Жукова Елена Николаевна. Формирование и развитие системы налогообложения недвижимости в России : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 Волгоград, 2006 158 с. РГБ ОД, 61:07-8/1083

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1 Теоретические основы налогообложений недвижимости 13

1.1, Основы теории налогообложения недвижимости 13

1.2. Зарубежный опыт эффективного налогообложения объектов недвижимости 31

Глава 2, Анализ имущественного налогообложения в России: проблемы и перспективы 53

2.1. Состояние и проблемы функционирования системы налогообложения недвижимости России 53

2.2. Оценка экономико-правовой базы налогообложения недвижимости 72

Глава 3. Основные направления совершенствования налогообложения недвижимости 90

3.1, Концепция реформирования налогообложения недвижимости 90

3.2. Модель единого налога на недвижимость 104

Заключение , 119

Список литературы 130

Приложения

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.**Потребность в реформировании налогообложения недвижимости обусловлена необходимостью рационализации использования земли и строений, находящихся на ней. Существующий механизм начисления и взимания имущественных налогов в большей степени служит фискальным целям, нежели задачам общеэкономического характера, и имеет массу недостатков, которые затрудняют эффективное использование земель поселений, зданий и сооружений. Налог на имущество предприятий не стимулирует внедрение новых технологий, инвестиции в модернизацию основных фондов. Введение консолидированного налога на недвижимость на основе рыночной стоимости объектов недвижимости должно способствовать обновлению производственной базы, внедрению новых технологий, развитию территорий, стимулированию эффективного использования земель и объектов недвижимости, а также постепенно вытеснять с наиболее привлекательных для развития экономики городских земель землепользователей, не способных реализовать доходный потенциал объектов недвижимости. Еще одним доводом в пользу консолидированного налога является необходимость социализации налогов, которая должна обеспечить более справедливое их начисление и взимание с реальной стоимости объектов недвижимости и с учетом социально-экономических ограничений (в частности, платежеспособности населения).

Объединение платы за землю и налогов на недвижимость, предлагаемое в качестве основополагающего принципа реформы налогообложения недвижимости, позволит существенно сократить расходы на администрирование налога и с помощью методов оценки рыночной стоимости всей недвижимости в совокупности (земли и строений) устанавливать такое налоговое бремя, которое сделает объективно невыгодным неэффективное использование объектов недвижимости.

Наблюдаются низкая собираемость имущественных налогов и проблемы администрирования (использование в качестве налоговой базы по налогу на

имущество физических лиц инвентаризационной стоимости, сложность и многообразие системы льгот, несовершенство процедур расчета и порядка уплаты но налогу).

Проблема оценки недвижимости является наиболее серьезной трудностью, которая существует в настоящий момент и препятствует введению налога на недвижимость. Создание кадастра недвижимости является одним из важнейших этапов проведения реформы налогообложения недвижимости.

Все это свидетельствует об актуальности темы диссертационного исследования.

**Степень разработанности проблемы.**Различные аспекты теории налогов детально представлены в работах зарубежных ученых-экономистов; Д. Кейнса, А. Маршалла, А. Смита, Д. Рикардо.

*В*современной отечественной литературе теория налогов и налогообложения, совершенствования налогового механизма отражена в трудах А.В. Брызгалина, Л.А. Дробозиной, Н.В. Милякова, С.Г. Пепеляева, Д.Г. Черника\* Т.Ф. Юткиной.

Теория финансового, налогового контроля и отдельных вопросов налогообложения получила освещение в работах СВ. Барулина, Е.В.Паньшиной, JLB. Перекрестовой, *ГЯ,*Чухниноа

Проблема государственного регулирования процессов налогообложения недвижимости освещены в работах В.Е. Балкизова, М.Ю. Березина, Б.В. Гусева, А.З. Дадашева, Е,В. Лобановой, Д.А. Смирнова, З.И. Усовой, Ю.В. Фокина, которые исследовали социально-экономические и экономико-правовые аспекты налогообложения, широко известны труды В.Г. Князева, ЛЭ. Лимонова, А.П. Починка, и др,, обобщивших зарубежный опыт налоговой политики и определивших основные направления его адаптации в России,

Проблемы теория и практики *оцсяш*имущества по рыночной стоимости в России исследовались в работах М.Ю. Березина, В.А. Горемыкиной, А.П Грязновой, В.В.Григорьева, A3. Ульянина? М.А. Федотовой и др.

