Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Правовые и организационные основы противодействия незаконной миграции и приобретению гражданства Российской Федерации, других государств-участников Содружества Независимых Государств

**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Галушкин, Александр Александрович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

**Количество cтраниц:**

242

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Галушкин, Александр Александрович

Введение.

Глава I. Организационные основы государственной деятельности в сфере противодействия незаконной миграции и приобретения гражданства России и других стран СНГ.

§ 1. Организационно-правовые основы института гражданства и его место в системе российского права.

§ 2. Исторические этапы организации и развития института российского гражданства.

§ 3. Нормативное правовое регулирование организационных основ института гражданства в современной России.

Глава И. Механизм организационно-правового регулирования института гражданства в сфере противодействия незаконной миграции и приобретения гражданства России и других стран СНГ: состояние и перспективы развития.

§ 1. Международные стандарты по вопросам гражданства и их реализация в законодательстве стран СНГ.

§ 2. Организация нормативного регулирования вопросов гражданства в двусторонних договорах Российской Федерации и многосторонних договорах СНГ.

§ 3. Организационно-правовые аспекты регламентации правового статуса российских граждан в национальном законодательстве стран СНГ.

§ 4. Перспективы организационно-правового развития и совершенствования законодательства о гражданстве в странах СНГ

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Правовые и организационные основы противодействия незаконной миграции и приобретению гражданства Российской Федерации, других государств-участников Содружества Независимых Государств"

Актуальность темы исследования. После распада СССР Российская Федерация стала полностью открытым, как для въезда, так и для выезда государством в том числе, для граждан других государств (как стран бывшего СССР, так и других стран): Подобные существенные изменения означают, что по объективным причинам возникает целый комплекс организационно-правовых вопросы, связанных с согласованием въезда, свободным перемещением и контролем за выездом как иностранных граждан, так и лиц без гражданства. Мобильность населения, являющаяся в современном глобализированном мире полноправным современным трендом существенно влияет на развитие и эволюцию общества и государства в целом и регионов в частности. В зависимости от многих факторов подобное влияние может быть как положительным, так и отрицательным. При грамотной, умелой государственной политике, соответствующем правовом регулировании и организационном обеспечении миграция, как социальный процесс может нести сильный позитивный заряд как социального, культурного, так и экономического характера. Современный глобализированный мир уже невозможно представить без активных миграционных процессов. Практически во всех развитых государствах мира миграция играет важную значимую роль.

В современном мире институт гражданства уходит за пределы исключительно национального правового регулирования. Всё чаще вопросы гражданство являются предметом межгосударственного сотрудничества и объектом международного права. Международным правом не только определены базовые права и обязанности сторон (государство и гражданин), но и целый ряд таких важных вопросов как дипломатическая защита, вопросы выдача, приобретение гражданства и его прекращения, а также другие.

Трансформация социально-экономических и политических условий жизни способствовала усилению миграционных процессов в России.

Распад СССР и вызванные, в том числе этим, изменения в экономическом и политическом состоянии ряде государств, а также ряд других социально-экономических изменений в Азии и Африке, произошедшие в последние несколько десятилетий сделали Россию и ряд других государств-участников СНГ особо интересным для миграции государством. Несмотря на то, что причины миграции носят различный характер, от трудового, до политического, она (миграция) является серьезным испытанием как для правовой системы нашего государства, так и для его экономики. Отличительной чертой любого развитого государства является его миграционная политика и эффективность её реализации. К сожалению, в Российской Федерации миграционные процессы не в полной мере подконтрольны государству.

Несмотря на интенсивное развитие современного законодательства о миграционной политике Российской Федерации и других государств-участников СНГ, а также деятельности органов Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов и иных аналогичных органов других государств-участников СНГ, объем этих исследований явно недостаточен. Анализ действующего законодательства и нормативных актов России и других государств-участников СНГ регулирующих миграционные отношений свидетельствует о не в полной мере совершенстве как государственного механизма правового регулирования, так и механизма организационного обеспечения реализации прав и свобод человека, включая и нарушение прав мигрантов (как законных, так и незаконных).

И в этой связи большую востребованность и значимость приобретает изучение и разработка организационно-правовых четких механизмов реализации правового статуса граждан и мигрантов, механизма обеспечения их прав и свобод в сфере миграционных отношений. В диссертации были исследованы и проанализированы вопросы правового регулирования и организационного обеспечения процедур реализации миграционных отношений в Российской Федерации на современном этапе. Обосновано мнение что следует рассматривать миграционные отношения как один из наиболее важных элементов современной концепции развития государства и неотъемлемой частью плана по обеспечению безопасности и обороноспособности государства.

Степень научной разработанности проблемы. Рост числа научных публикаций за последнее десятилетие свидетельствует о неподдельном интересе исследователей и ученых к вопросу об организационно-правовом регулировании института гражданства в сфере противодействия незаконной миграции и приобретения гражданства России и других стран СНГ.

Проблемам миграции, занятости и трудоустройству граждан Российской Федерации за рубежом и иностранных граждан в России, а также административным правилам постановки на регистрационный учет и снятия с регистрационного учета в Российской Федерации посвящены труды таких ученых, как БД. Бреев, В.И. Власов, H.A. Волгин, Е. Воробьева, М.М.Вышегородцев, М.Ю. Дедок, С.А. Калачева, В.Н. Калинин, П.Н. Кобец, Д.А. Косарев, H.H. Космарская, О.М. Крапивин, В.В. Лазарев, И. В. Максимов,

A.Б. Мальков, А. Мезенцева, В.М. Моисеенко, Е.А. Назарова, И.И. Овчинников, Ю.Г. Одегов, Л.Л. Попов, A.B. Сиденко, В.А. Тюрин, И. Цапенко,

B.П. Чапек, Т.Е. Шингерей, Э.Х. Яхина, В.Н. Яшин и др.

Среди диссертационных работ, посвященных миграционной политике Российской Федерации, а также вопросам миграции и деятельности Федеральной миграционной службы, посвящены труды таких ученых, как

A.Ш. Абжамилова, Т.Н. Балашова, ОТ. Брянцев, М.А. Бурчакова, Я.Л. Ванюшин, И.Б. Власенко, В.В. Востриков, О.В. Губина, О.Ю. Курганский, Ю.А. Лялякин, В.В. Масюк, Э.А. Нехай, М.В. Плещеева,

B.Е. Подшивалов, С.А. Прудникова, Т.Е. Шингерей, А.Ю. Якимов, Ц.А. Ямпольская и др.

Являющиеся частью настоящей диссертации научные положения, могут быть интересны и полезны как теоретически, так и практически. Могут найти отражения в законодательстве и нормативных актах России и других государств-участников СНГ, а также могут быть использованы в научных исследованиях.

Проблему регулирования правового статуса иностранцев в РФ, который включает, три составляющих: въезд иностранцев, их пребывание на территории государства и выезд пытаются рассмотреть в своих работах С.А. Авакъян, Е. Загорулъко, К.А. Корсик, О.Ф. Мураметс. Прорыв в решении этой проблемы наблюдается в последние несколько лет, начиная с 2002 г. Федеральный закон о порядке выезда из РФ и въезда в РФ (далее - Закон о выезде и въезде) был принят еще 15 августа 1996 г., но «в одиночку» он не решал проблемы незаконной миграции в Россию. С нашей точки зрения в этом законе законодатель учел определенный исторический опыт в регулировании вопроса о правовом положении иностранцев в царской России и существенно обновил и дополнил нормативную базу.

Несомненно значимым можно считать вклад каждого из вышеуказанных ученых-правоведов. Тем не менее проблемы правового регулирования и организационного обеспечения процедур реализации и организации механизмов миграционных отношений и института гражданства, противодействия незаконной миграции и незаконному приобретению гражданства Российской Федерации и других государств-участников СНГ не были, по существу, предметом всестороннего научного исследования.

Цель диссертационной работы заключается в том, чтобы исследовать правовые и организационные вопросы противодействия незаконной миграции и приобретению гражданства Российской Федерации, других государств-участников Содружества Независимых Государств, разработать научно обоснованные практические предложения, способствующие повышению эффективности российского миграционного законодательства, законодательства о гражданстве Российской Федерации и других стран СНГ на современном этапе развития.

Достижению поставленной цели способствует решение следующих основных задач:

- изучение и систематизация организационно-правовых основ института гражданства и определение его места в системе российского права;

- исследование этапов организации и развития института российского гражданства;

- анализ нормативного правового регулирования организационных основ института гражданства в Российской Федерации после 1993 года;

- исследование и систематизация международных стандартов по вопросам гражданства и их реализации в законодательстве стран СНГ; теоретико-правовое исследование юридического механизма нормативного регулирования вопросов гражданства в двусторонних договорах Российской Федерации и многосторонних договорах СНГ; уточнение содержания организационно-правовых аспектов регламентации правового статуса российских граждан в национальном законодательстве стран СНГ; выявление перспектив организационно-правового развития и совершенствования законодательства о гражданстве в странах СНГ.

Объектом диссертационного исследования являются урегулированные правовыми нормами общественные отношения, складывающиеся в аспекте правовых и организационных основ противодействия незаконной миграции и приобретению гражданства Российской Федерации, других государств-участников СНГ.

Предмет исследования составляют нормы российского законодательства и законодательства стран СНГ о миграции и 8 государственной миграционной политике, определяющие правовые и организационные основы регулирования института гражданства в сфере противодействия незаконной миграции и приобретения гражданства России, других государств-участников СНГ.

Нормативную правовую основу исследования составили международные и внутригосударственные нормативно-правовые акты, в том числе: Конституция Российской Федерации 1993 г., ратифицированные международные правовые акты, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты министерств, служб, агентств, организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной миграционной службы, законодательство субъектов Российской Федерации, акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судебная практика, законопроекты, находящиеся на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также другие нормативные акты, регулирующие правовые и организационные отношения в сфере противодействия незаконной миграции и приобретению гражданства Российской Федерации, других государств-участников СНГ. В историческом аспекте проанализирована динамика развития законодательства в данной сфере.

Методологическую основу диссертационного исследования составили современные общенаучные и специальные методы познания, в частности: анализ, синтез, системный, социологический, историко-юридический, аксиоматический, метод формальной логики, метод системного анализа и т.д. Их применение в сочетании с последними достижениями юридической, философской, политологической и социологической мысли позволило выявить и проанализировать организационно-правовые основы регулирования института гражданства в сфере противодействия незаконной миграции и приобретения гражданства России и других стран СНГ.

