Пахрудинов, Мурад Магомедович. Механизмы устойчивого финансово-экономического развития социальной сферы в регионе : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10, 08.00.05 / Пахрудинов Мурад Магомедович; [Место защиты: Всерос. гос. налоговая акад. М-ва финансов РФ].- Москва, 2012.- 191 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/1741

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** Социальная сфера является потенциальным фактором повышения уровня и качества жизни населения и одним из условий поступательного экономического развития общества, генерируя основы создания человеческого капитала, вложения в который наиболее эффективны, поскольку, например, увеличение средней продолжительности обучения на один год ведет к росту подушевого ВВП на 3–6%, а ускорение темпов роста ВВП составляет около 1%. Функционирование социальной сферы сопровождается высокими экономическими эффектами для каждого конкретного человека: уровень образования и здоровья влияют на размеры заработной платы, интенсивность и продолжительность трудовой деятельности и ее результаты.

Социальная сфера способствует социализации личности, консолидации общества, сглаживанию экономической асимметрии его развития. Таким образом, являясь необходимым и значимым условием развития общества и государства, социальная сфера требует приоритетного внимания и поддержки со стороны всех рыночных и нерыночных экономических агентов. Особое место в этой системе поддержки играет финансовый механизм, определяющий вектор направленности и возможности решения стоящих перед социальной сферой задач.

Для обеспечения устойчивости функционирования социальной сферы необходимо постоянное совершенствование финансового механизма ее функционирования и своевременная его адаптация к реальным потребностям и характеристикам усложняющихся экономических процессов, сопровождающих развитие социальной сферы, прежде всего на основе расширения каналов и источников финансовых потоков в эту область экономической деятельности. Особая значимость дальнейшего усиления внимания к этим вопросам связана с состоянием российской экономики, в том числе ее региональной составляющей. Асимметрия в экономическом развитии отдельных регионов России привела к существенной и постоянно углубляющейся дифференциации в уровнях финансовых их потенциалов, причем эта тенденция носит устойчивый характер и не может принять положительный тренд на протяжении всего периода построения рыночных отношений в российском государстве. В этих условиях для большинства регионов практически утрачивается финансовая самостоятельность, и финансирование социальной сферы на территориальном уровне за счет собственных источников по факту осуществляется по остаточному принципу. Существующий в последние годы дефицит федерального бюджета, уменьшение количества регионов-доноров еще в большей степени оказывают негативное влияние на показатели деятельности социальной сферы в разрезе регионов. Приведенные положения в значительной степени актуализируют проблемы формирования финансовых условий для устойчивого развития социальной сферы на уровне конкретных регионов на основе дальнейшего развития и уточнения отдельных форм, методов и инструментов механизма финансирования социальной сферы во взаимосвязи с выработкой направлений усиления финансовой базы непосредственно самих субъектов РФ, формирующих федеральные округа, совершенствования методического аппарата оценки уровня финансовой устойчивости социальной сферы. Необходимость углубленного исследования и развития перечисленных проблем определяет актуальность темы диссертации.

**Степень научной разработанности проблемы.** Существенный вклад в концептуальную разработку проблем устойчивого развития социальной сферы с позиций формирования человеческого капитала внесли такие зарубежные ученые, как Г.С. Беккер, К. Голдин, Л.Ф. Кац, А.С. Пигу, К. Сабирианова-Петер, Т.В. Шульц и российские: В.Е. Гимпельсон, Р.И. Капелюшников, А.Л. Лукьянова, Т. Натхов.

