¹ См.: Галенская, Л. Н. Право убежища (Международно-правовые вопросы). - М., 1968; Переведенцев, В. И. Методы изучения миграции населения. - М., 1975; Болотин, И., Попов, С. «Утечка умов» и будущее российской пауки // Alma mater. 1993. - № 2; Витковская, Г. С. Вынужденная миграция: проблемы и перспективы. - М., 1993; Миграции и новые диаспоры в постсоветских государствах /Под ред. В. А. Тишкова. Ин-т этпологии и антропологии РАН. - М., 1996; Дадаев, О. К. Проблемы внешней трудовой миграции российских граждан. - М., 1997; Красинец Е. С. Международные миграции населения России в условиях перехода к рынку. - М., 1997; Лебедева, Н. М. Новая русская диаспора. - М., 1997; Старченков, Г. И. Трудовые миграции между Востоком и Западом: Вторая половина XX столетия. - М., 1997; Полоскова, Т. В. Диаспоры в системе международных связей. - М., 1998; Ионцев, В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения. - М., 1999; Миграция населения. - Вып. 2: Трудовая миграция в России. Приложение к журналу «Миграция России». - М., 2001; Ваганов, А. «Западный пылесос» для российской науки //Отечественные науки. 2002. - № 7; Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России /Под ред. Г. Витковской. - М., 2002; Миграционная ситуация в Москве. Информация и общественное мнение. - М., 2002; Моденов, В. А., Носов, А. Г. Миграция. История, реальность, перспективы. - М., 2002; Бондырева, С. К., Колесов, Д. В. Митрация. Сущность и явление. - М., -Воронеж, 2004; Миграционная политика в XXI веке. Материалы международной научно-практической конференции, 3-4 июня 2004 г. Ростов-н/Д., 2004; Российская диаспора в странах СНГ и Балтии: состояние и перспективы Люд ред. В.М. Скрипника. - М., 2004; Воспроизводство научной элиты в России: роль зарубежных научных фондов (на примере Фонда им. А. Гумбольдта) /Под ред. А. Ю. Чепуренко, Л. М. Гохберга. - М., 2005; Калинина, Н. В. Российская диаспоральная политика в странах СНГ. Состояние и перспективы. - М., 2005; Капицын, В. М. Миграционная политика в условиях адаптации и интеграции иммигрантов в России и Москве /Научно-методический сборник по правовым и социокультурным проблемам адаптации и интеграции граждан-мигрантов в жизнь столицы Люд ред. С. В. Гужаева. - М.: Московский дом национальностей, 2005; Миграционные процессы. Прошлое. Настоящее. Будущее. Сб. материалов X и XI Московско-Берлинских международных семинаров. - М., 2005; Москва - Южный федеральный округ: общие интересы и перспективы межрегионального согрудничества: Материалы межрегиональной научно-практической конференции. - Ростов н/Д.: Изд-во Наука-Пресс, 2005; Старченков, Г. И. Миграционная система России. - М., 2005; Боженов, С. А. Миграция. Информация. Политика (анализ федеральной и региональной миграционной политики). - Астрахань, 2006; Дмитриев, А. В. Миграция. Конфликтное измерение. - М., 2006; Капицын, В. М. Роль образования в интеграции мигрантов в России // Миграционные процессы межэтнические отношения в Москве /Под ред. Э. А. Баграмова. - М.: МГПУ, 2007; Его же. Цивилизационная идентичность России в глобальном контексте (методология исследования гуманитарно-правовых конфликтов) //Национальная идентичность России и демографический кризис /Под ред. С. С. Сулакцина. - М.: Научный эксперт, 2007; Московский регион: миграция и миграционная политика. - М., 2008; Трудовая миграция и пути преодоления нелегальной занятости. Сборник материалов XVII и XVIII Московско-берлинских семинаров по актуальным проблемам миграции. Правительство Москвы. Сенат Берлина. - М., 2008; Транзитная миграция и транзитные страны. Теория, практика и политика регулирования /Под ред. И. Молодиковой и Ф. Дювеля. - М., 2009 и др.

² См.: Вишневский, А. Г. Избранные труды. - М., 2005; Мукомель, В. И. Миграционная политика России: Постсоветские контексты. - М., 2005; Паин, Э. А. Между империей и нацией: Модернистский проект и его традиционалистская альтернатива в национальной политике России. - М., 2004; Его же. Этнополитический маятник, Динамика и механизмы этнополитических процессов в постсоветской России. - М., 2004; Разанцев, С. В. Современный демографический и миграционный портрет Северного Кавказа. - Ставрополь, 2003; Рыбаковский, Л. Л. Миграционный обмен населением между Центральной Азией и Россией. - М., 1995 и др. ³ См.: Ртіоге М.І. Вігds оf Разѕадеє Мідганt Labor in Industrial Societies. Cambridge, 1979; Саймон, Дж. Экономические последствия иммиграции. - М., 1998; Sassen S. The Mobility of Labor and Capital. N.Y., 1988; Stark O. The Migration of Labor. Cambridge, 1991.