Источниковедческую основу исследования составили научные труды российских и зарубежных ученых - специалистов в сфере законодательства о миграции, а также научные доктрины и теории, труды в области теории и истории права и государства, истории политических и правовых учений, учения о правах и свободах человека и гражданина; работы по другим отраслевым юридическим наукам, политологии, социологии, философии и др. Источниковедческая основа исследования представлена в библиографии и отражает вопросы гражданства, регламентируемые нормами международного права, в том числе документами универсального и регионального характера, актами европейского права, правом государств - участников СНГ, источниками национального права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией России, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, официально-документальными материалами международных организаций в сфере миграции.

Эмпирическую базу исследования составили законодательные акты России и стран СНГ, посвященные вопроса миграционной политики, организационно-правовым основа миграционных процессов стран СНГ, а также Конституция Российской Федерации 1993 г., ратифицированные международные правовые акты, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты министерств, служб, агентств, организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной миграционной службы, законодательство субъектов Российской Федерации, акты Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда

Российской Федерации, судебная практика, законопроекты, находящиеся на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также другие нормативные правовые акты, отражающие государственную систему органов власти в сфере миграции и регламентирующие правовой статус Федеральной миграционной службы и ее территориальных структур в Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования определяется тем, что оно является одним из первых теоретико-прикладных исследований организационно-правовых основ государственной деятельности в сфере противодействия незаконной миграции и приобретения гражданства России и других стран СНГ. В диссертации обосновывается и изучается тенденция интенсивности процессов конвергенции международного и внутригосударственного права. Выводы и рекомендации, внедренные в практику и оказывающие существенное влияние на достижение новых результатов в сфере противодействия незаконной миграции и приобретения гражданства России и других стран СНГ, также характеризуют научную новизну диссертации.

Научная новизна диссертационного исследования нашла отражение в положениях, выносимых на защиту, и состоит в том, что в диссертации были изучены организационно-правовые, теоретические и социально-правовые основы становления и развития института гражданства в аспекте противодействия незаконной миграции в Российской Федерации и других странах СНГ. В целях сокращения нелегальной миграции диссертанту представляется целесообразным: упростить процедуру регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства; обеспечить легализацию деятельности трудовых мигрантов; провести их гражданскую амнистию; проработать систему селективной иммиграции в целях последующей натурализации мигрантов, для чего необходимо: разработать процедуру приобретения российского гражданства; разработать механизм

11 натурализации в России через службу в Вооруженных Силах Российской Федерации; систему бесплатного обучения в вузах страны как институт инвестирования в российскую экономику и т.д.

В диссертации обосновывается необходимость принятия проектов федеральных законов «Об иммиграции в Российскую Федерацию» и «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы», а также новой Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации.

На защиту выносятся следующие теоретические положения, практические выводы, предложения и рекомендации:

1. Авторское определение понятия гражданства как сложной и дифференцированной экстерриториальной двусторонней юридической связи (взаимодействия) человека и государства в форме общерегулятивного правоотношения (поскольку на его основе возникают многочисленные другие правовые отношения) в силу того, что данная связь не прерывается, еслигражданин выезжает за пределы государства своей гражданской принадлежности. При этом организационно-правовое регулирование института гражданства обусловлено тем, что гражданство является санкционированным государством комплексным правовым институтом, отношения в рамках которого регламентируются нормами различных отраслей права.

2. Правовой механизм организации противодействия незаконной миграции в Российской Федерации представляет собой основанную на правовых принципах и построенную в соответствии с ними системе национального законодательства совокупность целей, задач, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов государственного регулирования, реализуемых субъектами миграционного процесса и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию

12 физических лиц на территории Российской Федерации и (или) в отдельных субъектах Российской Федерации, обеспеченных стимулирующими факторами и государственным принуждением.

3. Вывод автора о том, что основные организационно-правовые проблемы государственного регулирования гражданства, связанные с пребыванием иностранной рабочей силы в Российской Федерации, в основном обусловлены следующими причинами: а) Россия недавно приступила к формированию научно обоснованной системы регулирования миграционных процессов; б) вопросы распределения полномочий между федеральным центром и органами власти субъектов Российской Федерации, практика государственного регулирования миграции находятся в процессе становления; в) законодательное, институциональное, финансовое, информационное, научное и кадровое обеспечение государственного регулирования миграции нуждается в совершенствовании.

4. Представлен сводный системно-структурный комплекс государственных органов, наделенных полномочиями по контролю и надзору за исполнением миграционного законодательства и законодательства о гражданстве Российской Федерации и государств-участников СНГ. В целях повышения действенности полномочий этих государственных органов в диссертации разработаны научно-прикладные методические рекомендации по проведению проверок исполнения законодательства Российской Федерации федеральными и территориальными органами миграционного контроля по выявлению полноты и эффективности использования (применения) ими своих функциональных полномочий для реального обеспечениязаконности и правовой защиты граждан. Определены методика и тактика обнаружения и сбора сведений о совершенных нарушениях законодательства, о выявлении конкретных должностных лиц, не обеспечивших надлежащий контроль (надзор) и виновных в совершении правонарушений в данной сфере.

5. Вывод о том, что в целях сокращения нелегальной миграции в

13

Российскую Федерацию и другие государства-участники СНГ следует упростить процедуру регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечить легализацию деятельности трудовых мигрантов, провести их гражданскую амнистию. Необходимо проработать систему селективной (выборочной) иммиграции в целях последующей натурализации мигрантов, для чего следует: а) разработать процедуру приобретения российского гражданства; б) разработать правовой механизм натурализации в России через службу в Вооруженных Силах Российской Федерации; в) создать систему бесплатного обучения в вузах страны как институт инвестирования в российскую экономику и т.д.

6. Сформулировано и научно обосновано положение об эволюционное™ (этапности) развития государственного института миграционной службы как одного из видов российской государственной гражданской службы, которое происходило под воздействием объективных обстоятельств социально-экономического характера, обусловленных необходимостью регулирования на территории государства миграционных процессов при постоянной организующей роли государства в лице уполномоченных органов государственной власти (в настоящее время -Федеральная миграционная- служба и ее территориальные органы).

7. В качестве альтернативы института двойного гражданства (с учетом исторического опыта Германии после Второй мировой войны и Голландии, после обретения независимости ее колонией) в странах СНГ может выступить международное квазигражданство (условное гражданство), под которым следует понимать политико-правовую связь человека и государства, выражающуюся в их взаимных правах и обязанностях, несколько ограниченных по сравнению с институтом гражданства. Квазигражданство в рамках межгосударственных образований (аналогично гражданству Европейского Союза) может предоставлять их гражданам право безвизового въезда в другие государства и избирательные права на участие в местных выборах по месту их постоянного проживания.

14

8. В диссертации сформулирован и научно обоснован вывод автора о том, что с учетом положительного зарубежного опыта необходимо создание единой электронной (идентификационной) карты гражданина Российской Федерациис биометрическим компонентом (электронным чипом), в которой будут содержаться паспортные, пенсионные, налоговые и банковские данные, что позволит в перспективе сократить количество чиновников социальной сферы.

9. Нормы международного права направлены на устранение коллизий, возникающих между национальным законодательством различных (особенно - сопредельных) государств и их приоритет перед правовыми нормами национального законодательства создает основу для демократического развития и организационно-правового регулирования института гражданства в национальном законодательстве государств - участников СНГ.

10. Сделан вывод о том, что важным условием формирования за пределами Российской Федерации потенциала миграционных потоков, отвечающих современным требованиям, является подготовка законодательной базы и правовых механизмов их отбора. В этой части необходимо: а) начать разработку законодательства о гражданстве в отношении иностранной рабочей силы, отвечающего интересам Российской Федерации (в частности, принять Концепцию регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, подготовить проекты федеральных законов об иммиграции в Российскую Федерацию и о привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы); б) проработать механизм так называемого «отложенного гражданства», которое позволяет мигранту использовать свое гражданство при изменении обстоятельств; в) предложить правовой механизм «форс-мажорного гражданства»; г) включить механизм «репатриации» для бывших граждан Российской Федерации.

11. Кроме того, в диссертации обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в соответствующее законодательство, а именно: а) закрепить в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. 03.12.2012 г.) единое понятие «иностранец», признавая его лицом, находящимся на территории Российской Федерации и не являющимся гражданином Российской Федерации, при этом иностранец может быть как гражданином другого государства или государств (бипатридом), так и гражданином без гражданства (апатридом); б) в систему законодательства Российской Федерации о гражданстве и государственной миграционной политике (в аспекте общих для иностранных граждан и апатридов прав и обязанностей) необходимо обобщенный термин «иностранцы», при этом используя понятие «иностранный гражданин» лишь для определения особенностей правового статуса лиц, принадлежащих к гражданству иностранных государств.

Теоретическую основу исследования составили научные труды: а) в области философии, психологии, теории государственной власти: Г.В. Атаманчука, В.К. Бабаева, Д.Н. Бахраха, А.И. Бобылева, И.В. Бутусова, Р.Ф. Васильева, H.H. Матузова, B.C. Нерсесянца, В.Д. Перевалова, В.М. Сырых, Ф.М. Раянова, Б.Н. Топорнина, А.Н. Тимонина, М.М. Утяшева и др.; работы по конституционному праву С.А. Авакъяна, В.В. Комаровой, E.H. Козловой, O.E. Кутафина, H.A. Михалевой, В.К. Самигуллина, А.Ф. Ноздрачева; б) посвященные истории правового статуса гражданина и иностранца на территории Российской Федерации:ММ Богуславского, Г.М. Витковской, Н.В. Витрука, JJ.H. Галенской, A.B. Мещерякова, М.И. Мыш, Б.Б. Низамова, С.М.Соловьева, A.M. Тесленко и др. Отдельного внимания заслуживают работы Авакьяна С.А., Битиева P.P., Боярса ЮР, Ганнушкиной С.А., Герасименко Ю. В., Громушкина П. Г., Топорнина Б.Н., в которых раскрываетсяособенности правового статуса гражданина и иностранца на территории Российской Федерации; в) в области законности, прокурорского надзора (в основном, в части надзора за соблюдением миграционного законодательства Российской Федерации); г) по вопросам правовой реализации, организационного обеспечения правоотношений в сфере миграции населения: JT.B. Андриченко, В.А. Берзина, O.A. Бойченко, О.Д. Воробьевой, В.В. Вострикова, Ю.В. Герасименко, A.A. Грешных, A.A. Залевского, Л.Ф. Кваши, П.Н. Кобец, A.A. Костыря, A.C. Кручинина, Т.А. Лесковой, И.В. Плаксиной, А.Н. Пороховой, Н.М. Преображенской, И.А. Романова, И.Ю. Сизова, А.И. Синкевича, М.Л. Тюркина, В.В. Черникова, B.C. Чернявского и др.; д) по вопросам приобретения и прекращения гражданства в международно-правовом аспекте: Е.Ф. Авдокушина, Г. Биффеля, Ю.Р. Бояре, М. Варлен-Бевз, П.Г. Громушкина, Г. С. Гудвин-Гилла, А.Киреева, Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова, И.О. Хлестовой, А. У. Хомра, Б.С. Хорева, В.И. Чапек, В.И. Шкатуллы и др.

