

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

На правах рукописи

ЕФИМОВ Евгений Сергеевич

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(политологический анализ)**

**Специальность № 23.00.04. – политические проблемы
международных отношений и глобального развития**

Автореферат

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

МОСКВА - 2006

Работа выполнена на кафедре социальных наук Академии гражданской защиты МЧС России

Научный руководитель: доктор политических наук,
профессор
Галумов Эраст Александрович

Научный консультант: кандидат философских наук,
доцент
Борисов Алексей Владимирович

Официальные оппоненты: доктор политических наук,
профессор
Модестов Сергей Александрович
доктор политических наук
Митрофанова Анастасия Владимировна

Ведущая организация: Московский городской институт управления
Правительства Москвы

Защита состоится «16 ноября» 2006 г. в «14» часов на заседании
Диссертационного совета К.209.001.01. в Дипломатической академии МИД РФ
по адресу: г.Москва, Б.Козловский пер., 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатической академии
МИД России.

Автореферат разослан «12» октября 2006 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
кандидат политических наук



Тарасов А.Е.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Изменение казавшегося долгое время незыблемым миропорядка, привело к возникновению новых угроз национальной, региональной и глобальной безопасности и, как следствие, к необходимости поиска новых ответов на эти угрозы. Одним из ответов, позволяющим наиболее действенно реагировать на вызовы безопасности, явилась гуманитарная деятельность. Из вспомогательного вида деятельности, способствующей обеспечению эффективного проведения военно-силовых мероприятий по реализации и защите национальных интересов, гуманитарная деятельность превратилось в самостоятельный и действенный инструмент, позволяющий оказывать существенное и определяющее влияние на состояние международных отношений, способствуя тем самым обеспечению международной, региональной и национальной безопасности. Она позволяет обеспечить превентивность при купировании угроз, ослабить или предотвратить негативные последствия силового вмешательства. Вместе с тем, использование гуманитарной деятельности в качестве самостоятельного инструмента побуждает к пристальному анализу сущности самой деятельности, форм её реализации, способов обеспечения. Именно подобный анализ позволяет определить гуманитарную деятельность как преимущественно информационную, которая имеет своей целью, прежде всего, воздействие на общественное мнение, как мирового сообщества, так и региона-реципиента, а преимущественной формой обеспечения – информационное обеспечение, что обусловлено необходимостью координации многоликого гуманитарного сообщества, разнородностью сил и средств, привлекаемых для решения гуманитарных задач, сложностью и внезапностью возникающих в ходе гуманитарного реагирования проблем.

Актуальность темы настоящего исследования обусловлена:

во-первых, тем, что гуманитарная деятельность, являясь одним из действенных инструментов внешней политики государства, все же не стала предметом пристального анализа ученых-обществоведов и политиков-практиков, что находит свое выражение в отсутствии нормативно закреплённой

что находит свое выражение в отсутствии нормативно закреплённой терминологии, характеризующей её сущность и формы, порядок проведения, обеспечения и координации. Тем более не анализируется информационная составляющая гуманитарной деятельности, легитимирующая усилия международного гуманитарного сообщества, представляющая собой каркас, придающий им устойчивость. Вышеперечисленное требует осмысления наметившихся тенденций в международной гуманитарной деятельности;

во-вторых, сложностью и масштабностью гуманитарных задач, стоящих перед мировым сообществом, что требует иных подходов к работе с информацией, которая становится самостоятельным и, пожалуй, наиболее ценным ресурсом, во многом определяющим успешность или не успешность гуманитарной операции, проводимой мировым или региональным сообществом. Именно информационная работа позволяет привлекать ресурсы, направляемые на гуманитарные нужды, способствует оперативному принятию решений, адекватных сложившейся обстановке, стабилизирует обстановку в зоне гуманитарного кризиса. Важность информационной деятельности в ходе реализации гуманитарных задач подразумевает необходимость создания и реализации эффективного функционирования механизма информационного обеспечения;

в-третьих, тем, что существующий на данный момент механизм, информационного обеспечения гуманитарной деятельности, не соответствует характеру современных информационных отношений акторов международной гуманитарной деятельности. К сожалению, не сложились институты, позволяющие регулировать информационную работу субъектов международной гуманитарной деятельности всех уровней. Нуждается в согласовании практика национальных информационных агентств и организаций, участвующих в информационном обеспечении гуманитарных операций, крайне необходима унификация и должная координация способов информирования общественности об обстановке в зоне гуманитарного кризиса. Основная же проблема заключается

в отсутствие органа, координирующего гуманитарную деятельность вообще и информационное обеспечение гуманитарной деятельности, в частности. Схемы, предполагающие координирующую роль ООН, не срабатывают на практике.

