Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Организация международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров

**Год:**

2003

**Автор научной работы:**

Головатюк, Виталий Владимирович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

166

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Головатюк, Виталий Владимирович

ВВЕДЕНИЕ.

ГЛАВА I. СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО

ПОЛИЦЕЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

§1.1. Понятие и содержание системы международного полицейского сотрудничества.

§1.2. Основные направления, виды и формы международного полицейского сотрудничества.

§1.3. Организационные и правовые основы международного полицейского сотрудничества в сфере работы с кадрами.

ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА ПОЛИЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

§2.1. Унифицированные требования к персоналу полиции, предъявляемые системой международного полицейского сотрудничества.

§2.2. Основные направления международного полицейского сотрудничества в сфере подготовки персонала полиции.

§2.3. Интеграция зарубежного опыта подготовки персонала полиции в деятельность органов внутренних дел

Российской Федерации.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Организация международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров"

Актуальность темы исследования. Наметившиеся тенденции интернационализации правового пространства, интеграция России в мировые и Европейские политико-правовые и экономические институты не могли не затронуть систему правоохранительных органов России. Темпы интеграции современной России в европейские структуры, к сожалению, отстают от динамики внутренних социально-политических и экономических процессов. Это связано с тем, что эти процессы, которые начали зарождаться в Западной Европе в послевоенные годы и развивались в этих странах более пяти десятилетий, в Российской Федерации практически наметились только в последние годы.

ОИзвестно, что одним из важнейших условий построения правового государства является приведение всей системы законодательства и практики обеспечения правопорядка в соответствие с мировыми и европейскими стандартами. Экономическая интеграция государств, увеличивающиеся потребности в противодействии на международном уровне организованной преступности и терроризму, торговле наркотиками и оружием, коррупции и «отмыванию» преступных доходов, объективное усиление взаимозависимости между странами создали объективные предпосылки для необходимости координации государствами их уголовной политики, а также практической деятельности правоохранительных органов. Это выражается, прежде всего, в активизации международного полицейского сотрудничества государств.

Конституция Российской Федерации провозгласила Россию правовым государством, закрепила смену приоритетов в деятельности государственных органов, в государственном управлении, что повлекло за собой изучение зарубежного опыта в этом направлении. Обстоятельства подобного рода обусловливают постоянный, неослабевающий интерес к организации деятельности полиции развитых стран, как к одному из институтов исполнительной ветви власти; взаимодействию полицейских органов, формам и видам их сотрудничества как на национальном, так и на международном уровнях, не оставляя без внимания и сферу профессиональной подготовки персонала полиции.

Для преодоления растущих угроз безопасности личности, общества и государства особенно важным становится эффективное использование возможностей международного полицейского сотрудничества и принятие на национальном и международном уровнях мер по совершенствованию механизмов и правовой базы этой деятельности. Поскольку международноеполицейское сотрудничество осуществляется в основном государствами в лице соответствующих органов государственной власти, можно говорить о нем как об одном из направлений государственной политики в сфере борьбы с преступностью.

В современном мире международное полицейское сотрудничество осуществляется в рамках международных организаций, в региональном масштабе, а также между полициями нескольких государств. Объективной основой служит тесная взаимосвязь, а зачастую и взаимозависимость государств, обусловленные характером интернациональной и транснациональной преступности.

Кроме того, следует учесть, что постоянно расширяется круг деяний, представляющих международную опасность (терроризм, нелегальная миграция, незаконный оборот наркотических и психотропных веществ, оружия, радиоактивных материалов и т.д.). Качественные изменения преступности вызывают заинтересованность национальных полицейских систем в совместном поиске наиболее эффективных путей, средств, методов противодействия преступным проявлениям.

Международное полицейское сотрудничество необходимо рассматривать как один из компонентов взаимодействия государств в сфере борьбы с преступностью, что само по себе является сегодня важной частью международных отношений. Поэтому существует необходимость изучения проблемы организации международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки персонала.

Это обстоятельство обусловило выбор темы диссертационного исследования, его содержание и направленность.

Степень разработанности темы исследования. Проблема международного полицейского сотрудничества издавна вызывала научный и практический интерес как юристов-международников, так и специалистов исследовавших различные аспекты государственного управления, правоохранительной деятельности. Причем в этом ряду достойно представлены как российские, так и зарубежные специалисты, которые внесли значительный вклад в разработку правовых, организационных и научно-теоретических основ сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

В отечественной как юридической, так и в социологической и педагогической отраслях науки эта проблема также нашла должное отражение. Достаточно отметить, что в России с давних пор вопросам подготовки персонала органов внутренних дел уделялось большое внимание, их исследование имеет важное практическое значение, так как способствует оптимизации процессов формирования высокопрофессионального кадрового ядра, и, следовательно, выработке оптимальных направлений развития системы МВД России в целом, повышению эффективности его деятельности в борьбе с преступностью и защите прав и свобод граждан.

