Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Теория и методика прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ

**Год:**

1999

**Автор научной работы:**

Доржиев, Аюр Александрович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судоустройство; прокуратура; адвокатура; нотариат

**Количество cтраниц:**

196

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Доржиев, Аюр Александрович

ВВЕДЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА I. Система обеспечения законности правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ

§1. Понятие системы обеспечения законности правовых актов органов представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ и характеристика ее отдельных элементов.стр.

§2. Органы прокуратуры РФ как основное звено системы обеспечения законности правовых актов органов представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ.стр.

ГЛАВА II. Понятие и виды издаваемых правовых актов органами представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ

§1. Статус правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.стр.

§2. Правовые акты органов представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ.стр.

ГЛАВА III. Методические основы прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ

§1. Предмет и задачи прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.стр.

§2. Особенности организации деятельности прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.стр.

§3. Выявление и реагирование органами прокуратуры на противоречащие законам правовые акты, издаваемые представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов

РФ.стр.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Теория и методика прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ"

Актуальность темы исследования. Принятие Конституции РФ 1993 г. придало новый импульс развитию федеративных отношений в России и вывело их на качественно новый уровень. Субъекты РФ, такие как республики, с одной стороны, и края, области, автономные округа и область, города федерального значения, с другой, были признаны равноправными и обладающими одинаковыми возможностями в области государственного строительства. Представительные органы государственной власти субъектов РФ получили статус законодательных и приобрели право издавать свои законы и иные правовые акты, которые стали регулировать, наряду с федеральным законодательством, общественные отношения в регионах. Развернувшаяся в связи с этим реформа государственного устройства Российской Федерации и ее субъектов, вместе с позитивными преобразования в политической и экономической сферах, изменениями в правовой надстройке страны привели к росту ряда негативных тенденций, которые, в частности, выражаются в проявлениях сепаратистских настроений некоторых субъектов РФ, несущих в себе угрозу разрушения единого правового пространства России, дестабилизации правовой системы РФ.

Демонтаж административно-командной системы управления государством, начавшейся в рамках проводимой государственно-правовой реформы, создавшей условия для устранения авторитарных методов воздействия на общественные и правовые отношения, в то же время вызвал определенное ослабление системы государственного контроля и надзора за состоянием законности и правопорядка в стране. Правоохранительная система - суд, МВД, органы государственной безопасности и, особенно, прокуратура все чаще стали подвергаться жесткой, нередко необоснованной критике, что препятствовало их работе отрицательно сказывалось на состоянии законности. Допущенные в ходе реформирования общества ошибки и просчеты настолько обострили правовую ситуацию в стране, что наряду с общим системным кризисом, привели к кризису законности.

Негативные явления, реально обозначившиеся в федеративных отношениях РФ с ее субъектами, представляют серьезную опасность для государственной целостности страны. Широкое распространение получила практика издания представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ правовых актов, идущих вразрез с Конституцией РФ и действующим федеральным законодательством. По статистическим данным Генеральной прокуратуры РФ, за 1996-97 гг. по протестам прокуроров отменено более 120 тысяч несоответствующих законам правовых актов органов представительной (законодательной) и исполнительной властей субъектов РФ.

Являясь внешне легитимным способом регулирования общественных отношений в регионе, такого рода акты представляют собой, по сути дела, присвоение субъектами РФ права самостоятельно, без учета мнений федерального центра и других регионов, принимать выходящие за пределы их компетенции решения в области государственного строительства, экономических отношений, социального регулирования и иных сфер общественной жизни.

В условиях имеющих место проявлений сепаратизма и местничества, необходимо активное использование государственных институтов, цементирующих Российское государство. Одним важнейших из них является прокуратура, которая, будучи единой централизованной системой органов, осуществляющей от имени государства надзор за единообразным исполнением законов на территории всей страны, располагает реальными возможностями обеспечения верховенства Конституции РФ и федерального законодательства1. Признавая необходимость решения данной задачи, законодатель в действующей редакции Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» скорректировал надзорные полномочияорганов прокуратуры, включив в сферу

1 Прокуратура Российской Федерации (Концепция развития на переходный период). - М., 1994; с. 19 его действия надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ. Обеспечивая активную работу на данном направлении, прокуратура в современной ситуации начинает играть все более активную роль в борьбе с проявлениями регионального сепаратизма.

Для эффективности ее усилий в этой области, бесспорно, требуется создание соответствующей надежной научной базы. В настоящее время сформировались, в отличие от предыдущего периода, когда отсутствовал необходимый опыт, достаточные условия для решения данной задачи. На актуальность исследования проблемы надзора за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов РФ указывает не только несомненная важность данного направления надзорной деятельности прокуратуры, но и широкие перспективы ее дальнейшей разработки и совершенствования. Указанные факторы предопределили выбор темы и основные направления диссертационного исследования.

Объект исследования составили общие, объективно существующие процессы и явления, складывающиеся при осуществлении надзора прокуратуры за соответствием законам правовых актов органов государственной власти - субъектов РФ.

Предметом исследования являются вопросы, определяющие задачи, основные направления и содержание надзора прокуратуры за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, правовые средства органов прокуратуры, направленные на выявление и устранение нарушений законности, связанных с изданием незаконных правовых актов.