Практическое значение диссертации состоит в том, что полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе практические предложения могут быть использованы для совершенствования российского миграционного права и законодательства, а также современного законодательства о миграции стран СНГ. Кроме того, на основе положений диссертационного исследования могут быть выработаны рекомендации по обобщению и изучению систем миграционного законодательства России и стран СНГ с учетом положительного зарубежного опыта формирования и совершенствования миграционной политики в современном мире (с учетом интеграционных процессов). Материалы диссертационного исследования могут быть использованы как при подготовке учебников, учебных пособий, учебно-методических комплексов, так и при непосредственном преподавании дисциплин так или иначе связанных с темой диссертационного исследования.

Апробация результатов исследования. Основные положения исследования отражены и апробированы в 17 научных публикациях автора, в том числе, 3 публикации в 2 научных изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание учёной степени доктора и кандидата наук; в 6 выступлениях на научно-практических конференциях, в том числе международных.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав (объединяющих семь параграфов), заключения, приложений (в количестве 6-и штук) и библиографического списка.

## Заключение диссертации по теме "Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность", Галушкин, Александр Александрович

Заключение

Организационно-правовые проблемы государственного регулирования гражданства, связанные с пребыванием иностранной рабочей силы в Российской Федерации, связаны со следующими причинами: а) Россия недавно приступила к формированию научно обоснованной системы регулирования миграционных процессов; б) вопросы распределения компетенции между федеральным центром и органами власти субъектов Российской Федерации, новая практика государственного регулирования миграции находятся в процессе становления; в) законодательное, институциональное, финансовое, информационное, научное и кадровое обеспечение государственного регулирования миграции нуждается в совершенствовании.

Общей тенденцией для стран СНГ в регулировании статуса лиц, имеющих двойное гражданство, является ограничение избирательных прав, а также некоторых иных конституционных прав и свобод. В Азербайджане лицо, имеющее двойное гражданство, не может быть избрано президентом, депутатом Милли Меджлиса или муниципалитета и депутатом Али Меджлиса Нахчыванской Автономной Республики. В 2010 г. ст. 29 Конституции Грузии была дополнена п. 1 прим., согласно которому должности президента, премьер-министра, председателя Парламента Грузии не может занимать гражданин Грузии, одновременно являющийся гражданином иностранного государства. В 2007 г. в Избирательный кодекс Республики Армения от 17 февраля 1999 г. № ЗР 284 были внесены изменения, устанавливающие, что граждане, являющиеся гражданами Республики Армения и одновременно другого государства и не состоящие на учете в Республике Армения, в голосовании во время выборов не участвуют.

Также граждане Республики Армения, имеющие гражданство другого государства, не могут выдвигаться или регистрироваться в качестве кандидатов в президенты Республики Армения и в депутаты Национального собрания Республики Армения.

Итак, появление и развитие института двойного гражданства в странах СНГ первоначально было обусловлено процессом распада СССР, поскольку значительное число соотечественников оказались за границей, где их права и свободы как граждан независимых государств зачастую не получали должной правовой защиты. К тому же в некоторые бывшие союзные республики в порядке репатриации вернулось достаточно большое количество соотечественников из-за рубежа. Трудовая миграция может быть вызвана стремлением изменить как параметры своего собственного рабочего места, так и внешними по отношению к месту жительства условиями: социокультурными, жилищно-бытовыми, экологическими, природно-климатическими и др. Различают внутреннюю трудовую миграцию — в пределах одного государства, и международную — с пересечением государственной границы.

Внутренняя трудовая миграция регулируется национальным законодательством и подзаконными актами, в Российской Федерации — Кодексами законов о труде, правительственными постановлениями и инструкциями по вопросам переселений, перевода работников на другую работу и др. На одной из недавних международных конференции по проблемам вынужденного перемещения на территории СНГ было предложено не менее 8 различных категорий перемещенных лиц: «беженцы», «лица, оказавшиеся в положении, схожим с положением беженцев», «внутренне перемещенные лица», «лица, подвергшиеся недобровольному перемещению», «репатрианты», «ранее депортированные лица», «нелегальные мигранты», «экологические мигранты». Указанные дефиниционные трудности и классификационные дилеммы требуют, на наш взгляд, более глубокого понятийного осмысления термина «вынужденное перемещение». Особое значение этот анализ имеет для российских исследователей, т. к. многие виды вынужденного перемещения для России новы, а некоторые, хотя и были раньше, не имели таких масштабов. Рассмотрим наиболее значимые категории вынужденного перемещения.

К сожалению, ослабление позиций России в регионе, где она перестала быть единственной доминирующей военно-политической силой, привело к тому, что геополитические процессы в ЦА стали в значительной мере определяться развертыванием американских военных баз в Узбекистане и Кыргызстане. США все большее претендует на «должность» гаранта безопасности в регионе, а укрепление союза Соединенных Штатов с государствами Южного Кавказа и ЦА означает экспансию США в сферу жизненных интересов России). В то же время следует отметить, что в условиях эскалации экстремизма и терроризма и снижения авторитета ООН, у которой в ряде случаев не оказывалось ни воинских формирований, ни финансовых возможностей, только Россия рассматривалась - и во многом рассматривается и сегодня - многими государствами СНГ как реальный фактор и гарант безопасности: в геополитическом отношении она является самодостаточной территориальной структурой, мощной континентальной силой, обладает огромным пространством, численность ее населения, культурно-образовательный и индустриально-технический и научный потенциал несмотря на существенные потери постсоветского периода по-прежнему способны служить необходимой основой государственной независимости и базой для континентальной интеграции.

Именно с позиций представлений о ключевой роли России в обеспечении региональной безопасности 15 мая 1992 г. Арменией, Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном был подписан договор о коллективной безопасности (ДКБ). Отличительные черты людей, ставших жертвами различных форм вынужденного перемещения, как и факторы, влияющие на него, могут быть разными.

Существуют явные различия между суданским крестьянином, который был вынужден сменить место жительства из-за военных действий на юге страны; принадлежащим к среднему классу боснийцем из Сараево, который нашел убежище в Германии; и палестинской беженкой второго поколения, нога которой ни разу не ступала на землю, которую она считает своей родиной. Изменения в экологии и окружающей среде проявляются в разнообразных формах. Они могут быть внезапными и непредвиденными (например, стихийные бедствия, землетрясения, циклоны и т. п.), или же иметь более плавный характер (например, длительные по времени процессы опустынивания и деградации земель).

Люди, подвергшиеся переселению вследствие изменений в окружающей среде, как правило, не рассматриваются в качестве беженцев, даже если они при этом вынуждены пересекать национальную границу и переселяться в другую страну. Это объясняется тем, что, в отличие от беженцев, которые лишены защиты со стороны своего государства и в связи с этим для обеспечения личной безопасности прибегают к помощи международного сообщества, экологические мигранты, как правило, могут рассчитывать на защиту своего государства, даже если его возможности по оказанию чрезвычайной помощи или долгосрочному содействию в восстановлении ограниченны. Исключения из этого правила бывают при ситуациях, когда действия по разрушению окружающей среды, такие, как отравления источников, сжигание посевов или осушение болотистых местностей, умышленно используется для преследования, запугивания или перемещения определенных групп населения. В этих случаях пострадавшее население, покидающее свою родину в поисках защиты в другом государстве, вполне обоснованно может рассматриваться в качестве беженцев.

Множественное гражданство (ситуация, когда человек приобретает второе гражданство без ведома, разрешения государства, гражданином которого он является изначально). Случай приобретения российскими гражданами гражданства той страны, в которой данный вопрос не урегулирован конкретным соглашением, не является наказуемым деянием, однако, полученное таким образом гражданство, так же как и соответствующие иностранные документы (загранпаспорт), не признаются российским законодательством и не действуют на территории России. А гражданин РФ, имеющий иное гражданство, соответственно, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин РФ, который обладает на территории России всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ (ч. 2 ст. 6; ч. 2 ст. 62), причем не может отказаться от их выполнения на основе того, что у него есть иное гражданство, которое в данном случае ничего не дает.

Это второе гражданство применяется в международном праве как "спящее гражданство". Оно "просыпается", когда человек приезжает в страну второго гражданства, но только в том случае, если РФ признает это второе гражданство. Он будет пользоваться правами и свободами гражданина данного государства, а также выполнять обязанности, не имея права от них отказываться на той основе, что имеет гражданство РФ. Таким образом, приобретая гражданство нескольких государств и получая все их права, свободы и обязанности, во взаимоотношениях между странами и гражданами могли бы возникнуть противоречия в решении некоторых вопросов. Однако государства регулируют каждое явление, руководствуясь своими законами и традициями. Очевидно, что лишь сопровождение второго гражданства договором РФ с соответствующим государством допускает учет российской стороной обязательств, выполненных в другом государстве. Иностранные государства, как правило, не информируют консульские учреждения других стран о приобретении их гражданами второго гражданства. Таким образом, факт получения российским гражданином иностранного гражданства не будет зафиксирован в России. При получении второго гражданства нет необходимости отказываться от гражданства страны происхождения. Закон закрепляет положение, по которому дети до 14 лет автоматически следуют за гражданством родителей, а уже с возраста 14 лет до 18 лет необходимо их согласие независимо от воли родителей, выраженное в письменной, нотариально удостоверенной форме. Совершеннолетний гражданин приобретает или прекращает гражданство по общим правилам, закрепленным в комментируемом Законе (в общем или упрощенном порядке).

