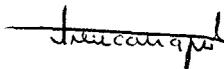


САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

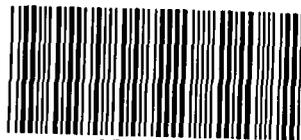
На правах рукописи



АЛЕКСАНДРОВ Алексей Александрович

**Российско-финляндские отношения в контексте европейских
интеграционных процессов на современном этапе**

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных
отношений, глобального и регионального развития



4847303

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание учёной степени
кандидата политических наук

Санкт-Петербург
2011

1 9 МАЙ 2011

Работа выполнена на кафедре международных отношений факультета международных отношений Северо-Западной академии государственной службы.

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Косов Юрий Васильевич

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор
Ачкасова Вера Алексеевна(СПбГУТ)
кандидат политических наук, доцент
Ланко Дмитрий Александрович(СПбГУ)

Ведущая организация: Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена

Защита состоится «19» мая 2011 г. в 17.30 часов на заседании Совета Д.212.232.14 по защите докторских и кандидатских диссертаций при Санкт-Петербургском государственном университете по адресу: 193311 Санкт-Петербург, ул. Смольного д.1/3, 7-й подъезд, факультет политологии, Большой актовый зал

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им. А.М. Горького Санкт-Петербургского государственного университета.

Автореферат разослан « ____ » апреля 2011 г.

Учёный секретарь

диссертационного совета Д.212.232.14,

Доктор философских наук



В.Г. Белоус

1. Общая характеристика диссертационного исследования

Актуальность темы исследования. Развитие процесса глобализации, усиление взаимозависимости государств и народов мира – характеристика сегодняшнего времени. Внешняя политика все отчетливее пресекается с интересами сопредельных государств, у наций, живущих в одной части мира, имеются общие интересы, связанные с поддержанием добрососедских отношений, а единство региональных проблем являются фактором установления все более тесного сотрудничества и интеграции.

Ускорение процесса международной интеграции, включение широкого круга стран в орбиту мирового хозяйства, нарастание взаимозависимости экономик национальных государств, приводят к переосмысливанию политических и экономических приоритетов в структуре международных отношений. Эти процессы влияют на развитие и углубление международного сотрудничества в первую очередь с сопредельными странами, с которыми сложилось экономическое взаимодействие.

Россия и Финляндия являются давними партнерами в политической области и других важных сферах общественной жизни. После вступления Финляндии в ЕС российско-финляндские отношения необходимо рассматривать, не как взаимодействие двух стран с разными социально-политическими системами, как это было во времена СССР, и не как сотрудничество между двумя соседними странами с общей границей, а как сотрудничество между Российской Федерацией и страной – членом ЕС. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что Финляндия является государством наиболее ориентированным на развитие конструктивного и позитивного сотрудничества Европейского союза с нашей страной.

Для России, ее северный сосед, имеет особое значение во многих европейских интеграционных процессах. Активизация взаимодействия России и Финляндии, использование опыта, накопленного нашим северным партнером, а также имеющихся у него результатов и моделей развития позволяют эффективно решать общие проблемы. Все это способствует интеграции России в общеевропейское пространство во всех его основных измерениях, и помогает активно развивать связи нашей страны и ЕС по различным направлениям. Сегодня всестороннее сотрудничество с Финляндией является важным компонентом российской внешней политики. В новой концепция внешней политики Российской Федерации определены основные ее приоритеты, где в частности подчеркивается уделение

внимания регионам и странам, где у России особые интересы¹. На наличие таких особых интересов в российско-финляндских отношениях обратил внимание и Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев во время визита в Хельсинки 20 апреля 2009 года: «Несмотря на все перипетии истории, можно с полным основанием сказать, что в настоящий момент Россия и Финляндия не просто добрые соседи, а настоящие партнеры, которые тесно и весьма эффективно взаимодействуют и в двустороннем формате, и на различных международных политических и экономических площадках»². Продолжая курс на развитие двусторонних и многосторонних отношений Россия должна учитывать проведение Финляндией, как членом ЕС, общей линии в сфере внешней политики и политики безопасности в рамках этого интеграционного объединения, а также участие нашего северного партнера в процессе согласования позиций по многим вопросам общеевропейского и глобального характера. В рамках Евросоюза развитие российско-финляндских интеграционных связей обусловлено наличием определенных объективных условий, среди которых необходимо выделить следующие:

- географическая близость стран, наличие общей границы, исторически сложившиеся экономические и культурные связи;
- общность экономических, социальных, экологических и других проблем, требующих совместного решения;
- взаимодополняемость промышленных и ресурсных отраслей экономики.

В настоящем исследовании основное внимание уделено развитию отношений России и Финляндии в контексте европейских интеграционных процессов. В связи с этим последовательно рассматриваются политические аспекты региональной интеграции, и проблемы развития международных отношений двух стран.

Степень научной разработанности проблемы

Теоретико-методологические основы изучения процессов интеграции на рубеже 40-х – 50-х годов XX века были заложены такими специалистами, как А. Этциони, К. Дойч, Б. Баласса, Р. Арон, Г. Кассель, А. Маршал и другими³.