В настоящее время недостаточно разработана теоретическая и методологическая основы имущественного налогообложения (в экономической литературе отсутствует единство в вопросе отнесения тех или иных объектов к имуществу, нет четких критериев, на основе которых возможно определить, какие виды имущества должны относиться к объектам имущественного налогообложения, а также не определен состав платежей, которые можно отнести к имущественному налогообложению).

Представленные в диссертации научные положения, рекомендации и выводы, основанные на использовании экономических теорий, методологических положений работ отечественных авторов, вносят свой вклад в развитие методологии анализа *и*налогообложения недвижимости в экономической системе недвижимости, в том числе для целей управления, учета, налогообложения в современных финансово-экономических отношениях России.

**Цель**и **задачи исследования.**Целью диссертационной работы является теоретическое обоснование системы налогообложения недвижимости в Российской Федерации на основе развития теории единого имущественного налога. Для достижения указанной цели в работе поставлены и решены следуюпще основные задачи:

исследовать теоретические основы налогообложения недвижимости, выявить экономическую сущность налога на недвижимость;

уточнить имеющиеся на сегодняшний день в научной литературе определения понятий «недвижимость», «налогообложение недвижимости», «недвижимое имущество для целей налогообложения»;

проанализировать мировую практику налогообложения недвижимости для оценки возможности ее адаптации в России;

исследовать современное состояние налогообложения

недвижимости, обозначить проблемы налогообложения объектов недвижимости, обосновать необходимость реформирования системы налогообложения недвижимости;

- провести анализ содержания законодательных и нормативно-  
правовых актов в области налогообложения имущества  
и оценки недвижимости для целей налогообложения;

- разработать концепцию развития системы налогообложения  
недвижимости;

- предложить и научно обосновать модель единого налога на  
недвижимость.

**Предметом диссертационного исследования**явились финансовые отношения между населением, хозяйствующими субъектами и государством по поводу налогообложения недвижимости.

**Объектом диссертационного исследования являются**

структурообразующие составляющие системы налогообложения недвижимости, в частности элементы единого налога на недвижимость.

**Теоретическую основу и методологическую базу исследования**составили позиции, положения и гипотезы, представленные и обоснованные в классических и современных, трудах отечественных и зарубежных ученых. Методологическую базу исследования создали категории материалистической диалектики «форма - содержание». Работа выполнена с использованием методов экономического анализа, методов сравнительного анализа и синтеза, использован диалектический метод в исследовании экономических и нормативных особенностей предмета исследования. В работе применялись методы группировки, сравнения, другие общепринятые экономико-статистические и аналитические методы.

**Информационную и эмпирическую основу диссертационной работы**составили действующие федеральные законы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ (законодательные и нормативные акты органов власти РФ), Государственные целевые программы, директивные и аналитические материалы центральных органов власти и управления, другие нормативно-правовые акты, данные Госкомстата России, региональные

нормативно-правовые акты, периодические издания и ресурсы сети Интернет,

**Основные положения**диссертационного **исследования, выносимые на**зашиту:

1. Недвижимость - это особый объект рыночного оборота, собствеиности и управления (т.е. участок земли с принадлежащими ему природными, водно-биологическими ресурсами, а также находящимися на нем объектами (зданиями и сооружениями), перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно).

Под налогообложением недвижимости понимается обязательный безвозмездный платеж денежных средств в местный бюджет на основании законов о налогах, который составляет определенный процент от оценочной стоимости недвижимого имущества (или процент от налогооблагаемой базы), уплачиваемый налогоплательщиками в отношении объектов недвижимости, принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения и оперативного управления, включая земельные участки, признаваемые объектами налогообложения.

Недвижимое имущество для целей налогообложения включает в себя земельный участок, имеющий правообладателя (пользователя) и оценочную стоимость (часть поверхности земли, границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке) с принадлежащими ему объектами (зданиями и сооружениями), перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

2. Регистрация и идентификация земельного участка, правообладателем которого является физическое лицо, осложняется разобщенностью административных служб: у ФРС - Условные номера, у ФНС -Индетификационный Номер Налогоплательщика, у «Роснедвижимости» -кадастровый номер земельного участка; в связи с этим необходимо введение комплексного идентификатора, состоящего из номера паспорта

налогоплательщика с добавлением к нему кода ФНС и кадастрового номера земельного участка.

