Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Правовое и организационное обеспечение управления органами внутренних дел Кыргызской Республики  
  
**Год:**

2009

**Автор научной работы:**

Конгантиев, Молдомуса Ташболотович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

374

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Конгантиев, Молдомуса Ташболотович

Введение.

ГЛАВА I. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

§ 1. Состояние оперативной обстановки в Кыргызской Республике как фактор, определяющий необходимость совершенствования правового и ! ' организационного обеспечения управления органами внутренних дел.

§ 2. Правовое положение органов внутренних дел в системе органов государственной власти Кыргызской Республики.

§ 3. Организационно-структурное построение системы управления органами внутренних дел Кыргызской Республики на современном этапе.

ГЛАВА II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

§ 1. Срвершенствование правового обеспечения управления органами внутренних дел.

§ 2. Совершенствование организации процесса управления органами внутренних дел на современном этапе.

§ 3. Стратегия развития органов внутренних дел Кыргызской

Республики.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Правовое и организационное обеспечение управления органами внутренних дел Кыргызской Республики"

Актуальность темы исследования. Происходящие в Кыргызской Республике в последние годы значительные общественно-политические и социально-экономические преобразования, обусловленные осознанием необходимости обеспечения конституционных прав и свобод граждан, изменением форм и методов государственного управления, сокращением сфер государственного влияния на экономику, развитием гражданского общества и окончательным формированием бизнес-структур, требующих от государства менее авторитарного и более уважительного отношения к своим запросам и потребностям, а также эффективного исполнительного аппарата, занимают ведущее место в общем процессе модернизации государства.

В этом направлении одним из главных шагов власти, по мнению Президента Кыргызской Республики Курманбека Салиевича Бакиева, должно стать укрепление государства, эффективности государственного управления и оказания государственных услуг1.

По мнению Главы государства, успешная реализация поставленных задач будет гарантирована только при наличии порядка и дисциплины в органах государственного управления. Нынешняя система остаётся громоздкой и низкоэффективной. Структура и принципы работы государственного аппарата приводят к тому, что временные и ресурсные издержки на реформы растут. Возможности страны сдерживаются слабостью государственного аппарата. Без сомнений, управление нуждается в обновлении.

Президент также отметил: «Мое видение реформ государственного управления заключается в том, что в конечном результате должна

1 См. Послание Президента Кыргызской Республики К.С. Бакиева народу Кыргызстана 17 октября 2008 года. Нужна работа, нацеленная на реальные результаты. сформироваться компактная, профессиональная и подотчетная система управления.

Такая система управления должна реализовать три базовые функции государства:

I. поддержание стратегического курса развития,

II. управление госсобственностью и активами,

III. создание благоприятных условий для жизни граждан и деятельности бизнеса.

Удержание стратегического курса становится особо важным в периоды неопределенности мировых и региональных процессов. Система управления должна придерживаться стратегических целей и своевременно вносить поправки в реализуемую политику с учетом внешних изменений.

В этой связи, актуальным является вопрос «работы на опережение». Исполнительной ветви власти нужна современная национальная система прогнозирования и выработки превентивных мер. Объективно оценивая ситуацию, могу сказать, что в этом направлении Правительство не дорабатывает. Создание подобной системы позволит параллельно решить вопрос преемственности и последовательности в реализации национальной политики.

Для пас важна оперативность. Поэтому время между принятым решением и его реализацией должно быть максимально сокращено.

Острой проблемой являются обеспечение гарантий безопасности жизни и прав собственности. За все годы независимости только правоохранительная система не претерпела преобразований. Анализ показал, что работа по предупреждению и снижению уровня преступности оставляет желать лучшего. Есть необходимость реформирования всей системыправоохранительных органов»1.

Действительно, на основе данных ведомственной статистики, можно с полной уверенностью сделать вывод, что в течение последних лет в Кыргызстане сохраняется сложная криминальная ситуация. Преступность, став одним из главных факторов, который делает нашу страну некомфортной для граждан и негостеприимной для иностранцев, внедрилась во все сферы жизнедеятельности социума, а ряд мощных по своей значимости криминогенных факторов продолжает оказывать деструктивное воздействие на состояние правопорядка в республике, на систему защиты граждан, а также государственных и общественных институтов от криминальной опасности.

В течение 2008 года долгосрочный рост статистических показателей преступности возобновился и проявил себя в увеличении общего объема регистрируемой преступности па 0,2%, а также отдельных ее сегментов — краж, грабежей, разбоев и мошенничества.

Влияние социально негативных факторов на все сферы жизнедеятельности общества проявилось и в увеличении массива преступлений, совершаемых в общественных местах, в разрастающейся криминальной наркотизации населения и во многих других отношениях.

Темпы снижения объема тяжкой преступности на 60% следует оценивать как весьма значительные. При этом характерным остается тот факт, что указанное уменьшение количества тяжких и особо тяжких преступлений ни в коей мере не ослабляет напряженности оперативной обстановки в сфере борьбы с преступностью. Речь идет лишь о чисто статистическом снижении объема уголовно наказуемых деяний за счет их «перетекания» в регистрируемый массив менее тяжких преступлений.

1 См. Послание Президента Кыргызской Республики К.С. Бакиева народу Кыргызстана 17 октября 2008 года. Нужна работа, нацеленная на реальные результаты.

Одной из перспективных возможностей перелома криминальной ситуации в сторону позитивной динамики является принятие адекватных волевых политических решений в системе современного государственного управления и бюджетно-финансового планирования.

Поэтому основное назначение диссертационного исследования мы видим в обозначении узловых проблем управления органами внутренних дел в сфере борьбы с преступностью и путей решения целого комплекса правоохранительных задач, поставленных перед ними.

Среди основных направлений реформирования исполнительной власти Президентом выделены:

- радикальное усиление регулирующей и контрольной функций органов исполнительной власти и выработка их оптимальной структуры, основанной на реальных потребностях общества;

- строгое разделение функций и полномочий этих органов как по горизонтали, так и по вертикали.

Пунктом 10 статьи 46 Закона Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года предусмотрено, что Президент Кыргызской Республики обеспечивает осуществление полномочий государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, внутренних дел, утверждает по предложению Премьер-министра положения о них, назначает и освобождает их руководителей и заместителей руководителей.

В этой связи необходимость дальнейшего приведения в соответствие с Конституцией нормативной правовой базы, регулирующей деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики (Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», Положения о Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики, Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Кыргызской Республики, системы управления Министерством), их организационной структуры наряду с созданием необходимых условий для развития способностей личности и возможностей ее самореализации в сфере профессиональной деятельности представляется первоочередной задачей для МВД Кыргызской Республики.

В настоящее время в МВД проведены следующие структурные преобразования:

- в МВД Кыргызской Республики образовано новое подразделение -Межрегиональное управление, которое непосредственно подчиняется заместителю Министра внутренних дел, курирующему деятельность ОВД Южного региона Кыргызской Республики;

- Департамент государственной специализированный службы охраны реорганизован в Главное управление;

- Департамент паспортного и визового контроля реорганизован в Управление;

- Государственная автомобильная инспекция реорганизована в Главное управление безопасности дорожного движения;

- воссоздана Средняя специальная школу милиции, а Центр подготовки кадров (существовавший ранее) включен в ее состав на правах отдела;

Органы внутренних дел страны, располагая наибольшими среди иных правоохранительных структур возможностями по противодействию преступности, принимают значительные усилия, направленные на оздоровление криминогенной ситуации.

Однако эффективность их деятельности не в полной мере адекватна складывающимся объективным реалиям.

Снижение качества, надежности и оперативности управления органами внутренних дел обусловлено многими причинами, в частности, просчетами в организации подготовки и реализации управленческих решений, ослаблении контроля за ходом их исполнения, низким уровнем материально-технического оснащения большинства подразделений, недостатком высококвалифицированных специалистов и другими проблемами1, в том числе недооценкой значимости организаторской деятельности руководящего состава органов внутренних дел республики.

В этих условиях повышение эффективности управления органами внутренних дел становится особенно значимым и, соответственно, возрастает необходимость научного подхода к вопросам правового и организационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики.

В органах внутренних дел многоцелевой, разноплановый и многофункциональный характер деятельности руководителя предопределяет исключительно высокие требования к уровню его организационного мастерства.

Управление такой сложной социальной системой, как орган внутренних дел, свидетельствует, что его эффективное функционирование зависит в первую очередь от уровня собственной внутренней организации. Более того, высокий уровень управления этой системой является источником повышения эффективности ее деятельности в сфере правоохраны , что подтверждено и результатами социологического опроса среди сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики по разработанной диссертантом тематике (см. Приложение 6).

Опросу были подвергнуты сотрудники органов внутренних дел разного управленческого уровня в 2007-2008 годах, которые в силу специфики своей деятельности, уровня и навыков формулировать свое мнение, были в качестве экспертов по исследуемой проблематике, а также граждане Кыргызской Республики. Общее количество опрошенных респондентов (объём выборочной совокупности) - 1430 человек. Цель анкетирования

1 Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел: монография / Д.В. Афанасьев, Е.Н. Хазов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. - С. 3.

Веселый В.З. Актуальные проблемы совершенствования управленческой подготовки кадров в органах внутренних дел. Учебное пособие. - М.: Академия МВД СССР, 1989. С. 47-48. заключалась в выявлении мнения респондентов по широкому спектру вопросов внутреннего и внешнего характера, связанных с деятельностью органов внутренних дел при выполнении оперативно-служебных задач по борьбе с преступностью, обеспечению правопорядка и безопасности, профилактике преступлений и других правонарушений.

Автор полностью разделяет мнение о том, что рассмотрение проблем управления на фоне и во взаимосвязи с проблемами правоохранительной деятельности соответствующего исторического периода или соответствующего государства предопределяет системность и систематичность знаний, помогает выяснить не только специфику управления, но и ее причины1.

Изучение управленческой деятельности показывает, что удельный вес в процессе принятия решения принадлежит субъективной позиции руководителя, его опыту, интуиции, знаниям. По шкале Кентрила и Килпатрика данные исследования, выраженные в баллах, распределились следующим образом: опыт — 8,1; факты - 8,1; интуиция - 5,5; личная позиция - 6,1%; научные знания - 6,5; коллективное мнение - 7,4. Надо отметить, что такие показатели довольно типичны и подтверждаются целым рядом исследований, показывающих большой удельный вес субъективного фактора в практике принятия решений2.

В этой связи в такой иерархической структуре, как МВД, построенной по принципу единоначалия, личность руководителя, ее организаторские способности, приобретают особое значение.

Основным качеством субъекта управления (руководителя), качеством, по которому необходимо оценивать его деятельность, является умение

1 Веселый В.З. Актуальные проблемы совершенствования управленческой подготовки кадров в органах внутренних дел. Учебное пособие. - М.: Академия МВД СССР, 1989. С. 48.

Социальное управление. Теория, методология, практика: монография / В.Я. Кикотъ, Д.И. Грядовой. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. - С. 86. организовывать. Какие бы неполадки и просчеты не обнаруживались в управлении, все они в той или иной степени являются следствием дефектов в организации управления. Поэтому совершенствование организации управления - одна из основных задач руководителя1.

Для успешного совершенствования управления системой (организацией) руководителю необходимы систематизированные знания, охватывающие все аспекты организации управления. Такой подход предполагает умение руководителя определять основные направления работы по совершенствованию:

• функций управления (улучшения технологии реализации новых функций);

• структуры управления (корректировки состава органов управления; распределения функций управления между органами; образования новых органов для реализации новых функций и т.д.);

• организационных форм управления (определения оптимального сочетания централизации и децентрализации; построение рациональной иерархии всех уровней управления; распределения конкретных функций по вертикали и горизонтали и т.д.);

• коммуникаций и делопроизводства (уточнения направлений движения потоков информации; создания линий оперативных связей между органами управления; организации процесса обработки и передачи документированной информации; рационализации делопроизводства и т.д.);

• управленческого труда (организации труда руководителя, управленческих коллективов); • методов управления (модификации методов, позволяющей применять их в тех областях управления, где они прежде не использовались; применения более совершенной технологии, определяющей алгоритм

1 Социальное управление. Теория, методология, практика: монография I В.Я. Кикотъ, Д.И. Грядовой. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. - С. 220-221. применения того или иного метода и т.д.);

• процессов управления путем автоматизации (применения современной организационной и вычислительной техники; использования автоматизированных систем управления и т.д.);

• подбора кадров управления и условий их труда (применения новых методов и форм в работе по подбору и расстановке кадров; разработки методов и критериев измерения личных деловых и моральных качеств работников управления; оценки результатов их деятельности и т.д.).