Дискриминация в отношении русскоязычного населения в странах СНГ, с одной стороны, и пассивность России в защите прав и свобод своих граждан, проживающих в бывших союзных республиках, с другой стороны, привели к созданию русских общин. Они самостоятельно пытаются защитить свои права и свободы. Однако без поддержки России их роль пока невелика. Власти отдельных стран сразу заняли негативную позицию к созданию общественных, культурно-просветительских организаций, основанных по национальному признаку. Наиболее эффективно действуют русскоязычные организации в Кыргызстане, учредителями которых являются представители русскоязычных заводских коллективов и предпринимательства, православной церкви, казачества. В Казахстане славянское движение «Лад» выступает за установление статуса государственного за двумя языками — казахским и русским. Таким образом, Россия должна заботиться о восстановлении единого гуманитарного пространства, чтобы сохранить свое место и влияние на постсоветском пространстве. Этого требует многовековая история и будущее народов некогда единого многонационального государства.

В целях сокращения нелегальной миграции диссертантом представляется целесообразным: упростить процедуру регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства; обеспечить легализацию деятельности трудовых мигрантов; провести их гражданскую амнистию; проработать систему селективной иммиграции в целях последующей натурализации мигрантов, для чего необходимо: а) разработать процедуру приобретения российского гражданства; б) разработать механизм натурализации в России через службу в Вооруженных Силах Российской Федерации; в) создать систему бесплатного обучения в вузах страны как институт инвестирования в российскую экономику и т.д.

Важным условием формирования за пределами России потенциала миграционных потоков, отвечающих современным требованиям, является подготовка законодательной базы и правовых механизмов их отбора. В этой части необходимо: а) начать разработку законодательства о гражданстве в отношении иностранной рабочей силы, отвечающего интересам России; б) проработать так называемый механизм отложенного гражданства, который позволяет мигранту использовать свое гражданство при изменении обстоятельств; в) предложить правовой механизм «форс-мажорного гражданства»; г) включить механизм «репатриации» для бывших граждан России.

В целях повышения эффективности работы и своевременной координации деятельности органов государственной власти, развития в интересах России международных торгово-экономических и культурных связей необходимо решить следующие основные задачи:

- подготовить предложения в сфере повышения эффективности работы правовых механизмов защиты прав и законных интересов граждан Российской Федерации и иностранных граждан (в том числе, апатридов), проживающих на территории России;

- выработать предложения, направленные на защиту российского рынка труда;

- содействовать максимально эффективному использованию трудовых ресурсов: соблюдению работодателями целевого использования труда иностранных работников.

Оперативно-профилактические мероприятия, проведенные государственными контролирующими органами в сфере внешней миграции населения на территории России, оказали положительное влияние на состояние миграционных процессов, происходящих в ней.

Организационно-правовые основы влияния международного права на содержание института гражданства могут быть негативными и позитивными.

В качестве альтернативы института двойного гражданства в странах СНГ может выступить международное квазигражданство в рамках межгосударственных образований (аналогичное гражданству ЕС), предоставляющее их гражданам право безвизового въезда в другие государства и избирательные права на участие в местных выборах по месту их постоянного проживания.

Проблемы государственного регулирования гражданства, связанные с пребыванием иностранной рабочей силы в Российской Федерации, связаны со следующими причинами: а)Россия только приступила к формированию научно обоснованной системы регулирования миграционных процессов; б)вопросы распределения компетенции между федеральным центром и органами власти субъектов РФ, новая практика государственного регулирования миграции находятся в процессе становления; в)законодательное, институциональное, финансовое, информационное, научное и кадровое обеспечение государственного регулирования миграции 1 нуждается в совершенствовании .

1 См.: Собольников В.В. Миграционная преступность как фактор безопасности и контекст формирования концепции ее предупреждения / В.В. Собольников. - .167-180. Из книги Проблемы национальной безопасности в контексте развития Восточно-Сибирского региона : материалы межрегион, науч.-практ. семинара (25-27 мая 2004 г.) / Межрегион.

176

Вцелях сокращения нелегальной миграции целесообразным представляется:

• упростить процедуру регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства;

• обеспечить легализацию деятельности трудовых мигрантов;

• провести их гражданскую амнистию1.

Одновременно следует более тщательно проработать систему селективной иммиграции в целях последующей натурализации мигрантов. Важным условием формирования за пределами России потенциала миграционных потоков, отвечающих современным требованиям, является подготовка законодательной базы и правовых механизмов их отбора. В этой части необходимо:

- начать разработку законодательства о гражданстве в отношении иностранной рабочей силы, отвечающего интересам России;

- проработать так называемый механизм отложенного гражданства, который позволяет мигранту использовать свое гражданство при изменении обстоятельств;

- предложить правовой механизм «форс-мажорного гражданства»;

- включить механизм «репатриации» для бывших граждан России. Рассматривая вопросы гражданства можно отметить, что они относятся к вопросам внутригосударственного или внутреннего права каждого государства. Но так как институт гражданства регулируется ещё и законами международного права можно сказать, что он относятся и к международному праву. ин-т обществ, наук при Иркут. гос. ун-те, Вост.-Сиб. ин-т М-вавнутр. дел Рос. Федерации ; [науч. ред. В. В. Черных]. - Иркутск: Анонс, 2005. - 249 с.

1 См.: Собольников, В.В. Миграционная преступность как фактор безопасности и контекст формирования концепции ее предупреждения / В.В. Собольников. - .167-180. Из книги Проблемы национальной безопасности в контексте развития Восточно-Сибирского региона : материалы межрегион, науч.-практ. семинара (25-27 мая 2004 г.) / Межрегион, ин-т обществ, наук при Иркут. гос. ун-те, Вост.-Сиб. ин-т М-вавнутр. дел Рос. Федерации; [науч. ред. В. В. Черных]. - Иркутск: Анонс, 2005. - 249 с.

177

Постсоветское пространство - сфера жизненно важных интересов России, где расположены партнеры России по СНГ, Договору о коллективной безопасности и т. д. Отсюда следует, что развитие взаимодействия со странами СНГ должно быть не только официально провозглашено приоритетным направлением, но на деле стать безусловным внешнеполитическим приоритетом России. При этом России следует решить следующие первостепенные задачи:

1. Необходимость обеспечения национальной безопасности. В первую очередь, это связано с протестом против стремления некоторых стран СНГ (Молдова, Украина, Грузия, Азербайджан) войти в НАТО. Это создает прямую угрозу национальным интересам России в регионе в военной, политической и экономической областях. НАТО стремится расширить границы своего влияния за счёт Грузии и Украины, а в перспективе и Азербайджана. В этом случае, Черное море станет внутренним бассейном для ВМС НАТО, а на каспийской акватории могут появиться силы альянса, также возникнет угроза распространения межэтнических конфликтов, контрабанды наркотиков, оружия, терроризма, религиозного экстремизма и агрессивного национализма.

2. Необходимость сохранения геополитических и геостратегических интересов. Здесь в первую очередь стоит проблема сохранения важных транспортных коммуникации (трубопроводы и пр.). Это предопределяет зависимость России от Украины, Беларуси, Молдовы в части транзита через ее территорию грузов, в первую очередь, энергоносителей, направляемых в Европу; Казахстана — в Китай и другие страны Юго-Восточной Азии; Азербайджана — в Центральную Азию. Кроме того Россия и СНГ составляют определенное цивилизованное единство, обусловленное тесными культурными и языковыми связями, системой образования, межличностными отношениями и семейными узами, наличием во всех без исключения странах значительной русскоязычной диаспоры. Данные обстоятельства одновременно дают России геополитическое преимущество, которое заключается в том, что она является естественным и постоянно действующим фактором во всех делах на постсоюзном пространстве.

3. Необходимость гарантирования защиты своих соотечественников за рубежом, это связано с тем, что в странах СНГ проживает значительное число русских. В последние 15—17 лет из бывших советских республик наблюдался самый драматический исход русского населения, который привел к необратимым последствиям. Прежде всего, для экономики, промышленности, культуры и образования всех стран СНГ, где титульная нация усердствовала в изгнании «оккупантов». Но после этого долгожданного благоденствия почему-то нигде не наступило. Наиболее сильное притеснение русских в Средней Азии. Практически все государства Средней Азии давно взяли и последовательно проводят курс на вытеснение.

Сократилась, хоть и незначительно, доля русских на Украине — с 22% в 1989 г. до 17% в 2001 г. А вот в Эстонии, Латвии и Литве, как было в советские времена, так и сохранилось по сей день соотношение: треть русских от всего населения.

Параллельно с «вытеснением» русского идет процесс дерусификации.

Наиболее одиозным примером являются, конечно, Латвия с Эстонией, где постепенно урезается место русского языка даже в русских школах страны. А ведь согласно нормам ЕС, куда вступили Латвия, Литва и Эстония, если национальное меньшинство составляет 20% населения страны, то его язык автоматически становится государственным! Только в Белоруссии, Киргизии и Армении остаётся относительно спокойная обстановка. Российское правительство в попытке защитить своих граждан, в ноябре 1993 г. издаёт указ президента по вопросу о защите прав российских граждан за пределами

Российской Федерации. Эти законы отменили советский запрет на добровольную эмиграцию и гарантировали свободу въезда и выезда из РФ.

Но эта защита не выражалась ни в военных акциях, ни в экономических

179 санкциях. За десять лет после распада СССР из России выехало около 1,1 миллиона человек, а вовсе не те 3-5 миллионов, которые были изначально запрогнозированы. Официальная эмиграция продолжает держаться на уровне 80-125 тысяч человек в год, и даже финансовый кризис 1998 года не вызвал существенного всплеска. Конечно, следует помнить, что официальные оценки Госкомстата России и Министерства внутренних дел не учитывают тех российских граждан, которые официально не эмигрировали, а выехали из страны на учебу, стажировку или в туристическую поездку и не вернулись. Таким образом, общее число эмигрантов из России превышает упомянутые 1,1 миллиона, но вряд ли намного.

Правовой механизм организации миграционной политики России представляет собой основанную на правовых принципах и построенную в соответствии с ними системе национального законодательства, совокупность целей, задач, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов государственного управления, реализуемых субъектами миграционного процесса и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории Российской Федерации и (или) в отдельных субъектах Российской Федерации, обеспеченных стимулирующими факторами и государственным принуждением.

