Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления

**Год:**

2000

**Автор научной работы:**

Львович, Сергей Викторович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Саратов

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.06

**Специальность:**

Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право

**Количество cтраниц:**

176

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Львович, Сергей Викторович

ВВЕДЕНИЕ.

ГЛАВА 1. ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И 17 ПОТРЕБЛЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.

§ 1. Понятие и виды обращения с отходами производства и 17 потребления в сфере охраны окружающей среды —

§ 2. Организация обращения с отходами производства и 48 потребления по целевым программам.

§ 3. Источники правового регулирования отношений в об- 73 ласти обращения с отходами производства и потребления.

глава 2. государственном\*?-»-^управление и общественный АЫТрЙль в отношениях охраны окружающей среды от отходов производства и потребления.

§1. Государственные органы управления и контроля общей 109 компетенции в области обращения с отходами производства и потребления.

§2. Специально уполномоченные государственные органы 127 управления и контроля в области обращения с отходами производства и потребления.

§ 3. Общественный контроль в отношениях обращения с 148 отходами производства и потребления.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления"

Актуальность темы исследования. Российская Федерация болезненно переживает сложившуюся экологическую ситуацию в области образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов производства и потребления. Неэффективное обращение с отходами ведет к дальнейшему загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью населения.

Вопросы охраны окружающей среды и здоровья населения от отходов производства и потребления приобрели характер нарастающей экологической и экономической угрозы.

Несмотря на спад производства, остановку предприятий продолжается увеличение объемов производственных и бытовых отходов. При этом идет накопление опасных производственных радиоактивных отходов. Это обстоятельство объясняется и тем, что производственные отходы не использую гея в качестве вторичного сырья. Поэтому современная экологическая ситуация в России характеризуется высоким уровнем нагрузки территорий отходами производства и потребления. Все более опасный характер приобретает расширение земельных участков для размещения отходов производства и потребления.

Достаточно привести официальные данные. Ежегодно в Российской Федерации образуется около 7 млрд. тонн отходов, из которых используется лишь 2 млрд. тонн. На территории страны в отвалах и хранилищах накоплено около 80 млрд. тонн только твердых отходов производства. При этом в овалах и свалках накоплено токсичных отходов, общее количество которых достигло 1,6 млрд. тонн. Под полигоны и санкционированные свалки твердых бытовых отходов ежегодно отчуждается около 10 тыс. га пригодных для испольювапия земель, не считая площади земель, загрязняемых несанкционированными свалками.1

Организация безопасного обращения с отходами производства и потребления относится к объекту государственного регулирования. Законы и подзаконные акты, принимаемые государственными органами власти и управления создают необходимую правовую основу для целенаправленной управленческой деятельности по организации и контролю за состоянием окружающей среды при обращении с отходами.

Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления преследует цель предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду, а также рационального использования природных и материальных ресурсов.

Обращение с отходами производства и потребления должно сложиться в структуре экологических и природоресурсных правоотношений, поскольку в экологических отношениях обеспечивается право на благоприятную окружающую среду, а в природоресурсных отношениях- право на природные ресурсы и требования к их рациональному использованию.

До настоящего времени не разработана структура и методы обеспечения эффективного государственного управления в сфере обращения с отходами производства и потребления, а принятые законы и подзаконные акты носят достаточно противоречивый характер и тем самым создаются условия для экологических правонарушений.

В основе правового регулирования отношений охраны окружающей среды от отходов производства и потребления следует считать законы: "Об охране окружающей природной среды" (1991г. с последующими изменениями и дополнениями); "О санитарно- эпидемиологическом благополучии населе

1 См.: Федеральная целевая программа "Отходы"// РГ ог 25.09.96г. Государственный доклад Госкомэкологии РФ "О состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации в 1998г." М. 1999г. ния" (1999г.); "Об отходах производства и потребления" (1998г.); "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (1998г.); "Основы законодательства об охране здоровья населения" (1992г.); "О защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (1994г.); "Об экологической экспертизе" (1995г.); "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (1997г.); "Об использовании атомной энергии" (19995г.); "О радиационной безопасности населения" (1995г.); Градостроительный кодекс РФ (1998г.). Указанные законы непосредственно направлены на регулирование общественных отношений по охране здоровья и окружающей природной среды, в том числе и от отходов производства и потребления.

В тоже время, приведенный блок природоохранного законодательства недостаточно излагает требования к полномочиям субъектов права, правовому режиму отходов и объектам их размещения, к разработке методов управления обращения с отходами производства и потребления. Кроме того, в законодательстве применяются различные правовые понятия. И в связи с этим, в практической деятельности и научных работах, нормативно- технической документации по охране окружающей среды по- разному представляются объекты правового регулирования, объекты охраны и правовой режим отходов и объектов их размещения.

Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" не разъясняет понятий "отходы" и "обращение с отходами". В ст.54 этого закона указываются некоторые требования по охране окружающей природной среды от отходов производства и потребления. В этой статье приводятся отдельные виды деятельности, связанные с понятием "обращение с отходами", но термин "обращение" не используется законодателем.

