4840717

На правах рукописи

ВИНОГРАДОВ АЛЕКСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

РОССИЙСКО-БРИТАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Специальность 23.00.04 – политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва-2011

17 МАР 2011

Диссертация выполнена на кафедре национальных и федеративных отношений Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Научный руководитель:	доктор философских наук, профессор **Буянов Валерий Степанович**
Официальные оппоненты:	доктор политических наук, профессор **Василенко Владимир Иванович**
	кандидат политических наук **Ковалева Эльвира Вячеславовна**
Ведущая организация:	**Дипломатическая академия МИД России**

Защита состоится 24 марта 2011 г. в 12 часов на заседании Диссертационного совета Д-502.006.14 при РАГС по адресу: 119606, г. Москва, проспект Вернадского, д. 84, первый учебный корпус, аудитория – 3330.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке РАГС (1 учебный корпус, каб.914).

Автореферат разослан 22 февраля 2011 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор Л.Ф.Болтенкова

I.ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность исследования. Отличительная особенность современных международных отношений - становление нового мирового порядка и формирование полицентричной архитектуры мира. В этом процессе большая роль принадлежит таким центрам силы, как Россия и Великобритания. На протяжении столетий эти две страны определяли вектор мирового развития и во многом не утратили своего влияния и сегодня. Будучи крупнейшими европейскими государствами, являясь ядерными державами и постоянными членами Совета безопасности ООН, участниками «Группы восьми», «Группы двадцати» и ряда других влиятельных международных и региональных организаций, они несут большую ответственность за обеспечение стабильности на европейском континенте, международного мира и устойчивое развитие в условиях глобализации.

Российско-британские отношения имеют давнюю историю, где были подъемы и спады, сотрудничество и союзничество, но также соперничество и противостояние. При всей разности двух стран, они переживали и переживают сейчас сходные процессы, имея ввиду распад империй, снижение роли и веса в мировой политике, поиски своего достойного места в современном мире.

В конце минувшего и в первом десятилетии XXI века взаимодействие России и Великобритании носило неоднозначный характер: в одних сферах оно осуществлялось успешно, в других наблюдался застой, в третьих происходил даже откат от ранее достигнутого. В официальных документах РФ содержится довольно сдержанная оценка российско-британских отношений. Так, в Концепции внешней политики Российской Федерации перечисляется восемь стран Западной Европы, с которыми Россия развивает взаимовыгодные двусторонние связи. Однако в данный перечень Великобритания не входит, хотя и содержится пожелание, чтобы в таком же русле использовался потенциал взаимодействия с этим государством[1].

Потенциал сотрудничества Российской Федерации и Великобритании использован далеко не полностью и обладает

---

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации / Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 июля 2008 г. №ПР-1440 // Российская газета. 2008.15 июля.

существенными резервами. Общая тенденция развития российско-британского взаимодействия не является в достаточной мере поступательной и не соответствует ожиданиям двух стран. В данной связи представляется необходимым не только исследовать состояние российско-британских отношений в экономической, политической и других областях, но и понять истинные мотивы и побуждения правящей элиты обоих государств.

Особый интерес представляет анализ причин заинтересованности России и Великобритании в сближении, а также причин того, почему этого сближения не происходит. В рассматриваемом контексте важное значение приобретает функция прогнозирования, которая требует реалистичной оценки российско-британских отношений, а также учета многообразных факторов, влияющих на их динамику.

Необходимость объединения усилий перед лицом новых вызовов и транснациональных угроз, обострение глобальных проблем современности, а также позиции молодых лидеров двух государств, осознающих бесперспективность политики взаимного недоверия - все это позволяет надеяться на улучшение отношений и придание дополнительных импульсов двустороннему сотрудничеству.

Таким образом, актуальность исследуемой темы обусловлена как теми ролями, которые играют два государства в мировой политике, так и значимостью для них двусторонних отношений и перспектив их развития.

Степень научной разработанности проблемы.

В отечественной и зарубежной литературе мало научных работ, анализирующих современные российско-британские отношения. Значительно больше трудов, в которых раскрывается история взаимодействия двух стран. Данной теме, в частности, посвящены «Дневники» бывшего министра иностранных дел России В.Н. Ламздорфа, где автор подробно описывает российско-британские отношения конца 80-х - начала 90-х гг. XIX в. Интерес представляет исследование русского военного историка А.М. Зайончковского, посвященное Крымской войне (1853 - 1856 гг.), международному положению России и её взаимоотношениям с Британией и Францией в 30- 40 гг. XIX в. В своих «Воспоминаниях» виднейший государственный деятель царской России С.Ю.Витте дает характеристики британских политических деятелей и освещает российско-британские отношения в 1880- 1910-гг. Немалый интерес представляет работа историка Н.И.Кареева «Насколько глубоко

Россия знает Англию», в которой подробно рассматривались российские знания об Англии, накопленные к 1916 г.