в-четвертых, специфичностью участия России в международной гуманитарной деятельности, которая превращается в действенный инструмент стабилизации постсоветского пространства, ближайшего геополитического окружения. Помимо прочего, гуманитарная деятельность позволяет России обозначать свое присутствие в районах, жизненно важных с точки зрения национальных интересов российского государства. Однако предпринятые Россией гуманитарные усилия в начале 90-х годов двадцатого столетия не были в полной мере эффективными из-за пренебрежения российским руководством такой составляющей гуманитарной деятельности, как информационное обеспечение. Именно этот просчет не позволил добиться понимания российским обществом важности решаемых гуманитарных задач, что во многом делегитимизировало гуманитарную деятельность России и сузило ее масштабы, затруднило координацию усилий в зонах гуманитарного реагирования всех заинтересованных сторон, и не позволило позиционировать Россию как ключевого и активного игрока на постсоветском пространстве, надежного партнера, и не способствовало расширению российского участия на рынке гуманитарных услуг.

Степень научной разработанности проблемы. Анализ научной литературы по теме исследования говорит о том, что проблемы международной гуманитарной деятельности, ее роли, места в системе обеспечения национальной и международной безопасности, информационного сопровождения и обеспечения усилий государств, региональных и международных организаций по реализации гуманитарных задач ставились и решались отечественными и зарубежными политологами и обществоведами.

Так, общетеоретические и методологические проблемы гуманитарной деятельности, ее природа, функции и специфика рассматриваются в работах

Степановой Е.А., Шлякова С.А., Щеголева В.В., Гали Б. Бутроса, Герард Т. Лоуренса Т. и др¹.

Последнее время активно разрабатывается проблематика, связанная с информационным обеспечением международной гуманитарной деятельности как одного из важнейших инструментов внешней политики и политики в области безопасности современного государства².

¹ См.: Степанова Е.А. Военно-гражданские отношения в операциях невоенного типа. – М., 2001; Шляков С.А. Гуманитарные операции в практике современного миротворчества (политологический анализ). Дис. ... канд. полит. наук. – М.: ДА МИД РФ, 2002. Щеголев В.В. Международное миротворчество: проблема военно-политического решения. Дис. ... докт. полит. наук. – М.: ВА РВСН им. Петра Великого, 2000; Гали Б. Бутрос. Непокоренная Организация Объединенных Наций. М.: Издательский Дом XXI век - Согласия, 2000; Герард Т. Гуманитарная интервенция и гуманитарная помощь: эхо прошлого и перспективы. / пер. с голл. – М., 2005; Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений. Избранные труды. В 3-х томах – М., 2001; Бажанов Е.П. Современный мир. Избранные труды. – М., 2004; Бажанов Е.П. Приоритеты России в меняющемся мире. – М.: Научная книга, 2000; Ремарчук В.Н. Современное миротворчество. Дис. ... докт. филос. наук. – М.: ВУ, 1998; Аби-Сааб Р. Гуманитарное право и внутренние конфликты: истоки и эволюция международной регламентации. – М.: МККК, 2000; Задохин А.Г., Низовский А.Ю. Пороховой погреб Европы. Балканские войны. – М.: Вече, 2000; Бжезинский Э. Последний суверен на распутье // Россия в глобальной политике, 2006, № 1; Евстафьев Д.Г. Ограниченные вооруженные конфликты и проблемы безопасности России. – М., 1996; Глушков В.В., Шаравин А.А. Балканы сегодня и завтра: военно-политические аспекты миротворчества. / Центр военно-стратегических исследований Генерального штаба ВС РФ. – М.: 2001; Россия и основные институты безопасности в Европе: вступая в XXI век / Под ред. Д. Тренина; Моск. Центр Карнеги. – М.: S&P, 2000; Шутов О.Д. Постсоветское пространство. – М.: Научная книга, 1999; В.Соловьев и др. «Реорганизация Объединенных Наций» // Власть, №39 от 19.09.2005; Уткин А.И. Векторы глобальных перемен: анализ и оценки основных факторов мирового политического развития // Полис, 2000 №1; Laurence T. Humanitarian Assistance and Peacekeeping: An Uneasy Alliance. – L.: Royal United Services Institute (RUSI) for Defense Studies, 1999; Brown M.E. The International Dimensions Internal Conflicts. – Cambridge (Mass.): The MIT Press, 1998; Caplan R. Kosovo: the Implications for Humanitarian Intervention // Forced Migration Review. – 1999. – Aug. – V. 5; Chauveau G.M., Migone G. CIMIC and Police: Forging the "Missing Links" in Crisis Management. Sub-committee on Civilian Security and Cooperation. Civilian Affairs Comm. – Brussels: NATO Parliamentary Assembly, 23 March 2000; Speth J.G. The Plight of the Poor. The United States Must Increase Development Aid. – "Foreign Affairs", 1999 (May/June); Minear L., Vaan Baarda T., Sommers M. NATO and Humanitarian Action in the Kosovo Crisis. The Thomas J. Watson Jr. Institute for International Studies (Brown Univ.). Occasional Paper N36. – Providence (RI), 2000; Van Brabant K. Operational Security Management in Violent Environments. Humanitarian Practice Network Good Practice Review 8. – L: Overseas Development Inst., 2000; Wijk K. The Limits of Military Power // the Washington Quarterly. – 2002; Callaghan J. Warriors in Peacekeeping: Points of Tension in Complex Cultural Encounters. – Hamburg, 2003.

