

*На правах рукописи*



003176022

**ЧЕГИН ДМИТРИЙ МИХАЙЛОВИЧ**

**ТЕХНОЛОГИИ СТАБИЛИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ (1991-2007 гг.)**

*Специальность 23 00 02–Политические институты,  
этнополитическая конфликтология, национальные  
и политические процессы и технологии*

**15 НОЯ 2007**

Автореферат диссертации  
на соискание ученой степени кандидата  
политических наук

**Нижний Новгород  
2007**

Работа выполнена на кафедре политологии факультета международных отношений  
Нижегородского государственного университета им Н И Лобачевского

**Научный руководитель:** доктор исторических наук, профессор  
**Устинкин Сергей Васильевич**

**Официальные оппоненты:** доктор философских наук, профессор  
**Любимова Анжелика Борисовна**  
доктор политических наук, профессор  
**Гронская Наталья Эдуардовна**

**Ведущая организация:** ГОУ ВПО «Волго – Вятская академия государственной службы  
при Президенте РФ»

Защита состоится «13» ноября 2007 г в \_\_\_\_ часов на заседании Диссертационного  
совета Д-212 166 10 при Нижегородском государственном университете им Н И  
Лобачевского по адресу 603005 Нижний Новгород, ул Ульянова, д 2, ауд 315, Факультет  
международных отношений ННГУ им Н И Лобачевского

С диссертацией можно ознакомиться в фундаментальной библиотеке ННГУ им Н И  
Лобачевского 603950, Нижний Новгород, пр Гагарина, д 23, корп 1

Автореферат разослан «12» октября 2007 г

Ученый секретарь  
Диссертационного совета,  
доктор исторических наук,  
профессор



Корнилов А А

## **I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Актуальность темы исследования.**

Важнейшей характеристикой политической системы Российской Федерации сегодня является трансформация региональных политических режимов. Исследователи в области политической регионалистики разделились на два лагеря: одни считают, что административная реформа 2000-2005 унифицировала региональные политические режимы в общий монотипный политический режим с присущими ему особенностями, технологиями и формами легитимации власти. Другие доказывают, что, несмотря на выстроенную вертикальластных отношений, региональные интересы не исчезли и до сих пор влияют на общероссийский политический процесс и процесс принятия решений, как на региональном, так и на федеральном уровнях. Вместе с тем, и те и другие политологи сталкиваются с наличием проблемы реального несоответствия формального и реального контекстов функционирования центров влияния региональных политических режимов. Следует назвать два подхода в трактовке политического режима: юридический, делающий акцент на формальные нормы и правила управления власти институтами государства, и социологический, опирающийся на анализ тех способов и средств, с помощью которых осуществляется реальная публичная власть и который обусловлен социокультурными традициями, системой разделения труда, характером коммуникаций.

В рамках последнего наиболее адекватным способом можно исследовать технологии и методы стабилизации политических режимов, от уровня эффективности использования которых зависит степень легитимации региональной власти.

Стоит отметить, что в современных условиях трансформации политической системы в Российской Федерации основными технологиями стабилизации региональных политических режимов являются различные каналы государственных коммуникаций, в рамках которых соединяются

политические решения руководителей регионов и отношение населения к этим политическим решениям

Такой подход к проблемам функционирования региональных политических режимов дает основание рассматривать область политики как масштабный диалог властных и гражданских структур, подразумевающих особые технологии возникновения и распределения власти. Кроме того, он позволяет проследить во времени процесс совершенствования форм применения власти, сопоставить характерные для разных исторических эпох каналы, средства и методы общения, формы поддержания политических контактов.

Таким образом, одной из главных целей и задач трансформации политической системы России, в частности ее институтов, является изменение характера взаимоотношений властных структур с гражданами. Эффективные государственные коммуникации – одно из условий и одновременно результат трансформации политической системы России и региональных политических режимов. Информационно-коммуникационные технологии, расширяющие и углубляющие политическое коммуникативное пространство, способствуют формированию современных демократических отношений, результатом которых станет эффективный согласованный дискурс в системе отношений власти и общества.

### **Степень научной разработанности темы**

С учетом многоаспектного характера исследуемой темы всю имеющуюся литературу по данному вопросу можно разделить на несколько групп.

К первой группе относятся труды, в которых исследованы проблемы, связанные с теоретическими и практическими аспектами политической регионалистики, проблемы стабилизации и легитимации региональных политических режимов (Р Ф Турковский, Г В Голосов, В Я Гельман, Е Ю Мелешкина, Д В Орешкин, В О Рукавишников, В Н Лескин, А Н Швецов, В Д Смыков, Л В Смирнягин, О А Колобов, Н П Распопов, А Н Дахин, М А Казаков, А А Сергунин, А С Макарычев и др исследователи).

