Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде :по материалам Амурской области и ДВФО

**Год:**

2006

**Автор научной работы:**

Лисниченко, Дмитрий Александрович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Хабаровск

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

218

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Лисниченко, Дмитрий Александрович

Введение.

Глава 1. Организационно-правовые основы координирующей функции прокуратуры по противодействию контрабанде.

1.1. Контрабанда, как явление преступности, угрожающее интересам национальной безопасности Российской Федерации.

1.2. Координирующая функция прокуратуры, ее сущность и задачи. f 1.3. Ретроспективный анализ возникновения координирующей функции в законодательстве о прокуратуре.

1.4. Прокуратура - организующий субъект в сфере противодействия контрабанде.

Глава 2. Юридические формы совершенствования координационной деятельности прокуратуры по противодействию контрабанде.

2.1. Правосубъектность участников координационной деятельности, | уполномоченных в сфере противодействия контрабанде (на примере

Амурской области).

2.2. Координирующая роль прокуратур субъектов Российской Федерации и управлений Генеральной прокуратуры в Федеральных округах в организации противодействия контрабанде (на примере Амурской области и ДВФО).

2.3. Основные направления совершенствования координирующей функции прокуратуры в сфере противодействия контрабанде

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде :по материалам Амурской области и ДВФО"

Актуальность темы исследования. Темой данного исследования является координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде (по материалам Амурской области и ДВФО).

В условиях развития внешней торговли и продолжающейся интеграции России в мировое экономическое сообщество особую актуальность представляют разработка новых и повышение эффективности применения уже существующих инструментов, способствующих нейтрализации криминальных проявлений в сфере внешнеэкономической деятельности, в частности контрабанде, которая на сегодняшний день приобретает размеры остро негативного, массового антисоциального явления, представляющего реальную угрозу важным экономическим и политическим интересам российского государства, а также его обороноспособности, здоровью населения и сохранению национального культурного достояния. Особую тревогу вызывает тот факт, что криминальный контрабандный бизнес все чаще проявляется в организованных формах устойчивых, тесно сплоченных преступных сообществ, а предметами контрабанды выступают наркотики и оружие.

Объективно необходимым условием противодействия контрабанде является выполнение прокуратурой функции координации деятельности правоохранительных органов, которую Президент РФ В.В. Путин обозначил как «важнейшую».1

Именно координации принадлежит важная роль в консолидации усилий правоохранительных структур, что позволяет значительно повысить тот суммарный эффект действий по противодействию контрабанде, который могло бы дать простое сложение результатов работы правоохранительных

1 Выступление Президента Российской Федерации ВВ. Путина на Всероссийском совещании прокуроров / В.В. Путин // Журнал российского права. - 2001. - № 3. - С. 4. органов. Ее цели и задачи заключаются в обеспечении слаженных, целенаправленных, совместных действий правоохранительных органов по противодействию контрабанде и инымпреступлениям, по укреплению законности и правопорядка. Правильная координация, призванная устранить параллелизм, дублирование, разобщенность, предполагает активное, творческое, эффективное выполнение каждым из правоохранительных органов, возложенных на них задач по противодействию контрабанде и недопустимость смешения их функций, подмены одних органов другими.

Другими словами, координационная деятельность правоохранительных органов необходима для создания широкого фронта и сплочения его в противодействии контрабанде. Надо сказать, что сегодня координационная деятельность Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров приобретает особое значение в условиях активного ростапреступности во внешнеэкономической сфере, гибкого изменения форм криминального поведения. Вместе с тем приходится констатировать, что деятельность правоохранительных, органов по противодействию контрабанде недостаточно эффективна, что в известной степени объясняется и недостатками координации.

Здесь сказываются многие известные причины, связанные с кризисным состоянием экономики, политической нестабильностью, отсутствием адекватного государственного механизма сдерживания роста связанной с контрабандой преступности. К числу последних следует отнести отсутствие апробированной концепции основ государственной политики в области противодействия контрабанде, а также эффективной системы взаимодействия всех ветвей власти по предупреждению преступлений на федеральном уровне, уровне федеральных округов и на уровне субъектов Российской Федерации.

В отношении координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде, наряду с влиянием на ее состояние перечисленных составляющих, негативно сказывается недостаточность ее правового урегулирования, нерешенность организационных и управленческих вопросов, отсутствие разработанного механизма ответственности участников координационных совещаний за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений координационных совещаний, а также отсутствие надлежащего ресурсного обеспечения правоохранительной деятельности.

Кроме того, как показывают исследования, в самой координационной деятельности не произошло коренных изменений, координация не в полной мере еще используется для повышения эффективности противодействия контрабанде.

Как следствие, в работе прокуратуры как органа, координирующего деятельность правоохранительных органов по противодействию контрабанде, нередко отмечается порочная практика. Совместные анализы и обобщения преступлений, связанных с контрабандой, проводятся не на должном уровне. Не всегда своевременно выполняются решения координационных совещаний, отсутствует достаточный контроль за выполнением принятых решений. Принимаемые решения во многих случаях являются формальными, а справки поднадзорных органов об их исполнении содержат в себе перечень проводимых текущих мероприятий и т.п.

Следует отметить, что координация правоохранительной деятельности как функции прокуратуры в юридической литературе не стала предметом фундаментальных исследований. Данная проблематика оказалась обделенной вниманием правоведов, криминологов.

В этой связи исключительную актуальность приобретают исследования координационной деятельности прокуратуры в плане показа ее потенциала и роли в противодействии контрабанде, чему, собственно, и посвящена настоящая диссертация.

Целью исследования является изучение теоретических и практических проблем осуществления прокуратурой координационной деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде и разработки мер по повышению ее эффективности на примере Амурской области и Дальневосточного федерального округа.

