Иванов Роман Сергеевич. Противодействие терроризму в пограничной сфере Российской Федерации: уголовно-правовые и криминологические аспекты: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.08 / Иванов Роман Сергеевич;[Место защиты: ФГКОУВО Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации], 2017

**Содержание к диссертации**

Введение

**ГЛАВА 1. Криминологическая характеристика терроризма в приграничных регионах Российской Федерации 16**

1.1. Эволюция террористической преступности как угрозы интересам государства в пограничной сфере 16

1.2. Террористическая преступность в приграничных регионах Российской Федерации: современное состояние и тенденции 40

1.3. Деятельность международных террористических организаций в системе угроз национальной безопасности Российской Федерации 61

**ГЛАВА 2. Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации 86**

2.1. Опыт международного правового регулирования противодействия терроризму 86

2.2. Общие и специальные меры предупреждения терроризма в пограничной сфере 113

2.3. Уголовно-правовые меры противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации и направления ихсовершенствования 135

Заключение 160

Библиографический список

* [Террористическая преступность в приграничных регионах Российской Федерации: современное состояние и тенденции](http://www.dslib.net/kriminal-pravo/protivodejstvie-terrorizmu-v-pogranichnoj-sfere-rossijskoj-federacii-ugolovno.html#7650311)
* [Деятельность международных террористических организаций в системе угроз национальной безопасности Российской Федерации](http://www.dslib.net/kriminal-pravo/protivodejstvie-terrorizmu-v-pogranichnoj-sfere-rossijskoj-federacii-ugolovno.html#7650312)
* [Общие и специальные меры предупреждения терроризма в пограничной сфере](http://www.dslib.net/kriminal-pravo/protivodejstvie-terrorizmu-v-pogranichnoj-sfere-rossijskoj-federacii-ugolovno.html#7650313)
* [Уголовно-правовые меры противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации и направления ихсовершенствования](http://www.dslib.net/kriminal-pravo/protivodejstvie-terrorizmu-v-pogranichnoj-sfere-rossijskoj-federacii-ugolovno.html#7650314)

**Введение к работе**

**Актуальность** **темы** **диссертационного** **исследования.** Уровень

преступности террористической направленности в Российской Федерации демонстрирует высокую интенсивность данного явления и, как следствие, значительную опасность для нормальной жизнедеятельности государства и общества. Так, только в 2015 г. в Российской Федерации зарегистрировано 1538 преступлений террористической направленности1, в результате террористических актов погибло около 300 человек и ранено 735 человек.

Анализ территориального распространения терроризма позволяет сделать вывод о том, что большинство преступлений данной категории совершаются в приграничных регионах Северо-Кавказского федерального округа (76%).

Устойчивость государственной границы Российской Федерации,

стабильность всего спектра положительных процессов, протекающих в приграничных регионах, значительно подорвана террогенными факторами.

Так, к примеру, за 2015 г. только на территории Республики Дагестан от рук террористов погибло 11 представителей правоохранительных ведомств, из них 7 сотрудников органов внутренних дел, а также 3 гражданских лица, получили ранения 28 сотрудников и военнослужащих.

В этом же приграничном регионе за 2015 г. обнаружено и уничтожено 73 тайника с оружием, имуществом и продуктами, 22 блиндажа и 4 временных лагеря, задержано 534 и склонено к добровольному отказу от преступной деятельности 63 участника и пособника бандгрупп. Из арсенала боевиков изъято 316 единиц огнестрельного оружия, десятки тысяч патронов, сотни гранат, много другого военного снаряжения и материальных средств2.

В других приграничных регионах СКФО Российской Федерации ситуация с

1 МВД Российской Федерации [сайт]. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL:  
(дата обращения: 18.02.2016). Статистические  
сведения за 2015 г.

2 МВД по Республике Дагестан [сайт]. URL: (дата  
обращения: 18.04.2016). Отчет Министра внутренних дел по Республике Дагестан Магомедова  
А.М. Народному Собранию Республики Дагестан о деятельности Министерства внутренних  
дел по Республике Дагестан за 2015 г.

террористической преступностью отличается от Республики Дагестан

незначительно.

Существенной проблемой для обеспечения безопасности в приграничных регионах является вербовка российских граждан, их участие в незаконных вооруженных формированиях (далее – НВФ) на территории иностранных государств и последующее их возвращение для осуществления террористической деятельности на территории Российской Федерации.

