Шипунова, Вера Васильевна. Институциональный подход к формированию доходов бюджета : на примере муниципальных образований Кемеровской области : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Шипунова Вера Васильевна; [Место защиты: Нац. исслед. Том. гос. ун-т].- Томск, 2012.- 182 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/3298

**Введение к работе**

I. **Актуальность темы исследования.** Проводимые в России радикальные реформы потребовали разработки новой бюджетной и финансовой политики государства и органов местного самоуправления. Построение федеративного государства, предполагающего самостоятельность регионов и муниципальных образований в решении социально–экономических задач на подведомственной им территории, требует создания адекватного механизма формирования доходов бюджета, отвечающего общим интересам страны.

Важной проблемой совершенствования формирования доходов бюджетов России является разработка таких правил и норм, которые не только адекватно отражали бы изменения, происходящие в экономике, социальной сфере и государственном устройстве страны, но и способствовали бы дальнейшему развитию бюджетной системы РФ на принципах федерализма и демократизма.

В связи с этим возникает необходимость анализа данной ситуации и определения институциональной среды бюджетной системы РФ. Необходимость выделения формальных и неформальных правил обусловливается совершенно новой экономической ситуацией, когда поддержание формального института приведет к более эффективному функционированию не только бюджетной системы, но и всей экономики в целом. Слабо изученные неформальные правила не дают возможности оценить их влияние на состояние финансовой системы и экономической среды. Искажающий институциональную среду неформальный институт воздействует на условия хозяйствования всей страны, способствует формированию локальных неформальных сетей. Вышесказанное является основательным поводом для изучения данного вопроса, причин его появления и последствий существования.

**Степень научной разработанности проблемы.**

Теория финансов и финансовой системы рассматривается следующими российскими учеными: Ковалевым А.М., Романовским М.В., Белоглазовой Г.Н., Врублевским О.В., Дробозиной Л.А., Окуневой Л.П., Андросовой Л.Д., Грязновой А.Г., Маркиной Е.В., Лушиным С.И. и др.

В отечественной литературе вопросы, касающиеся государственных и муниципальных финансов, освещены такими авторами, как Бабич А.М.,

Вахрин П.И., Нешитой А.С., Поляк Г.Б., Мацкуляк И.Д., Лушин С.И., Слепова В.А., Мысляева И.Н., Гринкевич Л.С., Сагайдачная Н.К., Фадейкина Н.В., институциональная структура финансовой системы представлена в трудах Гринкевич Л.С. и Сагайдачной Н.К.

Изучению институциональной среды в рамках институциональной теории посвятили свои работы следующие ученые: Эггертссон Т., Уильямсон О., Рубе В.А., Ванберг В., Шаститко А.Е., Олейник А.Н., Кузьминов Я.И., Д Норт.

К проблеме институтов и формальных правил в бюджетной системе обращаются исследователи: Г.Б. Поляк, М.В. Романовский, П.И. Вахрин, А.С. Нешитой, А.М. Годин, С.В. Гиляровская. Однако, не уделяется особого внимания взаимосвязи формальных и неформальных институтов, правил и норм, а также нечетко прослежено взаимодействие различных структур между собой. Данные авторы не выделяют понятия неформальных правил, не выявляют систему этих правил и их влияния на бюджетную систему. Это обусловило выбор темы исследования.

**Цель и задачи исследования.** Цель исследования – выявить институциональные основы бюджетной системы РФ и разработать рекомендации по улучшению функционирования формальных и неформальных правил в бюджетах муниципальных образований.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть функциональный и институциональный подход к бюджетной системе РФ.
2. Изучить институциональное развитие бюджетной системы РФ.
3. Охарактеризовать и структурировать правила в рамках бюджетной системы РФ.
4. Изучить проблемы принуждения к следованию правилам в бюджетной системе.
5. Провести анализ формальных и неформальных правил при формировании местных бюджетов Кемеровской области.
6. Изучить особенности и проблемы формирования доходной и расходной частей бюджетов муниципальных образований.
7. Разработать основные направления увеличения доходов местных бюджетов.
8. Разработать предложения по совершенствованию механизма формирования и использования формальных и неформальных правил в муниципальных образованиях Кемеровской области. **Объектом исследования** является бюджетная система РФ. **Предметом исследования** выступает процесс функционирования

экономических институтов и правил в бюджетной системе РФ.

**Теоретическая и методологическая основа исследования.** Теоретическую основу исследования составили фундаментальные концепции, представленные в трудах отечественных и зарубежных экономистов. При проведении исследования и изложении материала были использованы как философские и общенаучные методы (исторический и логический подходы, восхождение от абстрактного к конкретному, эмпирический метод, метод анализа и синтеза), так и современные междисциплинарные (системный, структурно–функциональный подходы, статистический анализ и др.) и специфические институциональные методы (сравнительный, эволюционный, моделирования и др.).