Цели и задачи исследования. Основными целями диссертационного исследования являлась разработка теоретической базы и формирование рекомендаций, направленных на повышение эффективности прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Задачами исследования соответственно выступали:

- анализ содержания правовой категории законности в том понимании, которое соответствует принципам и установкам правового государства и гражданского общества;

- определение системы обеспечения законности правовых актов, издаваемых представительными (законодательным) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, и характеристика ее отдельных элементов;

- характеристика места прокуратуры в системе государственных органов принципов ее организации и деятельности как элемента системы «сдержек и противовесов»;

- определение системы сущностных признаков правового акта, разработка подчиненной решению задач теоретического и практического характера классификации правовых актов, установление требований, которым должны удовлетворять правовые акты органов представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ;

- характеристика представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и издаваемых ими правовых актов;

- определение задач и основных направлений деятельности прокуратуры по надзору за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ;

- выявление особенностей организации прокурорского надзора;

- разработка методических основ выявления незаконных правовых актов;

- характеристика правовых средств прокурорского реагирования на незаконные правовые акты;

- разработка предложений по совершенствованию деятельности органов прокуратуры по надзору за законностью правовых актов органов представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ.

Методические основы и методика исследования. Методологическую основу исследования составили метод сравнительного правоведения и общефилософские методы исследования - диалектический, исторический, логический, системный.

Теоретическую базу исследования составили труды ведущих специалистов в области теории прокурорского надзора: В.И. Баскова, С.Г. Березовский, \/ А.Д. Берензона, В.Г. Даева, В.К. Звирбуля, В.В. Клочкова, А.Ф. Козлова, Б.В. Коробейникова, М.Н. Маршунова, В.Г. Мелкумова, J1.A. Николаевой, В.П. Рябцева, А.П. Сафонова, К.Ф. Скворцова, Ю.И. Скуратова, А.Ф. Смирнова, Б.Ф. Старова, АЛ. Сухарева, В.И. Шинда, В.Б. Ястребова и др. Немаловажную помощь в решении задач диссертационного исследования оказали труды специалистов в области конституционного права, теории государства и права, криминологии, организации и деятельности судебной власти: В.Б. Алексеева, С.С. Алексеева, А.А. Белкина, А.Д. Бойкова, В.Л. Казимирчука, Д.А. Керимова, В.М. Корельского, В.Н. Кудрявцева, А.Н. Ларькова, М.Г. Лит-винцева, В.О. Лучина, В.А. Лысенко, М.Н. Марченко, А.В. Мицкевича, Л.А. Окунькова, В.Д. Перевалова, М.С. Строговича, Ю.А. Тихомирова, Б.Н. Топор-нина, В.Е. Чиркина, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеева и других.

Правовую базу исследования составили Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента РФ, приказы Генерального прокурора РФ.

В процессе исследования проанализированы конституции и уставы субъектов РФ, законодательные и иные правовые акты субъектов РФ, материалы прокурорских проверок законности правовых актов, акты прокурорского реагирования, обобщения практики прокурорского надзора, статистические данные Генеральной прокуратуры РФ, материалы о практике прокурорского надзора, опубликованные в журналах «Законность» в 1993-1998 гг., «Прокурорская и следственная практика» в 1997-1998 гг.

Научная новизна и теоретическая значимость исследования. Работа представляет собой первое комплексное исследование круга вопросов, определяющих теоретическую базу и содержание деятельности органов прокуратуры по надзору за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, что позволяет рассматривать его как вполне определенное пополнение теории прокурорского надзора. Особо следует отметить, что в диссертации анализируется новый вид надзорной деятельности прокуратуры, поскольку ранее законность актов данных органов не входила в предмет надзора. В исследовании произведена конкретизация задач и основных направлений деятельности прокуратуры в данной сфере, выявлены особенности методики надзора, сформулированы предложения, направленные на обеспечение качественного и результативного прокурорского надзора. В контексте особенностей современной конкретно-исторической ситуации прокуратура рассматривается автором как безальтернативный государственный орган, занимающий ключевое место в системе обеспечения целостности российского государства и укрепления федеративных отношений. Новизну исследования в более конкретном виде характеризуют основные положения, выносимые на защиту, в числе которых представляется возможным назвать:

- вывод о том, что законность правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ является элементом и внешним выражением общего состояния законности в государстве;

- обоснование необходимости рассмотрения надзора прокуратуры как одного из ключевых элементов в системе обеспечения законности правовых актов, об укреплении и усилении общенадзорной функции прокуратуры;

- понятийная характеристика правового акта;

- система положений, определяющих содержание задач и основных направлений деятельности надзора прокуратуры за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ;

- характеристика особенностей прокурорского надзора в данной сфере деятельности;

- вопросы методического обеспечения прокурорского надзора за законностью правовых актов, охватывающие в частности, виды правовых средств, используемых для выявления незаконных правовых актов; требования, предъявляемые к прокурорским проверкам; общую характеристику актов прокурорского реагирования;

- комплекс предложений о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в целях совершенствования прокурорского надзора.