¹ Концепция внешней политики России от 12 июля 2008 [Электронный ресурс] URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108/shtml>, (дата обращения: 25.09.2009)

² Текст выступления Президента РФ Д.А. Медведева в Университете Хельсинки и ответы на вопросы аудитории 20 апреля 2009 г. [Электронный ресурс] URL: <http://pda.kremlin.ru/transcripts/3805> (дата обращения: 25.06.2009)

³ Этциони А. От империи к сообществу: новый подход к международным отношениям / Пер. с англ. под ред. В.Л. Иноземцева. - М., 2004 – 348 с.; Deutsch K. W. Political Community and the North Atlantic Area. International Organization in the Light of Historical Experience. - New York, 1969;

В конце 50-х гг. XX в. выделилось новое исследовательское направление, представляющее собой неофункционалистскую модель регионального развития, его представителями являются Э. Хаас, М. Эвери, Ф. Шмиттер и др. Американский ученый Э. Хаас главной проблемой видел в соотношении экономической и политической интеграции. По его мнению, социально-экономическое функционирование государств важнее политического, из чего ученый сделал вывод об автоматическом «переливе» интеграции из чисто экономической сферы в сферу политическую⁴.

При исследовании особенностей региональных интеграционных процессов на европейском пространстве, при исследовании региональной тематики, как в рамках европейской интеграции, так и на российском пространстве в частности, проблем регионализации, региональных диспропорций, региональной политики различных уровней, межрегионального трансграничного сотрудничества, а также вопросов заимствования и совершенствования зарубежного опыта диссертант использовал в своей работе ряд публикаций современных ученых, посвятивших изучению проблем развития процессов региональной интеграции, их геополитических и геоэкономических аспектов. Информация по этим аспектам содержится в трудах российских ученых Ю.А. Борко, И.М. Бусыгиной, О.В. Буториной, Е.С. Громогласовой, С.Ю. Кашкина, М.В. Стрежневой, Б.Н. Топорнина, Т.К. Хартли, И.И. Хохлова, К.К. Худолея, Ю.В. Шишкова, Л.М. Энтина, Ю.М. Юмашева,⁵ в также западных

Balassa V. Types of Economic Integration. - «Economic Integration: Worldwide, Regional, Sectoral». - London, 1976; Balassa V. The theory of Economic Integration. - London, 1962; Aron R. Problems of European Integration. - «Lyods Bank Review», 1953; Cassel G. From protectionism through planned economy to dictatorship. - «International conciliation». - New York, 1934.

⁴ Haas, E. The United Europe: Political, Social and Economical Forces. 1950-1957. - L., 1958; Haas, E., Schmitter, P. Economics and Differential Patterns of Political Integration: Projections about Unity in Latin America. - International Organization, 1964. - Vol. 18. - No. 4. Haas E.B. The Study of Regional Integration: Reflection on the Joy and Anguish of Pretheorizing // Regional Organization: Theory and Research / Ed. by Lindberg and Stuart A. Scheingold. Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1971

⁵ Этин Л.М. Северное измерение в контексте отношений РФ-ЕС. Интернет-журнал «Вся Европа» Европейский учебный институт при МГИМО – Москва, 2006 выпуск 4; Этин Л.М. Институциональная структура и механизм принятия решений в Европейском Союзе. - Киев, 2004; Топорнин Б.Н. Европейское право.- М.,1998 – 456 с; Право Европейского Союза /Под ред. С.Ю. Кашкина. - М., 2002 – 925 с; Хартли Т.К. Основы права Европейского сообщества. Москва-Вудапешт, 2000 – 703 с; Европейский Союз в международных отношениях: учебно-методическое пособие / Ред. К. К. Худoley В. Е. Морозов – СПб, 2002, - 80 с; Худoley К.К. Политические и экономические последствия расширения Евросоюза для России и ее Северо-Западного региона: сборник. // Европейская интеграция и Россия. - СПб.: Представительство Фонда им. К. Аденауэра в СПб., 2003. - С. 32-42; Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития /под ред. Борко Ю.А. и Буториной О.В. – М., 2001 – 471 с.; Буторина О.В. Антикризисная стратегия Европейского союза: ближние и дальние рубежи // Политика, 2009, № 3; Бусыгина И.М. Традиционные понятия и новые реалии: суверенитет в Европейском Союзе // Суверенитет:

исследователей П.Л. Бергера, Н. Херц, С. Хантингтона, М. Уотерса, Дж. С. Ная (мл.) и Дж. Стиглица⁶.

Следует отметить, что существует недостаток исследований содержащих политологический анализ интеграционных процессов в приграничном сотрудничестве. Отечественные политологи уделяют недостаточное внимание проблемам развития приграничного сотрудничества России со странами Европы. Вместе с тем, развитие приграничных связей России со странами ЕС полностью соответствует национальным интересам нашего государства, как элемент нашего сотрудничества. В связи с этим диссертант делает особый акцент на необходимости теоретической и эмпирической проработке механизмов оптимизации приграничного сотрудничества России и Финляндии.

По мнению автора, одна из трудностей предпринятой работы состоит почти в отсутствии обобщающих исследований по данной теме. И это вполне объяснимо: динамичные процессы во взаимоотношениях между Финляндией и Россией на нынешней стадии исторического развития развиваются гораздо быстрее, чем складывается необходимая основа для их адекватного теоретического осмысления и комплексного научного анализа.

