

На правах рукописи

Файзуллина Альбина Раисовна

**Миграционная политика в современной России:
федеральный и региональный аспекты**

Специальность 23.00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и
политические процессы и технологии

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени кандидата политических
наук



Уфа - 2007

Работа выполнена на кафедре политологии ГОУ ВПО Башкирский
государственный университет

Научный руководитель:

доктор исторических наук,
профессор Ю.Н. Никифоров

Официальные оппоненты:

доктор исторических наук,
профессор А.Б. Юнусова
кандидат политических наук,
доцент А.В. Васильев

Ведущая организация:

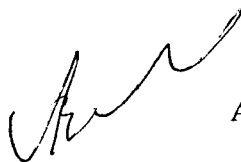
Башкирская академия
государственной службы и
управления при Президенте
Республики Башкортостан

Защита диссертации состоится « 20 » сентября 2007 г. в 12:00 часов
на заседании диссертационного совета К 212.013.02 в Башкирском
государственном университете по адресу: 450074, Уфа, ул.Фрунзе,
д.32, Башгосуниверситет, главный корпус, ауд. 310.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Башкирского
государственного университета.

Автореферат разослан « 18 » августа 2007 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор философских наук, профессор



А.А.Вальков

Общая характеристика работы.

Актуальность исследования. Социально-политические перемены, которые произошли в нашей стране в конце XX столетия, особенности глубокого и затяжного трансформационного кризиса, охватившего базовые принципы организации общества и вызвавшего распад СССР, принципиально изменили развитие миграционных процессов и их основные черты и характеристики. За пределами России оказались 25,3 миллиона русскоязычного населения. Резкое ухудшение условий их жизни во многом определило обвальный, стихийный характер миграции из ряда стран ближнего зарубежья в Россию. Поток беженцев и вынужденных переселенцев, хлынувший в Россию с Северного Кавказа, из Закавказья, Средней Азии и Казахстана, затронул в большей или меньшей степени практически все регионы России, и в первую очередь приграничные территории.

Российская Федерация и сегодня продолжает оставаться привлекательной для мигрантов. В последнее десятилетие, в частности, заметно увеличился поток трудовых мигрантов из числа представителей титульных наций ближнего и дальнего зарубежья. Они, как правило, придерживаются позиций сегрегации, стараются селиться этническими общинами, до предела ограничивают контакты, не стремятся к интеграции в принимаемом сообществе.

Последствия миграции проявляются в различных сферах жизни общества, нередко становясь источником конфликтов. Усложнилась этническая структура многих стран и регионов, в среде мигрантов получило распространение такое явление, как «культурный шок»; а среди «принимающих» групп населения — ксенофобия, национальный фундаментализм, переходящий в шовинизм. В результате миграции возросла также социальная напряженность, прежде всего на рынке труда, несмотря на то, что миграция в условиях демографического спада даже не компенсирует естественную убыль коренного населения.

Для сохранения стабильности в обществе требуется взвешенная, построенная на четкой правовой основе миграционная политика.

Следует отметить, что в начале 1990-х годов миграционная политика проводилась стихийно, практически без нормативно-правовой базы, при строгом ограничении финансовых и материальных ресурсов, отсутствии специально подготовленных кадров и соответствующих структур в регионах. Не случайно в ситуации системных трансформаций общества и системного кризиса в управлении миграционными вопросами проводимая государством миграционная политика стала малоэффективной и потребовала пересмотра. Несмотря на некоторые подвижки в этой сфере, до сих пор остаются недостаточно проработанными принципы и механизмы государственного управления миграционными процессами; в ряде субъектов Российской Федерации отсутствуют региональные миграционные программы, а региональная миграционная политика далеко не всегда соответствует федеральной.

И хотя социально-политические науки уделяли определенное внимание

проблемам миграционных процессов, на сегодняшний день они изучены недостаточно. Требуют своего решения вопросы выработки стратегии и тактики миграционной политики, создание продуманного миграционного законодательства, определение эффективных мер управления миграционными процессами.

Все сказанное выше актуализирует проблему изучения миграционных процессов и совершенствования государственной миграционной политики в Российской Федерации.

Разработанность темы в научной литературе. Проблематика государственного управления миграционными процессами относится сегодня к числу наиболее актуальных в политологии.

В развитии миграционной науки в России В.А. Ядов отмечает четыре этапа: 1) дореволюционный, 2) 20-е – начало 30-х годов XX века, 3) послевоенный (1960-1980-е гг.), 4) 1990-е гг.

В исследованиях, связанных с дореволюционным периодом (А.А. Исаев, А.А. Кауфман, В.О. Ключевский и др.), в центре внимания ученых находились колонизационные процессы в Сибири и Зауралье. В них впервые анализируются процессы приживаемости новоселов и определяются сроки приживаемости.

В 20-е годы прошлого столетия в работах В.П. Вошинина, М.Я. Сониной, И.Л. Ямзина, А.П. Яхонтова и др. рассматривались проблемы переселения из малоземельных районов, перераспределения трудовых ресурсов.

Со второй половины 30-х и до конца 50-х годов XX века миграционная наука, по словам В.А. Ядова, находится в забвении.

С конца 50-х годов исследования в области миграции возобновляются. В монографических трудах В.И. Переведенцева, Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской и др. миграция анализируется с социологических позиций, с учетом объективных и субъективных факторов.

Методологической особенностью изучения проблемы управления миграционными процессами в советский период являлось рассмотрение миграционной системы вне ее связи с другими общественными системами, вследствие чего создавалась иллюзия о полной управляемости миграционными процессами.

На современном этапе развития общества появились инновационные исследования в области миграционных процессов: в начале 1990-х складываются новые научные коллективы, изучающие различные аспекты современной миграционной ситуации. Это прежде всего Институт этнологии и антропологии Российской Академии наук (под руководством В.А. Тишкова), Лаборатория анализа и прогнозирования миграции населения Института народнохозяйственного прогнозирования РАН и Независимый Совет по вынужденной миграции (под руководством Ж.А. Зайончковской), Центр этнополитических и региональных исследований (под руководством В. Мукомеля и Э. Паина), Институт социально-экономических исследований (под руководством Л.Л. Рыбаковского), Центр народонаселения МГУ (под руководством В. Ионцева, В. Моисеенко, О.