изменения миграционных процессов, отражен в научных исследованиях: вопервых, социологов и политологов - О. А. Жаренова, Н. В. Кечил, Е. Ю.
Пахомов выпустили монографию «Интеллектуальная миграция россиян.
Ближнее и дальнее зарубежье», где достаточно подробно рассмотрели
причины «утечки» и «притока» интеллектуального потенциала из России и в
Российскую Федерацию. В исследовании проанализирован опыт стран
Центральной и Восточной Европы в регулировании интеллектуальных
миграций, рассмотрены перспективы регулирования интеллектуальных
миграций в современной России. Монография насыщенна статистическими
данными, которые сопровождают серьезный и глубокий анализ проблемы
интеллектуальной миграции россиян.²

Среди работ интересных для нашего исследования книга М. С. Блиновой, позволившая в глобальном миграционном потоке найти нишу для интеллектуальной миграции, опираясь на анализ современных теорий миграции населения в контексте общей социологической теории; 3 В исследовании И. П. Цапенко представлен анализ зарубежного опыта управления миграцией в станах благосостояния, с учетом ее влияния на политику, экономику, научных И инновационный потенциал. международные отношения. 4 Во-вторых, экономических, где с позиций анализа роли миграционных процессов как составляющих международного рынка труда в условиях глобализации мировой экономики В. И. Глущенко и В. А. Пономарев рассматривают международную трудовую миграцию в контексте мирохозяйственных процессов. 5

¹ См.: Петров, В. Н., Ракачев, В. Н., Ракачева, Я. В., Черный, В. И. Мигранты в Краснодарском крас: проблемы адаптации и формирования толерантной культуры. - Краснодар, 2002; Петров, В. Н. Миграции нассления и этнические мигранты современной России. - Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2004; Романов, И. А. Миграционые процессы в современной России. вопросы теории и практики регулирования. - М., 2005; Тюркии, М. Л. Миграционная система России. - М., 2005, Метелев, С. Е. Международная трудовая миграция в условиях глобализации и нелегальная миграция в России. - М., 2006 и др.

² См.: Жаренова, О. А., Кечил, Н. В., Пахомов, Е. Ю. Интеллектуальная миграция россиян. Ближнее и дальнее зарубежье /О. А. Жаренова, Н. В. Кечил, Е. Ю. Пахомов. – М.: Центр политической информации, Изд-во «ГНОМ и Д», 2002.

³ См.: Блинова, М.С. Современные социологические теории миграции населения. - М., 2009.

 ⁴ См.: Цапенко, И. П. Управление миграцией. Опыт развитых стран. - М., 2009.
 ⁵ См.: Глушенко, Г. И., Пономарев, В. А. Миграция и развитие. - М., 2009.

разрабатывают проблематику Активно миграционную отечественные научные школы: Российского государственного социального университета (В. И. Жуков, Т. Н. Юдина, А. В. Дмитриев, А. В. Лисицкий и др.). 1 в поле зрения которой находятся социальный и политический контекст миграционных процессов, в частности: социальные аспекты миграции в условиях глобализации, механизмы, противоречия адаптации, интеграции мигрантов в социокультурную и политическую среду. миграционных демографические влияние потоков на государственную политику в области образования и т.д. В данном проблемном поле работает кафедра политологии и социальной политики РГСУ (Г. И. Авцинова, Е. Н. Тарасов, О. А. Бельков, Л. Г. Лаптев и др.). 2 исследуя социальный контекст политической теории, и Российской

¹ См.: Жуков, В.И.Высшая школа России: исторические и современные сюжсты. - М.: МГСУ, 2000; Его же. Российское образование: истоки, традиции, проблемы: Монография. - М.: ИКЦ «Маркетинг», 2001; Его же. Взгляд на Россию первой половины 90-х годов //В кн. Теория и практика социальной работы: основные направления развития в 20-21 веках: Хрестоматия.- Барнаул: Алт. гос. ун-т, 2002; Его же. Университетское образование: история, социология, политика: Монография.- М.: Перспектива, 2005. Его же. Методология математического моделирования, управления социальными процессами: Монография.- М.: РГСУ, 2006; Его же Россия в глобальном мире: философия и социология преобразований: Монография. В. 3 т. - М.: РГСУ, 2007; Его же. Социология социальной сферы. - М.: ИСПИ РАН, 2007; Его же. Мировой кризис: экономика и социология глобальных процессов. Доклад на заседании III съезда Союза социологов России 29 июня 2009 г. - М.: Издательство РГСУ, 2009; Дмитриев, А. В. Социальные аспекты миграции, трансформирующейся в России. - М., 2004; Его же. Миграция: конфликтное измерение. - М., 2006; Дмитриев, А. В., Пядухов, Г. А. Нелегальная иммиграция: риски и опасности. - М., 2007. Лисицкий, А. В. Теоретическое осмысление проблем современной митрации //В кн. Мировая политика: сиквел холодной войны. Сборпик материалов «круглого стола» в Фонде поддержки науки и политики (Москва 24 мая 2007г.) /Под ред. Л. О. Терновой и Г. Г. Гольдина. - М.: «Интердиалект+», 2007; Его же. Особенности современных мировых миграционных процессов //Журнал «Ученые записки РГСУ», №1. 2008; Нестерчук, О. А. Государственная политика современной России в области высшего профессионального образования: тенденции и механизмы рсализации. - М., 2009; Юдина, Т. Н. Миграционные процессы: теория, методология и практика социологического исследования. Дис... докт соц. наук. - М., 2002; Ее же. Социология миграция: формировацию нового научного направления. - М., 2004; Ее же. Миграция: словарь учебных терминов: Учебное пособие. - М.: Издательство РГСУ: Академический проспект, 2007 и др.