В зарубежной историографии (Алмонд Г , Верба С , Хенкс Ф , Хипспурс Ф , Халман Л , Майнгейм Дж , Рич Р , Таагепера Р , Шугарт С , Эстер П , Доббин М ) вопросам развития регионалистики, обеспечения функционирования региональных политических режимов также уделено значительное внимание

Ко второй группе исследований относятся работы, посвященные проблемам становления, развития и стабилизации региональных политических режимов в Российской Федерации – это исследования Гельмана В , Голосова Г В Туровского Р , Цыганова А П , Рыженкова С В и др

Третья группа объединяет исследования, дающие теоретические обоснования политической коммуникативистики как основного механизма взаимодействия государства и общества, которые отражаются в трудах Г Лассуэлла, Р Мюнх, Р Шварценберг, Т Шибутани, П Уилби, С Блэк, Л Пай и др

Четвертую группу исследований составляют отечественные работы, посвященные общему анализу коммуникативных теорий С Ю Алашева, Л М Земляновой, В П Конецкой, А Б Курлова, М М Назарова, Г С Мельника, Д В Ольшанского, Г Г Почепцова

Пятая группа исследований посвящена проблемам, связанным с развитием в России государственных коммуникаций, которые начали изучаться сравнительно недавно Среди отечественных исследователей можно назвать А И Соловьева, Е Ю Мелешкину, М Н Грачева, И В Булкину и др Политическая коммуникация в информационном обществе рассматривается М С Вершининым, А В Чугуновым

Проблемам взаимоотношения власти и общества посвящены исследования Е Егоровой-Гантман, А Соловьева, В Музыканта и др

Анализ вышеуказанных работ показывает, что аспект коммуникативного взаимодействия власти и общества в целях достижения легитимности региональных политических режимов исследован не в полном объеме Это утверждение относится и к государственным коммуникациям региональных

органов власти России, специфике и проблемам функционирования прямых и обратных связей в системе политico-коммуникационного взаимодействия власти и общества на уровне субъектов Российской Федерации

**Объект исследования** – региональные политические режимы в условиях трансформации политической системы Российской Федерации

**Предмет исследования** – государственная коммуникация как технология и форма стабилизации региональных политических режимов

**Цель диссертационного исследования** – выявление основных технологий (средств, форм, методов, приемов) стабилизации региональных политических режимов в Российской Федерации

Для достижения поставленной задачи необходимо решить следующие задачи:

- 1 Осуществить анализ теоретико-методологических и концептуальных основ региональных политических режимов и изучить их типологию,
- 2 Выявить основные формы взаимоотношения власти и оппозиции в субъектах РФ, классифицировать стратегии и технологии стабилизации региональных политических режимов,
- 3 Исследовать эффективность использования каналов государственных коммуникаций в целях стабилизации политических режимов,
- 4 Обозначить основные средства, формы и методы взаимодействия и взаимовлияния государственных органов власти и институтов гражданского общества,
- 5 Сформулировать пути оптимизации каналов государственных коммуникаций в целях стабилизации региональных политических режимов

#### **Теоретические и методологические основания исследования.**

Основные теоретические ориентиры диссертационного исследования в контексте определения роли и места государственных органов власти в системе политических коммуникаций базируются на парадигме демократизации и, в особенности, на трудах сторонников плюрализма (Г. Ласки, Д. Трумэн, Р. Даль)

Многогранность объекта исследования определила основные подходы к его изучению В ходе исследования для сопоставления стратегий и технологий использования каналов государственных коммуникаций в России и за рубежом использован сравнительно-политологический метод В процессе анализа основных форм взаимодействия органов государственной власти с гражданским обществом был применен системный метод

В рамках исследования отношения населения к государственной власти использованы методы выборочного анкетного опроса, контент - анализ документов и материалов СМИ, метод экспертных оценок

Эти методы дают возможность анализировать явления политической действительности с учетом противоречивости политических процессов, взаимосвязи компонентов региональной и общенациональной политической жизни, а также рассматривать политические коммуникации как целостную, формирующуюся через взаимодействие всех ее частей и находящуюся в многообразных связях с внешней средой систему выстраивания конструктивных отношений между властью и обществом

При подготовке диссертационной работы автор руководствовался принципами, позволяющими сочетать возможности логического и исторического методов, количественного и качественного анализов