В ст.22 Закона РФ "О санитарно- эпидемиологическом благополучии населения" также не разъясняется термины "отходы" и "обращение с отходами", а приводятся санитарно- эпидемиологические требования к отдельным видам деятельности по поводу отходов производства и потребления. И только в специальных федеральных законах "Об отходах производства и потребления" и "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" раскрываются понятия "отходы" и "обращение с отходами". Однако, и в этих законах не дается классификация отходов производства и потребления, четко не установлен правовой режим объектам размещения отходов и т.д.

В других природоохранных и природоресурсных законах также не раскрываются понятия "отходы" и " обращение с отходами". В связи с этим следует определиться, что такое "обращение с отходами", "отходы производства и потребления", "объекты размещения отходов". Это необходимо для понимания правовой природы обращения с отходами как объекта правового регулирования.

Аналитический и сравнительно- правовой метод оценки законодательства в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления позволяет научно обосновать объективные тенденции в формировании и развитии особенных отношений по обеспечению ^ безопасного обращения с отходами, но в структуре экологических и природоресурсных правоотношений. Комплексный подход к оценке действующего природоохранного законодательства и детальный анализО нормативно- правовых актов, действующих в области обращения с отходами производства и потребления, позволяют выявить в них общие и особенные и, тем самым, ^ обосновать правовую природу обращения с отходами, дать им соответствующую классификацию. Это дает возможность определить направление совершенствования правовой базы по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. В данном исследовании выявляются позитивные и негативные стороны развития федерального и регионального законодательства по охране окружающей среды от отходов производства и потребления, что позволяет дать научные рекомендации по их совершенствованию.

Отходы производства и потребления не только многочисленны, но и разнообразны по своему влиянию на здоровье человека и качество окружающей природной среды. Это же относится и к видами обращения с ними.

Поэтому диссертационное исследование правового регулирования охраны окружающей среды от отходов производства и потребления, на наш взгляд, стала реальной необходимостью.

Объектом исследования является обращение с отходами производства и потребления и его правовая база.

Предметом! исследования выступают общественные отношения по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов при обращении с отходами производства и потребления, выраженных экологическим и природоресурсным законодательством.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего исследования является систематизация и анализ действующего законодательства по регулированию природоохранной деятельности от отходов производства и потребления, анализ состояния окружающей среды в области обращения с отходами и выявление позитивных и негативных аспектов деятельности в этой области правоотношений.

Для реализации данной цели были поставлены следующие задачи:

• обобщить действующее законодательство по охране здоровья людей и окружающей среды от отходов производства и потребления;

• объяснить правовую природу обращения с отходами производства и потребления, определиться в классификации отходов и обращения с ними;

• проанализировать и выделить объекты правовой охраны по экологическому законодательству и соотнести их с правом на благоприятную окружающую среду при обращении с отходами производства и потребления;

• дать оценку состояния охраны окружающей природной среды в отношениях обращения с отходами производства и потребления и исследовать обращение с отходами в качестве основного объекта правового регулирования;

• установить основные способы обеспечения охраны окружающей среды от отходов производства и потребления;

• проанализировать организацию обращения с отходами по целевым федеральным, региональным и местным программам;

• изучить организационную структуру государственных органов управления и контроля в области охраны окружающей среды и их функции, компетенцию и полномочия в области обращения с отходами;

• изучить методы государственного управления и контроля в отношениях обращения с отходами производства и потребления и определить х эффективность;

• выявить существующие правонарушения в области обращения с отходами и те виды юридической ответственности, которые применяются;

• исследовать позитивные и негативные аспекты действующего экологического законодательства по регулированию отношений в области обращения с отходами;

• установить место общественного контроля в отношениях охраны окружающей природной среды от отходов производства и потребления;

• обосновать предложения по совершенствованию организационного и правового механизмов обеспечения здоровья населения и охраны окружающей среды от отходов производства и потребления.

Методологической основой исследования является диалектический и системный подход к анализу и оценке фактического состояния санитарно-эпидемиологического благополучия населения и действующего законодательства, выявлению правовой природы и факторов, влияющих на качество окружающей природной среды, к объяснению санитарно- эпидемиологического благополучия населения как объекта, так и результата правоотношений. Наряду с этим используются и общепризнанные методы исследования, так и наблюдение, обобщение, сравнение и т.д.

Теоретическую основу исследования составляют положения и выводы отечественных ученых в области теории государства и права: С.С. Алексеева, С.Н. Братуся, H.H. Матузова; в области природоресурсного права: Г.Л. Аксененко, Ю.П Жарикова, Н.И. Краснова, H.A. Сыродоева, М.И. Козыря, В.П. Балезина, H.H. Веденина, Г.Н. Полянской, В.Н. Демьяненко, А.Г. Первушина, Г.В. Чубукова; в области экологического права: О.С. Колбасова, В.В, Петрова, И.Ф. Панкратова, Б.В. Ерофеева, М.М. Бринчука, С.А. Боголюбова, А.К. Го-личенкова, Н.Т. Разгельдеева, В.Г. Емельяновой и др.