Так, только из числа жителей Чеченской Республики вступили в незаконные вооруженные формирования на территории Сирийской Арабской Республики 560 человек. Из них в 2015 г. 123 уничтожено в ходе боевых действий незаконных вооруженных формирований с правительственными войсками Сирии. 46 человек задержаны на канале выезда из Российской Федерации, 21 – на канале въезда в Россию.

Признавая определенную эффективность мер, предпринимаемых

правоохранительными органами по борьбе с терроризмом в пограничной сфере,  
исследователи в то же время отмечают, что используемые формы деятельности  
(контртеррористические операции и оперативно-боевые мероприятия)

эффективны для противодействия уже сформировавшимся террористическим угрозам, но недостаточны для предупреждения терроризма в целом. В сложившейся ситуации первостепенное значение приобретает сочетание в антитеррористической деятельности мер правового и оперативно-служебного характера, ужесточение ответственности за терроризм, разработка мер профилактики и информационного противодействия ему, стабилизация социально-экономической ситуации в приграничных регионах.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что дальнейшее  
исследование правового регулирования противодействия терроризму в  
пограничной сфере позволит в значительной мере углубить научные  
представления о характере необходимых антитеррористических

криминологических и уголовно-правовых мер и, соответственно,

минимизировать угрозы национальной безопасности Российской Федерации,

связанные с терроризмом.

**Степень научной разработанности темы.** В отечественной юридической  
науке проблема противодействия терроризму в пограничной сфере разработана  
недостаточно. Следует подчеркнуть, что уровень ее теоретического исследования  
на современном этапе не удовлетворяет потребностей практики. Однако труды  
некоторых российских ученых, изучавших проблему терроризма и аспекты его  
предупреждения, позволяют судить о наличии сформировавшихся базовых  
подходов к исследованию террористического процесса как такового. К  
указанным работам необходимо отнести исследования таких ученых, как  
Ю.И. Авдеев, П.В. Агапов, Ю.М. Антонян, И.И. Артамонов, А.Г. Волеводз,  
Ю.С. Горбунов, В.В. Лунеев, В.В. Меркурьев, А.В. Наумов, В.И. Попов,

В.Е. Петрищев, В.В. Устинов.

Отдельным вопросам правового регулирования противодействия

терроризму и повышения эффективности данной деятельности посвящены  
работы Р.Ф. Арутюняна, Х.М. Ахметшина, А.С. Батышева, Д.Г. Белявского,  
В.В. Витюка, И.С. Власова, Н.Н. Гриба, М.Л. Гришина, В.Н. Губченко,

В.А. Дмитриева, А.Л. Еделева, В.Г. Ермакова, О.В. Зубова, И.М. Ильинского, Е.П. Коровина, Л.Б. Кулемина, В.В. Луценко, Б.К. Мартыненко, И.Д. Моторного, А.В. Никитина, И.Л. Трунова, В.А. Федорцева, И.В. Шевченко.

Некоторые аспекты деятельности по противодействию терроризму в  
пограничной сфере отражены в трудах А.И. Долговой, И.А. Зыкова,

Н.Н. Кудинова, И.В. Щеблыкиной.

Между тем конкретно криминологическим проблемам терроризма в пограничной сфере в юридической науке уделено, на наш взгляд, незначительное внимание. Комплексно данный вопрос не исследовался, на диссертационном уровне меры противодействия терроризму в рассматриваемой сфере не разрабатывались.

**Объектом** настоящего исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации.

**Предметом** исследования выступают: состояние, динамика, структура террористической преступности и особенности ее проявления в пограничной сфере Российской Федерации, детерминанты терроризма в приграничных регионах, общесоциальные и криминологические меры по его предупреждению, а также нормы международного и отечественного законодательства, регламентирующие противодействие терроризму в пограничной сфере.

**Целью** исследования является получение новых знаний о терроризме в пограничной сфере, а также разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию системы мер противодействия данному негативному явлению.

Для достижения поставленной цели были определены и решены следующие основные **задачи:**

выявить и научно обосновать закономерности генезиса терроризма в пограничной сфере Российской Федерации;

дать криминологическую характеристику терроризма на приграничных территориях Российской Федерации и обозначить его влияние на деятельность правоохранительных органов;

исследовать феномен международных террористических организаций и их влияние на национальную безопасность Российской Федерации в пограничной сфере;

проанализировать и установить качественное состояние международной правовой базы, регламентирующей противодействие терроризму на универсальном, региональном и двустороннем уровнях;

разработать научно обоснованные криминологические общие и специальные меры предупреждения терроризма в пограничной сфере;

выявить направления совершенствования уголовно-правовых мер противодействия терроризму в пограничной сфере.