Вместе с тем серьезным подспорьем диссертанту в его работе явились публикации ряда институтов Российской академии наук, в первую очередь Института мировой экономики и международных отношений, Института Европы, а также МГИМО, СПбГУ, Института Финляндии (Санкт-Петербург), Финского института международных отношений (Хельсинки), Александра институт при Университете г. Хельсинки. Полезными для диссертанта оказались и научные исследования, осуществленные в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Следует выделить публикации, посвященные изучению соотношения внутренней и внешней политики, экономики, объективных и субъективных факторов развития двух стран:

трансформация понятий и практик / Под ред. М. Ильина и И. Кудряшовой. – М., 2008. – С. 129-155; Громогласова Е.С. Теория и практика политического управления в Европейском союзе. М.: ИМЭМО РАН, 2009 – 116 с.; Стрежнева М.В. Институциональные формы европейской интеграции // Заглядывая в 21 век: ЕС и СНГ. М., 1998 – 324 с.; Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ. М., 2001 – 478 с.; Хохлов И.И. Наднациональность в политике Европейского Союза. М.: «Международные отношения», 2007.- 154 с.; Юмашева Ю.М. Западная Европа на переломе веков: юридико-политические аспекты интеграционных процессов в ЕС // Государство и право. - М.: Наука, 1993, № 7. - С. 111-118.

⁶ P.L. Berger, S.P. Huntington Many Globalizations: Cultural Diversity in the Contemporary World. - Oxford University Press, 2003.; H. Noreena. The Silent Takeover: Global Capitalism and the Death of Democracy. - HarperBusiness, 2003.; J. S. Nye Jr. The Paradox of American Power: Why the World's Only Superpower Can't Go It Alone. - Oxford University Press, 2002.; J.E. Stiglitz Globalization and its Discontents. - Norton, 2003.; Waters Malcolm. Globalization. Second Edition. - Routledge, 2001.

труды отечественных ученых и специалистов в области международных политических, экономических, финансовых отношений: А.И. Бельчука, А.С. Булатова, В.В. Громыко, З.М. Окрут, В.В. Журкина, Н.Н. Ливенцева, Н.П. Шмелева, А.Н. Захарова, А.В. Торкунова. Особо следует отметить труды представителей петербургской школы: К.К. Худолея, Д.А. Ланко., И.Н. Барыгина, В.А. Ачкасова, В.А. Ачкасовой, Г.И. Грибановой Н.Г. Заславской, Н.И. Барышникова, В.Н.Барышникова, Н.М. Межевича,⁷ а также финских ученых и специалистов в области международных экономических и финансовых отношений: К. Дж. Дельмана, Й. Роутти, П. Юля-Анттила, В. Кайтила, Х. Коски, Л. Лейола, П. Тихонен, П. Песонен, О. Риихинен⁸.

Целью настоящего исследования является комплексное изучение основных направлений российско-финляндских отношений в контексте современных европейских интеграционных процессов и выработка стратегических ориентиров оптимизации взаимодействия двух стран на основе системного анализа.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо было решить следующие задачи:

- изучить внешнеполитические приоритеты России и Финляндии и определить основные положения, влияющие на внешнюю политику

⁷ Мировая экономика и международные экономические отношения: учебник/ [В.В. Алексеев, Э.П. Бабин, А.И. Бельчук, А.Н.Захаров и др.]; под ред. А.С. Булатова, НН. Ливенцева, - Москва МГИМО, 2008. - 653 с.; Европа: вчера, сегодня, завтра Учебник для вузов Под ред. Шмелев Н.П., Журкин В.В. – М. 2002 – 823 с.; Экономика Европейского союза: учебник Под ред. Г. Ю. Гагарина, В. В. Громыко, З. М. Окрут, О. В. Сагинова. – М. – 2003 - 400 с.; Современные международные отношения: учебник / Под ред. А.В. Торкунова - М.: 1999. - 584 с.; Россия и Европейский Союз: в поисках оптимальной модели сближения. Материалы Международной научной конференции, 20 октября 2006 года, СПб, СПбГУ / Ред. кол. К.К. Худoley, Ю.Г.Акимов и др – СПб. - 205 с.; Ланко Д.А.Процессы глобализации, регионализации и локализации вокруг Балтийского моря. СПб. 2008 - 361с.; Основы регионоведения: Учебник для вузов Под ред. Ачкасова В.А., Барыгина И.Н. Гардарики М. 2007 - 399; Заславская Н. Г. Политика расширения ЕС как фактор Европейской политики в отношении России Россия и Европейский союз после расширения: новые перспективы и новые проблемы, Санкт-Петербург, 2007; Мировая политика и международные отношения: учебное пособие/под ред. С. А. Ланцова, В. А. Ачкасова. - М. , 2006 – 448 с.; Барыгин И.Н. Международное регионоведение. СПб, 2009 – 310с.; Большаков С.Н. Социально-философские основания субсидиарности и ее реконструкция в современной России / Личность. Культура. Общество.-2006.-№4.-с.95-106; Федерализм и разрешение этнополитических конфликтов в современном обществе/Грибанова Г.И., Сидоренко А.В /Политическая экспертиза: Политэкс. – 2007.- том 3.- № 3.- с. 5-25

⁸ Финляндия как экономика знаний. Элемент успеха и уроки для других стран / Под ред. Дж. Дельмана и др.; Пер. с англ.; Всемирный банк. – М.: Издательство «Весь Мир», 2009. Yla-Anttila, P. and C. Palmberg. 2006. «The Specificities of Finnish Industrial Policy: Challenges and Initiatives at the Turn of the Century». ELTA Discussion Paper. Helsinki. П. Песонен, О. Риихинен. Динамичная Финляндия. (перевод). Санкт-Петербург. – Издательство «Европейский Дом», 2007 (Pertti Pesonen, Olavi Riihinen. Dinamic Finland. The Political System and the Welfare State. Helsinki: Finnish Literature Society, 2002)

двух стран и механизмы её регулирования в контексте российско-финляндских отношений;

- проанализировать сотрудничество России и Финляндии, способствующее углублению интеграционных процессов, как основной конструкцией двусторонних отношений, выявить внешние и внутренние стороны интеграционного процесса, как процесса развития отношений между двумя соседними странами;
- определить сущность и проявления интеграционных процессов в отношениях между Россией и Финляндией как в сложившихся формах международных связей, так и в новых их проявлениях, показывающих качественно новый этап развития этих процессов, а также выявить, свойственные им противоречия;
- раскрыть пути совершенствования российско-финляндского сотрудничества и основных направлений его дальнейшего расширения и углубления на основе изучения, обобщения и анализа фактического материала, исторического опыта, нормативно-правовой базы в области международных отношений в условиях развития международных интеграционных процессов;
- дать аналитическую оценку российско-финляндскому межрегиональному и приграничному сотрудничеству с позиции сотрудничества ЕС и России, определить актуальные направления их развития.