Основные выводы и предложения в диссертации основываются на Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, регулирующем эколого- ресурсные отношения, нормативно- правовых актах государственных органов управления и контроля, нормативно- технической документации, качества охраны окружающей среды от отходов производства и потребления, изложенных в ежегодных Государственных докладах Госкомэкологии РФ и его территориальных органов.

Степень разработанности объекта исследования. В работах отечественных и зарубежных ученых исследуются отдельные аспекты правового обеспечения охраны окружающей среды от отходов производства и потребления. В частности такие как: организация экологического и санитарного контроля, проведение экологических экспертиз, выдача разрешений на обращение с отходами, роль общественного контроля в сфере охраны окружающей среды, экологическое нормирование или как убедить предприятия уменьшить количество промышленных отходов (М.М. Бринчук, А.К. Голи-ченков, В.В, Попков, В.Ф. Петренко, P.M. Зарифзянов и др.). И только в экономической и специальной научной литературе обращение с отходами рассматривается достаточно полно, разумеется, без анализа действующего законодательства ( B.C. Лрсенов, JI.C. Гранин, В. Л. Улицкий, Ю.А. Мелкумов и др.). Монографические правовые исследования отношений в области обращения с отходами по настоящее время отсутствуют.

Новизна исследования и научные результаты заключаются в том, что диссертация представляет собой первое самостоятельное и комплексное научное исследование правового регулирования отношений охраны окружающей среды от отходов производства и потребления в составе экологических правоотношений. При этом обращение с отходами рассматривается как самостоятельный объект правового регулирования. Используя системный метод, проявляющийся в правоотношениях, в работе представлены: субъекты отношений и их полномочия, объекты отношений и их правовой режим, источники правового регулирования обращения с отходами, структура государственных органов управления и контроля, методы управления безопасным обращением отходов производства и потребления и т.д.

Основные положения, выносимые на защиту.

1) Обращение с отходами производства и потребления формируется из совокупности видов специальной деятельности, которые регулируются природоохранным и природоресурсным законодательством, в составе которых находятся и законы "Об отходах производства и потребления", "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимика-тами".

2) Обращение с отходами производства и потребления относится к объекту правового регулирования и имеет свою внутреннюю классификацию.

3) Объекты размещения отходов (полигоны, санкционированные свалки и т.д.) имеют свой правовой режим, установленный природоохранным законодательства, исходя из видов и класса опасности отходов.

4) Требования к обращению с отходами производства и потребления, а также к объектам размещения отходов, установлены в федеральных законах, но детализированы и конкретизированы в подзаконных актах, которые учитывают природу отходов и состояние окружающей среды по месту их размещения.

5) Обращение с отходами производства и потребления производится в регулируемых правоотношениях, где выделяются: субъекты отношений и их права, обязанности; объекты правоотношений и их правовые режимы; основания возникновения, изменения и прекращения этих отношений; порядок прохождения отношений.

6) Целевые федеральные и региональные программы охраны окружающей среды от отходов производства и потребления относятся к организационному механизму в области обращения с отходами. Они разрабатываются в обязательном порядке и утверждаются государственными органами управления общей компетенции, обеспечиваются финансовыми и материальными ресурсами. Поэтому целевые программы следует относить к организационно- правовому механизму, которые необходимо выполнять. Неисполнение задействованными участниками утвержденных целевых программ может привести их к юридической ответственности. Целевые программы, планы и мероприятия в области безопасного обращения с отходами и их рационального использования должны приниматься и органами местного самоуправления и предприятиями, независимо ог формы собственности. Однако следует отметить, что природоохранное законодательство непоследовательно проводит эту идею. В законе "Об отходах производства и потребления" (ст.22) разработка целевых программ предусматривается только на федеральном и региональном уровнях.

7) Сложившиеся государственные органы управления и контроля в области охраны окружающей среды и природопользования обладают необходимыми функциями, компетенцией и полномочиями и в области обращения с отходами. По своему организационному составу они многочисленные, но координацию их деятельности по охране окружающей среды от отходов осуществляет Госкомэкологии РФ. Это отражено в законах и подзаконных актах, установивших правовой статус Государственного комитета по охране окружающей среды. Однако, следует отметить, что существуют проблемы взаимодействия госорганов управления и контроля в области обращения с отходами. Имеющиеся противоречия во взаимодействии можно устранить путем корректировки у этих госорганов дублирующих полномочий.

8) Производственная организация управления обращения с отходами является обязательной составляющей в системе общего управления. Ответственность за безопасное обращения с отходами производства на конкретном предприятии должна быть возложена на его руководителя. Общественный контроль в отношениях охраны окружающей среды от отходов производства и потребления осуществляется гражданами и их общественными объединениями. Действующим законодательством гарантируется осуществление общественного контроля в области обращения с отходами. При попытке реализации этого права граждане и их общественные объединения не всегда допускаются госорганами управления и контроля, руководителями предприятий к осуществлению своих законных прав. И это носит массовый характер. В связи с этим обосновывается предложение о применении к должностным лицам всех уровней и рангов, не допускающих проведение общественного контроля, различных видов юридических санкций.