Чудиновских), факультет психологии МГУ (Г.У. Солдатов и др.). В сфере их интересов – миграционная ситуация в центральных городах России (Москве и Санкт-Петербурге), а также в отдельных регионах (на Дальнем Востоке, Северном Кавказе, Поволжье), ее особенности и характеристики. Достаточно полно и глубоко они рассматривают проблемы формирования мигрантофобии, ксенофобии, толерантности у принимающего населения и поведения самих мигрантских сообществ.

Основные подходы к определению миграции населения, теоретико-методологический аспект изучения миграционных процессов подробно изложены в трудах Л.Л. Рыбаковского, А.У. Хомра, В.И. Переведенцева и др. В работах этих ученых делается попытка целостного изложения развития миграционной мысли и исследований миграции населения в России в советское и постсоветское время, разрабатывается теория факторов вообще, и факторов миграции населения в частности, анализируются их различные классификации. Исследователи определяют понятийный аппарат, связанный с изучаемой проблемой, дополняют его новыми дефинициями, характеризующими узкое и широкое понимание миграции, а также рассматривают ее отличие от естественного и социального движения. Кроме того, Л.Л. Рыбаковский вводит в научный обиход концепцию трехстадийности миграционного процесса. При этом рассмотрение каждой стадии ученый сопровождает изложением различных методических приемов, с помощью которых возможна адекватная оценка миграционных процессов.

Общая характеристика миграционных процессов анализируется также в исследованиях Г.С. Витковской, И.А. Даниловой, В.А. Ионцева, В.М. Моисеенко, В.И. Мукомеля и др.

Этномиграционные процессы рассматриваются в работах Г.С. Витковской, М.Н. Губогло, Л.М. Дробижевой, В.Н. Ивановой, В.И. Мукомеля, А.Д. Назарова, С.А.Панарина, Э.А. Паина, А.А.Сусоколова, З.В.Сикевича, А.В. Топилиной, В.А. Тишкова, Л.Л. Хоперской, А.Б. Юнусовой, В.М. Юрченко и др. Ученые, придерживающиеся этого направления, используют при характеристике тех или иных миграционных явлений преимущественно этносоциологический подход.

Миграционные процессы в регионах анализировались В.В. Амелиным, О.И. Бабкиным, О.М. Белозеровым, Г.С. Вечкановым, Г.С. Денисовой, Ю.Г. Ефимовым, Ж.А. Зайончковской, В.М. Моисеенко, Е.В. Морозовой, В.И. Мукомелем, А.Д. Назаровым, Л.Л.Рыбаковским, М.В. Савва, Н.В. Тарасовой, Б.С. Хоревым, А.Б. Юнусовой, В.М. Юрченко и др.

Как видим, в российской науке накоплен значительный опыт в исследовании миграционной проблематики. В центре внимания ученых оказались многие стороны миграционных процессов. Вместе с тем до сих пор отсутствуют фундаментальные работы, в которых на основе политологического анализа исследовались бы проблемы государственного регулирования миграционных

процессов в современной России, рассматривались насущные вопросы и последствия миграционной политики, эффективности миграционного законодательства, адекватности миграционных программ национально-региональным особенностям.

Следует сказать, однако, что и в этой области сделаны определенные шаги. Функционирование структур государственного управления миграционными процессами рассматривается в исследованиях Н.Н. Тоцкого, М.Л. Тюркина, Л.Л. Хоперской, Т.М. Регент, А.Е. Шапарова и др., где анализируются проблемы обеспечения рационального распределения миграционных потоков в Российской Федерации в общенациональных интересах и задачи социально-экономической поддержки различных категорий мигрантов. Существенный вклад в исследование проблемы государственного регулирования миграционных процессов в России вносят работы О.Д. Воробьевой, М.Л. Тюркина и др. Проблемы гибкости и четкости миграционной политики, политический аспект миграционных процессов, формы влияния миграционных процессов на политическую реальность предметно рассматриваются в трудах О.Н. Воробьевой, Ж.А. Зайончковской, В.М. Моисеенко, Н.В. Петрова и др. Особое внимание в современной научной литературе уделяется проблемам нелегальной миграции. Этому вопросу посвящены работы Е.С. Красинец, Е.С. Кубишина, Е.В. Тюрюкановой и др.

Исследование проблемы адаптации мигрантов и принимающего общества, факторы их взаимодействия, проблемы конфликтных ситуаций описаны и систематизированы в работах В.С. Айропетова, Г.С. Витковской, Н.П. Космарской и др. Социально-психологическая работа с мигрантами, межкультурное взаимодействие в контексте парадигмы толерантности отражены в работах А.Г. Асмолова, Г.У. Солдатовой, Н.С. Слепцова и др. Политику в отношении вынужденных мигрантов, беженцев, их прав, вопросы гражданства анализируют М.Г. Арутюнов, Ю.А. Архипов, Г.С. Витковская, В.А. Волох, В.И. Мукомель, А.Д. Назаров, С.Б. Ягодин и др.

Политико-правовой аспект управления миграционными процессами на постсоветском пространстве, стратегические цели и задачи управления процессами миграции, приоритеты в решении этих проблем, институциональную структуру и финансово-экономические инструменты реализации миграционной политики раскрывают М.Г. Арутюнов, Г.Г. Гольдин, Н.А. Воронина, В.И. Мукомель и др.

В числе общетеоретических работ по изучению миграционной политики стран Западной Европы и США необходимо назвать, прежде всего, исследования К. Гордона, П. Дрю, Л. Классена, Д. Кубата, в которых обобщен опыт изучения отдельных сторон взаимодействия государственных органов в процессе регулирования миграционных потоков. Работы этих ученых составили общую концептуальную основу для изучения миграционной политики в России.

В центре внимания отдельных западных исследователей оказывается миграционная ситуация в России. Этой теме посвящены работы Р. Брума, М. Титмы, Н. Тумы и др.

Вместе с тем некоторые аспекты проблемы миграционных процессов остались вне поля зрения исследователей. Так, несмотря на накопленный положительный опыт, нельзя не отметить, что научная литература представлена в основном сборниками материалов конференций и коллективными монографиями. Авторских монографий, посвященных исследованию миграционных процессов, их особенностей, тенденций развития, управляемости в ситуации социальных изменений, явно недостаточно.