Объектом диссертационного исследования является выявление направлений осуществления двустороннего межгосударственного сотрудничества России и Финляндии в условиях формирования международных интеграционных процессов, как качественно нового этапа сотрудничества наших стран; формирование и развитие российско-финляндского взаимодействия в сфере внешней политики, его взаимосвязи с основными тенденциями в современных международных отношениях.

Предметом исследования являются накопленный опыт и перспективные тенденции развития отношений России и Финляндии в контексте европейских интеграционных процессов и «интенсивного» развития государств-партнеров.

Теоретическая и методологическая основа исследования

В диссертационной работе использовались общенаучные методы (анализа, синтеза, описания, объяснения, сравнения) и методы, применяемые в исследовании международных отношений (контент-анализа, инвент-

анализа, фактологический). Проведен анализ международных и внутренних документов, актов, заявлений российских и зарубежных государственных деятелей. В качестве методологического ориентира были использованы идеи, содержащиеся в трудах представителей отечественной и зарубежной политологии.

Научная новизна исследования заключается в анализе динамично формирующихся новых форм и механизмов сотрудничества взаимодействия России и Финляндии в контексте международной интеграции. Выявлено, что данные механизмы и формы, будучи относительно новыми и еще не полностью сложившимися являются пока недостаточно исследованными. Изучение данного явления позволило в большей степени раскрыть потенциал российско-финляндского сотрудничества, как важного элемента внешней политики двух стран и международной интеграционной политики, как на севере Европы, так и на Европейском континенте в целом.

Доказано, что практика российско-финляндского сотрудничества позволяет эффективно использовать новые возможности политической кооперации, которая представляет современная интеграция. Участие в международных интеграционных процессах повышает потенциал двустороннего российско-финляндского сотрудничества и обеспечивает стабильность и устойчивое развитие двух стран с учетом новых вызовов и угроз.

Изучены механизмы российско-финляндского сотрудничества сопредельных территорий двух государств. Проанализирован механизм регулирования российской внешней политики по развитию данного сотрудничества. Показано, что данное взаимодействие напрямую затрагивает стержневые проблемы российско-финских отношений.

Положения, выносимые на защиту

- Трансграничное региональное сотрудничество в последние 10-15 лет стало одной из важнейших форм интеграционных процессов. Важным направлением развития трансграничных отношений явилась их институционализация, т.е. созданию системы региональных международных организаций, дополняющих мировые политические институты.
- Приграничное сотрудничество Российской Федерации и Финляндской Республики рассматривается как определяющий фактор развития приграничных регионов. Приграничное и субрегиональное сотрудничество отвечают долгосрочным

национальным интересам России. В политическом плане оно содействует созданию по периметру российских границ «пояса добрососедства», а в экономическом смысле – более эффективному использованию сырьевого и промышленного потенциала регионов, расширению их социальных, экологических и других проблем.

- Феномен интеграционных процессов является необходимым элементом стратегии формирования российско-финляндских двусторонних отношений.

Практическая значимость определяется тем, что дает возможность оценить современное состояние и перспективы развития основных направлений сотрудничества России и Финляндии, как неотъемлемой составляющей европейской интеграции в условиях глобализирующегося мира.

Материалы диссертации могут быть использованы в качестве пособия при изучении вопросов международного сотрудничества России и Финляндии в условиях интеграционных процессов.

Апробация исследования. Диссертация прошла обсуждение на заседании кафедры международных отношений Северо-Западной академии государственной службы. Основные положения диссертационного исследования, теоретические подходы и выводы нашли отражение в 6 научных публикациях автора, а также изложены на конференциях в Москве и Санкт-Петербурге в докладах и сообщениях: на VII Ежегодной междисциплинарной аспирантской конференции «Россия: Ключевые проблемы и решения» (Москва, 2007 год, РАГС), VIII Ежегодной междисциплинарной аспирантской конференции «Россия: Ключевые проблемы и решения» (Москва, 2008 год, РАГС), Международной научно-практической конференции «От кризиса к росту: Стратегия инновационного развития» (Москва, 2009 год, РАГС), Конференции «Внешние связи Северо-Запада России» (Санкт-Петербург, 2009 год, СЗАГС), Межвузовская научно-практическая конференции «Регион в глобальной архитектуре современного мира» (Санкт-Петербург, 2010 год, СЗАГС).

Структура и объем диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих 6 параграфов заключения и списка использованных источников литературы.

II. СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность избранной темы, рассматривается степень ее научной разработанности, определяются цели, задачи, объект и предмет исследования, указываются методы исследования, подчеркивается научная новизна и практическая значимость работы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, отмечается апробация результатов проведенного диссертационного исследования.