Эмпирическая база исследования состоит из законодательных актов, постановлений и иных государственных программных документов Российской Федерации, посвященных вопросам регионального развития, разделения социально-экономических и политических полномочий центра и регионов В исследовании использована нормативная база России и Нижегородской области, в частности, посвященная развитию информационных и коммуникационных сетей в субъектах РФ Так же пристальное внимание было уделено информации, содержащейся в официальных документах, научной, справочной и периодической литературе по исследуемой теме, в материалах центральных и региональных СМИ, результатах социологических исследований посвященных вопросам прямой и обратной связи государства и

населения Особое внимание уделялось нормативным документам, регулирующим процесс взаимодействия государственных органов власти и общества

### **Хронологические рамки исследования.**

Работа охватывает современный этап развития России с 1991 года и до наших дней Несмотря на то, что СССР прекратил свое существование в 1991 году, только в 1993 году была принята Конституция Российской Федерации В 1994 году были принятые федеральные законы, регулирующие общие принципы взаимодействия федерального цента и органов власти субъектов РФ Нормативная база за последние десятилетия постоянно модернизировалась, и в соответствии с ней изменились система организации и функциональная нагрузка и полномочия органов власти регионов

Поставленные хронологические рамки, позволяют отразить динамику развития и трансформации региональных политических режимов, а также изменения технологий их стабилизации В свою очередь, территориальные рамки исследования охватывают практически все регионы РФ, в том числе и Нижегородскую область

### **Научная новизна диссертации.**

1 В современных условиях трансформации политической системы Российской Федерации, уточнены и классифицированы факторы, критерии стабилизации и дестабилизации региональных политических режимов

2 На основании сравнительного анализа различных теоретических подходов к изучению политических режимов, выявлены факторы коммуникативного взаимодействия власти и общества, направленные на формирование эффективного диалога с целью обеспечения стабильности существующего порядка

3 В рамках использования различных технологий в целях взаимодействия между центром и регионами за последние 16 лет, определено, что в стране произошло несколько своеобразных микрореволюций в отношениях федерального центра и провинции Выделено 9 этапов, на каждом

из которых происходило перераспределение полномочий между федерацией и субъектами, менялся способ легитимации власти на местах

4 Выведено, что стабилизация политических режимов напрямую зависит от уровня эффективности использования государственной властью каналов политической коммуникации

5 Доказано, что на данном этапе трансформации политической системы, государственные органы власти в основном используют манипулятивные технологии политических коммуникаций, не способствующие формированию конструктивного диалога между акторами политического процесса

**Основные положения исследования, выносимые на защиту:**

1 Политический режим, понимаемый как процесс взаимодействия между властью и оппозицией, следует характеризовать как совокупность технологий, используемых государством в целях легитимации принимаемых им политических решений и стабилизации политических процессов

2 Показателем возникновения новых технологий использования современных возможностей в сфере власти являются государственные коммуникации Именно в них принципы взаимодействия граждан и органов власти трансформируются в прямые и обратные связи, влияющие на стабильность региональных политических режимов Именно в них в полной мере проявляются выгоды и издержки применения в политике новых информационных технологий Такой подход к проблеме коммуникационного содержания политических режимов дает основания рассматривать современную сферу политики как масштабный диалог государственной власти и оппозиции

3 Современное российское законодательство в области формирования законодательных и представительных органов власти, как на федеральном, так и на региональном уровне, с одной стороны способствует процессам стабилизации и единства региональных политических режимов, но вместе с тем создает ряд проблем, связанных с нарушением принципов политической коммуникации между институтами власти и избирателями

**4 Представители законодательной и представительной власти с целью стабилизации политических режимов должны интенсифицировать процесс коммуникативной связи с обществом и оппозицией Эффективное использование всех каналов государственной коммуникации способствует повышению уровня принимаемых решений и законов, а также увеличивает рейтинг доверия к власти со стороны гражданского общества**

**Теоретическая значимость результатов исследования.**

Решение задач, поставленных в рамках диссертационной работы, способствует развитию перспективного научного направления, уточнению ее предметного поля и понятийно–категориального аппарата Комбинированное использование возможностей политического анализа позволяет значительно расширить горизонты политической науки

**Практическая значимость исследования** состоит в том, что его основные положения и выводы могут быть использованы в целях повышения эффективности деятельности управлений и отделов по связям с общественностью органов государственной власти, а также в вопросах, связанных с определением наиболее эффективной формы взаимодействия региональных легислатур и общества Результаты исследования могут быть использованы при разработке спецкурсов по актуальным проблемам развития политической регионалистики в нашей стране