Данная цель конкретизируется в постановке и разрешении следующих основных задач диссертационного исследования:

- исследование причин и условий угрозы контрабандной преступности интересам национальной безопасности Российской Федерации; определение понятия, значения координирующей функции прокуратуры, ее сущность и задачи;

- ретроспективный анализ возникновения координирующей функции в законодательстве о прокуратуре;

- изучение роли прокуратуры в организации противодействия контрабанде;

- анализ правосубъектности участников координирующей деятельности прокуратуры, уполномоченных в сфере противодействия контрабанде;

- проведение анализа практической деятельности органов прокуратуры Амурской области и управления Генеральной прокуратуры в Дальневосточном федеральном округе по организации противодействия контрабанде;

- обоснование предложений и рекомендаций по совершенствованию координирующей функции прокуратуры в сфере противодействия контрабанде посредством устранения пробелов и противоречий в законодательстве.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления прокуратурой функции по координации деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде в Амурской области и Дальневосточном федеральном округе.

Предметом исследования является содержание координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде.

Теоретической и методической базой исследования послужили труды Г.В. Атаманчука, Ф. Н. Багаутдинова, В.Г. Бессарабова, С.И. Герасимова, К.Ф. Гуценко, Ю.В. Капитоновой, Ф.М. Кобзарева, В.В. Клочкова, В.В. Лунеева, А.П. Петрова, Г.И. Петрова, М.А. Ковалева, В.Н. Кудрявцева, К.Ф. Скворцова, и других ученых.

Информационную базу исследования составляют материалы координационной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации с акцентом на деятельность прокуратуры Амурской области, законодательные и иные нормативные акты, специальная литература, статистические и аналитические данные о преступлениях, связанных с контрабандой, материалы судебной практики.

В исследовании также использовались мнения и работы известных практических работников прокуратуры, таких, как А.Я. Мыцыков, И. Мухаметзянов, В. Найденов, В. Еременко, Р.Ф. Медведев, В.В. Устинов, А.В. Щербаков и многих других.

Большое значение при исследовании и разработке проблем диссертации имел опыт преподавания спецкурса «Прокурорский надзор» в Амурском государственном университете, а также работа в прокуратуре Амурской области.

Анализ показывает, что функция координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде в целом исследуется, как правило, в соответствии с действующей нормативной правовой базой, в частности ст. 8 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ)1 и Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с

1 Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 47. - Ст. 4472. - 1999. - № 7. - Ст.878; № 47. - Ст. 5620. - 2000. -№ 2. - Ст. 140. - 2001. - № 53. - (Ч. 1). - Ст. 5018. - 2002. - № 26. - Ст. 2523; № 30. - Ст. 3029; № 40. -Ст. 3853. - 2003. - № 27. - (Ч. 1). - Ст. 2700. - 2004. - № 35. - Ст. 3607. - 205. - № 29. - Ст. 2906 № 45.

Ст. 4586. преступностью, утвержденным Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567.1

Комплексные исследования монографического характера по данной проблеме в современных условиях, анализ практики осуществления координационной функции прокурорами различных уровней прокурорской системы в условиях осуществления судебной реформы и развития полицентризма органов по противодействию контрабанде на сегодняшний день отсутствуют. Современные неоднозначные взгляды теоретиков, политиков и практиков на место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов в условиях кардинальных социально-экономических преобразований в стране, неуклонного роста связанной с контрабандой преступности требуют переосмысления некоторых базовых теоретических положений, адекватного подхода к решению поставленных задач, подготовки конкретных предложений, реализация которых способствовала бы дальнейшему повышению значимости и укреплению координирующей функции прокуратуры в сложном процессе противодействия и предупреждения контрабанде и укреплению законности в государстве.

Новизна диссертационного исследования заключается в самом подходе к исследованию поставленной проблемы как комплексной и многоплановой и в предлагаемых решениях ряда конкретных вопросов, что находит отражение в основных положениях, выносимых на защиту. В частности, речь идет о комплексном освещении основных вопросов организации координационной деятельности работы прокуратуры по противодействию контрабанде по материалам Амурской области. Диссертация представляет собой одну из немногих монографических работ, в которой предпринята попытка комплексного исследования проблемы, имеющей научно-теоретическое и практическое значение для повышения эффективности Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 17. - Ст. 1958. деятельности органов прокуратуры Российской Федерации по организации противодействия контрабанде.

Наряду с этим проведен историко-правовой анализ основных этапов становления, развития координационной функции прокуратуры России.

Диссертантом уточнен понятийный аппарат, сформулированы конкретные предложения по реформированию и повышению эффективности координационной деятельности по противодействию контрабанде.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что разработанные и сформулированные в ней теоретические положения могут быть использованы при дальнейшей теоретической проработке проблем, связанных с организационным обеспечением органов прокуратуры в части ее координационной деятельности.

Результаты научного исследования могут быть также учтены при разработке рекомендаций относительно совершенствования законодательства. Это особенно важно в свете Указа Президента РФ от 13 сентября 2004 г. № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом», где предлагается внести «предложения, направленные на выработку принципиально новых подходов к организации деятельности правоохранительных органов с учетом проведения мероприятий в рамках административной реформы».1

Некоторые выводы могут быть использованы и в учебном процессе при освещении соответствующих тем курса «Прокурорский надзор».