Практическая ценность исследования определяется прикладным характером работы. Содержащиеся в диссертации методические рекомендации могут быть применены в практической деятельности органов прокуратуры в целях повышения эффективности общего надзора. Материалы исследования могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях и в процессе преподавания курсов «Прокурорский надзор» и «Правоохранительные органы» в юридических вузах и в процессе обучения прокурорских работников в системе различных форм повышения их квалификации.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические положения получили отражение в публикациях автора на данную тему. С участием диссертанта были разработаны методические рекомендации «Прокурорский надзор за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации», рекомендованные для использования в практической деятельности прокурорам субъектов РФ и приравненных к ним прокурорам приказом заместителя Генерального прокурора РФ от 22 июля 1997 г. № 7/5-1-88-97. Отдельные положения и выводы диссертации использовались автором при чтении лекций на юридическом факультете Бурятского государственного университета. На основе диссертационного исследования подготовлены три научные статьи.

Структура и содержание исследования определены с учетом целей и задач работы. Диссертация состоит из введения, 3 глав, заключения и библиографического списка.

## Заключение диссертации по теме "Судоустройство; прокуратура; адвокатура; нотариат", Доржиев, Аюр Александрович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Рассмотренная в настоящем исследовании проблема законности правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации имеет важное значение для развития федеративных отношений в Российской Федерации, укрепления российской государственности, упрочения правопорядка в обществе. Проведенное исследование выявило как сложность, так и важность прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, Материалы диссертации показывают необходимость последовательной активизации надзорной деятельности прокуратуры в данной сфере, так как это положительно влияет на общее состояние законности в государстве, сохраняя единое правовое пространство Российской Федерации.

С учетом изложенного в работе, представляется возможным в качестве основных элементов решения указанной задачи в практической деятельности сделать следующие выводы и обобщения.

Система представлений о законности в современных условиях наполнилась принципиально новым содержанием, отвечающим требованиям правового государства. Ныне основной акцент сделан на усилении защиты прав личности. Тем не менее, интересы личности должны рассматриваться не изолированно, а в совокупности с интересами государства, какзащитника данных прав и свобод.

Необходимым условием серьезного отношения в реализации принципа "сильный центр - сильные регионы" является законность правовых актов, издаваемых представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ. Учет интересов федерального центра является основой их самостоятельности. Издание правовых актов в соответствии с федеральным законодательством не ослабит, а напротив усилит их правотворческий потенциал. Нарушение же этого условия ведет к нарастанию сепаратизма и расшатыванию основ федеративных отношений.

Правовой акт является конечным результатом деятельности любого государственного органа, выражением вовне итога его работы. Правовые акты классифицируются по различным признакам, однако главным из них является его юридическая сила, т.е. соотношение и иерархия с другими правовыми актами. Юридическая сила правовых актов субъектов РФ определяется целым рядом факторов, которые имеют исключительно важное значение, однако ключевым моментом является их соответствие Конституции РФ и федеральному законодательству.

Представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ осуществляют государственную власть в регионах. Данные органы государственной власти имеют свои особенности формирования и деятельности, связанные с историческими, национальными и иными условиями. Однако, во всех случаях их деятельность должна строится с учетом основ конституционного строя РФ и в соответствии с общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральным законом.

Российская Федерация обладает системой государственных органов, направленных на обеспечение законности правовых актов органов государственной власти субъектов РФ. Данная система строится на принципе разделения властей и включает в себя такие государственные органы, как Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ какколлегиальный орган, а также министерства и ведомства (Министерство юстиции, ФСБ, МВД, ФСНП и др.), Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции и арбитражные суды, конституционные (уставные) суды субъектов РФ,

Прокуратура РФ, структурно не входящая ни в одну из ветвей государственной власти, играет свою особенную, специфическую роль в деле обеспечения соответствия законам правовых актов органов государственной власти субъектов РФ. Прокуратура - это государственный орган, основной задачей которого является надзор за исполнением законов и надзор зазаконностью правовых актов является одним из главных участков ее деятельности.

Анализ деятельности прокуратуры по обеспечению законности правовых актов органов государственной власти свидетельствует, что прокуратура является основным рычагом воздействия в механизме "центр-регионы". Данная деятельность нуждается в тщательной научной разработке и закрепления ее результатов в законодательстве.

Несмотря на достаточно широкий круг рассмотренных в диссертации вопросов, настоящее исследование, естественно, не могло дать исчерпывающего решения проблемы прокурорского надзора за законностью правовых актов представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Его можно рассматривать как важный, но все-таки первый этап работы в данном направлении. Не преувеличивая значения предпринятого исследования, можно, тем не менее констатировать, что оно позволило решить достаточно широкий комплекс ключевых вопросов проблемы, которые могут оказать существенную помощь органам прокуратуры в освещении практически до сих пор сохраняющего свою новизну участка прокурорского надзора. Вместе с тем, и это является далеко немаловажным обстоятельством, материалы диссертации позволяют определить перспективы дальнейшей работы по развитию теоретической базы прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов РФ

В свете рассмотренных в диссертации положений, представляется актуальным сосредоточение усилий на разработке вопросов, определяющих функционирование системы государственных органов, в компетенцию которых входит функция контроля и надзора за законностью правовых актов субъектов РФ. Эта система настоящее время находится в стадии формирования. От подхода к решению связанных с этим вопросов во многом зависит успешность развития данного процесса. С учетом поставленных перед названной системой задач, требуется, как кажется, обеспечение, в частности, более подробного освещения функций каждого входящего в нее государственного органа.

