МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

МАРІУПОЛЬСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

На правах рукопису

ВИШНЕВСЬКИЙ Святослав Федорович

УДК 342.5

ФУНКЦІЇ ОРГАНІВ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

ЯК СУБ’ЄКТІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ: ПРОБЛЕМИ ТЕОРІЇ ТА ПРАКТИКИ

Спеціальність 12.00.02 – конституційне право; муніципальне право

Дисертація на здобуття наукового ступеня

кандидата юридичних наук

Науковий керівник:

Батанов Олександр Васильович

доктор юридичних наук, професор

Маріуполь – 2014

ЗМІСТ

ВСТУП 3

РОЗДІЛ І. ОСНОВИ ТЕОРІЇ ФУНКЦІЙ ОРГАНІВ

САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ ЯК

СУБ’ЄКТІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ 15

1.1. Методологічні проблеми дослідження функцій

органів самоорганізації населення 15

1.2. Сучасні концепції щодо розуміння поняття та

сутності функцій органів самоорганізації населення 34

1.3. Поняття функцій органів самоорганізації населення 54

Висновки до першого розділу 75

РОЗДІЛ ІІ. КЛАСИФІКАЦІЯ ФУНКЦІЙ

ОРГАНІВ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ ТА

ПРОБЛЕМИ ЇХ РЕАЛІЗАЦІЇ 79

2.1. Критерії класифікації функцій органів

самоорганізації населення 79

2.2. Система функцій органів самоорганізації населення 106

2.3. Механізм реалізації функцій органів

самоорганізації населення 157

2.4. Основні напрями розвитку та вдосконалення здійснення

функцій органів самоорганізації населення 171

Висновки до другого розділу 187

ВИСНОВКИ 192

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ 199

ВИСНОВКИ

УдисертаційнійроботізапропонованонауковіположеннящовсукупностівирішуютьважливунауковупроблемувгалузіконституційноготамуніципальногоправащодоправовоїприродифункційОСНїхсистематизаціїтаздійсненняРеалізованіметаізавданнядослідженнядаютьпідставидляформулюваннятакихвисновківірекомендацій

НауковепізнанняОСНвиявленняїхякісногостанушляхіврозвиткуобов’язковопередбачаєрозглядтачіткерозумінняїхфункційякіявляютьсобоюважливішіякісніхарактеристикитаорієнтиривдосконаленнявласнеОСНякспецифічнихсуб’єктівМСВМСВякособливоїорганізаціїпублічноївладитакігромадянськогосуспільствауціломуТомутеоретикоправоведослідженняОСНтаефективностімуніципальноїдіяльностісамоорганізаціїнаселенняпов’язаненасампередзфункціональноюроллюОСНусистеміМСВтасуспільствівціломузтимнаскількиефективновонивиконуютьсвоїфункціїЦимобумовлюєтьсятещооднимзвизначальнихметодівдослідженнямуніципальноправовихявищтапроцесівсамоорганізаціїнаселеннясамоврядуваннятериторіальнихгромадйогоінститутівефективностітанапрямівйформрозвиткусучасногомуніципалізмуєфункціональнийметод

МетодологічнуосновудослідженнямуніципальноправовихпроблемфункціонуванняОСНскладаютьсукупністьфілософськосвітогляднихзагальнонауковихпринципівіпідходівтаспеціальнонауковихметодівпізнаннямуніципальноправовихявищтапроцесівсамоорганізаціїнаселенняУсукупностівсіметодинауковогопізнаннядаютьнамоптимальнууявупротичиіншісторонимуніципальноправовоїдійсностізокремаорганізаційніабофункціональніпроявиМСВтатакихформучастічленівтериторіальнихгромадсілселищмістрайонівумістахувирішенніокремихпитаньмісцевогозначенняякОСНВикористаннярізноманітнихметодологічнихприйомівдозволяєзрізнихбоківпідійтидодослідженнямуніципальноправовихвідносинпростежитивпливконституційнихнормміжнародноправовихталокальнихактівнамуніципальнупрактикукращезрозумітифеноменсамоорганізаціїнаселення

АналізпоглядіввітчизнянихтазарубіжнихмислителівнаМСВйогоприродузавданняіфункціїформиіметодивзаємодіїіздержавноювладоюдавпідставизробитивисновокщоціідеїтаконцепціїрозвиткуМСВтасамоорганізаціїнаселенняісьогоднімаютьсерйознийвпливнарозвитоктеоріїмуніципальногоправаствціломутатеоріїфункційОСНзокрема