3. Мировая практика, накопив к настоящему времени богатый опыт взимания налогов с имущества по его рыночной стоимости, выработала основные принципы, позволяющие организовать налогообложение наиболее рациональным образом. В России может быть адаптирован опыт взимания этих налогов; поступления от взимания налога должны формировать местный бюджет; налогоплательщиками должны быть признаны лица, владеющие недвижимостью (в случае невозможности определения владельца-пользователи (бенефициарии) недвижимости), объект налогообложения представить как земельный участок с принадлежащими ему объектами (зданиями и сооружениями); определять налоговую базу для единого комплекса объекта недвижимости, исходя из оценочной стоимости всех составляющих объектов недвижимости; предоставлять право на льготы для определенных категорий объектов недвижимости.

4, Региональный статус налога на имущество организаций препятствует  
формированию условий введения налога на недвижимость и делает эту  
перспективу достаточно неопределенной. Так, отнесение этого налога к  
региональным, а налога на имущество физических лиц и земельного налога - к  
местным ставит практически непреодолимую преграду для налогообложения  
недвижимости как единого комплекса, в связи с чем необходимо придать налогу  
статус местного налога.

5. Для предотвращения ухода от обложения налогом на имущество,  
возможного из-за несовершенства налогового законодательства, необходимо  
включить в налогооблагаемую базу имущество, не прошедшее государственную  
регистрацию, объекты незавершенного строительства. Движимые объекты  
могут быть легко скрыты от налогообложения или стать объектами двойного  
налогообложения, следовательно, движимое имущество, учитываемое на балансе  
организации, следует исключить из объекта налогообложения при исчислении

налога на недвижимость,

1. Концепция развития системы эффективного налогообложения недвижимости, содержащая принципы, цели и направления развития единого налога, должна стать основополагающим документом, база которого и идеи которого лягут в основу изменения законодательства. Эта система призвана обеспечить реформирование отношений налогообложения недвижимости. Данный документ призван регламентировать переходные моменты, связанные с поэтапным введением единого налога на недвижимость, и утратить свое действие с момента введения налога на недвижимость,
2. Модель единого налога на недвижимость включает следующие элементы: статус налога на недвижимость определен как местный налог; налогоплательщиками являются физические и юридические лица, владеющие недвижимостью (распоряжающиеся, пользующиеся); объектами налогообложения признаются единые комплексы недвижимого имущества, включающие землю или часть поверхности земли, границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке, с принадлежащими ему объектами (зданиями, сооружениями), перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно; налоговая база определяется исходя из рыночной стоимости объектов недвижимости, полученной с применением методов массовой оценки, с предоставлением права (возможности) оспорить результаты оценки; льготы устанавливаются для определенных категорий объектов недвижимости, а не налогоплательщиков.

**Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующих результатах:**

- уточнены определение понятия «недвижимость» за счет обобщения объекта налогообложения и права собственности на него; содержание понятия «налогообложение недвижимости» как определенного процента от оценочной стоимости недвижимого имущества (или процента от налогооблагаемой базы); представлена авторская трактовка понятия «недвижимое имущество для целей

налогообложения» за счет определения основных составляющих процесса н ал огообл ожения.

разработана упрощенная процедура идентификации земельного участка путем введения единого идентификатора;

установлены основные элементы налога на недвижимость, применяемые для адаптации зарубежного опыта при формировании модели единого налога на недвижимость в России: статус налога, налогоплательщики, объект налога, налоговая база, льготы;

доказана необходимость признания статуса налога на недвижимость как местного налога для соблюдения принципа: один налог - один бюджет;

внесен ряд уточнений по включению в налогооблагаемую базу имущества, не прошедшего государственную регистрацию; исключению из объекта налогообложения движимого имущества; установлению льгот для научных организаций и сельскохозяйственного производства;

разработана расширенная Концепция развития системы эффективного налогообложения недвижимости (расширены принципы, цели, определены направления развития единого налога);

- за счет конкретизации основных элементов уточнена модель единого  
налога на недвижимость (статус налога, объект, налогоплательщики, налоговая  
база, ставки налога, льготы).

**Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования**состоит в обобщении и приращении научного знания в теории налогообложения недвижимости, а также в их адаптации к условиям современной России.

Практическая значимость результатов, полученных в ходе проведенного диссертационного исследования, заключается в том, что авторские методические разработки могут быть использованы органами власти субъектов РФ и местного самоуправления для разработки законодательных и нормативных актов, введения на территориях налога на недвижимость и

обеспечения функционирования налогового механизма в рамках единого налога на недвижимость. Возможно применение положений исследования в учебном процессе при изучении дисциплин: финансы предприятий, налоги и налогообложение, методология, методика и практика исчисления налогов, финансовый менеджмент.

**Апробация результатов исследования.**Основные положения, выводы, результаты диссертационного исследования доложены и одобрены на научных межвузовских, межрегиональных и международных конференциях в городах Москве (2005 г.), Санкт-Петербурге (2005 г.), Волгограде (2004-2006 гг.), Пензе (2005 г.).

**Публикации по материалам диссертации.**Основные теоретические положения и результаты диссертационного исследования отражены в І І публикациях общим объемом2,3 п.л., втом числе авторских- 1,6 п.л.

**Структура работы.**Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих 6 параграфов, заключения, библиографического списка используемой литературы из 197 наименований и 3 приложений. Положения и выводы диссертации проиллюстрированы 5 рисунками, 10 таблицами. Объем работы 144 страницы машинописного текста.

Во введении обосновывается актуальность темы, цель и задачи, теоретическая и практическая значимость исследования, *&о*предмет и объект, определяются теоретические и методологические основы, формулируются положения, выносимые на защиту, и научная новизна работы.

В первой главе - «Теоретические основы налогообложения недвижимости» - раскрыто понятие имущества как объекта налогообложения, экономическая сущность налога на недвижимость, проведен системный анализ зарубежного опыта эффективного налогообложения объектов недвижимости.

Во второй главе - «Анализ имущественного налогообложения в России: проблемы и перспективы» - рассмотрены состояние и проблемы функционирования налогообложения недвижимости России?проведена оценка

экономико-правовой базы налогообложения недвижимости, обоснована необходимость реформирования системы налогообложения недвижимости.

В третьей главе - «Основные направления совершенствования налогообложения недвижимости» - предложена расширенная Концепция развития системы налогообложения недвижимости России и уточненная модель единого налога на недвижимость.

В заключении обобщены результаты исследования, сформулированы выводы и предложения научного и практического характера.

## Основы теории налогообложения недвижимости

Происходящие в последнее десятилетие изменения обусловили необходимость реструктуризации отечественной системы национальной экономики. Современный период характеризуется осуществлением корректировки курса реформ, предусматривающей создание социально-ориентированной экономики, функционирование которой направлено на удовлетворение потребностей человека и на повышение жизненного уровня населения. Формирующиеся в современной России экономические {объективные) и политические (субъективные) предпосылки развития налоговой политики способствуют повышению ее роли в осуществлении проводимых в обществе реформ по созданию социально-ориентированной экономики.

Современная налоговая система - сложный многогранный механизм, решающий важнейшие общегосударственные задачи, регулирующий развитие экономики страны, деятельность отдельных субъектов хозяйствования и граждан. Управление данным механизмом осуществляется посредством законодательства о налогах и сборах.

Система налогообложения недвижимости - одного из базовых элементов рыночной экономики. Развитие и функционирование этой системы обеспечивает стабильное развитие базовых отраслей и всей экономики в целом. Сейчас формирование столь тонкого механизма находится на стадии становления и развития, определены и законодательно зафиксированы основные, базовые положения, которые постепенно должны стать полноценно функционирующей системой. Современная система налогообложения недвижимого имущества в России включает следующие налоги: налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц, земельный налог. Несмотря на то, что объектом перечисленных налогов является недвижимость, эти налоги основаны на разных методах исчисления - у одних из них ставки твердые, у Других - адвалорные, прогрессивные (налог на имущество физических лиц). При этом базы указанных налогов рассчитываются исходя из разных стоимостных показателе которые не соответствуют реальным ценам на недвижимость. Данные налоги регулируют налогообложение имущества, находящегося в собственности физических и юридических лиц. В настоящее время развитие налоговых отношений характеризуется наличием целого ряда проектов, направленных на создание оптимальной системы региональных налогов. Поэтому одной из задач, поставленных Президентом РФ о реформировании экономики, является поиск новой, более эффективной и прогрессивной формы налогообложения недвижимости. Данный процесс предполагает одновременное осуществление комплекса мероприятий с учетом основных достоинств имущественного налогообложения, поскольку оно является наиболее стабильным источником доходов бюджета на региональном и местном уровне. Более того, на практике развитый механизм налогообложения превращает имущественные налоги в средство повышения эффективности использования ресурсов и модернизации производства.