Из зарубежных источников дореволюционного периода выделяются «Воспоминания» О. фон Бисмарка, где находит отражение европейская история второй половины XIX в. Своеобразной энциклопедией истории Великобритании выступает книга «Британская империя», в основу которой легли курсы лекций известных английских ученых Дж. Р. Сили и Дж. А. Крэмба.

В работе Г. Фейса «Черчилль. Рузвельт. Сталин. Война, которую они вели, и мир, которого они добились» показывается роль лидеров ведущих мировых держав в процессе формирования и деятельности антигитлеровской коалиции с января 1942-го по май 1945 года. Лучше понять ход Второй мировой войны, а также взаимоотношения России и Великобритании в этот период позволяет главный литературный труд крупнейшего политического и государственного деятеля Великобритании XX века У.Черчилля «Вторая мировая война» и переписка Председателя Совета Министров СССР И. В. Сталина с Президентом США Ф. Рузвельтом, Президентом США Г. Трумэном, с Премьер-министрами Великобритании У. Черчиллем и К. Эттли. Книга Премьер-министра Великобритании М.Тэтчер «Искусство управления государством. Стратегия для меняющегося мира» дает представление о внутренней и внешней политики Соединенного Королевства в 80-е годы минувшего столетия.

В Англии и других странах Запада в 1950-е - 1980-е гг. вышло большое количество исследований по истории британской внешней политики. Прежде всего следует отметить работы историков К. Бурна, Дж. Кларка, М. Эдвардса, Е. Ингрэма, Дж. Норриса, Ф. Казем-Заде. Труды П. Хопкирка и М.С. Андерсона важны прежде всего тем, что в них дан взгляд на «восточный вопрос» с точки зрения британских интересов, показано противостояние России и Великобритании в Азии.

Изучение внешней политики Великобритании в 90-е гг. XX в. предпринято отечественным исследователем Н.К. Капитоновой. Опираясь на многочисленные источники, она проанализировала главные приоритеты внешней политики Великобритании этого периода. Одна из глав монографии «Приоритеты внешней политики Великобритании (1990-1997)» посвящена отношениям Великобритании и России. В работе рассказывается о наиболее важных документах, подписанных на

правительственном уровне между Москвой и Лондоном, о сотрудничестве в военной, экономической, гуманитарной областях.

Различные концепции развития будущих международных отношений с учетом происходивших в мире стремительных перемен рассматриваются в изданном Кембриджским университетом сборнике «Британия и мир» под редакцией видных английских аналитиков Л. Фридмана и М. Кларка. Главный вывод, к которому они приходят, – настала пора пересмотреть не только содержание британской внешней политики, но и те исходные позиции, на основании которых она формируется.

Таким образом, историографический обзор литературы позволяет сделать вывод о том, что отечественными и зарубежными авторами в течение XX - начала XXI вв. освещен довольно широкий круг вопросов, связанных с развитием отношений между Россией и Великобританией. Что касается проблематики современных российско-британских отношении, то она изучена явно недостаточно.

Из работ, посвященных нынешним российско-британским отношениям, выделяется книга «Россия – Великобритания: очередное охлаждение» под редакцией В.А. Гусейнова и Э. Монагана. В статьях и монографиях заместителя директора Центра британских исследований Института Европы Российской Академии наук Громыко Ал.А. всесторонне исследуется современная Англия и ее отношения с Россией. В книге «Великобритания. Эпоха реформ» раскрывается положение дел в современной британской экономике, показываются финансово-экономические аспекты участия Великобритании в Европейском Союзе, внешняя и оборонная политика Британии.

Объект исследования – отношения России и Великобритании в политической, экономической, военной и других сферах жизнедеятельности.

Предмет исследования – состояние, тенденции, проблемы и перспективы взаимодействия России и Великобритании.

Цель работы - выявить факторы и причины, как способствующие, так и препятствующие взаимодействию России и Британии, а также разработать предложения о путях преодоления имеющихся трудностей.

Для достижения отмеченной цели определены следующие **задачи:**

– проанализировать исторические предпосылки российско-британских отношений, особое внимание при этом уделяя геополитическому аспекту;

– выявить проблемы и перспективы взаимоотношений России и Великобритании в политической области;

– исследовать основные направления торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и Соединенного Королевства, влияние мирового финансово-экономического кризиса на положение двух стран;

– выяснить влияние фактора россиян в Великобритании на состояние российско-британских отношений;

– сопоставить Стратегии национальной безопасности России и Великобритании;

– оценить состояние российско-британских отношений в контексте региональной и международной безопасности;

– сформулировать конкретные меры, направленные на дальнейшее развитие российско-британских отношений.