В настоящее время все большую значимость приобретает вопрос о месте прокуратуры в системе органов государственной власти. От теоретиков прокурорская и государственно-правовая практика в целом вправе ожидать отвечающей современным реалиям всесторонней характеристики роли прокуратуры в жизни государства, ее взаимоотношений с другими государственными органами, возможностей влияния прокуратуры на правотворческую и правоприменительную деятельность как в масштабе России в целом, так и на уровне ее регионов.

Нуждается, по всей видимости, в четкой регламентации процедура прокурорских проверок (стадийность проверок, функции прокурора на каждой стадии, ответственность юридических и физических лиц за невыполнение законных требований прокурора и т.п.)

Немаловажной проблемой является применение достижений научно-технического прогресса в деятельности прокуратуры (компьютеризация надзорной практики, использование в специфических условиях работы прокуратуры множительной и копировальной техники). Необходимо разработать порядок более эффективного использования существующих различных баз данных, правовых программ, возможностей локальных и глобальных сетей с целью оперативного разрешения возникающих перед органами прокуратуры задач по надзору за исполнением законов.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Доржиев, Аюр Александрович, 1999 год

1. Нормативно-правовые акты.

2. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. Российская газета, 1993, 25 декабря, № 237.

3. Конституция (Основной закон) России. М., "Известия", 1992.

4. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., № 22-1. Принята Верховным Советом РСФСР.

5. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации 1994 г., № 13, ст. 1447.

6. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997 г., № 9, ст. 1011.

7. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О правительстве РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997 г., № 51, с.5712.

8. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1997 № 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ". //Собрание законодательства Российской Федерации, 1997 г., № 18, ст. 1589.

9. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998 г., № 1, ст. 1

10. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. №101-ФЗ "О международных договорах РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст.2757.

11. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ "О прокуратуре РФ".

12. Собрание законодательства Российской Федерации", 1995, N 47, ст. 4472.

13. Федеральный закон от 08 мая 1994 г. № З-ФЗ, "О статусе депутат СФ и статусе депутата ГД Федерального Собрания РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст.74

14. Арбитражно-процессуальный кодекс РФ. // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995 г, № 19, ст. 1709.

15. Гражданский кодекс РФ. // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994 г, №32, ст.3301.

16. Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР. // Ведомости Верховного Совета РСФСР", 1964 г., № 24, ст.407

17. Кодекс об административных правонарушениях РСФСР. // Ведомости Верховного Совета РСФСР 1984, № 27, ст.909.

18. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. // Ведомости Верховного Совета РСФСР". 1960, № 40, ст.592

19. Закон СССР от 17 мая 1991 г. № 2170-1 "О Высшем Арбитражном Суде СССР".

20. Концепция судебной реформы в РСФСР. М., "Бек", 1992 г.

21. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 июня 1987 г. "О внесении изменений и дополнений в Закон СССР "О прокуратуре СССР". // Ведомости Верховного Совета СССР, 1987, № 25, ст.349.

22. Временная инструкция губернским прокурорам об обязанностях, возлагаемых на прокурора. Циркуляр НКЮ № 67 от 29 июля 1922 г. / Сборник циркуляров НКЮ РСФСР за 1922-1925 годы. М., 1926, с. 102.

23. Инструкции НКЮ РСФСР "О вопросах ближайшей деятельности прокуроров на местах в области общего надзора". // Еженедельник советской юстиции. М., 1922, № 37, 38.

24. Закон Республики Башкортостан от 13 июля 1993 года "О прокуратуре Республики Башкортостан". Законы Республики Башкортостан - Уфа, 1993, выпуск 6.

25. Указ Президента РФ от 22 октября 1993 г. № 1723 "Об основных началах организации государственной власти в субъектах РФ". // Российская газета, № 199, 26 октября 1993 г.

26. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2266 "О действии законодательства РФ об органах государственной власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов РФ". // Российская газета, N 2, 05.01.94

27. Указ Президента РФ от 24 декабря 1993 года № 2287 "О мерах по приведению законодательства РФ в соответствие с Конституцией РФ" // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 52, ст. 5086.

28. Указ Президента РФ от 26 марта 1994 г. № 597 "О приостановлении постановления администрации Красноярского края"// Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994, N 14, ст. 1070.

29. Указ Президента РФ от 03 октября 1994 г. № 1969 "О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994 г., № 24, ст.2598.

30. Указ Президента РФ от 16 марта 1996 г. № 383 "О Главном контрольном управлении Президента РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996 г, № 12, ст. 1066.

31. Указ Президента РФ от 02 мая 1996 г. № 642 "О мерах по развитию органов юстиции РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996 г., № 19, ст.2259.

32. Указ Президента РФ от 06 июня 1996 г. № 810 "О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 24, ст.2868.

33. Указ Президента РФ от 09 июля 1997 г. № 696 "О Полномочном представителе Президента РФ в регионе РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997 г., № 28, ст.3421.

34. Постановление Правительства РФ от 03 июня 1995 г. № 550 "О дополнительных функциях Министерства Юстиции РФ". // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995 г., № 24, ст.2281

35. Положение о Министерстве юстиции РФ. Утверждено постановлением Совета Министров Правительством РФ от 04 октября 1993 г № 1187, -"Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 48, ст.4650.

36. Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 августа 1992 г № 12/12 "О некоторых вопросах подведомственности дел судам и арбитражным судам". // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, N11, 1992

37. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. №8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия". // Российская газета, 28 декабря 1995 г., № 247 (1358), с.6

38. Приказ Генерального прокурора РФ от 28 мая 1992 года № 20 "Об организации надзора и управления в органах прокуратуры РФ"

39. Приказ Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996 года № 30 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина".

40. Приказ Генерального прокурора РФ от 18 июля 1997 года № 42 "Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов РФ".

41. Положение об управлении по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов, утвержденное Генеральным прокурором РФ 10 апреля 1996 года

42. Монографии и научные статьи.

43. Абдулатипов Р.Г., Михайлов В.А., Игнатов В.Г. Реализация принципов федерализма (на примере Северного Кавказа). Ростов-на-Дону: 1997.

44. Актуальные вопросы деятельности прокуратуры: Сб. науч. тр. М.: Манускрипт, 1994 г.

45. Акты прокурорского надзора / Под ред. Ю.И.Скуратова. М.: Юристъ, 1997. - 280 с.

46. Алексеев В.Б., Измайлова Ф.Ш. Оценка и анализ состояния законности после принятия Конституции РФ // Конституционная законность и прокурорский надзор. М.: Манускрипт, 1994.

47. Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. (Учебник-конспект) М.: Юридическая литература, 1993. - 175 с.

48. Алексеев С.С. Государство и право. 3-е изд. перераб. и доп. М.: юридическая литература, 1996. - 190 с.

49. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М.: Юридическая литература, 1966. - 187 с.

50. Алексеев С.С. Общая теория права. В 2-х томах. Т.1.,- М.: Юридическая литература, 1981. 359 с.

51. Алексеев С.С. Общая теория права. В 2-х томах. Т.2.,- М.: Юридическая литература, 1982. 359 с.

52. Ю.Алексеев С.С. Общая теория социалистического права. Вып.З, Правовые акты. Свердловск: СЮИ, 1966. - 211 с.

53. П.Алексеев С.С. Проблемы теории права. Курс лекций в 2-х томах, т.1. -Свердловск: 1972. 396 с.

54. Алексеев С.С. Теория права. 2-е изд. М.: Бек, 1995. - 311 с.

55. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право РФ. 4.1. М.: Теис, 1994. 280 с.

56. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом. М.: Мысль, 1973.

57. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Ин-фра-М, 1998.-752 с.

58. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право РФ. Учебник для вузов М.: Инфра-М-Кодекс, 1995. - 512 с.

59. Баранов В.М. Истинность норм советского права: Проблемы теории и практики / Под ред. М.И.Байтина Саратов: изд-во Саратовского ун-та 1989.-397с.

60. Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебник для вузов М.: Зерцало, 1998. - 480 с.

61. Бахрах Д.Н. Административная власть как вид государственной деятельности / Государство и право, 1992, № 3.

62. Березовская С.Г. Общий надзор советской прокуратуры. Лекция для студентов ВЮЗИ М.: Госюриздат, 1957. - 48 с.

63. Березовская С.Г. Прокурорский надзор в советском государственном управлении. (Общий надзор) М.: Госюриздат, 1954. - 108 с.

64. Березовская С.Г. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов управления в СССР. М.: Госюриздат, 1959. - 135 с.

65. Берензон А.Д., Мелкумов В.П. Работа прокурора по общему надзору (Вопросы общей методики). М.: Юридическая литература, 1974. - 144 с.

66. Белкин А.А. Конституционность и публичная власть//Проблемы обеспечения конституционной законности как функция публичных структур. -М.: 1997.

67. Бойков А.Д. Третья власть в России. Очерки о правосудии, законности и судебной реформы 1990-1996 гг. М.: 1996.- 264 с.

68. Булавин С.П. Юридические гарантии законности в СССР и место органов внутренних дел в механизме их реализации: Дисс. канд. юр. наук. -М., 1991.

69. Васильев Р.Ф. Правовые акты местных Советов (Очерки о юридическойприроде). М.: МГУ, 1975. - 152 с.

70. Васильев Р.Ф. Правовые акты органов управления. Учебное пособие -М.: МГУ, 1970. 108 с.

71. Виноградов Ю, Смирнов А. Участие прокурора в правотворческой деятельности / Законность, 1996, № 8.

72. Власов В.А., Студеникин А.А. Советское административное право. Учебник для юридических вузов и факультетов М.: Госюриздат, 1956. -535 с.

73. Выводы международной научно-практической конференции "Прокуратура в правовом государстве" / Законность, 1997, № 3.

74. Государственные органы Российской Федерации. Екатеринбург: Ур-ГЮА, 1994.

75. Гегель Г.В.Х. Философия права. М.: Мысль, 1990. - 524 с.

76. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы / Под ред. К.Ф.Гуценко М.: Бек, 1995. - 307 с.

77. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора. Л.: ЛГУ, 1990.- 135 с.

78. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Том 3. "П". М.: Русский язык, 1980. - 555 с.

79. Дмитриев Ю.А., Осипян С.А., Шапкин М.А. Компетенция субъектов Федерации и обеспечение законности в России // Конституционная законность и прокурорский надзор. М.: Манускрипт, 1994.