Как верно отмечает В.Г. Бессарабов, «формируется теневой оборот финансовых средств в значительных объемах, эти денежные средства используются для финансирования преступной деятельности, а также легализуются путем приобретения наиболее рентабельных предприятий.

Незаконные мигранты способствуют массовому распространению фальсифицированных, некачественных и контрабандных товаров»1.

Кроме того, необходимо, с учетом положительного зарубежного опыта (более 100 стран, из них 15 стран в ЕС) и государств постсоветского пространства (Белоруссия, Узбекистан, Латвия), создание единой электронной (идентификационной) карты гражданина Российской Федерациис биометрическим компонентом (электронным чипом), в которой будут содержаться паспортные, пенсионные, налоговые и банковские данные, что позволит в перспективе сократить количество чиновников социальной сферы на 50-60%.

Необходимо принятие новой (отвечающей современным реалиям) Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, а также проектов федеральных законов «Об иммиграции в Российскую Федерацию» и «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы».

1 См.: Бессарабов В.Г. Деятельность российской прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора в сфере миграции // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2013. № 1. Март.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Галушкин, Александр Александрович, 2013 год

1. Официальные документальные материалы:

2. Венская конвенция о дипломатических сношениях (Вена, 18 апреля 1961 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР, 1964 г., N 18, ст. 221.

3. Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) // Сборник международных договоров СССР, М., 1991 г., вып. ХЬУ, с. 124.

4. Венская Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (заключена в г. Вене 14.03.1975) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1,- М., "БЕК 1996 г., С. 300 322.

5. Европейская Конвенция о выдаче ЕТ8 № 24 (Заключена в г. Париже 13.12.1957) // Собрание законодательства РФ, 5 июня 2000 г. № 23. Ст. 2348.

6. Европейская Конвенция о пресечении терроризма (заключена в гор.Страсбурге 27.01.1977) // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью.- М.: "СПАРК ", 1998. С. 135 140.

7. Конвенция между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан от 18.10.1996 "Об устранении двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов на доход и капитал" // Собрание законодательства РФ. 16.03.1998. N 11. ст. 1243.

8. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Заключена в г. Гааге 16.12.1970) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII,- М., 1974. С. 292 296.

9. Конвенция о гражданстве замужней женщины, принята в г. Нью-Йорке 29.01.1957 Резолюцией 1040 (XI) Генеральной Ассамблей ООН, вступила в силу 11.08.1958.//Ведомости ВС СССР. 23 октября 1958 г. N28. Ст. 373.

10. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 7 ноября 1990 г. N 45. Ст. 955.

11. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске, 22 января 1993 г.) // Бюллетень международных договоров 1995 г., № 2, стр. 3.

12. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Евразийского экономического сообщества (заключена в г. Минске 31.05.2001) // документ официально опубликован не был

13. Конвенция о сокращении безгражданства (Заключена В Г. Нью-Йорке 30.08.1961) // Конвенция вступила в силу 13.12.1975., Россия не участвует, // Международное Публичное Право. Сборник Документов. Т. 1,- М., "Бек", 1996. С. 516 521.

14. Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.) // Гражданин и право, N 6, 2002 г.

15. Международный Пакт о гражданских и политических правах // Ведомостях Верховного Совета СССР", 1976 г., N 17(1831), ст. 291.

16. Всеобщая Декларация прав человека. Принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. // Российская газета, 10 декабря 1998 года.

17. Генеральное соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Саудовская Аравия (Эр-Рияд, 20 ноября 1994 года) // Бюллетень международных договоров, 1997 г. № 4. С. 61 63.

18. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о безвизовых поездках по дипломатическим паспортам (Москва, 5 ноября 1999 г.) // Бюллетень международных договоров, апрель 2000 г., N 4.

19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и

20. Правительством Республики Македонии о торговле и экономическом204сотрудничестве (г. Скопье, 28 мая 1993 года) // документ официально не опубликован

21. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о торговом судоходстве (г. Киев, 8 февраля 1995 года) // документ официально не опубликован

22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизии о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 28 марта 1996г. // Бюллетень международных договоров. 1999. N2.

23. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Туркменистана "О взаимных поездках граждан " (Ашхабад, 17 июля 1999 года) // Бюллетень международных договоров. 2000. № 1. С. 53 59.

24. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Индия от 25.03.1997 "Об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы" // Собрание законодательства РФ. N 27. 06.07.1998. ст. 3101.

25. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Туркменистана от 14.01.1998 "Об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество" // Собрание законодательства РФ. 09.07.2001. N 28. ст. 2807.

26. Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном "Об урегулировании вопросов двойного гражданства" (Ашгабат, 23 декабря 1993 года) // Собрание законодательства РФ. 4 марта 1996 г. N 10. Ст. 830.

27. Соглашение о взаимном признании виз государств-участников Содружества Независимых Государств (Москва, 13 ноября 1992г.) // Бюллетень международных договоров, 1994 г., N 4, стр. 16.

28. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (Москва, 24 сентября 1993 года) // Бюллетень международных договоров, 1995 г., N 5, стр. 3.

29. Соглашение о принципах направления и приёма вьетнамских граждан на работу на предприятиях, в объединениях и организациях РФ от 29 сентября 1992г. // Ведомственное приложение к "Российской газете" от 6 июля 1996 г.

30. Договор "О Европейском Союзе" (Маахстрит, 7 февраля 1992 года ) // Единый европейский акт. Договор о Европейском союзе, ст.8. М., "Право", 1994 г.

31. Договор между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (заключен в г. Тегеран, 5 марта 1996 г.) // Собрание законодательства РФ от 20 ноября 2000 г., № 47, ст. 4579.

32. Договор между Российской Федерацией и Республикой Белорусь о создании Союзного государства (г. Москва 08.12.1999) // Собрание законодательства 2000 г., № 7. ст. 786

33. Договор между Российской Федерацией и Республикой Индией "О выдаче " (Подписан в г. Дели 21.12.1998) // Собрание законодательства РФ. 15 июля 2000 г. № 28. Ст. 2883.

34. Договор между Российской Федерацией и республикой Таджикистан "Об урегулировании вопросов двойного гражданства" (Москва, 7 сентября 1995 года)//Дипломатический вестник, N 10, 1995.

35. Договор о Европейском Союзе (вместе с Протоколами, Соглашением о социальной политике, Заключительным актом и Декларациями) (г. Маастрихт 07.02.1992) // Единый европейский акт. Договор о Европейском союзе,- М.: "Право 1994 г., С. 45 246.

36. Договор о Союзе России и Беларуси (Москва, 2 апреля 1997 года) // Собрание законодательства РФ, 28 июля 1997 г., № 30. Ст. 3596.

37. Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве (г. Москва, 26 февраля 1999 года) // Собрание законодательства РФ, 15 октября 2001 г., №42., Ст. 3983.

38. Решение Большой Палаты Европейского суда по правам человека от 23.01.2002 "По вопросу приемлемости жалобы N 48321/99, поданной Татьяной Сливенко и другими против Латвии" // Российская газета, 16.02.2002.

39. Устав международного трибунала по Югославии (Принят 25.05.1993

40. Резолюцией 827 (1993) на 3217-ом заседании Совета Безопасности ООН) //208

41. Совет безопасности. Официальные отчеты. Сорок восьмой год. Дополнение за апрель, май и июнь 1993 года.- Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1996. С. 148 151.

42. Устав Союза России и Беларуси (г. Москве, 23.05.1997) // Собрание законодательства РФ, 1997г. №30. ст. 3596

43. Декларация "О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной республики" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. N 2. 1990. ст.22.

44. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета, 25 декабря 1993 года.

45. Конституция (Основной закон) Российской Федерации России (введен ВС РСФСР в 1978 г.) // Ведомости Верховного Совета Российской Федерации от 13 апреля 1978 г., N 29, ст. 407

46. Конституция СССР (Основной закон) 1977 г. // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 12 октября 1977 г., N41, ст. 617

47. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, утверждена XVII Чрезвычайным Всероссийским Съездом Советов 21 января 1937 года // Собрание узаконений РСФСР. 1937. Вып. 2 № 10.

48. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики //Собрание узаконений РСФСР. 1925. № 30. Ст. 218.

49. Конституция (Основной закон) СССР, принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 г., в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31 января 1924 г. // ЦИК СССР, М., Кремль, 1924 г.

50. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 19.08.1993. N33. ст. 1318.

51. Водный кодекс РФ от 16.11.1995 № 167-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 20.11.1995. N47. ст. 4471.

52. Воздушный кодекс СССР // Ведомости Верховного Совета СССР, 1961 г., № 52, Ст. 538

53. Гражданский Кодекс (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.12.2001, № 49, ст. 4552.

54. Гражданский процессуальный Кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-Ф3 // Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, № 46, ст. 4532

55. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N51-03 // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. N 32. ст. 3301.

56. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-Ф3 // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 октября 2001 г., N 44, ст. 4147

57. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

58. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ //Собрание законодательства РФ. N 31. 03.08.1998. ст. 3824.

59. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.08.2000. N 32. ст. 3340.

60. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. N 1 (ч. 1) ст. 3.

61. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. N52(1 ч.) ст. 4921.

62. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. N 25. ст. 2954.

63. Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" 28 марта 1998 года № 53-Ф3 // Собрание законодательства РФ, 30.03.1998, № 13, ст. 1475.

64. Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 "О беженцах ", статья 13 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 25 марта 1993 г., № 12, ст. 425

65. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, № 47, ст. 4472.

66. Федеральный закон от 08.05.1994 № З-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 12.07.1999, №28, ст. 3466.

67. Федеральный закон от 25 ноября 1994 г. № 41-ФЗ "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 31, Ст. 3192.

68. Федеральный закон от 20.02.1995 N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации " // Собрание законодательства РФ. 20.02.1995. N 8. ст. 609.

69. Федеральный закон РФ от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире" // Собрание законодательства РФ. 24.04.1995. N 17. ст. 1462

70. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 мая 1995 г., N 21, ст. 1929

71. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 мая 1995 г. N21, ст. 1930

72. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации", ст. 14 // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. N 29, ст. 2757.

73. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 2 августа 2004 г., № 31, ст. 3215.

74. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 2 июня 2003 г., № 22, ст. 2063.

75. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. "О порядке разрешения коллективных трудовых споров ". Действует в ред. ФЗ от 06.1 1.2001г. // СЗ РФ, 12.11.2001, N46, ст. 4307

76. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 1 1.12.1995, № 50, ст. 4872.

77. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

78. Федеральный закон от 20 декабря 1995 г. N 202-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 декабря 1995 г. N 52, ст. 5110.

79. Федеральный закон от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 51, Ст. 5683.

80. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЭ "Об актах гражданского состояния" // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 ноября 1997 г., N 47, ст. 5340.

81. Федеральный закон от 19 декабря 1997 г. "О негосударственных пенсионных фондах" // СЗ РФ 1998. №19. Ст. 2071.

82. Федеральный закон от 24 мая 1998 г. № 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 22, Ст. 2670.

83. Федеральный закон РФ от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" // Собрание законодательства РФ. 03.05.1999. N 18. ст. 2222

84. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. "Об иностранных инвестициях в РФ" // СЗ РФ. 1999. №28. ст. 3493

85. Федеральный закон от 10.01.1996 N 5-ФЗ "О внешней разведке" // Собрание законодательства РФ. 15.01.1996. N 3. ст. 143.

86. Федеральный закон от 15.07.1995 N ЮЗ-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления" // Собрание законодательства РФ. 17.07.1995. N 29. ст. 2759.

87. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" // Собрание законодательства РФ. 14.08.1995. N 33. ст. 3349.

88. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях" // Собрание законодательства РФ, 16.07.2001, № 29, ст. 2950.

89. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г., N 51, ст. 4831

90. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г., N22, ст. 2031

91. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-Ф3 "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации " // Собрание законодательства РФ, 10.06.2002, №23, ст. 2102

92. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 2002 г., N 24, ст. 2253

93. Федеральный закон РФ от 25.06.2002 N 73-Ф3 "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 01.07.2002. N 26. ст. 2519

94. Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения " // Собрание законодательства РФ ", 29.07.2002, №30, ст. 3018

95. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032.

96. Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-Ф3 "Об альтернативной гражданской службе " // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3030

97. Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации" // Ведомости СНД и ВС РФ. 12.08.1993. N 32. ст. 1227

98. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 "О предоставлении временного убежища на территории Российской

99. Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 16, Ст. 1603.

100. Постановление Правительства РФ от 11.10.2002 N 754 "Об утверждении Перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение" // Собрание законодательства РФ. 14.10.2002. N 41. ст. 3995

101. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. N 794 "Об утверждении положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство" // Российская газета, 13 ноября 2002 г., N 215 (3083).

102. Постановление Правительства Российской Федерации от1 ноября 2002 г. № 794 "Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительства" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 45, Ст. 4520.

103. Постановление Правительства РФ от 01.11.2002 N 789 "Об утверждении положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание" // Российская газета, N 215, 13.11.2002.

104. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 "О мерах по поддержке соотечественников за рубежом" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 21, Ст. 2383.

105. Постановление ВС РФ от 22.11.91 N 1920-1 "О Декларации прав и свобод человека и гражданина" // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 26.12.91. N 52. ст. 1865

106. Положение о порядке государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности от 8. 07. 1994 // СЗ РФ. 1994. № 11, Ст. 1194.

107. Указ Президента РФ от 23 декабря 2000 года № 2060 "О выходе из гражданства РФ " // Собрание законодательства РФ, 01.01.2001, № 1 (ч. II), ст. 74.

108. Указ Президента РФ от 16 сентября 1992г. "О негосударственных пенсионных фондах" // Ведомости Съезда Народных Депутатов и Верховного Совета РФ.1992.№35. Ст.2184.

109. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 536 "О создании фонда по поддержке соотечественников за рубежом "Россияне" // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 16, Ст. 1836.

110. Указ Президента РФ от 16.05.1996 N 724 "О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы " // Собрание законодательства РФ. 20.05.1996. N 21. ст. 2468.

111. Указ Президента РФ от 21 июля 1997 г. N 746 "Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. N 30, ст. 3601.

112. Указ Президента РФ от 22 мая 2004 г. № 662 "Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан" // СЗ РФ. 2004. № 21. Ст. 2025.

113. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1318 "Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава" // Российская газета, 19 ноября 2002 г.

114. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 "Об утверждении положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, N 46, ст. 4571

115. Приказ Росархива от 06.07.1998 N 51 "Об утверждении правил работы пользователей в читальных залах государственных архивов Российской Федерации" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. N 37-38. 28.12.1998.

116. Приказ МИД РФ и МНС РФ от 13 ноября 2000 г. N 13748/БГ-3-06/387 "Об освобождении от налогообложения доходов отдельных категорий иностранных граждан" // Экспресс-Закон, март 2001 г., N 11.

117. Приказ ФСО РФ от 18.10.2001 N 336 "Об утверждении правил посещения Московского кремля" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. N 50. 10.12.2001.

118. Приказ Минздрава РФ от 20.12.2001 N 460 "Об утверждении Инструкции по констатации смерти человека на основании диагноза смерти мозга " // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. N 5. 04.02.2002.

119. Приказ Генпрокуратуры РФ от 05.07.2002 N 39 "Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования в стадии досудебного производства " // Документ опубликован не был.

120. Приказ Минобразования от 19.01.1998 N 87 "Об утверждении положения о головном центре тестирования граждан зарубежных стран по русскому языку в Московском педагогическом государственном" // Бюллетень Минобразования РФ, N 4, 1998.

121. Распоряжение Президента РФ от 12 мая 2000 г. N 151-рп "О подписании Европейской социальной хартии (пересмотренной)" // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 мая 2000 г., N 20, ст. 2118

122. Распоряжение Правительства РФ от 15 декабря 1999 г. N 2081 -р // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 декабря 1999 г., N 52, ст. 6443.

123. Заключение Комитета конституционного надзора СССР от 14.02.1991 № 14 (2-11) "О положениях законодательствах по вопросам лишения и утраты гражданства " // Ведомости СНД и ВС СССР, 1991, № 9, ст. 205

124. Заключение Комитета конституционного надзора СССР от 24.05.1991 N 22 (2-24) "О некоторых положения Закона о гражданстве Литовской ССР " // Ведомости СНД и ВС СССР, 1991, N 26, ст. 741.

125. Экспертное заключение на проект федерального закона "О порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации и ответственности за его нарушение", внесенный Думой Приморского края // http://legislature.ru

126. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 1999г. // Российская газета, 2000, 4 апреля. КПСС в резолюциях и решениях. Т. 1.

127. Пояснительный доклад к Европейской Конвенции о гражданстве // http://docs.novcoe.ru/print.php?id=docladl

128. Письмо МИД РФ от 22.03.1994 N 279/Дгп-нс "Об освобождении от уплаты налогов, сборов и пошлин сотрудников посольств иностранных государств и членов их семей, живущих вместе с ними" // http://www.econom.ru/news/rubric/more.html?l&203

129. Порядок работы территориальных органов труда и занятости (прием, регистрация граждан, социальные гарантии) (утвержден приказом КТиЗ от 05.01.98 N02)

130. Разъяснения Департамента по социальной защите населения от 4.03.1995г., касающиеся пенсий, выплат и надбавок вынужденных мигрантов из стран СНГ и Балтии.//Бюллетень Министерства труда и социального развития. 1995.

131. Федеральная целевая программа "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев" // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4705.

132. Проект Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации // http://www.nasledie.ru

133. Проект Федерального закона "О привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы" // Внесен Правительством РФ / Распоряжение Правительства РФ № 987-р от 14 июля 1997 г.

134. Проект Федерального Закона N 81195-3 "О гражданстве Российской Федерации" (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 18.10.2001) // документ опубликован не был.

135. Альтернативный законопроект "О гражданстве Российской Федерации" был внесен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Апатенко С.Н., Биндюковым Н.Г., Никитиным B.C. и др.

136. Пояснительная записка к проекту Федерального Закона "О Гражданстве Российской Федерации" // документ официально не опубликован.

137. Проект Закона РФ "О привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы" // 14.07.97 внесен Правительством РФ Распоряжением N 997-р; 04.09.97 принят к рассмотрению протоколом заседания Совета ГД N 95

138. Конституция Республики Грузия, статья 47 // http://www.parliament.ge/LEGAL ACTS/CONSTITUTION/cons.html

139. Закон Канады о гражданстве (CitizenshipAct.) // http://laws.iustice.gc.ca/en/C-29/index.html

140. Закон "Огражданстве" Латвии,- A/s DATI, Visas tiesobas aizsargbtas,2001.

141. Закон о правах и свободах иностранцев, проживающих на территории Испании // http://ledikl.boom.ru/invitation.html

142. Закон Польши об иностранцах от 25 июня 1997 г (перевод с польского) // http://www.polska.ru/mieszkaJVr2ie/prawo/zakoX2 i№ostr.html

143. Закон Республики Армения "О гражданстве Республики Армения" // http://www.parliament.am/hdoc/Laws/ru/m9elt8.html

144. Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 г. № 1017-XII "О гражданстве Республики Казахстан " (с изменениями, внесенными Указом Президента PK от 03.10.95 г.) // http://migrant.sobcor.ru/zakon/zak3.html.

145. Закон Республики Молдова "О гражданстве Республики Молдова" (принят 5 июня 1991 года, вступил в силу 9 июля 1991 года) // http://cenunst.by.rU/refugees/documents/document.4.l .07.shtml.

146. Закон Республики Узбекистан "О гражданстве Республики Узбекистан " (принят 2 июля 1992 года, вступил в силу 28 июля 1992 года) // http://cenunst.by.rU/refugees/documents/document.4.1.12.shtml

147. Закон Украины "О гражданстве" // http://realty.sebastopol.ua/indexl.shtml7zakon/graidanstvo.html.

148. Монографии, учебники, книги:

149. Авакьян С. А. Гражданство Российской Федерации / С.А. Авакьян. М. : Рос.юрид. изд. дом, 1994. - 128 с.

150. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. М.: Юристь, 1999.-С. 56.

151. Алексеев А.И., Карачурина Л.Б. Вынужденные мигранты и территориальные общности в России // Народонаселение: современное состояние и перспективы развития научного знания. М. - С.50-56.

152. Алехин А.П. Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. Часть 1. Сущность и основные институты административного права. Учебник,- М., "ТЕИС ", 1994г., 280с.