² Костюхин А.А. Информационное обеспечение миротворческих операций. – М., 2000; Панарин И.Н. Технологии информационной войны – М.: «КСИ+», 2003; Кашлев Ю., Галумов Э. Информация и PR в международных отношениях – М., 2003; Торсуков Е.Г. Информационная работа со средствами массовой информации, общественными организациями и населением в ходе вооруженных конфликтов. – М., 2004; Туронок С.Г. Информационно-коммуникативная революция и новый спектр военно-политических конфликтов. // Полис, 2003; Лактионов В.И. Информационно-психологическое обеспечение деятельности вооруженных сил в миротворческих операциях: Основы теории и практики психологических операций. – М., 2000; Информационные войны (по опыту зарубежных государств). Под общ. ред. Костюхина А.А. – М., 2004; См.: Тюрин Д., Сафонов В. Психологические операции ВС США в Афганистане. // Зарубежное военное обозрение. №3. 2002 г.; Ясносокирский Ю.А. Политико-правовые механизмы урегулирования кризисов и конфликтов в рамках ОБСЕ. // «ПОЛИС». М., 1999. № 5; Ващелюк А. Сочетание традиционных и новых технологий доведения информации до населения и военнослужащих в ходе локальных конфликтов. // Информационный сборник ГШ ВС РФ. 2002; Белозеров В.К. Информационное обеспечение военной политики ФРГ: опыт и возможности использования в России. Дис. ... канд. полит. наук. – М.: ВУ, 2003; Яковенко А.В. Дипломатия перед лицом новых информационных вызовов. // «Международная

Существуют и определенные наработки в области анализа современного состояния и специфики информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности в Российской Федерации³.

Вместе с тем, в работах отечественных и зарубежных авторов не нашли должного освещения такие вопросы, как: специфика международной гуманитарной деятельности на современном этапе и факторы, определяющие ее специфичность; важность информационного измерения международной гуманитарной деятельности, во многом определяющего ее успешность; формы, способы и механизм информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; современное состояние и специфика информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности России. В условиях же современного состояния российского общества, когда ресурсная ограниченность и военно-силовая проблематичность государства не позволяют ему реализовывать задачи в области обеспечения национальной безопасности и стабилизации геополитического окружения посредством традиционных военно-силовых способов, гуманитарная деятельность выступает как наиболее эффективный инструмент внешней политики государства, что, несомненно, актуализирует исследовательские усилия по поиску ее оптимальных

ЖИЗНЬ». М., 2004. июль-август; Libicki M. What is Information Warfare? – N.Y., 1995; Arguilla J., Ronfeldt D. Information, Power and Grand Strategy // Athena's Camp, Information Revolution and National Security. – Wash.: Center for Strategic and National Studies, 1999; Combelles-Siegel P. Target Bosnia: Integrating Informational Activities in Peace Operations. NATO-led Operations in Bosnia-Herzegovina, December 1995 – 1997. Robins K., Webster F. Times of Technoculture: From the Information Society to the Virtual Life. – Routledge, 2003; US Dep. Of Command and Control Research Program. – Wash.: NDU Press, 1999; Allard K. Co-operation, Command and Control // Co-operation, Command and Control in UN Peace-keeping Operations. A Pilot Study from the Swedish War College. – Stockholm, 2001; Kernic F. Public Opinion on European Security and Defense: A Survey of European Trends and Public Attitudes Toward CFSP and ESDP. – Vienna, 2002.

³ Панарин И.Н. Информационно-психологическое обеспечение безопасности России. Дис. ... докт. полнт. наук. – М., 1997; Панарин И.Н. Усиление роли информационных факторов в системе обеспечения национальной безопасности России. // «Власть». М., 1998. № 5; Онищук С.М. Информационные операции в ходе урегулирования ситуации в Боснии и Герцеговине: уроки для России. – М.: ВУ МО, 2001. Легошин А.Д., Фалеев М.И. Международные спасательные операции: особенности проведения и технологий. – М., 2001; Гуманитарные операции МЧС России / Под общей ред. Воробьева Ю.Л. – М., 2002; Рыклина М.В. Роль средств массовой информации в освещении ЧС. – М., 2004; Тарасов А.Ю. Информационное обеспечение Российского воинского контингента в миротворческих операциях в Боснии и Герцеговине и Косово. – М.: ВУ МО, 2002; Шаравов И.В. Место информационно-психологического воздействия в современном локальном конфликте: российский опыт. – М.: ВУ МО, 2001; Thomas T. Russian Views on Information-Based Warfare. – Fort Leavenworth, 1997.