Крайне мало фундаментальных исследований и по проблеме политического регулирования миграции. Научные работы по вопросам управления миграционными процессами в большинстве своем являются эмпирическими исследованиями, освещающими лишь отдельные стороны миграционных процессов. Недостаточно разработаны принципы, направления, организационные формы миграционной политики. Системные исследования государственного управления миграционными процессами, взаимодействия органов власти, региональных элит, политических партий, средств массовой информации, негосударственных институтов в процессе управления миграционными процессами, несмотря на их, несомненно, актуальный характер, пока малочисленны как в России, так и за рубежом.

Таким образом, актуальность исследования обусловлена необходимостью разрешения объективных противоречий между:

- потребностью общества в эффективной миграционной политике и недостаточным ее нормативно-правовым обеспечением;

- особенностями региональных миграционных процессов и несовершенством миграционной политики в Российской Федерации.

Целью исследования является изучение особенностей современных миграционных процессов и процесса формирования новой миграционной политики.

Объект исследования – миграционные процессы в современной России.

Предмет исследования – федеральные и региональные аспекты современной миграционной политики РФ.

Поставленная цель требовала решения следующих задач:

- а) определить подходы и понятийный аппарат политологического исследования миграционной политики;

- б) изучить специфику миграционных процессов в современной России, регионах Поволжья и Республике Башкортостан и выявить особенности, наиболее характерные для современного периода развития государства;

- в) обосновать необходимость разработки новой миграционной политики и охарактеризовать ее основные направления;

- г) исследовать процесс формирования нормативной базы государственной миграционной политики;

- д) разграничить этапы становления миграционной политики в современной России.

Теоретико-методологической основой исследования явились

концептуальные положения политологии, относящиеся к определению понятий политическая система, политический процесс, политическая среда, а также научные исследования в области миграционных процессов.

Для анализа обозначенной проблемы использовались институциональный и структурно-функциональный подходы, а также общенаучные и специальные методы, составляющие инструментарий политической науки, в частности: компаративный, сравнительный. Комплексный подход к исследованию поставленной проблемы вызвал необходимость применения эмпирических методов исследования: статистического, анкетного опроса, анализа документов. Исторический подход способствовал рассмотрению предмета исследования в развитии.

Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция Российской Федерации и законы РФ, Указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативно-правовые акты субъектов РФ, опубликованные документы правительственных органов и государственные миграционные программы.

Эмпирической базой исследования послужили статистические данные Федеральной службы государственной статистики, материалы Всероссийской переписи населения 2002 года, данные Управления Федеральной миграционной службы по Республике Башкортостан, материалы периодических изданий, а также материалы анкетных опросов, проведенных автором в Туймазинском районе и городе Туймазы Республики Башкортостан в 1999 – 2006 гг.

Целями опросов было выявление проблем адаптации мигрантов, степени толерантности городского социума к различным группам мигрантов; выяснение мнения жителей относительно роли мигрантов в экономическом развитии региона; влиянии на уровень жизни; определение точки зрения местного населения на эффективность миграционной политики в России. В анкетировании приняли участие 200 человек – представителей различных социальных групп: мигранты, получившие статус вынужденных переселенцев; мигранты, недавно прибывшие из бывших республик СССР; трудовые мигранты; представители органов государственной власти, занимающиеся проблемами миграции; представители общественных движений и коренные жители. Выборка респондентов осуществлялась по половозрастным признакам. Из всего состава анкетированных 28% составляли молодые люди в возрасте до 25 лет.

Научная новизна исследования определяется его актуальностью и целью, материалом анализа и состоит в том, что в ней:

- дано авторское определение понятия миграционная политика, которая представляет собой совокупность целей, политических средств и практических мер, способов целенаправленного воздействия государства на управление миграционными процессами;

- выявлены общественно-политические, социально-экономические, правовые факторы, влияющие на эффективность миграционной политики: управленческий, законодательный, исполнительский, программно-целевой, региональный, потребительский;

- показаны качественные изменения внутренних и внешних миграционных потоков в современной России, регионах Поволжья и Республике Башкортостан и необходимость формирования новой миграционной политики: миграционные потоки направлены с севера и востока в Центр и на юго-запад, вынужденная миграция сменилась трудовой миграцией представителей коренного населения стран ближнего и дальнего зарубежья;

- изучены тенденции развития миграционного законодательства, показано влияние политической ситуации в стране на изменение законодательных актов в области регулирования миграционных процессов, выработаны предложения и рекомендации по их оптимизации;

- разграничены этапы и определены основные направления новой миграционной политики в современной России, показано влияние реформирования органов государственной власти на эффективность миграционной политики на федеральном и региональном уровнях, выработаны предложения по совершенствованию миграционной политики.

Теоретическая значимость исследования обусловлена тем, что:

- материалы диссертации, представленные в ней наблюдения и выводы углубляют теорию политического регулирования миграционных процессов;

- полученные в диссертационном исследовании результаты и выводы вводят в научный обиход новую информацию по анализируемой проблеме;

- теоретически обоснованные прогностические аспекты миграционных процессов способствуют оптимизации миграционной политики.

Практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты и выводы могут быть использованы в процессе принятия управленческих решений и проведения конкретных организационных мероприятий в целях повышения эффективности регулирования миграционных процессов, а также при разработке учебных курсов по политологическим специальностям: «Политическая регионалистика», «Политическое управление» и др., при чтении курса «Миграционная политика».

Апробация диссертационной работы. Основные идеи и положения диссертационного исследования обсуждались и получили одобрение в процессе делового общения с работниками органов государственного управления, на заседаниях кафедры политологии Башкирского государственного университета. Ключевые тезисы и выводы диссертации были обсуждены на научных конференциях разных уровней: международной научной конференции «Межкультурный диалог на евразийском пространстве» (Уфа, 30 сентября – 2 октября 2002 г.), межрегиональных «Народы Урало-Поволжья: история, культура, этничность» (Уфа, 28 ноября 2003 г.), «Современные этнополитические и этносоциальные процессы в России: модель Республики Башкортостан» (Уфа, 2004 г.), всероссийской научно-практической конференции «Гуманитарные и естественнонаучные аспекты современной экологии» (Уфа, 2006 г.), международной научно-практической конференции «Этнос. Общество. Цивилизация: Кузеевские чтения» (г. Уфа, 29 сентября 2006 г.).

Структура работы. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения и библиографического списка (241 наименование).

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность избранной темы, характеризуется степень разработанности проблемы, определяются цели, объект и предмет исследования, формулируются основные задачи, раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследования.