9) Несоблюдение природопользователями своих обязанностей в области обращения с отходами относится к экологическим правонарушениям. За совершение экологических правонарушений предусматривается реализация всех видов юридических санкций. Однако Закон РФ "Об отходах производства и потребления" не формулирует конкретные виды правонарушений в области обращения с отходами. Но, исходя из содержания самот закона, можно определить в каких действиях (бездействиях) выражаются правонарушения в этих отношениях.

10) Государственные органы управления и контроля, осуществляют свои функции в области обращения с отходами определенными методами. Эти методы управления и контроля классифицируются на: экономические, административные и организационные. И они отвечают природе отношений охраны окружающей среды от отходов производства и потребления.

Экономический метод управления обращения с отходами предполагает:

• платность размещения отходов;

• экономическое стимулирование эффективной деятельности в области обращения с отходами;

• право собственности на отходы производства и потребления за теми предприятиями, которые их производят;

• совершение сделок с отходами, включая и опасные отходы производства и потребления, при сохранении ответственности собственника опасных отходов за их дальнейшим безопасным обращением;

• совершение сделок с правами на объекты размещения отходов производства и потребления.

• нормирование и лимитирование в области обращения с отходами.

К административным методам регулирования отношений в области обращения с отходами следует относить:

• выдачу разрешении на право обращения с отходами;

• лицензирование объектов размещения отходов;

• лицензирование деятельности но обращению с опасными отходами;

• установление ограничений размещения отходов;

• проведение государственной экологической экспертизы.

Организационный метод обеспечения безопасного обращения с отходами осуществляется посредством:

• рациональной организации обращения с отходами на территориях и предприятиях;

• разработки целевых программ, планов безопасного обращения с отходами; организации государственного учета и отчетности в области обращения с отходами;

• организации ведения Государственного кадастр отходов, государст- ^ венного реестра объектов размещения отходов, государственного банка данных о технологиях использования и обезвреживания отходов;

• организации ведения мониторинга в области обращения с отходами.

Приведенные и иные методы, осуществляемые госорганами управления и контроля, требуют их совершенствования не только в правоприменительной практике управления обращения с отходами, но и в совершенствовании действующего законодательства, обеспечивающих их реализацию.

Практическая значимость исследования. Теоретические исследования восполняют существующую пробельность в определении правовой природы, структуры и факторов развития отношений охраны окружающей среды от отходов производства и потребления. Это позволит совершенствовать правовую базу в области обращения с отходами, более осмысленно оценивать практику правоприменения, привлечет внимание граждан и их общественные объединения в дела охраны окружающей среды от отходов производства и потребления.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования реализованы в следующих формах:

• авторские рекомендации по разработке Саратовской областной комплексной целевой программы "Обращение с отходами производства и потребления" и областного закона "Обращение с отходами" в 1999 году направлялись в Саратовскую областную Думу и приняты Губернатором Саратовской области;

• непосредственное участие в Саратовской областной межведомственной комиссии по разработке целевой программы "Отходы" и законопроекта "Обращение с отходами";

• выступления с результатами исследования на различных научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах по проблемам охраны окружающей среды;

• издание брошюр по всем аспектам исследованной темы диссертации;

• использование авторских работ в учебном процессе Поволжской академии государственной службы по дисциплинам "Экологическое и природоресурсное право", "Безопасность жизнедеятельности";

• участие автора в разработке учебных пособий по земельному, экологическому праву и управлению безопасной жизнедеятельности для слушателей и студентов Поволжской академии госслужбы;

• осуществление непосредственного управления и контроля за состоянием охраны окружающей среды от отходов производства и потребления на территории Саратовского района Саратовской области ставе администрации района.

## Заключение диссертации по теме "Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право", Львович, Сергей Викторович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цели и задачи, поставленные в диссертационном исследовании, представляются выполненными. В работе объяснены правовая природа, структура и факторы развития охраны окружающей среды от отходов производства и потребления, исследованы важнейшие источники правового регулирования обращения с отходами. В диссертации охрана окружающей среды в области обращения с отходами производства и потребления исследуется как особенные правоотношения, в которых показаны субъекты и объект отношений, основные права и обязанности участников правоотношений, основания возникновения, изменения и прекращения отношений, а также порядок их прохождения. Результатом этих правоотношениймогут оказаться либо чрезвычайные ситуации от вредного воздействия отходов на экологическое благополучие населения, либо обеспечится экологическая безопасность и охрана здоровья людей.

Правовая природа обращения с отходами производства и потребления в диссертации объясняется из сущности предмета, объекта, метода правового регулирования охраны окружающей среды и объекта правовой охраны по действующему природоохранительному и природоресурсиому законодательству. Исходя из этого, обращение с отходами производства и потребления рассмотрено в структуре природоохранных правоотношений и сделан вывод, что законы РФ "Об отходах производства и потребления", "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" являются источниками экологического права и вся совокупность источников экологического права регулирует все виды обращения с отходами.