На защиту выносятся следующие положения:

- в целях повышения эффективности противодействия контрабанде необходимо принять федеральную программу по борьбе с контрабандой на территории Российской Федерации. В ней должна быть заложена разработка конкретных мероприятий по осуществлению правоохранительными органами противодействия контрабанде, а именно по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений,

1 Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 38. - Ст. 3779. связанных с контрабандой, устранению причин и условий, способствующих её совершению;

- участниками координационной деятельности по противодействию контрабанде являются правоохранительные органы, к числу которых за отсутствием законодательно определенного перечня мы относим органы внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и таможенные органы; координация деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде, осуществляемая органами прокуратуры, должна стать составной частью общей координации действий органов законодательной и исполнительной власти. Значительная роль в этой координации отводится органам исполнительной власти, Правительству РФ, особенно в социальной профилактике правонарушений, по контролю за деятельностью правоохранительных органов, входящих в структуру федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, координация носит не столько внутригосударственный уровень, но имеет и международные масштабы, тем более, что определенные шаги в этом направлении уже делаются;

- координация прокуратурой в сфере противодействия преступности, связанной с контрабандой, должна распространяться не только на деятельность правоохранительных органов по противодействию контрабанде, но также и на противодействие административным правонарушениям, совершенным в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), так как противодействие контрабанде включает в себя (кроме действий по ее выявлению, раскрытию, расследованию и пресечению) еще и предупреждение, а также устранение причин и условий, способствующих ее совершению;

- для укрепления координационного статуса органов прокуратуры необходимо более подробно регламентировать в законе о прокуратуре координационную деятельность прокуроров. Учитывая значимость этого направления деятельности прокуратуры, следовало бы в специальном разделе закона отразить основные вопросы координации. При этом, предусмотреть распространение координационных полномочий прокуратуры не только на область противодействия преступности, но и на деятельность по выявлению и устранению иных правонарушений, как это и было в прежнем союзном законодательстве о прокуратуре;

- учитывая правовой статус заместителей Генерального прокурора по \* отношению к деятельности управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах, необходимо включить заместителей Генерального прокурора РФ в федеральных округах в перечень должностных лиц прокуратуры, обладающих полномочиями по осуществлению координации деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности, закрепив это на законодательном уровне. Для этого, в ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» положение t «Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры» можно было бы изложить в следующей редакции: «Генеральный прокурор, его заместители в федеральных округах и подчиненные ему прокуроры», а ч. 1 п. 3 Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью можно было изложить в следующей редакции: «В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координируют Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители в федеральных округах, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры»;

- предусмотреть ответственность руководителей и других работников правоохранительных органоз не только за выполнение согласованных решений, принятых на координационных совещаниях, но и за ненадлежащее

§. исполнение или невыполнение ими решения координационного совещания.

Практическая значимость работы заключается в том, что на основе анализа координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде и правовой базы, регулирующей данный процесс, подготовлены конкретные предложения и рекомендации, направленные на повышение его эффективности посредством организующего воздействия на уполномоченные органы. Данные рекомендации и предложения применимы в практической правоохранительной деятельности прокуратуры, МВД России, ФСКН России, ФТС России и ФСБ России.

Результаты исследования могут быть использованы для совершенствования законодательства, в частности, ведомственных нормативных актов, а также в учебном процессе для подготовки студентов и повышения квалификации специалистов.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические положения и выводы диссертации апробировались на научно-практических конференциях, в деятельности правоохранительных органов и прокуратуры.

Рекомендации диссертанта внедрены в правоохранительную деятельность прокуратуры Амурской области, органов внутренних дел. Внедрение результатов исследования осуществлялось в различных формах и, прежде всего, в ходе повседневной практической деятельности прокуратуры Амурской области при непосредственном участии автора.

Результаты диссертационного исследования используются в учебном процессе при подготовке специалистов по специальности 03.05.01 -«Юриспруденция» в Амурском государственном Университете в рамках преподавания курса «Прокурорский надзор».

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, выводов и предложений, списка использованной литературы. Исследование выполнено в объеме, соответствующем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Лисниченко, Дмитрий Александрович

Выводы и предложения

Подводя итоги диссертационного исследования, следует отметить, что на фоне обострения криминогенной обстановки необходимость консолидации усилий правоохранительных органов по противодействию контрабанде посредством координации их деятельности прокуратурой является вполне обусловленной и требует должного правового обеспечения, отвечающего современным реалиям.

Государственная политика противодействия контрабанде в современной России требует от правоохранительных органов активности в ее реализации, тесного взаимодействия и согласования, основанных на правовых нормах, не содержащих противоречий и пробелов. Но совершенствование законодательства о координации, устранение его недостатков и пробелов должны осуществляться с учетом историко-правовых особенностей возникновения и развития координационной функции российской прокуратуры для выявления и исследования ее тенденций и закономерностей в советский и постсоветский периоды.

Очевидно, что только через связь прошлого и настоящего можно наиболее полно проследить и многосторонне осмыслить тенденции и закономерности, которые сегодня определяют основные направления координационной деятельности. Для представления целостной картины процесса возникновения и становления координационной функции российской прокуратуры на различных этапах развития в настоящем исследовании предпринята попытка ее историко-правового анализа. Однако компетентное исследование и анализ обширной архивной, а также нормативной и юридической литературы советского и последующего периода связаны с необходимостью знания и осмысления теоретических, правовых и практических проблем современной координационной деятельности по противодействию преступности в общем и контрабанде в частности.

Общность целей правоохранительных органов по противодействию преступности обусловила обеспечение координационной работы из единого государственно-правового органа - прокуратуры России. О причинах наделения ее координационной функцией говорил Президент России В.В. Путин на Всероссийском совещании прокуроров в январе 2001 г. Он особо подчеркнул, что обширные функции и сильные надзорные полномочия делают прокуратуру естественным компенсатором слабости системы соблюдения законов и правопорядка в стране.

С учетом этого авторитетного мнения в рамках настоящей работы мы попытались подробнее обосновать роль прокуратуры в осуществлении координации деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде. Выполняя надзорные функции и таким способом воздействуя на другие правоохранительные ведомства, организации и учреждения, прокуратура активизирует их деятельность по противодействию контрабанде, выступая при этом как государственно-правовой институт, наделенный властно-распорядительными полномочиями. Она направляет и акцентирует их работу в наиболее важных сферах правоотношений, в которых совершаются преступления, связанные с контрабандой, опасные для политического, социального и экономического развития государства и общества.