Таким образом, при определении стратегии, принципов и методов управления руководитель, в том числе ОВД, должен учитывать как организационные проблемы, так и вопросы, касающиеся «человеческого фактора». Без хорошо подготовленных людей, обладающих глубокими знаниями и практическими навыками применения этих знаний в управленческой деятельности, невозможно решать сложные и многоплановые проблемы социального управления. В связи с этим возрастает роль творческого труда управленческих кадров. Оптимизация управленческого труда и повышение уровня его эффективности требует серьезных изменений в принципах, методах и направленности управления персоналом во всех типах социальных организаций.

Однако, несмотря на достижения науки социального управления, многими руководителями органов внутренних дел Кыргызской Республики до настоящего времени игнорируется роль руководящего начала в своей работе, и соответственно, профессионализм, находится на крайне низком уровне.

Таким образом, важность рассмотрения данного вопроса обусловлена сложившейся криминогенной ситуацией в Кыргызской Республике и назревшей необходимостью повышения эффективности в деятельности органов внутренних дел путем совершенствования управленческой деятельности на всех уровнях системы МВД — начиная с территориальных органов внутренних дел и заканчивая Центральным аппаратом МВД.

В этих условиях повышение эффективности управления органами внутренних дел становится особо значимым и, соответственно, возрастает необходимость научного подхода к вопросам правового и организационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Указанные обстоятельства обусловили актуальность избранной темы исследования.

Степень разработанности темы. Вопросы организации и содержания процессов управления в органах внутренних дел не относятся к числу проблем, обойденных вниманием ведомственной науки. Так, например, первые публикации по использованию статистических методов для оценки работы милиции начали появляться уже в 1920-е годы, и на сегодняшний день их библиография в виде диссертационных исследований и монографий, статей в журналах и различных сборниках насчитывает сотни наименований1.

В разное время проблемам совершенствования правового и организационного обеспечения управления органами внутренних дел посвятили труды множество авторитетных ученых-управленцев: B.C. Абрамов, Ю.Е. Аврутин, В.Н. Алексеенко, P.P. Алиуллов, А.Е. Андриевский, В.М. Анисимков, Ф.Ф. Анюров, Д.Н. Безрядин, Н.В. Бугель, И.В. Будило, В.Н. Бутылин, С.Е. Вицин, В.З. Веселый, О.А. Галустян, А.П. Герасимов, Г.П. Герт, H.JI. Гранат, Д.В. Гребельский, Д.И. Грядовой, А.И. Доронин, В.В. Драпов, А.И. Дуров, А.В. Жаглин, И.Ю. Захватов, А.И. Зубков, Г.Г. Зуйков, Н.Н. Иванов, А.П. Ипакян, А.Н. Кадынцев, В.Е. Караханов, А.Г. Капорцев, Л.Ф. Кваша, М.П. Киреев, И.Б. Киричук, 0.3. Клушин, В.В. Коваленко, JI.M.

1 Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел: монография / Д.В. Афанасьев, Е.Н. Хазов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. - С. 3; Батраков Н. Еще о статистике раскрытия преступлений // Административный вестник. 1926. № 3; Ляндрес. О вычислении процента раскрываемости // Административный вестник. 1929. № 1.

Колодкин, A.M. Кононов, А.П. Коренев, А.Н. Косачев, В.Г. Кутушев, М.И. Липатов, И.Е. Ложкин, С.П. Ломтев, А.Ф. Майдыков, В.Д. Малков, Э.П. Масленников, А.Х. Миндагулов, В.А. Озолин, А.Н. Роша, В.Ф. Сухарев, Г.А. Туманов, B.C. Чернявский, Н.Д. Шелякин, Е.Ф. Яськов и другие.

Немало внимания вопросам совершенствования управления уделяется и в иностранных источниках. Так, американский ученый Марк Хольцер отмечает: «Мы всегда осознавали, что есть необходимость во всеобъемлющем, систематизированном и детальном описании той достаточно новой области знаний, каковой является повышение производительности в государственном секторе»1.

В широком смысле вопросу совершенствования систем социального управления посвящены труды многих ученых в различных аспектах общественного знания - философском, юридическом, социологическом, психологическом, экономическом и др. Однако большинство из них разрабатывали один или несколько вопросов совершенствования управления, не решая проблему в комплексном, интегрированном виде.

Совершенствование системы управления рассматривалось учеными в основном с точки зрения научной организации труда (в том числе и управленческого), инноваций, теории организации, организационного проектирования.

Особый подход к разработке проблем совершенствования социальных и экономических систем отмечается в работах ученых в сфере государственного и экономического управления. Совершенствование систем управления этими учеными рассматривается не только и не столько с содержательной точки зрения, сколько с организационной. В этой связи

Хольцер М. Как научиться повышать производительность в государственном секторе? // Эффективность государственного управления (Пер. с англ.) / Общ. ред. С.А. Батчикова и С.Ю. Глазьева. — М.: Фонд «За экономич. грамотность». Российский экономич. журнал; Изд-во АО «Консалтбанкир», 1998. С. 28. хотелось бы отметить труды Г.В. Атаманчука С.Ф. Бабаева, Д.Н. Бобрышева, О.А. Дейнеко и др. Причем С.Ф. Бабаев и Д.Н. Бобрышев исследуют совершенствование системы управления с точки зрения механизма его реализации, что позволяет решать эту проблему в комплексном виде.

Следует отметить, что особенно плодотворными для развития теории управления в сфере охраны правопорядка были 1970-1980-е годы, когда появилась серия фундаментальных исследований, посвященных предмету и методу этой теории. В числе ученых, трудами которых была заложена основа теории управления в сфере охраны правопорядка, управления органами внутренних дел, следует назвать, прежде всего, Г.Г. Зуйкова, Г.А. Туманова, В.З. Веселого, С.Е. Вицина, В.Д. Малкова, А.П. Ипакяна, JI.M. Колодкина, А.П. Коренева. Тогда же появились и обобщающие работы, посвященные проблемам организации процессов управления в органах внутренних дел, штабной культуре, подготовке управленческих решений. Эта проблематика была отражена в диссертационных исследованиях, монографиях и статьях, подготовленных такими учеными, как Ю.Е. Аврутин, Ю.Д. Блувштейн, В.Т. Воскресенский, Н.Н. Иванов, К.Е. Игошев, В.И. Казанцев, В.Г. Костыря, М.А. Рогов, А.Н. Роша и рядом других.

В конце 1980-х годов интерес ученых к проблематике процессов управления в органах внутренних дел заметно снизился, что в определенной мере явилось следствием политики тогдашнего руководства МВД СССР на свертывание научно-исследовательской работы, снижение роли штабов как органов межотраслевого управления. Лишь в 1990-х годах положение начало медленно изменяться к лучшему. Защищен ряд диссертаций по управленческой проблематике1. В 1990 г. под редакцией профессора В.Д.

См.: например: Герасимов А.П. Закономерности управления правоохранительной деятельностью социалистического государства: методологические основы анализа и использования (по материалам органов внутренних дел): Автореф. дис. . д-ра юрид. наук. М.: Академия МВД СССР, 1989.

Малкова издан учебник «Теория управления в сфере правоохранительной деятельности», в 1993 г. под редакцией профессоров В.А. Минаева и А.П. Полежаева вышло учебное пособие «Основы математического моделирования в деятельности органов внутренних дел», в учебнике «Административное право России», подготовленном А.П. Кореневым и изданным в 1997 г., значительное место было отведено вопросам правовой регламентации управления органами внутренних дел, планирования, организации аналитической работы, контроля и проверки исполнения. В 1998 г. издана фундаментальная монография Ю.Е. Аврутина «Эффективность деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования)» в которой широко освещены вопросы правовой регламентации, организации и методики аналитической работы в органах внутренних.

Вопросы организации деятельности органов внутренних дел рассматривались и в трудах таких ученых и практических работников правоохранительных органов Кыргызстана и других стран-участников СНГ Центрально-азиатского региона, как М.Ю. Абдылдаева, А.Н. Адилова, Т.А. Асаналиева, С.И. Бегалиева, А.Г. Гольева, С.А. Давлатова, Т.А. Джалилова, Т.К. Исманова, С.Н. Наматбаева и других.

Не принижая значимости научных работ указанных авторов, надо отметить, что в настоящее время некоторые вопросы остаются не раскрытыми в силу происходящих сейчас социально-политических процессов, которые дают обширный материал для переосмысления узловых вопросов правоохранительной деятельности в Кыргызской Республике.

Нередко в таких работах содержатся дискуссионные толкования и выводы, что в определенной мере сказывается на сдерживании процессов совершенствования управления и требует своего решения применительно к современной ситуации в Кыргызской Республике.

В частности, одна из малоразработанных проблем состоит в том, что социальное управление существует в любом обществе, и его организующая, упорядочивающая сущность остается неизменной. Социальное управление во всех сферах общественной жизни едино с точки зрения технологии управленческого процесса, арсенала функций, методов, средств и т.д. Вместе с тем, в каждой сфере жизнедеятельности человека процесс управления обладает только, ему присущими особенностями по способам и средствам воздействия на объект управления1. При всей универсальности общих функций управления, их содержательная наполняемость зависит от специфики соответствующих сфер управления и организуемой деятельности. Так социально-политическая функция управления зависит от особенностей социально-исторических условий конкретного государства, который определяет политический характер управления, его цели, принципы, методы. Потому-то ученые говорят о двойственном характере управления: социально-политическом (зависящий от общественного смысла, целей деятельности, политической организации государства) и организационно-технологическом (не зависящий от целей)2.

Парадоксальность ситуации заложена именно в системных недостатках, которые демонстрирует сегодня правовая (а также правоохранительная) система и заключаются в том, что сами парадигмы, то есть базовые представления и идеи, а также характер и стили мышления понимания правопорядка у части научных деятелей, руководства государством остались пока не обновленными. Эти парадигмы не дают возможности увидеть то, что есть на самом деле, общество стало

1 Основы управления в органах внутренних дел: Учебник /Под общ. ред. В.П. Сальникова. - СПб., 2002. - С. 44.

См., например: Пригожин А.И. Организации: системы и люди. — М.: Политиздат, 1983. - С. 53; Безрядин Д.Н. Основы управления органами внутренних дел /Пособие. - М.: Академия управления МВД России, 2001. -С. 4; Мулукаев Р.С. К вопросу о реформах в истории Министерства внутренних дел России /Труды Академии управления МВД России - М., 2006.-С. 114). принципиально иным, а методологии понимания правового пространства остались прежними1.

Ряд последних теоретико-прикладных и методологических работ по проблемам обеспечения безопасности и правопорядка в Кыргызской Республике (формирование правового государства , совершенствование деятельности государственного аппарата3, управление органами внутренних дел4, правовая помощь по уголовным делам5, уголовная политика6, борьба с терроризмом7, религиозным экстремизмом8, бандитизмом9, коррупционными преступлениями10, наркопреступностью") свидетельствует о существовании научного подхода к названным вопросам.

Однако научных разработок по проблемам правового и

I Артемов В.М. Правовой порядок в современной России: поиск новой социально-философской парадигмы / Труды Академии управления МВД России - М., 2006. - С. 25, 29.

См., например: Тургунбаев С.Т. Формирование правового государства в Кыргызской Республике. Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 2006 г.

3 См., например: Ботоева Ч.К. Совершенствование деятельности государственного аппарата (по материалам Кыргызской Республики). Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 2000 г.

4 См., например: Абдылдаев М.Ю. Стратегическое и оперативное управление ОВД Кыргызской Республики. Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 1999 г.;

5 См., например: Табалдиева В.Ш. Правовая помощь по уголовным делам (по материалам Кыргызской Республики). Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 1997 г.

6 См., например: Осмоналиев К.М. Уголовная политика современного Кыргызстана: становление и развитие. Дисс. . докт. юрид. наук. - М., 2005 г.

7 См., например: Назарбаев А.С. Противодействие финансированию терроризма (по материалам Кыргызской Республики). Дисс. . канд. юрид. наук. -М., 2002 г.

8 См., например: Жээнбеков Э.Т. Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия религиозному экстремизму (по материалам Кыргызской Республики). Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 2006 г.

9 См., например: Белеков B.C. Методика расследования бандитизма (по материалам Кыргызской Республики). Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 2007 г.

10 См., например: Иишмов А.Б. Уголовно-правовые меры противодействия коррупционным преступлениям (сравнительное исследование на материалах Кыргызской Республики и РФ). Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 2006 г.