В первой главе – «Миграционная политика как предмет политологического исследования, понятийный аппарат» – содержится анализ разработки данной проблемы в работах отечественных и зарубежных ученых, определяются дефиниции, составляющие понятийный аппарат.

Следует отметить, что до 90-х годов прошлого столетия вопросы миграции рассматривались исследователями во взаимосвязи с занятостью населения и, соответственно, с перераспределением трудовых ресурсов. Роль миграционной политики в формировании миграционных потоков была незначительна (О.Д. Воробьева, В.А. Ионцев, Л. Мармора, В.М. Моисеенко, Л.Л. Рыбаковский, А.У. Хомра, Б.С. Хорев, А.Е. Шапаров и др.).

В постсоветский период подходы к понятию миграционная политика претерпели существенные изменения. Сегодня ни у кого не вызывает сомнения, что она является неотъемлемым элементом государственной политики: в сферу миграционной политики включаются такие вопросы, как соотношение интересов личности и государства, защита прав мигрантов, внешняя миграция и соответствие российского законодательства в сфере миграции нормам международного права.

В своей работе мы исходим из того, что миграционная политика – составная часть как внутренней, так и внешней политики государства и проявляется в социально-экономической, демографической, культурной, интеграционной деятельности государства, его структур и институтов.

Современные исследователи (Т.В. Заметина и др.) справедливо отмечают, что миграционная политика – это законодательно регламентируемая деятельность органов государственной власти Российской Федерации по установлению экономических, социальных и юридических гарантий защиты прав и законных интересов беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации. Нам импонирует эта позиция, и потому в диссертационном исследовании деятельность политических институтов в области миграционных процессов анализируется на основе имеющейся законодательно-правовой базы.

Особый интерес для нашего исследования представляет разработанная Л.Л. Рыбаковским теория трехстадийности миграционного процесса, которая позволяет понять сущность миграции населения как объекта управления.

Под миграционным потоком мы имеем в виду совокупное число мигрантов (или миграций), имеющих общие районы прибытия и выбытия в течение одного отрезка времени, один из показателей направления миграций, имеющий прямые и обратные миграционные потоки. Большой по размерам из двух направленных

навстречу друг другу миграционных потоков обозначают как доминирующий поток, обратный поток является менее интенсивным. Разницу между этими потоками принято называть чистым потоком между двумя районами, а их сумму – обменом населения между двумя районами.

Традиционно выделяют два основных направления миграционных потоков: внутренняя миграция и внешняя миграция. Под внешней миграцией в диссертации понимается миграция между Россией и ближним зарубежьем и миграция между Россией и дальним зарубежьем. В выделенных миграционных потоках отмечаются субъекты миграции, которые формируют эти потоки.

Автор отмечает, что концептуальная основа государственной миграционной политики предполагает определение цели и стратегии миграционной политики, факторов, влияющих на ее формирование, учет конкретно-исторической политической системы, взаимосвязи и взаимодействия социально-экономических и политических условий.

Важнейшей составляющей государственной миграционной политики является ее законодательно-правовая основа, способствующая созданию современной миграционной ситуации, выступающая в качестве главного инструмента государственной политики регулирования миграционных процессов. Формирование правовой базы миграционной политики происходит под воздействием политической системы Российской Федерации, наглядно демонстрирует способность российской политической системы к агрегированию интересов общества.

Анализ законодательных документов позволил автору охарактеризовать нормотворческую функцию российской политической системы в области регулирования правоотношений между органами государственной власти и мигрантами и установить, что она имеет тенденцию к динамичному развитию. Однако реалии сегодняшнего дня свидетельствуют о несовершенстве федерального законодательства по ряду аспектов, что вынуждает отдельные регионы Российской Федерации, испытывающие сильный миграционный наплыв, принимать свои законы, в отдельных случаях идущие вразрез с общей политикой государства, противоречащие действующему законодательству. Это означает, что российская политическая система в разработке нормативно-регулятивных компонентов недостаточно эффективна.

В диссертации рассмотрены три структурных уровня организации государственного управления миграционными процессами: институциональный, определяющий общую миграционную политику и главные задачи ее осуществления; административный, позволяющий подвергнуть анализу любое направление деятельности и разложить его на различные организационно-управленческие компоненты: планирование, организацию, руководство, контроль и т.д.; технологический, обеспечивающий непосредственное удовлетворение социальных потребностей в услугах государственного управления, превращаемых в конкретные продукты (результаты), которыми пользуется общество в целом и отдельные граждане или их организации.

Рассмотрение миграционной политики как предмета политологического исследования, по мнению автора, позволяет выявить взаимосвязь и взаимозависимость миграционной политики со всеми сферами общественной жизни, показать миграционную политику как систему и раскрыть составляющие ее подсистемы, факторы, влияющие на формирование инструментов ее осуществления.

Во второй главе – «Особенности регионального аспекта миграционных процессов в современном российском обществе и необходимость формирования новой миграционной политики» – характеризуется специфика миграционных процессов конца XX – начала XXI веков.

Межрайонная миграция имеет в своей сути неоднородную составляющую, поэтому анализ новых тенденций позволяет исследователям группировать российские территории по четырем основным типам.

Первый тип включает территории, характеризующиеся одновременно и миграционной, и естественной убылью населения. Второй – территории, хотя и отличающиеся ростом миграции, но продолжающие сохранять естественный прирост. Третий тип объединяет территории, где миграционный прирост (полностью или частично) восполняет естественные потери населения. К четвертому типу межрайонной миграции относятся территории, где естественный прирост населения практически равнозначен миграционному.

Привлекательными в миграционном отношении стали центральные и юго-западные регионы страны, туда же направлялся приток вынужденных мигрантов и репатриантов из бывших союзных республик, демобилизованных военных из расформированных воинских частей.

В диссертации прослеживается центростремительность миграционных процессов в современной России. Анализ фактического материала подтвердил выводы исследователей (Н.В. Мкртчян и др.) об основных направлениях межрегионального перераспределения населения России: восток – запад; центрально-российские области – крупнейшие мегалополисы: Москва и Санкт-Петербург; национальные республики Северного Кавказа – равнинное Предкавказье, крупнейшие города Центра и Поволжья.

Выделены приоритетные формы миграции: организованная и неорганизованная. Для понимания сущности и возможных перспектив развития миграционной ситуации в РФ в исследовании учтены глобальные, региональные и национальные процессы последних лет.

