Зубрицький Микола Іванович, заступник начальника Департаменту забезпечення діяльності керівництва - на&shy;чальник управління забезпечення діяльності керівництва Генеральної прокуратури України: &laquo;Проблеми юридичної відповідальності державних службовців у трудовому пра&shy;ві України&raquo; (12.00.05 - трудове право; право соціального забезпечення). Спецрада Д 26.001.46 у Київському націо&shy;нальному університеті імені Тараса Шевченка МОН України

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

ЗУБРИЦЬКИЙ МИКОЛА ІВАНОВИЧ

Прим. № \_\_\_\_

УДК 349.2

ПРОБЛЕМИ ЮРИДИЧНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ

СЛУЖБОВЦІВ У ТРУДОВОМУ ПРАВІ УКРАЇНИ

12.00.05 – трудове право;

право соціального забезпечення

(081 – Право)

Подається на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання

ідей, результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне

джерело

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис, ініціали та прізвище здобувача)

Науковий керівник

доктор юридичних наук, професор

Іншин Микола Іванович

Київ – 2019

ЗМІСТ

ВСТУП....................................................................................................... 4

РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ОСНОВИ ЮРИДИЧНОЇ

ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ .........................19

1.1 Методологія дослідження правового регулювання юридичної

відповідальності державних службовців ........................................................19

1.2 Генезис розвитку правового регулювання юридичної

відповідальності державних службовців ........................................................39

1.3 Поняття, сутність та ознаки юридичної відповідальності

державних службовців......................................................................................73

Висновки до Розділу 1 ..........................................................................96

РОЗДІЛ 2 ЗМІСТ ЮРИДИЧНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ

ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ В УКРАЇНІ.............................................105

2.1 Класифікація принципів та гарантій юридичної відповідальності

державних службовців....................................................................................105

2.2 Мета та завдання юридичної відповідальності державних

службовців .............................................................................................130

2.3 Функції юридичної відповідальності державних службовців ... 148

2.4 Зміст та складові елементи юридичної відповідальності

державних службовців....................................................................................158

Висновки до Розділу 2 ........................................................................ 178

РОЗДІЛ 3 ВИДИ ЮРИДИЧНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ

ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ................................................................... 184

3.1 Кримінальна відповідальність державних службовців...............184

3.2 Адміністративна відповідальність державних службовців ........ 197

3.3 Цивільно-правова відповідальність державних службовців ...... 210

3.4 Дисциплінарна та матеріальна відповідальність державних

3

службовців ............................................................................................225

Висновки до Розділу 3 ........................................................................ 247

РОЗДІЛ 4 ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ

ЮРИДИЧНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ

СЛУЖБОВЦІВ ....................................................................................254

4.1 Теоретичні та практичні проблеми правового регулювання

юридичної відповідальності державних службовців і шляхи їх вирішення .... 254

4.2 Проблеми притягнення до юридичної відповідальності

державних службовців....................................................................................281

Висновки до Розділу 4 ........................................................................ 299

РОЗДІЛ 5...............................................................................................304

УДОСКОНАЛЕННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ

ЮРИДИЧНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ. 304

5.1 Тенденції подальшого розвитку правового регулювання

юридичної відповідальності державних службовців .................................. 304

5.2 Європейський досвідправового регулювання юридичної

відповідальності державних службовців ......................................................324

Висновки до Розділу 5 ........................................................................ 354

ВИСНОВКИ .........................................................................................357

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ:....................................... 371