форм и способов повышения ее эффективности, в том числе и за счет совершенствования ее информационного обеспечения.

Объектом исследования является международная гуманитарная деятельность как социально-политический феномен.

Предметом исследования является информационное обеспечение международной гуманитарной деятельности, его сущность, структура, функции и механизм реализации.

Цель исследования: осуществление политологического анализа информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности и определение основных путей оптимизации информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации.

Исходя из актуальности, степени научной разработанности проблемы, предмета, объекта и цели исследования, автор ставит перед собой следующие задачи:

- осуществление политологического анализа международной гуманитарной деятельности, выявление ее информационного измерения;
- анализ современного состояния, сущности и содержания информационного обеспечения, его роли и места в международной гуманитарной деятельности;
- обоснование сущности, структуры и функций механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, анализ основных проблем его функционирования;
- выявление специфики информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации на современном этапе;
- определение основных направлений оптимизации информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации.

Научная новизна исследования состоит в авторской трактовке сущности и содержания международной гуманитарной деятельности; в определении

сущности, роли, форм и методов информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; в обосновании зависимости эффективности международной гуманитарной деятельности от состояния её информационного обеспечения; в предложенном автором определении механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, обосновании его структуры и функций; в обосновании специфичности международной гуманитарной деятельности российского государства и, как следствие, специфичности её информационного обеспечения; в выявлении условий повышения эффективности информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации, определении основных направлений его оптимизации.

Исходя из формулировки задач и научной новизны исследования, автором выносятся на защиту следующие положения:

– результаты политологического анализа современного состояния информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, его сущности и основного содержания;

– определение сущности, структуры и функций механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности;

– выявление современного состояния и специфики информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации;

– обоснование основных направлений оптимизации механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации.

Теоретико-методологическую основу диссертационного исследования составляют труды отечественных и зарубежных обществоведов по проблемам международных отношений, гуманитарной деятельности; информационного сопровождения и обеспечения усилий субъектов гуманитарной и международной деятельности по реализации гуманитарных задач;

концептуальные положения теории национальной и информационной безопасности России, материалы дискуссий, научных и научно-практических конференций, военно-теоретические труды, публицистические материалы.

Особое значение в ходе работы над диссертационным исследованием придавалось изучению норм международного права, национального законодательства, регулирующих информационную деятельность международных и региональных организаций, отдельных государств, направленную на эффективную реализацию актуальных гуманитарных задач.

II. СТРУКТУРА ДИССЕРТАЦИИ

Диссертация состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, показана степень её разработанности, сформулированы цели и задачи исследования, положения выносимые на защиту, определены научная новизна и практическая значимость работы.

Раздел 1 «Международная гуманитарная деятельность как объект информационного обеспечения» посвящен теоретическому анализу понятия международной гуманитарной деятельности и выявлению ее информационного измерения.

В разделе отмечается, что рост масштабов и тяжести гуманитарных последствий войн и вооруженных конфликтов, техногенных катастроф и природных катаклизмов, характеризующий современный этап развития цивилизации, ставит под угрозу существование мира. Современные вызовы и угрозы не могут быть купированы при помощи традиционных методов, нашедших закрепление в практике и нормативных актах ООН. Возникает потребность в новых способах организации усилий мирового сообщества и отдельных государств, которые были бы способны обеспечить превентивность воздействия, ослабление или недопущение негативных последствий силового вмешательства, минимизацию материальных затрат, поддержку мирового

общественного мнения. Таковым средством явилась международная гуманитарная деятельность. Проведенный в разделе анализ научных и документальных источников по теме исследования позволил сформулировать следующее определение международной гуманитарной деятельности – *это комплекс согласованных по месту, времени, целям и задачам мероприятий, осуществляемых государством, международным сообществом, национальными, региональными и международными, правительственными и неправительственными организациями, направленных на обеспечение выживания и(или) улучшение условий жизни и качества жизни людей, защиту их основных прав и свобод в кризисной зоне, зоне вооруженного конфликта, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, при безусловном соблюдении субъектом деятельности основополагающих гуманитарных принципов. Такими принципами являются гуманизм, беспристрастность, пропорциональность, нейтралитет.*