Гипотеза исследования заключается в следующем: на протяжении столетий Великобритания и Россия выступали геополитическими конкурентами на Евразийском континенте, что не могло не сказаться на их отношениях. Они характеризовались сменой периодов «похолодания» и «потепления», в зависимости от чего менялся и образ другой стороны. Российский и британский «усредненный человек», представитель политического класса или член экспертного сообщества испытывали к государству по другую сторону Европы то симпатии, то неприязнь. Тем не менее, автор считает, что Россия и Великобритания должны наращивать обоюдное сотрудничество и быть партнерами в поисках путей решения наиболее болезненных региональных и международных проблем.

Теоретико-методологической базой диссертации явились исторические, политологические и экономические труды российских и британских ученых и специалистов, а также работы А.Д.Богатурова, В.С.Буянова, В.Н.Дахина, П.Кальвокоресси, М.Кастельса, В.А.Михайлова, Дж.Стиглица, А.И.Уткина, посвященные геополитике, глобализации, международным отношениям.

Применялись сравнительный и прогностический подходы, широко использовался статистический и другие общенаучные методы (системный, логический, дедуктивный), а также специальные методы: историко-сравнительный, хронологический, субъектный.

Информационно-эмпирическая база диссертации представлена широким спектром источников. Она включает акты государственного

законодательства Российской Федерации и Великобритании, документы, закрепляющие правовую основу двусторонних отношений. Помощь в подготовке диссертации оказали справочные, статистические издания, Интернет-ресурсы, Интернет-сайты Британского совета, выступления британских официальных лиц, официальные документы Министерства иностранных дел РФ, а также материалы, содержащие результаты социологических исследований. Изучены соглашения и межправительственные договоренности, имеющие непосредственное отношение к российско-британским связям. Проведен анализ Стратегий национальной безопасности России и Великобритании.

Существенным подспорьем для исследования явилась периодическая печать России и Великобритании. Выступая своеобразным индикатором отражения в общественном сознании различных процессов, в том числе международного сотрудничества, пресса представляет собой ценный источник, раскрывающий содержание и результаты российско-британского политического, экономического и военного сотрудничества. Вопросы российско-британского взаимодействия освещаются как в российских периодических изданиях: «Независимая газета», «Дипломатический вестник», «Вопросы экономики», «Внешняя торговля», «Деловой мир», «Международная жизнь», «Эксперт», так и в английских: «The Times», «The Guardian», «The Financial Times», «The Daily Telegraph».

Научная новизна диссертации заключается в следующем:

– работа является одной из немногих попыток научного анализа современных российско-британских отношений в их комплексе;

– на большом фактическом материале обобщены результаты отношений между Российской Федерацией и Соединенным Королевством в конце XX - начале XXI вв.;

– на основе конкретных данных проанализировано влияние глобального кризиса 2008-2009 гг. на экономику и политику России и Великобритании;

– проведен сопоставительный анализ Стратегий национальной безопасности двух стран;

– выявлены характер и особенности российской общины в Великобритании и ее влияние на российско-британские отношения;

– обозначены контуры и перспективы дальнейшего взаимодействия России и Великобритании как в двустороннем формате, так и в контексте обеспечения Европейской и международной

безопасности.

На защиту выносятся следующие положения:

- взаимоотношения России и Великобритании в историческом контексте носят противоречивый характер, для них свойственны сотрудничество и соперничество, полезное взаимодействие и геополитическое противостояние;
- современные российско-британские отношения утратили остроту «холодной войны», но не обрели должного положительного динамизма, характерного для партнерства России с рядом стран «старой» Европы (Германией, Францией, Италией и др.);
- необходимость развития сотрудничества между Россией и Великобританией определяется национальными интересами двух стран, а также потребностью объединения усилий в борьбе с общепланетарными угрозами XXI в.;
- несмотря на то, что в российско-британских торгово-экономических отношениях превалирует сырьевая составляющая, имеются веские основания для перехода к более высокой степени кооперации;
- в отсутствие прорывных двусторонних договоров между Российской Федерацией и Соединенным Королевством возрастает значимость постоянного политического диалога, ведущегося на высшем уровне;
- особые отношения Великобритании и США, безоговорочное следование британцев в фарватере американской политики препятствует взаимодействию России и Великобритании;
- учитывая нарастающий приток россиян в Англию, пестрый и неоднозначный характер русской общины, важно значительно усилить работу с зарубежными соотечественниками, проживающими в этой стране;
- Россия и Великобритания переживают схожие процессы самоидентификации своих наций в новых исторических условиях, когда обе страны ищут свое место на мировой арене и в решении вопросов глобальной повестки дня.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Содержащиеся в исследовании подходы и полученные результаты могут найти применение в учебном процессе - при разработке лекций, специальных курсов, методических рекомендаций в помощь преподавателям и студентам учебных заведений, в том числе магистерских

программ по политологии.

Положения и выводы диссертации могут быть использованы органами государственного управления Российской Федерации при подготовке проектов дальнейшего развития российско-британского сотрудничества и партнерства в области межгосударственных отношений, внешнеполитического и внешнеэкономического сотрудничества.