Миграционная ситуация в Приволжском федеральном округе (ПФО) в 1990-2005 гг., как и в России в целом, определялась последствиями распада СССР. Миграционные течения мало отличались от общероссийских. Пик наплыва мигрантов в ПФО приходится на 1994-1995гг.

Приток мигрантов в округ в значительной степени зависит от потока из стран СНГ. Для удовлетворения потребностей в трудовых ресурсах уже в ближайшем будущем придется стимулировать приток мигрантов через развитие рынка жилья, формирование либеральной миграционной политики, принятие новых более либеральных законов.

Как показало исследование, округ теряет привлекательность для мигрантов, все более превращаясь в транзитную территорию на направлении восток – запад. Это, в сочетании с ограничительной миграционной политикой на федеральном уровне, угрожает округу ускорением темпов сокращения населения и дефицитом труда в будущем.

Полученные в ходе анализа материала данные неоспоримо свидетельствуют о том, что местное население, несмотря на комплементарность вновь прибывших мигрантов, проявляет по отношению к ним нетерпимость, недоверие, испытывает страх, и комплементарные иммигранты попадают в атолерантную среду, подвергаясь агрессии местного населения, волоките со стороны местных чиновников. Нередко негативному отношению к мигрантам способствуют и СМИ, которые создают образ мигранта, пополняющего криминальные структуры.

На внутрирегиональном уровне рассмотрено состояние миграционных процессов в Республике Башкортостан. С 1992 по 2002 годы в республику переселились 456 643 человек: 313 252 (69%) – из регионов Российской Федерации, 141052 (31%) – из республик бывшего СССР.

Миграционную ситуацию в Республике Башкортостан характеризуют три потока: межрегиональная миграция (в пределах РФ), миграция с ближним зарубежьем, миграция с дальним зарубежьем. В развитии миграционных процессов выделяются два периода: до 1994 года (для которого характерен рост миграции) и после 1995 года (для которого характерно ежегодное сокращение числа прибывших мигрантов).

Миграционные потоки в 2003-2007 гг. характеризуются продолжением постепенного спада миграции. Положительный миграционный прирост происходит за счет въезда граждан из бывших республик СССР. Республика Башкортостан лежит на пути «западного дрейфа», и, видимо, этим объясняется снижение иммиграции и рост выезда за пределы республики. Увеличивается тенденция превышения эмиграции над иммиграцией в миграционном обмене с Центральным федеральным округом и странами дальнего зарубежья, что говорит о прогрессирующем процессе «утечки мозгов».

В диссертационном исследовании рассмотрена внутрирегиональная миграция. Основа миграции внутри республики – это перераспределение населения между городом и селом. Начиная с 1997 года поток прибывших в сельскую местность сократился, а выезд возрос.

Межрегиональная миграция охватывает почти все районы и города, граничащие с регионами России. Отток идет в Челябинскую, Оренбургскую, Свердловскую, Тюменскую области и республику Татарстан. В Тюменскую область преимущественно мигрирует население из таких городов Республики Башкортостан, как Нефтекамск, Туймазы, Октябрьский, Белебей, Стерлитамак. В Челябинскую область – из Мечетлинского, Белокатайского, Кигинского, Дуванского, Салаватского, Иглинского, Белорецкого районов и городов Баймак и Сибай. В Оренбургскую область чаще всего уезжают из Хайбуллинского,

Зианчуринского, Зилаирского, Куюргазинского районов и города Кумертау. В Свердловскую область — из Аскинского и Татышлинского районов. В республику Татарстан — из юго-западных районов республики. Для населения Башкортостана особую миграционную привлекательность имеет, как уже говорилось выше, Центральный федеральный округ, а именно: г. Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область. Привлекательными в миграционном плане для жителей республики остаются районы Севера, Красноярский край.

По данным Управления Федеральной миграционной службы по Республике Башкортостан, число вынужденных переселенцев снижается. В 2000г. в Республике Башкортостан находилось 11 тысяч вынужденных переселенцев, во II квартале 2006г. — 2600. С сентября 2002г. статус вынужденного переселенца не предоставлялся. Прослеживается динамика снижения количества зарегистрированных иностранных рабочих из стран СНГ. Но при этом высока доля лиц среди иностранных работников, нелегально осуществляющих трудовую деятельность. Мигранты занимают, как правило, непрестижные рабочие места, не требующие высокой квалификации, с тяжелыми условиями труда и низкой зарплатой. В области трудовой миграции остается острой проблема контроля за соблюдением законодательства.

В диссертационном исследовании делается вывод о том, что в Республике Башкортостан в целом ситуация выглядит более благополучной по сравнению с другими регионами Российской Федерации, но внутрисредняя миграция уже не способна решить демографические проблемы. Республика нуждается в притоке населения извне. Повысить численность населения возможно за счет инокультурных мигрантов из Средней Азии, Казахстана и Закавказья, что, соответственно, окажет влияние на этнокультурный баланс в округе. От содержания миграционной политики, ее эффективности будет зависеть и социокультурное ядро региона.

Полученные в результате исследования материалы дают основание считать, что миграционные процессы невозможно воспринимать однозначно. Разрешительными или, напротив, только запретительными мерами ситуацию можно лишь усугубить. Нужна четко продуманная миграционная политика, учитывающая реалии российской действительности, а также интересы всех без исключения групп населения.

В процессе формирования миграционной политики в Российской Федерации автор выделяет три этапа принятия политических решений и проведения мероприятий, направленных на регулирование миграционных процессов.

Первый этап: 1991 — август 1994 гг. В этот период начинается формирование миграционной политики, отражающий общую политическую и социально-экономическую ситуацию в стране. Деятельность государства в эти годы вследствие роста численности вынужденных переселенцев акцентируется на этой категории мигрантов.

Второй этап: август 1994 — май 2000 гг. В это время продолжается процесс формирования миграционной политики, ощущается острая необходимость в

выработке концептуальных подходов к ней, уточнении целей и задач, разработке Федеральной миграционной программы.

В этот же период принимаются миграционные программы и в некоторых субъектах федерации: в Саратовской, Архангельской, Белгородской, Челябинской областях, Краснодарском крае. Региональные миграционные программы мало чем отличались от Федеральной миграционной программы, так как они разрабатывались на основе общефедеральной, но их введение требовало больше бюджетных средств. Принятие региональных миграционных программ позволило корректировать ситуацию на местах.