Первая глава диссертации **«Процесс европейской интеграции и роль двусторонних отношений в его развитии в северном Европейском регионе»** содержит теоретико-методологическую основу исследования, формулируют основные теоретические положения диссертации, которые уточняются и обобщаются в последующих главах.

В первом параграфе *«Формы и механизмы участия сопредельных государств в интеграционных процессах Европейского Союза»* представлено исследование внешнеполитической инициативы ЕС по взаимоотношениям с сопредельными государствами.

Прогрессирующее «размывание границ» приводит к тому, что многие проблемы, еще недавно являвшиеся внутривнутриполитическими и внутриэкономическими, приобретают международный характер. Глобализация и международная интеграция, открывая национальные границы, приводят к тому, что государства в новых условиях существования должны эффективно использовать преимущества существующих национально-государственных образований, защищать свои интересы и отстаивать свое жизненное пространство. Этому процессу способствуют Маастрихтский договор, принятый 7 февраля 1992 г. и введенный им принцип «сохранение достижений Сообщества», т.е. признания юридической силы всех созданных за предыдущие годы норм европейского права, при соблюдении общей внешней политики и политики безопасности и сотрудничества в области правосудия и внутренних дел, а также Лиссабонский договор, принятый для реформирования системы управления ЕС: упрощения структуры коллективных органов, принципов и порядка их работы.

В главе подчеркивается, что для Европейского Союза одним из главных направлений внешней политики является отношения с соседними странами, не являющимися членами ЕС, но имеющими общую границу с Европейским

Союзом, на развитие отношений с которыми влияют: исторические связи; общие региональные и культурные ценности; международное сотрудничество, обмен, взаимные экономические связи.

С целью обеспечения надлежащего сотрудничества с новыми соседями на новых границах, а также для включения новых государств-членов в Союз, ЕС разработала специальную политику. «Северное Измерение» на северо-западе Европы, «Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы» и «Барселонский процесс» в Средиземноморье являются теми многосторонними региональными инициативами, которые охватывают отдельные государства, при этом каждая инициатива отличается с финансовой точки зрения и занимается проблемами конкретного географического региона; различают три политические категории стран – государства-члены ЕС, кандидаты на вступление в ЕС и другие государства.

Для стран северной Европы, включая и Россию Северное Измерение ЕС созданное в 1997 году, имеет конкретную цель - укрепление безопасности и решительная борьба с угрозами с помощью координирования различных программ ЕС, главным образом, в области инфраструктуры, транспорта, энергетики, телекоммуникаций, ядерной безопасности, образования, исследований, профессиональной подготовки, здравоохранения, социального администрирования, приграничного сотрудничества, торговли, борьбы с организованной преступностью.

Заключенный в 1999 году Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы отличается от других региональных инициатив тем, что объединяет страны G8, такие, как Япония, США и Канада, расположенные за пределами Большой Европы, а также международные организации и финансовые институты, для создания стабильного регионального порядка на Балканах и выступать в качестве промежуточного этапа до постепенной интеграции всего региона в Европейский Союз.

Основой для Евро-Средиземноморского Партнерства, созданного для двусторонних и многосторонних взаимоотношений между ЕС и его средиземноморскими партнерами (включая Турцию) является Барселонский процесс, который преследует обширные цели, включающие создание общего пространства мира и стабильности, а также создание Евро-Средиземноморской зоны свободной торговли, имеет значительную бюджетную линию в рамках собственной программы МЕДА (вторая самая крупная программа внешних отношений ЕС объемом приблизительно 1 миллиард евро в год) из бюджета ЕС, а также кредиты Европейского Инвестиционного Банка.

С созданием Европейского союза появились новые возможности для регионов – они стали полноправными участниками структурных изменений в Европе. В 1994 г. в рамках ЕС был утвержден Комитет регионов, который согласно Договору о Европейском союзе (Маастрихтский договор), является консультативным органом, дающий возможность влиять на формирование общеевропейской политики. Международная деятельность на уровне регионов проявляется в форме приграничного, трансграничного и международного сотрудничества, развитие еврорегионов.

В рамках концепции расширенной Европы стратегическое партнерство между Россией и Европейским Союзом приобретает особое значение. Саммиты Европейского Союза и России, проводимые дважды в год, стали институционной основой сотрудничества и диалога. Особое место отводится идее развития концепции общеевропейского экономического пространства на основе концепции сближения нормативных актов для единого рынка ЕС, с преимуществами от общего подхода в областях, представляющих экономический интерес, и создающей условия для развития торговли и инвестиций между ЕС и Россией. Общая стратегия ЕС и России принятая в июне 1999 г. направлена на укрепление стратегического партнерства с Россией через расширенное сотрудничество в области поддержания стабильности и безопасности в Европе и за ее пределами, и решение общих проблем на европейском континенте.

Во втором параграфе *«Развитие российско-финляндских отношений в интеграционных процессах Европейского Союза с сопредельными странами»* рассмотрен выбор определенных подходов к развитию сотрудничества России и Финляндии, влияющих на их дальнейшее сотрудничество.

Финляндия – страна, развитие экономических связей с которой отвечают долгосрочным национальным интересам России. Для финских партнеров является общим виденье России как растущего и емкого рынка, связывающего экономическое пространство Европы и Азии, поставщика энергоресурсов и других сырьевых ресурсов, страны – обладающей мощным научно-технологическим потенциалом⁹.