Определившись в правовой природе особенных правоотношений, в работе раскрываются понятие "отходы производства и потребления" и приводится их классификация, понятие и виды обращения с отходами произведетва и потребления, устанавливается их взаимосвязь с другими понятиями в области охраны окружающей среды.

Охрана здоровья людей и качество окружающей природной среды выступает основным результатом отношений в области обращения с отходами. Эти результаты являются и объектами природоохранных отношений. По этому совпадающему признаку делается вывод, что специальное законодательство, регулирующее деятельность в области обращения с отходами является неотъемлемой частью экологического законодательства, поскольку они вместе полноценно обеспечивают необходимое качество окружающей природной среды.

На основе исследованных видов обращения с отходами, видов отходов и объектов их размещения, в работе обращено внимание на необходимость совершенствования организационно- правового механизма охраны окружающей среды от отходов производства и потребления.

Организация безопасного обращения с отходами и рационального использования исследовано по целевым федеральная, региональным и местным программам. Анализ этих программ показывает их незначительное число на уровне Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и полное отсутствие целевых программ на отраслевом уровне и в муниципальных образованиях.

Объясняется это тем, что субъекты РФ принимают собственное санитарное и природоохранное законодательство и на базе их, и с учетом наличия федеральных целевых программ, разрабатывают планы и мероприятия, выносят постановления и распоряжения по организации исполнения законов. Однако в последние годы субъекты РФ стали разрабатывать целевые программы "Отходы". Такая практика сложилась в Московской, Свердловской, Саратовской областях и в Республике Татарстан.

Органы местного самоуправления, за исследуемый период, даже не представляют, что такое целевые местные программы обеспечения обращения с отходами производства и потребления, они принимают планы, мероприятия по охране окружающей среды, в рамках которых и обеспечивают управление и контроль обращения с отходами на своих территориях. Такая практика объясняется отсутствием опыта в составлении целевых программ, недостаточностью квалифицированных специалистов.

Обращение с отходами производства и потребления в диссертации исследовано в качестве основного объекта правового регулирования и представленный правовой механизм отвечает природе этого объекта исследования. В источниках правового регулирования анализируются законы РФ: "Об отходах производст ва и потребления", "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", "Об санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "Об охране окружающей природной среды", "Об экологической экспертизе", "Об использовании атомной энергии", "О радиационной безопасности населения", "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и другие законы РФ, которые непосредственно напI равлены па регулирование обращения с отходами, в основе которого лежит охрана окружающей природной среды и охрана здоровья людей.

В источниках правового регулирования обращения с отходами производства и потребления исследуются указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, законы субъектов РФ, нормативно-правовые акты специально уполномоченных государственных органов управления, контроля и надзора.

На основе исследований организации обращения с отходами и его правового обеспечения внесены предложения по совершенствованию санитарного и экологического законодательства.

Государственное управление и общественный контроль в сфере охраны окружающей среды от отходов производства и потребления в диссертации представлен четырьмя субъектами. Это государственные органы власти и управления общей компетенции, специально уполномоченные государственные органы управления, контроля и надзора, органы управления предприятий, организаций и общественные объединения граждан.

В работе исследована организационная структура госорганов управления, контроля и надзора, их задачи, функции, компетенция и полномочия в области обращения с отходами производства и потребления. Здесь выявлены положительные и негативные аспекты их функционирования, проблемы взаимодействия. При этом в диссертации отмечено, что причиной их взаимодействия заложены в самом законодательстве. В целях устранения дублирования их компетенции и полномочий предлагается совершенствовать законодательство но их правовому статусу.

Исследуя общественный контроль в сфере охраны окружающей среды от отходов производства и потребления, в работе разъясняются конституционные права граждан на организацию общественных объединений экологической направленности, на получение информации о состоянии природной среды в области обращения с отходами. Также классифицированы субъекты и объекты общественного контроля, формы и способы участия граждан и их общественных объединений в контроле за состоянием окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Львович, Сергей Викторович, 2000 год

1. Концепции и целевые программы в области обращения с отходами производства и потребления

2. Основные положения государст венной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития.1. Указ

3. Президента РФ "О государственной стратегии РФ по охране окружающейсреды и обеспечению устойчивого развит ия" //РГ от 9.02.94 г.

4. Федеральная целевая программа "Защита окружающей природной среды и населения от диоксинов и диоксиноподобных токсикантов па 19961997 годы"//РГ от 19.12.95 г.

5. Федеральная целевая программа "Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизация и захоронение за 1996-2005 годы" //РГ от 14.1 1.95 г.

6. Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения) //РГ от 14.05.96 г.

7. Федеральная целевая программа "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Феде рации"//РГ от 2.04.96 г.

8. Федеральная целевая программа "Социальная и радиационная реабилитация населения и территорий Уральского региона, пострадавших вследствие деятельности производственного объединения "Маяк", па период до 2000 года" //РГ от 8.06.96 г.

9. Федеральная целевая программа "Отходы" //РГ ог 25.09.96 г.

10. Федеральная целевая программа "Социально-экологическая реабилитация территории и охрана здоровья населения г. Чанаевска Самарской област и" //РГ ог 23.07.95 г.