**Методологическую основу** диссертационного исследования составляет диалектический подход к изучению социальных явлений и процессов.

При разработке понятийного аппарата использовались методы индукции,  
анализа и синтеза. Методы сравнительно-правового анализа позволили выявить  
пробелы в действующем законодательстве. Системно-структурный метод  
применялся при построении классификации. В ходе проведения исследования  
автором также применялись: статистический метод (анализировались

статистические данные ГИАЦ МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации). Для сбора и уточнения информации применялся метод анкетирования.

**Нормативную базу исследования составляют:** Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, федеральные законы и подзаконные акты, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты по вопросам противодействия терроризму, иные нормативные источники, касающиеся рассматриваемой проблематики.

**Теоретическую основу исследования** представляют научные труды в области криминологии, уголовного права, социологии, экономики, политологии и других наук, в которых рассматриваются различные аспекты противодействия терроризму.

**Эмпирическую основу исследования** составили результаты анализа и обобщение: материалов 21 архивного уголовного дела о незаконном пересечении государственной границы в совокупности с преступлениями террористической направленности, рассмотренных судами СКФО и УрФО Российской Федерации с 2011 по 2016 гг.; официальных статистических данных о преступности террористической направленности в Российской Федерации, Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Регионах УрФО Российской Федерации за период с 2011 по 2015 гг.; статистических и аналитических отчетов НАК за период с 2011 по 2015 гг.; отдельных материалов оперативно-служебной деятельности Пограничных органов ФСБ России в субъектах СКФО и УрФО Российской Федерации.

Для проверки теоретических положений, а также для исследования особенностей проявления терроризма в приграничных регионах было опрошено 216 респондентов методом анкетирования. Опрос проводился среди сотрудников Пограничного управления ФСБ России по Кабардино-Балкарской Республике в декабре 2011 г.

Структура целевой выборки, а также количество респондентов и особенности задаваемых вопросов обеспечили достаточную достоверность полученных результатов.

**Научная новизна диссертации** состоит в том, что она представляет собой комплексное исследование особенностей детерминации и предупреждения терроризма в пограничной сфере.

В ходе диссертационной работы получены новые данные о состоянии и  
особенностях проявления терроризма в приграничных регионах; выявлены  
взаимосвязи преступлений террористической направленности с коррупционными  
преступлениями, посягающими на пограничную сферу Российской Федерации;  
расширены существующие представления о детерминантах терроризма в  
приграничных регионах; охарактеризованы наиболее опасные международные  
террористические организации и обоснованы угрозы от их деятельности для  
пограничной сферы Российской Федерации. На основе имеющегося

положительного опыта обоснованы предложения по совершенствованию системы мер предупреждения преступлений террористической направленности в пограничной сфере, а также направления повышения эффективности в применении норм уголовного закона при привлечении к ответственности за незаконное пересечение государственной границы с целью совершения преступлений террористической направленности.

В научный оборот введен термин «терроризм в пограничной сфере», связанный с массивом ценных криминологических данных об особенностях проявления терроризма в приграничных регионах, о влиянии на него других видов транснациональной организованной преступности таких, как коррупция, незаконная миграция и наркотизм.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. Предлагается и обосновывается периодизация эволюции террористической преступности как угрозы интересам государства в пограничной сфере, включающая в себя 5 этапов:

начальный (с момента образования Российского государства до двадцатых годов XX в.). Характеризуется применением индивидуального террора, отсутствием целенаправленного воздействия на подрыв концептуальных основ деятельности государства и общества на государственной границе. Мотивом для совершения террористических актов является преимущественно месть за политическую и экономическую деятельность;

классовый (структурно-социальный, стратификационный) терроризм (с двадцатых по сороковые годы XX в.). Характеризуется установлением каналов связи террористов со специальными службами иностранных (в том числе и третьих) государств в ближайшем зарубежье. Террористическая преступность приобретает более массовый характер по сравнению с начальным этапом, но направлена, в основном, на представителей органов власти, правоохранительных органов и местное население, оказывающее им содействие;

коллаборационистский терроризм (сороковые - пятидесятые годы XX в.). Характеризуется созданием специальными службами страны-агрессора террористических организаций на территории приграничных регионов государства для осуществления бандитско-повстанческой деятельности. Носит ярко выраженный международный характер, посягает непосредственно на область межгосударственных и внутриобщественных отношений, касающихся вопросов территориального разграничения и прохождения государственной границы, поддержания правоотношений на ней. При этом основной идеологической подоплекой деятельности является национализм;