Проведенный анализ международной гуманитарной деятельности свидетельствует о наличии у последней информационного измерения, вбирающего в себя целый комплекс информационных «мероприятий», присущих этому виду деятельности вообще и каждой гуманитарной акции в частности. Эти мероприятия осуществляются в интересах субъектов международной гуманитарной деятельности и связаны со сбором, переработкой, анализом и предоставлением им мониторинговой информации о наличии неблагоприятных тенденций, кризисного или конфликтного потенциала в регионах, попадающих в сферу геополитических интересов субъектов, а также с воздействием на общественное мнение. Это один из ключевых факторов достижения успеха в мировой политике вообще, а в сфере международной гуманитарной деятельности, в особенности. Масштаб же организации и осуществления «информационного обеспечения», количество вовлекаемых в этот процесс материальных, людских, информационных ресурсов, свидетельствует о том, что

оно является неотъемлемой составляющей международной гуманитарной деятельности.

Все это послужило выделению информационного обеспечения в разряд самостоятельной составляющей международной гуманитарной деятельности, требующей самостоятельного организационного и институционального оформления, ресурсного обеспечения и координации. Проведенный автором анализ трудов отечественных и зарубежных исследователей, международных, национальных, ведомственных нормативных документов, затрагивающих интересующую проблематику, практики международной гуманитарной деятельности и ее информационного обеспечения, позволяет сформулировать следующее определение. *Информационное обеспечение международной гуманитарной деятельности – это комплекс согласованных по месту, времени, целям, и задачам мероприятий, осуществляемых специальными информационными структурами субъектов международной гуманитарной деятельности, действующими в их интересах другими институтами и организациями, направленными на сбор, анализ, накопление и представление информации субъектам международной гуманитарной деятельности, а также создание благоприятных внешних и внутренних информационных условий, для достижения целей и решения задач международной гуманитарной деятельности.*

Мощный потенциал информационного обеспечения позволяет субъектам международной гуманитарной деятельности решать с его помощью ряд важнейших задач, основными из которых являются: мониторинг и прогноз развития гуманитарной обстановки в регионах, представляющих для стран-доноров геополитический интерес, либо представляющих угрозу национальной безопасности; обеспечение функционирования системы управления международными силами гуманитарного реагирования, содержательное наполнение сложившихся в этой системе информационных потоков и управление ими; мобилизация широкой международной ресурсной поддержки –

аккумуляция финансовых, материальных и людских ресурсов, необходимых для достижения целей и решения задач международной гуманитарной деятельности; убеждение международного сообщества, населения стран-доноров, руководства и населения кризисного региона в необходимости гуманитарного вмешательства, обоснование целей, декларируемых субъектами международной гуманитарной деятельности; оправдание в глазах мирового сообщества, населения стран-доноров и региона гуманитарного реагирования участия воинских контингентов (в случае их привлечения) в проведении гуманитарной операции, снятие с них символики «иностранных захватчиков»; стабилизация обстановки в зоне гуманитарного кризиса и создание благоприятных условий для проведения гуманитарной операции – противодействие слухам и дезинформации; формирование у населения, органов государственного и административного управления, объединений граждан в районе проведения операции единой точки зрения на происходящие события; предотвращение массовых волнений и беспорядков; содействие интенсификации интеграционных процессов стран-доноров и международных неправительственных организаций и расширению участия государства на «рынке» гуманитарных услуг. Столь обширный перечень задач, решаемых в рамках информационного обеспечения, ставит этот вид деятельности в разряд важнейших инструментов международной гуманитарной деятельности.

Раздел 2 «Политологический анализ механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности» посвящен рассмотрению механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, позволяющего субъектам гуманитарной деятельности наиболее эффективно реализовать свои цели.

В разделе отмечается, что практическое осуществление задач информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности предполагает определенный порядок, последовательность во взаимодействии субъектов и объектов в ходе реализации информационных мероприятий –

механизм информационного обеспечения. Однако и по сей день не сложилось единого понимания сущности указанного механизма, имеет место множество разночтений в выявлении содержания механизма информационного обеспечения. Именно неопределенность сущности и содержания механизма информационного обеспечения затрудняет последующий анализ его структуры и функций, современного состояния и возможных направлений оптимизации его функционирования.

Вышеизложенное побуждает к более пристальному рассмотрению «информационного механизма» международной гуманитарной деятельности. Под механизмом информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности автор понимает устойчивую систему научно-обоснованных, операционально структурированных, согласованных по времени, месту, целям и задачам субъект-объектных взаимодействий в сфере гуманитарной деятельности, регулируемых, с одной стороны, соответствующими общественными институтами (социальными, политическими, правовыми), а с другой – специфическими особенностями самих субъектов и объектов, в ходе которых достигается цель и решаются задачи информационного обеспечения гуманитарной деятельности.