В принятой финским правительством в 2009 году «Программы действий по России», основным пунктом отношений является необходимость полного анализа всех уровней взаимодействия между Россией и Финляндией, начиная от политического диалога. Эта программа является первой программой за все

⁹ Программа действий по России Правительства Финляндии, [Электронный ресурс] URL: <http://www.formin.fi/public/download.aspx?ID=43701&GUID=35d06964-86ef-4595-ba44-cb0831aac89b>, (дата обращения: 15.01.2010)

время сотрудничества наших стран, в которой был обозначен вектор развития политических и экономических российско-финских отношений.

Экономические связи между сопредельными территориями стран играют ключевую роль в региональном сотрудничестве, имеют взаимовыгодный и взаимодополняющий характер, где может принять участие средний и малый бизнес вместе с крупными корпорациями. Перспективы трансграничного регионального сотрудничества возможны в освоении природных ресурсов, науке и высоких технологиях.

Исторические традиции, складывающиеся на протяжении столетий, и региональные связи служат фундаментом трансграничного сотрудничества, благодаря чему страны могут опереться на накопленные традиции взаимодействия, и на постоянно осуществляющийся диалог культур — в целях их взаимообогащения, сохранения культурного многообразия народов.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество становится одним из главных катализаторов интеграции России с сопредельными государствами. Прямое соприкосновение ЕС и России характеризуется тем, что наша страна выходит к Евросоюзу своей наиболее развитой частью. Это имеет немаловажное значение для развития российских приграничных районов, а программа «Северное Измерение» является уникальным экспериментом по поиску новых элементов и форм субрегионального сотрудничества. Принятие такой программы стало возможным после присоединения Финляндии к Европейскому Сообществу. Оно означало расширение ЕС на север, и впервые Россия стала пограничным соседом Европейского союза.

Огромное значение во внешней политике РФ играет приграничное сотрудничество её регионов с регионами прилегающих стран. Одним из видов такого сотрудничества является участие российских регионов в трансграничных пространствах Европы, в так называемых еврорегионах.

Программа «Еврорегион Карелия», работающая на внешней границе ЕС, предполагает, что на границах Евросоюза будут развиваться новые прочные структуры, которые будут содействовать приграничному сотрудничеству, полученный опыт можно будет использовать и на других внешних границах данного интеграционного объединения.

В главе подчеркивается, важность российско-финляндских отношений, где в развитии интеграционных процессов немалую роль играют традиции многолетнего добрососедства и накопленный опыт взаимодействия, способствующих вовлечению России в европейские интеграционные процессы, вписывающихся в концепцию «Европы регионов», давая пример взаимодействия на уровне субгосударственных регионов.

Во второй главе «Основные направления политического и экономического взаимодействия России и Финляндии» рассматриваются взаимодействие двух стран в политическом и экономическом аспектах.

В первом параграфе «Внешнеполитическая деятельность в вопросах двустороннего сотрудничества России и Финляндии» рассмотрено становление и развитие внешнеполитической деятельности двух стран.

Взаимодействие СССР с Финляндией в годы «холодной войны» носило разносторонний характер, охватывая все сферы международных отношений. Двухсторонние взаимоотношения СССР и Финляндии строились на основе «Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи» 1948 г., в котором решающими факторами сотрудничества были: геополитический расклад, военно-стратегическая важность и обеспеченность региона ресурсами.

Одной из основных движущих сил взаимодействия России с Финляндией в начале 1990-х гг. стали экономические реформы. Главная задача внешней политики нашего государства в этот период – это построение партнёрских отношений, так как Финляндия представлялись советским лидерам, примером стабильности и процветания, и в начале 1990-х гг. она стала рассматриваться, как потенциальный источник помощи России в виде поставок передовых технологий и крупных финансовых инвестиций.

В январе 1992 г. был подписан новый «Договор об основах отношений между Россией и Финляндией». Произошедшие в России в 1990-х и 2000-х годах изменения, также как и вступление Финляндии в ЕС, открыли северному соседу возможность для углубления и расширения своих отношений с нашей страной. Политика Финляндии в отношении России опирается на хорошие двусторонние отношения и членство в Европейском союзе. На уровне высшего руководства двух государств ведется активный, открытый и регулярный диалог, охватывающий весь спектр взаимоотношений стран, а также более широкие международные вопросы. На политическом уровне осуществляется интенсивный обмен визитами. Между президентами, премьер-министрами и министрами иностранных дел традиционно организуются встречи два раза в год. Министры, выполняющие функции сопредседателей Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству, как правило, также встречаются дважды в год.

Согласно принятой программы, Финляндия развивает активные и широкие двусторонние отношения с Россией на разных уровнях, а также активно действует в целях развития политики Европейского союза в

отношении России, поддерживает дальнейшую интеграцию России в систему международных договоров и соглашений»¹⁰.

Второй параграф «*Внешнеэкономическая деятельность и ее влияние на развитие интеграционных процессов России и Финляндии*» посвящен рассмотрению внешнеэкономического аспекта развития взаимодействия двух стран.

Взаимоотношение политики и экономики относится к числу основных в развитии государства и международных отношений в целом. Эти две составляющие в современном мире - политика и экономика, - олицетворяют соответственно государство и рынок, выступают как две одновременно самостоятельные и взаимозависимые части, работающие друг на друга и взаимно дополняющие друг друга.

Главным приоритетом политики Российской Федерации в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики в условиях глобализации посредством обеспечения равноправных позиций страны и российского бизнеса в системе мирохозяйственных связей. Для достижения этой цели Российская Федерация добивается максимальных выгод и сведения к минимуму рисков при дальнейшей интеграции России в мировую экономику с учетом необходимости обеспечения экономической, энергетической и продовольственной безопасности¹¹.