Апробация диссертации. Диссертационная работа обсуждалась на кафедре национальных и федеративных отношений Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Основные теоретические положения и итоги исследования представлены в ряде научных публикаций, в том числе в журнале «Социология власти», входящем в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Структура диссертации определена ее содержанием. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, содержащего выводы и предложения, списка источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Во Введении дана характеристика исследуемой проблемы, обоснована её актуальность, сформулированы цели и задачи, объект и предмет, определена методологическая основа, научная новизна, показана практическая значимость результатов работы, формулируются выводы и положения, выносимые на защиту.

Глава I: «Эволюция российско-британских отношений» состоит из двух параграфов и посвящена выявлению ключевых моментов в истории российско-британских отношений. Особое внимание при этом уделено влиянию геополитического фактора во взаимоотношении двух стран.

§ 1. «Историко-политологический анализ российско-британских отношений». В исследовании показывается, что за многовековую историю своих отношений Великобритания и Россия были и основными геополитическими соперниками, и союзниками. Необыкновенно разные, они волею истории и географии имели много общего, хотя плохо понимали друг друга. Лучшей иллюстрацией этому служат слова Уинстона Черчилля, назвавшего Россию «загадкой, покрытой пеленой тайны и окутанной

мраком неизвестности»[1].

На современном этапе в характере отношений между нашими странами сильны традиции. После Второй мировой войны в течение нескольких десятилетий Британия претендовала на роль моста, связующего звена между двумя сверхдержавами, а также между Европой и США. Ее государственные лидеры использовали посредничество, чтобы придать Лондону больший вес в глазах Вашингтона и одновременно стремясь не упустить из-под контроля развитие событий в континентальной Европе.

Окончание «холодной войны» не изменило вектор внешней политики Соединенного Королевства, но внесло в нее определенные коррективы: национальные интересы Великобритании, о приоритетности которых она так много говорила в прошлом, все более растворяются в русле американской политики, но вместе с тем происходит сближение с Евросоюзом, а также странами с быстро развивающейся экономикой. В отношениях с Россией в конце XX - начале XXI вв. руководство Великобритании занимало разную позицию: покровительствовало М.С. Горбачеву, испытывало эйфорию от победы западного альянса над грозным соперником в лице СССР, позволяло недружественные высказывания и действия в адрес постсоветской России и ее политики.

У Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Российской Федерации немало схожего в постбиполярную эпоху: Великобритания и Россия стремятся использовать концепцию «связующего звена» между различными регионами и частями света; та и другая страна имеет свои «Три великих круга». Для Британии – это Содружество, объединяющее ее бывшие колонии и доминионы; Соединенное Штаты Америки; Европейский Союз. Для России – это Содружество Независимых Государств; Евро-Атлантический ареал; Азиатско-Тихоокеанский регион.

Последнее десятилетие не дало однозначного ответа на вопрос: произошли ли существенные изменения в отношениях между Россией и Великобританией, для них по-прежнему характерно соперничество и недоверие. Две страны по ряду вопросов выступают партнерами, часто конкурентами, но почти никогда – союзниками. Однако враждебность, с которой Россия и Британия в недавнем прошлом смотрели друг на друга, уступила место рабочим отношениям.

---

[1] Черчилль У. Мускулы мира. М., 2007. С.226.

§ 2. «Геополитический фактор во взаимодействии России и Великобритании». С точки зрения классической геополитики, Россия и Великобритания в прошлом представляли собой примеры соответственно «континентальной» и «морской» держав, интересы которых априори сильно расходятся. Войны дипломатические и реальные, экономические и информационные, тайная война разведчиков и секретных служб, победы и поражения сопровождали два противоборствующих государства со времен британского "открытия" России в 1553 году и до настоящего времени.

Британия и Россия активно отстаивали свои национальные и геополитические интересы как внутри Европы, так и вне ее. Они были союзниками в трех крупнейших конфликтах XIX-XX вв., в эпоху наполеоновских войн и во времена двух мировых войн. Но они же нередко находились на позициях противостояния, стремясь расширить и укрепить свои империи. В диссертации содержится сравнительная характеристика Британской и Российской империй, их сходств и различий.

Британская империя в пору своего могущества раскинулась на всех обитаемых континентах, в ее колониях и доминионах «никогда не заходило солнце». Российская империя не имела заморских колоний, она представляла собой непрерывную континентальную массу, сердцевинную землю («хартленд») огромного евразийского континента.

Британская империя в своих владениях высокомерно несла «бремя белого человека», четко разграничивала метрополию и колонии. Российская империя явила миру уникальный сплав земель и народов, конфессий и культур, объединенных в едином централизованном государстве.