Третий этап: май 2000 – 2007 гг. Правительством РФ одобрена Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации (от 01.03.2003 г. № 256-р), представляющая собой систему взглядов на содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления миграционными процессами. Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты, а также общепризнанные принципы и нормы международного права.

В Концепции определены цели и задачи, принципы и приоритеты, регламентирующие политику по всему кругу миграционных проблем.

Вместе с тем анализ Концепции позволяет сделать ряд принципиальных выводов и выявить некоторые недостатки:

- ее реализация проходит в период неуклонного снижения численности населения России;
- структура содержания не акцентирована на конкретных миграционных процессах: иммиграции, эмиграции, переселении соотечественников из-за рубежа, вынужденной, трудовой и нелегальной миграции, среди имеющих место не выделены приоритетные;
- она носит ведомственный характер, в ней не выражена стратегия социально-экономического развития на перспективу;
- она не отражает изменившихся концептуальных установок государства в законодательной сфере;
- и, наконец, Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации не носит нормативного характера.

В диссертационном исследовании выделены основные факторы, влияющие на эффективность миграционной политики: управленческий, законодательный, исполнительский, программно-целевой, региональный и потребительский. Характеризуя эти факторы, автор делает следующие выводы:

- система управления миграционными процессами работает неэффективно, лишена полномочного координирующего органа;
- необходимо упорядочение и совершенствование миграционного законодательства, разработка и принятие системообразующего законодательного акта в сфере миграции;
- практические меры органами государственной власти осуществляются ненадлежащим образом;

- реализация государственной миграционной политики, как на федеральном уровне, так и на региональном осуществляется без учета демографического положения в стране, при неудовлетворительном ресурсном обеспечении;

- отсутствие скоординированной государственной миграционной политики приводит к тому, что регионы не имеют четкого представления о системе квотирования, и нынешние квоты на приглашение иностранных граждан для трудовой деятельности не соответствуют реальным потребностям страны;

- миграционные отношения с Россией со стороны ряда государств СНГ носят потребительский характер, необходима выработка более четких подходов в отношении зарубежных государств.

Вторую главу заключают общие выводы, согласно которым миграционные потоки в пределах округа и за его пределами формируются переселенцами и трудовыми мигрантами. Внешний миграционный приток в ПФО на 80% состоял из мигрантов, прибывших из стран СНГ. Округ теряет привлекательность для внутренних мигрантов, превращаясь в транзитную территорию. Постепенно меняется характер миграции. Вынужденная миграция снижается, усиливается рост трудовой миграции представителей титульных народов стран ближнего и дальнего зарубежья. Ключевыми являются проблемы интеграции мигрантов в принимающее общество и адаптации принимающего общества к новым условиям, прежде всего к изменению этнического состава населения.

В третьей главе – «Формирование правовой базы миграционной политики» – характеризуется процесс формирования новой миграционной политики и дается анализ ее нормативно-правовой базы.

Отсутствие нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения мигрантов с государственными органами, предприятиями и организациями, гражданами РФ, влекло за собой правовой вакуум в этой сфере. В связи с этим миграционные процессы протекали стихийно, с минимальным контролем со стороны государственных органов. Предотвращение вынужденной миграции, упорядочение трудовой, внутренней и внешней миграции населения, пресечение и борьба с негативными тенденциями незаконной миграции – важнейшие задачи миграционной политики России. По мнению автора, в нормативно-правовых актах должны отражаться не только вопросы социальной адаптации мигрантов по новому месту нахождения, но и проблемы, связанные с первыми двумя стадиями миграционного процесса: принятие решения мигрировать и непосредственное территориальное перемещение.

Новая законодательная база государственной политики в сфере регулирования миграционных процессов (Законы «О беженцах», «О вынужденных переселенцах») должна была кардинально улучшить положение различных категорий мигрантов, но никак не осложнять их. Эти законы легли в основу формирования нормативной базы миграционной политики России. В последующие годы шла доработка существующего законодательства, однако только по двум категориям мигрантов – вынужденным переселенцам и беженцам.

Следует отметить, что законодательная база миграционной политики Российской Федерации формировалась в предельно короткие сроки, что объясняет несовершенство ряда нормативно-правовых документов.

Российская действительность подтверждает ограниченность правового поля современного законодательства. Необходимо расширение правовой базы и определение новых категорий вынужденных мигрантов, для которых также должна быть предусмотрена дифференцированная государственная поддержка.

В диссертационном исследовании указаны наиболее острые проблемы в законодательном регулировании миграционных процессов: неопределенность правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ; отсутствие правового механизма, критериев предоставления им права проживания на территории РФ и вида на жительство.

Одним из существенных недостатков российской правовой системы является достаточно большой временной промежуток между принятием закона, с одной стороны, и необходимых подзаконных актов, с другой. Следствием отсутствия полноценной юридической экспертизы законодательства является принятие противозаконных региональных актов.

Общий анализ миграционного законодательства Российской Федерации позволил сделать ряд выводов. В последнее десятилетие XX века и первые годы XXI века в Российской Федерации в сложных условиях реформирования общественно-политической системы была создана правовая база миграционной политики, позволившая контролировать миграционные потоки и имеющая тенденцию к развитию. Россия отказалась от мягкой миграционной политики в отношении беженцев, проводимой с 1992 года и приведшей к бесконтрольной и незаконной миграции, и склоняется к проведению более жесткой миграционной политики. Выбранный подход в целом соответствует международным стандартам и взятым на себя Российской Федерацией международным обязательствам.

За этот период был накоплен определенный опыт работы с мигрантами, в том числе и негативный. Действующее законодательство характеризуется несогласованностью, фрагментарностью. В действующие законы постоянно вносятся изменения, что осложняет деятельность государственных органов и вводит в заблуждение мигрантов, стремящихся к получению статуса беженца или вынужденного переселенца. Ряд нормативных актов носит декларативный характер и входит в противоречие с положениями других законов. На практике все это приводит к тому, что действующее законодательство не создает эффективного правового механизма регулирования миграционных процессов и борьбы с нелегальной миграцией.

По мнению автора, имеющиеся законодательные нормы, регулирующие права мигрантов, требуют существенных изменений. В целях повышения эффективности государственной миграционной политики необходим системный подход к решению миграционных проблем, включающий регулирование нормативно-правовой базой всей совокупности миграционных потоков.