За время рыночных реформ в России сформировалась устойчивая структура внешней торговли, которая имеет ярко выраженный односторонний характер. Россия экспортирует преимущественно сырьевые товары и импортирует, в первую очередь, продукцию обрабатывающей промышленности.

Односторонняя структура внешней торговли предполагает принципиальную зависимость национальной экономики от цен на мировых рынках сырья, и наличие опасности, связанной, с одной стороны, с уменьшением ресурсных запасов, с другой — с открытием новых альтернативных видов ресурсов.

Односторонняя отраслевая структура внешней торговли ограничивает возможности развития отечественной обрабатывающей промышленности. Предприятия, производящие готовую продукцию, не способны продавать свои товары на международных рынках, так как не выдерживают

¹⁰ Программа действий по России Правительства Финляндии, [Электронный ресурс] URL: <http://www.formin.fi/public/download.aspx?ID=43701&GUID=35d06964-86ef-4595-ba44-cb0831aac89b>, (дата обращения: 15.01.2010)

¹¹ Концепция внешней политики России от 12 июля 2008 [Электронный ресурс] URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108/shtml>, (дата обращения: 25.09.2009)

конкуренции с зарубежными аналогами. Однако и на внутреннем рынке они также должны постоянно считаться с острой конкуренцией со стороны зарубежных фирм. Эта проблема *еще* больше обострится при вступлении России в ВТО. Ограниченный рынок сбыта продукции обрабатывающей промышленности препятствует развитию таких отраслей российской экономики, как машиностроение, легкая промышленность, производство товаров народного потребления и т. д. В период развития интеграционных процессов этот фактор также снижает вероятность достижения стабильного экономического роста национальной экономики России.

Можно выделить в качестве наиболее привлекательных направлений - партнерство России и Финляндии в транспортно-логистической сфере, лесном комплексе, судостроении, энергетике, в сфере инноваций и в сфере поддержки прямых связей предприятий малого и среднего бизнеса, в которых уже имеются опыт сотрудничества, достаточный объем информации, научно-технологические и инвестиционные заделы. Лесной сектор экономики остается привлекательным для взаимодействия. Именно в этом секторе есть основания разворачивания крупномасштабного инвестиционного сотрудничества предприятий углубленной лесопереработки в нашей стране. Многие элементы финского опыта не истощительного лесопользования могли бы с успехом использоваться в отечественной лесной науке.

В главе рассмотрено развитие экономических отношений в таких отраслях, как внешнеэкономическая, инвестиционная и инновационная деятельность, лесная отрасль, судостроение, проведен анализ и перспектива развития.

В третьей главе диссертации **«Формы интеграционного сотрудничества России и Финляндии»** анализируются интеграционные процессы происходящие на пространстве России и Финляндии, раскрываются их перспективы и особенности.

В первом параграфе *«Развитие приграничного сотрудничества России и Финляндии в рамках европейских интеграционных процессов»* - приграничное сотрудничество рассматривается как определяющий фактор развития приграничных регионов, существенным направлением экономической и социальной деятельности, помогающее решать проблемы наполнения регионального рынка, привлекать иностранные технологии и получать новые знания в сфере регионального развития и сотрудничества в условиях развивающихся интеграционных связей.

В качестве благоприятных предпосылок в приграничном сотрудничестве можно выделить: расширяющиеся связи в сфере

экономического сотрудничества на региональном уровне; наличие исходной законодательной и договорно-правовой базы для приграничного сотрудничества; географическая близость обеих стран; взаимную заинтересованность и многолетний опыт в осуществлении совместных проектов в энергетике, лесопромышленном комплексе, транспорте, логистике.

Развитие приграничного сотрудничества способствует развитию трансграничных региональных связей, оно направлено на развитие широкомасштабного транснационального сотрудничества и не ограничено смежными приграничными областями. Прямое соприкосновение с ЕС имеет немаловажное значение для развития российских приграничных районов. Для российских регионов трансграничное сотрудничество с ЕС важно с точки зрения получения новых технологий и финансовых ресурсов для решения социально-экономических проблем.

Огромное значение во внешней политике РФ играет и приграничное сотрудничество её регионов с регионами прилежащих стран, в так называемых еврорегионах – примером является «Еврорегион Карелия».

Суть проекта – «это развитие системы совместного пространственного планирования сопредельных регионов Финляндии и Карелии и необходимость координировать проекты Интеррег-Карелия и ТАСИС/трансграничное сотрудничество на региональном уровне, а также проекты в рамках сотрудничества сопредельных регионов Российской Федерации и Финляндии; способствовать получению финансирования ЕС, конкретизировать некоторые положения политики ЕС «Северное измерение» путём развития региональных моделей сотрудничества на внешней границе ЕС»¹².

Еврорегион как форма приграничного сотрудничества позволяет использовать уже наработанный опыт трансграничного взаимодействия и сделать попытку объединить интеллектуальные ресурсы России и Финляндии для оптимального сочетания их конкурентных преимуществ.

«Соседство с экономически более развитыми европейскими странами - наиболее выгодный тип соседства, основная задача в отношении регионов российского Северо-Запада заключается в создании максимально благоприятных условий, как для развития приграничного сотрудничества, так и для притока инвестиций в российские регионы»¹³.

¹² Устав еврорегиона «Карелия» // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ. – М.: Научная книга, 2002, стр. 330–351.

¹³ Кузнецов А.В., Кузнецова О.В. Граница: барьер или стимул для развития? // Российское экспертное обозрение. 2006 №4 (18)

Во втором параграфе *«Россия и Финляндия в многосторонних институтах Северной Европы»* представлен анализ политики ЕС «Северное измерение», участие России в региональных организациях сотрудничества, таких как Совет Баренцева/Евроарктического региона, Совет государств Балтийского моря и Арктического Совета.