80. Дмитривцев К.Н. Процесс правотворчества в РФ: Дисс. канд. юр. наук. -Нижний Новгород: 1994.

81. Долгова А.И., Донцов В.П. Выступления на заседании Ученого Совета НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ // Научная информация по вопросам борьбы с преступностью № 145.- М.: 1994.

82. Емельянов С.А. Предупреждение правонарушений средствами общего надзора прокуратуры. М.: Юридическая литература, 1980. - 119 с.

83. Еременко В.И. Роль и место прокуратуры в становлении правового государства. СПб.: 1997.

84. Исполнительная власть в РФ. Научно-практическое пособие. / Под ред. Ноздрачева А.Ф., Тихомирова Ю.А. М.: Бек, 1996. - 258 с.

85. Калинина JI.A. Исполнительная власть в ее организационно-правовых формах (федеральный уровень) / Дисс. канд. юр. наук. М.: 1994.

86. Карташев В.Н. Введение в общую теорию правовой системы общества. 4.2. Правотворческая практика, система и структура права: Текст лекции. Ярославль: изд-во Ярославского гос. ун-та, 1996. - 99 с.

87. Керимов Д.А. Законодательная техника. М.: 1997.

88. Керимов Д.А. Культура и техника законотворчества. М.: Юридическая литература, 1991. - 158 с.

89. Кехлеров С. Кто боится прокурора. // Российская газета, 11 апреля 1995 года.

90. Клочков В.В. Деятельность прокуратуры: типология, классификация // Прокуратура, законность, государственный контроль. М.: Манускрипт, 1995.

91. Клочков В.В. Прокуратура в системе органов государственной власти. //Научная информация по борьбе с преступностью. № 144. М.: 1993.

92. Клочков В.В. О конституционной законности // Конституционная законность и прокурорский надзор. М.: Манускрипт, 1994.

93. Клочков В.В. Методология изучения законности // Состояние законности в РФ (1993-1995 гг.). Аналитический доклад. М.: 1995.

94. Клочков В.В. О методологии и методике изучения состояния законности // Проблемы теории законности, методологии и методики прокурорского надзора; М.; Манускрипт, 1994.

95. Клочков В.В. Проблемы государственно-правовых реформ в странах СНГ// Научная информация по вопросам борьбы с преступностью № 148.-М.: 1994.

96. Клочков В.В. Функции прокуратуры: понятие, соотношение с деятельностыо, классификация // Прокуратура. Законность. Государственный контроль, М.: Манускрипт, 1995.

97. Клочков В.В., Рябцев В.П., Ястребов В.Б. О специализированных органах прокуратуры Российской Федерации // Прокуратура. Законность. Государственный контроль, М.: Манускрипт, 1995

98. Коваленко А.И. Теория государства и права. В вопросах и ответах. Учебник для юр. вузов и факультетов. М.: 1994. - 150 с.

99. Козлов А.Ф. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Общая часть. Учебное пособие Екатеринбург: УрГЮА, 1994. - 94 с.

100. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.: Юристь, 1995. - 480 с.

101. Комментарий к Закону о прокуратуре СССР / Под ред. А.М.Рекункова. -М.: Юридическая литература, 1984. 284 с.

102. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. Л.А.Окунькова. М.: Бек, 1994. - 437 с.

103. Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре РФ". М.: Норма, 1996. - 736 с.

104. Конституция Российской Федерации: научно-практический комментарий./ Под ред. Акад. Б.Н. Топорнина. М.: Юристь, 1997. - 716 с.

105. Конституция, закон, подзаконный акт / Под ред. Ю.А.Тихомирова. М.: Юридическая литература, 1994. - 136 с.

106. Конфликт закона и правовая реформа ("круглый стол" в Институте государства и права РАН) // Государство и право, 1997, № 12.

107. Копейчиков В.В. Правовые акты местных органов государственной власти и управления. М.: Госюриздат, 1956. - 111 с.

108. Котелевская И.В., Тихомиров Ю.А. Конституция и закон в нашей жизни. М.: Знание, 1993 г.

109. Крылов Б.С. Проблемы разграничения предметов ведения РФ и ее субъектов // Федеративное устройство: реализация Конституции РФ. М.: 1995.

110. Кудрявцев В.Н. Правовая система и укрепление социалистического общества // Коммунист, 1981, № 9.

111. Кудрявцев В.Н., Казимирчук B.J1. Современная социология права. М.: Юристъ, 1995. - 303 с.

112. Кудрявцев В.Н., Керимов Д.А. Право и государство (опыт философско-правового анализа). М.: 1993.

113. Лазарев В.В. Эффективность правоприменительных актов (Вопросы теории). Казань: КГУ, 1975. - 207 с.

114. Ларьков А.Н. О месте и роли прокуратуры РФ в свете конституционной реформы. // Научная информация по вопросам борьбы с преступностью № 145.-М., 1994.

115. Лафитский В.Н. О судьбах российского федерализма // Законодательство и экономика, 1995, № 9-10.

116. Лебединский В.Г., Каленов Ю.А. Прокурорский надзор в СССР. Очерки по курсу. / Под ред. В.А.Болдырева М.: Госюриздат, 1957. - 331 с.

117. Ленин В.И. Полн. собр. соч., т.44, 45.

118. Локк Д. Избранные философские произведения. Т.2. / Под ред. А.А. Ма-каровского М.: СоцЭКГИЗ, 1962. - 532 с.