Анализ законодательных документов показал, что недостаточно урегулированы вопросы, касающиеся законодательного закрепления понятия «мигрант» и его правового положения, понятий «вынужденная миграция», «внешняя трудовая миграция», «незаконная миграция»; не определен правовой статус общественных организаций, формы их деятельности, возможности общественного контроля за деятельностью государственных органов.

Указы Президента Российской Федерации «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (от 22 июня 2006 года № 637), «Вопросы межведомственной комиссии по реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (от 01.08.2006 № 814), ряд Постановлений правительства РФ, принятых на основании этих Указов, вступившие в силу в 2007 году Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» (18.07.2006 № 109-ФЗ) и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (от 06.01.2007г. № 2-ФЗ) позволяют говорить о наметившейся тенденции либерализации определенных аспектов миграционной политики.

Проанализировав нормативно-правовые акты Республики Башкортостан, автор приходит к выводу, что все политические институты осуществляют свою деятельность в строгом соответствии с общероссийским законодательством. Нормативно-правовых актов, документов, не соответствующих федеральному законодательству в сфере регулирования миграционных процессов, не выявлено.

В четвертой главе – «Становление и развитие миграционной политики в современной России» – проанализирован поэтапный процесс становления и развития политических институтов по регулированию миграционных явлений, охарактеризованы особенности каждого этапа данного процесса.

Первый этап (ноябрь 1990 года – июнь 1992 года) характеризовался реакцией политической системы на изменение миграционной ситуации в стране. Создаются первичные органы государственного регулирования миграции: объединение по делам беженцев и вынужденных переселенцев «Миграция» затем Комитет по делам миграции населения. В обязанности Комитета вменялся учет и регистрация лиц, «временно покинувших места своего постоянного проживания».

С появлением в 1992 году Республиканской долговременной программы «Миграция» можно говорить о попытке формирования системного подхода к решению миграционных проблем, об элементах планирования, понимании проблемы вынужденных мигрантов.

Государственные структуры не были в состоянии оперативно справиться с возникшей миграционной ситуацией, что вызывало рост общественной активности вынужденных мигрантов, выражавшийся, главным образом, в создании общественных переселенческих объединений. Так, в Москве появился

Комитет «Гражданское содействие»; в Душанбе возникла первая переселенческая организация «Миграция». Впоследствии общественные организации стали возникать параллельно – как в государствах СНГ, так и в России. При рождении миграционной службы переселенческие общины оказывали существенное влияние на миграционную политику.

Второй этап (июнь 1992 года – август 1994 года) характеризовался созданием на базе Комитета по делам миграции населения при Министерстве труда и занятости Федеральной миграционной службы (ФМС) как самостоятельного федерального органа исполнительной власти. По мнению автора, именно с создания этой организации начинается институционализация государственной миграционной политики. В этот период еще отсутствовала законодательная база, регламентирующая деятельность органов исполнительной власти в отношении вынужденных мигрантов. ФМС начала свою работу, не имея ни нормативной базы, ни территориальных органов, с очень малым объемом государственного финансирования при наличии большого числа вынужденных мигрантов.

Одной из основных задач службы и практически единственной стало решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев из стран СНГ. Другие виды миграции: трудовая, учебная, рекреационная – продолжали регулироваться законами СССР. Никаких действий по статистике, учету расселения, процессов интеграции лиц, экономической деятельности новых граждан России не проводилось.

Третий этап (август 1994 года – май 2000 года) характеризуется выработкой концептуальных подходов к миграционной политике, уточнением целей, задач, разработкой новой Федеральной миграционной программы.

Федеральная миграционная программа включила в себя как концепцию, так и механизмы ее реализации. Предложенная схема послужила основой для регулирования миграционной политики РФ: последующие федеральные миграционные программы на 1996 – 1998 гг., 1998 – 2000 гг. и 2002 – 2004 гг. (не была принята) имеют аналогичную структуру.

Перечень мероприятий, необходимых для реализации программы, охватывал практически весь спектр проблем. Но большая часть из них не была реализована. На этом этапе миграционная политика предусматривала в первую очередь решение социальных вопросов, так как главная проблема была связана с расселением беженцев и вынужденных переселенцев.

К концу рассматриваемого периода ФМС потеряла статус независимого политического органа, принимающего самостоятельные решения. Оставались неизученными экономические аспекты миграции; не была реализована политика по привлечению иммигрантов, не уделялось должного внимания вопросам интеграции и натурализации мигрантов, так как основную массу прибывших переселенцев составляли соотечественники из стран СНГ, для которых эти процессы являлись несущественными.

На данном этапе продолжают развиваться уже существующие и появляются новые неправительственные организации: «Форум переселенческих

организаций», Общероссийский общественный благотворительный Фонд «Российский фонд помощи беженцам «Соотечественники» (1996), «Совет переселенческих объединений» при Председателе Госдумы (1998). Цель этих организаций – проведение мероприятий, касающихся поддержки беженцев и вынужденных переселенцев, защита их гражданских, экономических, политических и других прав в местах проживания в Российской Федерации.

«Башкирское республиканское общество беженцев и вынужденных переселенцев» было основано в 1996 году. Оно активно взаимодействует с Управлением по развитию и сотрудничеству правительства Швейцарии «DEZA», администрацией города Уфы.

Деятельность неправительственных организаций позитивно влияла на стабилизацию миграционной обстановки в Российской Федерации, создавая условия для социально-психологической адаптации и интеграции мигрантов в новых условиях проживания.

Четвертый этап (май 2000 года – октябрь 2001 года) связан с реорганизацией Федеральной миграционной службы и определением приоритетов деятельности.

Этот период, включавший две реорганизации ведомства, характеризуется снижением статуса ФМС и нестабильностью в его работе. Подчиненное положение ФМС, отсутствие политического органа, способного централизованно вырабатывать и осуществлять миграционную политику, привели к рассредоточению миграционных функций государства по различным комиссиям и рабочим группам, деятельность которых оказалась малоэффективной в силу общей несогласованности.

Пятый этап (октябрь 2001 года – февраль 2002 года) характеризуется еще большим снижением статуса ФМС и взятием курса на силовое ведомство.

Произошедшая смена приоритетов: в дальнейшем изменение законов о гражданстве, курс на создание миграционной службы в составе МВД, передача функции работы с мигрантами милиции – повлечет за собой исполнение охранительных мер вместо социальных и экономических мероприятий.

Отсутствие эффективной миграционной политики ведет к появлению различного рода проблем, и прежде всего приостановку позитивной миграции (в частности, с введением новых законов снизился поток соотечественников, желающих переселиться в Россию).