криминально-сепаратистский терроризм (девяностые годы XX в.). Характеризуется массовым характером, вовлечением в террористическую деятельность значительного количества людей, проведением террористических атак против мирного населения, не участвующего в конфликте. Данный этап

также характеризуется сращиванием террористических организаций с криминальной средой и попытками оправдания деятельности террористов со стороны международного сообщества;

**-** глобально-националистический терроризм (начало двухтысячных годов  
- настоящее время). Характеризуется полной интеграцией террористического  
подполья России с международными террористическими организациями,  
фундаментально-религиозным оправданием террористической деятельности.

2. Предлагается и обосновывается определение и особенности терроризма в пограничной сфере.

Терроризм в пограничной сфере - это сложное негативное социально-правовое явление, проявляющееся в совокупности общественно опасных деяний и лиц, их совершающих, посягающих на интересы государства, общественных организаций и граждан в пограничной сфере, связанное с применением физического, психического насилия или угрозы его применения в отношении третьих лиц в целях принуждения органов государственной власти, органов местного самоуправления и (или) международных организаций к совершению действий (или отказа от них) в интересах террористов или лиц, организаций и государств, осуществляющих организацию их деятельности.

Особенности проявления терроризма в пограничной сфере:

трансграничный характер террористической деятельности;

значительная концентрация террористических сил на приграничных территориях, детерминирующее воздействие террористических организаций в приграничье на общероссийскую террористическую преступность;

использование религиозных лозунгов в оправдание насилия по отношению к представителям других религиозных конфессий;

наличие террористических организаций, являющихся структурными подразделениями или имеющих непосредственную связь с международными террористическими организациями;

воздействие на террористическую деятельность со стороны иностранных специальных служб.

3. Обосновываются угрозы пограничной сферы, связанные с деятельностью  
международной террористической организации «Исламское государство»:

попытки захвата власти в населенных пунктах с преимущественным проживанием мусульманской общины. При этом наибольшая вероятность подобного рода действий возможна в регионах с доминированием ханбалистской школы шариата (республики Северо-Кавказского федерального округа), а также в регионах традиционной активности иностранных (прежде всего катарских и турецких) некоммерческих организаций (Татарстан, Башкортостан);

осуществление преступлений террористической направленности с целью устрашения населения и последующей дезорганизации властных и общественных институтов в юго-восточных приграничных регионах Российской Федерации, имеющих значительную концентрацию натурализованных и нелегальных мигрантов, прибывших через Российско-Казахстанскую государственную границу (Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Тюменская, Новосибирская области);

совершение посягательств на военнослужащих и членов их семей с целью устрашения и принуждения к отказу от участия в любых формах антитеррористической деятельности как внутри Российской Федерации, так и за ее пределами;

**-** активизация криминального бизнеса, связанного с посягательством на  
интересы Российской Федерации в пограничной сфере (контрабанда товаров,  
изъятых из оборота, культурных ценностей, торговля людьми через  
государственную границу, рэкет в отношении предпринимателей,  
придерживающихся суннитского вероисповедания).

4. Предлагаются наиболее перспективные для повышения эффективности  
международного правового регулирования противодействия терроризму  
направления, к которым относится:

регламентация связей между специальными органами, уполномоченными на противодействие международному терроризму;

создание координационных структур и информационных массивов

общего доступа для заинтересованных правоохранительных органов;

**-** выработка и нормативное закрепление алгоритмов и устойчивой практики совместных антитеррористических действий.

5. Обосновывается необходимость использования ст. 4  
«Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с  
терроризмом» Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии  
терроризму» для правового регулирования предупреждения терроризма в  
пограничной сфере и предлагается следующая редакция ее части второй:

«2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, в целях предупреждения, выявления и пресечения попыток проникновения террористов на свою территорию осуществляет пограничный контроль и принимает иные пограничные меры, а также преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации».

6. Обосновывается необходимость использования ст. 322 УК РФ  
«Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации» в  
качестве меры противодействия терроризму в пограничной сфере и предлагается  
следующая редакция ее части четвертой:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой и (или) второй и (или) третьей настоящей статьи, совершенные в целях совершения на территории Российской Федерации преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 277, 360, 361 -

наказываются лишением свободы на срок до восьми лет».