II См., например: Кадыркулов К.К. Организация взаимодействия ОВД с институтами гражданского общества по противодействию наркотизму (по материалам Кыргызской Республики). Дисс. . канд. юрид. наук. - М., 2007 г. организационного обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики до настоящего времени нет.

Современная парадигма управления основывается на разнообразных элементах управленческого воздействия. Она использует не только такие традиционные элементы, как власть, авторитет, персональная зависимость, экономическое принуждение, мотивация, но и такие относительно новые элементы, как творческое участие персонала, образование команд, приверженность, инновационность, управление знаниями. Парадигма управление трансформируется по мере изменения в практике управления. В частности, в последние годы наметились следующие тенденции этих изменений:

- бурное развитие получает культура организации;

- стратегическое управление и стратегическое планирование находят свое применение во все более широком спектре специальных приложений;

- методы и технологи современного управления, отработанные в коммерческих организациях, распространяются на некоммерческие сферы, включая государственный сектор1.

Отмеченные обстоятельства подтверждают актуальность избранной темы и позволяют определить ее гипотезу, цели, задачи, объект и предмет исследования.

Теоретической основой диссертации стали труды философов и правоведов, специализирующихся на исследовании проблем социального и государственного управления, в том числе, управления в сфере правоохранительной деятельности: Ю.Е. Аврутина, Г.К Артамоновой, Г.В. Атаманчука, В.Г. Афанасьева, Д.Н. Бахраха, Л.Ш. Берекашвили, В.З. Веселого, А.П. Герасимова, А.П. Ипакяна, В.П. Казимирчука, И.Ш. Килясхапова, И.М. Козлова, J1.M. Колодкина, А.П. Коренева, А.Ф. Майдыкова, В.А. Минаева,

1 Теория управления: Учебник. Изд. 3-е, доп. и перераб. / Под общ. ред. A.J1. Гапоненко, А.П. Панкрухина. - М.: Изд-во РАГС, 2008. - С. 26-29.

Г.А. Туманова, С.С. Алексеева, Л.И. Антоновой, В.М. Баранова, П.П. Баранова, И.А. Возгрина, Ю.И. Гревцова, Д.А. Керимова, В.П. Сальникова, Ю.П. Соловья, В.Д. Сорокина, Л.И. Спиридонова, С.В. Степашина; криминологов Ю.Д. Блувштейна, С.Е. Вицина, Я.И. Гилинского, Д.В. Ривмана, Г.М. Миньковского, К.Т. Ростова.

Гипотезой исследования является предположение о возможности повышения эффективности борьбы с противоправными деяниями, защите жизни, свободы, прав и законных интересов граждан в Кыргызской Республике путем совершенствования нормативно-правового и организационного обеспечения управления органами внутренних дел.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области управления оперативно-служебной деятельностью органов внутренних дел.

Предметом исследования являются правовые и организационные аспекты управленческой деятельности в органах внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению правопорядка.

Цель исследования состоит в выработке на основе теоретического осмысления задач, функций, основных принципов, форм и методов организации и правового обеспечения управленческой деятельности, I приоритетных направлений повышения эффективности работы органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Проанализировать оперативную обстановку в Кыргызской Республике и выявить комплекс факторов, оказывающих влияние на формирование приоритетных направлений, структурное построение органов внутренних дел.

2. На основе систематизации и анализа эмпирических материалов и научных знаний уяснить роль и место органов внутренних дел в правоохранительной системе страны.

3. Изучить правовую базу функционирования органов внутренних дел, выявить характерные особенности и существенные недостатки нормативно-правового обеспечения управления ими.

4. Проанализировать управленческую деятельность в органах внутренних дел, выявить положительные стороны и недостатки в организаторской работе руководства.

5. На основе собранного материала с учетом научных разработок специалистов в области управления обосновать и разработать организационный механизм управления органами внутренних дел.

6. Определить пути совершенствования нормативно-правового и организационного обеспечения управленческой деятельности органов внутренних дел.

Методологическая основа и методика исследования базируется на системе принятых в юридической науке принципов познания социальной реальности и социально-правовых институтов в их историческом развитии, взаимосвязи и взаимообусловленности с точки зрения теории и практики, истории и современности. Диссертантом будут использованы общенаучные методы исследования, в число которых входит анализ, синтез, индукция, дедукция. Особое внимание будет уделено методу сравнения правовых систем, подходов, принципов, форм и методов нормативно-правового и организационного обеспечения управленческой деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации и Кыргызской Республики. В работе будут использованы системный, исторический, сравнительный подходы, методы структурно-функционального, корреляционного и факторного анализа.

Научная новизна диссертационного исследования предопределена актуальностью и недостаточной правовой и организационной разработанностью проблем управленческой деятельности органами внутренних дел республики. По сути, исследование такого характера является первой попыткой системного анализа комплекса правовых и организационных проблем функционирования органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Новизна диссертационного исследования позволяет сделать вывод о том, что оно внесет существенный вклад в теорию и практику управленческой деятельности в органах внутренних дел Кыргызской Республики.

Конкретное проявление научной новизны работы состоит в следующем:

- уточнен понятийный аппарат, связанный с темой диссертационного исследования;

- определены особенности оперативной обстановки в Кыргызской Республике, обусловливающие специфику деятельности органов внутренних дел;

- определены особенности организационного построения системы управления органами внутренних дел;

Названные и другие элементы новизны диссертационного исследования позволяют сделать вывод о том, что оно способствует развитию теории управления органами внутренних дел и ее конкретного направления — совершенствования организации деятельности.

Результаты проведенного исследования позволяют вынести на защиту следующие положения:

1. Потребность в совершенствовании деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики носит объективный характер, требующий коренных преобразований организационных основ правоохранительной деятельности в силу того, что, во-первых, формы и методы работы органов внутренних дел значительно отстают от существующих реалий криминогенной ситуации, характеризующейся интенсивно растущей национальной и транснациональной преступностью; во-вторых, реформирование управления органами внутренних дел является составной частью общего процесса реформирования экономических, политических, социальных аспектов жизнедеятельности общества.

В этой связи автором разработан проект Программы стратегического развития органов внутренних дел Кыргызской Республики на период 20092011 годы.

2. Результаты анализа криминогенной ситуации в Кыргызской Республике свидетельствуют, что состояние деятельности правоохранительных органов не адекватно криминальным вызовам в государстве. Это обусловливает необходимость разработки системных эффективных мер антикриминогенного характера, в основу которых должна быть положена консолидация всех сил общества по борьбе с правонарушениями и, прежде всего, структур, специально созданных для решения этих задач. Одним из основных и перспективных направлений повышения эффективности правоохранительной деятельности является повышение организующей роли государства путем четкого определения целевой направленности деятельности каждого из правоохранительных органов, распределения между ними компетенции и ответственности, выработке четкой системы взаимодействия.

3. Повышение эффективности деятельности органов внутренних дел, отвечающее объективным правоохранительным потребностям общества, может быть достигнуто, прежде всего, с помощью соответствующих средств и методов нормативно-правовой и организационно-управленческой деятельности, роль которой становится первичной, так как направленность, качество и в целом эффективность выполнения правоохранительных функций органов внутренних дел Кыргызской Республики зависит от интегративных свойств этой системы, возникающих и формируемых благодаря повышению их организационного потенциала, являющегося основой эффективного выполнения правоохранительных задач.

4. Авторское определение понятия «орган внутренних дел», под которым понимается орган государственной власти, призванный защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенный в соответствии с законодательством Кыргызской Республики правом применения мер принуждения.

5. Дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность органов внутренних дел, должно осуществляться путем приведения ее в состояние, соответствующее международным стандартам организации и деятельности милиции (полиции).

В этой связи автором разработаны:

- проект нового Закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», в котором основное внимание уделено защите прав и свобод человека и гражданина, общества и государства; укреплению правовой и социальной защиты личного состава органов внутренних дел; расширению прав и обязанностей сотрудников органов внутренних дел в целях эффективного выполнения поставленных перед ними задач; проект Положения «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Кыргызской Республики».

6. Предложения по организационному обеспечению деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики:

- проведение ведомственного мониторинга «социального самочувствия населения» путем изучения соответствующих социологических исследований общественного мнения по отношению к деятельности органов внутренних дел;

- разработка критериев информационной открытости деятельности органов внутренних дел с целью доступности общественного контроля и оценки их работы, установления постоянного информационного обмена между органами внутренних дел и гражданским обществом.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что исследование доведено до конкретных выводов и рекомендаций по организационному и правовому обеспечению управления органами внутренних дел Кыргызской Республики, некоторые из которых уже были использованы автором при подготовке проекта Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» и апробированы на практике.

Автором также обосновывается необходимость внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, в той или иной степени касающихся основополагающих вопросов управленческой деятельности.

Результаты исследования могут быть использованы в учебных целях при подготовке и переподготовке кадров начальствующего состава горрайорганов, входящих в систему Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, в учебном процессе образовательных учреждений юридического профиля, при преподавании курсов «Организация управления органами внутренних дел» Академии МВД Кыргызской Республики, при разработке изменений и дополнений в ведомственные нормативные правовые акты.

Достоверность и научная обоснованность полученных результатов базируется на использовании научной логики, обширной информационной базы исследования, в том числе теоретических положений отечественных и зарубежных ученых, анализе нормативно-правовых актов МВД Кыргызской Республики и МВД России, материалов заседаний коллегий МВД Кыргызской Республики, МВД России с 2000 г, социологических опросов. В ходе исследования было опрошены руководители органов внутренних дел разного управленческого уровня МВД Кыргызской Республики в 2007-2008 годах, которые, в силу рода своего занятия, должностного уровня и умения формулировать свои суждения, рассматривались в качестве экспертов по исследуемой проблеме, а также жители Кыргызской Республики. Общее количество респондентов составило 1430 человек.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные выводы и предложения получили апробацию в различных формах:

- изложены автором на научно-практической конференции 31 марта 2008 г. в г. Бишкеке Кыргызской Республики «Человеческий фактор как основа высокого профессионализма, гражданственности и культуры сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики» // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева. Выпуск № 8. - Бишкек, 2008. - С. 5-10; изложены автором на международной научно-практической конференции 28 мая 2008 г. в г. Бишкеке Кыргызской Республики «Актуальные проблемы предупреждения, раскрытия и расследования преступлений» // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева. Выпуск № 9. - С. 4-7.

- изложены автором на вузовской научно-практической конференции Академии управления МВД России 21 апреля 2008 г. в г. Москве, Россия, «Организация эффективного управления аппаратами МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации горрайлинорганами внутренних дел».

Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 17 научных публикациях, общим объемом 34,5 п.л., в т.ч. пять выполнены в соавторстве (авторство не разделено).

Соискатель принимал участие в разработке статусных документов МВД Кыргызской Республики по вопросам реформирования органов внутренних дел, повышения эффективности управленческой деятельности в органах внутренних дел, обеспечения правопорядка и безопасности. Содержащиеся в диссертации выводы и положения получили апробацию в научно-исследовательской работе в Главном штабе МВД Кыргызской Республики и используются в системе служебной подготовки сотрудников служб центрального аппарата МВД Кыргызской Республики.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Конгантиев, Молдомуса Ташболотович

Результаты исследования позволяют сделать следующие выводы и предложения в плане повышения эффективности управленческой деятельности в органах внутренних дел.

1. Выявлено, что эффективное функционирование правоохранительной системы государства объективно требует совершенствования правового и организационного обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики, одного из ведущих субъектов реализации правоохранительной функции государства, поскольку любое государство независимо от исторического этапа своего развития, государственно-правового устройства, типа политического режима выступает как надзорно-принудительная организация, атрибутивной функцией которой является полицейская функция, связанная с защитой и охраной складывающихся общественных отношений, обеспечением правопорядка.

2. Установлено, что в современных условиях требуется использовать системные эффективные комплексные меры, преимущественно упреждающего антикриминогенного характера. Этому должно способствовать создание единой государственной системы профилактики преступлений - системы, в которой должны быть задействованы органы власти всех уровней, а также структуры гражданского общества. В настоящее время одним из важнейших направлений деятельности МВД Кыргызской

Республики стало участие в работе по возрождению п совершенствованию единой системы профилактики правонарушений.

Совершенствование системы современного государственного управления и стратегического планирования позволит переломить криминальную ситуацию в сторону позитивной динамики. Осознание на всех уровнях законодательной и исполнительной власти существующей опасности угрозы дальнейшему динамичному развитию страны со стороны расползающегося криминала будет способствовать дальнейшему усилению уже имеющихся в настоящее время позитивных тенденций в деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью.