**Апробация диссертационного исследования.** Диссертация обсуждена на кафедре политологии ННГУ им Н И Лобачевского и рекомендована к защите

Основные положения и выводы исследования представлены автором в 7 научных работах, из них одна публикация в журнале, рекомендованном ВАК РФ Результаты проведенного исследования были отражены в докладах и сообщениях автора на международных и всероссийских научно-практических конференциях и семинарах «PR-технологии в информационном обществе» (Санкт-Петербург, март 2007 г), «Наука и образование – 2007» (Днепропетровск, февраль 2007 г), «Россия и современный мир проблемы

политического развития» (Москва, апрель 2007 г ), «Новая Россия проблема доверия в современном политическом обществе» (Москва, май 2007 г ) и др

**Структура диссертационной работы.** В соответствии с поставленными исследовательскими задачами, была разработана следующая структура диссертации введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение и список использованных источников и литературы

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ.**

В введении обосновывается выбор темы, ее актуальность, оценивается степень ее научной разработанности, формулируется цель и определяются задачи, объект и предмет, характеризуются научная новизна и практическая значимость исследования, обозначается теоретическая и методологическая база исследования, формируются основные положения, выносимые на защиту, содержатся сведения об апробации результатов исследования и структуре диссертации

В главе 1 – «Методология изучения проблемы» - на основе осмыслиения опыта регионалистики рассматриваются теоретические подходы и основные тенденции трансформации региональных политических режимов

В первом параграфе «Современные парадигмы регионалистики» рассматриваются основные концепции политической регионалистики в современной России

Региональные политические исследования постепенно стали одним из самых интересных направлений в современной российской науке Развитие федерализма и демократических процессов в условиях слабого контроля со стороны центральных властей, разнообразия региональных политических систем и культур создали богатую основу для сравнительного анализа

Главный объект исследования этого направления регионалистики – отношения между центром (государством в целом) и регионами (территориями) как одно из ключевых направлений государственной политики, наряду с внешней, социальной, экономической и т п В рамках региональной политики регламентируются взаимосвязи между центром и

регионами, определяются права и полномочия административных единиц, складывается определенная практика влияния центра на регионы и, наоборот, регионов на центр, заключенная в стабильные или меняющиеся правовые рамки

Изучение сферы отношений между центром и регионами основывается на результатах анализа региональной (географической) структуры государства, которая отличается большей или меньшей сложностью. Например, для России характерна многоуровневая и многообразная географическая структура, определяемая ее административно-территориальным членением, территориальным разделением труда, особенностями национального состава населения, историко-культурными различиями внутри русского этноса, территориальной эволюцией государства, природными контрастами и др.

Изучение политico-правовых и институциональных аспектов региональной политики - отправная точка для регионалистики. Наибольший интерес представляет разделение полномочий между органами государственной власти, действующими на уровне страны в целом и на уровне регионов.

Давление регионального фактора заставляет центральные власти искать компромисс с территориями и предоставлять им автономию (главная задача здесь - найти решение, позволяющее сохранить целостность страны)

Во втором параграфе - «Структура и особенности функционирования региональных политических режимов» проводится анализ основных теоретических подходов к понятию «политический режим», а также формулируются основные критерии эффективности функционирования региональных политических режимов.

Как показал практический опыт, наиболее адекватным способом отображения политического режима является социологический подход, дающий возможность сопоставлять официальные и реальные нормы поведения субъектов в сфере власти, отражать реальное состояние дел, выяснить, какие группы контролируют процесс принятия решений. При социологическом

подходе в качестве агентов власти рассматриваются и неправительственные структуры, которые, тем не менее, влияют на принятие политических решений

Региональный политический режим можно охарактеризовать как совокупность технологий (средств, форм и методов управления) и механизмов функционирования основных институтов региональной власти, используемых ими ресурсов, с помощью которых оформляется и структурируется реальный процесс взаимодействия правительства и оппозиции, власти и общества

Мы разделяем точку зрения нижегородского политолога С В Борисова на особенности функционирования регионального политического режима Нижегородской области, к которым относятся такие черты «регионального авторитаризма», как доминирование исполнительной власти над представительными органами, контракт о взаимной лояльности между Центром и главой исполнительной власти региона, наличие косвенного контроля исполнительной власти над СМИ, нейтрализация либо подавление реальных или потенциальных центров оппозиции в регионе, патронаж над общественными объединениями со стороны региональной исполнительной власти в обмен на публичную поддержку ими последней При этом сохраняются демократические процедуры - конкурентные выборы, формально независимая пресса и т п