Таким образом, надзорные полномочия прокуратуры, являющейся важнейшим звеном в правоохранительной системе России, придают ее деятельности, в том числе и в области противодействия контрабанде, властно-распорядительный характер. Они обеспечивают ее постоянными и наиболее полными данными о состоянии связанной с контрабандой преступности. Именно поэтому прокуратура, наделенная комплексом правовых мер, которые значительно шире, чем у других государственно-правовых органов, и позволяют ей правильно ориентироваться в криминогенной ситуации, выступает регулятором деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде.

В работе раскрывается понятие «координации» и детально исследуется процесс взаимосогласования правоохранительной деятельности уполномоченных государственных органов, направленной на своевременное выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение контрабанды, устранение обстоятельств, способствующих ее совершению, путем разработки и реализации совместных мероприятий по наиболее актуальным проблемам противодействия контрабанде в пределах компетенции каждого из ее участников, организующая роль в котором принадлежит прокуратуре в лице прокурора соответствующего уровня. Также предлагается конкретный механизм совершенствования этой деятельности.

Этимологический смысл понятия «координация» переводится с латинского как «согласование» (со — совместное, ordinatio — упорядочение). Аналогичное понимание данного термина содержится в Словаре русского языка С. И. Ожегова «координировать» означает: согласовать (согласовывать), установить (устанавливать) целесообразное соотношение между какими-нибудь действиями, явлениями.1 Термин «координация» употребляется в случае, когда речь идет о взаимосогласованной совместной деятельности различных органов и организаций, которые участвуют в противодействии преступности и иным нарушениям законности.

В общественно-политической деятельности координация есть согласование планов и работы различных звеньев государственного аппарата, учреждений, организаций, ставящих целью наиболее эффективное решение стыковых задач. Многие ученые и практики путают координационные функции прокуратуры и надзорные. Вместе с тем, на наш взгляд, разграничение координационного и надзорного направлений в деятельности прокуратуры заключается в том, что координация правоохранительных органов по противодействию преступности является не оперативным, а организационным направлением деятельности прокуратуры. Недопустимо относить ее к надзору, поскольку такого надзора в

1 Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов; под ред. Н. Ю. Шведовой. - М., 1984. - С. 253. деятельности прокуратуры быть не может в силу того, что координационная и надзорная деятельность имеют различный предмет воздействия, различные цели, задачи и способы их разрешения. Кроме того, названные направления имеют обособленные принципы и правовое регулирование.

В работе обосновывается положение, согласно которому под координацией в смысле ст. 8 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» понимается взаимосогласование правоохранительной деятельности уполномоченных государственных органов, направленное на своевременное выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение преступлений, устранение обстоятельств, способствующих их совершению, в целях укрепления законности и противостояния преступности, путем разработки и реализации совместных мероприятий по наиболее актуальным проблемам противодействия преступности в пределах компетенции каждого из ее участников.

В области противодействия контрабанде, с учетом современных реалий, координационная функция прокуратуры является весьма важным направлением. Развитие «полицентризма» органов по противодействию контрабанде имеет оборотную сторону - усиление ведомственной разобщенности и, как следствие, разбалансированность целей и задач различных правоохранительных органов. В этой ситуации координационная деятельность прокуратуры выступает на первый план, преломляя эти тенденции.

В качестве базы исследования в работе дается обоснование круга правоохранительных органов, осуществляющих противодействие контрабанде и непосредственно отвечающих за состояние законности и правопорядка в этой сфере. На основании изложенного делается вывод о том, что участниками координационной деятельности по противодействию контрабанде являются правоохранительные органы, к числу которых, за отсутствием законодательно определенного перечня, мы относим органы внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и таможенные органы России.

На основе углубленного изучения практики реализации координационной функции автор делает вывод, что в настоящее время идет процесс формирования еще одного уровня координации правоохранительной деятельности по противодействию контрабанде - международный. Свидетельство тому - создаваемые различные межгосударственные координационные органы. В рамках Содружества Независимых Государств действует Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ, который организует сотрудничество и взаимодействие прокуратур государств Содружества в сфере обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим требует изучения, анализа и осмысления международный опыт координации правоохранительной деятельности по противодействию связанной с контрабандой преступности для совершенствования и развития отечественной аналогичной деятельности.

Учитывая результаты проведенного комплексного анализа развития и формирования координирующей функции прокуратуры автор обращает внимание, что координация деятельности правоохранительных органов .по противодействию контрабанде, осуществляемая органами прокуратуры, должна стать составной частью общей координации действий органовзаконодательной и исполнительной власти. Значительная роль в этой координации отводится органам исполнительной власти, Правительству РФ, особенно в социальной профилактике правонарушений, по контролю за деятельностью правоохранительных органов, входящих в структуру федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, координация носит не только внутригосударственный уровень, но имеет и международные масштабы, тем более что определенные шаги в этом направлении уже делаются.

На основе анализа координационной деятельности прокуроров обосновывается вывод о том, что координация прокуратурой деятельности в сфере противодействия преступности, связанной с контрабандой, должна распространяться не только на деятельность правоохранительных органов по противодействию контрабанде, но также и на противодействиеадминистративным правонарушениям, совершенным в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), так как противодействие контрабанде включает в себя (кроме действий по ее выявлению, раскрытию, расследованию и пресечению) еще и предупреждение, а также устранение причин и условий, способствующих ее совершению.

В работе обосновывается вывод, согласно которому для укрепления координационного статуса органов прокуратуры необходимо более подробно регламентировать в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» координационную деятельность прокуроров. В связи с чем, учитывая значимость этого направления деятельности прокуратуры, вносятся предложения о совершенствовании правовой базы координации путем принятия соответствующих федеральных законов, которые устранят множественность ныне действующих правовых актов и обеспечат легитимность этой сферы деятельности. В качестве первого шага предлагается в специальном разделе действующего Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» отразить основные вопросы координации. При этом предусмотреть распространение координационных полномочий прокуратуры не только на область противодействия преступности, но и на деятельность по выявлению и устранению иных правонарушений, как это и было в прежнем союзном законодательстве о прокуратуре.