3. Проведенный в работе анализ организационно-структурных преобразований в органах внутренних дел Кыргызской Республики позволил выявить, что несмотря на многочисленные преобразования в системе органов внутренних дел за все годы суверенитета Кыргызской Республики, результаты которых, по мнению соискателя, не всегда позитивны, поскольку чаще всего имели место субъективные факторы, волевые решения отдельных личностей, МВД Кыргызской Республики является самым многочисленным правоохранительным органов, субъектом обеспечения национальной безопасности, совершенствование организационной структуры которого необходимо осуществлять с учетом следующих принципов: единства и целостности МВД, сочетающей вертикальную подчиненность и самостоятельность территориальных и транспортных органов внутренних дел; надежности управления, обеспечивающей устойчивость и мобильность всех элементов системы; рациональной минимизации функций, их конкретности и распределения между элементами системы;

- простоты и гибкости организационных структур; научной обоснованности, преемственности, плановости осуществления преобразований системы;

- приоритетной ориентации деятельности служб на решение задач борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- повысить эффективность управления и служебно-боевой готовности ОВД и ВВ;

- создать полноценную правовую базу функционирования МВД Кыргызской Республики;

- максимально использовать положительно зарекомендовавшие себя на практике формы и методы оперативной, служебной и служебно-боевой деятельности, обеспечить внедрение научных рекомендаций и приемлемого в условиях Кыргызской Республики зарубежного опыта;

- улучшить работу с кадрами, повысить уровень профессионализма, исполнительской дисциплины и научной организации труда;

- укрепить деловое сотрудничество с другими правоохранительными органами, налаживать взаимодействие с населением и институтами гражданского общества;

- расширять и углублять взаимовыгодные международные связи;

- довести до нормативного уровня финансовое и материально-техническое обеспечение;

- правовую и социальную защиту личного состава органов внутренних дел;

- обеспечить собственную безопасность системы органов внутренних дел.

4. Следует обратить особое внимание на политику правового регулирования, цели, задачи, принципы и приоритетные направления совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел.

Процесс совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики должен определяться рядом обстоятельств:

1) необходимостью устранения громоздкости нормативного материала, его противоречивости, ряда морально устаревших правовых предписаний, наличия большого количества частных актов и т.д.;

2) потребностями в более эффективной деятельности органов внутренних дел. В этой связи право должно выполнять функцию совершенствования общественных отношений, связанных с деятельностью органов внутренних дел.

3) динамичными изменениями, происходящими в обществе. Здесь право должно быть двигателем развития процессов и общественных отношений, которые положительно сказываются на деятельности органов внутренних дел.

Естественно, что правое обеспечение управления органами внутренних дел Кыргызской Республики должно осуществляться на основе определенных принципов: верховенства закона, научной обоснованности, единства, плановости, недопустимости противопоставления законности и целесообразности, преемственности, отраслевой ориентации, оптимизации и минимизации.

В настоящее время необходимо обеспечить разработку и принятие следующих статусных законодательных и базовых нормативных правовых актов по всем сферам, касающимся деятельности органов внутренних дел. Это:

1. Доктрина общественной безопасности Кыргызской Республики, определяющая место общественной безопасности в системе национальной безопасности, полномочия правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности; основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и др.

2. Административно-процессуальный кодекс и др.

3. Программа стратегического развития органов внутренних дел Кыргызской Республики на период 2009-2011 годы (проект которой разработан автором настоящего диссертационного исследования - см. приложение № 4 к диссертации).

3. Законы Кыргызской Республики: «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» (приложение № 2 к диссертации), «О государственной правоохранительной службе Кыргызской Республики», «О борьбе с организованной преступностью», «Об участии граждан в обеспечении правопорядка», «Об административном контроле» и др.

4. Межведомственные нормативные правовые акты «Об обеспечении сотрудничества правоохранительных и иных государственных органов Кыргызской Республики в рамках Интерпола» и др.

5. Ведомственные нормативные правовые акты: «Инструкцию об организации управленческой деятельности в органах внутренних дел Кыргызской Республики», отменив при этом все разрозненные ведомственные правовые акты, которые регулируют отдельные аспекты организации управленческой деятельности; «Правила подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД Кыргызской Республики», «Правила подготовки в органах внутренних дел Кыргызской Республики внутриведомственных правоприменительных актов»

Важным направлением правового обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики является учет основных международных правовых актов: Европейской конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г.; Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 г.; Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 г.; Европейской конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г.; Европейской Конвенции об «отмывании», выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г.;

Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.; и др.

Несомненно, оптимизация правового обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики на современном этапе невозможна без информационного обеспечения, основанного на высоких технологиях. Образование стройной системы ведомственного правового обеспечения управления требует создания единой нормативно-правовой автоматизированной системы сбора, накопления, обработки, учета и выдачи полной информации о массиве действующих нормативных правовых актов на всех уровнях (МВД, ГУВД, УВД, ГОРОВД). В этой связи потребуется ускорить процедуру принятия проекта Межведомственного приказа о едином учете преступлений, разработанного МВД Кыргызской Республики, который приведет к общему знаменателю всю систему учета преступлений,, позволит сделать ее более точной и объективной, получить виктимологический срез преступности, прежде всего в интересах потерпевшей стороны'

Для совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики, по нашему мнению, необходимо решить следующие задачи:

1) разработать Стратегию (либо Основные направления совершенствования правового обеспечения организации и деятельности системы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики на 2009-2019 годы») правового обеспечения деятельности МВД, к основным задачам которой будут относиться:

- формирование комплексной государственной правовой политики в сфере внутренних дел; повышение качества нормативно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;

- дальнейшее развитие международно-правовых отношений в сфере внутренних дел;

- повышение эффективности правового контроля в системе МВД Кыргызской Республики;

- совершенствование судебно-исковой работы;

- повышение качества договорно-правовой работы;

- совершенствование информационно-правовой деятельности;

2) устранить пробелы в правовом регулировании всех направлений функционирования МВД;

3) обеспечить системный и комплексный характер нормотворческой работы;

4) выработать методику выявления потребностей правового регулирования органов внутренних дел и проведения политико-правового прогнозирования последствий принятия нормативного правового акта, критерии проведения криминологической и лингвистической экспертизы проектов нормативных актов;

5) создать автоматизированные системы накопления, обработки и пользования ведомственными, нормативными актами, а также единую сеть правовой информатизации подразделений МВД, позволяющую снабжать правовой информацией органы внутренних дел всех уровней;

7) развивать правовые основы взаимодействия и сотрудничества МВД Кыргызской Республики с аналогичными структурами стран СНГ, а также других государств;

8) кодифицировать основные ведомственные нормативные акты по отдельным направлениям деятельности МВД;

9) организовать правовую подготовку сотрудников МВД, ответственных за нормотворчество;

10) выработать систему информирования сотрудников МВД, а также населения о нормативных актах, регулирующих правоохранительную деятельность.

6. В системе МВД накоплен огромный опыт управления и неразумно забывать или игнорировать его, каждый раз пытаясь изобрести что-то новое.

Имеющийся опыт управленческой деятельности несет в себе и позитивные и негативные моменты, а поэтому требует критического восприятия, сопоставления с реалиями сегодняшнего дня для того, чтобы, сохраняя все положительное, отсекать устаревшее, изжившее себя.

Необходимо качественно улучшить организаторскую работу соответствующих подразделений, и в первую очередь, Главного штаба, а также подразделений на местах, выполняющих штабную функцию, разработку и взаимодействие с другими подразделениями ОВД совместных планов основных организационных мероприятий МВД, ГУВД, УВД, а также с органами государственной власти, местного самоуправления и с общественно-политическими организациями. Необходимо пересмотреть систему планирования в органах внутренних дел, поскольку на сегодня в системе МВД наличествует большое количество планов, которые за частую дублируют друг друга или вообще не нужны, а на их составление и составление отчетов об их исполнении уходит большое количество рабочего времени. Поэтому следует выйти на новый уровень реального планирования, частично отказаться от индивидуального планирования своей работы сотрудника ОВД.

7. Проведенный в работе анализ позволил определить, что система органов внутренних дел имеет свои особенности, которые не позволяют полностью перенести положения теории стратегического менеджмента в организацию борьбы с преступностью и управление этой деятельностью. Главная особенность состоит в том, что цели данной системы заданы государством и нормативно закреплены им. Вторая особенность проявляется в том, что органы внутренних дел в своей деятельности обязаны руководствоваться правилами, которые в явном виде не имеют целевого начала, но создают атмосферу для осуществления деятельности, устанавливают границы деятельности, поведения, направляя тем самым функционирование системы в направлении реализации ее стратегий. Третья особенность касается методов деятельности, изменение которых зачастую не входит в компетенцию субъектов управления. Следовательно, цели, правила и методы сами могут быть предметом стратегического управления, если их изменение потребуется рассматривать в качестве стратегического условия усиления борьбы с преступностью. В органах внутренних дел, где цель задана, стратегия может преследовать собственные цели, но они не должны входить в противоречие с заданными государством целями и, наоборот, их достижение должно способствовать достижению общих целей. Реализация стратегии обеспечивается заданными государством ресурсами при условии жестких ограничений в управлении ими. Что же касается средств реализации стратегии, то они всегда будут направлением совершенствования правил, процедур, методов, форм выполнения основных и управленческих функций и способом, которым система органов внутренних дел будет реализовывать стратегию.

Освещение в диссертации ключевых проблем правового и организационного обеспечения управления органами внутренних дел одного из государств на постсоветском пространстве безусловно не претендует на полноту и всесторонность. Исследование, посвящепное преимущественно рассмотрению теоретических, правовых и организационных аспектов, в целом имеет методологический характер. По мнению диссертанта, столь сложная и многогранная проблема, которая касается организации деятельности органов внутренних дел практически всех без исключения управленческих звеньев, принимаемым на различных уровнях мерам по реагированию на изменения оперативной обстановки, взаимоотношениям с органами государственной власти, другими правоохранительными ведомствами, органами местного самоуправления, общественными институтами и иными негосударственными структурами требует дальнейшего системного исследования.

Заключение

Предпринятое исследование правового и организационного обеспечения управления органами внутренних дел Кыргызской Республики позволило выявить ряд серьезных проблем в данной сфере, наметить основные направления их решения, подтвердив актуальность избранной темы, а также правильность постановки гипотезы. Автор далек от мысли, что ему удалось обозначить все проблемы, а также предложить исчерпывающие меры их решения.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Конгантиев, Молдомуса Ташболотович, 2009 год

1. Официальные документы и нормативные акты

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. М.: Приор, 1998.

3. Конституция Кыргызской Республики (в редакции Закона Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года № 157). Бишкек, «Раритет». 2009.

4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979 г. // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. — М., 1989.

5. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 18 февраля 2009 г. № 115.

6. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ (в ред. от 22 августа 2004 г.) // Российская газета от 1 августа 1998 г. № 145.

7. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 2 февраля 2006 г.) // СЗ РФ. 2004. №31. Ст. 3215.

8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Российская газета. 2006. 5 мая.

9. О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике: Закон Кыргызской Республики от 25 июня 2005 года № 82.

10. Концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года: Утверждена указом Президента Кыргызской Республики от 18 марта 2005 г. № 76.

11. Стратегия развития страны на 2007-2010 годы: Утверждена указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249.

12. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927.

13. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19.07.2004 г. № 927 (с изм. и доп. от 5 ноября 2004 г., 29 декабря 2005 г., 9 июня, 20 сентября 2006 г., 21 марта 2007 г.).

14. Об утверждении Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Кыргызской Республики: Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2007 года №281.

15. О Концепции развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: Приказ МВД России от 20 марта 1996 г. № 145.

16. Об утверждении Положения об управлении информации, региональных и общественных связей МВД России: Приказ МВД России № 943-2001 г.

17. Об утверждении Типового положения об информационном центре МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, УВДТ, ГУВДРО СОБ МВД России Приказ МВД России № 288-2002 г.

18. О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России: Приказ МВД от 13 августа 2002 г. № 772 (в ред. приказа МВД России от 20 ноября 2003 г. № 900).

19. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России: Приказ МВД России № 484-2003 г. (ред. 20.09.2006 г.).

20. Об утверждении структуры центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России № 730-2004 г.

21. Вопросы Организационно-инспекторского департамента МВД России и непосредственно подчиненных подразделений: Приказ МВД России №751-2004 г.

22. Вопросы Департамента охраны общественного порядка и Центра выдачи разрешений (лицензий): Приказ МВД России № 766-2004 г.