Обеспечили существенный прирост знаний в области исследований теоретико-методологических вопросов развития экономики и финансов социальной сферы во взаимосвязи с развитием в нашей стране рыночных условий хозяйствования работы  
А.Н. Аверина, С.А. Агапцова, В.Н. Бобкова, B.C. Буланова, Н.А. Восколович, Е.Ш. Гонтмахера, Н.Н. Гриценко, А.Б. Докторовича, С.В. Дудникова, Е.Н. Жильцова, Г.В. Жукевич, А.Л. Жукова, В.Г. Зинина, В.М. Зуева, С.В. Кадомцевой, C.B. Калашникова, А.В. Кашепова, Н.Х. Курбанова, Ю.П. Кокина, И.Н. Мысляевой, Б.В. Ракитского, А.К. Соловьева, Т.С. Сулимовой, В.Ф. Уколова, Л.П. Храпылиной, А.И. Щербакова и других.

База знаний в части раскрытия условий формирования финансово-экономических основ деятельности социальной сферы на региональном уровне создана работами отечественных исследователей: A.M. Бабича, М.Н. Власенко, А.П. Гарнов, Е.В. Егорова, И.В. Ишиной, С.Е. Лариной, И.И. Лютовой, Р.Г. Погребняк, М.М. Стажковой, Л.А. Хусайновой и ряда других ученых.

Однако комплексный подход к изучению механизма устойчивого развития социальной сферы через достижение финансовой устойчивости регионов пока отсутствует, что потребовало более углубленной проработки вопросов роли социальной сферы в воспроизводстве человеческого капитала, развития форм и инструментов ее финансового обеспечения, совершенствования методического аппарата оценки финансовых параметров уровня устойчивости социальной сферы в разрезе регионов. Необходимость решения очерченного круга проблем определила направления проведения исследования, выбор его цели и задач.

**Цель диссертационного исследования** обоснование направлений совершенствования механизмов устойчивого финансово-экономического развития социальной сферы в регионе как одного из факторов повышения эффективности национальной экономики.

Для достижения указанной цели в работе поставлены и решены следующие задачи:

обобщить имеющиеся дефиниции в части раскрытия содержания понятия региональная финансово-экономическая среда как условия развития социальной сферы и выработать единую концептуальную основу ее трактовки;

выявить и обосновать факторы, способствующие устойчивому развитию социальной сферы на региональном уровне и сформулировать предложения по их совершенствованию;

сформулировать предложения по совершенствованию форм организации финансовых отношений в региональной финансово-экономической среде для обеспечения устойчивого финансового функционирования социальной сферы;

оценить влияние на региональную финансово-экономическую среду развития социальной сферы действующей модели межбюджетных отношений и налоговой системы и на основе результатов этой оценки определить направления устойчивого развития социальной сферы региона;

уточнить методический аппарат оценки устойчивости финансового состояния социальной сферы в разрезе регионов на основе анализа уровня ее бюджетной обеспеченности.

**Объектом исследования** является финансово-экономическое развитие социальной сферы на региональном уровне.

**Предметом исследования** выступает совокупность финансовых отношений экономических агентов региональной финансово-экономической среды, генерирующих условия обеспечения финансовыми ресурсами потребности развития социальной сферы.

**Методологической основой диссертационного исследования** послужили российские и зарубежные исследования проблем развития финансового обеспечения социальной сферы на государственном и региональном уровнях во взаимосвязи с теориями экономического роста; теории и практика финансового управления социальной сферы; а также труды отечественных ученых, посвященные формированию региональной стратегии устойчивого финансового развития социальной сферы в современных российских условиях.

При работе над диссертацией использованы современные методы и приемы исследования: диалектический метод познания, структурно-аналитический и ретроспективный подходы, методы сравнения, анализа и синтеза.

**Информационную базу диссертационного исследования** составили действующие законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и региональных органов власти Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации и правительств субъектов Российской Федерации. В качества источника аналитической информации были использованы материалы Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов; плановые и отчетные данные Федерального казначейства и Управлений Федерального казначейства по субъектам РФ.

Информационной основой проведения исследования послужили также материалы научных обсуждений, публикации в периодической печати по рассматриваемым в диссертации вопросам, собственные разработки и расчеты автора.

**Научная новизна исследования** заключается в обосновании теоретических и методических положений по развитию финансовых отношений в регионе для обеспечения устойчивого функционирования социальной сферы.