ДОДАТОКИ .........................................................................................417

ВИСНОВКИ

Удисертаційномудослідженніздійсненотеоретичне

узагальненняйновевирішеннянауковогозавданняякеполягалов

томущобнапідставіаналізучинногонаціональногойзарубіжного

законодавстварозкритипроблемиправовогорегулюванняюридичної

відповідальностідержавнихслужбовціватакожрозробитипропозиції

щодоїхвирішенняЗарезультатамидослідженнясформульовано

нижченаведеніосновнівисновки

Сутністьметодологіїдослідженняправовогорегулювання

юридичноївідповідальностідержавнихслужбовцівполягаєвтомущо

вонаявляєсобоюкомплекснебагатоаспектнеявищеякепередбачає

науковотеоретичневивченняпередумовдляпроведеннядослідження

даногопитанняйвстановленняметодівзадопомогоюякихможливобуде

здійснитиреалізаціюусіхпоставленихфункційнауковийаналізаспектів

юридичноївідповідальностідержавнихслужбовцівісинтезотриманих

положеньтазнаньзперспективоюїхякізастосуваннянапрактиці

Доспеціальнихметодівякінаправленінадосягненняметита

реалізаціїцілейдослідженняправовогорегулюванняюридичної

відповідальностідержавнихслужбовцівналежатьнаступні

діалектичнийметодметодсистемноструктурногоаналізу

історичнийметодпорівняльноправовийметодметоди

абстрагуванняйузагальненняформальноюридичнийметодметод

раціональноїкритики

Генезисправовогорегулюванняюридичноївідповідальності

державнихслужбовцівскладаєтьсязодинадцятиперіодів

ВпродовжчасівзародженнядержавноїслужбивУкраїніст–

серединаІстздійснюєтьсязародженняінститутудержавноїслужбив

ціломуатакожтакогоїїпідінститутуякюридичнавідповідальністьщо



передбачалостворенняпершихмеханізмівстримуваньізаборону

діяльностідержавнихслужбовцівпорушенняякихтягнулозасобою

застосуваннядержавногопримусуОкрімтогонеобхіднозазначитищо

козацькадобахарактеризуваласьсамоврядноюдіяльністюукраїнського

народуякатакожвключалавсебевстановленняюридичної

відповідальностідляпосадовихосібфактичнонаосновізвичаївта

традиційякііснуваливЗапорізькійСічі

Періодпроявузаконодавчогозакріпленняосновюридичної

відповідальностідержавнихслужбовцівррхарактеризується

такимиособливостямияквизначеннядостатньочіткихскладівслужбових

правопорушеньйвстановленнязанихдисциплінарноїатакож

кримінальноївідповідальностіІснуванняєдиногоспеціалізованого

нормативноправовогоактаусферідержавноїслужбидозволило

систематизуватиправоверегулюванняданоїгалузізокремайуконтексті

юридичноївідповідальностіОкрімтоговідбуваєтьсяпоступова

диференціаціявправовомурегулюванніюридичноївідповідальності

окремихкатегорійдержавнихслужбовцівнаприкладсуддів

Дореволюційнийперіодрозвиткуюридичноївідповідальності

державнихслужбовцівррважливимиздобуткамиуправовому

регулюванніюридичноївідповідальностідержавнихслужбовцівстало

закріпленнябільшсучаснихформдисциплінарнихстягненьзокрема

доганисувороїдоганитанавітьзвільненнядержавногослужбовцяОкрім

тоговкомплексномунормативноправовомуактіякийврегульовував

загальніпитанняпритягненнядоюридичноївідповідальностіза

дисциплінарнітакримінальніправопорушеннябуловиділеноокремий

розділщорегламентувавпитанняпритягненнядоюридичної

відповідальностівиключнодержавнихслужбовців

Післяреволюційнийперіодррхарактеризувався

помітнимпогіршеннямнормативноправовогорегулюванняюридичної



відповідальностідержавнихслужбовцівзокремадисциплінарноїяка

визначаласьТимчасовимиправиламипрослужбувдержавнихустановах

тапідприємствахОднакприйняттяКримінальногокодексуУСРРмало

своїмнаслідкомформуванняінститутукримінальноївідповідальності

державнихслужбовцівякийбувсистематизованийвокремомурозділі

даногонормативноправовогоакта

ПравоверегулюванняюридичноївідповідальностівРадянському

Союзіррвирізнялисятимщобулапевнаневирішеність

питаннядисциплінарноївідповідальностідержавнихслужбовцівна

початкуданогоісторичногоетапуазгодомефективневпровадження

чіткихмеханізмівпритягненнядоданоговидувідповідальностідержавних

службовцівякімістилисяувідповіднихпостановахВоєннийперіод

вимагаввідповіднихімперативнихзаходівзавчиненняправопорушеньа

томудисциплінарніправопорушеннябулинамежікримінальної

відповідальностіПрийняттяновогоКримінальногокодексуУРСРмало

своїмнаслідкомактивнепоступовеврегулюванняаспектівюридичної

відповідальностідержавнихслужбовців

Подальшезатвердженнянормативноправовоїбазиюридичної

відповідальностідержавнихслужбовцівррхарактеризується

тимщобулоостаточновведеновдіюКримінальнийкодексякиймістив

достатньоширокийперелікстатейщопередбачаликримінальну

відповідальністьданихосібТакожсліддодатищоупродовжокресленого

періодуздійснюєтьсяудосконаленнядисциплінарногозаконодавства

зокремабулоприйнятоновийнормативноправовийактякий

регламентувавдисциплінарнувідповідальністьдержавнихслужбовців

Формуванняосновдисциплінарноїтаадміністративної

відповідальностідержавнихслужбовцівррхарактеризується

тимщопротягомхроківминулогостоліттявідбувається