² См.: Авинюва, Г. И. Мировое сообщество в пропессе глобализации и политические стратегии России //Ученые записки РГСУ №2 (40),2004; Ее же.; Какой будет Россия после Путина? //Безопасность Евразии №3(25), 2006; Ее же. Анализ проблем социальной политики России в контексте политической теории //В ки. «Новые направления политической науки». — М.: РАЛН, РОССПЭН, 2007; Актуальные проблемы социальной политики в современной России: Монография ЛГод общ. ред. академика РАН Жукова В. И. — М.: РГСУ, 2007, (авторский коллектив — Авцинова, Г. И, Краснов, Б. И., Лаптев, Л. Г., Тарасов, Е. Н. Провадкин, Г. Г. и др.); Социальная политика, парадилмы и приоритеты. Монография /Под общ. ред. Жукова В. И. — М.: Изд-во МГСУ, 2002 (авторский коллектив: Авцинова, Г. И, Краснов, Б. И., Лаптев, Л. Г., Тарасов, Е. Н. и др.); Бельков, О. А. Национальная политика государства: слова и смыслы //Власть. - №2, 2005; Его же. НАТО: пути и возможности адаптации в новых условиях //В кн. Социально-политические процессы и экономическое состояние России. — М.: Научный эксперт, 2005; Его же. Безопасность России: гражданская стратегия //Власть - № 2, 2006; Его же. Русский вопрос в современной России. Полемические заметки о «Русском проекте» //Безопасность Евразии - № 3 (29), 2007; Тарасов, Е. Н. Социальная политика в контексте российских реформ: Вопросы методологии, теории и практики. Монография. — М.: РГСУ, 2004; Его же. Стреноженная Россия: Одно из многих прочтений /Безопасность Евразии - № 4 (18), 2004 и др.

академии государственной службы (Л. О. Терновая, Г. Г. Гольдин, А. Н. Михайленко, Л. А. Кононов, Н. Н. Хасбулатова и др.), рассматривающей вопросы международной миграции и миграционной политики. 1

Среди диссертационных работ отметим диссертационное исследование А. В. Лисицкого, выполненное на кафедре политологии и социальной политики Российского государственного социального университета, где, опираясь на теоретико-методологические основы исследования миграции, как общественно-политического явления, автором проведен социальнополитический сущности, анализ основных видов И факторов миграции, изучены политико-правовые подходы к регулированию миграционных процессов, а также рассмотрены социально-политические особенности миграции в условиях глобализации и влияние международных и внутригосударственных миграционных процессов на современное развитие Российской Федерации.

Ряд диссертационных работ посвящен изучению различных аспектов миграции, среди которых: ³ диссертация В. С. Аксеновой, которая была

¹ См.: Гольдин, Г. Г. Миграция и проблемы ее регулирования. - М., 2000; Его же. Феномен миграции: пути ее регулирования в России. - М., Интердиалект +, 2001; Михайленко, А. Н. СНГ: быть или не быть? - СПб., -М., 2007; Кононов, Л. А. Зарубежный опыт переселения соотечественников (проблемы адаптации в России) /Аналитические обзоры Института научных исследований и информации РАГС при Президенте Российской Федерации: Периодическое издание (открытая серия). - М., 2008; Его же. Государственная политика переселения соотечественников: проблемы и пути решения /Аналитические обзоры Института научных исследований и информации Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации: Периодическое издание (открытая серия). - М., 2009; Его же. Проблемы государственной политики содействия добровольному переседению соотечественников из-за рубсжа /Красновские чтении. --Вып. 4. /Ред.кол. Г. И. Авцинова, Б. К. Гасанов, М. Ю. Мартынова, Е. Н. Тарасов (рук.), В. В. Юдаев, А. Ю. Вагин. - М.: Издательство РГСУ, 2009; Терновая, Л. О., Хасбулатова, Н. Н. Глобализация образования и проблемы интеллектуального капитала // побадизация: новые и старые вызовы. Материалы декабрыских чтений 2007 г. /Региональная общественная организация «Фонд поддержки науки и политики». Под общ ред. Л.О. Терновой и Г.Г. Гольдина М.: Интердиалект+, 2008; Хасбулатова, Н. Н. Интеллектуальный капитал и интеллектуальная миграция в условиях глобализации / Глобализация: новые и старые вызовы. Материалы декабрыских чтений 2007 г. / Региональная общественная организация «Фонд поддержки науки и политики». Под общ. ред. Л.О. Терновой и Г.Г. Гольдина М.: Интердиалект+, 2008; Ее же. Интеллектуальная эмиграция населения России //Государственная служба 2009. № 1 (57) и др.

² См.: Лисицкий, А. В. Миграционный процесс: состояние, тенденции развития, регулирование (политологический аспект). Дисс. канд полит.н. – М., 2008.

³ См.: Абзалова, Л. Ф. Конституционно-правовое регулирование миграционных процессов в зарубежных странах: Автореф, дис. канд. юр. наук. - М., 2006; Аксенова, В. С. США и Россия: проблема «утечки умов»: Автореф, дисс. канд. ист. наук. - М., 2003; Гольдин Г. Г. Миграция населения: проблемы политико-правового регулирования: Автореф, дисс. д-ра полит. наук. - М., 2001; Ежова, М. Ю. Управление миграционными процессами в РФ в условиях постсоветских трансформаций: этнополитический аспект: Автореф, дисс. канд. полит. наук. - М., 2004; Ефимов, Ю. Г. Миграции в современном политическом процессе. Дисс. докт.полит.н. – Ставрополь, 2007; Кучеренко, А. А. Миграционная политика как фактор

данного диссертационного исследования, где полезна для достаточно подробно анализируется проблема «утечки умов» в диаде «США - Россия» в контексте исторического ракурса.