119. Лужков Ю.М. Укреплять законность и правопорядок // Законность, 1997, №9.

120. Лукашева Е.А. Социалистическое право и личность / Ответ. Ред. В.М. Чхивадзе, М.: Наука, 1987. - 158 с.

121. Лукашук И.И. Международное право в судах государств СПб.: Россия-Нева, 1993. - 300 с.

122. Лысенко В.Н. Развитие федерации и Конституция России (Конституционные изменения как назревшая потребность развития федеративных отношений) // Государство и право, 1997, № 8.

123. Медведев Н.П. Становление федерализма в России. М.: Молодая гвардия, 1995. - 164 с.

124. Мелкумов В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора.1. Душанбе: Ирфон, 1970.

125. Мелкумов В.Г. Функции советской прокуратуры И Советское государство и право, 1 980, №11.

126. Мельников А. Надзор за исполнением законов // Законность, 1998, №3.

127. Методические и теоретические проблемы государства и права развитого социализма. М.: 1983.

128. Мицкевич А.В. Акты высших органов Советского государства. Юридическая природа нормативных актов высших органов власти и управления СССР. М.: Юридическая литература, 1967. - 175 с.

129. Мурашин Г.А. Органы прокуратуры в системе советского государства. -Киев: Наукова Думка, 1972. 178 с.

130. Назаров Б.Л. Социалистическое право в системе социальных связей. -М.: Юридическая литература, 1976. 311 с.

131. Назаров С.Н. Прокурорский надзор в Российской Федерации. М.: Экспертное бюро - М, 1998.

132. Недбайло П.Е. Применение советских правовых норм. М.: Госюриздат, 1960.- 511 с.

133. Николаева JI.A. Надзор прокуратуры: проблемы теории и практики // Прокурорская и следственная практика, 1997, № 2.

134. Новоселов В.И. Законность актов органов управления. М.: Юридическая литература, 1968. - 108 с.

135. Основы государства и права / Под ред. О.Е.Кутафина. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристь, 1994. - 295 с.

136. Памятники русского права. Указ от 27 апреля 1722 г. "О должности Генерал-прокурора". Выпуск 8 / Под ред. К.А.Софроненко. М.: Госюриз-дат, 1961.

137. Пиголкин А.С. Подготовка проектов нормативных актов (организация и методика). М.: Юридическая литература, 1968.

138. Правовые основы деятельности органов прокуратуры: труды республиканской научно-практической конференции. Чебоксары, изд-во Волго-Вятского регионального центра "Ассоциация содействия вузам", 1996.

139. Правоохранительные органы Российской Федерации. Екатеринбург: 1996.

140. Правоохранительные органы Российской Федерации. /Под ред. В.П. Божьева. М.: Спарк, 1997. - 400 с.

141. Проблемы государственно-правовых реформ в странах СНГ// Научная информация по вопросам борьбы с преступностью № 148. М.: 1994.

142. Проблемы эффективности прокурорского надзора / Под ред. К.Ф.Скворцова. М.: Юридическая литература, 1977. - 160 с.

143. Прокуратура Российской Федерации (Концепция развития на переходный период). М.: 1994.

144. Прокурорский надзор в Российской Федерации. М.: МНЭПУ, 1997. -268с.

145. Прокурорский надзор в социалистических странах / Под ред. К.Ф.Скворцова М.: Юридическая литература, 1981. - 264 с.

146. Пономарев Г.С. О факторах, дестабилизировавших правовую систему. Кризис законности.// Прокуратура. Законность. Государственный контроль. М., 1995.

147. Пономарев Г.С. Прокуратура в условиях кризиса законности и правовых реформ в России : Дисс. канд. юр. наук. -М.: 1995.

148. Попова В.И. Социалистическая законность в деятельности местных

149. Советов депутатов трудящихся. М.: 1954. - 208 с.

150. ПО.Пучинский Б. Проблема обеспечения законности. Пути решения / Социалистическая законность. 1991 г, №3.

151. Рабинович П.М. Упрочение законности закономерность социализма. -Львов: Вища школа, 1975. - 260 с.

152. Российская прокуратура сегодня / Под ред. К.Ф.Сковрцова М.: Манускрипт, 1994. - 58 с.

153. Российское законодательство: проблемы и перспективы. / Под ред. Окунькова Л.А. М.: Бек, 1995. - 478 с.

154. Руководство для прокуроров (методическое пособие). Вып. № 1. М.: 1993.- 112 с.

155. Румянцев О.Г., Додонов В.Н. Юридический энциклопедический словарь. М.: Инфра-М, 1996. - 384 с.

156. Рябцев В.П. Понятие и виды функций прокуратуры / Вопросы борьбы с преступностью, №.39. М.: 1983.

157. Ц7.Савицкий В.М. Организация судебной власти в РФ. М.: Бек, 1996. -313 с.

158. И8.Савицкий В.М. Очерки теории прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве. М.: Наука, 1975. - 383 с.

159. Сагатовский В.Н. Основы систематизации всеобщих категорий. -Томск: Изд-во Томского ун-та, 1973. 431 с.

160. Сагатовский В.Н. Принципы построения информационного паспорта объектов территориальной автономной системы управления // Проблемы методологии управления социальными процессами Томск.: Изд-во Томского ун-та, 1974.