становленняправовогорегулюванняадміністративноївідповідальності



посадовихосібВажливимсталотакожприйняттярокуКодексу

законівпропрацюУРСРякийдієідотеперівизначаєвиди

дисциплінарнихстягненьякібезпосередньозастосовувалисьдо

державнихслужбовцівізастосовуютьсяйнаразіуразівчиненняними

порушеньслужбовотрудовоїдисципліни

Встановленнясучасногоправовогорегулюванняадміністративної

відповідальностідержавнихслужбовцівррпідтверджується

тимщоКодексУкраїнипроадміністративніправопорушенняр

визначивконкретніадміністративніправопорушенняяківчиняються

посадовимиособамиатакожзакріпивадміністративністягненнязокрема

штрафякийзавідповідніадміністративніправопорушеннявідрізнявсяу

застосуваннідозвичайнихгромадянтадержавнихслужбовців

Періодрозвиткуюридичноївідповідальностідержавнихслужбовців

унезалежнійУкраїніррхарактеризуєтьсяприйняттям

єдиногокомплексногонормативноправовогоактаякийупорядковував

діяльністьдержавнихслужбовцівізокремавстановлюваваспекти

дисциплінарноївідповідальностівідмежовуючиїївіддисциплінарної

відповідальностіпередбаченоїтрудовимзаконодавствомПрийнятий

КримінальнийкодексУкраїнитакожвизначивконкретніслужбовізлочини

йспеціальнікримінальніпокараннянаприкладпозбавленняправа

обійматипосадиВажливоюподієюданогоперіодутакожсталоприйняття

ОсновногоЗаконуУкраїниякийпередбачавконституційноправову

відповідальністьдержавнихслужбовцівтавизначавосновоположні

принципи

Заперіодвстановленнякурсунаєвропейськуінтеграцію

ррпосилюєтьсяюридичнавідповідальністьдержавнихслужбовцівй

відбуваєтьсяконкретизаціядеталізаціятадоповненняположеньщо

стосуютьсяокремихгрупправопорушеньяківчиняютьсяпосадовими

особамизокремакорупційнихдіяньТакожважливовідзначитищовцей



періодздійснюєтьсядиференціаціяправовогорегулюванняокремихвидів

державноїслужбищопередбачаєвстановленнячіткихположеньякі

окреслюютьконкретнівидиюридичноївідповідальностідоякої

притягаютьсявідповідніпосадовці

Засучасногоперіодуперіодуєвропеїзаціїр–досьогодення

здійсненняактивноїполітикиусферізапобіганнятапротидіїкорупційним

правопорушеннямсереддержавнихслужбовцівдозволяєакцентувати

увагусаменаюридичнійвідповідальностізаданугрупуправопорушень

ПрийняттяновогоЗаконуУкраїниПродержавнуслужбусталозначною

подієюсучасногоперіодуоскількивньомувизначаютьсячіткіаспекти

притягненнядоюридичноївідповідальностідержавнихслужбовцівОкрім

тоговнесенізмінидоіншихнормативноправовихактівпосилили

юридичнувідповідальністьпосадовихосібзокремайкримінальнуй

передбачилизастосуваннятакогододатковогомеханізмудержавного

примусуякспеціальнаконфіскаціязвизначеннямбільшконкретного

порядкуїїпроведення

Юридичнавідповідальністьдержавнихслужбовців–це

правовідносинияківиникаютьміждержавоювособіуповноваженихна

теорганівабопосадовихосібтадержавнимслужбовцемщовчинив

правопорушенняабозлочиніякіпередбачаютьзастосуваннядо

правопорушниказаходівдержавногопримусуувиглядінастання

негативнихнаслідківмайновогоорганізаційногоморальноготаіншого

характерузметоювідновленнясправедливостійправопорядкута

недопущеннявчиненняаналогічногочисуміжногоправопорушенняу

майбутньому

Юридичнавідповідальністьдержавнихслужбовцівєособливим

засобомпримусовогохарактерудляякогохарактернимєнаступневид

державновладногопримусузаконодавчозакріпленівидитапідстави

юридичноївідповідальностізумовленістьспеціальногостатусу



державногослужбовцязастосуванняспецифічнихсанкційза

правопорушенняспеціальнийпроцесуальнийпорядокзастосуваннявидів

юридичноївідповідальностіможливістьзастосуваннядекількохвидів

юридичноївідповідальностіодночасно

Застосуванняпринципусправедливостіюридичної

відповідальностіпередбачаєрівнозначнуреакціюдержавинавчинене

державнимслужбовцемправопорушенняйвикористаннязасобів

державновладногопримусуяківідповідаютьсуспільнійшкодіабо

небезпецізавданійчерезздійсненняпорушенняправа

Принципобґрунтованостіполягаєвтомущоусіфактиякіпов’язані

ізвчиненимдержавнимслужбовцемправопорушеннямаютьбути

всебічнодослідженізметоювиявленнянаявностіпротиправногодіянняа

такожупевнихвипадкахшкодищобулазавданатакимидіямипосадової

особиЯкщовдіяхдержавногослужбовцяневиявленоознак

правопорушенняабозлочинутовідсутнєбудьякепідґрунтядля

притягненняостанньогодоюридичноївідповідальностійзастосуваннядо

ньогозасобівдержавновладногопримусуувиглядісанкцій

Принципсвоєчасностімаєнаметіякнайшвидшездійсненняпроцесу

розглядусправитапритягненнядоюридичноївідповідальності

державногослужбовцяЗметоюнедопущенняухиленнядержавного

службовцявідвідповідальностізаскоєнінимпротиправнідіянняповинні

проводитисяусінеобхіднізаходи

Принципневідворотностірозкриваєтьсяутомущозаконодавці

маютьналежнимчиномформуватизмістправовихнормяківизначають

юридичнувідповідальністьдержавнихслужбовцівзадлянеможливості

існуванняпрогалинтанедоліківуправовомурегулюванніінституту

юридичноївідповідальностіостанніхякіможутьдозволитиухилитисяїм

відпримусовихзаходів