Британская империя в своей материнской части издавна строилась на принципах либерализма. Российская империя базировалась на принципах автократии в ее самодержавном выражении. Имеется и ряд других отличий, в том числе ментально-цивилизационных.

Советский Союз, представляя собой совершенно иную общественно-политическую формацию, чем царская Россия, тем не менее продолжал традиции великодержавия. После Второй мировой войны за сравнительно короткий исторический период СССР стал сверхдержавой и распространил свое влияние в глобальном масштабе. Великобритания, напротив, относительно ослабевала, в результате антиколониального и национально-освободительного движения утратила былое могущество и превратилась в «младшего брата» США.

Распад СССР и беспрецедентное ослабление совокупной мощи России вновь качнули весы истории и способствовали тому, что британская элита стала выстраивать свои отношения с РФ на принципах «холодного равнодушия».

В диссертации дается сравнительный анализ других аспектов жизнедеятельности двух стран, в частности, в вопросе о роли Соединенного Королевства в Содружестве (ранее «Британское Содружество наций») и соответственно позициях Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств (СНГ). В обоих случаях есть черты сходства и различия: сходство в том, что они объединяют на добровольной основе государства, ранее входившие в большие конгломераты, различия - в географическом, геополитическом, культурно-цивилизационном и иных отношениях, но главное - в степени интеграции. В СНГ вступил в действие Таможенный союз России, Казахстана, Белоруссии, создается единое экономическое пространство в рамках ЕврАзЭС, оформлена Организации Договора о коллективной безопасности. Содружество, возглавляемое Британией, ежегодно организует конференции входящих в него стран, стремится координировать их деятельность, в состав правительства Великобритании входит министр по делам Содружества. Однако если в системе внешнеполитических приоритетов Лондона фактор Британского Содружества со временем переместился с первого места на последнее, то для России значение СНГ возрастает[1].

В диссертации поднимается и такая неоднозначная тема, как имперское сознание. Перестав быть ведущими мировыми державами, Великобритания и в еще большей степени Россия не смогли расстаться с воспоминаниями о былом величии. В отличие от империи, имперское сознание не умирает сразу и еще долго воздействует на политику и общественное мнение. Во многом отсюда питаются идеи превосходства или извечного недруга, которые выступают основополагающими стереотипами в структуре имперского сознания. Автор полагает, что для плодотворного сотрудничества следует избавляться от подобных стереотипов.

Глава 2. «Российско-британские отношения в постсоветский период» состоит из трех параграфов и рассматривает влияние политических, экономических и других факторов на состояние

---

[1] Громыко А.А. Внешняя политика Великобритании: от империи к "осевой державе". // Космополис, 2005.- № 1 (11). С.66.

двусторонних отношений.

В *§ 1. «Российско-британское политическое взаимодействие на рубеже 20-21 веков»* отмечается, что в настоящее время отношения между нашими странами в политической сфере характеризуются противоречивостью и неоднозначностью, резкими переходами от относительно благополучного состояния к откровенно враждебному.

К основным факторам, оказывающим влияние на отношения двух стран, относятся следующие:

- разногласия вокруг Ирака;
- шпионские скандалы, дело А.Литвиненко;
- проблемные иммигранты, отказ выдать Б.Березовского, А.Закаева и других уголовно преследуемых в России лиц;
- ситуация в Чечне, Дагестане и других территориях Северного Кавказа;
- Иранское «ядерное досье»;
- Южноосетинский конфликт;
- «оранжевая революция» и последующие изменения на Украине;
- проблемы ПРО в Европы;
- деятельность отделений Британского совета в России и финансирование неправительственных организаций;
- роль британских СМИ в нагнетании напряженности между двумя странами.

Таким образом, повестка политических разногласий между двумя странами весьма обширна. Кроме того, российский политический класс не устраивает, что Великобритания по всем вопросам блокируется с США. Безоговорочная поддержка Вашингтона практически во всех его международных делах по сути «автоматически» влечет за собой уменьшение взаимодействия Лондона и Москвы, общее снижение «политического градуса».

Будучи премьер-министром Великобритании, Тони Блэр поначалу стремился улучшить взаимодействие с Россией и даже стать посредником между ней и остальной Европой. Но затем отношения начали быстро портиться и по сути дошли до грани двусторонней «холодной войны». Кабинет Гордона Брауна продолжил эту линию, предприняв целый ряд антироссийских шагов и фактически прервав межгосударственный диалог.

Новое коалиционное правительство Великобритании во главе с

Дэвидом Кэмероном (Консервативная партия) и Ником Клэгом (Партия либеральных демократов), пришедшее к власти в 2010 году, сформулировало новую концепцию внешней политики, где по отношению к России провозглашена позиция «открытых дверей». Состоявшийся в феврале 2011 года визит в Лондон министра иностранных дел С.В.Лаврова и его итоги можно расценить как начало непростого процесса «размораживания» отношений между двумя странами.