Шестой этап (февраль 2002 года – январь 2006 года) – Миграционная служба вошла в состав МВД. В стране складывается сложная миграционная ситуация. Негативные тенденции во внутренней миграции продолжают развиваться, растет незаконная иммиграция в Россию. Эти процессы слабо контролировались и практически никак не регулировались.

Анализ сложившейся ситуации, проведенный в диссертационном исследовании, показал, что многие нежелательные последствия в сфере миграции наступают в результате неурегулированности правового положения иммигрантов на территории России. Требовалось совершенствование нормативно-правовой

базы управления миграционными процессами. Вопросы разработки и реализации государственной политики в области регулирования миграционных процессов были возложены на Минтруд России и его территориальные органы службы занятости, а также на Федеральную миграционную службу МВД России.

До передачи ФМС в структуры МВД вся деятельность Службы заключалась в основном в работе с вынужденными переселенцами. Однако статистические данные свидетельствуют, что стабилизация политической обстановки в странах СНГ привела к уменьшению числа вынужденных переселенцев на 50%, и процесс этот имеет положительную динамику. Поэтому работа с вынужденными переселенцами постепенно отходит на второй план. Вместе с тем появились новые проблемы, связанные с нелегальной иммиграцией, свидетельствующие, что миграционные потоки пока не удалось поставить под контроль.

По мнению автора, привлечение силовых структур и недостаточное внимание власти к решению всех вопросов, связанных с миграцией населения, имеет и негативную сторону. С 2000 года начинается снижение миграционной привлекательности страны, в первую очередь – со стороны наших соотечественников. Увеличилась доля нелегальной миграции, ставшей базовой частью теневой экономики, выросла коррупция со стороны чиновников и правоохранительных сил. Снижение численности населения не восполняется иммиграцией. Явственно ощущается разрыв между декларируемой миграционной политикой, направленной на привлечение иммигрантов, и реально проводимой запретительной политикой.

Седьмой этап (январь 2006 года – по настоящее время) характеризуется очередной реорганизацией и изменением структуры миграционных органов на местах. С 1 января 2006 года в соответствии с приказом Федеральной миграционной службы России №128 от 30 ноября 2005 года в субъектах Российской Федерации начали действовать территориальные органы ФМС России.

Как позитивный следует отметить опыт взаимодействия Правительства Башкортостана и Швейцарской конфедерации, государственных и общественных организаций Республики Башкортостан.

Анализ деятельности политических институтов по управлению миграционными процессами показывает, что миграционная политика должна разрабатываться, имея строго выверенную стратегию и тактику, которые учитывали бы в первую очередь демографическую ситуацию в стране, а также реальную обстановку, сложившуюся с уже прибывшими мигрантами. Без решения стратегических вопросов невозможно совершенствовать ни законодательную базу, ни механизмы регулирования миграционных процессов. В 52 регионах России работают переселенческие организации – их около 1000. Многие из них вошли в региональные и межрегиональные объединения.

В заключении четвертой главы диссертационного исследования отмечается, что изменения в функциональных полномочиях политических институтов зависят от социально-экономической и миграционной ситуации, складывающейся в

данный временной промежуток и влияющей на государственную политику в области миграции. Органы власти, занимающиеся вопросами миграции, сформированы, однако структурные изменения отвлекают силы и средства, задерживают решение актуальных вопросов в области управления миграционными процессами. Кроме того, акцентируется внимание на слабом взаимодействии между органами государственной власти в вопросах совершенствования деятельности политических институтов по регулированию миграционных процессов, между государством и общественными институтами.

В Заключении подведены итоги исследования, сформулированы основные выводы, вытекающие из содержания работы, предложены рекомендации по совершенствованию формирования миграционной политики.

**Основные положения диссертационного исследования
отражены в следующих публикациях:**

Статьи, входящие в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий в соответствии с требованиями ВАК Минобрнауки Российской Федерации:

1. Никифоров Ю.Н. Файзуллина А.Р. Миграционные процессы в Республике Башкортостан // Вестник Пермского университета. Серия Политология. Пермь: Изд-во «Пушка», – 2007. – № 1. – С. 240-244 (0,4 п.л., в соавторстве, объем авторского вклада 0,2 п.л.).

Другие публикации:

2. Файзуллина А.Р. Уровень терпимости в конфессиональных группах / Башкортостан – евразийская модель межконфессионального согласия и толерантности. Под ред. А.Б. Юнусовой. – Уфа: РИО БашГУ, 2002. – С.159-161 (0,2 п.л.).

3. Файзуллина А.Р. Мигрант как объект этнической нетерпимости. / Народы Урало-Поволжья: история, культура, этничность. Под ред.

Х.Х. Ишмуратова. – Уфа: ГУП «Уфимский полиграфкомбинат», 2003. – С. 304-307 (0,2 п.л.).

4. Файзуллина А.Р. Мигранты в Республике Башкортостан: к проблеме социальной адаптации / Современные этнополитические и этносоциальные процессы в России: модель Республики Башкортостан», Уфа: РА «Информреклама». – 2004. – С. 307-311 (0,3 п.л.).

5. Файзуллина А.Р. Экология как один из факторов миграционных процессов (политико-правовой аспект) / Гуманитарные и естественнонаучные аспекты современной экологии: Сборник материалов докладов Всероссийской научно-практической конференции, Ч.2. – Уфа: РИО БИСТ, 2006. – С. 80-83 (0,2 п.л.).

6. Файзуллина А.Р. Особенности миграционных процессов в современном российском обществе: региональный аспект / Этнос. Общество. Цивилизация: Кузевские чтения: Материалы международной научно-практической конференции, 29 сентября 2006г. – Уфа: ЦЭИ УНЦ РАН, 2006. – С. 95-100 (0,34 п.л.).

Файзуллина Альбина Раисовна

**Миграционная политика в современной
России:
федеральный и региональный аспекты**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Изд. лицензия 01210 от 30. 08. 01 г. Мин. Печати РФ.

Подписано в печать 15. 08. 2007 г., бумага офсетная.

Формат 60*84/16.

Гарнитура Times. Отпечатано на ризографе.

Усл. п. л. 1,37. Уч.-изд. л. 1,59. Тираж 100 экз. Заказ 3525.

**ГУП РБ РИК «Туймазинский вестник».
452750 РБ, г. Туймазы, ул. Мичурина, 20б.**