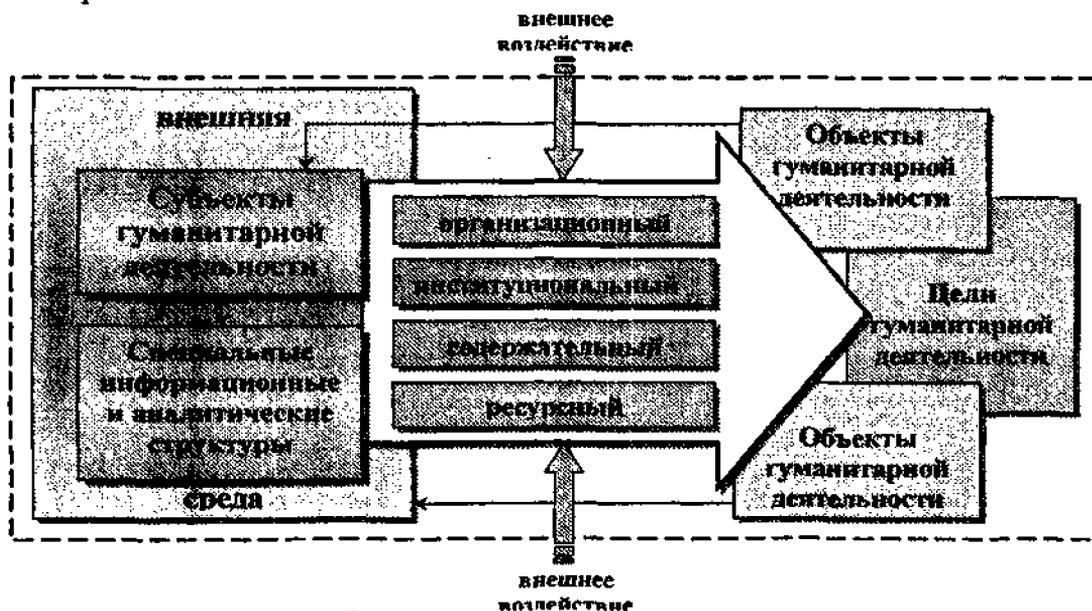


Рис. 1. Механизм информационного обеспечения гуманитарной деятельности

Основными функциями указанного механизма являются: становление и развитие субъектной структуры, движущих сил, которые «несут ответственность» за позитивные или негативные изменения в функционировании механизма информационного обеспечения; выявление объектов информационного обеспечения, их типологических особенностей; организационное оформление информационного обеспечения – распределение координационных полномочий, совершенствование форм и методов информационного обеспечения; институциональное оформление информационных структур и практики информационного обеспечения; трансляция интересов субъектов гуманитарной деятельности в форме специфических образных и языковых смысловых конструкций, идеологических установок и ценностей; обеспечение и рациональное распределение финансовых, материально-технических, информационных и кадровых ресурсов, формирующих материальную базу информационного обеспечения гуманитарной деятельности.

Реализации указанных функций подчинена структура механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, которую составляют шесть основных компонентов: субъектный, объектный, организационный, институциональный, содержательный и ресурсный, которые в совокупности и обеспечивают функционирование искомого механизма. Однако работу каждого из компонентов механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности необходимо организовать и направлять, координировать. Вместе с этим проблемы управления механизмом информационного обеспечения, координации работы его структурных компонентов не решены до сих пор: теоретические схемы, предполагающие руководящую и координирующую роль соответствующих структур ООН в процессе информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, не срабатывают на практике. А если не ООН, то кто же управляет

механизмом информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности?

Проведенный автором анализ позволяет говорить о том, что в виду отсутствия в распоряжении ООН и ее институтов необходимых ресурсов (материальных, людских, финансовых, информационных), несформированности правового поля, роль координатора механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности все чаще переходит к наиболее развитым национальным государствам и межгосударственным организациям. Последние же, задействуя институционализированные национальные информационные структуры, новейшие информационные технологии и ресурсы, концептуализированные формы и методы информационного обеспечения, используя статус монополиста на информационном рынке, выстраивают собственный механизм информационного обеспечения, позволяющий им занимать доминирующую позицию в информационном пространстве, чем и достигается максимальная степень реализации их целей как субъектов международной гуманитарной деятельности. Это актуализирует усилия ООН и ее институтов, государств, являющихся реципиентами гуманитарной помощи по наращиванию собственного информационного потенциала, отстаиванию собственного взгляда на процесс координации механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности.

Раздел 3 «Практика информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности современной России» посвящен анализу международной гуманитарной деятельности современной России, выявлению роли и места информационного обеспечения в гуманитарных усилиях Российской Федерации, выяснению специфики его институционального и организационного оформления, выявлению возможных направлений оптимизации информационного обеспечения.