23. Вопросы Департамента обеспечения безопасности дорожного движения МВД России и подчиненных ему подразделений: Приказ МВД России № 808-2004 г. (ред. 25.06.2007 г.).

24. Вопросы Главного информационно-аналитического центра МВД России: Приказ МВД России № 33-2005 г.

25. О Совете МВД России по науке и передовому опыту: Приказ МВД России № 425-2005 г.

26. Об организации планирования в системе органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 18 октября 2005 г. № 840.

27. Об утверждении регламента внутренней организации МВД России: Приказ МВД России от 30 декабря 2005 г. № 1167 (в ред. приказа МВД России от 25 апреля 2006 г. № 300).

28. О неотложных мерах по повышению эффективности деятельности горрайлинорганов внутренних дел: Приказ МВД России № 700-2005 г.

29. Об организации и проведении инспектирования и контрольных проверок деятельности ОВД: Приказ МВД России № 815-2005 г.

30. Об организации планирования в системе органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России № 840-2005 г.

31. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД России № 19-2006 г.

32. Об организации использования экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел РФ: Приказ МВД России № 70-2006 г.

33. Об информационно-пропагандистской работе: Приказ МВД России №246-2006 г.

34. Об утверждении Инструкции по обеспечению особого контроля в системе ОВД России: Приказ МВД России № 580-2006 г.

35. Вопросы оценки деятельности главных управлений МВД России по федеральным округам: Приказ МВД России № 610-2006 г.

36. О проведении мониторинга: Приказ МВД России № 621-2006 г.

37. Об утверждении Положения о Главном управлении МВД России по Центральному федеральному округу: Приказ МВД России № 639-2006 г.

38. Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе МВД России: Приказ МВД России № 750-2006 г.

39. Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за процессуальными решениями при рассмотрении сообщений о преступлениях: Приказ Генпрокуратуры и МВД России № 80/725-2006 г.

40. Об организации служебных командировок сотрудников органов внутренних дел и внутренних войск МВД России на территории Российской Федерации: Приказ МВД России от 5 октября 2006 г. № 780.

41. Об утверждении типового положения о Министерстве внутренних дел, Главном управлении, Управлении внутренних дел по субъекту Российской Федерации: Приказ МВД России № 846-2006 г.

42. Об утверждении наставления организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 28 октября 2006 г. № 860.

43. Об организации и проведении экспериментов в системе МВД России: Приказ МВД России № 970-2006 г.

44. О документационном обеспечении управления системе органоввнутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 28 декабря 2006 г. № 987.

45. Об утверждении основных направлений совершенствования правового обеспечения организации и деятельности системы Министерства внутренних дел РФ на 2007-2017 гг.: Приказ МВД России № 5-2007 г.

46. Об утверждении наставления по организации правовой работы в системе МВД России: Приказ МВД России № 6-2007 г.

47. О комплексном реформировании системы воспитательной работы в органах внутренних дел РФ: Приказ МВД России № 120-2007 г.

48. О внесении изменений в Инструкцию по организации работы подразделений по деятельности несовершеннолетних в ОВД РФ, утвержденной приказом МВД РФ от 26 мая 2000 г. № 569: Приказ МВД РФ № 338-2007 г.

49. О внесении изменений в Инструкцию по организации деятельности участковых уполномоченных милиции, утвержденной приказом МВД России от 16.09.2002 г. № 900: Приказ МВД России № 3562007 г.

50. Вопросы Департамента уголовного розыска МВД России: Приказ МВД России № 396-2007 г.

51. Об утверждении положений о следственных частях при главных управлениях МВД России по федеральным округам (по расследованию организованной преступной деятельности): Приказ МВД России № 494-2007 г.

52. О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по производству предварительного расследования в форме дознания: Приказ МВД России № 697-2007 г.

53. Вопросы организации деятельности подразделений информации и общественных связей ОВД РФ: Приказ МВД России № 888-2007 г.

54. О некоторых организационных вопросах и структурномпостроении органов внутренних дел РФ: Приказ МВД России № 1220-2007 г.

55. Об организации комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению правопорядка в общественных местах: Приказ МВД России от 24.01.2008 г. № 81.

56. О совершенствовании информационно-аналитической работы и планирования в органах внутренних дел Кыргызской Республики: Приказ МВД Кыргызской Республики от 14 мая 2001 г. № 09.

57. Об утверждении типового положения об отделе внутренних дел УВД г. Бишкека и областей Кыргызской Республики: Приказ МВД Кыргызской Республики от 3 июля 2001 года № 300.

58. О городских и поселковых отделениях милиции: Приказ МВД Кыргызской Республики 12 декабря 2001 г. № 517.

59. О мерах по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения очередного заседания Совета глав государств-участников СНГ в г. Бишкеке. Приказ МВД Кыргызской Республики от 23 января 2008 г. № 34.

60. Об утверждении Положения о наставничестве в органах внутренних дел Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 23 января 2008 г. № 40.

61. Об образовании Учебно-методического центра ГСУ МВД Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 24 января 2008 г. №43.

62. Об утверждении Положения и персонального состава Общественного совета при Министре внутренних дел Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 5 февраля 2008 г. № 80.

63. О принятии и передаче с баланса на баланс автотранспорта. Приказ МВД Кыргызской Республики от 7 февраля 2008 г. № 85.

64. О мерах по реализации Государственной программы действий социальных партнёров по искоренению наихудших форм труда несовершеннолетних в Кыргызской Республике на 2008-2011 годы. Приказ МВД Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 г. № 95.

65. О наложении дисциплинарного взыскания на сотрудников УВД Жалалабатской области. Приказ МВД Кыргызской Республики от 11 февраля 2008 г. № 102.

66. О создании следственно-оперативной группы МВД Кыргызской Республики по уголовному делу № 68-07-110. Приказ МВД Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 г. № 113.

67. О создании следственно-оперативной группы МВД Кыргызской Республики по уголовному делу № 55-06-08. Приказ МВД Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 г. № 114.

68. О создании следственно-оперативной группы МВД Кыргызской Республики по уголовным делам № 15-06-475 и 23-07-56. Приказ МВД Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 г. № 115.

69. О резерве кадров (во исполнение приказа МВД Кыргызской Республики № 276 от 6 июня 2007 г. «О порядке формирования и функционирования внутреннего резерва кадров в ОВД Кыргызской Республики»). Приказ МВД Кыргызской Республики от 15 февраля 2008 г. № 121.

70. О мерах по повышению эффективности деятельности следственных подразделений ОВД республики по раскрытию, профилактике преступлений и расследованию уголовных дел. Приказ МВД Кыргызской Республики от 18 февраля 2008 г. № 128.

71. Об утверждении состава аттестационной комиссии по определению классных чинов государственных служащих МВД Кыргызской

72. Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 22 февраля 2008 г. № 135.

73. О составе комиссии по этике сотрудников МВД Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 22 февраля 2008 г. № 137.

74. О внесении изменений и дополнений в приказ МВД Кыргызской Республики № 50 от 9 сентября 2002 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию деятельности участковых инспекторов милиции». Приказ МВД Кыргызской Республики от 28 февраля 2008 г. № 157.

75. Об утверждении Инструкции по тактике действий подразделений ОВД и ВВ при пресечении и ликвидации массовых беспорядков. Приказ МВД Кыргызской Республики от 28 февраля 2008 г. № 161.

76. О реализации Закона Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике». Приказ МВД Кыргызской Республики от 28 февраля 2008 г. № 162.

77. О дополнительных мерах по совершенствованию деятельности УИМ и ИДН. Приказ МВД Кыргызской Республики от 29 февраля 2008 г. № 167.

78. О разработке проекта государственной программы профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан в Кыргызской Республике на 2008-2010 годы. Приказ МВД Кыргызской Республики от 5 марта 2008 г. № 177.

79. О реализации Программы реформы органов внутренних дел Кыргызской Республики на период 2008-2010 годы. Приказ МВД Кыргызской Республики от 7 марта 2008 г. № 190.

80. Об утверждении состава комиссии МВД Кыргызской Республики по контролю за учётно-регистрационной дисциплиной. Приказ МВД Кыргызской Республики от 19 марта 2008 г. № 220.

81. Об упорядочении информационно-аналитической работы ОВДреспублики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 3 апреля 2008 г. № 292.

82. Об утверждении Наставления по автомобильной службе в ОВД Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 11 апреля 2008 г. № 348.

83. О внесении изменений в Программу реформы органов внутренних дел Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 16 апреля 2008 г. № 348.

84. О формировании рабочей группы по совершенствованию АДИС «СОНДА. Приказ МВД Кыргызской Республики от 16 апреля 2008 г. № 350.

85. О мерах по обеспечению вежливого обращения сотрудников милиции к гражданам. Приказ МВД Кыргызской Республики от 25 апреля 2008 г. №412.

86. Об утверждении Плана реализации Программы реформы органов внутренних дел Кыргызской Республики на период 2008-2010 годы. Приказ МВД Кыргызской Республики от 2 мая 2008 г. № 435.

87. Об утверждении Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Приказ МВД Кыргызской Республики от 3 мая 2008 г. № 440.

88. О проведении комплексной оперативно-профилактической операции «Улица». Приказ МВД Кыргызской Республики от 10 июня 2008 г. № 582.

89. О проведении комплексной оперативно-профилактической операции «Курорт-2008». Приказ МВД Кыргызской Республики от 10 июня 2008 г. № 583.

90. О мерах по стимулированию деятельности сотрудников экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 20 июня 2008 г. № 630.

91. О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации». Приказ МВД Кыргызской Республики от 23 июня 2008 г. № 640.

92. Об утверждении Плана комплексных мер по улучшению условий содержания и соблюдения прав и законных интересов лиц, находящихся в местах содержания под стражей. Приказ МВД Кыргызской Республики от 7 июля 2008 г. № 682.

93. О едином дне профилактики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 7 июля 2008 г. № 685.

94. Об организации выпуска журнала МВД Кыргызской Республики «Милиция Кыргызстана». Приказ МВД Кыргызской Республики от 7 июля 2008 г. № 686.

95. О передаче незавершенного объекта строительства «Питомник служебных собак на 300 голов» на баланс УВД Баткенской области. Приказ МВД Кыргызской Республики от 14 июля 2008 г. № 696.

96. Об объявлении Указа Президента Кыргызской Республики от 19 июня 2008 г. № 224 «Вопросы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики». Приказ МВД Кыргызской Республики от 14 июля 2008 г. № 704.

97. Об организации служебных командировок сотрудников органов внутренних дел и внутренних войск МВД Кыргызской Республики. Приказ МВД Кыргызской Республики от 25 июля 2008 г. № 749.

98. Об утверждении состава комиссии МВД Кыргызской Республики по контролю за учётно-регистрационной дисциплиной. Приказ МВД Кыргызской Республики от 9 февраля 2009 г. № 89.

99. О мерах по реализации задач, вытекающих из Обращения Президента Кыргызской Республики К.С. Бакиева к нации 27 января 2009 года. Приказ МВД Кыргызской Республики от 12 февраля 2009 г. № 104.

100. О возобновлении и активизации практики отчётов сотрудников и руководителей ОВД республики перед населением. Распоряжение МВД Кыргызской Республики от 11 февраля 2009 г. № 30-р.

101. О мерах по усилению борьбы с преступлениями, совершаемыми в общественных местах, а также предупреждению и раскрытию разбойных нападений. Распоряжение МВД Кыргызской Республики от 11 февраля 2009 г. № 31-р.

102. О повышении эффективности мер по реализации программных задач реформирования ОВД Кыргызской Республики. Распоряжение МВД Кыргызской Республики от 13 февраля 2009 г. № 36-р.

103. О мерах по повышению эффективности работы следственно-оперативных групп ОВД в дежурные сутки. Распоряжение МВД Кыргызской Республики от 17 февраля 2009 г. № 41-р.

104. О повышении эффективности работы ОВД по своевременному рассмотрению заявлений, жалоб и обращений граждан. Распоряжение МВД Кыргызской Республики от 17 февраля 2009 г. № 42-р.1.. Монографии и статьи

105. Аврутин Ю.Е., Афанасьев В. С, Гилинский Я.И. К милиции с человеческим лицом. Исследовательский проект / Научный отчет. СПб, 1992.

106. Аврутин Ю.Е. Оценка эффективности деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования): Монография. СПб, 1998.

107. Административное право и административная деятельность / под ред. JJ.JJ. Попова. М.: Академия МВД СССР, 1990.

108. Административное право и административный процесс. Актуальные проблемы. М.: Юрист, 2004.

109. Административно-правовые акты: понятие, основные черты, классификация, проблемы нормативного регулирования / Под ред. J1.JI. Попова, М.С. Студеникина. М.: Юрист, 2005.