Наиболее значимые **научные результаты** выполненного исследования в области специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) состоят в следующем:

уточнено и предложено для введения в научный оборот и практику анализа финансово-экономических условий функционирования социальной сферы на уровне региона понятие «региональная финансово-экономическая среда»; дано авторское определение с выделением основ ее формирования, состава и функций;

обосновано, что устойчивое финансовое развитие социальной сферы в регионе обеспечивается генерацией финансовых потоков и увеличением их объемов, прежде всего на уровне хозяйствующих субъектов региона, а также эффективным использованием совокупного капитала региона.

Наиболее значимые **научные результаты** выполненного исследования в области специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит состоят в следующем:

выявлено, что для обеспечения устойчивости в развитии социальной сферы региона необходимо совершенствование форм организации финансовых отношений, в частности наращивание объемов финансовых потоков за счет увеличения финансовых результатов деятельности хозяйствующих субъектов; стимулирование активизации инвестиционного процесса в регионе; изменение структуры источников финансирования инвестиций на региональном уровне за счет увеличения объемов собственных инвестиционных ресурсов; диверсификации видов экономической деятельности с целью пропорционального прироста добавленной стоимости в ВРП;

обоснована целесообразность усиления процесса децентрализации бюджетных средств на региональном уровне на основе придания статуса регионального налога налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), производимые на территории Российской Федерации, и перераспределение поступлений от него из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ для создания устойчивых целевых источников формирования финансовых ресурсов, направляемых в деятельность и развитие социальной сферы;

разработаны методы количественного определения уровня бюджетного обеспечения развития социальной сферы на региональном уровне и на этой основе сформирован алгоритм его оценки, включающий два этапа: первый этап заключается в проведении экспресс-анализа, позволяющего оценить характеристики бюджетного обеспечения социальной сферы; на втором этапе проводится анализ уровня бюджетного обеспечения социальной сферы, дифференцированный в разрезе видов предоставляемых ею услуг, результаты которого служат основой выработки мероприятий по повышению уровня устойчивости региональной финансово-экономической среды.

**Теоретическая и практическая значимость** **исследования** заключается в разработке предложений по формированию механизмов устойчивого финансового обеспечения деятельности социальной сферы на уровне регионов во взаимосвязи с экономической базой ее функционирования: региональной финансово-экономической средой; разработанные в исследовании положения могут выступать в качестве методического инструментария разработки финансового обеспечения программ развития социальной сферы на уровне региона. Предложения и рекомендации имеют широкую практическую направленность, позволяющую использовать их федеральными и региональными органами власти при разработке мероприятий региональной финансовой политики, совершенствования межбюджетных и налоговых отношений.

**Апробация основных результатов исследования.** Основные выводы и предложения диссертационной работы докладывались и обсуждались на следующих конференциях: Международной научно-практической конференции «Модернизация и перспективы развития современного общества (экономический, социальный, философский, правовой аспекты» (Саратов, 2010 г.); Международной научно-практической конференции «Развитие современного инновационного общества (экономические, социальные, философские, правовые тенденции)» (Саратов, 2010 г.); 12-й Международной межвузовской научно-практической конференции «Национальные интересы РФ и финансовое оздоровление экономики» (Москва, 2010 г.); Пятой межвузовской научно-практической конференции «Общество – Экономика – Право в условиях модернизации России» (Москва, 2011 г.); 13-й Международной межвузовской научно-практической конференции «Стратегии развития экономики РФ и проблема национальной безопасности» (Москва, 2011 г.).

Основные положения диссертации используются в учебном процессе Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов РФ при чтении лекций и проведении семинарских и практических занятий по дисциплинам «Финансы», «Финансы, денежное обращение и кредит», «Государственные и муниципальные финансы».

По теме диссертации лично автором опубликованы 11 работ, общим объемом 5,7 п.л., из них 4 работы в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ.