Предеина, Екатерина Владимировна. Развитие межбюджетных отношений на региональном уровне : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Предеина Екатерина Владимировна; [Место защиты: С.-Петерб. гос. ун-т].- Санкт-Петербург, 2011.- 175 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/686

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.**Проведенная реформа местного самоуправления не решила всех вопросов региональных и местных финансов, поскольку остались открытыми такие вопросы, как разграничение полномочий между уровнями власти и самостоятельность органов местного самоуправления в формировании доходной базы. Одной из главных проблем местного самоуправления является в настоящее время несовершенство механизма формирования доходной базы бюджета муниципального образования. Это проявляется в недостаточности ресурсов, которые закреплены за бюджетами данного уровня, в их несоответствии объемам бюджетных полномочий муниципальных образований.

Проблемы становления и развития межбюджетных отношений и бюджетного федерализма, финансового и бюджетного регулирования находят отражение в трудах российских ученых: Ю.М. Алпатова, A.M. Бабича, О.И. Бетина, И.М. Бусыгина, В.Г. Введенского, О.В. Врублевской, A.M. Година, А.В. Дорждеева, В.В. Иванова, Н.Г. Ивановой, А.Г. Игудина, А.В. Истомина, А.С. Колесова, В.Г. Панскова, И.В. Подпориной, Г.Б. Поляка, М.И. Поповой, В.М. Родионовой, М.В. Романовского, А.Г. Силуанова, СП. Солянниковой, В.Б. Христенко, М.И. Ходоровича, Д.Г. Черника и других.

В работах детально исследуются вопросы взаимодействия федерального центра и регионов в части распределения бюджетных ресурсов. Проблемам бюджетных взаимоотношений органов власти субъектов федерации и органов местного самоуправления уделяется меньше внимания. Между тем, сложность межбюджетных отношений на этом уровне может быть обусловлена экономическими и социальными особенностями регионов Российской Федерации. Даже климатические и географические особенности регионов влияют на уровень их бюджетной обеспеченности.

Все сказанное выше свидетельствует о необходимости исследования особенностей межбюджетных отношений на уровне «субъект федерации -муниципальное образование» с целью их рационализации.

**Цель и задачи исследования.**Целью исследования является выявление особенностей организации межбюджетных отношений в сложносоставном субъекте Российской Федерации с учетом самостоятельности входящих в него муниципальных образований.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие задачи:

исследовать механизм организации и регулирования межбюджетных отношений в условиях российского бюджетного федерализма; провести сравнительный анализ моделей бюджетного выравнивания и результатов их практического применения;

обобщить зарубежный опыт функционирования межбюджетных отношений и оценить возможность его адаптации к российским условиям;

провести анализ взаимодействия регионального бюджета с местными бюджетами по основным направлениям, выявить достоинства и недостатки действующих методик предоставления финансовой помощи на реализацию собственных и делегированных расходных обязательств;

дать оценку применяемых на практике инструментов бюджетного регулирования;

обосновать методические рекомендации по использованию механизма предоставления финансовой поддержки нижестоящим бюджетам в рамках межбюджетных отношений в сложносоставном регионе Российской Федерации.

**Объектом исследования**являются системы организации и регулирования межбюджетных отношений на региональном уровне.

**Предметом исследования**выступают экономические отношения, возникающие в процессе взаимодействия региональных и местных органов власти по разграничению расходных обязательств между уровнями бюджетной системы.

**Методологическую и теоретическую основу исследования**составляют работы отечественных и зарубежных специалистов по проблемам бюджетного федерализма, законодательные и нормативные акты Российской Федерации в сфере регулирования межбюджетных отношений. Информационную базу исследования составляют материалы Министерства финансов РФ, Тюменской областной и городской думы, финансовых департаментов Администрации Тюменской области и города Тюмени. Исследование строилось на принципах системного подхода с использованием методов сопоставления, абстрактно-логического, экономико-статистического анализа.

Исследование соответствует следующим пунктам паспорта специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки): 2.1. Развитие структурных элементов общегосударственных, территориальных и местных финансов; 2.7. Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования; 2.8. Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов; 2.15. Концептуальные подходы к формированию межбюджетных отношений.

**Научная новизна**диссертации заключается в развитии методических основ организации и регулирования межбюджетных отношений на субфедеральном уровне и в обосновании предложений по распределению межбюджетных трансфертов с целью снижения дотационности субъектов федерации и муниципальных образований.

Наиболее существенные результаты исследования, полученные лично автором и выносимые на защиту:

- систематизированы закономерности движения финансовых ресурсов между бюджетами на региональном уровне, что позволило выявить проблемы реализации принципа самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов;

- определена специфика взаимосвязей бюджетов субъекта Федерации и  
местных бюджетов, обусловленная уровнем социально-экономического  
развития региона;

- предложен механизм преодоления дисбаланса в межбюджетных  
отношениях по поводу разграничения и закрепления бюджетных полномочий,  
основанный на межбюджетных трансфертах;

- установлена зависимость между ростом асимметрии в применяемой на  
практике модели бюджетного выравнивания и механизмом бюджетного  
регулирования на основе оценки налогового потенциала субъекта РФ и  
муниципальных образований;

- разработаны методические рекомендации по совершенствованию  
модели межбюджетных отношений на субфедеральном уровне с учетом  
территориальных особенностей.

**Практическая значимость работы**состоит в том, что рекомендации по решению проблемы внутрисубъектных межбюджетных отношений могут быть использованы на уровне любого сложносоставного субъекта Российской Федерации. Применение обоснованных в диссертации научных положений и практических рекомендаций по развитию межбюджетных отношений позволит органам власти субъектов Российской Федерации использовать научно обоснованные методики определения межбюджетных трансфертов нижестоящим публично-правовым образованиям в зависимости от их организационной специфики.

**Апробация работы.**Основные теоретические и практические положения работы были изложены автором в научных докладах на конференциях: «Социально-экономические и правовые проблемы нефтегазового региона» (г.Нижневартовск, 2004г.), «Становление местного самоуправления в России: исторический опыт и современность» (г.Магнитогорск, 2008г.), IV Международной научно-практической конференции «Финансовые инструменты регулирования экономики регионов» (г.Махачкала, 2008г.), 1 Всероссийской научно - практической (заочной) конференции «Актуальные

проблемы социально-экономического реформирования современного государства и общества» (г.Москва, 2010г.), 1 Всероссийской конференции молодых ученых «Экономика, финансы и бизнес: проблемы и перспективы развития» (г.Иваново, 2010г.), III Всероссийской научно-практической (заочной) конференции «Социально-экономические реформы: проблемы и пути решения в условиях современного общества» (г.Москва, 2010г.), V Всероссийской научно-практической конференции «Стратегия устойчивого развития регионов России» (г.Новосибирск, 2011г.).

Результаты исследования используются в учебном процессе по дисциплинам «Бюджетная система Российской Федерации», «Бюджет и бюджетная система», «Государственные и муниципальные финансы», «Межбюджетные отношения».

**Публикации.**Основные положения диссертационного исследования отражены в 9 опубликованных работах общим объемом 2,7 п.л. Одна из них опубликована в рецензируемом журнале.

**Объем и структура диссертации.**Диссертационная работа объемом 177 страниц состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы, включающего 152 наименования.