110. Айрумян Г.А., Лобанов А.А. Пути становления и развития штабной службы в органах внутренних дел Российской Федерации (обзорная справка) / Штабная практика. 2 (26) 1998.

111. Алексеев С.С. Право: азбука — теория философия. Опыт комплексного исследования. М., 1999.

112. Алексеев С.С. Об объекте права и правоотношения // Вопросы общей теории советского права. М., 1960.

113. Вельский К. С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. № 3.

114. Вельский КС. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. №11.

115. Возгрин И.А., Зыбин С.Ф. Правовая политика и концептуальные проблемы укрепления законности // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Вып. 1. СПбЮИ МВД России. 1993.

116. Гражданское общество и проблемы безопасности в России: (Материалы «круглого стола») // Вопросы философии. 1995. № 2.

117. Денисов Р.И. Муниципальная милиция: (Проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт) // Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М.: Академия МВД СССР, 1991.

118. Еропкин М.И. Сущность и содержание общественного порядка // Труды ВНИИ МВД СССР. М., 1984.

119. Кононов A.M. Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка (Вопросы теории и практики) // Государство и право. 1997. № 12.

120. Куликов А. Заключительное слово на научно-практической конференции «Стратегические цели и приоритетные задачи МВД России. Основные направления и средства их реализации» // Щит и меч. 1995.5 октября.

121. Лазарев В.В. Предисловие // Профессиональные и общественные начала в деятельности органов внутренних дел: история и современность. -М.: Академия МВД СССР, 1990.

122. Малько А.В. Механизм правового регулирования: Лекция // Правоведение. 1996. № 3.

123. Масленников М.Я. Административно-процессуальный кодекс — это реально // Юрист. 2001. № 9.

124. Матузов Н.И. Понятие и приоритеты российской правовой политики // Правоведение. 1997. № 4.

125. Махров И.Е. Административная юрисдикция органов исполнительной власти // www.consultantplus.ru.

126. Мурашов В.И. Оперативная обстановка: содержание, понятие // Информационный бюллетень УВД Леноблгорисполкомов. 1971. № 19-20.

127. Нерсесянц B.C. Правовое государство: история и современность // Вопросы философии. 1989. № 2.

128. I. Учебники, учебные пособия, лекции, диссертации, авторефераты

129. Абызова Е.Р. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел (общетеоретические аспекты): Дис. канд. юрид. наук. М., 2006.

130. Аверина Н.А. Криминологическое изучение и предупреждение органами внутренних дел проституции: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. -М., 1994.-С. 47-88.

131. Аврутин Ю.Е. Штабная культура и пути ее повышения в органах внутренних дел. Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 1981.

132. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Учебник / Под ред. док. юрид. наук, проф., академика А.П. Коренева. М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2006 - 458 с.

133. Административная деятельность органов внутренних дел. Частьособенная. Учебник / Под ред. д.ю.н., проф., академика А.П. Коренева. — М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2006 — 364 с.

134. Административная деятельность органов внутренних дел. Учеб. пособие. Особенная часть / Под ред. заслуженного юриста РФ, д.ю.н., проф. В.И. Попова, д.ю.н., проф. А.Я. Минина М.: МосУ МВД России, изд-во «Щит-М», 2004. 479 с.

135. Актуальные проблемы снижения уровня противостояния между органами внутренних дел и гражданским обществом в современных условиях: Материалы международной научно-практической конференции / НИЦ МВД Кыргызской Республики. Б., 2005. - 110 с.

136. Актуальные проблемы совершенствования организационных и правовых основ деятельности органов внутренних дел. М., 1999. 57 с.

137. Аксенов А.А. Организация взаимодействия в ОВД как функция управления: Дис. канд. юрид. наук. -М., 1973. 180 с.

138. Александров А.А. Анализ и оценка оперативной обстановки в республике, крае, области (правовые и организационные аспекты) /Автореф. .канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2004.

139. Александрова С.Н. Формирование организационных структур управления МВД. УВД: Автореф. дис. . кандидата юрид. наук. М., 1994.

140. Андреева С.Е. Органы внутренних дел в системе исполнительной власти (конституционно-правовой аспект): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. СПб., 2007.

141. Анисимков В.М., Буничев Ю.А. Полиция 21 века: Концепции и механизм реализации (по материалам 1 полицейского Конгресса по вопросам управления качеством работы полиции): Лекция. — М., Академия управления МВД России. 1998. С. 8.

142. Антонов И.П. Полиция в механизме государства (на материалах ФРГ): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. — М., 1999. — 19 с.

143. Арзалшсов Ю.Г. Нормотворческая деятельность органоввнутренних дел России в механизме реализации прав человека и гражданина: Монография. М., 2000.

144. Архипов Д.Н. Совершенствование методов управления как фактор повышения эффективности деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2000.

145. Астафьев Л.В. Организация как функция управления (на материалах городских и районных органов внутренних дел): Дис. канд. юрид. наук. М., 1987. - 210 с.

146. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2006. - 584 с.

147. Атаманчук Г.В. Управление фактор развития. Размышления об управленческой деятельности. — М.: Экономика, 2002.

148. Базаров Т.Ю., Малиновский П.В. Теория и практика антикризисного управления. — М.: ЮНИТИ, 1996.

149. Барсегян С.Г. Пути оптимизации деятельности правоохранительных органов по обеспечению внутренней безопасности России. М.: МА МВД России, 2000.

150. Барсегян С.Г. Правоохранительные органы как фактор внутренней безопасности общества (социально-философский анализ): Автореф. дис. канд. философ, наук. -М., 2001.

151. Бахрах Д.Н. Административное право России. М., 2002.

152. Бахрах Д.Н. Очерки теории российского права. М., 2008.

153. Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Стартов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. М.: Норма, 2005.

154. Безрядин Д.Н. Основы управления органами внутренних дел: Пособие. М., Академия управления МВД России. 2001.

155. Вельский К. С. Полицейское право: Лекционный курс. М.: Дело и Сервис, 2004. - 816 с.

156. Берзин В.А. Криминологическая характеристика и профилактика преступности мигрантов в условиях сверхкруппого города (на материалах г. Москвы): Дис. . канд. юрид. наук. - М., 1999.

157. Блажное Е.А. Паблик рилейшнз=РиЬНс relations: Приглашение в мир цивилизованных рыночных и общественных отношений. Учеб. пособие для деловых людей. М.: ИМА-пресс, 1994.

158. Борисов А.В., Кудрявцев А.В. Концептуальные основы работы с персоналом ОВД в современных условиях. Лекция. М.: Академия МВД России. — 35 с.

159. Боровой А.А., Сухарев В.Ф. Городские органы внутренних дел и особенности управления ими: Лекция. М.: Академия МВД СССР, 1987.

160. Бородин С.С. Организация охраны общественного порядка на основе комплексного использования сил и средств органов внутренних дел: Автореф. Дис. . канд. юрид. паук. СПб.: СПб ЮИ МВД России, 1995.

161. Бугель Н.В. Организационно-правовые проблемы управления городским (районным) органом внутренних дел в условиях реформирования общества: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. СПб.: СПб ЮИ МВД России, 1996.-23 с.

162. Бутылин В.Н. Милиция в государственно-правовом механизме охраны прав и свобод граждан: Дис. канд. юрид. наук. М., 2001.

163. Валиулин Т.С. Административно-правовой статус органов внутренних дел на транспорте: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2007.

164. Варгузова А.Л. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2005.

165. Васее А.В. Организационная функция министра внутренних дел, начальника ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации. Дис. . канд. юрид. наук: М., 2002.

166. Васильев Ф.П. Организация охраны общественного порядка городскими и районными органами внутренних дел: Автореф. дис.канд. юрид. наук. СПб., 1995. С. 89 - 110.

167. Ведерников Л.М. Служебная дисциплина в органах внутренних дел и средства ее обеспечения: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1996.

168. Ведерникова О.Н. Теория и практика борьбы с преступностью в Великобритании. — М.:: Российская криминологическая ассоциация, 2001. -344 с.

169. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник. М., 2004.

170. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка: Дис. д-ра юрид. наук.-М., 1983.

171. Веселый В.З., Малков В.Д. Система функций социального управления: Лекция. М., Академия МВД СССР. 1986. С. 21-22.

172. Веселый В.З. Формирование теории управления в сфере правоохранительной деятельности и совершенствование управленческой подготовки кадров в ОВД: Дис. докт. юрид. наук. -М., 1988.

173. Виханский О. С., Наумов А.И. Менеджмент М., Гаролрики, 2002.

174. Вицин С.Е., Москвин А.И. Методологические основы прогнозирования в управленческой деятельности в сфере обеспечения правопорядка: Лекция. М., 1982.

175. Вицин С.Е. Теория управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел. М., 1999.

176. Власов Б.Е. Правовые и организационные аспекты деятельности органов внутренних дел по разработке и реализации программ борьбы с преступностью: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М.: Академияуправления МВД России, 2007. 28 с.

177. Гайнетдинов А.В. Конституционные гарантии защиты прав и свобод граждан от неправомерных действий (бездействий) субъектов правоохранительной системы Российской Федерации: Дис. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004.

178. Головко А.Г. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами правоохранительной системы в сфере обеспечения прав и свобод граждан (вопросы теории): Дис. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 1999 г.

179. Городинец Ф.М. Правовое государство и милиция (теоретико-правовой аспект): Автореф. дис. канд. юрид. наук. СПб., 1995. С. 23 69.

180. Горожанин А.В. Кадровое обеспечение органов внутренних дел: Теоретический и организационно-правовой анализ: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1997.

181. Горохов В.М., Комаровский B.C. Связи с общественностью в органах государственной службы: (Ввод, лекция к курсу) / Рос. Акад. гос. службы при Президенте РФ. М.: РАГС, 1996.

182. Горшенева И.А. Полиция в механизме современного демократического государства: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция». — М.: ЮНИТИ -ДАНА, Закон и право, 2004. 174 с.

183. Готовцев А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2000.

184. Граждан В.Д. Теория управления: Учебное пособие. М.: Гардарики, 2004.

185. Грибов В.Н., Иванов Н.Н. Организация исполнения управленческих решений в МВД, УВД: Лекция. М., Академия МВД России, 1997.

186. Григонис Э.П. Органы внутренних дел в механизме правового государства (теоретико-правовой аспект): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. СПб.: СПбЮИ МВД России, 1995.

187. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: Учебник для вузов. М.: ЗЕРЦАЛО-М, 2007. 440 с.

188. Давид Р., Жоффре-Спинози К Основные правовые системы современности: Пер. с фр. -— М.: Междунар. отн., 1999. — 400 с.

189. Дафт P.JT. Теория организации: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Менеджмент организации». Пер. с англ. под ред. Э.М. Короткова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. - 700 с.

190. Дворян А.И. Меры административно-процессуального пресечения, применяемые милицией: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 1997.

191. Денисенко В.В., Позднытов А.Н., Михайлов А.А. Административная юрисдикция органов внутренних дел: Учебник. М., 2002.

192. Деркаченко В.Г. Деловое общение руководителя (пособие для менеджеров, бизнесменов и политиков). СПб., 2004. 368 с.

193. Дмитриев Ю.А., Шапкин М.А. Правоохранительные органы: Учебник для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Омега-Л, 2007. 381 с.

194. Долгополое А.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы: Дис. канд. юрид. наук. М., 2004.

195. Дралов В.В. Правовое обеспечение управления органами внутренних дел /Дисс. .канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2001.

196. Дугенец А.С. Наложение административных наказаний органами внутренних дел: Учебное пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2003. - 75 с.

197. Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс:1. Монография. М., 2003.

198. Дударев Г.И. Разработка моделей взаимосвязей характеристик преступности и социально-экономических факторов развития городов и их использование в управленческой деятельности органов внутренних дел: Дис. . канд. техн. наук. М., 1983.

199. Ермаков К.К. Взаимодействие и координация в органах внутренних дел: Лекция. М., 1971.

200. Ермолович Г.П. Привлечение населения к правоприменительной деятельности полиции США: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. СПб, 1992. -26 с.

201. Еропкин М.И, Попов JI.JI. Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1973.

202. Жаглин А.В. Совершенствование информационного обеспечения оперативного управления органами внутренних дел. Дис. канд. юрид. наук. -М., 1998.-206 с.

203. Жаглин А.В. Основы управления в органах внутренних дел. Курс лекций. Ч. 1. — Воронеж, 2000.

204. Жаданов И.Л. Правоохранительные органы в Российской Федерации: Теоретический курс авторизованного изложения. М.: МЭГУ, 1993.- 164 с.