153. Бояре Ю. Р. Вопросы гражданства в международном праве. — М., "Международные отношения", 1986 г., 160 с.

154. Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ. М.: Проспект, 2010.

155. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Часть 2. Теория права. Том II. М.: Юристь, 1996.

156. Витрук Н. В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М., 1979.

157. Витрук Н.В. "Правовой статус личности в СССР ". М, 1985.

158. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА-М, НОРМА, 1997.-304 с.

159. Власов В.И. Теория государства и права. Ростов-н/Д.: Феникс, 2002.

160. Власов В.И., Крапивин О.М. Комментарий к законодательству о занятости и трудоустройстве населения М., "ИНФРА-М-НОРМА ", 1999 г.

161. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.

162. Воробьева О.Д. Вынужденная миграция в России.// Миграция. 1997. №1

163. Галенская Л. Н. Правовое положение иностранцев в СССР М., 1982.

164. Галенская Л.Н. Международное частное право. Л, 1983, С.37.

165. Ганнушкина С.А. Последние изменения правовой базы. // Решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев через законодательную, судебно-правовую и административную систему. М, 1997.

166. Герасименко Ю.В. "Иностранцы: понятие и содержание их конституционно-правового статуса ". Омск, 1996.

167. Гражданское право. Учебник. Часть 1. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. -М., "Проспект 1997г., 600 с.

168. Гудвин-Гилл Г.С. Статус беженца в международном праве. М.: ЮНИТИ. - 647 с.

169. Гусов К.Н. Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учебник,- М., "Юристь ", 1997, 480 с.

170. Дмитриев Ю.А., Златопольский А. А. Гражданин и власть М., Манускрипт. 1994.

171. Дмитриев Ю.А., Корсик К.А. Правовое положение иностранцев в РФ. -М.: Манускрипт, 1997, 113 с.

172. Дождев Д.В. Римское частное право. М., 1997. с. 241.

173. Жилин A.A. Учебник государственного права (пособие к лекциям). Ч. I. Пг., 1916. С. 114 115.

174. Закон о гражданстве РФ (научно-практический комментарий).- М., "Известия", 1992 г., 71 с.

175. Карташник В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995.

176. Комин В.В. Банкротство буржуазных и мелкобуржуазных партий России в период подготовки и победы Великой Октябрьской социалистической революции. М., 1965

177. Комментарий к Конституции Российской Федерации (под ред. J1.A. Окунькова) // М.: Издательство БЕК, 1996.

178. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (издание второе, измененное и дополненное) / под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева // М.: Издательская группа ИНФРА М-НОРМА, 1997.

179. Комментарий к части третьей Гражданского Кодекса Российской Федерации / Под ред. А.Л. Маковского, Е.А. Суханова. М., "Юристь ", 2002 г.

180. Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков 2-е изд., исправ. и доп.- М.: БЕК. - 584 с.

181. Конституционное право / Отв. ред. А.Е. Козлов. М.: Издательство БЕК,1 Г\Г\К1 yyv.

182. Конституционный статус личности. М., 1980.

183. Конституция Российской Федерации. Комментарий (под общей ред. Топорчина Б.Н, Батурина Ю.М., Орехов Р.П.)//М. 1994.

184. Конституция Российской Федерации. Комментарий (под общей ред. Топорчина Б.Н, Батурина Ю.М., Орехов Р.П.)//М. 1994.

185. Корсик К.А. Проблемы правового регулирования статуса иностранных граждан в РФ М., Московский юридический институт МВД России, 1999 г.

186. Курицын В.М. Переход к нэпу и революционная законность. М., 1972.228

187. Курс международного права. В 6-ти томах. Т. 3. М., 1979. С. 90.

188. Кучинский В. А. Личность, свобода, право. М., 1978.

189. Лазарев Л.В., Марышева Н.И., Пантелеева И.В. Иностранные граждане Правовое положение. М., 1992. С. 32

190. Ленин В.И. Поли. собр. соч. т. 4.

191. Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств. Учебное пособие 3-е изд., перераб. и доп. М.: Бек, 2002.

192. Маковский А.Л. Вступительная статья к сборнику нормативных актов о правовом положении иностранных граждан. М.: БЕК, 1996. - 345 с.

193. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право М.,1996 г.

194. Международное право: Учебник. / Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. — М., "Международные отношения ", 1998 г. 634с.

195. Миграция и рынки труда в постсоветсткой России./ Под ред. Г. М. Витковской. М.,1998.

196. Мицкевич А. В. Комментарий к законодательству государств -участников СНГ о гражданстве. М., "Юридическая Литература "., 1996 г.

197. Нарушение международных норм и российского законодательства в отношении прав беженцев и вынужденных переселенцев. М, 1998.С.52-53.

198. Наумов A.B. Российское уголовное право. Общая часть. Курс Лекций. -М., "БЕК ", 1996г., 560с.

199. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. проф. В. В. Лазарева. М.: ЮРИСТЪ, 2003. 520 С.

200. Основы римского частного права / Под ред. Э.Б. Курзенина, http://www.tarasei.narod.ru, Нижний Новгород, 2000 г.

201. Пан А. Н. Комментарий к Федеральному закону "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям "Форум переселенческих организаций "

202. Пиголкин А. С. Общая теория права. М., 1996.229

203. Права человека. Учебник для вузов. Ответственный редактор член-корреспондент РАН, д. ю. н. Е. А. Лукашева. - М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА - ИНФРА - М), 2000. - 573 с.

204. Римское право / Под ред. Е.В. Афонасина, учебное пособие , Новосибирский университет, 1999 г.

205. Римское частное право: Учебник / Под ред. И.Б. Новицкого, И.С. Перетерского. М., 1998. с. 95.

206. Россия после выборов 2000. М., 2001.

207. Советское государственное право. Учебник. М., Высшая школа, 1978 г. - 439 с.

208. Соловьев С. М. Сочинения. В 18 кн. Кн. 4. История с древнейших времен, т.т. 7,8 / Отв. ред. И.Д. Ковальченко, С.С. Дмитриев М., "Мысль", 1989 г., с. 130

209. Соловьев С.М. История с древнейших времен. Сочинения в восемнадцати книгах / Отв. ред. Иванов H.A. М., "Голос", 1993 г., с. 229

210. Статус иностранцев в СССР / Под ред. М. Богуславского. М., 1984.

211. Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Государственное (конституционное) право Российской Федерации. Учебник. М., 1995.

212. Сырых В.М. Теория государства и права. М.: "Былина", 1998.

213. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В.Малько,- М., "Юристъ ", 2001г. 776с.

214. Топорнин Б.Н "Конституционный статус гражданина ". М, 1989

215. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник,- Москва, "Юрист", 1998 г., С.455

216. Уголовное право. Общая часть. Учебник / Под ред. Б.В. Здравомыслова, Ю.А. Красикова, Рарога А.И. М., "Юридическая литература ", 1994 г., 536с.

217. Фарбер И.Е. Свобода и права человека в Советском государстве. Саратов, 1974.

218. Черниченко C.B. Личность и международное право. М., 1974230

219. Черниченко C.B. Международно-правовые вопросы гражданства М., "Международные отношения", 1968 г., 161с.

220. Чиркин В.Е. Иностранное конституционное право // Журнал российского права. 2012. № 10. С. 134-135.

221. Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 года. М.: Издательство МГУ, 1984.

222. Статьи в периодических изданиях:

223. Андреева Г., Титова Т. Правовое регулирование в области миграции населения в Российской Федерации // Институт стран СНГ институт диаспоры и интеграции, информационно-аналитический бюллетень, № 46, 15.02.2002 г.

224. Ануфриева Л., Скачков Н. Иностранные физические лица: правовое положение в России. // Российская юстиция, 1997 г., №№ 6,7.

225. Бессарабов В.Г. Деятельность российской прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора в сфере миграции // Вестник РУДН. 2013. № 1. Март.

226. Блохин А. Потребности России в притоке иностранной рабочей силы составляют 700-800 тыс. человек в год // АЭИ "ПРАЙМ-ТАСС" , 24.07.2001

227. Борисенкова В. Защита прав граждан РФ, проживающих в странах Балтии // Интерактивная пресс-конференция на тему: " Защита прав граждан РФ, проживающих в странах Балтии", ИнтернетМедиаКом, стенограмма пресс-конференции, 26.04.2002 г.

228. Бочарова 3. Правовое положение русских беженцев на Западе в 1920— 1930-е годы // История, № 2, 2002 г.

229. Буссов / Rerumrossirarumscriptoresexteri. t. LP, 17

230. Бюллетень пресс-службы Совета Федерации РФ, Восемьдесят седьмое заседание Совета Федерации / Интернет-сервер "АКДИ Экономика и жизнь", 15 мая 2002 г.

231. В настоящее время в Москве без регистрации проживают 600-800 тысяч человек // Эхо Москвы, 10.07.2002

232. Варлен-Бевз М. Законодательство о гражданстве в странах СНГ // Право и Жизнь, № 24, 2000

233. Виды пребывания за рубежом // http://kmindex.ru

234. Воронин Анатолий. Интернет-пленный // Итоги, 2001 г., № 35 (273) http://www.itogi.ru/paper2001.nsf/Article/Itogi 2001 09 03 16002657.html

235. Галецкая Р. Международная научно-практическая конференция "Социально-экономические аспекты миграции в современной России" // Миграция. №1. - С.25.

236. Ганнушкина С. Наши дети наша школа // Правовые аспекты чеченского кризиса" - Издательство НИПЦ "Мемориал", М., 1995г.

237. Ганнушкина С. Правовое пространство беженца // Правовые аспекты чеченского кризиса" Издательство НИПЦ "Мемориал", М., 1995 г.

238. Ганнушкина С. Тенденции миграционной политики в России, структура миграции, необходимость расширения законодательной базы // Правовые аспекты чеченского кризиса" Издательство НИПЦ "Мемориал", М., 30.07.95г.

239. Герасименко Ю. В. Лица, не являющиеся гражданами России, как субъекты конституционно-правовых отношений \\ Государево и право № 6 2002 стр. 22 28

240. Гохман М., Суворов П., ШкельТ. Сколько стоит гражданство? // Российская газета от 20 октября 2001 года.

241. Двойное гражданство в свете российского законодательства / http://www. bre.ru/phorum/list. php?f=2

242. Двойное гражданство и прокурор // Прокурорский надзор, официльный сайт, http://nadzor.pk.ru

243. Дело Сливенко: шаг за шагом // http://www.chas-daily.com, ежеденельная газета Латвии "Час", № 168, 22 июля 2002 г.