В первой и единственной пока диссертационной работе Хасбулатовой Н. H. по теме «Политическое регулирование международной интеллектуальной миграции условиях глобализации» соискание **ученой** на степени кандидата политических наук по специальности 23.00.04 - политические международных отношений, проблемы глобального регионального развития, достаточно подробно проанализировано место интеллектуальной миграции в системе видов миграционного движения населения; озвучена структура И измерение интеллектуального капитала и интеллектуального потенциала. Автором рассмотрена эволюция интеллектуальной миграции в условиях расширения трансграничных взаимодействий, предложена типология миграционной политики государств в сфере интеллектуальной миграции и др. ¹

Наиболее интересна для данного диссертационного исследования концепция «миграции без границ», активно разрабатываемая учеными разных стран под эгидой ЮНЕСКО (Р. Аларкон, Г. Баттистелла, К. Вихтол де Венден, Б. Гош, П. де Гюштенер, Я. Кунц, М. Лейнонен, А. Пеку, М. Угур, Н. Энтцингер др.), ставшая базовой И для интеллектуальной миграции С учетом сегодняшних И завтрашних международных и региональных политических реалий.2

1 См.: Хасбулатова, Н. Н. Политическое регулирование международной интеллектуальной миграции в условиях глобализации. Дисс. канд. полит. наук. -М.: РАГС, 2010.

обеспечения национальной безопасности: зарубежный и отечественный опыт: Автореф, дисс. канд. полит. наук. - М., 2009; Одарик, О. А. Международная миграция и ее политические последствия для России: Автореф, дисс. канд, полит. наук. - М., 2006; Порохова, А. Н. Миграционные процессы в Российской Федерации. Проблемы регионального управления: Автореф, дисс. канд. полит. наук. - М., 2005 и др.

CM.: Entzinger, H. De andere grenzen van verzorgingisstaat: Migratiestromen en migratiebeleid. - Amsterdam, 1994; Ugur, M. Freedom of movement is exclusion: a reinterpretation of the 'insider' - 'outsider' divide in the European Union immigrationpolicy Internation Migration Review. Vol. 29. - № 4. 1995; Ugur, M. The European Union and Turkey: An Anchor/Credibility Dilemma. - New-York, 1999; Ugur, M. Second-order reciprocity in the age of regionalism: the EU's market access strategy and EU-APEC relations. Current Politics and Economics of

Таким образом, анализ научных исследований по изучаемой проблематике показал, что в контексте политической теории освещаются различные аспекты миграционного процесса в целом, в ряде публикаций рассматриваются частные вопросы, в том числе затрагивающие миграцию интеллектуальной элиты. В силу сложности и противоречивости исследуемого феномена отсутствует целостная картина интеллектуальной миграции, которая не получила комплексного освещения в трудах отечественных и зарубежных авторов применительно к Российской Федерации, ее регионам и мегаполисам.

В этой связи необходим системный подход в изучении феномена интеллектуальной миграции с учетом отечественного и зарубежного опыта регулирования миграционных потоков в условиях глобализирующегося мира для разработки адекватной вызовам сегодняшнего времени и эффективной социальной политики государства, в целом, регионов и мегаполисов Российской Федерации, в частности.

Объектом исследования является интеллектуальная миграция, как часть миграционных потоков, протекающая в условиях глобализации в современном мире, отдельных регионах, государствах, в том числе и Российской Федерации и ее мегаполисах.

Предметом исследования выступают тенденции и механизмы регулирования интеллектуальной миграции как социально-политического процесса.

Целью исследования является социально-политический анализ интеллектуальной миграции как социально-политического феномена, ее влияния на решение проблем устойчивого динамичного развития страны и

Europe. - № 10. 2000; Wihtol de Wenden, C. La mondialisation des flux migration. - Paris. 2003; Entzinger, H. and van der Meer, J. Grenzeloze solidariteit: naar een migratiebestdige verzorgingisstaat. - Amsterdam, 2004; Wihtol de Wenden, C. L'Union europeenne face aux migrations. - Paris. 2004; Pecoud, A. and de Guchteneire, P. International migration, border controls and human rights: assessing the relevance of a right to mobility. Journal of Borderlands Studies. Vol. 21. - № 1. 2006; Pecoud, A. and de Guchteneire, P. Migration, human rights and the United Nations: an investigation into the obstacles to the UN Convention on Migrant Workers' Rights. Windsor Yearbook of Access to Justice. Vol. 24. Issue 2. 2006. Alarcon, R. Skilled immigrants and Cerebreros: foreign-born engineers and scientists in the high-technology industry of Silicon Valley. - New York, 2009; Wihtol de Wenden, C. Motivation et attentes des migrants. Projet. - № 27. 2009.

ее мегаполисов через формирование научно обоснованной миграционной политики российского государства.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих исследовательских задач:

- исследовать теоретические положения и раскрыть особенности социально-политического анализа интеллектуальной миграции как социально-политического феномена, в том числе, опираясь концепцию «миграции без границ», активно разрабатываемую учеными разных стран под эгидой ЮНЕСКО;
- выявить основные противоречия и тенденции развития процессов интеллектуальной миграции в условиях глобализации с точки зрения концепции «мир без границ»;
- изучить политико-правовые подходы регулирования интеллектуальной миграции в государствах благосостояния;
- разработать сценарии интеллектуальной миграции в Европе в системе государства благоденствия;
- рассмотреть международный опыт использования зарубежными странами интеллектуальной миграции как фактора инновационного развития;
- проанализировать основные направления миграционной политики Российской Федерации и ее мегаполисе в современных условиях, рассмотреть механизмы ее реализации;
- разработать предложения по совершенствованию политики России и столичного мегаполиса в сфере интеллектуальной миграции.

Теоретико-методологическая база исследования. В процессе исследования широко применялись методы политологического анализа: сравнительно-политологический метод, системный подход, институциональный анализ, прогностический метод (построение сценариев), а также использовались методы социологического опроса (анкетирование и интервьюирование).

