

На правах рукописи

Пирназаров Ибрагим Аджикович

**СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
КАК ПОЛИТИКО-СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА
(на примере Таджикистана)**

Специальность: 23.00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические
процессы и технологии

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Д у ш а н б е – 2006

Работа выполнена на кафедре политологии Таджикского государственного педагогического университета им. К.Джураева

Научный руководитель: - член- корреспондент АН РТ,
доктор философских наук, профессор **Расулов К.Р.**

Официальные оппоненты: - доктор политических наук,
профессор **Махмадов А.Н.**

- кандидат юридических наук,
доцент **Алиев З.М.**

Ведущая организация: - кафедра политических процессов
Таджикского Государственного
Национального Университета

Защита состоится 10 июня 2006 г. в 10.00 часов на заседании Регионального диссертационного совета КМ 737.001.01 по присуждению ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 - политические институты, этнополитическая конфликтология, политические процессы и технологии при Таджикском государственном педагогическом университете им. К.Джураева по адресу: г. Душанбе, пр. Рудаки- 121, зал заседания Учёного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Таджикского государственного педагогического университета им. К.Джураева.

Автореферат разослан « 8 » май 2006 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор философских наук



М. Гулахмедов

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В системе актуальных проблем политологии сегодня особое место занимают вопросы повышения значимости и эффективности государственного управления и государственной службы.

Данная проблема как феномен политико-социального института всегда стояла в центре внимания любого государства. Следовательно, становление государственной службы и государственного управления возникает в контексте истории развития государства.

Необходимость разработки проблемы становления государственной службы как политико-социального института весьма актуальна и своевременна в связи с нынешним состоянием политической и социальной жизни таджикского общества, так как Таджикистан стал самостоятельным, суверенным, демократическим правовым государством. «Именно благодаря мудрой политике Главы государства в развитии социально-политической, экономической и культурной областей жизни, укреплении основы государственности и совершенствовании системы управления, роста чувств национального самосознания и патриотизма произошли серьёзные перемены»¹.

Неслучайно становление государственной службы как политико-социального института стало предметом оживленных дискуссий среди различных ученых и специалистов.

Актуальность диссертационного исследования определяется тем, что она ещё недостаточно исследована в таджикской политической науке, и всё больше привлекает к себе внимание научной общественности. Сегодня существуют много нерешенных вопросов, связанных с проблемами становления государственной службы как политико-социального института в стране.

¹ Шарипов А. Шамсиддинов С. Годы равны векам (внутренняя и внешняя политика Президента Таджикистана в 2004 году). Душанбе, 2005. С. 3

Известно, что легитимность принимаемых решений, поддержка государственной политики населением, во многом зависит от авторитета государственной власти. Модернизация деятельности её органов, изменение менталитета государственного служащего – важнейшие элементы повышения эффективности системы государственного управления и административно-управленческой элиты.

Совершенствование государственного управления, проведение административной реформы неразрывно связаны с повышением транспарентности органов власти, которая должна рассматриваться как необходимый фактор повышения их социальной эффективности и способности к необходимому развитию и изменениям.

Формирование и эффективное использование интеллектуально-кадрового потенциала государственной службы – одна из стратегических задач современного таджикского независимого государства. Профессионализм и компетентность аппарата власти рассматриваются как неотъемлемый компонент государственной стабильности, а основа формирования эффективного инновационного потенциала государственной службы как социально-политический и правовой институт.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена:

- во-первых, потребностями демократического реформирования общества, успех которого во многом определяется эффективностью государственной службы;
- во-вторых, объективными требованиями высокопрофессионального обеспечения деятельности государственных органов;
- в-третьих, сложностью исследуемой проблемы, связанной с тем, что деятельность государственных служащих во многом определяется воспроизводством сложившихся ранее стереотипов и стандартов управленческой деятельно-

сти, которые не всегда соответствуют новым политико-правовыми, социально-экономическими и управленческими реалиями. Ограничиться привычными схемами служебной деятельности невозможно. Именно это детерминирует необходимость комплексного анализа механизмов формирования и динамики развития государственной службы как сложного политико-социального института.