К числу отечественных исследователей, уделивших внимание этой проблеме относятся такие ученые как: В.В. Альхименко, C.JI. Антипов,

A.Г. Андропов, Л.И. Беляева, A.B. Буданов, A.B. Губанов, В.П. Илларионов, Л.М. Колодкин, И.Ф. Колонтаевская, А.П. Коренев, В.М. Кукушин, А.Ф. Майдыков,, И.Б. Михайловская, В.М. Морозов, А.Н. Роша,

B.А. Сальников, В.А. Сергевнин, B.C. Чернявский, В.М. Шамаров, И.Ч. Шушкевич, В.Ф. Цепелев и другие: юристы, педагоги, психологи, социологи, историки, философы. Различные аспекты проблем подготовки персонала органов внутренних дел, изучения международного полицейского сотрудничества также нашли свое отражение в работах A.A. Крылова, И.А. Латковой, Ю.Н. Ольховникова и других.

Из зарубежных ученых значительный вклад в исследование данной тематики внесли Т.В. Адорно, Дж. Анденас, Дж.Л. Альбини, М. Андерсон, Дж. Бакман, Дж. Беннетт, Д. Бойд, А. Блюмстейн, П. Викстрем, Л.Т. Винфри, Д. Гарланд, Р. Кларк, Н. Кристи, Р.Л. Лифтон, Д. Мориссон, Х.Дж. Нильсен, С. Ойгард, Дж.В. Поттер, Дж. Рено, Р. Роджерс, П. Роулинсон, Э.Х.Саттерлэнд, Т. Селлин, Ч.С. Селлерс, А.Дж. Смит, X. Стивен, П. Торнудд, К. Томашевски, Р. Уолмсли, П.Р. Уэйс, П. Фармер, А. Фреда, Дж. Фридман, С. Хандельман, Дж. Черч, Г.Й. Шнайдер, В. Штерн, Э.М. Шур и другие.

Но все эти исследования не рассматривают международное полицейское сотрудничество в сфере профессиональной подготовки персонала правоохранительных органов, и, в частности персонала полиции (милиции) и в этой связи не ставят задачи формулирования концептуальных основ данной деятельности в новых условиях международного сотрудничества.

Таким образом, можно утверждать, что проблема международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки персонала в прямой постановке этого вопроса на уровне диссертационных работ и монографий еще не исследовалась.

Это обстоятельство вызывает необходимость теоретического изучения данной проблемы и формулирования практических рекомендаций.

Объект исследования. Объектом исследования являются общественные отношения в сфере международного полицейского сотрудничества.

Предмет исследования. Предметом исследования являются социальные проблемы, закономерные связи и зависимости функционирования права в выборе направлений, форм и видов международного полицейского сотрудничества в сфере подготовки персонала.

Цели и задачи диссертационного исследования. Цель диссертационного исследования заключается в обосновании теоретико-методологических и правовых основ международного полицейского сотрудничества, выявление факторов, способствующих становлению и развитию этого управленческого правового института, изучение зарубежного опыта в сфере подготовки специалистов необходимых для органов внутренних дел, отвечающих требованиям современного демократического общества и соответствующих международным стандартам полицейской службы.

Поставленная цель достигается в процессе решения следующих задач:

I. Анализа основных направлений международного полицейского сотрудничества;

II. Изучение общей характеристики системы международного полицейского сотрудничества;

III. Определение видов и форм международного полицейского сотрудничества;

IV. Критическое рассмотрение основных концепций международного. полицейского сотрудничества, в т.ч. и в сфере профессиональной подготовки кадров;

V. Исследование правовых основ международного полицейского сотрудничества в обозначенной сфере;

VI. Ознакомление с международными стандартами в сфере подготовки специалистов, предъявляемыми практикой полицейского сотрудничества;

VII. Анализ возможностей и целесообразности рецепции зарубежного опыта подготовки персонала полиции в деятельность органов внутренних дел России.

Методологические основы диссертационного исследования.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют общие и специальные методы в их взаимосвязи и взаимообусловленности, комплексного использования исторического, сравнительно-правового, логико-юридического, статистического и социологического методов, способствующих достижению поставленной цели исследования.

Для изучения и оценки существующей ситуации в рассматриваемой сфере использовались различные подходы. Нацеленность на учет особенностей институтов международного и административного права как системного построения, предполагала, наряду с традиционным изучением параметров данной системы по сферам ее применения, анализ ее сущностных характеристик, выделенных по функциональному признаку. Такой подход, имеющий не только теоретическую, но и практическую значимость, представлен в данном исследовании.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что в нем впервые предпринята попытка всесторонней проработки вопросов правового регулирования и организационного обеспечения международного сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров для полиции (милиции). Для достижения указанных целей разработан понятийный аппарат, включающий, в том числе, определение понятия международного полицейского сотрудничества как самостоятельного вида деятельности.

Предпринята также попытка по обоснованию необходимости системного подхода к толкованию понятия «международное полицейское сотрудничество», что предполагает классификацию последнего по таким основаниям, как масштаб, направления, виды, формы, функции, содержание, структура и предметы деятельности. При этом каждое основание характеризуется конкретным содержанием и признаками, которые предусмотрены нормами международного права и национальным законодательством.

В работе обоснован тезис о необходимости интеграции российского ведомственного образования в международную систему подготовки персонала полиции для усиления борьбы с международной преступностью.