Одним из методов решения существующих проблем налогообложения недвижимости является введение нового налога на недвижимость, консолидирующего в себе земельный налог и налог и налоги на имущество, стоимость имущества для целей налогообложения должна определяться на основе рыночной, введение данного налога планируется с 2009г.

## Состояние и проблемы функционирования системы налогообложения недвижимости России

В настоящее время развитие налоговых отношений характеризуется наличием целого ряда проектов, направленных на создание оптимальной системы региональных налогов. Современное имущественное налогообложение является составной частью и неотъемлемым элементом налоговой системы нашего государства. Не смотря на очевидную необходимость и объективность регулирования имущественных отношений собственности с помощью налогов, это направление в налогообложении на сегодняшний день является одним из наимертее разработанных. Поэтому поиск новой, более эффективной и прогрессивной формы налогообложения недвижимости, является одной из задач, поставленных Президентом РФ о реформировании экономики. Следует отметить, что данный процесс предполагает одновременное осуществление комплекса мероприятий с учетом основных достоинств имущественного налогообложения, поскольку оно является наиболее стабильным источником доходов бюджета на региональном и местном уровне. Более того, на практике развитый механизм налогообложения превращает имущественные налоги в средство повышения эффективности использования ресурсов и модернизации производства.

Современная система налогообложения недвижимого имущества в России включает следующие налоги: налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц, налог с имущества, земельный налог. Несмотря на то, что объектом перечисленных налогов является недвижимость, эти налоги основаны на разных методах исчисления - у одних из них ставки твердые, у других - адвалорные (у налога на имущество физических лиц еще и прогрессивные). При этом базы указанных налогов рассчитываются исходя из разных стоимостных показателей, которые не соответствуют реальным ценам на недвижимость. Данные налоги регулируют налогообложение имущества, находящегося в собственности физических и юридических лиц. Теория и практика взимания в России земельного налога, налога на имущество организаций и налога на имущество (на строения, помещения и сооружения) физических лиц в условиях современных экономических отношений показывают, что методы взимания указанных налогов не обеспечивают надлежащей мобилизации доходов в бюджеты (фискальная функция) и не выполняют регулирующую функцию.

Стоит согласиться с мнением специалистов, что «в настоящее время имущественные налоги приносят в региональные и местные бюджеты гораздо меньше финансовых ресурсов, чем можно было бы ожидать»,40

Следует подчеркнуть, что с налогообложением недвижимости связаны значительные сложности как экономического, так и политического характера:

- в России сейчас существует не рынок объектов недвижимости как таковых {участков земли со всеми неотделимыми от нее элементами), а рынок отдельных элементов объекта недвижимости - квартир, офисов, складских помещений и т.д., вплоть до комнат. Причем «оборот» этих отдельных сегментов рынка ограничен с точки зрения как административных , так и экономических барьеров,

- наличие административных барьеров проявляется в следующих основных направлениях:

1. Сложилась форма законодательного закрепления структуры прав собственности на объекты недвижимости и их элементы, непосредственно влияющая на эффективность и порядок вовлечения их в хозяйственный оборот. В юридическом смысле в России существуют не цельные объекты недвижимости (в идеале: земля плюс недра плюс воздушное пространство, ограниченные размерами участка земли) с полным комплексом прав на них, а некая разрозненная совокупность прав на отдельные элементы этих объектов (например, право аренды участка земли плюс право пользования недрами плюс полное право собственности - то есть владения, пользования и распоряжения - на расположенное на данном участке здание.