11. Концепция системы государственного учета и контроля ядерных материалов //РГ от 29.10.96 г.

12. Концепция национальной безопасности Российской Федерации //РГ от 28.12.97 г.

13. Федеральная целевая программа "Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна на период до 2010 года" //РФ от 7.05.98 г.

14. Федеральная целевая комплексная научно-техническая программа "Эколог ическая безопасность России" проект //Зеленый Мир. - спецвыпуск, 1993 I .

15. Законы и нормативно-правовые акты государственных органов управленияи контроля в сфере охраны окружающей среды от отходов производства и потребления

16. Конституция Российской Федерации. М., 1994.

17. Закон РФ от 22 мая 1998 г. "Об отходах производства и потребления //РГ от 30.06.98 г.

18. Закон РФ от 12 марта 1999 г. "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" //РГ от 06.04.99 г.

19. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. "Об охране окружающей природной среды" //Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1992. № 10.

20. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан//РГ от 18.08.93 г.

21. Закон РФ от 21 декабря 1994 г. "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера" //РГ' от 24.12.94 г.

22. Закон РФ от 20.10.95 г. "Об использовании атомной энергии" //РГ от 28.1 1.95 г.

23. Закон РФ от 18.10.95 г. "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации" //РГ ог 29.11.95 г.

24. Закон РФ от 23 ноября 1995 г. "Об экологической экспертизе" //РГ от 30.1 1.95 г.

25. Закон РФ от 14 марта 1995 г. "Об особо охраняемых природных территориях" //РФ от 22.03.95 г.

26. I. Закон РФ от 24 апреля 1995 г. "О животном мире" //РФ от 5.05.95 г.

27. Закон РФ от 5 декабря 1995 г. "О радиационной безопасности населения"//РГ от 17.01.96 г.

28. Закон РФ от 29 июня 1997 г. "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" //РГ от 30.07.97 г.

29. Закон РФ от 25 апреля 1997 г. "Об уничтожении химического оружия //РГ от 21.05.97 г.

30. Закон РФ от 28 января 1998 г. "О гражданской обороне" //РГ ог 19.02.98 г.

31. Закон РФ от 3 июля 1998 г. "О гидрометеоролог ической службы" //РГ от 30.07.98 г.

32. Закон РФ от 25 сентября 1998 г. "О лицензировании отдельных видов деягельност и" //Р1' от 3.10.98 г.

33. Закон РФ от 20 февраля 1995 г. "Об информации, информатизации и защите информации" //РГ от 22.02.95 г.

34. Закон РФ от 26 декабря 1995 г. "О геодезии и картографии" //СЗ РФ, 1995. № 49.

35. Закон РФ от 19 мая 1997 г. "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" //СЗ РФ. 1997. № 29.

36. Закон РФ от 19 мая 1995 i. "Об общественных объединениях" //СЗ РФ. 1995. №21.

37. Закон РФ от 28 авг уста 1995 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления" //СЗ РФ. 1995. № 35.

38. Закон РФ от 17 декабря 1997 г. "О Правительстве Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. №51.

39. Закон РФ от 21 июля 1993 г. "О государственной тайне" //РГ от 21.09.93 г.

40. Закон РФ от 18 июля 1995 г. "О рекламе" //СЗ РФ. 1995. № 30.

41. Закон РФ от 20 июня 1995 г. "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации//С 3 РФ. 1995. №30

42. Закон РФ ог 10 июня 1993 г. "О стандартизации" //ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. №25.

43. Земельный Кодекс РСФСР от 25 апреля 1991г., с изм. и доп. от 24 декабря 1993 г. //ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. и СЛПиГ РФ. 1993. № 52.

44. Кодекс РСФСР "Об административных правонарушениях" //ВСНД и ВС РФ. 1991. №20.

45. Градостроительный Кодекс РФ //РГ от 14 мая 1998 г.

46. Положение о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 23 декабря 1993 г. //СЛПиП РФ. 1994. № 2.

47. Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании. Постановление Правительства РФ от 5 июня 1994 г., с изменениями от 30 июня 1998 г. //СЗ РФ. 1994. № 8 и СЗ РФ. 1998. № 27.

48. Положение о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 1996 г. //РГ от 5.03.96 г.

49. Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия //Постановление Правительства РФ от 28 августа 1992 I . //PI' от 16.09.92 г.

50. Положение об оценке воздействия на окружающую среду в РФ. Приказ Минприроды РФ от 18 июля 1994 г. //Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1995. № 1.

51. О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ. Постановление Правительства РФ от 12 ноября 1992 г. //РГот 10.10.1992 г.

52. Порядок разработки и распространения ежегодного государственного доклада о состоянии окружающей природной среды. Постановление Правительства РФ от 24 января 1993 г. //САП 11 РФ. 1993. № 5.

53. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы. Постановление Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. с изменениями от 11 июня 1996 г. //СЗ РФ. 1996. № 40.

54. Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Постановление Правительства РФ от 24 марта 1997 г. //СЗ РФ.1997. №13.

55. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Постановление Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. //СЗ РФ. 1995. № 46.

56. Положение о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. //СЗ РФ. 1996. № 39.

57. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. Постановление Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. //РГ от 1.12.98 г.

58. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности. Постановление I осгортехиадзора РФ от 6 ноября 1998 г. //РГ то 16.12.98 г.

59. О Государственном комитете РФ по охране окружающей среды и гидрометеорологии. Указ Президента РФ то 13 августа 1998 г. //СЗ РФ.1998. № 33.

60. Положение о Государственном комитете РФ по охране окружающей среды. Постановление Правительства РФ от 26 мая 1997 г. //РГ от 10.06.97 г.

61. Положение о министерстве здравоохранения РФ. Постановление Правительства РФ от 3 июня 1997 г. //РГ от 18.06.97 г.

62. Положение о г осударственной санитарно-эпидемиологической службе РФ. Постановление Прави тельства РФ то 30 июня 1998 г. //РГ от 27.08.98 г.

63. Положение о Министерстве природных ресурсов РФ. Постановление Правительства РФ от 17 мая 1997 г. //РГ от 3.06.97 г.

64. Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России Указ Президента РФ от 18 февраля 1993 г. //РГ от 10.03.93 г.

65. Положение об оценке воздействия на окружающую среду в РФ. Приказ Минприроды РФ от 18 июля 1994 г. //БИЛ РФ. 1995. № 1.

66. Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности. Приказ Минприроды РФ от 29 декабря 1995 г. //Экологический вестник Москвы. 1996. № 4-6.

67. Формы заключения государственной экологической экспертизы. Приказ Минприроды РФ ог 28 сентября 1995 г. //Экологическое право России. Нормативные документы. М., 1997.

68. Доклады субъектов Российской Федерации о состоянии здоровья населения и охраны окружающей среды

69. О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Татарстан в1994 г. Национальный доклад. Казань, 1995.

70. О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Татарстан в1995 г. Национальный доклад. Казань, 1996.

71. О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Татарстан в1996 г. Национальный доклад. Казань, 1997.

72. О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Татарстан в1997 г. Национальный доклад. Казань, 1998.

73. О состоянии окружающей природной среды Республики Татарстан в1997 г. Государственный доклад. Казань, 1998.

74. Алехин A.M., Козлов Ю.М. Административное право РФ. Ч. 2. М., 1995.

75. Архипкин C.B. Государственно- правовое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды. Оренбург. 1998.

76. Байдаков С.Л. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления по обеспечению экологических прав граждан. М., 1999.

77. Боголюбов С.А. Защита экологических прав. Пособие для граждан и общественных организаций. М., 1996.

78. Боголюбов С.А. Референдумы по экологически значимым проектам. М., 1998.

79. Боголюбов С.А. Экологическое право. М., 1998.

80. Борозин МЛ. Кто должен осуществлять государственный экологический контроль: сам загрязнитель или специальный государственный орган //Зеленый мир. 1997. № 26.

81. Бринчук М.М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами. М., 1990.

82. Бринчук М.М. Экологическое право. М., 1998.

83. Бринчук М.М., Дубовик O.J1., Жаворонкова Н.Г., Колбасов О.С. Экологическое право: от идей к практике. М., 1997.

84. I. Васильев М.И. Судебная защита экологических прав. М., 1996.

85. Васильева Г,.А., Виниченко В,П. и др. Как организовать общественный экологический мониторинг. Руководство для общественных организаций. М., 1997.

86. Веденин Н.Н. Экологическое право. М., 1997.

87. Виноградов Б.В. и др. Определение зон экологического кризиса и бедствия на территории РФ и их законодательное оформление //Государство и право. 1994. № 4.

88. Вершило Н.Д. Правовое регулирование финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды. Саратов, 1999.

89. Вольск Д. Методика просвещения в области окружающей среды //Охрана окружающей среды. Проблема просвещения. М., 1983.

90. Герасимова И.А. Управление природопользованием и охраной окружающей среды. Оренбург, 1998.

91. Галкин Ю.Ю., Ожегов Ю.П. Особенности экологического движения в России. М.: Экоэнформ, 1994.

92. Голиченков А.К. Организационно-правовые формы санитарпо-экологического контроля в СССР. М., 1984.

93. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. М., 1991.

94. Гольдфейн М.Д., Кожевников 11.В. и др. Проблемы жизни в окружающей среде. Саратов: Изд. (ТУ, 1995.

95. Григоров С.И., Родионов A.C. Военно-экологические проблемы устойчивого развития России //Бюлл. ПЭПР. 1997. № 2.

96. Гришин H.H. Общественность и среда обитания //Правовые аспекты участия общественности в принятии экологически значимых решений в России и Европе. М.: Изд. ЦЭП, 1997.

97. Гусев А. Уголовно-правовые меры борьбы с нарушением санитарно-эпидемиологических правил //Врач. 1998. № 1.

98. Дмитриева Т.Б. Здоровье населения и национальная безопасность //Российские медицинские вести. 1997. № 3.