Положения выносимые на защиту:

1. Авторское определение понятий: - международного полицейского сотрудничества как самостоятельного вида деятельности, представляющего собой систему международных отношений государств, урегулированную совокупностью юридических норм международного права и национального законодательства по контролю над преступностью посредством правоохранительных органов. Данный вид деятельности включает в себя содержательный, организационно-правовой, информационный, методологический и ресурсный аспекты на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях; - международного полицейского сотрудничества в сфере подготовки персонала как объединения усилий полицейских формирований различных стран по совершенствованию профессионального, кадрового и научно-методического обеспечения деятельности полиции (милиции).

2. Комплекс положений о современном состоянии научных представлений о международном полицейском сотрудничестве, в том числе в сфере профессиональной подготовки кадров:

- на основе анализа международных Конвенций и иных правовых актов, регулирующих международное полицейское сотрудничество, определен подход к правовой основе международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки персонала как к комплексному образованию, состоящему из положений международного права, уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм, а также полицейского права как подотрасли административного права национального законодательства стран-участниц;

- автором делаются выводы о современном состоянии отечественной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы интеграции России в мировое образовательное пространство; аргументированное заключение о ее недостаточности, существующих пробелах и необходимости в связи с этим ее совершенствования с целью приведения в соответствие с современными реалиями;

- соискателем обосновывается необходимость системного подхода к толкованию понятия «международное полицейское сотрудничество», что предполагает классификацию последнего по таким основаниям, как масштаб, направления, виды, формы, функции, содержание, структура и предметы деятельности. При этом каждое основание характеризуется конкретным содержанием и признаками, которые предусмотрены нормами международного права и национальным законодательством;

3. Основные направления, виды и формы международного полицейского сотрудничества, предложены различные критерии их выделения: по направлениям развития международной правоохранительной деятельности, в зависимости от содержания (круга вопросов) международного полицейского сотрудничества, с учетом характера преступности и т.д. В свою очередь, каждое из названных направлений (видов) может быть структурировано в зависимости от опасности и распространенности того или иного преступления (группы преступлений).

4. Разработаны конкретные, предложения и рекомендации по вопросам совершенствования национальной системы профессиональной подготовки сотрудников ОВД, основанные на обосновании необходимости использования положительного зарубежного опыта в данной сфере, в т.ч.: - предложения по организации курсов повышения квалификации для сотрудников, выезжающих в длительные зарубежные командировки, которые включали бы в себя и ознакомление с культурными традициями страны назначения; проведение в рамках; - предложения по проведению в приграничных районах в рамках служебной подготовки специальных занятий по изучению организации правоохранительной деятельности сопредельного государства; - предложения по введению в образовательный процесс курса по зарубежной деонтологии.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что основные положения, выводы и рекомендации могут быть использованы как в соответствующих отраслях юридической науки, так и в практике осуществления международного полицейского сотрудничества в сфере подготовки кадров.

Научную ценность представляют концептуальные основы, рассматривающие указанную деятельность в рамках полицейского права, включающие в свое содержание не только уголовно-правовые и криминологические, но и международно-правовые, организационно-управленческие аспекты. Подобный подход позволяет рассмотреть проблему международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров обобщенно, целостно, системно и конструктивно. По мнению автора, такой подход открывает возможность дальнейшего углубленного исследования данного вида международного полицейского сотрудничества. Определенный вклад в развитие соответствующих отраслей юридической науки вносят сформулированные автором понятия, классификация и тенденции сотрудничества полицейских формирований государств.

Положения диссертационного исследования представляют интерес для преподавания в высших юридических образовательных учреждениях общепрофессиональных и специальных дисциплин.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлена выбором и применением научной методологии исследования. В соответствии с ними для обеспечения комплексного изучения проблем международного полицейского сотрудничества в сфере подготовки кадров изучен широкий круг источников, составляющих теоретическую и нормативную базы исследования. В частности источниковую базу диссертационного исследования составили: работы отечественных и зарубежных авторов по международному, конституционному (государственному), административному праву, криминологии, социологии, педагогике, теории и истории государства и права России и зарубежных стран; международно-правовые акты и документы Организации Объединенных Наций и международные Конвенции, регулирующие правоотношения в сфере подготовки полицейских кадров в международном масштабе, Конституция Российской Федерации, а также конституции зарубежных стран, отечественные и иностранные нормативно-правовые акты, ведомственные материалы МВД России. В качестве фактического материала использована статистические материалы по теме, данные международных конференций, материалы периодической печати и электронных средств массовой информации. Исследование носит междисциплинарный характер.

Таким образом, теоретические выводы, законодательные предложения и рекомендации диссертанта, как представляется, обоснованы достаточным, необходимым и достоверным фактическим материалом, определяющим репрезентативность полученных результатов.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные теоретические положения исследования нашли свое отражение в четырех опубликованных статьях общим объемом 1,9 п.л.

Результаты исследования докладывались на совещаниях и заседаниях в Управлении правового обеспечения ГУВД Московской области, Научно-исследовательского отдела Научного центра исследования проблем управления ОВД и ВВ Академии управления МВД России, на научно-практических конференциях и семинарах ГУВД Московской области. Материалы диссертационного исследования используются в учебно-методической деятельности Сибирского юридического института МВД России, Омской Академии МВД России, а также в практике осуществления международного сотрудничества ГУВД Московской области.