**Теоретическая применимость диссертации** состоит в том, что сформулированные в ней позиции развивают и дополняют теоретические положения криминологии, позволяя уяснить специфику терроризма в пограничной сфере, а также его связи с другими социальными явлениями.

Выявленные закономерности определили своеобразие предлагаемых мер в общегосударственной системе противодействия терроризму.

**Практическая значимость исследования** состоит в том, что его  
положения и выводы могут быть использованы: для совершенствования  
государственной политики в сфере противодействия терроризму, в том числе для  
модернизации норм уголовного и специального антитеррористического  
законодательства; в деятельности органов прокуратуры и других

правоохранительных органов по профилактике преступности, в том числе для подготовки и проведения координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; в научно-исследовательской работе при дальнейшей разработке проблем противодействия терроризму; в учебном процессе при преподавании дисциплины «Криминология» и связанных с ней спецкурсов.

**Апробация и внедрение** **результатов исследования.** Основные

положения исследования положены в основу выступлений диссертанта на всероссийских и ведомственных научно-практических конференциях: «Развитие форм и способов противодействия трансграничной преступности на российско-казахстанском участке государственной границы» (Курган, 2007, 2010, 2011, 2012 гг.); «Актуальные проблемы обеспечения оперативно-служебной деятельности органов безопасности» (Калининград, 2010 г.); «Пограничная деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению национальных интересов государства в ДФО» (Хабаровск, 2011 г.); «Законность в Российской Федерации: вызовы эпохи» (Сухаревские чтения) (Москва, Академия Генеральной прокуратуры РФ, 2016 г.).

Основные результаты исследования отражены в 7 научных статьях, 5 из которых в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Теоретические положения и практические рекомендации, опубликованные соискателем, использованы в научно-исследовательской деятельности НИЦ ФСБ России при подготовке проекта «Рекомендаций по сближению законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам в рамках противодействия терроризму и

трансграничной преступности», образовательном процессе Курганского

пограничного института ФСБ России при преподавании дисциплин «Уголовное право» и «Криминология» и в практической деятельности Управления ФСБ России по Курганской области при подготовке аналитических справок и записок Управления по указанной тематике, а также при проведении занятий по профессиональной учебе с сотрудниками.

**Структура работы** обусловлена целью, задачами и методами проведенного исследования: диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, приложений, а также библиографического списка.

## Террористическая преступность в приграничных регионах Российской Федерации: современное состояние и тенденции

Изучение терроризма в его развитии является одним из важнейших принципов диалектического познания данного явления. Без применения логико-исторического подхода к познанию терроризма невозможно проследить закономерности его зарождения и развития, определить детерминанты активности и трансформации, осуществить прогнозирование проявлений и выработать меры по противодействию.

Сама эволюция, как философская категория, рассматриваемая в виде аспекта истории, связанного с выделением тех или иных целостных социальных комплексов1, может состоять из различного количества периодов. Такой подход позволяет сделать вывод, что количественная характеристика зависит, в первую очередь, от сложившихся научных взглядов, определенных традиционных основ и некоторых других оснований. В некоторых случаях выделяются два2, в других – три3, в некоторых – четыре4 и даже пять периодов5.

В своем исследовании предлагаем использовать подход, в котором периоды определяются в зависимости от событий, влияющих на эволюцию терроризма как угрозы интересам государства в пограничной сфере.

Эволюция террористической преступности как объект научного познания изучалась многими отечественными и зарубежными учеными-террологами, в то же время единой, устоявшейся точки зрения на данный процесс не существует.

Так, Ю.С. Горбунов1 выделяет три периода развития современного терроризма, некоторые из которых можно условно разделить на дополнительные подэтапы: период раннего развития (дополнительно два под этапа – зарождение государственного раннего терроризма и зарождение оппозиционного раннего терроризма); феодальный и современный.

При этом в основу периодизации указанным автором положена социально-экономическая система общества, формационный подход, представленный К. Марксом, в какой-то мере позволяющий выявить взаимосвязь между целями, мотивами, формами, другими характеристиками терроризма и характером производственно-экономических отношений, присущих той или иной общественно-экономической формации.