161. Саматов Ф.С. Юридическая природа актов Конституционного Суда РФ: Автореф. дис. канд. юр. наук. М.: 1997. - 24с.

162. Самощенко И.С. Охрана режима законности Советским государством. М.: Госюриздат, 1960. - 200 с.

163. Сборник циркуляров и разъяснений Прокуратуры Союза ССР. М.:1936.

164. Скуратов Ю.И. Новое в законе о прокуратуре / Законность, 1996, № 4.

165. Скуратов Ю.И. Судебно-правовая реформа и вопросы борьбы с преступностью // Прокуратура и правосудие в условиях судебно-правовой реформы. М.: Манускрипт, 1997.

166. Скуратов Ю.И., Шинд В.И. Конституционные основы места прокуратуры в государственном механизме РФ // Конституционная законность и прокурорский надзор. М.: Манускрипт, 1994.

167. Советская прокуратура: История и современность. М.: Юридическая 4 литература, 1977. - 288 с.

168. Советская прокуратура. Очерки истории. М.: 1993. - 136 с.

169. Состояние законности в РФ (1993-1995 гг.). Аналитический доклад. -М„ 1995. 200 с.

170. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М.: Проспект, 1996. -300 с.

171. Сравнительное конституционное право. / Под ред. В.Е.Чиркина. М.: Манускрипт, 1996. - 728 с.

172. Становление правового государства в Российской Федерации и функции прокуратуры. "Круглый стол" / Государство и право, 1994, № 5.

173. Страшун Б.С. Федеральное конституционное право. Основные источники. М.: 1996.

174. Строгович М.С. Основные вопросы современной социалистической законности. М. Госюриздат, 1966. - 255 с.

175. Суворова В.Н. Реализация норм международного права. Екатеринбург, СЮИ, 1992. - 44 с.

176. Судебная практика в советской правовой системе / Ответ, ред. С.Н.Братусь. М.: Юридическая литература, 1975. - 328 с.

177. Сухарев А.Я. Прокуратура в системе политических и правовых институтов. М., 1990.

178. Сухарев А.Я. Российская прокуратура: история и реальности преобразований. / Проблемы совершенствования прокурорского надзора (к 275-летию Российской прокуратуры). М.: Манускрипт, 1997.

179. Сухарев А.Я. Феномен российской преступности в переходный период: тенденции, пути и средства противодействия. Диссертация на соискание научной степени доктора юридических наук в виде научного доклада, выполняющего также функции автореферата. М., 1996.

180. Тадевосян Э.В. Российский федерализм и современный национально-государственный нигилизм. / Государство и право, 1996, № 10.

181. Теория государства и права./ Под ред. Марченко М.Н. М.: МГУ, 1987.

182. Теория государства и права. Курс лекций. /Под ред. Марченко М.Н. -М.: Зерцало, ТЕИС, 1996. 475 с.

183. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. М.: Норма-Инфра М, 1998. - 570 с.

184. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. М.: Норма, 1996.-432 с.

185. Тихомиров Ю.А. Соотношение федерального законодательства и законодательства области как субъекта РФ // Законы области как субъекта РФ: Сборник. / Под ред. Ю.А.Тихомирова. Воронеж, 1996.

186. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М.: Бек, 1995. - 485 с.

187. Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты Учебно-практическое пособие. М.: МГУ, 1995. - 158 с.

188. Тихомирова JI.B., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Подред. М.Ю.Тихомирова. М.: Юринфроцентр, 1998.

189. Федоров Н.В. О судебной реформе в России / Государство и право, 1992, №6.

190. Формирование правовой системы в России: проблемы и перспективы. -Новосибирск: Наука, 1997.

191. Хаманева Н.Ю. Специфика правового статуса Уполномоченного по правам человека в РФ и проблема законодательного регулирования его деятельности. // Государство и право, 1997, № 9.

192. Шаймиев М. За последовательную демократизацию и федерализацию России // Россия и современный мир. М., 1995, № 4.

193. Шапкин М.А. Конституционные проблемы управления в органах прокуратуры. //Проблемы теории законности, методологии и методики прокурорского надзора. М.: Манускрипт, 1994.

194. Шахрай С.М. Выступление на парламентских слушаниях. Стенограмма парламентских слушаний по вопросу: "Единая конституционная система РФ".-М., 1994.

195. Шебанов А.Ф. Форма советского права. М.: Юридическая литература, 1968.- 212 с.

196. Шинд, В.И., Михайлов В.Т. Организация труда в районной (городской) прокуратуре. М.: 1975. - 172 с.

197. Эбзеев Б.Э. Конституционный Суд РФ судебный орган конституционного контроля // Вестник конституционного суда РФ. - 1995, № 23.

198. Юридический энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1984 г.

199. Язык закона. / Под ред. Пиголкина А.С. М.: Юридическая литература, 1990.- 189 с.

200. Ястребов В.Б. Надзор за исполнением законов как основная функция прокуратуры. // Проблемы совершенствования прокурорского надзора (к 275-летию Российской прокуратуры).- М.: Манускрипт, 1997.

201. Ястребов В.Б., Доржиев А.А. Вопросы теории и практики прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Федерации. / Научная информация по вопросам борьбы с преступностью, № 158. М., 1998

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>