Назрела объективная необходимость разработки эффективных моделей и адекватных механизмов превращения института государственной службы в открытую систему, взаимодействующую с гражданами и их объединениями, отзывчивую к нуждам и запросам населения. Следовательно, актуальность исследования этой темы обусловлена и необходимостью научного осмысления процессов становления и развития государственной службы Республики Таджикистан, политологического анализа сути происходящих перемен в республике и потребностью в научно-обоснованных рекомендациях по реформированию государственной службы в целях повышения его эффективности как политико-социального института.

Степень разработанности проблемы. В политической науке в последнее десятилетие появился ряд работ, посвященных проблеме совершенствования системы государственного управления и института государственной службы. В условиях стремительных изменений во всех сферах общественной жизни, роста коммуникаций и взаимозависимостей в управлении, принципиальную важность приобретает реализация инноваций в системе государственного управления, изменение принципов организации и функционирования государственной службы. В связи с этим особый

интерес представляют разработки в области истории и теории государственного управления, кратологии, теории бюрократии. Признанными зарубежными исследователями феномена бюрократии, на наш взгляд, являются: П.Блау, М. Вебер, М. Крозье, Р. Мертон, Ф. Ригз, Е.Этциони-Халеви¹.

Проблемы эффективности этого управления рассматриваются в работах Н. Лумана² и др.

Проблема становления новой модели государственного управления рассматривалась в работах: Г.В. Атаманчука, В.Э. Бойкова, В.Г. Игнатова, С.О. Майборода, Г.В. Понеделкова, Ю.Н. Старилова³.

Вопросам контроля за работой государственных органов посвящены работы: В.И. Лукьяненко, В.А. Мальцева, С.О. Шохина⁴.

Отдельными аспектами социального управления, про-

¹ *Blau P.M.* The Dynamics of Bureaucracy, Chicago and London: The University of Chicago Press, 1963, *Weber M.* Bureaucracy, trans. Hans Gerth, C. Wright Mills, New York: Oxford University Press, 1958, *Crazier M.* The Bureaucratic Phenomenon, Chicago: University of Chicago, 1964.

Merton R.K. «Social Theory and Social Structure». The Free Press. New York. 1957

Riggs F. Administration in Developing Countries: the Theory of the Prismatic Society, Boston: Houghton-Mifflin Co 1964, *Etzioni-Halevy E.* Bureaucracy and democracy. A political dilemma London, Boston, Melbourne and Henley: Routledge & Kegan Paul, 1983

² *Луман Н.* Власть. - М., 2001

³ *Атаманчук Г.* Управление: всегда есть варианты. - М., 1999 *Бойков В.Э.* Государственные служащие: штрихи коллективного портрета // Социс, 1997, № 6; Профессиональная культура и этика государственных служащих/ Социология власти: Информационно-аналитический бюллетень. - М., Издательство РАГС, 1998, №4-5 *Игнатов В.Г., Майборода С.О., Понеделков А.В.,* Государственный служащий современной России: социально-политический анализ деятельности и ценностных ориентаций. - Ростов-на-Дону, 1997. *Стариков Ю.Н.* Административное право в 2 ч. Книга первая: Субъекты Органы управления. Государственная служба. - Воронеж, 2001,

⁴ *Лукьяненко В.И.* Контроль в системе государственной службы. - М., 1995. *Мальцев В.А.* Парламентский контроль в Российской Федерации // Проблемы государственной власти. Издательство Воронежского Университета. - 1995. Вып.3. *Шохин С.О., Воронина Л.И.* Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория в практика применения в России. - М., 1997.

цессов элитогенеза отечественной управленческой элиты занимался Г. Ашин¹ и др.

В настоящее время интенсивно обсуждается проблема смены парадигмы государственного управления, необходимость перехода от административных методов к инновационным методам государственного управления, внедрения управления по результатам и элементам публичного менеджмента.

При характеристике деятельности органов государственной власти в Республике Таджикистан важно было учитывать конкретно-социологический материал, иллюстрирующий актуальное состояние и динамику изменений массового сознания и политической культуры современного общества. Наибольший интерес представляли для нас такие индикаторы, как отношение граждан к органам власти, интерес к политической деятельности, уровень доверия к властным структурам, оценка проводимых реформ, деятельности государственных служащих.