§2. «Экономические аспекты российско-британского сотрудничества» раскрывает характер торгово-экономического сотрудничества двух стран, которое остается основной сферой, демонстрирующей устойчивость и стабильность.

Несмотря на кризис в отношениях, Великобритания остается четвертым по значимости торгово-экономическим партнером России. Рост доходов населения России стимулировал приход на российский рынок британских фирм, специализирующихся на продажах потребительских товаров. Россия играет важную роль для Великобритании в поставках топливно-энергетических ресурсов, сырья и полуфабрикатов и остается надежным поставщиком этих товаров.

Новым шагом на пути сотрудничества стало подписание в январе 2011 г. Британской ВР и российской "Роснефтью" рамочного соглашения о стратегическом партнерстве. Документ предполагает создание стратегического альянса двух нефтяных компаний для совместного освоения углеводородных ресурсов российской части Арктики. Он также предусматривает ряд инициатив, включающих работу на рынках третьих стран, механизмы ускорения технологического взаимодействия, организацию обмена опытом и обучения.

Однако российскую сторону не вполне устраивает то, что сырьевая составляющая имеет превалирующую долю в структуре экспорта. Выход из этой ситуации видится в развитии широкомасштабной производственной и научно-технической кооперации с британскими компаниями, в первую очередь в таких сферах деятельности, как машиностроение, электроника и телекоммуникации, пищевая, фармацевтическая промышленность.

Увеличение российского экспорта высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью на британский рынок может быть достигнуто в результате организации международной производственной и научно-технической кооперации, вовлечения российских научных

разработок, лицензий, ноу-хау и других объектов промышленной и интеллектуальной собственности в экспортный оборот.

На большом фактическом материале в исследовании показывается влияние мирового финансово-экономического кризиса на положение дел в России и Великобритании. Сопоставительный анализ свидетельствует, что кризис в двух странах имел общие негативные последствия, но меры, принимаемые для борьбы с ним, были различными. В России они оказались не столь эффективными, как в Великобритании. Так, в 2009 г., наиболее тяжелом для экономик двух стран, ВВП Великобритании сократился на 4,9%, а в России - на 7,9 %. Уровень инфляции в России по итогам 2009 года составлял 8,8%, а в Великобритании - 2,9%.

§ 3. «Влияние русской общины в Великобритании на состояние двусторонних отношений» раскрывает значение русской диаспоры в этой стране.

По данным российского посольства количество русскоговорящих в Лондоне составляет около 200 тысяч человек, среди них можно выделить несколько наиболее значимых и многочисленных групп: бизнесмены, менеджеры, студенты, научные работники (в том числе два лауреата Нобелевской премии), а также незначительная в количественном, но значимая в политическом смысле группа политических эмигрантов. Для них Англия сегодня является тем, чем была Франция для русской эмиграции в XX веке.

Великобритания привлекает наших соотечественников тем, что Лондон пользуется славой финансовой столицы мира, жить здесь «престижно», легко наладить контакты с западными партнерами, английский язык самый употребляемый в мире, британское школьное и университетское образование имеет репутацию чуть ли не лучшего в мире. Элитная недвижимость в Лондоне продолжает расти в цене и значит, что в ближайшие годы вкладывать в нее деньги выгодно. По различным данным, доля русских (русскоязычных), приобретающих недвижимость, составляют 17-21% от всех заграничных покупателей, среди них много тех, кого называют «олигархами». Либеральное налоговое законодательство притягивает сюда деньги россиян, ибо Великобритания — одна из немногих развитых стран, в которых иностранцы не обязаны платить налоги с капиталов, полученных за границей.

Превыше всего русские мигранты ценят британскую традицию не выдавать граждан, которых приютила. Достаточно вспомнить, как царское

правительство безуспешно добивалось выдачи непослушного и богатого А. Герцена, других революционеров, сегодня тоже не удается заполучить проживающих в Великобритании граждан РФ, объявленных в розыск.

Что касается квалифицированных специалистов, выбравших Великобританию для продолжения своей профессиональной или научной карьеры, то главным критерием выбора является возможность использовать высокотехнологичное оборудование и обеспечить справедливый и достойный уровень оплаты их труда, по тем или иным причинам недостижимый в Российской Федерации.

В результате жизнедеятельности российской колонии в Великобритании местная экономика получает существенные инвестиции, британские наука и культура обогащаются «свежим ветром с Востока», потребительский рынок, в особенности рынок недвижимости, испытывает колоссальный бум. Лондонский Тауэр и другие британские достопримечательности посещает большое количество российских туристов. Все это влияет на общественное мнение Великобритании, которое, согласно последним опросам, в целом позитивно воспринимает Россию.

Глава 3. «Российско-британские отношения в контексте международной и национальной безопасности» включает в себя три параграфа, в которых раскрывается взаимодействие двух государств в региональном и широком международном контексте, в противодействии современным транснациональным вызовам.