Научная новизна диссертации заключается в следующем:

- исследованы теоретические положения и раскрыты особенности социально-политического анализа интеллектуальной миграции как социально-политического феномена, в том числе, опираясь концепцию «миграции без границ», активно разрабатываемую учеными разных стран под эгидой ЮНЕСКО;
- выявлены основные противоречия и тенденции развития процессов интеллектуальной миграции в условиях глобализации с точки зрения концепции «мир без границ»;
- изучены политико-правовые подходы регулирования интеллектуальной миграции в государствах благосостояния;
- разработаны сценарии интеллектуальной миграции в Европе в системе государства благоденствия;
- рассмотрен международный опыт использования зарубежными странами интеллектуальной миграции как фактора инновационного развития;
- проанализированы основные направления миграционной политики Российской Федерации и ее мегаполиса в современных условиях, рассмотрены механизмы ее реализации;
- сформулированы предложения по совершенствованию политики России и ее мегаполисов в сфере интеллектуальной миграции.

Данные результаты, полученные лично соискателем, являются новыми по сравнению с полученными ранее результатами других авторов.

Положения, выносимые на защиту:

- 1). Интеллектуальная миграция является сложным социальнополитическим феноменом, изучение которого предполагает комплексное использование различных теоретико-методологических подходов и видов научного анализа, где в рамках исследуемой проблематики доминантой является социально-политический и политико-правой анализ, позволяющий выделить политические аспекты интеллектуальной миграции.
- 2). В оформлении категориально-понятийного аппарата по проблеме исследования, выявлены два подхода: в узком понимании интеллектуальная

миграция включает миграцию научно-технических специалистов и творческой интеллигенции, в широком смысле - миграционные потоки квалифицированных кадров, более одного года работающих за рубежом.

В авторской трактовке под межгосударственной интеллектуальной миграцией понимается миграция научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, реально или потенциально занятых научными исследованиями и разработками, в том числе обслуживанием данной отрасли, так как целесообразнее рассматривать интеллектуальную миграцию в еще в более узком контексте.

3). В конце XX начале XXI века по мере того как интеллектуальная эмиграция, как составляющая вынужденной трудовой миграции, начала набирать все большие обороты, она стала получать отражение в попытках ее концептуализации представителями различных научных направлений. Под эгидой ЮНЕСКО ученые активно осваивают концепцию «миграции без границ», которую автор считает наиболее продуктивной для дальнейшей разработки концептуально-парадигмальной составляющей изучения интеллектуальной миграции как социально-политического феномена.

В глобализирующемся мире, где миграционные потоки часто идут вразрез с попытками государств регулировать передвижения, сценарий «миграций без границ» способствует критическому не только переосмыслению традиционных взглядов на миграции, но и более пристальному анализу современных концепций и правоприменительных практик.

Международное сотрудничество по проблемам миграции в недалеком будущем должно развиваться в контексте концепции открытия границ, с позиции этики, прав человека, экономического и политического развития отношений между государствами, социальной стабильности и социального обеспечения в мировом пространстве.

4). Механизмом нормирования международных миграционных процессов выступает многоуровневая нормативно-правовая система,

имеющая в своем составе: подсистему мирового уровня (представленную ООН и МОТ), подсистемы регионального уровня (представленные в первую очередь ЕС и СНГ) и подсистемы многосторонних и двухсторонних договоренностей по проблемам миграции.

Международное регулирование интеллектуальной миграции ориентировано на максимальное упрощение перемещения интеллектуальных элит на геополитическом пространстве, облегчающее доступ в страну интеллектуальных мигрантов. Миграция высококвалифицированных специалистов является одним из существенных источников увеличения человеческого капитала, подталкивает многие экономически развитые страны к реформированию миграционной политики — переходу от жесткого контроля к политике гибкого управления миграционными процессами.

- 5). Предложены три сценария интеллектуальной миграции в Европе в системе государства благоденствия: сценарий 1 («крепость Европа») закрытые внутренние и внешние границы; сценарий 2 («Европанадсмотрщик») отрытые внутренние, закрытые внешние границы; сценарий 3 («мультикультурная Европа») отрытые внутренние и внешние границы.
- 6). Среди особенностей интеллектуальной миграции в мегаполисе, выделены: демографическая особенность формирования населения Москвы; селективность миграции, то есть способность города «отбирать» определенные группы населения в зависимости от возраста, пола, образования, семейного положения, величины доходов, профессии и пр.; отраслевая специфика; аккумулирование и «выращивание» в российской высшей и научных школах перспективной талантливой молодежи, в том числе и из регионов предэлиты и др.
- 7). Эффективность миграционной политики в решающей степени зависит от создания действенного механизма ее реализации, который представляет собой совокупность институционального, организационного, функционального, нормативно-правового, мировоззренчески-ценностного компонентов. Особое значение в современных условиях приобретает

совершенствование нормативно-правовой базы разработки и осуществления миграционной политики в области интеллектуальной миграции, а также активизация деятельности институтов гражданского общества.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Проанализированные в диссертационной работе проблемы миграционной политики российского государства в области интеллектуальной миграции, предложенные пути их решения, дополняют и расширяют возможности многостороннего изучения данного явления. Полученные теоретические выводы диссертационного исследования могут быть использованы для дальнейшей концептуальной разработки теоретико-методологических основ исследования интеллектуальной миграции как общественно-политического феномена, исследования ее политических аспектов.

Положения и выводы диссертационного исследования могут содействовать совершенствованию практической деятельности региональных и муниципальных органов государственной власти, других политических институтов по разработке и осуществлению миграционной политики, в целом, и интеллектуальной миграции, в частности, адекватной уровню и характеру проблем, существующих в этой сфере.