В.В. Чеботарев2, не отрицая позиции Ю.С. Горбунова, предложил использовать в периодизации терроризма еще и взаимосвязь данного явления с факторами внутренней и внешней политики и выделил четыре этапа эволюции террористической преступности: - этап становления терроризма (от времен античности до конца XVIII в.), возникают отдельные организованные сообщества, практикующие террористические методы борьбы. Идет формирование идеологии терроризма. Жертвы террористических актов, как правило, немногочисленны; - этап классического терроризма (конец XVIII в. – первая половина XX в.), вырабатываются основные формы и методы террористической деятельности. Под терроризм подведена идейно-теоретическая база; - этап международного терроризма (вторая половина XX в.), создаются крупные террористические группировки, происходит процесс их интернационализации. Жертвами террористических актов становятся случайные люди. Появляется угроза завладения и применения террористами оружия массового поражения; - этап глобального терроризма (с начала XXI века), происходит трансформация терроризма из фактора международной политики в глобальную проблему современности. Доминирующее положение занимает терроризм этнонационального и фундаментального толка.

Полагаем, что немаловажным, с точки зрения исследования, эволюции терроризма как угрозы интересам государства в пограничной сфере, является изучение его международного характера. В трудах отечественных и зарубежных ученых ведется дискуссия по вопросу периодизации международного терроризма. Вместе с этим большинство террологов сходятся во мнении, что терроризм, как элемент международной преступности, появился в период событий постнаполеновской реставрации1. При этом основной идеологией международного терроризма указанного периода принято считать анархизм

## Деятельность международных террористических организаций в системе угроз национальной безопасности Российской Федерации

Согласно мнениям отдельных исследователей, лидеры «Исламского государства» являются салафитами – последователями радикального течения ислама, возникшего на основе ханбализма2 и призывающего ориентироваться на пример пророка, его сподвижников и праведных предков. Вместе с этим полагаем, что идеологией «Исламского государства» является не просто салафитский суннизм, а некий синтез исламских вероучений, позволяющий осуществлять популяризацию своей деятельности.

Так, по мнению А.С. Васнецовой на современном этапе салафиты пытаются сформировать своего рода суперсуннитский ислам, объединяющий все соответствующие правовые мусульманские школы3. Подтверждением данного тезиса является вольная трактовка идеологами организации постулатов сунны, допускающая некоторые поведенческие стереотипы, не свойственные ортодоксальному салафизму.

Терролог из США Одри Курт Кронин отмечает, что «Исламское государство» привлекает молодежь, жаждущую не только религиозной праведности, но и приключений, личной власти, самоутверждения и общения со своими сверстниками и единоверцами. Конечно, некоторые просто хотят убивать неверных, и таких тоже привечают. Жестокость и насилие, практикуемые группировкой, привлекают внимание, демонстрируют ее доминирующее положение и побуждают к действию4. Организация действует в городских кварталах и предоставляет новобранцам возможность сразу вступить в бой. Она рекламирует себя, распространяя веселые клипы, снятые отдельными бойцами на передовой линии фронта. Группа также находит молодых девушек и женщин для новобранцев-мужчин – некоторые из этих женщин добровольно соглашаются на роль их сожительниц, но большинство делают это по принуждению или их даже превращают в рабынь. Лидеры группировки особо не обеспокоены поиском религиозного оправдания подобных деяний; их фирменный знак – завоевание в любых проявлениях, включая секс1.

Пропаганда деятельности «Исламского государства», по мнению некоторых ученых2, вообще носит признаки психологических операций. Например, заслуживают внимания изданные представителями организации 11 правил исламского государства для журналистов, где в пункте 4 указывается на разрешение работы только с западными и лояльными к террористам СМИ3. Пунктами 8 и 10 этих правил указано, что у «Исламского государства» есть отдельное управление по работе со СМИ и распространению новостей через социальные сети и интернет-сайты. Высказанные положения подозрительно похожи на пункты правил концепции ведения «гибридной войны» США и наставления по проведению психологических операций, разработанных Пентагоном4.

Резюмируя изученное, можно отметить, что «ИГ» использует рекламу примитивного удовольствия в ближайшей перспективе. Оно не занимается радикализацией молодежи, которую можно легко опровергнуть логическими доводами. Подростки охотно присоединяются, даже не понимая сути, а бойцы старшего возраста просто хотят быть частью успеха организации.

Еще одним важным отличием «Исламского государства» от других международных террористических организаций является порядок его финансирования.