§ 1. «Сотрудничество России и Великобритании в борьбе с глобальными угрозами и международным терроризмом» обрисовывает основные вехи деятельности двух стран в обозначенном направлении.

После распада СССР и активизации международного терроризма особую актуальность приобрела проблема сохранности оружия массового уничтожения и средств его доставки, в том числе на постсоветском пространстве. В ходе саммита «большой восьмерки» в Кананаскисе (Канада, июнь 2002 г.) было объявлено о создании так называемого Глобального партнерства, согласно которому восемь государств, включая четыре западноевропейских (Великобритания, Германия, Италия, Франция) взяли на себя политическое обязательство выделить в течение 10 лет 20 млрд. долл. на программы содействия России в области разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Контакты России и Великобритании в рамках

программы Глобального партнерства являются одним из примеров прагматичного сотрудничества.

Великобритания оказывает содействие в выполнении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении в Российской Федерации. Британия сотрудничает с Россией в области комплексной утилизации устаревших атомных подводных лодок и радиационной безопасности в Северо-Западном регионе РФ, а также в деле создания системы защиты от краж и диверсий на российских ядерных объектах. Еще одним направлением взаимодействия России и Великобритании является осуществление проектов по созданию системы учета и контроля ядерных материалов на российских ядерных объектах.

Кроме того, проводятся двусторонние консультации по вопросам одного из самых значительных вызовов нашего времени - глобальным изменениям климата на планете.

Соединенное Королевство обладает ядерным оружием, которое в потенциале может угрожать безопасности РФ. Особенно актуальным этот вопрос встал после ратификации Россией и США нового Договора о мерах по сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (СНВ-3). В документе не учитывается, что в число официальных военных союзников США входят две крупные ядерные державы: Великобритания, чья ядерная политика изначально зависима от Штатов (договор о совместной обороне 1958 г., договор об обмене ядерными материалами и технологиями, отсутствие у Великобритании своего замкнутого цикла разработки и производства ЯО и т.д.), а также Франция, вернувшаяся в военную структуру Северо-Атлантического альянса. По мнению автора, в процессе дальнейших переговоров о ядерном разоружении потенциал ядерного оружия западноевропейских держав должен учитываться при сопоставлении стратегических наступательных вооружений НАТО и Российской Федерации.

В настоящее время российско-британское сотрудничество в военной сфере ограничивается обменом мнениями по военным доктринам и концепциям безопасности, опытом боевой подготовки, а также ежегодными визитами боевых кораблей ВМФ обеих стран. Отсутствие поступательного движения в этом направлении связано с тем, что основой оборонной политики Великобритании является ее активное участие в блоке НАТО, тесное сотрудничество с США и следование их военно-

политическому курсу в глобальном масштабе.

Великобритания пока не готова в позитивном ключе рассматривать инициативу Президента РФ Д.А.Медведева о создании новой системы коллективной безопасности в Европе. В верхних эшелонах британской власти раздражены тем, что НАТО традиционно рассматривается в России как антироссийский альянс, с другой стороны, расширение Евроатлантического военно-политического блока на восток вызывает решительные возражения у России.

§ 2. «Стратегии национальной безопасности России и Великобритании: сравнительный анализ». Для более полного представления места и роли России и Великобритании в вопросах международной и национальной безопасности автор сопоставил Стратегии национальной безопасности Великобритании (2008) и России (2009)[1].

Сравнение проводилась по следующим критериям: причины принятия Стратегий; задачи Стратегий; угрозы безопасности; подход к национальной безопасности; взаимодействие с международными организациями; отношения с НАТО; внешняя политика; отношения с США; энергоресурсы; ядерное оружие; борьба с терроризмом; вооруженные силы; глобализация; экология; разница методологических и практических характеристик.

Проведенный анализ показывает, что в Стратегиях национальной безопасности России и Великобритании есть как существенные различия, так и совпадения, наиболее значимым из которых является нацеленность данных документов на защиту жизненно важных национальных интересов. Отмечается, что британская Стратегия, в отличие от российской, является не столь многословной, но более контролируемой. В ней говорится о создании «национального реестра потенциальных рисков», который обнародован и доступен всем гражданам. Британская Стратегия построена на основе новой схемы, «которая сочетает готовность специальных служб к чрезвычайным ситуациям с участием рядовых граждан на местах». В помощь национальной полиции предусмотрено создание четырех антитеррористических и четырех разведывательных управлений.

---

[1] Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 года № 537 // Российская газета. 2009. 19 мая.; National Security Strategy of the United Kingdom [Электронный ресурс] // UK Cabinet Office. - Режим доступа: http://interactive.cabinetoffice.gov.uk/documents/security/national_security_strategy.pdf

Российский документ действительно носит стратегический характер, но не содержит конкретных предложений по противодействию угрозам. В условиях не уменьшающейся террористической опасности для России опыт Великобритании может быть полезен, особенно если учесть, что она успешно предотвращает террористические атаки на своей территории на протяжении более пяти последних лет.