205. Жжъский Н.Н. Органы внутренних дел в государственном механизме обеспечения общественного порядка и безопасности граждан. (Организационно-правовой анализ). Дис. д-ра юрид. наук. СПб., 2000.

206. Захватов И.Ю. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел (теоретические и методологические аспекты). Дис. канд. юрид. наук. М., 2004. - 281 с.

207. Зубач А.В., Кокорев А.Н, Русакова Р.А. Основные направления деятельности милиции: Учебное пособие. М.: МосУ МВД России, Изд-во «Щит-М», 2005.-382 с.

208. Зуйков Г.Г. Научная организация управления и труда в следственных аппаратах органов внутренних дел: Учебное пособие. М., ВШ МВД СССР. 1974. С. 25.

209. Иванов Н.Н., Могилевский Д. П. Общий анализ оперативной обстановки в республике, крае, области. М., 1990.

210. Иванов И.Н. Методические рекомендации по комплексному (общему) анализу оперативной обстановки в республике, крае, области. М., 1996.

211. Иванов Н.Н., Чиркова Л. В. Аналитическая деятельность в управлении органами и подразделениями внутренних дел /Учебное пособие — М.: МВД РФ, Московский университет, 2004.

212. Иванова ЗД. Законность основа правоотношений в деятельности милиции: Лекция. - М., 1987. - 45 с.

213. Ильин А.В. Оптимизация правотворческой деятельности в современной России (вопросы теории и практики). СПб., 2005.

214. Ипакян А.П. Методологические основы оценки эффективности деятельности органов внутренних дел: Лекция. М.: Академия МВД СССР, 1976.-48 с.

215. Ипакян А.П. Методы научной организации управления в органах внутренних дел: Лекция. М.: МВШ МВД СССР, 1972. -43 с.

216. Ипакян А.П. Оперативная обстановка: методологические вопросы моделирования: Учеб. пособие. М.: Академия МВД СССР, 1982. -87 с.

217. Ипакян А.П. Организация и методика слежения за оперативной обстановкой на территории города и района, ее изучение и оценка. — М., 1986.

218. Ипакян А.П. Организация и методы изучения оперативной обстановки в городе, районе: Лекция. М., 1990.

219. Камышников А.П., Махинин В.И. Основы управления в правоохранительных органах: Учебник / отв. ред. д.ю.н., проф. Б.С. Тетерин. -М.: Изд-во «Щит-М», 2007. -240 с.

220. Капитонов С.А. Правообеспечительная функция милиции. -СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2004. -338 с.

221. Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел (системно-правовой анализ). Дис. . д-ра юрид. наук. М., 2005.

222. Капорцев А.Г. Нормативно-правовая регламентация организации систем и процессов управления. Лекция — М.: Академия МВД России, 1996.

223. Караханов В.Ю. Совершенствование оперативного управления ГОВД, РОВД в системах МВД, УВД: Дис. канд. юрид. наук. М., 1977.

224. Кардашов Р.А. Организационный механизм органа внутренних дел и проблемы его формирования: Автореф. дис. канд. юрид. наук. — М.: Академия управления МВД России, 2007. -24 с.

225. Катлип С.М., Сентер А.Х., Брум Г.М. Паблик рилейшнз. Теория и практика: Учеб. пособие: Пер. с англ. 8-е изд. — М.: Вильяме, 2000.

226. Качалов В.И. Правоохранительные органы: Курс лекций. М.: Омега-Л, 2005. -320 с.

227. Кашанина М.С. Юридическая техника. М., 2007.

228. Керимов Д.А. Законодательная техника: Науч.-метод, и учеб. пособие. М., 2000.

229. Кикотъ В.Я. Система научного обеспечения профессиональной подготовки слушателей вузов МВД России: Автореф. дис. . д-ра педагогич. наук. СПб., 1998.

230. Килясханов И.Ш. Проблемы обеспечения прав и свобод граждан в сфере административной деятельности милиции: Автореф. дис. . д-ра юрид. наук. М., 1997.

231. Кирсанова М.В., Аксенов Ю.М. Курс делопроизводства: Документационное обеспечение управления. М.-Новосибирск, 2003. -320 с.

232. Клейменов М.П. Уголовно-правовое прогнозирование: Автореф. дис. . докт. юрид. наук. Екатеринбург, 1992.

233. Климов В.А. Прогнозирование оперативной обстановки. М.,1994.

234. Климовская Е.В. Общественное мнение в системе управления органами внутренних дел: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2001.

235. Клушин О.З. Понятие и назначение информационно-аналитической работы в горрайорганах внутренних дел: Тезисы лекции. М., 1994.

236. Клушин О.З., Осипов В.А. Информационное обеспечение аналитической работы в органах внутренних дел: Лекция. М., 1990.

237. Клушин О.З., Хейло Л.Г. Организационно-правовое и информационное обеспечение прогнозирования в органах внутренних дел. Лекция М.: Академия МВД России, 1996.

238. Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления: Учебник для вузов по специальности «Менеджмент». М., Издательская группа НОРМА-ИНФРА М. 1999. -528 с.

239. Кобзаненко В.А. Правовое регулирование и правовое обеспечение государственного управления: сущность и содержание. Учебно-методическое пособие. — М.: ИПК госслужбы, 2002.

240. Кожевников В.В. Профессиональная правовая культура как условие эффективности правоприменения в органах внутренних дел: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 1992.

241. Козловский А.Б. Участие общественности в борьбе с правонарушениями: Автореф. дис. . канд. юрид. наук М., 1998. - С. 17.

242. Кокошин А.А. Стратегическое управление: Теория, историческийопыт, сравнительный анализ, задачи для России. Московский государственный институт международных отношений (Университет); «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2003.

243. Колобова И.Н. Психология управления. М., 1996. - 196 с.

244. Колодкин JT.M. Организационные и правовые основы работы с кадрами в органах внутренних дел: Дис. . д-ра юрид. наук. М.: Академия МВД СССР, 1980.

245. Колодкин J1.M. Организационные и правовые основы работы с кадрами в органах внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1979. - 432 с.

246. Колодкин J1.M. Организация работы с кадрами органов внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1979. - 226 с.

247. Колодкин JI.M. Успех служебной деятельности руководителя органа внутренних дел. М.: Академия МВД России, 1992. 39 с.

248. Колодкин Л.М., Фатула А.В. Организация работы с кадрами в органах внутренних дел. М., 1990. — С. 76 94.

249. Колосова ИМ. Теория и практика организационного проектирования в органах внутренних дел. М., 2003.

250. Колонтаевский Ф.Е. Организация и совершенствование деятельности милиции общественной безопасности: Учебное пособие. М., 1995.

251. Комлев Ю.Ю. Оптимизация взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации в современном российском обществе: Автореф. дис. . д-ра социол. наук. Уфа, 2002.

252. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Ред. кол. И.И. Веремеенко, Н.Г. Салшцева, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимов. — 5-е изд., прераб. и доп. М., 2007.

253. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. А.П. Гуляева, Л.Л. Попова.1. М.: Экзамен, 2005.

254. Конгантиев М.Т., Иманкулов Т.Н. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел г. Бишкека: Учебно-метод. пособие. -Бишкек, 2007. 412 с.

255. Кондратов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М., 1998.

256. Кондратов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: Автореф. дис. канд. юрид. наук. — М.: МЮИ МВД России, 1998.

257. Кондратов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Закону Российской Федерации «О милиции». М., 2006.

258. Кононов И.И. Административно-процессуальное законодательство и проблемы его кодификации: Дис. д-ра юрид. наук. М., 2001.

259. Косачев А.Н. Место и роль руководителя в системе управления органами внутренних дел: Лекция. М., Академия МВД России. 1996. С. 3-10.

260. Косачев А.Н. Состояние и пути совершенствования системы управления ОВД и внутренними войсками МВД России. М., 1996. С. 5-8.

261. Косачев А.Н. Организация руководителем работы органа внутренних дел: Лекция. М., Академия МВД России. 1997. С. 3-8.

262. Косачев А.Н. Взаимоотношения руководителя МВД, УВД с администрацией региона и руководителями других правоохранительных органов: Лекция. -М., Академия МВД России. 1997.

263. Криминологическая обстановка в Российской Федерации в 2006 году и прогноз ее развития / под общ. ред. С.И. Гирько. М.: ВНИИ МВД России, 2007. - 92 с.

264. Кузнецов С.М. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел (Административно-правовые аспекты): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М.: РАГС, 1997.

265. Кузьмина М.Н. Правовые основы формирования и деятельности органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект). Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 1996.

266. Куртяк КВ. Правовой статус должностного лица в системе органов внутренних дел: Дис. . канд. юрид. паук. СПб., 1998.

267. Кутушев В.Г. Методологические и организационно-правовые основы социального планирования в органах внутренних дел. Дисс. .докт.' юрид. наук. М.: Академия МВД СССР, 1984.

268. Лизикова И.И. Правовой статус работников правоохранительных органов: (Общетеоретические аспекты): Автореф. дис. . канд. юрид. наук -М.:МЮИ МВД России, 1997.

269. Липатов М.И. Правовое регулирование управленческой деятельности УВД облисполкома: Дис. канд. юрид. наук. М., 1983.

270. Лукьянова Е.Г. Теория процессуального права. М., 2003.

271. Лысенко В.А. Правовые нормы и правоотношения в деятельности органов внутренних дел: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2006.

272. Мазырин В.П. Управленческие отношения в органах внутренних дел: сущность и пути демократизации. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 1990.

273. Маилян С. С. Групповые формы подготовки и принятия управленческих решений в органах внутренних дел: Дис. . канд. юрид. наук. -М., 1998.

274. Маилян С.С. Некоторые условия и факторы, оказывающие влияние на эффективность управленческих решений, принимаемых в органах внутренних дел. М., 1999.

275. Маилян С.С. Подготовка и принятие управленческих решений в органах внутренних дел (опыт системного исследования групповых форм): Учебно-консультационный центр. М., Юринформ. 2000. - 159 с.

276. Майдыков А.Ф. Содержание работы начальника городского (районного) органа внутренних дел. — М., 1980.

277. Майдыков А.Ф. Совершенствование управления городскими и районными органами внутренних дел (теоретические и организационно-правовые основы). Дисс. .докт. юрид. наук. М.: Академия МВД СССР, 1985.

278. Майдыков А.Ф., Яськов Е.Ф. Организация и проведение руководителем горрайоргана внутренних дел служебных совещаний, деловых встреч и других трудовых операций: Лекция. М., Академия МВД СССР. 1987.

279. Максютин М.В. Теория юрисдикционного процесса. М., 2004.

280. Малков В.Д. Методические основы планирования в сфере социального управления. М., 1975.

281. Малков В.Д. Планирование в управлении органами внутренних дел. М., 1976. С. 15.

282. Малков В.Д. Организация и методика текущего планирования в органах внутренних дел. М., 1975.

283. Малков В.Д. Планирование в управлении органами внутренних дел (теоретические и организационно-методологические проблемы). Дисс. .докт. юрид. наук.- М.: Академия МВД СССР, 1978.

284. Малков В.Д. Понятие социального управления. Управление органами внутренних дел. М., 1987.

285. Мандрица В.М., Касьянов В.В. Правовые основы управления: Учебное пособие. Ростов н/Д: Феникс, 2002.

286. Марченко М.П. Проблемы общей теории государства и нрава. -М., 2007.

287. Масленников Э.П. Организационно-правовые основы и методика аналитической работы в органах внутренних дел. Дисс. .канд. юрид. наук. -М., 1975.

288. Махинин В.И. Культура руководителей в органах обеспечения безопасности: Настольная книга. — М.: «Щит-М», 2007. 176 с.

289. Махинин В.И. Основы управления в органах безопасности. М., 2001. - 183 с.

290. Махинин В.И. Управление в органах безопасности: Методологические, теоретические, методические основы и основы культуры. -М., 2002.-218 с.

291. Мелехин А.В., Попченко А.Р. Организационно-правовой аспект деятельности силовых структур зарубежных стран. М., 1998. - С. 31.

292. Мильнер Б.З. Теория организации. М., 2005. - 720 с.

293. Минасов С.Г. Формирование стратегии органов внутренних дел: Теоретический и организационные аспекты. Дисс. .канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2001.

294. Мнндагулов А.Х. Научные основы управления в сфере профилактики преступлений. Дисс. .докт. юрид. наук. М., 1990.

295. Миронов А.Н. Особенности правоотношений в деятельности органов внутренних дел: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2000.