«Северное измерение» является координацией различных инициатив, направленных на Север Европы, и способных привести к повышению эффективности работы организаций и программ путем концентрации их вокруг единой цели – развития нового европейского экономического региона, объединяющего территорию Балтийского и Баренцева морей в некое новое экономическое пространство. Принятие «Северного измерения» можно рассматривать, как крупный успех Финляндской Республики, один из немногих случаев, когда небольшая по своему экономическому потенциалу страна сумела оказать влияние на европейскую политику, придать ей новое направление.

Перспективы развития «Северного измерения», в конечном итоге, будут определяться тем, в каких масштабах оно способно привести к переориентации финансовых потоков и как будут решаться вопросы интеграционного развития региона, богатого природными ресурсами и полезными ископаемыми, но не в должной мере обеспеченного финансовыми ресурсами, так как здесь нет крупных финансовых центров международного значения и наблюдается дефицит внутрирегиональных инвесторов. Без привлечения дополнительных инвестиций ввести в хозяйственный оборот те природные, людские и научно-технические ресурсы, которыми регион обладает, не представляется возможным.

Анализируя развитие сопредельного сотрудничества можно подтвердить, что оно содействует выполнению двусторонних договоров и соглашений между Россией и Финляндией, способствует углублению партнерства между Россией и ЕС, и достижению целей многостороннего регионального сотрудничества на Севере Европы. Задачи различных программ партнерства решаются в рамках региональных органов сотрудничества. Так ведущую роль в этом процессе играет Совет Баренцева/Евроарктического региона, основанного в ноябре 1993 года, под эгидой которого объединились 15 стран, (не считая исполнительного органа Европейского союза). В работе международной организации, преобладают проекты, реализуемые на российской территории, как по числу, так и по масштабам инвестиций, и имеющего цели: обеспечение стабильного развития региона, содействие международному миру и безопасности через развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества в области

экономики, торговли, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования и культурных обменов, туризма, улучшение положения коренных народов Севера¹⁴. В диссертации рассмотрена деятельность Совета государств Балтийского моря, созданного в 1992 года, в Копенгагене, в котором сотрудничество охватывает все направления современных международных межправительственных связей, кроме обороны. Обращено внимание также на работу Арктического Совета, созданного 19 сентября 1996 года в Оттаве (Канада), призванного содействовать сотрудничеству государств арктического региона (России, Дании, Исландии, Канады, Норвегии, США, Финляндии и Швеции). В работе подчеркнуто, что в рамках «Северного измерения» ЕС задачи сопредельного сотрудничества дополняют друг друга с тем, чтобы максимально эффективно использовать в проектной деятельности взаимодополняющий эффект и избежать дублирования.

В заключении подводятся общие итоги исследования, формулируются основные выводы работы, определяются их значения для дальнейшего исследования.

III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА

Публикация в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией:

1. Александров А.А. Роль инновационной и технологической политики в развитии процесса глобализации. // Политика и право. Научный журнал. 2010. №3 (123) – С.483-488 п.л. 0,6

Другие научные публикации:

2. Александров А.А. Российско-финляндские отношений в контексте международных интеграционных процессов на современном этапе // Россия: ключевые проблемы и решения: Сборник научных статей РАГС, ИНИОН, СЗАГС. Выпуск 7. часть 3./ Под общей редакцией В.К. Егорова, А.С. Горшкова, В.М. Герасимова, М.А. Кашиной. – М.: Изд-во РАГС, 2008. – С.25-29 п.л. 0,3

3. Александров А.А. Российско-финляндские отношений в условиях глобализации мирохозяйственных связей // Россия: ключевые проблемы и решения: Сборник научных статей РАГС, ИНИОН, СЗАГС. Выпуск 8. часть

¹⁴ Территория проживания саами, ненцы или самоеды и вепсы.

3./ Под общей редакцией В.К. Егорова, А.С. Горшкова, В.М. Герасимова, М.А. Кашиной. – М.: Изд-во РАГС, 2009. – С.50-53 п.л. 0,2

4. Александров А.А. Стратегия инновационного развития России в XXI веке // Россия: ключевые проблемы и решения: Сборник научных статей РАГС, ИНИОН, СЗАГС. Выпуск 9. часть 5./ Под общей редакцией В.К. Егорова, А.С. Горшкова, В.М. Герасимова, М.А. Кашиной. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – С. 6-12 п.л. 0,35

5. Александров А.А. Внешние связи Северо-Запада РФ (на примере приграничного сотрудничества Северо-Запада РФ и Финляндии). // Регион в глобальной архитектуре современного мира: материалы научно-практической конференции / сост. Н. М. Михеева, В. А. Плотников, под ред. – СПб.: Издательство СЗАГС, 2011. – С.6-13 п.л. 0,4

6. Александров А.А. Внешнеполитическая деятельность в вопросах двустороннего сотрудничества России и Финляндии. // Современные аспекты экономики. 2011. №4 (164) – С. 10-16 п.л.0,31

Подписано в печать 18.04.2011г.
Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 1,2. Тираж 100 экз.
Заказ № 2007.

Отпечатано в ООО «Издательство "ЛЕМА"»
199004, Россия, Санкт-Петербург, В.О., Средний пр., д. 24
тел.: 323-30-50, тел./факс: 323-67-74
e-mail: izd_lemma@mail.ru
<http://www.lemmaprint.ru>