Эксперты и политики отмечают, что на этапе формирования «Исламского государства» получало значительную финансовую поддержку из Катара и Саудовской Аравии1, а также от специальных служб США и Израиля2. В настоящее время финансовая модель деятельности организации аль Багдади помимо помощи, оказываемой из-за рубежа, включает в себя ряд иных постоянных источников дохода. Специалисты Центра ближневосточных исследований Института международных исследований МГИМО А.В. Федорченко и А.В. Крылов выделяют пять источников пополнения финансов джихадистов:

1. Традиционные для ислама налоги, пожертвования в форме регулярных отчислений, добровольных пожертвований верующих на благотворительные нужды. Это укладывается в легальную схему: сбор пожертвований, их распределение на нужды бедных, на распространение идей ислама по всему миру. Здесь возникает такая интересная ситуация, когда легально собранные у людей деньги потом становятся нелегальными, то есть происходит не «отмывание грязных денег», а «загрязнение чистых».

2. Мусульманская система денежных переводов, известная под названием «хавала». Например, какой-то человек в Ираке хочет передать средства на джихадистские нужды в другой части света. Он просто звонит по телефону связанным с ним людям, те без всяких документов, без всяких подтверждений передают деньги посреднику, тот ещё одному посреднику, и так они движутся к точке назначения, и проследить это движение практически невозможно.

3. Доходы от законной финансовой деятельности, предпринимательства. Дополнительным «преимуществом» исламских банков является присущая им практика слияния, смешивания средств разных вкладчиков, в том числе жертвователей, при формировании пулов инвестиций в те или иные проекты;

4. Нелегальный теневой бизнес: наркотики, нелегальный ввоз и вывоз драгоценностей, золота и т.д. Преступный бизнес включает получение выкупа за похищаемых джихадистами людей (20 млн. долл. за 2014 г.);

5. Так называемые «экспроприации»: захват банков, промышленных, в первую очередь нефтяных, объектов и переключение полученных средств на удовлетворение своих целей. То, что сейчас активно происходит и в Ираке, и в Сирии.

## Общие и специальные меры предупреждения терроризма в пограничной сфере

Принимая во внимание позицию законодателя, установившего, что предупреждение терроризма является элементом противодействия данному негативному явлению1, заметим, что понимание самого противодействия терроризму многоаспектно. Во-первых, под противодействием терроризму понимается вид общественной и государственной деятельности. Так, по мнению В.В. Лунеева, В.Н. Кудрявцева и В.Е. Петрищева, противодействие терроризму является совокупностью мер, среди которых: - ликвидация социальных, политических, экономических и других причин терроризма; - индивидуальная профилактическая работа среди населения; - борьба с преступниками при непосредственном соприкосновении с ними, прекращение их преступной деятельности и тем самым ликвидация террористических проявлений; - уголовное преследование террористов; - «компромисс»; - охрана возможных объектов терроризма2.

Более широкое понимание противодействия терроризму предложено Ю.И. Авдеевым, считающим, что - это система взаимосвязанных и взаимообусловливающих элементов, включающих в себя: - концептуальную подсистему как совокупность документов различных уровней, содержащих официально принятые полномочными органами государственной власти научно обоснованные взгляды и положения, касающиеся содержания терроризма как угрозы национальной безопасности России, его особенностей, тенденций и детерминант, а также обусловленных существующими угрозами и национальными интересами страны основных целей, механизмов противодействия этим угрозам и наиболее актуальных проблем их использования; - нормативно-правовую подсистему, представляющую собой весь комплекс антитеррористического законодательства и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области противодействия терроризму; - институционную подсистему как комплекс государственных органов и негосударственных структур, уполномоченных в законном порядке на решение задач по противодействию терроризму соответственно их правовому положению, в рамках предоставленной им компетенции1.

Логическое сопоставление двух предложенных описаний рассматриваемого понятия приводит к выводу о том, что противодействие терроризму - это деятельность, включающая в себя несколько взаимосвязанных элементов, имеющих под собой концептуальную основу, осуществляемых государственными и негосударственными субъектами и урегулированными нормами объективного права.

Использование данного вывода позволяет рассматривать такой элемент противодействия терроризму, как его предупреждение в качестве отдельного элемента деятельности с присущими ему целями и задачами, принципами, субъектами и установленными правовыми актами правилами осуществления.

В свою очередь, средством достижения целей предупреждения терроризма, как и любой другой деятельности, являются принимаемые субъектами меры.

В теории под мерами предупреждения преступности принято понимать широкий комплекс взаимосвязанных средств, направленных на выявление и устранениепричин и условий, способствующих совершению преступлений1. При этом по масштабу предупредительной деятельности отдельные специалисты выделяют общее, специальное и индивидуальное предупреждение преступности2. Другие авторы обоснованно рассматривают общесоциальный и специально-криминологический уровни предупреждения преступности3. Учитывая тот факт, что террористическая преступность посягает, прежде всего, на общественную безопасность и является достаточно массовым явлением, полагаем целесообразным при рассмотрении мер предупреждения данного вида преступности приоритет отдавать общесоциальному и специальному-криминологическому уровню предупреждения как наиболее адекватным в условиях существующей криминогенной ситуации.