Структура и объем диссертации определяются целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Головатюк, Виталий Владимирович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономическая интеграция государств, увеличивающиеся потребности в противодействии криминалитету на международном уровне, объективное усиление взаимозависимости между странами создают предпосылки для большей координации государствами их правовой политики, а также практической деятельности правоохранительных органов. В этой ситуации особенно важным становятся как эффективное использование существующих возможностей международно-правового сотрудничества в борьбе с преступностью, так и принятие на национальном и международном уровнях мер по совершенствованию механизмов международного полицейского сотрудничества государств.

В современном мире идут кардинальные изменения. На смену глобальному противостоянию двух политических систем в качестве угроз цивилизации выдвинулись транснациональная организованная преступность и международный терроризм. Сегодня криминальные кланы располагают мощнейшими финансовыми и материальными ресурсами, имеют влиятельные позиции в политических и экономических кругах многих стран и способны нейтрализовать усилия органов правопорядка. Мир идет к интеграции. Это касается экономики, информатики, транспорта, культуры, политики и т.д. Однако эту тенденцию в полной мере можно отнести и к криминалу. Меняя стратегию, преступность становится все более международной. Совершенствуя свою деятельность, криминальные сообщества применяют тот же самый глобальный подход, который использовался государствами для создания единой мировой экономической системы.

Большие доходы преступные сообщества получают от экономических преступлений, характер и способы которых постоянно совершенствуются. Отмечаются все более сложные и изощренные манипуляции ценами на международных и национальных биржах; мошенничества с кредитными карточками; незаконная торговля оружием и боеприпасами; отмывание «грязных денег»; преступления против интеллектуальной собственности; фальшивомонетничество и др. Тревогу во всем мире вызывают акты международного терроризма, похищения людей с целью выкупа, международная торговля несовершеннолетними и женщинами, незаконная торговля человеческими трансплантантами, экологические преступления, компьютерные преступления. Впервые после второй мировой войны появились преступления, связанные с геноцидом, и воинские преступления.

Политико-правовые последствия прямого действия международных норм в России во многом будут зависеть от текущей и будущей правоприменительной практики. Международный опыт показывает, что такая практика в каждом государстве обусловливает возникновение чрезвычайно сложных проблем, связанных, в частности, с правильным установлением действующего права.

Уровень международного полицейского сотрудничества за последние годы значительно вырос, однако в механизмах сотрудничества все еще имеется множество пробелов, которые могут быть использованы в корыстных целях преступниками, особенно теми из них, кто принадлежит к наиболее влиятельным и хорошо приспосабливающимся к новым условиям транснациональным преступным организациям. Эти организации представляют серьезную угрозу для государств, сдержать которую можно лишь в том случае, если они сумеют наладить еще более тесное сотрудничество между собой.

Процесс правовой интеграции, в котором активно участвует Россия, предопределяет сближение национального законодательства с международными стандартами, их учет в развитии национальной правовой системы и в деятельности правоохранительных органов каждого из взаимодействующих государств.

В этих условиях следует признать, что расширение и надлежащее регулирование в национальном отраслевом, уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве правил борьбы с преступностью, с обязательным учетом в них аспектов международного сотрудничества, является необходимой гарантией и залогом эффективности такой деятельности. В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора».

Для современного развития зарубежных полицейских систем характерна тенденция активного взаимодействия в масштабах мирового сообщества, отдельных регионов и на двусторонней основе. Это вызвано объективной потребностью усиления противодействия растущей транснационализации преступности.

Однако необходимо учитывать, что наиболее интенсивно и результативно взаимодействия осуществляется полицейскими аппаратами стран, имеющих близкие экономические и социальные условия, сходные правовые установки и принципы функционирования правоохранительных органов.

Разные уровни сотрудничества являются не альтернативными, а взаимодополняющими элементами. Применение в правовом сотрудничестве гибкого подхода, основанного на развитии сети двусторонних связей в сочетании с многосторонними договоренностями, в которых определяются принципиальные направления этого сотрудничества, обладает несомненными достоинствами, чем и объясняется его эффективность для решения проблем борьбы с транснациональной преступностью. Исключительно важно, чтобы международное сотрудничество базировалось на гармоничном использовании его отдельных компонентов.

Успех в борьбе с международной преступностью в значительной степени зависит не только от международного полицейского сотрудничества и координации в этой области, но и, не в последнюю очередь, от сближения соответствующих норм российского законодательства с международными правовыми стандартами, квалифицированной профессиональной подготовкой сотрудников правоохранительных органов России. В нормативно-правовой области также необходимо адаптировать действующее законодательство Российской Федерации к международной системе права.

Несмотря на то, что деятельность по формированию комплекса международных правовых актов, регламентирующих элементы системы противодействия преступности, уже в начале 50-х гг. приобрела активный и плодотворный характер, следует обратить внимание на две достаточно очевидных тенденции: 1) начиная с 80-х гг. эта деятельность несколько замедлилась, чего нельзя сказать о количестве глобальных криминальных угроз; 2) одновременно с ростом понимания мировым сообществом бесперспективности репрессивной модели борьбы с преступностью наиболее активно (фактически) осуществляется подготовка Международного уголовного кодекса, в то время как вопросы предупреждения преступлений традиционно реализуются лишь в специализированных конвенциях либо остаются на уровне рекомендаций конгрессов" ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Сходная ситуация наблюдается на уровне межгосударственного правового регулирования борьбы с преступностью в государствах-участниках СНГ, преобладающую часть которого составляет правовая регламентация уголовного преследования.

В проведенном комплексном исследовании посвященном проблеме международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров и связанными с ней вопросами международного сотрудничества по контролю над преступностью, разработкой и развитием организационно-правовых основ этого вида деятельности, различных аспектов специального образования полицейских служащих, изучением зарубежного опыта и возможности его использования на практике в органах внутренних дел Российской Федерации, автором был сделан ряд обобщений, выводов и предложений.

1. Международное полицейское сотрудничество имеет свою длительную историю и как вид международного сотрудничества выступает в настоящее время как объективная необходимость, имея достаточные правовые, организационные и научно-теоретические основы, в разработку которых значительный вклад внесли российские ученые и практические работники.

2. Международное полицейское сотрудничество это самостоятельный вид деятельности представляющий собой систему международных отношений государств, урегулированную совокупностью юридических норм международного права и национального законодательства по контролю над преступностью посредством правоохранительных органов, включающий в себя содержательный, организационно-правовой, информационный, методологический и ресурсный аспекты- на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях.

3. Международное полицейское сотрудничество в сфере профессиональной подготовки персонала представляет собой один из развитых институтов в системе международного сотрудничества государств, который постоянно расширяется, интенсивно развивается и находит свое выражение в практической деятельности структурных подразделений полиции(милиции). Эта реальность определяет необходимость его тщательного изучения.

4. Сотрудничество в рассматриваемой сфере имеет своей целью подготовку профессиональных кадров для объединения и согласования совместных усилий, направленных на противодействие международной организованной и транснациональной преступности, затрагивающей интересы нескольких государств или регионов. Эта цель реализуется через задачи по определенным направлениям, выраженных в конкретных формах на глобальном, региональном и национальном уровнях.

5. Система субъектов международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров, выступая как на международном, так и на внутригосударственном уровнях, на основе соответствующих нормативно-правовых и организационных принципов, имеет свой предмет и метод правового регулирования, а также соответствующий правовой режим. Вышеизложенное обстоятельство свидетельствует о том, что деятельность субъектов этого вида сотрудничества, обусловленная своим содержанием регулируется полицейским правом. Оно представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере полицейской деятельности органов исполнительной ветви власти (должностных лиц) и иных уполномоченных на то субъектов, сопряженной с непосредственным вторжением (гласным, принимающим форму принуждения, либо негласным) в права и свободы физических и юридических лиц, протекающей вне рамок уголовного и уголовно-исполнительного процессов. Бесспорным является то обстоятельство, что нормы полицейского права имеют административную природу, но, вместе с тем, предмет и метод полицейского права позволяет ему занять относительно самостоятельное место в системе национального права.

6. Особенности преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства обуславливают существование острой необходимости мониторинга подготовки полицейских служащих за рубежом и объективной оценки всех происходящих изменений в интересах совершенствования профессионального образования и подготовки в системе МВДРоссии и обеспечения взаимодействия отечественных правоохранительных органов с полицейскими формированиями зарубежных стран.

Действующая в системе МВД России практика подготовки сотрудников в настоящее время не в полной мере отвечает потребностям такого мониторинга и использования.

7. Анализ международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки свидетельствует о том, что происходящие в мире изменения отношений между государствами, обусловленные процессами интеграции предъявляют новые требования к полиции, как к государственному институту исполнительной ветви власти, так и ее сотрудникам.

Деятельность милиции (полиции) не должна ограничиваться борьбой с правонарушениями и замыкаться на собственные задачи; она должна существовать не против граждан, а для граждан; развивать систему услуг населению, исходя из ее социального назначения. Милиции (полиции) должна отводиться важная роль в снятии социального напряжения, обеспечении внутренней безопасности, она должна выступать ее гарантом. Она должна быть доступной гражданам и учитывать в своей деятельности их личные права.

Для эффективной работы милиции (полиции) необходимо качественное управление, важно, качество ее работы; при этом при этом нельзя удовлетворяться только количественными показателями. Качество деятельности правоохранительных органов необходимо повышать с учетом требований населения.

Милиция (полиция) остается одним из важнейших институтов, постоянно востребуемых населением, развивая свою концепцию она должна принимать особенности изменения в сознании своего кадрового состава. Чем меньше будет количество сотрудников, не учитывающих в своей деятельности многообразие различных социальных групп и индивидуальных особенностей граждан, чем выше будут требования и профессиональные стандарты, предъявляемые к кандидатам на службу в милиции (полиции), тем выше будет качественная характеристика персонала органов внутренних дел.

Успешное выполнение возложенных на милицию (полицию) задач зависит от конкретного сотрудника, его умения работать в новых социально-экономических и политических условиях. Следовательно, возрастает значимость новых форм профессиональной подготовки руководителей различных уровней управления органами внутренних дел.

Конечной целью вышеизложенных воззрений должно быть достижение такой степени сотрудничества в сфере подготовки кадрового состава милиции (полиции) на международном уровне, при котором оно приобрело бы качественно новое состояние и превратилось бы в эффективную совместную деятельность единую по целям и задачам, формам и методам, на согласованной правовой основе (действующего международного права и унифицированного законодательства государств), с упорядоченной системой субъектов по всем направлениям и уровням этого вида полицейской деятельности.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Головатюк, Виталий Владимирович, 2003 год

1. Официальные документы и нормативные акты

2. Конституция Российской Федерации: Комментарии. М.: Издательский дом ИНФРА-М, 2000.

3. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР. Официальный текст по состоянию на 1 июня 1999 г. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. 2000.

4. Закон РФ «О милиции» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16.

5. Закон РФ «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15.

6. Закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 17.

7. Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней» от 1 октября 1999 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. №43. Ст. 5132. '

8. Уголовный кодекс Российской Федерации: Общий комментарий. Сравнительная таблица. М.: Издательский дом ИНФРА-М, 1996.

9. Положение о Национальном центральном бюро Интерпола. Утв. Постановлением Правительства РФ от 14 октября 1996 г. № 1190 // Российская газета. 1996. 25 октября.

10. Проект новой редакции Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993 г.). Третья редакция.

11. Резолюция 45/107 Генеральной Ассамблеи. Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Организация Объединенных Наций. -Нью-Йорк, 1992.'

12. Собрание законодательства РФ № 43 (1999 г.). Ст. 5132.

13. Документ Совета Европы PC-OC/INF 9; Взаимная помощь. Европейский комитет по проблемам преступности. Комитет экспертов по функционированию европейских конвенций в уголовной сфере. Взаимная помощь по уголовным делам. Пособие. 2 февраля 1998 г.

14. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Совет Европы. Серия Европейских договоров. Страсбург, 1959.

15. European Committee on Crime Problems Committee of Experts on the Operation of European Convention in the Penal Field. Draft Second Additional Protocol to the European Convention on Mutual Assistance in Criminal Matters, Strasbourg, 12. March 2001.

16. Council of Europe Legal Directorate. European Convention on Mutual Assistance in criminal matters. 20.IV. 1959. Declarations and reservations as at 1 August 1980.

17. Объяснительный доклад по Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Док. 14.

18. Справочный документ Экономического и социального совета ООН E/CONF. 88/4 1 September 1994.

19. Устав ООН. Организация Объединенных Наций, М.: ТОО «Иван», 1993.

20. Аликперов Х.Д. Преступность и компромисс. Баку, 1992.

21. Анисимков В.М., Буничев Ю.А. Полиция XXI века: концепции и механизмы реализации, (по материалам I полицейского Конгресса по вопросам управления качеством работы полиции). М., 1998.

22. Антонов И.П. Полиция Германии: история и современность. М.,2000.

23. Антонов И.П. Полиция ФРГ: кадры, карьера, подготовка. // Милиция. 2002. № 2.

24. Бабин Д.С. Федеральное Бюро расследований США на рубеже XXI века // Персонал. 2000. № 2.

25. Бастрыкин A.M. Взаимодействие советского уголовно-процессуального и международного права. Л., 1986.

26. Белъсон Я.М. Карательный механизм современных буржуазных государств. М., 1980.

27. Блищенко И.П., Фисенко И.В. Международный уголовный суд. -М., 1998.

28. Богатырев А.Г. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью. М., 1989.

29. Бородин C.B., Ляхов Е.Г. Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. М., 1985.

30. Волженкина В.М. Международное сотрудничество в области борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. СПб., 1993.

31. Воробьев И.А. Организованная преступность в Германии. М.,1996.

32. Воронцов Б.С., Гарбуз Б.И., Гиленсен В.М., Мачковский Г.И. Полиция и проблемы преступности в капиталистических странах. М., 1977.

33. Галенская Л.Н. Правовые проблемы сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Л., 1978.

34. Галенская Л.Н. Международная борьба с преступностью. Л.,1978.

35. Гардоцкий Л. Международное сотрудничество по уголовным делам // Соц. законность. 1979. № 6.

36. Герасимов А.П. Местное самоуправление и местная полиция во Франции. М., 1992.

37. Гришанин П.Ф. Современные проблемы уголовной политики и уголовно-правовой практики. М., 1994.

38. Губанов A.B. Полиция Италии. М., 1977.

39. Губанов A.B. Полиция Запада: основы деятельности по охране правопорядка. -М., 1993.

40. Губанов A.B. Полиция зарубежных стран. Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. М., 1999.

41. Губанов A.B., Зубов И.Н. Полицейское право. Ч. 1. Омск, 2000.

42. Долгова А.И. Преступность и борьба с ней: законотворчество и теоретические устои // Уголовное право. 2001. № 4.

43. Доом П. Подготовка и повышение квалификации сотрудников полиции // Переводы материалов о практике деятельности правоохранительных органов зарубежных стран. М.: ГИЦ МВД России, 2000. № 11.

44. Дьяков C.B. Проблемы совершенствования законодательства в борьбе с государственной преступностью // Организованная преступность -3 / Под ред. А.И. Долговой и C.B. Дьякова. М.: Криминологическая ассоциация, 1996.

45. Зимин В.П. Вступительная статья. Участие органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в международном сотрудничестве. // Сборник документов. Выпуск 1. М., 1999.

46. Зимин В., Зубов И. Международное сотрудничество в области борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. М., 1993.

47. Илларионов В.П. Опыт организации ведения переговоров с преступниками // Информационные материалы по итогам стажировки специалистов и слушателей Академии МВД России в Федеративной Республике Германии (июнь 1993 г.) // Реферативный сборник. М., 1994.