В настоящее время Россия активно участвует в интеграционных процессах стран-доноров и международных неправительственных организаций в рамках

многих гуманитарных программ и проектов; расширяет российское присутствие на рынке «гуманитарных услуг» в регионах стратегических интересов. Подобная активность не случайна, а обусловлена тем, что посредством международной гуманитарной деятельности Россия способна оказывать влияние на формирование нового облика международной безопасности, отстаивать при этом свои интересы, решая задачи обеспечения национальной и региональной стабильности, нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов, повышать международный имидж страны.

Российский опыт международной гуманитарной деятельности подтверждает важность информационного измерения гуманитарной деятельности и актуальность ее информационного обеспечения. Так, осуществляется мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций различного характера совместно с зарубежными партнерами; организуется взаимообмен оперативной информацией об обстановке на территориях сотрудничающих стран, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях. Силами Управления информации и связи с общественностью МЧС России организуется регулярное освещение в средствах массовой информации и доведение до общественности информации о деятельности МЧС РФ, о международной гуманитарной деятельности, имеющее целью формирование общественного мнения, лояльного по отношению к проводимым гуманитарным акциям и т.п. Реализация подобных мероприятий осуществляется в рамках информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности. Посредством информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, Россия способна решать задачи, связанные с легитимацией своих гуманитарных инициатив в глазах общественного мнения, координации гуманитарных усилий, а также осуществлять мониторинг неблагоприятных тенденций, кризисного или конфликтного потенциала в регионах, попадающих в

сферу геополитических интересов страны, что способствует скорейшему принятию решения о необходимости гуманитарного вмешательства.

Практика информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности России, осуществляемая МЧС России, другими федеральными министерствами и ведомствами, свидетельствует о наличии целого ряда проблем организационного, правового и финансово-экономического характера. Наиболее острыми из них являются: трудности в формировании субъектной структуры информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; нормативная неопределенность понятий «информационное обеспечение», «информационное обеспечение международной гуманитарной деятельности», выступающая причиной отсутствия законодательства, касающегося таких аспектов информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, как определение координирующей организации, механизма информационного обеспечения, объектов информационного обеспечения, взаимодействия в ходе реализации и т.п. Самостоятельной проблемой является отсутствие в России надлежащего финансирования информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности. Указанные проблемы не только затрудняют практическую реализацию информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, но и говорят о том, что в настоящее время в России система информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности не соответствует требованиям современной цивилизации.

Осознание того, что сегодняшнее развитие России, ее активная международная гуманитарная деятельность нуждаются в энергичном информационном обеспечении постепенно приходит к руководству страны. Наглядным подтверждением этого стало принятие мер, окончательно переводящих в практическую плоскость поиск решений, направленных на формирование механизма информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности и оптимизацию его функционирования. К таковым

мерам относятся: всестороннее развитие субъектной структуры информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; совершенствование организационных аспектов информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; развитие нормативно-правовой базы информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; улучшение финансово-экономического обеспечения. Реализация указанных мероприятий позволит России сформировать мощный информационный потенциал и действенный механизм его реализации, что будет способствовать доминированию России в информационном пространстве в ходе осуществления международной гуманитарной деятельности, а значит, и реализации в максимальной степени своих геополитических интересов.

В Заключении сделаны теоретические выводы и сформулированы практические рекомендации институтам и организациям, заинтересованным в результатах данного исследования.

Рост масштабов и тяжести гуманитарных последствий войн и вооруженных конфликтов, техногенных катастроф и природных катаклизмов, актуализирует гуманитарную деятельность международных и региональных институтов, национальных государств, что вызывает рост потребности в ее информационном обеспечении. Более того, именно сейчас информационное обеспечение обретает истинное звучание, позволяя трактовать последнее не просто как снабжение информацией субъектов гуманитарной деятельности, а как специфическую информационную деятельность, направленную на осуществление международной гуманитарной деятельности, позволяющую сделать ее возможной, реально выполнимой, создать благоприятные условия для ее реализации.

Именно информационное обеспечение международной гуманитарной деятельности позволяет субъектам этой деятельности выявить наличие кризисного или конфликтного потенциала в регионах, попадающих в сферу их геополитических интересов и оперативно принять решение, адекватное

сложившейся обстановке, позволяет мобилизовать широкую международную общественную и ресурсную поддержку своих инициатив, стабилизировать обстановку в районе гуманитарного кризиса. Все это ставит информационное обеспечение в разряд приоритетных средств международной гуманитарной деятельности.