Следует отметить, что государство как институт, созданный обществом для реализации и защиты его прав, является основным субъектом предупреждения терроризма. Особая ответственность государственной власти за обеспечение правопорядка на территории страны обусловливает ее деятельность по реализации имеющихся и поиску новых эффективных предупредительных мер. Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму изложены в соответствующей Концепции, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 года.

## Уголовно-правовые меры противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации и направления ихсовершенствования

Проведенное диссертационное исследование позволяет сформулировать следующие основные выводы. По итогам 2015 г. в Российской Федерации зарегистрировано 1538 преступлений террористической направленности, из них 1292 (84%) – совершены в приграничных регионах. При этом наибольший коэффициент террористической преступности зафиксирован в Республике Дагестан, где он составляет 22,7 террористических преступления на 100 тыс. человек населения. Динамика преступлений террористической направленности имеет ярко выраженный положительный характер. Так, по отношению ко всей территории Российской Федерации количество рассматриваемых преступлений выросло на 37,8%, а преступлений, совершенных в приграничных регионах, на 33,6%.

Приведенные показатели динамики преступлений террористической направленности свидетельствуют о том, что проблема противодействия террористической преступности остается актуальной для правоохранительной системы Российской Федерации, а территориальное распределение терроризма указывает на его трансграничный характер и обусловленность возможностью внешних сношений террористов с заграничными центрами и международными террористическими организациями.

В процессе исследования эволюции террористической преступности как угрозы интересам государства в пограничной сфере выявлена устойчивая тенденции проявления комплекса террористических угроз интересам личности, общества и государства на южных рубежах России. В свою очередь, совокупность внешних и внутренних признаков, характерных для терроризма в пограничной сфере в тот или иной исторический период, свидетельствует о пяти уникальных этапах развития данного негативного явления.

Особенностями современного терроризма в пограничной сфере являются: 1. Трансграничный характер террористической деятельности. 2. Использование религиозных лозунгов в оправдание насилия по отношению к представителям других религиозных конфессий. Исламизация терроризма. 3. Наличие террористических организаций, имеющих контакты с международными террористическими объединениями. 4. Использование террористических актов в целях ведения коммерческой деятельности. 5. Влияние норм шариата, адата и других норм обычного, религиозного и традиционного права на террористическую активность. 6. Воздействие на террористическую деятельность со стороны иностранных специальных служб.

Совокупность указанных особенностей, а также характер общественно опасных последствий современного терроризма позволяет сделать вывод о том, что наибольшей террористической угрозой для пограничной сферы Российской Федерации является деятельность международных террористических организаций. При этом ведущим трендом международного терроризма в последние годы является трансграничный феномен международной террористической организации «Исламское государство», претендующей на квазигосударственные функции и влияние на международные и внутригосударственные процессы в ряде стран, в т.ч. в Российской Федерации, а также на создание на территориях проживания мусульман непризнанного государственного образования - халифата.

Актуальными угрозами, исходящими от «Исламского государства» в настоящее время, являются: - вербовка граждан Российской Федерации для участия в боевых действиях на территории Сирии, Ирака, Ливии и Афганистана; - организация и финансирование деятельности экстремистских сообществ, а в отдельных случаях и создание законспирированных ячеек «Исламского государства» с целью изыскания людских ресурсов для ведения будущей масштабной войны; - организация каналов незаконной миграции для доставки террористов в Российскую Федерацию и третьи страны; - коррумпирование представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления с целью создания условий для функционирования международной террористической организации на территории Российской Федерации.

В то же время представленные угрозы деятельности «Исламского государства» для пограничной сферы Российской Федерации не могут оставаться статичными. Противоречия, связанные с ее трансграничным феноменом, претензии на квазигосударственные функции и влияние на международные и внутригосударственные процессы в ряде стран, в т.ч. в Российской Федерации, а также на создание на территориях проживания мусульман непризнанного государственного образования - халифата, с одной стороны, и активная деятельность всех сил антитеррора (антитеррористические коалиции, правительственные силы Сирийской Арабской Республики, Республики Ирак) и участие в данной деятельности Российской Федерации, с другой стороны, предопределяют направления возможной трансформации указанных угроз.