48. Косалс Л.Я. Монополизм тормоз развития советского общества

49. Постижение: Социология. Социальная политика. Экономическая реформа. -М., 1989.

50. Кригер Г.А., Кузнецова Н.Ф. Проблема социальной обусловленности уголовного закона // XXV съезд КПСС и дальнейшее укрепление социалистической законности. М., 1977.

51. Крылов Б.С. Полиция США: основные черты организации и деятельности. М., 1972.

52. Крылов Б.С. Полиция Великобритании: основные черты организации и деятельности. М., 1974.

53. Лиферов А.П. Новое российское пограничье и реинтеграция образовательного пространства СНГ. М., 2000.

54. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. Мировой криминологический анализ. М., 1997.

55. Лукашук. И.И. Международное право. Общая часть. М., 1996.

56. Мартене Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов, (по изданию 1905 г.) Т. 2. М.: Издательство «Юридический колледж МГУ», 1996.61 .Мачковский Г.И. Полиция Франции. М., 1972.

57. Меркуров Г.С. Административный надзор в деятельности буржуазной полиции. М., 1974.

58. Минъковский Г.М., Ревин В.П. Уголовная политика и ее реализация в деятельности органов внутренних дел. М., 1996.

59. Моисеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. М., 1997.

60. Осмаев И.Б. Международные и национальные правовые средства борьбы с отмыванием преступных доходов. М., 1999.

61. Панов В.П. Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями. М., 1993.

62. Панов В.П. Международное уголовное право. М., 1977.

63. Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. М., 1998.

64. Салимое К.Н. Современные проблемы терроризма. М., 1999.

65. Сальников В.П., Петухов В.Г., Лойт Х.Х. Профессиональная деятельность сотрудников ОВД глазами жителей Санкт-Петербурга // Персонал. 2000. № 2.

66. Свердлин Г. А. Принципы гражданского права. Красноярск, 1985.

67. Сергевнин В.А. Новые тенденции в субкультуре полицейских США / Зарубежный опыт организации подготовки полицейских кадров и работы полиции: Сборник статей. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 1999.

68. Сергевнин В.А. Анализ содержания работы полицейских как основа для отбора и подготовки сотрудников в правоохранительных агентствах США/ Зарубежный опыт подготовки. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2000.

69. Смирнов О.В. Основные принципы советского трудового права. -М., 1977.

70. СмирновМ.П. Оперативно-розыскная деятельность полиции зарубежных стран. М.: Центр юридической литературы «Щит», 2001.

71. Тагашёв С.Н. Уголовная полиция буржуазных стран. М., 1977.

72. Тагашев С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел зарубежных стран. М., 1980.

73. Тачачаев А.Н. Право международных договоров: общие вопросы. М.: «Международные отношения», 1980.

74. Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М., 1998.

75. Трунцевский Ю.В. Транснациональные преступления. Международный и уголовно-правовой аспект. М., 1999.

76. Чарлз М. Т. Профессиональная подготовка сотрудников полиции (милиции) США и России. Научное издание / Под. Общ. Ред. В.П. Сальникова. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, издательство «Алетея», 2000.

77. Шереги Ф.Э., Харнева В.Т., Сериков В.В. Социология образования: прикладной аспект. М., 1997.

78. Шушкевич И. Ч. Чему учит зарубежный опыт? // Информационный сборник НЦБ Интерпола в России. М., 1997.

79. Шушкевич И.Ч. Конференция руководителей высших полицейских учебных заведений стран Центральной и Восточной Европы // Известия МЦПО и КНИ при ГУК МВД России. 1997. № 4.

80. Щелкунова М.В. Управление женским персоналом: проблемы и перспективы. М., 2001.

81. Щепанъский Я. Элементарные понятия социологии. М., 1989.

82. Ястребцева Е.Н. Особенности образовательного Интернета в зарубежных странах и России // Педагогика. 2000. № 9.

83. Учебники, учебные пособия, лекции, диссертации, авторефераты

84. Административное право зарубежных стран. М., 1996.

85. Бывшие правонарушители на службе полиции США // Специальный выпуск по материалам иностранной печати / ВИНИТИ. 1977.№ 4.

86. ИЦ МВД России. Зарубежный опыт. Обзорная информация. Вып. 2.-М., 1994.

87. Действующее международное право: В 3-х т. М., 1997.

88. Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон. М.,2001.

89. Защита прав человека и борьба с преступностью. Документы Совета Европы. М., 1997.

90. История дипломатии. -М., 1959. Т. 1.

91. Криминальная ситуация на рубеже веков в России. М., 1999.

92. Криминогенная ситуация в России на рубеже XXI века. М.,2000.

93. Криминалистик (ФРГ). 1988. № 3.

94. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Общая часть / Под ред. Ю.И. Скуратова и В.М. Лебедева. М., 1996.

95. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. A.B. Наумова. М., 1996.

96. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РСФСР / Под общ. Ред. Первого заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.И. Радченко. М.: Юрайт, 1999.

97. Курс международного права/Отв. ред. Ф. И. Кожевников. М.,1972.

98. Литературная газета. 1997. 9 апреля.

99. Международное публичное право / Под ред. К.А. Бекяшева.- М.,1998.

100. Международное уголовное право / Под общ. ред. В.Н. Кудрявцева. -М., 1999.