ТеоріїМСВмаютьсуттєвийвпливнетількинастановленнявітчизняноїмуніципальноїнаукимуніципальнебудівництвонашоїкраїнислугуючисвоєріднимінтегруючиморієнтироммуніципальноправовоїідеологіїайнарозвитококремихмуніципальнихінститутіввтомучислійОСНякзпозиціїїхінституціоналізаціїтакіособливофункціонуванняЗокремавониістотновплинулиякназмістнизкиключовихзаконівпроМСВтасамоорганізаціюнаселеннявідповіднихположеньКонституціїУкраїниртаківідіграютьвагомезначенняупроцесісучаснихзаконопроектнихробітякістосуютьсяможливихзміндочинноїКонституціїабопроектівновоїКонституціїУкраїниучастиніщодоМСВмодернізаціїзаконодавствапроМСВтаОСНрозвиткумуніципальноїстатутноїнормотворчостітощо

ДоктринальнийаналізОСНчерезпризмувпливунаїхвиникненнястановленняперспективнийрозвитокорганізаціютафункціонуванняосновнихтеорійМСВдозволяєавторовіприєднатисядонеодноразововисловленихувітчизнянійнауціпропозиційщододоцільностівпровадженнягромадівськогопідходудоздійсненняреформисистемиМСВвУкраїнісутьякогополягаєнавідмінувіддержавницькоговінституціоналізаціїтериторіальнихгромадякпервиннихсуб’єктівМСВоптимізаціїїхфункційтаповноваженьформуваннітериторіальнихгромадякбазовогорівняМСВаОСН–однієїзнайважливішихформучастічленівтериторіальнихгромадсілселищмістрайонівумістахувирішенніокремихпитаньмісцевогозначення

ДоктринальнийаналізсутніснихзмістовнихтазовнішніхформальниххарактеристикфункціїОСНдозволиввиявититакіїхознакизгідноякихвони

цеосновнінапрямитавидиїхмуніципальноїдіяльностіщодоздійсненняправаучастіжителів–членівтериторіальнихгромадсілселищмістрайонівумістахувирішенніокремихпитаньмісцевогозначення

охоплюютьосновністорониїхсоціальноїспрямованостітапризначеннящодореалізаціїзавданьщовходятьвколопитаньмісцевогозначення

відображаютьгромадівськуприродумуніципальноїсамоорганізаціїнаселення

даютьвідповідьнапитаннячимповиннізайматисяОСН

розкриваютьматеріальнийзмістмуніципальноїдіяльностіОСН

обумовлюютьсянормативноюрегламентованістюорганізаційноюзабезпеченістютабезпосередньоюзалежністюструктуримеханізмусамоорганізаціїнаселеннявідсистемифункційяківоназдійснюєтобтохарактеризуютьспособизасобиметодизадопомогоюякихзабезпечуєтьсяреалізаціямуніципальнихможливостейтафункціональнихпрерогативОСН

УзагальненняконцептуальнихпідходівщодовизначенняпоняттяфункційОСНаналізїхякостейдозволилопоновомусформулюватиїхдефініціюзгідноякоїфункціїОСН–цеосновнінапрямитавидинормативнорегламентованоїйорганізаційнозабезпеченоїмуніципальноїдіяльностіОСНщодовирішенняокремихпитаньмісцевогозначенняобумовленіоб’єктивнимипотребамимуніципальногорозвиткувідповідноїтериторіїзточкизорувнутрішніхізовнішніхзавданьтериторіальнихгромадуякихвиражаютьсяіконкретизуютьсясутністьтасоціальнепризначеннясамоорганізаціїнаселення

ЦентральнимпитаннямвтеоріїфункційОСНєпитанняпроїхкласифікаціюсистематизаціюподілгрупуваннякаталогізаціюВтеоретичномувідношенніценасампередпитаннявиборукритеріївкласифікаціїтачіткогокерівництванимиатакождефінітивнимвизначеннямфункційОСНвпрактичномувідношенні–цепитанняповнотиохопленнядіяльностіОСНяксуб’єктівМСВтаврахуванняоб’єктивносформованоїдиференціаціїнапряміввидівтасфермуніципальноїдіяльностіусерединісистемиМСВ