Рассматривая проблему повышения эффективности координационной деятельности прокуратуры по противодействию контрабанде на современном этапе необходимо предусмотреть ответственность руководителей и других работников правоохранительных органов не только за выполнение согласованных решений, принятых на координационных совещаниях, но и за ненадлежащее исполнение или невыполнение ими решения координационного совещания.

Для привлечения к ответственности может быть предложен такой механизм. С согласия большинства членов координационного совещания представление о невыполнении одним из них обязательного решения направляется в вышестоящую структуру данного правоохранительного органа. Принцип равенства членов координационного совещания в этом случае не нарушается.

Для того чтобы органы прокуратуры могли осуществлять координационную деятельность, они должны иметь специальные полномочия. Это - непременное условие выполнения любых функций. Отсутствие, недостаток полномочий - серьезное препятствие противодействия преступности. Компетенция органов прокуратуры непосредственно связана с ее правовым статусом - с правовым положением органов и учреждений прокуратуры, наделенных совокупностью полномочий для осуществления ими своих функций, отражающих их место и роль в обществе и государстве.

В Положении о координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г., определены следующие формы координации: проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;

- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;

- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений, проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;

- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;

- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью; издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем, иных организационно-распорядительных документов; выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий, разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности;

- совместное проведение проверок соблюдения законов, совместная разработка предложений для включения в региональные программы борьбы с преступностью.

Кроме того, данный перечень не является исчерпывающим.

Сегодня приходится констатировать, что за последнее десятилетие контрабандная деятельность приобрела значительно более широкий транснациональный характер. Она не носит изолированного характера и является частью общего процесса глобализации. В этой связи для осуществления координации по противодействию контрабанде, и особенно с ее организованными формами, в современных условиях требуется развивать имеющиеся наработки в данной области, не замыкаться на традиционных направлениях и формах, искать более эффективные методы организации совместной работы, учитывая социально-экономические, политические и иные изменения в общественном и социальном развитии государств.

Практика показывает, что возможны также иные формы координации по противодействию контрабанде, к числу которых в научной литературе справедливо относят: совместный анализ состояния связанной с контрабандой преступности, как в целом, так и по отдельным регионам;

- изучение причин и условий, способствовавших совершению контрабанды и административных правонарушений в области таможенного дела;

- разработка мер по противодействию контрабанде;

- совместное проведение проверок соблюдения законов в сфере внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов; проверка выполнения ранее принятых координационными совещаниями решений;

- совместная разработка предложений для включения в региональные программы противодействия контрабанде;

- проведение совместных занятий с целью повышения квалификации работников правоохранительных органов.

В целях повышения эффективности противодействия контрабанде и координационной деятельности прокуратуры в этом направлении на современном этапе необходимо реализовать следующий комплекс мер:

- принять федеральную программу по борьбе с контрабандой на территории Российской Федерации. В ней должна быть заложена разработка конкретных мероприятий по осуществлению правоохранительными органами противодействия контрабанде, а также по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, связанных с контрабандой, устранению причин и условий, способствующих её совершению;

- учитывая специфику и приоритеты координации в зависимости от уровня ее осуществления необходимо принять во внимание правовой статус заместителей Генерального прокурора РФ по отношению к деятельности управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах и включить заместителей Генерального прокурора РФ в федеральных округах в перечень должностных лиц прокуратуры, обладающих полномочиями по осуществлению координации деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности, закрепив это на законодательном уровне. Для этого в ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской

Федерации» положение «Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры» можно было бы изложить в следующей редакции: «Генеральный прокурор, его заместители в федеральных округах и подчиненные ему прокуроры», а ч. 1 п. 3 Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью можно было изложить в следующей редакции: «В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координируют Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители в федеральных округах, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры».

- закрепить в законах о милиции, ФСБ, положениях о Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службы России обязанность участвовать в координационной деятельности по противодействию преступности и выполнять совместно принятые решения. Так как указание на это лишь в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» является явно недостаточным.

В целом проведенное исследование создает перспективы дальнейшего совершенствования координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию контрабанде как важнейшего условия укрепления законности и правопорядка в Российской Федерации.

В заключение хочется отметить, что координационная деятельность прокуратуры - весьма важное направление противодействия контрабанде, однако ресурсы такой деятельности сегодня недостаточно используются. В этой связи настоящее исследование посвящено определению основных приоритетов в активизации данной деятельности и, созданию условий для усиления противодействия контрабанде.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Лисниченко, Дмитрий Александрович, 2006 год

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации: офиц. текст // Российская газета. 1993. - 25 декабря.

2. Конституции РСФСР от 12.04.1978 // Ведомости ВС РСФСР. -1978. -№ 15.-Ст. 407.

3. Федеральные законы и законодательные акты

4. Декларация Съезда народных депутатов РСФСР от 12.06.1999 № 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. - №2. -Ст. 22.

5. Российская газета. 2006. - 21 марта.

6. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»: (по состоянию на 11.11.2003) // Собрание законодательства РФ. 2003. - № 22. - Ст. 2063; № 46. - (Ч. 1). -4437.

7. Федеральный закон от 17.11.1995 № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. - № 47. -Ст. 4472.

8. Ст. 2700. 2004. - № 27. - Ст. 2711; № 35. - Ст. 3607. - 2005. - № 49. -Ст. 5128.

9. Ст. 140. 2001. - № 53. - (Ч. 1). - Ст. 5018. - 2002. - № 26. - Ст. 2523; № 30. -Ст. 3029; № 40. - Ст. 3853. - 2003. - № 27. - (Ч. 1). - Ст. 2700. - 2004. - № 35.- Ст. 3607. 2005. - № 29. - Ст. 2906; № 45. - Ст. 4586.

10. Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности»: (по состоянию на 07.03.2005) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 15. - Ст. 769.- 1993. - № 2. - Ст. 77. - Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30.

11. Щ Ст. 3033. 2005. - № 10. - Ст. 763.

12. Закон СССР 30.11.1979 № 1162-Х «О прокуратуре СССР» // Ведомости ВС СССР. 1979. - № 49. -Ст. 843.

13. Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти

14. Указ Президента РФ от 11.05.2006 № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы» // Собрание законодательства РФ. 2006. - № 20. -Ст. 2162.

15. Указ Президента РФ от 13.09.2004 № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом» // Собрание законодательства РФ. 2004. - № 38. - Ст. 3779.

16. Указ Президента РФ от 28.07.2004 № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»: (по состоянию на 10.10.2005) // Собрание законодательства РФ. 2004. - № 31. -Ст. 3234. - 2005. - № 42. - Ст. 4259.

17. Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел РФ»: (по состоянию на 29.12.2005) // Собрание законодательства РФ. 2004 . - № 30. - Ст. 3149; № 45. - Ст. 4416. -2006.- № 1. - Ст. 116.

18. Указ Президента РФ от 23.07.2001 № 904 «О начальниках главных управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам» // Собрание законодательства РФ. 2001. -№31.-Ст. 3256.

19. Указ Президента РФ от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»: (по состоянию 25.07.2000) // Собрание законодательства РФ.- 1998.-№ 10.-Ст. 1159.-2000.-№31.-Ст. 3252.

20. Указ Президента РФ от 15.01.1998 № 24 «Об Объединенной комиссии по законодательной деятельности» // Российская газета. 1998. - 24 января.

21. Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации»: (по состоянию на 10.01.2000) // Собрание законодательства РФ. 2000. - № 2. -Ст. 170.

22. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»: (по состоянию на от 25.11.2003) // Собрание законодательства РФ. 1996. - № 17. -Ст. 1958.-2003.-№48.-Ст. 4659.

23. Указ Президента РФ от 20.10.1993 № 1685 «О деятельности прокуратуры в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. -№43.-Ст. 4084.

24. Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 11.11.1991 № 1860-1 «О создании единой системы органов прокуратуры РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. - № 48. - Ст. 1972.

25. Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 17.01.1979 «О практике применения и соблюдения органами прокуратуры и внутренних дел законодательства об охране правопорядка и борьбе с правонарушениями» // Правда. 1979. - 18 января.

26. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23.07.1966 «О мерах по усилению борьбы с преступностью» // Правда. 1966. - 27 июля.

27. Положение о прокурорском надзоре в СССР: утверждено Указом Президиума Верховного Совета СССР 24.05.1955 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1955. - № 9. - Ст. 222.

28. Постановление ЦИК и СНК СССР от 17.12.1933 «Об утверждении Положения о прокуратуре Союза ССР» // СЗ СССР. 1934. - № 1. - Ст. 2-а; 2-6.

29. Положение о судоустройстве РСФСР: принято 3-й сессией XII созыва ВЦИК 19.11.1926 // СУ РСФСР. 1926.- № 85. - Ст. 624.

30. Положение о прокурорском надзоре: принято 28.05.1922 на 3-ей сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета IX созыва // СУ РСФСР. 1922,- № 36. - Ст. 424.

31. Постановление ЦК КПСС от 25.01.1972 по результатам проверки в Брянской области выполнения Постановления ЦК КПСС и СМ СССР «О мерах по усилению борьбы с преступностью» от 23 июня 1966 г.» // Правда. -1972. 28 января.

32. Постановления Правительства РФ

33. Постановление Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 «О Федеральной таможенной службе»: (по состоянию на от 10.06.2005) // Собрание законодательства РФ. 2004. -№ 35. - Ст. 3637. - 2005. - № 25. -Ст. 2504.

34. Нормативные правовые акты Генеральной прокуратуры РФ

35. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30.11.2005 № 37 «О мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением таможенного законодательства и расследованием преступлений в таможенной сфере» // Законность. 2006. - № 2.

36. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 05.07.2002 № 39 «Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования в стадии досудебного производства»: (по состоянию на 16.03.2006) // Законность. 2006. - № 5.

37. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26.06.2002 № 35 «Об организации работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации по международному сотрудничеству в сфере уголовного судопроизводства».

38. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12.04.2001 № 23 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах» // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ. Т. 1. 2004 .

39. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 05.06.2000 № 98 «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах».

40. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 20.05.1998 № 28 «О мерах по усилению надзора за исполнением федерального законодательства о военной реформе» // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. М, 1998. - С. 88.

41. Приказ Генеральной прокуратуры РФ 26.06.1997 № 34 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью» // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. М., 1999.

42. Приказ Генерального прокурора РФ совместно с Министром внутренних дел РФ от 16.05.2005 № 18/350 «О мерах по укреплению законности при вынесении постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела» // Законность. 2005. - № 8.

43. Межведомственные нормативные правовые акты

44. Совместное решение от 18.05.1999 «О порядке взаимодействия между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации».

45. Ведомственные нормативные акты

46. Временная инструкция губернским прокурорам об общих задачах, возлагаемых на прокурора: утверждена Народным Комиссариатом юстиции РСФСР 29.06.1922 // Еженедельник советской юстиции. 1922. - № 28.-С. 14-16.

47. Приказ ГТК РФ от 21.08.2003 № 915 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации»: (по состоянию на 14.05.2004) // Российская газета. 2003. - 18 сентября; 19 сентября. - 2004. - 3 июня.

48. Приказ ГТК РФ от 16.12.1998 № 848 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации»: (по состоянию на 14.05.2003) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. - № 7.

49. Приказ ГУТК СССР от 27.01.1989 № 19 «о Благовещенской таможне».

50. Приказ МВД РФ от 21.06.2000 № 671 «Об укреплении взаимодействия и разграничении объектов оперативного обслуживания между органами внутренних дел на транспорте и территориальными органами внутренних дел».

51. Нормативные акты Амурской области

52. Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 03.02.1978 № 2: (в ред. от 06.12.1979) // Сборник Постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924 1986. - М.: Известия СНД СССР, 1987.1. Научная литература

53. Абалкин JI.A. Экономическая безопасность России, угрозы и их отражения / JI.A. Абалкин // Вопросы экономики. 1994. - № 12.

54. Александров А.И. Наркотики в России: преступления и расследование / А.И. Александров и др.. СПб., 1999.

55. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления / Г.В. Атаманчук. М., 1997.

56. Ашурбеков Т. Борьба с правонарушениями в сфере экономики / Т. Ашурбеков Т // Законность. 2000. - № 9.

57. Багаутдинов Ф. Наркопреступность: нужны новые подходы / Ф. Багаутдинов, И. Мухаметзянов // Законность. 2001. - № 10.

58. Бессарабов В.Г. Итоги работы II Думы и прокуратура / В.Г. Бессарабов // Законность. 2000. - № 3.

59. Бессарабов В.Г. Прокуратура и контрольные органы России / В.Г. Бессарабов. М., 1999.

60. Бессарабов В.Г. Прокуратура России в системе государственного контроля / В.Г. Бессарабов. М., 1999.

61. Бойков А.Д. Третья власть в России: Очерки о судебной реформе 1990-1996 гг. / А.Д. Бойко. М., 1997.

62. Ю.Викторов И. Прокуратура: статус на рубеже тысячелетий / И. Викторов // Законность. 2000. - № 12.

63. П.Винокурова Ю.Е. Прокурорский надзор: курс лекций и практикум / Ю.Е. Винокурова. М., 2003.

64. Герасимов С. Предупреждение преступности и правонарушений в Москве // Законность. 1999. - № 1.

65. И.Герасимов С.И. Проблемы социальной и криминологической профилактики преступлений в современной России / С.И. Герасимов // Материалы Всероссийской научно-практической конференции. М., 2002.

66. Громыко А. Соблюдать права граждан, привлекаемых к административной ответственности / А. Громыко, А. Фридман // Законность. 1998. -№ 6.

67. Гуценко К.В. Правоохранительные органы / К.В. Гуценко, М.А. Ковалев. М., 1999.

68. Демидов И.Ф. Проблемы прав человека в российском уголовном процессе / И.Ф. Демидов. М., 1995.

69. Жогин Н. Решительно усилить работу следственного аппарата / Н. Жогин // Соц. законность. 1965. - № 7.

70. Исправников В.О. Теневая экономика в России: иной путь и третья сила / В.О. Исправников, В.В. Куликов. М., 1997.

71. Капитонова Ю.В. Федеральный округ: координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью /Ю.В. Капитонова // Журнал российского права. 2002. - № 1.

72. Караванская К.В. Предупреждение контрабанды культурных ценностей / К.В. Караванская // Ученые записки. 2003. - № 1.

73. Кармолицкий А. А. Административное право Российской Федерации / А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. М.: Зерцало - М, 2002.

74. Качев Н.В. Криминологическое исследование контрабанды / Н.В. Качев // Социалистическая законность. 1990. - № 1.

75. Клочков В.В. Система противодействия преступности / В.В. Клочков // Государственная политика предупреждения преступности несовершеннолетних и защита их прав и интересов. М., 1997.

76. Кобзарев Ф.М. Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью / Ф.М. Кобзарев. М., 1999.

77. Коваленко С.И. Наркотики из СНГ могут захлестнуть всю Европу / С.И. Коваленко и др.. // Известия. 1993. - 29 января.

78. Криминогенная ситуация в Российской Федерации в начале XXI века. М.: Зерцало, 2003.

79. Криминология: учебник /под ред. проф. А.И. Долговой. М,2001.

80. Кудрявцев В. Куда бы «влить прокуратуру»? Те, кто об этом размышляют, не задумываются о последствиях / В. Кудрявцев // Российская газета. 2002. - 16 ноября.

81. Ломовский В.Д. Право прокуратуры на координацию правоохранительной деятельности / В.Д. Ломовский // Компетенция прокуратуры СССР. Свердловск, 1985.

82. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ / В.В. Лунев. М., 1998.

83. Маркелов Т.Л. Межведомственная координация и программно-целевой метод в борьбе с правонарушениями / Т.Л. Маркелов // XXVI съезд КПСС и вопросы совершенствования деятельности прокуратуры. М., 1983.

84. Маркелов Т.Л. Проблемы координации в борьбе с правонарушениями / Т.Л. Маркелов // Вопросы борьбы с преступностью. -1977.-Вып. 26.

85. Маркелов Т.Л. Формы координации деятельности по борьбе с преступностью / Т.М. Маркелов, В.И. Шинд. М., 1968.

86. Медведев Р.Ф. Особенности контрабанды в Амурской области / Р.Ф. Медведев // Законность. 2004. - № 12.

87. Медведев Р.Ф. Уголовно-правовые и иные проблемы противодействия контрабанде (на примере Амурской области) / Р.Ф. Медведев, А.В. Щербаков. Благовещенск: ИПК «Приамурье», 2005.

88. Мыцыков А.Я. Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. (Оценки, возможности, перспективы) / А.Я. Мыцыков // Прокурорская и следственная практика. 1999. - № 1- 2.

89. Мышкин В. Лангес город безопасности / В. Мышкин // Законность. - 1998. - № 2.

90. Настольная книга прокурора. М., 2002.

91. Нерсесянц B.C. Проблемы общей теории государства и права: учебник / B.C. Нерсесянц. М., 1999.