Российская Федерация принимает активное участие в международной гуманитарной деятельности: участвует в интеграционных процессах стран-доноров и международных неправительственных организаций в рамках многих гуманитарных программ и проектов; расширяет российское присутствие на рынке «гуманитарных услуг» в регионах стратегических интересов. Подобная активность не случайна, а обусловлена тем, что посредством международной гуманитарной деятельности Россия способна оказывать влияние на формирование нового облика международной безопасности, отстаивать при этом свои интересы, решая задачи обеспечения национальной и региональной стабильности, нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов, повышать международный имидж страны.

Действенным инструментом достижения этих задач является информационное обеспечение международной гуманитарной деятельности, поскольку именно оно позволяет России в полной мере задействовать такой важнейший ресурс субъектов международной политики как общественное мнение, а также выявить наличие неблагоприятных тенденций, кризисного или конфликтного потенциала, угрожающих национальной безопасности страны, что позволяет предпринимать превентивные меры по купированию их возможных причин и последствий.

Полноценной реализации потенциала информационного обеспечения, а также преодолению имеющихся трудностей организационного, правового и финансово-экономического характера, затрудняющих его осуществление в нашей стране, может способствовать активизация деятельности России по таким

направлениям, как всестороннее развитие субъектной структуры информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; совершенствование организационных аспектов информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; развитие нормативно-правовой базы информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности; улучшение финансово-экономического обеспечения. Естественно, выполнение подобных задач потребует, возможно, политической воли, мощного финансово-экономического обеспечения и организационных усилий, однако дивиденды, которые могут быть получены от «информационной составляющей» международной гуманитарной деятельности оправдают возможные затраты.

Теоретический анализ информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности побуждает автора сделать ряд практических рекомендаций. Структурно эти рекомендации можно свести к следующим основным группам.

Первая группа – рекомендации, направленные на дальнейшую теоретическую разработку информационного обеспечения как действенного инструмента реализации международной гуманитарной деятельности на современном этапе.

Вторая группа – рекомендации, направленные на повышение эффективности информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации.

Третья группа – практические рекомендации, направленные на совершенствование подготовки персонала, принимающего участие в информационном обеспечении международной гуманитарной деятельности.

III. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО АПРОБАЦИЯ

Практическая значимость исследования состоит в уточнении определения международной гуманитарной деятельности, её сущности, структуры и организационных форм, выявлении информационной компоненты

международной гуманитарной деятельности и обосновании зависимости эффективности международной гуманитарной деятельности от состояния её информационного обеспечения; осуществлении политологического анализа современного состояния информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности, выявлении её сущности, основных форм, методов, механизма функционирования; в определении основных направлений оптимизации информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности Российской Федерации, повышения её эффективности как средства внешнеполитической деятельности по реализации системы национально-государственных интересов.

Результаты исследования апробированы в выступлениях автора по теме диссертации на IV Международном социальном конгрессе «Социальные процессы и социальные отношения в современной России», всероссийских конференциях: «Демократия, безопасность и эффективное управление: новые вызовы для политической науки», «Силовое принуждение: история и современность», «Декартовские чтения – 2005: образование, наука и общество в XXI веке», перед научно-педагогическим составом Академии гражданской защиты МЧС России.

Основные положения диссертации изложены в публикациях автора общим объемом более 2 п.л.

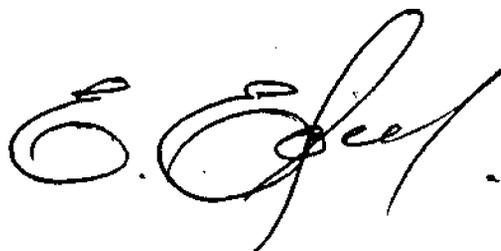
1. Гуманитарная деятельность Российской Федерации в современных условиях // Материалы IV Международного социального конгресса «Социальные процессы и социальные отношения в современной России». – М.: РГСУ, 2004. – 1 п.л.

2. Гуманитарная деятельность как объект информационного обеспечения // Материалы межвузовской научно-практической конференции «Декартовские чтения – 2005: образование, наука и общество в XXI веке». – М., 2005. – 0,3 п.л.

3. Современное миротворчество: от силовых моделей к гуманитарной деятельности // Материалы всероссийской научной конференции «Силовое принуждение: история и современность». – М.: ГПИ ФСБ РФ, 2006. – 0,2 п.л.

4. Современное миротворчество: проблемы информационно-управленческой деятельности // Материалы IV всероссийского конгресса политологов «Демократия, безопасность и эффективное управление: новые вызовы для политической науки». – М.: МГИМО, 2006. – 0,3 п.л.

5. Актуальные проблемы информационного обеспечения международной гуманитарной деятельности России и возможные направления их решения // Гражданская защита, 2006 – 0,5 п.л.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

Подписано к печати 09. 10. 2006 г.
Формат бумаги 60x80 1/16 Печ. л. 1.5
Зак. № 208 Тираж 100 экз.

РИО УМО АГЗ МЧС РФ