## Концепция реформирования налогообложения недвижимости

Экономические преобразования, осуществляемые в последнее десятилетие в нашей стране, существенно изменили ее облик, ориентиры общественного развития. В результате этих изменений чрезвычайно актуальной стала задача развития налоговой системы, которая не соответствует уровню экономического развития государства. За годы реформ проделана большая работа по созданию в стране развитой системы налогообложения, в частности и налогообложения недвижимости. Однако зачастую данные процессы недостаточно обоснованны теоретически, носят спонтанный характер? разрозненны вследствие чего малоэффективны.

Отсутствие стабильности в проведении государственной экономической политики, отсутствие государственных программ, четко определяющих приоритеты государственной политики, а также существующие налоговые льготы - причины несоответствия налоговой системы РФ основным принципам налогообложения. Кроме того, действующая налоговая система не отвечает в полной мере ни интересам налогоплательщика, ни интересам налоговой службы, так с точки зрения налогоплательщика: чрезмерна величина налогового бремени, ограничены права предпринимателей, запутаны и неоднозначно трактуются законодательные и нормативные акты, необоснованно часты внесения изменений в законы; для налоговой службы -многочисленные возможности ухода от уплаты налогов, разнообразные льготы приводят к неравенству налогоплательщиков и наносят колоссальный ущерб экономике, рынок заполнили оффшорные предприятия и фирмы-однодневки; права налоговой службы ограничены и все более ограничиваются.

С нашей точки зрения, проведение единой налоговой политики, налравленной на достижение баланса интересов государства и налогоплательщика, а именью: - внесение изменений в действующее законодательство и нормативно-методические материалы, раскрывающие способ исполнения законодательных актов,

- устранение недостатков в методах исчисления и взимания налогов,

- унифицирование налогообложения однородных объектов,

- усиление стимулов для отражения в официальной отчетности доходов и имущества в полном объеме,

- оптимальность распределение налоговых доходов между федеральным, региональными и местными бюджетами,

- внедрение новых методов налогообложения, позволит обеспечить решение указанной проблемы.

Оптимальная система налогообложения - это благоприятный инвестиционный и социальный климат в стране, направление инвестиций в реальный сектор экономики, рост и устойчивость экономики и благосостояния населения. От качества налоговой системы в значительной степени зависит успех рыночных реформ в России, безболезненное вхождение страны в цивилизованное мировое сообщество.

Проведенное нами исследование в области налогообложения недвижимости позволило выявить актуальные и не решенные проблемы:

- роль и значение регулирующей и фискальной составляющей имущественных налогов недооценена (во многом это обусловлено относительно невысокой долей данных налогов в консолидированном и региональных бюджетах, а также меньшим влиянием на налоговую нагрузку организаций и граждан, по сравнению с такими налогами как налог на прибыль, НДС, налог на доходы),

- недостаточно разработана теоретическая и методологическая основы имущественного налогообложения (в экономической литературе отсутствует единство в вопросе отнесения тех или иных объектов к имуществу, нет четких критериев, на основе которых возможно определять какие виды имущества должны относиться к объектам имущественного налогообложения, а также не определен состав платежей, которые можно отнести к имущественному налогообложению), низкая собираемость имущественных налогов и проблемы администрирования (использование в качестве налоговой базы по налогу на имущество физических лиц инвентаризационной стоимости, сложность и многообразие системы льгот, несовершенство процедур расчета и порядка уплаты по налогу),

- отсутствие оперативного и достоверного учета и оценки объектов имущества, для целей налогообложения (хотелось бы отменить о необходимости не только уйти от оценки имущества, проводимой органами технической инвентаризации, но в первую очередь решить вопрос о совместной или раздельной оценке и раздельном или совместном налогообложении двух составляющих недвижимости - земли и имущества, и на этой основе создать единую всероссийскую базу имущественных объектов (кадастр имущества), учитывающих как объекты имущества, так и их владельцев).

Подобная ситуация блокирует динамику развития многих отраслей российской экономики, способствует нарушению интересов государства при распоряжении государственным имуществом, оставляет открытым вопрос формирования бюджетов всех уровней на адекватной экономической базе, препятствует успешной интеграции в международное экономическое сообщество и формированию благоприятного инвестиционного климата.