В *§ 3 «Актуальные проблемы дальнейшего развития российско-британских отношений»* рассматриваются возможные перспективы сотрудничества двух стран и вносятся конкретные предложения по развитию отношений в политической, экономической и гуманитарной сферах.

Автор считает, что для сбалансированного и конструктивного партнерства между Москвой и Лондоном следует прийти к общему мнению по вопросам расширения НАТО, созданию новой системы безопасности в Европе, размещению на континенте системы ПРО.

Укрепление сотрудничества между Россией и Великобританией в политической сфере можно достигнуть также путем более тесного взаимодействия в решении таких международных проблем, как: распространение оружия массового уничтожения; энергобезопасность; изменение климата; реформа мировой финансовой системы; поддержание стабильности в условиях ядерной многополярности; борьба с международным терроризмом, наркотрафиком, пиратством, организованной преступностью; урегулирование обстановки в Афганистане и Ираке; стабилизация ситуации на «расширенном» Ближнем Востоке, особенно в свете массовых выступлений и революций в Тунисе, Египте и других арабских странах.

В военной сфере целесообразно на регулярной основе проводить совместные учения, делиться опытом и идеями, осуществлять сотрудничество в таких областях, как спасение на море, ликвидация последствий катастроф.

В целях дальнейшего укрепления двустороннего сотрудничества в экономической сфере важно обеспечить регулярный диалог бизнес - сообществ наших стран, проводить инвестиционные конференции и форумы, обмениваться опытом строительства и функционирования наукограда в «Сколково» и аналогичного центра в Великобритании, о сооружении которого объявлено в 2010 г.

Обеим сторонам следовало бы максимально упростить и ускорить

процедуру выдачи виз. Необходимо способствовать увеличению количества совместных проектов в наукоемких сферах и, прежде всего, в авиакосмической отрасли, сфере телекоммуникаций, нанотехнологий, защиты прав интеллектуальной собственности.

Большое значение имеет развитие сотрудничества в области культуры, образования, спорта. В этих целях надо активнее использовать возможности, открываемые в связи с проведением летних Олимпийских игр в 2012 г. в Лондоне, зимних Олимпийских игр в Сочи в 2014 г., чемпионата мира по футболу в России в 2018 г.

Возможно, стоит возобновить издание журнала «Англия», выпускавшегося в 80-х годах XX в. и посвященного советско-британским отношениям. Следовало бы организовывать совместные выставки, осуществлять гастроли российских и английских театров, проводить фестивали литературы и искусства. Лучшему пониманию друг друга способствовало бы проведение перекрестных годов России в Великобритании и Великобритании в России, как это давно практикует РФ с другими крупными странами.

В Заключении подводятся итоги исследования, формулируются результаты работы и общие выводы. Отмечается, что история векового соперничества двух государств наложила глубокий отпечаток на их отношения, и оно дает о себе знать до сих пор.

Тем не менее, будущее российско-британских отношений видится не в черных красках. В настоящее время в России нет значимых политических сил, которые хотели бы и могли повернуть страну к прошлому как во внешней, так и во внутренней политике. Это позволяет утверждать, что в отношениях России с Великобританией нет непреодолимых противоречий, нынешние кризисные явления вполне возможно преодолеть при наличии политической воли и конструктивного сотрудничества сторон.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в следующих публикациях:

I. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных результатов диссертационных исследований:

1. Виноградов А.С. Стратегии национальной безопасности

России и Великобритании: сравнительный анализ. // Социология власти. – М.: Изд-во РАГС, 2010. - № 2. - 0,7 п.л.

II. Статьи, опубликованные в других научных изданиях:

2. Виноградов А.С. «Лондонград» или к вопросу о русской иммиграции в Великобританию. // Российская Федерация в международных отношениях. Под общ. ред. В.А. Михайлова, Л.О. Терновой – М.: Изд-во РАГС, 2008. – 0,9 п.л.

3. Виноградов А.С. Взаимодействие России и Англии на современном этапе: политический аспект. // Вопросы национальных и федеративных отношений. Сборник научных статей. Под общ. ред. В.А.Михайлова, К.В. Калининой – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 0,9 п.л.

Объем научных публикаций автора по теме исследования-2,5 п.л.

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Виноградова Алексея Сергеевича

Тема диссертационного исследования:
**«Российско-британские отношения:
состояние и перспективы»**

Научный руководитель:
доктор философских наук, профессор
Буянов Валерий Степанович

Изготовление оригинал макета
Виноградов Алексей Сергеевич

Подписано в печать 16.02.2011 г. Тираж 80 экз.
Усл. п.л. 1,1

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Отпечатано ОМПТ РАГС. Заказ № 37
119606, Москва, пр-т Вернадского, 84