Опубликованные на его основе диссертационного исследования материалы могут быть использованы при подготовке лекционных курсов и семинаров по проблемам миграциологии и политологии, а также при разработке концепций, программ, проектов миграционной политики Российской Федерации и ее мегаполисов.

Апробация работы. Основные выводы и положения диссертации изложены в научных публикациях, в том числе в рецензируемых изданиях, включенных в перечень ВАК Российской Федерации. Основные положения диссертации обсуждались на конференциях, Годичных научных чтениях Гуманитарного факультета РГСУ, «круглых столах», методологических семинарах кафедры политологии и социальной политики РГСУ.

Многие положения диссертационного исследования были реализованы автором в профессиональной деятельности с целью повышения эффективности работы Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по г. Москве.

Структура работы соответствует целям и задачам исследования. Диссертация стоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Основное содержание диссертации

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, анализируется степень ее научной разработанности, формулируется цель и задачи диссертации, определяется объект и предмет исследования, характеризуется научная новизна, излагаются положения, выносимые на защиту, раскрываются теоретическая и практическая значимость представленной работы.

В первой главе «Теоретико-методологическое исследование интеллектуальной миграции как социально-политического феномена» на основе обобщения представлен анализ сущности интеллектуальной миграции с использованием социально-политического и политико-правового исследовательского инструментария.

Опираясь на классификационную систему миграции и типологию интеллектуальной миграции в главе предложена авторская трактовка дефиниции «интеллектуальная миграция», с учетом ее понимания в узком и широком смысле указанного понятия в различных научных подходах к данному сложному социально-политическому явлению.

В главе через призму концепции «миграции без границ», с точки зрения политологической составляющей, рассмотрены базовые научные подходы (философский, экономический, социологический, демографический и др.) для освещения интеллектуальной миграции как социально-политического феномена. Концепция «миграции без границ» опирается на постулаты, где

право на передвижение проистекает из становящейся все более глобальной и мультикультурной природы современного мира и касается творческих инициатив в отношении социальных трансформаций, которые позволили бы добиться совместимости прав на свободу передвижения людей с существованием государства благоденствия, гражданскими правами и демократическими институтами, с учетом того, что свободная миграция будет укреплять межкультурные контакты, которые приведут к становлению обществ, основанных на открытости и толерантности.

У сценария «мир без границ» есть определенные преимущества: он этически оправдан, являясь полезным дополнением к праву человека на эмиграцию, к которому прибавляется симметричное право на свободу передвижения. В глобализированном мире передвижение людей нормальный процесс, коренящийся в социально-экономических структурах, встроенный в мобильность мигрантов и в их транснациональные идентичности.

В мире, характеризующемся трансконтинентальными потоками, мобильность становится одним из главных ресурсов, к которому должны иметь доступ все люди, однако, предпочтение отдается, прежде всего, интеллектуальной элите, стремящейся стать частью государства благосостояния. Право на мобильность необходимо сделать одним из главных прав человека, так как границы мобильности являются границами демократии. Таким образом, право на свободное передвижение — это не простое добавление еще одного права к существующему перечню прав, а вопрос укрепления уважения к правам человека, которые уже признаны основополагающими.

В ходе исследования выявлен целый ряд препятствий, сдерживающих интеллектуальную миграцию: 1) Европейский Союз не представляет собой однородного культурного пространства: помимо различных традиций и религий, одним из самых серьезных культурных барьеров является большое разнообразие языков, на которых говорят в двадцати семи странах Евросоюза; 2) значительные информационные лакуны, проистекающие из

географической удаленности стран, ограниченные возможности социальных связей и личного общения, недостаточность культурных, политических и экономических познаний; 3) мигранты могут столкнуться с трудностями при подтверждении своей квалификации (унификация систем среднего и высшего образования - ключевая задача Болонского процесса) и различие действующих требований при приеме на работу; 4) возникновение экономических и финансовых проблем в силу различия систем исчисления дохода, налогообложения и социального обеспечения (то есть в плане реального пользования правами); 5) миграция может навлечь юридические и административные проблемы, связанные с отсутствием общих правил при получении вида на жительство, воссоединении семьи или доступе к социальному обеспечению.

Вторая глава «Интеллектуальная миграция как социальнополитический процесс» посвящена рассмотрению в глобализационном аспекте интеллектуальной миграции «без границ» и анализу интеллектуальной миграции как фактора инновационного развития.

В главе рассматривается процесс глобализации, опираясь на биполярные конструкты глобализации: глобализация-локализация; интеграция-дифференциация; гомогенность-гетерогенность; открытость-закрытость и делается вывод, что трансформации, вызванные глобализацией, ведут к возникновению новых или переформатированию прежних многополярных транснациональных, трансконтинентальных и региональных сетей, превращая передвижения людей в серьезную международную стратегическую проблему.

Среди тенденций, сопровождающих интеллектуальную миграцию, выявлены: во-первых, все возрастающие масштабы глобальной мобильности в рамках глобального информационного пространства и их влияние на оформление глобального научного пространства; во-вторых, новые характеристики глобальных миграций, в том числе и интеллектуальных такие, как: 1) диверсификация структуры мигрантов; 2) формирование все

более разнородного населения, ищущего улучшения экономических, политических, социальных, религиозных и культурных условий своего существования; 3) глобализация маршрутов миграции; 4) новые модели мобильности («неполная миграция»), ориентированные на постоянное передвижение по миру - мобильность как образ жизни и связанная с ними адаптация к более высоким уровням мобильности; 5) выделение интеллектуальной миграции в качестве специфического фактора развития международного и внутреннего рынков труда, проявляющегося во взаимосвязи и взаимозависимости между различными международными и национальными научными сообществами и организациями.