**В третьем параграфе – «Типологизация региональных политических режимов в контексте взаимоотношения власти и оппозиции в субъектах РФ» исследованы особенности и характер взаимодействий правительства и оппозиции, центра и регионов России**

Для систематизации регионального политического процесса политологи-регионалисты выделяют этапы, каждый из которых характеризуется определенной системой отношений в рамках региона и в его отношениях с центром Этот процесс может рассматриваться как для страны в целом (наиболее общие изменения в ситуации на местном уровне), так и для отдельных территорий Можно выделить 9 этапов в современной истории России, связанных с установлением нового баланса между федерацией и

регионами Такой поход к типологизации региональных политических режимов в РФ следует считать вертикальным, так как практически все субъекты Федерации прошли все этапы в развитии политических отношений центра и регионов

В современной России можно выделить наличие конкурентных, слабо конкурентных и неконкурентных региональных политических режимов

Для конкурентных режимов характерно наличие в регионе конструктивной оппозиции в лице политических партий, финансово-промышленных групп В качестве оппозиции региональной власти нередко выступают и местные отделения партии «Единая Россия», которое не удовлетворяет достижения исполнительной власти региона в области социально-экономического развития субъекта Федерации (Пример Ульяновская область, Ставропольский край) Вместе с тем очаги конкуренции могут исходить и из руководства крупных муниципальных образований в составе региона мэров и глав районных администраций

Для слабоконкурентных политических режимов характерно наличие сильного бюрократического аппарата власти с четко выстроенной вертикалью власти от главы поселковой администрации до губернатора, хотя первые формально не зависят в политической деятельности от руководителя региона Здесь на первый план выходит экономическая зависимость периферии от исполнительной власти региона Основные особенности неконкурентных режимов, свойственных национальным республикам, проявляются в полном отсутствии в регионе очагов оппозиции, а региональные отделения партии фактически подчинены главе региона

Региональный политический режим в Нижегородской области всего за несколько лет с 2005 года прошел путь от конкурентного (противостояние Губернатора Ходырева и Законодательного Собрания Нижегородской области) до слабоконкурентного в условиях назначения на пост губернатора Шанцева

В Главе 2 – «Технологии стабилизации региональных политических режимов» выявлены методологические аспекты и стратегии легитимации

**политических режимов в условиях технологического использования каналов государственной коммуникаций**

**В первом параграфе – «Теоретико-методологические аспекты изучения государственных коммуникаций» определены количественные и качественные характеристики различных аспектов коммуникативного взаимодействия власти и общества**

Государственная коммуникация как форма политических коммуникаций направлена на установление эффективной связи между органами власти и обществом с целью достижения легитимности власти Вместе с тем, государство использует технологии государственных коммуникаций в основном в период избирательных кампаний Среди основных каналов коммуникаций государственных органов власти следует выделить коммуникации через неформальные каналы, коммуникации через организации и коммуникации через СМИ

Одним из важнейших каналов коммуникации выступают средства массовой информации, которые в современном обществе играют все большую роль в распространении политической информации

В ходе исследования установлено, что государство свои действия в области политico-информационного пространства сводит к двум основным типам технологий пропагандистским и маркетинговым Первые, свою очередь, в большей степени превалируют над вторыми Пропагандистский тип представляет собой жесткие способы информационного контроля сознания людей Пропаганда пытается преодолеть основные сознательные ограничения объекта воздействия, тем самым превращаясь в манипулятивный процесс Такие технологии, хотя и эффективны для достижения локальных целей (победа на выборах), но оказывают негативное воздействие на стабилизацию и легитимность политических режимов

**Во втором параграфе – «Стратегии легитимации политических режимов при помощи государственной коммуникации» отражены основные**

принципы стратегии и практики управления различных стран при помощи государственной коммуникации

Исследование показало, что в течение последних 30 лет государственные органы власти западноевропейских стран и США активно используют маркетинговые технологии коммуникации в выстраивании своих отношений с представителями гражданского общества

К политическим маркетинговым технологиям традиционно относят политический паблик рилейшнз (или связи с общественностью) и политическую рекламу

Основное отличие методов государственного ПР как технологии формирования коммуникационных связей заключается в том, что используется косвенное, а следовательно, слабое коммуникативное воздействие, в отличие от прямого и сильного воздействия, которое представляет пропаганда. Таким образом, определяя специфику применения технологий ПР в государственном управлении, можно свести общественные связи к управлению общественным интересом, осуществляемым посредством такого согласования интересов, в ходе которого