244. Джеффри А. Коуэн. Виза в США. Практическое руководство как получить разрешение на въезд, вид на жительство, гражданство (перевод с английского), глава 18 "Гражданство"// http://sd.and.ru/book/chl8.html

245. Иностранные граждане в РФ: въезд и выезд, порядок пребывания иностранного гражданина в РФ, ответственность иностранца в РФ // http://www.chinalaw.ru/LAW9/1012.htm

246. Иностранцев в России будут дактилоскопировать // Московский комсомолец, 11.11.2002

247. Иохин В. Я. Попрание конституционного права // http://www.russdom.ru

248. К ноябрю Россия планирует ввести миграционные карты для иностранцев // Информационное Агентство "КАБАР" , 23.08.02 г. http://www.kabar.kg

249. Калишевский М. Двойное гражданство: ничего нового, но тон изменился / Иностранец № 7 , 25 02 1998 г.

250. Карташкин В. Права человека или претензии к власти. // Российская газета от 21 января 2001 года.

251. Кислов Д. Мигранты и право на труд // ИА "Фергана.Ру", 16.12.2002

252. Кокошкин Ф. Лекции по общему государственному праву. 2-е изд. М., 1912. С. 181 182.

253. Колева Ольга. Латышский вариант в России. // http://www.yabloko.ru/Publ/2002/2002 02/020222 уеБЙ grajdanstvo.html

254. Консульский отдел Посольства РФ в Украине. Информация для граждан России, постоянно проживающих на Украине // http://www■embrus■org■ua:8001/konsul/kpost■htm

255. Косарев Д. А. А как получить гражданство? // Российская газета от 21 февраля 2002 года.

256. Куракин А. В. Иностранные лица и лица без гражданства как субъекты административного права \\ Государство и право № 6 2001 стр. 25 34

257. Курбатов А. Ограничение прав при правовом регулировании: сущность и порядок // Хозяйство и право № 6 2002.

258. Кутафин О. Не надо пугать новым законом о гражданстве! Пора урегулировать отношения между гражданином и государством адекватно новым реалиям / http://www.exclusivepersonnel.ru, 22 мая 2002 г.

259. Кутяева О. Приоритетные законопроекты на период осенней сессии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации / АКДИ "Экономика и Жизнь"

260. Лещенко Г. В. Право на личную и семейную тайну. Доклад. // http://konstantin-palace.spb.ru

261. Липинский Д. Взаимосвязь функций юридической ответственности // Журнал право и жизнь, 2002 г., № 48.

262. Лосицкая Л. Применение конвенций "о взаимной правовой помощи по уголовным делам" и "о выдаче" // Российская юстиция, 2000 г., № 12.

263. Маликов М.К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // Государство и право. 1997. № 8.

264. Махров И.Е., Борисов А.Н. Административно правовой аспект ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах // Право и экономика, 2002 г., № 1.

265. Надеждин Б. Новый закон "О гражданстве" создал тяжелые условия для двух категорий людей // Центральноазиатский гуманитарно-информационный центр Фергана.Ру ,13.11.2002 г.

266. Насонов С.А. к.ю.н., эксперт НЭПС. Экспертное заключение по делу ЛюйСююнь и Лу Шоу Тао.// http://www.hro.org/docs/expert/nasonovl

267. Невинский В. В. Межрегиональный научно-практический семинар "Достоинство человека: от философско-правовой идеи к конституционному принципу современного государства " Государство и право. 1999. № 10.

268. Неравное гражданство // http://www.w3.org234

269. Нетужилов А. "Вольный путешественик с российским паспортом в фокусе международного права" // http://scross.stavropol.net, Южный Крест, Ставрополь, 2002 г.

270. Нужны ли России новые граждане // http://www.kolokol.ru/RVP/3010/ Овсепян Ж.И. К вопросу о государствоведческой концепции гражданства Текст. / Ж. И. Овсепян // Конституционное и муниципальное право. 2008. -№ 13.-С.2-8.

271. Права беженцев и вынужденных переселенцев // http://www.uralweb.ru

272. Права человека в России: декларации, нормы и жизнь (материалы международной конференции, посвященной 50-летию Всеобщей Декларации прав человека) подготовил д. ю. н. Каламкарян Р. А. // Государство и право. 2000. №3.

273. Права человека в условиях становления гражданского общества (международная научно-практическая конференция) подготовила к. ю. н. Морозова JI. А. // Государство и право. 1997. № 10.

274. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы (материалы' "круглого стола ") // Государство и право 2001 № 5.

275. Правовое пространство беженца // Правовые аспекты чеченского кризиса" Издательство НИПЦ "Мемориал", М., 1995 год

276. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному (круглый стол) подготовила материал к. ю. н. J1. А. Морозова // Государство и право 1998 №№ 7, 8 и 10.

277. Смирнова Е. С. Россия и европейские стандарты института гражданства в начале XXI века // Государство и право №2 20002.

278. Соколов Н. В. Правовые основы функционирования института гражданства России. // Ученые записки Санкт-Петербургской академии управления и экономики. 2009. № 3. С. 102-107.

279. Социальная защита беженцев // http://moscow.hrights.ru

280. Способы получения гражданства Латвии // http://www.equal. 1 v/laws

281. Старженецкий B.B. Новое законодательное регулирование в сфере международного частного права // Арбитражная практика, 2002 г., № 3.

282. Стенограмма заседания "круглого стола" по проекту Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". 5 июня 2001 г. // http://www.postman.ru/~zatulin/institute/sbornik/034/12shtml

283. Сысоевы намерены взыскать с Латвии 80 тысяч долларов // Московское время, 19 ноября 2002 г.

284. Тихомиров Ю.А. Юридические противоречия и "нормы посредники " // Право и экономика, 1999 г., № 5.

285. Туркин A.B., Леонтьев К.Б. Четвертая часть гражданского кодекса: поиски здравого смысла в лабиринтах амбиций // http:// www.copyright.ru/publ/gk43 .html

286. Уриханян А. Иностранцев разделят на три категории // Время, 22 июня № 953, 2002 г.

287. Хабибулин А. Г. , Рахимов Р. А. Государственная идентичность как элемент правового статуса личности // Государство и право № 5 2000 стр. 5 -12

288. Хамарев Виктор. Гражданин, покажите язык Российский паспорт получат только те, кто сдаст экзамен в милиции // http://www.yabloko.ru/Publ/2002/2002 02/020222 vrn grajdanstvo.html236

289. Чиркин В. Е. Общечеловеческие ценности и современное государство // Государство и право 2002 № 2 .

290. Шебанова H.A. Некоторые вопросы рассмотрения споров с участием иностранных лиц в арбитражных судах Российской Федерации // Вестник ВАС РФ, 2000 г., №5.

291. Экспертное заключение к заседанию Конституционного Суда РФ 26 мая 1992 г. (с дополнениями к заседанию 7 июля 1992 г.) // http://www.memo.ru/history/exp-kpss/Chapterl.htm

292. Юридические гарантии прав личности в Российской Федерации (по материалам "круглого стола ") материал подготовил д. ю. н. Каламкарян Р. А. // Государство и право 2000. № 1.

293. Югов A.A. Гражданство в Российской Федерации: размышления об уникальном правовом феномене // «Адвокатская практика», 2009, N 1. С. 41.

294. Явлинский Г. "Закон о гражданстве непрофессионален и мстителен" // Новая газета, 23.08.2002

295. Большая советская энциклопедия (в 30 томах). Гл. ред. А. М. Прохоров. 3-е издание.том 18. М.: "Советская энциклопедия". 1977. 632 с.

296. Большой энциклопедический словарь / Гл. ред. A.M. Прохоров. 2-е изд., перераб. и доп. М.: "Большая Российская энциклопедия"; СПб.: "Норинт", 2001.

297. Еремеев Н.И., Кичигин Б.С. Занятость и труд в рыночной экономике: Словарь понятий и терминов. Ульяновск

298. Законодательные акты о гражданстве: В 4 т. Т.1: Страны Европы/ сост. П.Г.Громушкин .- М., "ТЕРРА", 1993 г.- 423с

299. Ожегов С. И. Словарь русского языка: 70000 слов / Под ред. Н. Ю. Шведовой. 22-е изд., стер. - М.: Рус. яз., 1990. - 921 с.

300. Сборник нормативных актов по советскому государственному праву.-М., "Юридическая литература", 1984 г. 832 с.

301. Современный Энциклопедический словарь. М.: Большая Российская Энциклопедия. 1997.

302. Толковый словарь русского языка. Том I. Под редакцией Д.Н. Ушакова. М.: ООО «Издательство Астрель», ООО «Издательство АСТ», 2000. - 848 с.

303. Энциклопедический юридический словарь / Под общ.ред. В. Е. Крутских. 2-е изд.- М.: ИНФРА-М, 1998. - 368 с.5. Диссертации:

304. Басик В.П. Правовой статус граждан и иностранцев на территории Российской Федерации: социально-правовые основы и сравнительный анализ / Дисс. докт. юрид. наук. -М., 2005.

305. Багдасаров В.Ю. Права человека в российской правовой мысли второй половины XIX начала XX века: Авт.канд. юрид. наук. М., 1995

306. Герасименко Ю.В. Конституционно-правовой статус иностранных граждан в РФ и роль органов внутренних дел в его обеспечении, диссерт., М., 1993 г. 187 с.

307. Дорофеев Б.Ю. Права человека и функции российского права: дисс. канд. Екатеринбург, 1998 г. - 164 с.

308. Ибрагимов У.С. Теоретические аспекты института гражданства и его законодательная регламентация в странах СНГ, дисс. канд. юрид. наук. М., 1996 г.

309. Кириллова Т.К. Правовое положение женщин России до отмены крепостного права: Автореф.канд. юрид. наук. СПб., 1997.

310. Лялякин Ю.А. Конституционно-правовые основы регулирования миграционных отношений в Российской Федерации / Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2007.

311. Тесленко А. М. Правовой статус иностранцев в России (вторая половина XVII начало XX вв.), диссерт. канд. - Екатеринбург, 2000.

312. Яковлев A.A. Правовое регулирование вопросов гражданства: соотношение международного права и права Российской Федерации / Дисс. канд. юрид. наук. Тюмень, 2003.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>