101. Международное право / Под ред. Г.И. Тункина. М., 1974.

102. Международное право / Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. -М., 1995.

103. Международно-правовые акты государств—участников СНГ в области борьбы с преступностью. М., 1999.

104. Международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. М., 1993. Вып. 2.

105. Международное соглашение и рекомендации ООН в области защиты прав человека и борьбы с преступностью: Сборник международных документов. М., 1989.

106. Международный обзор уголовной политики. № 43 и № 44 1994 г. Руководство Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений, связанных с применением компьютеров, и борьбе с ними. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1994 г.

107. Национальное Центральное Бюро Интерпола в Российской Федерации. Информационный бюллетень №1 . -М., 1992.

108. ИЗ. Национальное Центральное Бюро Интерпола в Российской Федерации. Информационный бюллетень №4. -М., 1995.

109. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1973.

110. Организованная преступность 4. - М., 1998.

111. Особенности коррекции психического состояния бывших сотрудников ОВД, уволенных по инвалидности: Методические рекомендации // Психопедагогика в правоохранительных органах. 1997. № 2 (6).

112. Отбор и подготовка кадров для ФБР США // Борьба с преступностью за рубежом: Информ.бюл. ВИНИТИ. М., 1992. № 11.

113. Отчет советской делегации, участвующей в работе V Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. М., 1957.

114. Психология и педагогика в профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел: В 5 ч. Ч. 5. М., 1993.

115. Руководство по Типовому договору о выдаче и Руководство по Типовому договору о взаимной помощи в области уголовного правосудия // Международный обзор уголовной политики № 45 и № 46. 1995. Нью1. Йорк, 1995.

116. Российская юридическая энциклопедия. М. Издательский дом ИНФРА-М, 1999.

117. Сборник международных договоров Российской Федерации по оказанию правовой помощи. М., 1996.

118. Сборник международных соглашений МВД России. М., 1996.

119. Сборник действующих нормативных договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск 19.-М., 1960.

120. Участие органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в международном сотрудничестве: Сб. документов. М., 1999. Вып. 1.

121. Уголовная юстиция: проблемы международного сотрудничества. -М., 1995.

122. Уголовная юстиция: проблемы международного сотрудничества. М., 1996.

123. Уголовная политика и се реализация в деятельности органов внутренних дел. М., 1999.

124. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. Ред. П.А. Лупинская. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристь, 1999.

125. Философский энциклопедический словарь. М., 1983.

126. Шенгенские соглашения. М., 2000.

127. Энциклопедический юридический словарь / Под общ. ред. В.Е. Кругских. 2-е изд. - М.: ИНФРА-М, 1998.

128. Энциклопедия Российского Права информационно-справочная система, «Арбт»., федеральный выпуск № 10 (80) октябрь 2002 г.

129. Антонов И.П. Полиция в механизме государства (на материале Федеративной Республики Германии). Автореф. дисс. канд. юрид. наук. -М.: Академия управления МВД России, 2000.

130. Голубовский В.Ю. Межгосударственное сотрудничество в борьбе с преступностью (теоретико-правовой аспект): Автореф. дис. канд. юрид. наук. СПб., 1995.

131. Губанов А.В. Основы организации и функционирования полиции зарубежных государств и использование их опыта для совершенствования деятельности органов внутренних дел России. Автореф. дис. д-ра юрид. наук. -М., 1997.

132. Колонтаевская И.Ф. Педагогика профессионального образования кадров полиции зарубежных стран: Анализ, оценка, использование опыта. Автореф. дисс. д-ра пед. наук. М.: Академия управления МВД России, 2002.

133. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Автореф. дисс. . д-ра юрид. наук. М., Академия МВД России. 1993.

134. Франк А.В. Педагогические особенности начального профессионального образования сотрудников полиции Германии. Автореф. дисс. канд. пед. наук. М., Академия управления МВД России. 2002.1. Зарубежные издания

135. Anderson Malcolm. Policing the world: Interpol and the Politics of International Police Cooperation. Oxford Clarendon Press, 1989.

136. Bold Hans. Geschichte der Polizei im Deutschland, in: Lisken/Denninger 1992.

137. Grilini A. Principi di Stato. Roma, 1990.

138. Christian K., Edwards S. Law Enforcement standards and Training Councils // Journal of Police Science and Administration. 1985. № 13 (1). March.145. Law and Order. 1985. № 4.

139. Low B. Police Management. N.Y., 1985.

140. Lumb R. Standards of Professionalization: Do the American Police

141. Measure up? // Police studies. Vol. XVII. 1994.

142. D' OrsiA. II potere repressivo. La Polizia. Milano, 1982.

143. Funk Albrecht. Polizei und Rechtstadt. Die Entwicklung des stauflichen Gewaltmonopols in Preussen 1848-1914, Frankfurt am Main. 1986.

144. Shafer K.H. High-Performance Policing for the 21st Century // The Police Chief. 1997. Nov.151. The Police Journal. 1978.

145. The Police Chief. 1984. № 4.

146. The Police Chief. 1996. № 12.

147. Polizia Internazionale. 1996. № 3.

148. Policing in Central and Eastern Europe. Slovenia. 1996.

149. Report of the Secretary-general of the Work of Organization. N.Y.,1991.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>