92. Новиков С.Г. Принцип системности в организации и деятельности прокуратуры / С.Г. Новиков // Проблемы организации и деятельности прокурорской системы в свете Закона о прокуратуре СССР. М., 1995.

93. Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов; под ред. Н. Ю. Шведовой. М., 1984.

94. Организация работы городской (районной) прокуратуры: метод, пособие. М., 2001.

95. Петров Г. М. Поощрение в государственном управлении (правовые аспекты) / Г.М. Петров. Ярославль, 1993.

96. Петров Г.И. Сущность административного права / Г.И. Петров. -Л.: Изд-во ЛГУ, 1959.

97. Пономарев Г.С. Прокуратура в условиях кризиса законности и правовых реформ в России / Г.С. Пономарев. М., 1995.

98. Прокурорский надзор: курс лекций и практикум / под ред. Ю.Е. Винокурова. -М, 2003.

99. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учеб. пособие / под ред. проф. А.Н. Сергеева. М., 2001.

100. Сенчагов В. О сущности и основах стратегии экономической безопасности России / В. Сенчагов // Вопросы экономики. 1995. - № 1.

101. Скворцов К.Ф. Актуальные направления развития теории прокурорского надзора / К.Ф. Скворцов // Проблемы организации и деятельности прокурорской системы в свете Закона о прокуратуре СССР. М., 1980.

102. Степашин С.В. В Россию вернется 1 млрд. долларов / С.В. Степашин // Аргументы и факты. 2003. - 20 января.

103. Тихомиров Ю.А. Власть в обществе: единство и разделение / Ю.А. Тихомиров // Советское государство и право. 1990. - № 2.

104. Туйков В. Проблемы совершенствования прокурорского надзора / В. Туйков // Законность. 1998. - № 5.

105. Федоров Ю.Н. Федеральная правоохранительная система по борьбе с преступностью в Российской Федерации / Ю.Н. Федоров. М., 1997.

106. Формирование государственной политики борьбы с преступностью: материалы конференции. М., 1997.

107. Шашурин С.П. Золотой след / С.П. Шашурин. Аргументы и факты. - 2002. -14 февраля.

108. Диссертации, авторефераты диссертаций

109. Зинуров Р.Н. Концептуальные основы и научно-практические проблемы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: дис. . д-ра юрид. наук: 12.00.11: защищена 05.02.03: утв. 19.03.04 / Р.Н. Зинуров. Уфа, 2003.

110. Капитонова Ю. В. Основы координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: дис. . канд. юрид.наук: 12.00.11: защищена 14.01.02: утв. 21.08.02 / Ю.В. Капитонова. М., 2002.

111. Пономарев Г.С. Прокуратура в условиях кризиса законности и правовых реформ в России: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.11 / Г.С. Пономарев. М, 1995.

112. Туйков В.В. Прокуратура субъекта Федерации как звено прокурорской системы (на примере Свердловской области): дис. . канд. юрид. наук: 12.00.11: защищена 25.10.97: утв. 05.08.98 / В.В. Туйков -Екатеринбург, 1998.

113. Федоров Ю.Н. Федеральная правоохранительная система по борьбе с преступностью в Российской Федерации: дис. . канд. юрид. наук: 12.00.02: защищена 02.03.99: утв. 12.11.99 / Ю.Н. Федоров М., 1999.1. Электронные ресурсы

114. Большая советская энциклопедия Электронный ресурс. -Большая Рос. энцикл. [и др.], 2003. 1 электрон, опт. диск (CD - ROM).

115. Режим доступа: http://www.prokamur.ru/1. Иные материалы

116. Справка о результатах проверки состояния работы правоохранительных органов в Дальневосточном федеральном округе по предупреждению, выявлению и расследовании преступлений, связанных с контрабандой /отдел Генеральной прокуратуры РФ в ДФО. Хабаровск, 2004.

117. Справка о результатах проверки состояния работы правоохранительных органов в Дальневосточном федеральном округе по предупреждению, выявлению и расследованию преступлений, связанных сконтрабандой / отдел Генеральной прокуратуры РФ в ДФО. Хабаровск, 2005.

118. Справка о состоянии работы правоохранительных органов области по профилактике и борьбе с преступлениями, связанными с контрабандой, за 6 месяцев 2004 года // Архив прокуратуры Амурской области за 2004 г. Т. 2.

119. Справка о состоянии работы правоохранительных органов области по профилактике и борьбе с преступлениями, связанными с контрабандой, за 12 месяцев 2005 года // Архив прокуратуры Амурской области за 2005 г. Т. 3.

120. Годовой отчет по итогам оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности Благовещенской таможни в 2004 г. //Архив Благовещенской таможни за 2004 г. Т. 2

121. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: утверждено прокурором Амурской области // Регламент прокуратуры Амурской области от 29.03.2006. -Благовещенск, 2006. С. 12 .

122. Регламент прокуратуры Амурской области от 29.03.2006. -Благовещенск, 2006.

123. Решение координационного совещания руководителей правоохранительных органов Амурской области от 04.11.2004.

124. Выступление Президент РФ на Всероссийском совещании прокуроров 11 января 2001 г. // Российская газета. 2001. - 12 января.

125. Модельный закон о прокуратуре: проект. М., 2000.

126. Прокурорский надзор. М., 2000.

127. Прокуратура Российской Федерации (Концепция развития на переходный период). -М., 1994.

128. Протокол заседания межведомственной рабочей группы по координации деятельности правоохранительных органов области по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений от2601.2006 // Архив прокуратуры Амурской области за 2006 г. Т. 1.

129. Ямшанов Б. Тяжела ты, папка прокурора: интервью с Генеральным прокурором РФ В. Устиновым / Б. Ямшанов // Российская газета. 2000. - 12 января.

130. Международная конференция «По проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью правоохранительными органами стран «большой восьмерки»» // Законность. 1999. - № 12.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>