- а) интересы общественности превращаются в благосклонное ожидание управленческой инициативы,
- б) управленческая инициатива приводится в соответствие с ожиданиями общественности

Наиболее полно технологии ПР и рекламы реализуются в проводимых государством маркетинговых кампаниях, которые являются составной частью демократического процесса принятия государственного решения

В третьем параграфе – «Становление и развитие государственной коммуникации в Российской Федерации» изучаются этапы становления и развития государственной коммуникации в Российской Федерации

В нашей стране стратегическое и долгосрочное планирование связей с общественностью пока не получило широкого распространения. На это оказывают влияние факторы, связанные как с объективными, по отношению к

субъектам государственной коммуникации, причинами (условиями) перманентного реформирования политической и экономической системы не способствуют развитию таких форм коммуницирования), так и с субъективными, внутренними противоречиями в развитии самой системы государственного управления, к которым можно отнести отсутствие опыта и знаний технологий обратных связей, а также нежелание чиновников строить общение с населением на новых, открытых, демократических основах

На данный момент в нашей стране и Нижегородской области, в частности, зарегистрировано великое множество различных печатных и электронных общественно-политических средств массовой информации Но все они так или иначе подчинены различным политическим группировкам, отдельным политическим деятелям, либо крупным корпорациям и компаниям, которые используют СМИ в своих целях для манипуляции с информацией Стоит признать, что как на федеральном, так и на региональном уровнях практически не осталось независимых средств массовой информации Вследствие этого социально-политическая информация сильно искажена и однобока Можно сделать вывод, что владельцы средств массовой информации, в том числе и органы власти, зачастую примитивно и подчас неэффективно используют СМИ как канал государственной коммуникации

Одной из основных причин отсутствия эффективного взаимодействия государства и общества является несовершенство избирательного законодательства, позволяющего политическим партиям, особенно при пропорциональной системе выборов, включать в списки кандидатов в депутаты некомпетентных, неподготовленных людей За частую политические партии фактически «продают» места в своих избирательных списках Все это приводит к снижению рейтинга доверия граждан к парламенту Политические партии должны пополняться из числа политически активных членов общества, воспитывать среди них профессиональных политических лидеров, а затем выдвигать их в депутаты Так происходит в странах Запада, но пока этот процесс не получил своего развития в России

**В четвертом параграфе – «Электронное правительство как новейшая форма легитимации политических режимов» представлены новейшие информационные технологии в государственном управлении**

Информационные технологии в государственном управлении («электронное правительство», e-Government), являясь новой тенденцией использования Интернета, потенциально могут оказаться ключевой точкой пропаганды информационных технологий в массах, и, соответственно, внедрения идей информационного общества в политические режимы. Кроме того, «электронное правительство» повышает эффективность работы государственного аппарата и приводит к повышению производительности труда в государственном управлении

Попыткой определить конкретные пути решения этих проблем стала Федеральная целевая программа «Электронная Россия», дополняющая и координирующая целый ряд федеральных, региональных и ведомственных программ

Усиление правового обеспечения деятельности в сфере высоких технологий, усиление информационной прозрачности, повышение за счет информатизации эффективности государственного управления, включение механизмов рыночного регулирования, повышение уровня образования и кадрового потенциала в сфере высоких технологий, развитие электронного бизнеса – это далеко не полный перечень направлений Программы

В рамках российского проекта «электронного государства» интегрируются информационные ресурсы федеральных министерств и ведомств, обеспечивается доступ к ним, а также создается система онлайновых сервисов

В Нижегородской области разработана и утверждена областная целевая программа «Информатизация Нижегородской области (2007-2009 годы)», в рамках которой одной из основных задач является обеспечение доступа к социально значимой информации и информационно-коммуникационным услугам всех жителей Нижегородской области. Несмотря на улучшение

ситуации с внедрением и использованием информационных технологий в Нижегородской области, в целом уровень их использования остается недостаточным, что является характерным для большинства субъектов Федерации. Несмотря на громкие заявления руководителей регионов, стоит отметить, что ни граждане, ни органы власти пока не готовы к взаимному конструктивному обмену информацией в целях принятия эффективных политических решений.

В Главе 3 – «Проблемы стабилизации региональных политических режимов» проанализированы критерии стабилизации региональных политических режимов и способы взаимодействия между органами власти и гражданским обществом.

В первом параграфе – «Критерии стабильности политических режимов» изучены различные подходы к анализу стабильных и нестабильных политических режимов.