В главе представлены применительно к границам и миграции в Европе сценарии интеллектуальной миграции, основанные на анализе текущих тенденций, которые, в конечном счете, могут иметь разные направления в зависимости от решений европейских политиков и государственных чиновников.

Таблица 1. Сценарии интеллектуальной миграции в Европе в системе государства благосостояния

Сценарий 1	Сцепарий 2	Сцепарий 3
(закрытые впутренние и	(отрытые внутрениие,	(отрытые внутренние и
внешние границы)	закрытые внешние	внешние границы)
	границы)	
Государство благосостояния	Переход к	Отсутствие традиционных
функционирует как	общеевропейской модели	социальных государств.
замкнутая, закрытая	социального государства.	Высокий уровень
система.	Высокий уровень	интеграции, мобильности,
Выборочная	интеграции, мобильности,	адаптации, равенства,
интеллектуальная миграция		социального
в пределах ЕС, с учетом	Прозрачные внешние	самообеспечения в
научной специальности,	границы для	пределах ЕС.
профессионального,	интеллектуальных	Интеллектуальная
образовательного уровня и	мигрантов.	миграция как фактор
этнической	Интеллектуальная	развития международного
принадлежности.	миграция как фактор	рынка труда.
Интеллектуальные	развития внутреннего	Движение от европейского
мигранты воспринимаются	рынка труда;	научного ресурса как части
как «стратегическое сырье»	консолидация	мирового
для государства	научного ресурса на рынке	интеллектуального
благоденствия и	научного труда и услуг.	потенциала к
приравниваются к активу.		глобальному научному

Среди TDex приведенных сценариев возможного состояния интеллектуальной миграции и миграционной политики в Евросоюзе, ланной категории применительно к мигрантов: первый сиенарий представляет собой реалии сегодняшнего дня; второй – станет шагом вперед в сравнении с текущей ситуацией - внешние границы будут приокрываться лишь в случаях из соображений экономической выгоды (при недостатке интеллектуальной элиты) или морального престижа; третий сценарий, несомненно является утопией для государств благоденствия, подразумевает реальную перестройку систем социального обеспечения. А поскольку высокие стандарты благосостояния и социального обеспечения считаются главной отличительной особенностью ЕС, европейцы не захотят лишиться данных преимуществ ради открытия внешних границ.

В главе показано, что на межгосударственном уровне взаимодействию национальных научно-технических потенциалов способствует международное научно-техническое сотрудничество. Поэтому, одной из повлиявших на транспарентность границ для привлечения интеллектуальных мигрантов, является создание больших региональных зон свободной торговли - НАФТА, МЕРКОСУР, ЭКОВАС, Европейско-Средиземноморского партнерства, Европейского Союза и Рынка труда стран Северной Европы, активно способствующих движению товаров, людей и идей. Однако некоторые из перечисленных соглашений о свободной торговле предусматривают также и свободу передвижения и выбора места жительства, пока только Европейский Союз институционально признал право на мобильность населения.

Автором отмечается, что основой инновационной воспроизводственной динамики является научно-технический потенциал, рассматриваемый как совокупность накопленных обществом знаний в сочетании с материальными и организационными условиями,

обеспечивающими использование этих знаний в целях научно-технического и социального прогресса.

В главе указаны факторы, определяющие рост научно-технического потенциала национальной экономики и, в частности, совокупности составляющих ее территориальных образований, такие как; степень обеспеченности страны (региона) научными кадрами соответствующей квалификации; постоянное увеличение уровня финансового обеспечения деятельности: наличие лостаточного количества технических учреждений И организаций, занятых научноисследовательскими и опытно-конструкторскими работами (НИОКР): эффективная система управления наукой и постоянное совершенствование системы информационного обеспечения научной деятельности.

Наиболее серьезными, системными проблемами научно-технического потенциала Российской Федерации, влияющими на воспроизводственную динамику на макро- и мезоуровне являются: невостребованность достижений науки и техники экономикой; отсутствие стимулирующего спроса на научнотехнические новшества; недостаточно высокая эффективность сферы НИОКР, ведущая к затянутости цикла «исследования - производство наукоемкой продукции»; завышенная численность занятых в сфере НИОКР и ухудшение возрастного ценза ученых; слабое финансирование и неудовлетворительная связь с производством.

В главе сделан вывод о том, что в настоящее время именно достижения в области науки и технологий, а также их практическая реализация определяют динамику экономического роста, уровень конкурентоспособности государств сообществе, В мировом обеспечения их национальной безопасности и равноправной интеграции в мировую экономику. Наряду с глобализацией на рост миграционных потоков, в общем, и перемещений интеллектуальной элиты, в частности, больщое влияние оказывает политика экономически развитых стран, направленная на удержание технического и технологического превосходства в ключевых областях знаний и в отраслях экономики, ориентированная на привлечение в страну высококвалифицированных специалистов и научных работников.

В третьей главе «Интеллектуальная миграция в столичном мегаполисе» рассматриваются направленность и особенности интеллектуальной миграции в Москве, а также социально-политический механизм регулирования процесса интеллектуальной миграции в столице.