296. Михайлов М.П. Технология законотворчества. СПб., 2006.

297. Миценко А.А. Правовой статус начальника как основного субъекта управления горрайорганом внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. М., Академия МВД СССР. 1989.

298. Могилевский Д.В. Штаб как орган координации деятельности структурных подразделений системы МВД, УВД: Дис. канд. юрид. наук. -М., 1979.

299. Моргачев С.С. Менеджмент и его использование в управленческой деятельности органов внутренних дел: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2004. - 24 с.

300. Москалев М.А. Организационные и правовые основы реализации штабной функции в городских, районных органах внутренних дел. Автореф.канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2004.

301. Мушкет И.И. Полиция в механизме российского государства:историко-теоретическое исследование: Дис. канд. юрид. наук. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1997.

302. Научные основы государственного управления в СССР. М.,1968.

303. Никитин М.Н. Информационное обеспечение стратегического управления в органах внутренних дел. Дисс. .канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2003.

304. Общая теория государства и права. Академический курс: В 3 т. / Отв. ред. проф. М.Н. Марченко. Т. 3. М., 2002.

305. Ольшевский А.В. Механизм совершенствования системы управления органами внутренних дел (Организационно-правовые вопросы): Дис. . канд. юрид. наук. М., 2004.

306. Основы управления в органах внутренних дел / Под ред. д.ю.н.

307. A.П. Коренева: Учебник. М.: МЮИ МВД России. «Щит-М», 2001. - С. 132 -155.

308. Основы управления персоналом (кадрами) в органах внутренних дел: Учебно-метод. пособие / Под общей ред. 3.3. Абубакирова. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2003. - 256 с.

309. Основы управления в органах внутренних дел // Под общ. ред.

310. B.П.Сальникова. М.: 2002., НМД ГУК МВД России. - 260 с.

311. Охотский Е.В. Государственная кадровая политика и механизм ее реализации: Курс лекций. 2 изд., доп. и пер. М., Изд. РАГС. 1998. - 468 с.

312. Панов А.И. Стратегический менеджмент: учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. - 303 с.

313. Панова ИВ. Административно-процессуальное право России. -М., 2007.

314. Панкин А.И. Психология организационных отношений в деятельности органов внутренних дел: Лекция. М., Акад. МВД СССР. 1984.

315. Петрова Е.С. Организация делопроизводства в горрайорганахвнутренних дел и основные направления его совершенствования: Дис. . канд. юрид. наук. М., 1999.

316. Пикулъкин А.В. Система государственного управления: учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 639 с.

317. Позднышев А.Н. Организация внедрения результатов научных исследований в практику оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М.: ВНИИ МВД России, 1997.

318. Позднышев А.Н. Институт государственной службы в сфере обеспечения общественной безопасности (теоретико-методологические проблемы): Автореф. дис. . д-ра юрид. наук. М., 2004.

319. Правительство России / Под ред.Г.Л! Хабриевой. М.: Норма.2005.

320. Правовые и организационные основы деятельности руководителей горрайлиноргаиов внутренних дел: Учебное пособие / Под общ. ред. профессора А.Ф. Майдыкова и доцента А.Н. Кадынцева. — М.: Академия управления МВД России, 2007. 388 с.

321. Правоохранительные органы России: Учебник / Под ред. В.П. Божъева. М.: Высшее образование, 2007. - 335 с.

322. Правоохранительные органы: учебник для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. / Под ред. О.А. Галустьяна, А.В. Ендолъцевой, А.П. Кизлыка. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2008. 383 с.

323. Прогнозирование и планирование в условиях рынка / Под ред. Т.Г. Морозовой, А.В. Пикулькина. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.

324. Протасов В.Н. Основы общеправовой процессуальной теории. -М, 2005.

325. Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов / Под ред. Г.В. Дубова и А.В. Опалева. 2-е изд., испр. и доп. — М.: Щит-М, 2001.-384 с.

326. Пути оптимизации деятельности правоохранительных органов по обеспечению внутренней безопасности Российской Федерации. МА МВД России, 2000.

327. Пучков А.П. Аналитическая функция в механизме совершенствования управления органами внутренних дел. Автореф. .канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2006.

328. Роль органов внутренних дел в обеспечении отдельных видов национальной безопасности Российской Федерации: Пособие / М.Д. Давитадзе, А.Н. Дюков, М.А. Лапина, А.В. Мелехин, Н.Ф. Попова; Под общ. ред. А.В. Мелехина. М.: ВНИИ МВД России, 2002. - 84 с.

329. Роила А.Н. Организационно-правовые и социологические проблемы труда работника милиции: Дис. . д-ра юрид. наук. М.: Академия МВД СССР, 1980.

330. Рудольф Фон Иеринг. Юридическая техника / Сост. А.В. Поляков. М., 2008.

331. Румянцева З.П. Общее управление организацией: Учебник. М., Инфра-М. 2001.

332. Ручкина Г.Ф. Гражданская правосубъектность органов внутренних дел Российской Федерации (организационно-правовые аспекты): Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., Академия МВД России. 1997.

333. Салимъянов Ф.Ф. Система органов внутренних дел современной России (конституционно-правовые проблемы теории, методологии, практики): Дис. докт. юрид. наук. СПб., 2002.

334. Сасыков Т.П. Проблемы административной юрисдикции органов внутренних дел: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2005.

335. Смирнов Э.А. Разработка управленческих решений. М., 2002.271 с.

336. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Автореф. дис. . д-ра юрид. наук. М., 1993.

337. Соловьёв А.И. Принятия государственных решений. М., 2006.

338. Старостин С. А. Управление ОВД и ВВ при массовых беспорядках (правовые и организационные аспекты): Учебное пособие. М.: Академия управления МВД России, 1996.

339. Старостин С.А. Характеристика некоторых понятий, используемых в практике органов внутренних дел. М.: Академия управления МВД России, 2000.

340. Степашин С.В. Теоретико-правовые вопросы обеспечения безопасности Российской Федерации: Дис. . д-ра юрид наук. СПб.: СПЮИ МВД России, 1994.

341. Структура МВД Франции. Национальная полиция и Национальная жандармерия. Схемы и комментарии: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 56 с.

342. Сухарев В.Ф. Комплексный подход к совершенствованию организации деятельности органов внутренних дел. Лекция. М.: Академия МВД СССР, 1989.- 18 с.

343. Сухарев В.Ф. Проблемы совершенствования организационных структур органов внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. М., 1980.

344. Сухарев В.Ф. Организационный механизм органов внутренних дел. -М., 2003.

345. Теория управления: Учебник /Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. М.: Изд-во РАГС, 2004.

346. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности: Учебник / под ред. В.Д. Малкова. М., Академия МВД СССР. 1990.

347. Тихомиров Ю.А. Правовое обеспечение управления. М., 1987.

348. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М., 2004.

349. Токарев Е.В. Министр внутренних дел союзной, автономной республики, начальник УВД как старший оперативный начальник: Дис. канд. юрид. наук. М., Академия МВД России. 1980.

350. Ульянов АД. Информацнопно-аиалитнческое обеспечение управления органами внутренних дел / Лекция // Курс лекций М.: Академия управления МВД России, 1999.

351. Ульянов АД. Руководство как основная функция начальника горрайоргана. Фондовая лекция. М.: Академия управления МВД России, 2006.

352. Ульянов АД Аппараты МВД, ГУВД, УВД, УВДТ как органы оперативного управления горрайлинорганами внутренних дел / Лекция.- М.: Академия управления МВД России, 2007.

353. Ускова А.С. Административно-правовой статус городских и районных органов внутренних дел. Дисс. канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2002.

354. Уткни В.Е. Оценка эффективности управленческой деятельности аппаратов МВД, УВД субъектов Российской Федерации: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2000.

355. Участие полиции зарубежных стран в профилактике преступности. М.: ВНИИ МВД России, 2007. - 156 с.

356. Филатов В.К. Формирование местной милиции в Российской Федерации (организационно-правовой аспект): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. -М., 1994.

357. Хантуев А.А. Принцип единоначалия и его реализация в управлении органами внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. М., 2003.

358. Хорькин Ю.П., Никитин М.Н. Методика подготовки управленческих решений штабами органов внутренних дел. Домодедово, 1999.

359. Чащин О.В. Компетенция органов государственной власти Республики в составе Российской Федерации в сфере организации и деятельности милиции: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 1997.

360. Четвериков B.C., Четвериков В.В. Основы управления в органах внутренних дел. Учебное пособие. — М., 1997.

361. Числов А.И. Профессиональная деятельность сотрудника милиции (теоретико-правовой аспект): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. -СПб.: СПЮИ МВД России, 1996.

362. Шевцов В.И. Организационные и правовые основы учета персонала в кадровой службе органов внутренних дел: Автореф. дис. канд. юрид. наук. -М., 2001.-С. 17.

363. Шестаков А.Г. Психология управленческих воздействий руководителя на подчиненных в органах внутренних дел: Автореф. дис. . д-ра психологич. наук. СПб.: СПбГУ, 1997.

364. Шихов Е.Ю. Организация местной (муниципальной) милиции в системе самоуправления (по материалам города Москвы): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 1995.

365. Этика сотрудников правоохранительных органов: Учебник. М.: Изд-во «Щит-М», 2007. - 254 с.

366. Юридическая служба в государственных органах и на предприятиях: учеб. пособие / Под ред. А.А. Иванова. 2-е изд., стереотип. -М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. - 192 с.

367. Ясъков Е.Ф. Методы управления правоохранительной деятельностью. М., 1992.

368. Ясъков Е.Ф. Проблемы развития теории и практики управления в сфере правопорядка. М., Академия МВД СССР. 1992.

369. Ясъков Е.Ф. Содержание научной организации управленческого труда. Лекция. М.: Академия МВД СССР, 1976. - 31 с.

370. Ясъков Е. Ф. Становление и развитие науки и практики управления. М., 1995.

371. Ясъков Е.Ф. Становление, формирование и проблемы дальнейшего развития науки управления органами внутренних дел.-М., 1996.

372. Ясъков Е.Ф. Управленческие решения: курс лекций. М., 2006.83 с.1.. Справочная литература

373. Деятельность полиции зарубежных стран: Библиогр. указатель. ■— М.: Академия управления МВД России, 1999. — 67 с.

374. Деятельность правоохранительных органов зарубежных стран: Сб. мат-в. -М.,2001. 163 с.

375. Комментарий к Закону Российской Федерации «О милиции». 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. - 448 с.

376. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.И. Радченко\ научн. ред. В. Т. Томии, М.П. Поляков. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт-Издат, 2007. - 1124 с.

377. Краткий юридический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. М., 2007.

378. Олсегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4 изд., дополненное. М., Азбуковник. 1999.

379. Правовые основы деятельности органов внутренних дел: Сборник нормативных правовых актов: в 3 томах. Том I. Отв. ред. Васильев В.А., сост. Москалькова 'Т.Н., Черников В.В. -М., 2006. 1400 с.

380. Правовые основы деятельности органов внутренних дел: Сборник нормативных правовых актов: в 3 томах. Том II. Отв. ред. Васильев В.А., сост. Москалькова Т.Н., Черников В.В. М., 2006. 1382 с.

381. Правовые основы деятельности органов внутренних дел: Сборник нормативных правовых актов: в 3 томах. Том III. Отв. ред. Васильев В.А., сост. Москалькова Т.Н., Черников В.В. М., 2006. - 1352 с.

382. Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации: Криминологический и уголовно-правовой справочник / НИИ проблемзаконности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ / Под общ. ред. А.Я. Сухарева, С.И. Гиръко. М.: Изд. «Экзамен», 2007.

383. Тихомиров JI.B., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 1998.

384. Шергин А.П. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2002. С. 44.

385. Энциклопедический юридический словарь / Под общ. ред. В.Е. Крутских. 2-е изд. - М.: ИНФРА-М, 1998.

386. Юридический словарь /Сост., предисл., прил. А.Ф. Никитин. -М.: ОЛМА-ПРЕСС Образование, 2005.

387. Яськов Е.Ф. Теория и практика социального управления: Словарь-справочник. М., Академия управления МВД России. 1997. - 268 с.1. V. Иностранные источники

388. A Framework for Political Analysis. Englewood Cliffs, 1965.458 p.

389. Alder J. Constitutional and Administrative law. L.: The Macmillan Press Ltd., 1994.-452 p.

390. Almond G.A., Powell G.B. Comparative Politics. A Developmental Approach. Boston, 1966. - 384 p.

391. Almond G.A. Political Development. Essays in Heuristic Theory. -Boston, 1970.-287 p.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>