99. Жаворонкова П.Г. Правовые проблемы экологического предпринимательства //Экологическое право и рынок. М., 1994.

100. Жевлаков Э.Н. Экологические правонарушения и ответственность. М., 1997.

101. Жмотов А.И. Государственное управление охраной природы в СССР. Саратов, 1983.

102. Захаров В., Мухачев С Общественные природоохранные инспекции //Бюлл. Московского ИСАР. 1997/98. № 1.

103. Захарченко Т.Р. Охрана окружающей среды. К юридическим действиям граждан России. Санкт-Петербург, 1994.

104. Злотникова Т.В. Особое мнение о проекте Федерального закона "Об использовании атомной энергии" //Зеленый мир. 1995. № 10.

105. Колбасов С.С. Соотношение административных и экономических методов охраны окружающей среды //Экологическое право и рынок. М., 1994.

106. Круг лов В.В. Правовые вопросы охраны окружающей природной среды. Учебное пособие в 3-х частях. Екатеринбург, 1993/94.

107. Куценко Г.И., Мельникова Л.С. Совершенствование санитарного законодательства РФ //Гигиена и санитария. 1997. № 3.

108. Ларионов Г.А. Общественный экологический контроль //Государство и право. 1996. № 2.

109. Леонтьева A.B. Финансирование охраны окружающей природной среды //Экологическое право и рынок. М., 1994.

110. Либоракипа М. и др. Социальное партнерство. Заметки о формировании гражданского общества в России. М., 1996.

111. Лореп Кенуорси. Как убедить предприятия уменьшить количество промышленных отходов. Руководство для граждан НФОРМ РХТУ им. Д.И. Менделеева.

112. Лялев Т., Кушлев С. и др. Правовая охрана окружающей природной среды в странах Восточной Европы. Учебное пособие. М., 199 г.

113. Ляпина A.A. Система эколого-экопомического учета //Экономика природопользования. 1997. №6.

114. Морозов В.В., Мосиенко С.К. и др. О необходимости корректировки существующих концепций санитарно-эпидемиологической службы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях //Врач. 1996. №4.

115. Мосиенко 11.Д., МитизовК.У. Экология и природопользование. Саратов, 1996.

116. Новиков Г.В., Дударев Л.Я. Санитарная охрана окружающей среды современного города. М., 1978.

117. Одум Г., Одум Э. Энергетический базис человека и природы. М.: Прогресс, 1978.

118. Окружающая среда и здоровье. Тезисы докладов региональной научной конференции. Казань, 1996.

119. Онищенко Г.Г. О санитарно-эпидемиологической обстановке в России //Гигиена и санитария. 1997. № 6.

120. Панкратов И.Ф. Комментарии к Закону РФ "Об охране окружающей природной среды". Разделы 1, 3, 5, 7, 14 15. М., 1997.

121. Петренко В.Ф. Создание системы общественного контроля за деятельностью военно-химического комплекса в Саратовской области //Первые публичные слушания по проблеме уничтожения химического оружия. Саратов, 1995.

122. Петров В.В. Окружающая среда и здоровье человека (три формы возмещения вреда здоровью) //Вестник МГУ. Право, 1993. № 4.

123. Петров В.В. Экологическое право России. М., 1995.

124. I. Полянская Г.П., Панкратов И.Ф. и др. Научно-технический прогресс и правовая охрана природы. МГУ, 1978.

125. Разгельдеев П.Т. Ответственность по советскому природоохранительному праву. Изд. СГУ, 1986.

126. Разгельдеев П.Т. Ответственность по экологическому праву. Проблемная лекция. Саратов, 1991.

127. Русаков П.В. и др. Экол<>1 о-гигиспические проблемы населения России //Экономика природопользования. 1996. № 23.

128. Авторефераты, кандидатских диссертаций

129. Сапранова О.П. Правовое регулирование экологической экспертизы. Автореф. на соиск. учен, степени канд. юрид. паук. М., 1996.

130. Зарифзянов Р.М. Правовое регулирование сапитарно- эпидемиологического благополучия населения. Автореф. на соиск. ученой степени канд. юрид. наук. Саратов, 1999

131. Володин В.В. С.убъект РФ: проблемы власти, законотворчества и управления. Автореф. на соискание ученой степени докт. юрид. наук. Санкт-11етербург, 1996.

132. Бэрлэдяну В.И. Публично-правовые интересы населения муниципальных образований. Автореф. на соискание учен, степени канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

133. Славин В.П, Система органов государственной власти субъектов РФ. Автореф. на соискание учен, степени канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

134. Петренко В.Ф. Правовое регулирование общественного контроля в сфере охраны окружающей природной среды. Автореф. на соискание учен, степени канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

135. Попков В.В. Правовой режим экологической экспертизы. Автореф. на соискание учен, степени канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

136. Федоров В.В. Лишение права специального природопользования как вид юридической ответственности по экологическому праву. Автореф. на соиск. ученой степени канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

137. Ляпина О.А. Правовое регулирование платы за природные ресурсы. Автореф. на соиск. Ученой степени канд. юрид. наук. Саратов, 1999.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>