В изучении процессов интеллектуальной миграции в столице Российской Федерации, подчеркнуто, что на рубеже веков наблюдались следующие тенденции миграционных процессов: во-первых, несбалансированного расселения мигрантов, в основном в мегаполисе и крупных промышленных центрах; во-вторых, в миграционных потоках в Российскую Федерацию стала преобладать низкоквалифицированная рабочая сила; в-третьих, усиление криминальной составляющей миграции. Данные тенденции происходили на фоне «утечки» высококвалифицированных специалистов из России в страны дальнего и ближнего зарубежья в связи с резким снижением статуса интеллектуального труда в стране

В главе показано, что интеллектуальная миграция в московском мегаполисе по направленности представляет собой четыре потока: в столицу — внутренняя вынужденная трудовая миграция высококвалифицированных граждан Российской Федерации; в столицу — внешняя вынужденная трудовая миграция высококвалифицированных специалистов из СНГ, сопредельных государств бывшего СССР, возвращение соотечественников; из столицы - вынужденная трудовая миграция (временная, долгосрочная, легальная), охватывает преимущественно перспективных молодых ученых и высококвалифицированных специалистов; в столицу - трудовая (временная) интеллектуальная миграция высококвалифицированных специалистов и ученых из разных стран мира для сопровождения инновационного развития мегаполиса.

Анализ экономической составляющей содержания инновационного потенциала г. Москвы, позволил констатировать выделение двух уровней (частью которых является интеллектуальный потенциал региона): ресурсного и результативного, которые на практике сосуществуют и взаимообусловливают друг друга, что позволяет сделать вывод о выявлении тенденций инвестиционного развития, которая повлечет за собой создание не только новых предприятий и организаций, но научных направлений, требующих высококвалифицированных специалистов, связанных с инновационным развитием мегаполиса.

В главе рассмотрены правовые используемые механизмы, Правительством Москвы для реализации основных подходов политическому регулированию интеллектуальной миграции в столице. В заключение главы сделан вывод, что в целях практического решения конкретных задач регулирования миграции в столице, сформирована серьезная правовая база, учитывающая особенности мегаполиса, как наиболее благоприятного региона для привлечения интеллектуальной элиты.

В заключении подведены основные итоги исследования, сформулированы выводы и предложения по совершенствованию государственной и региональной политики Российской Федерации в отношении интеллектуальной миграции.

Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях:

- 1. Иванов, Е. В. Этномиграционные процессы в Российской Федерации /Иванов Е. В. //Актуальные проблемы гуманитарных наук (история, политология, психология, социология): Межвузовский сборник научных работ. Международный выпуск. Вып 7. -М.: Издательство РГСУ, 2009. 0,3 п.л.
- 2. Иванов, Е. В. Интеллектуальная миграция в современном политологическом дискурсе /Иванов Е. В. //Актуальные проблемы гуманитарных наук (история, политология, психология, социология): Межвузовский сборник научных работ. Вып 8. -М.: Издательство РГСУ, 2010. 0,3 п.л.
- 3. Иванов, Е. В. Опыт государственных структур г. Москвы и НКО Ставропольского края в формировании миграционной политики (на примере

- интеллектуальной миграции) /Иванов Е. В. //Гражданское общество в современной России: проблемы формирования и функционирования: Сборник научных статей. Вып. 2 /Под ред. Г. И. Авциновой. М.: РГСУ; АПКиППРО, 2010. $0,3\,$ п.л.
- 4. Иванов, Е. В. Социально-политический анализ сущности, основных видов и факторов миграции (на примере трудовой миграции) /Иванов Е. В. //Актуальные проблемы гуманитарных наук (история, политология, психология, социология): Межвузовский сборник научных работ. Вып 8. М.: Издательство РГСУ, 2010. 0,3 п.л.
- 5. Иванов, Е. В. Интеллектуальная миграция и национальная безопасность Российской Федерации /Иванов Е. В., Загребнев С. А. //Актуальные проблемы гуманитарных наук (история, политология, психология, социология): Межвузовский сборник научных работ. Вып 8. М.: Издательство РГСУ, 2010. 0,5 п.л. (в соавт.).
- 6. *Иванов*, *Е. В.* Международные политико-правовые подходы к регулированию миграционных процессов в условиях глобализации /Иванов Е. В. // Власть. № 2 (февраль). 2010. 0,3 п.л.
- 7. *Иванов*, *Е. В.* Вынужденная миграция в международных правовых документах /Иванов Е. В. //Власть. № 3 (март). 2010. 0,3 п.л.
- 8. Иванов, Е. В. Проблемы интеллектуальной миграции: опыт Соединенных Штатов Америки и Канады /Иванов Е. В. // Государственная служба 2009. № 6. 0,3 п.л.
- 9. Иванов, Е. В. Проблемы реализации новой миграционной политики Российской Федерации /Иванов Е. В. //Красновские чтения. Вып. 5. /Ред.кол. Г. И. Авцинова, Б. К. Гасанов, М. Ю. Мартынова, Е. Н. Тарасов (рук.), В. В. Юдаев, А. Ю. Вагин. М.: Издательство РГСУ, 2010. 0,3 п.л.
- 10. Иванов, Е. В. Интеллектуальная миграция как фактор инновационного развития /Иванов Е. В., Сидоренко А. В. //Красновские чтения. Вып. 6. /Ред.кол. Г. И. Авцинова, Б. К. Гасанов, Е. Н. Тарасов (рук.), В. В. Юдаев, М.: Издательство РГСУ, 2010. 0,5 п.л.
- 11. Иванов, Е. В. Интеллектуальная миграция: политологический аспект (в рамках г. Москвы). Монография. М.: Издательство РГСУ. 2010. 7 п.л.

Общий объем публикаций более 10 п.л.

Иванов Евгений Владимирович

ИНТЕЛЕКТУАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ:ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ (В РАМКАХ Г. МОСКВЫ)

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук

ЛИЦЕНЗИЯ ПЛ № 00608 Формат 60х84/16 1,5 усл. п.л. Бумага офсетная 80 гр. Тираж 100 экз. Заказ № 99

Отпечатано с готовых о/м в типографии ООО «Медина-Принт» ул. Новослободская д. 14/19 стр. 5 тел./факс: 787-62-21