Стабильность региональных политических режимов в России зависит, прежде всего, от того, насколько высок уровень доверия общества к власти. Для этого исполнительной власти региона необходимо добиться поддержки и одобрения со стороны населения принимаемых в субъекте федерации решений, а также грамотно преподносить инициативы Кремля в области политического и социально-экономического развития региона в частности, и страны в целом.

Стабильность региональных политических режимов исследователи определяют посредством двух основных критериев – легитимность и эффективность. Для того чтобы добиться легитимности политического режима, руководство субъекта федерации должно проявить себя в качестве гаранта социального обеспечения. Таким образом, заключается своеобразная сделка – голоса избирателей за «партию власти» на выборах в законодательные и представительные органы власти региона взамен государственных достижений для поддержания уровня жизни избирателей. Вместе с этим руководство региона

получает и признание легитимности регионального режима со стороны федерации

Эффективность региональных политических режимов проявляется в способности губернаторов контролировать государственный аппарат региона, политические процессы внутри регионального отделения «партии власти», а также эффективно сотрудничать с финансово-промышленными группами, которые могут предоставлять инфраструктуру (СМИ, доступ на заводы) и необходимые средства в целях подкрепления легитимности действующего режима

Особой проблемой, возникающей на пути установления монолитного, легитимного и эффективного политического режима, на сегодня является институт прямых выборов мэров и глав районных администраций Речь идет о возможности возникновения внутри одного региона бицентрического политического режима с двумя относительно самостоятельными «партиями власти» (Самарская область) и системами управления, которые монопольно контролируются губернатором и мэром

Во втором параграфе – «Основные формы взаимодействия представителей власти с избирателями» рассмотрены основные формы взаимодействия между законодательными органами власти и гражданским обществом

Законодательство субъектов Российской Федерации, закрепляющее полусвободный и императивный характер депутатского мандата, содержит дополнительные полномочия депутата в избирательном округе, среди которых необходимость изучения общественного мнения, выполнения наказов избирателей, проведения отчетов перед ними, возможность досрочного отзыва депутата и др

Наказы избирателей являются одной из основных форм выражения воли и интересов населения субъектов РФ, непосредственного участия граждан в управлении делами государства и общества, укрепления связей органов законодательной власти и общества

Изучение общественного мнения депутатами и представителями исполнительной власти обеспечивает правильное отражение воли народа в принимаемых парламентом и правительством решениях и нормативных актах, так как управлять можно эффективно только тогда, когда представители власти адекватно отражают мнение народа Изучение депутатами общественного мнения обеспечивает рассмотрение и решение парламентом субъектов РФ всех новых и новых насущных вопросов

Получение и особенно анализ общественного мнения на таком уровне доступен специальным научно-исследовательским организациям, но не депутатам Задача депутата значительно скромнее Она состоит в систематическом и глубоком выяснении отношения населения к определенным вопросам с помощью доступных ему методов, источников и в соответствии с его возможностями

Необходимым условием эффективного функционирования государственных коммуникаций в стране является информирование гражданского общества о деятельности депутатов законодательных и представительных органов государственной власти Выбранные народом представители не должны удаляться и обособляться от народа, и принимать какого либо «законодательного сословия» Избранные для выработки законов и общего надзора за управлением, они как члены парламента должны быть настоящими советниками и помощниками народа

В условиях современной России реализация стратегии сотрудничества в сфере государственной коммуникации становится «категорическим императивом» Предстоит огромная работа по формированию общественного мировоззрения, включающего в себя, в том числе и установку на сотрудничество как способ индивидуального и общественного бытия

**В третьем параграфе – «Отношение населения к государственной власти» показано взаимодействие между различными слоями общества и властями, способы налаживания эффективной прямой и обратной коммуникации государственных структур с населением**

Судя по данным социологических опросов, основная масса населения страны (более 70 %) активно интересуется деятельностью президента и правительства страны, региональных органов государственной власти и органов муниципального управления. Это весьма благоприятная тенденция для организации диалога между различными слоями общества и властями, налаживания эффективной прямой и обратной коммуникации государственных структур с населением, без которых невозможно продуктивное социальное управление и достижение успеха в осуществлении любой крупной реформы.

Нынешняя система государственной власти воспринимается общественным мнением как более открытая, чем в советские годы, когда проводились массовые информационно-пропагандистские кампании, а также чем в годы «горбачевской» перестройки и гласности.

В определенной мере обобщающими показателями отношения к власти является то, что около половины населения указывают на свою полную незащищенность от произвола чиновников, а около 90 % убеждены, что конституционная норма равенства всех перед законом практически не действует применительно к чиновникам государственной гражданской и правоохранительной службы.

Результат взаимодействия граждан и государства исходит из того, что в демократической системе управления гражданское общество дополняет и корректирует государство, является его легитимным партнером при определении приоритетов общественных проблем и распределении общественных ресурсов.

В современном массовом сознании российского общества ощущение отчужденности власти имеет большее распространение, чем 16 лет назад, когда отчетливо наметился кризис еще советской государственности, ощутимо обозначился глубокий спад в экономике. Сегодня отчетливо обозначены тенденции в отсутствии желания населения обращаться к властям, конформизме значительной массы граждан, вынужденных приспособливаться к навязанным с верху правилам жизни. Едва ли это способствует формированию

гражданского общества, развитию стремления граждан участвовать в управлении

Следует подчеркнуть, что отношение населения к государству и системе власти весьма инерционно В течение многих лет оно формировалось на опыте того, что интересы граждан приносились в жертву политических кланов, корпораций, чиновников Изменить его в лучшую сторону можно лишь усилиями, направленными на реальное воплощение конституционного положения о социальном государстве Нынешнему корпусу представителей исполнительной и законодательной властей следует поставить на передний план своей деятельности интересы развития общества

**В заключении** подводятся итоги исследования и формируются общие выводы

Автор пришел к следующим основным выводам:

1 На рубеже двух веков в российских регионах сформировались неоднородные политические режимы и модели реализации власти

2 Административная реформа последних 7 лет, проводимая со стороны руководства государства, обнаружила тенденции к стабилизации региональных политических режимов

3 Важнейшим ресурсом региональной власти на пути к стабилизации и легитимации политических режимов на протяжении многих лет оставались и остаются различные технологии использования политических коммуникаций

4 Исследование сущности использования каналов политических коммуникаций в современных политических условиях показало всю полноту противоречий, с которыми приходится сталкиваться правительству и оппозиции, власти и обществу В последние годы все более становится актуальной проблема информационного разрыва между государством и обществом Проблема состоит в том, что власть крайне неэффективно использует различные технологии политических коммуникаций

5 Вместе с тем технологии использования различных каналов политических коммуникаций выступают регулирующим и координирующим

механизмом во взаимоотношениях государства и общества, обеспечивая стабильность и эффективность функционирования общественного организма в целом, и легитимацию политического режима

**Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях диссертанта:**

Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ

1 Чегин, Д М Развитие социально-политических коммуникаций в российских регионах / Д М Чегин // Вестник Челябинского государственного педагогического университета – №6 4 – 2006. – С 176-186 (0,62 п л )

Статьи в других научных изданиях

1 Чегин, Д М Киевский майдан революция или игра Запада / Д М Чегин // Материалы V Международной научно-практической конференции «Дни науки 2006» – Том 24 – Днепропетровск, 2006 – С 3-6 (0,18 п л )

2 Чегин, Д М Использование грязных технологий в избирательных кампаниях / Д М Чегин // Материалы V Международной научно-практической конференции «Наука и образование – 2007» – Том 6. – Днепропетровск, 2007 – С 46-49 (0,18 п л )

3 Чегин, Д М Теоретические и прикладные аспекты / Д М Чегин // PR – технологии в информационном обществе материалы IV Всероссийской научно-практической конференции Санкт – Петербург, 30-31 марта 2007 г СПб , 2007 – С 157 - 164 (0,43 п л )

4 Чегин, Д М Обратные связи с обществом в деятельности регионального парламента проблема диалога / Д М Чегин // Россия и современный мир проблемы политического развития – М , - 2007 – Часть 1 – С 134-141 (0,43 п л )

5 Чегин, Д М Проблемы обратной связи в региональных политических процессах / Д М Чегин // Материалы Международной научно-практической

конференции «Новая Россия проблема доверия в современном политическом обществе» – М , - 2007 – Часть 3 – С 97-105 (0,5 п л )

6 Чегин, ДМ Роль и место сотрудничества в развитии политических коммуникаций / Чегин ДМ // Материалы III Международной научно-практической конференции «Дни науки – 2007» – Том 7 – Днепропетровск, 2007 – С 56-58 (0,18 п л )

Подписано в печать 11 10 2007 Формат 60x84 1/16

Бумага офсетная Печать офсетная

Усл.печ л 1 Зак 801 Тираж 100 экз

Типография ООО «НПК+»

603000, Н Новгород, пер Кожевенный, д 7