Некоторые проблемы института государственной службы нашли своё отражение в работах таджикских ученых, таких как: Иноятова М.А, Наймов М.Р., Каримов К.М, Нуриддинов Х.Н, Хасанов М.М, Сайфиддинов А.А, Ниёзов А.С, Ализода Б.П.² и ряда других.

Значительный вклад в исследование проблемы формирования и развития политической культуры таджикского общества внесли следующие ученые: Гафуров Б.Г.³, Гафарова М.К., Гулахмедов М.Г., Расулов К.Р., Рахимов А.Р., Рахмо-

¹ Ашин Г. Элитология в зеркале политической философии и политической социологии // Социально-политический журнал. 1998. № 4.

² Иноятова М.А. Настольная книга государственного служащего. Душанбе: ИПКГС. 2004. -226с. Нуриддинов Х.Н., Ализода Б.П. Одобӣ касбӣ ва муоширати хизматчи давлатӣ. Душанбе: ДТИХД Чумхурии Тоҷикистон. 2005-61с. Каримов К.М. Нормативно-правовые акты государственной службы Республики Таджикистан.- Душанбе: ИПКГС 2004. 96с.

³ Гафуров Б. Таджики, 1,2,ч. Душанбе. 1983,

нов Т., Махмадов А.Н., Хидирова М.У¹, Пардаев С.А. и др².

Анализ имеющихся исследований по проблемам государственного управления в Республике Таджикистан свидетельствует, что при всем разнообразии трудов, посвященных проблемам эффективности деятельности органов власти, не нашли ещё достаточного отражения вопросы, связанные с разработкой концептуальных основ реформирования государственной службы как политико-социального института.

Актуальность данной проблематики и, в то же время, ее недостаточная разработанность явились основанием для выбора темы диссертационного исследования.

Целью исследования является комплексный политический анализ института государственной службы Республики Таджикистан в условиях социально-политических трансформаций и разработка практических рекомендаций, направленных на повышение его эффективности как политико-социального института.

Для реализации поставленной цели необходимо достижение следующих исследовательских задач:

-проанализировать и систематизировать теоретико-методологические подходы к сущности государственного управления в контексте социально-политических трансформаций;

¹ Гафарова М.К., Фомина И. Общественное сознание. Душанбе, «Ирфон», 2001, 8 п.л.; Гулахмедов М. Социально-политические факторы приобретения независимости таджикского народа. Душанбе, «Маориф», 2002, 7 п.л.; Расулов К.Р., Рахимов А.Р. Политическая система общества. Душанбе, «Матбуот», 2004, 1,5 п.л.; Рахмонов Т.Р. Маданияти сиёсии ҷомеаи муосир ва тамоюли инкишофи он. Кӯлоб. «Сада» 1995, Махмадов А.Н., Хидирова М.У. Таджикистан: специфика новых угроз стабильности и пути их предотвращения // Центральная Азия и Кавказ. Швеция № 6(42) 2005г. Политическое поведение: некоторые аспекты структурного анализа. Душанбе 2003г

² Пардаев С.А. Некоторые особенности формирования политической культуры в условиях демократизации общественной жизни. Душанбе 1997.

-выявить концептуальные характеристики системы государственного управления в условиях политической модернизации;

-определить принципы функционирования института государственной службы в условиях оптимизации политико- административного управления;

-выделить основные тенденции процесса институционализации государственной службы в Республике Таджикистан и дать оценку современного его состояния, а также выделить основные направления ее реформирования как политико-социального института;

-научно обосновать и разработать практические предложения и рекомендации по совершенствованию кадровых технологий в условиях реформирования и профессионализации государственной службы.

Объект исследования — органы государственной службы Республики Таджикистан в контексте социально-политических изменений и преобразований.

Предмет исследования — научные технологии совершенствования и повышения эффективности государственной службы Республики Таджикистан в условиях реформирования системы государственного управления.

Теоретической и методологической основой исследования являются современные общенаучные политологические методы, системный и структурно-функциональный анализ, методологические синтезы существующих концептуальных подходов. Специфика проблемы требовала привлечения средств как классической, так и постклассической методологии, позволяющей осуществить рефлексию современных явлений и процессов, происходящих в стране.

Нормативной и эмпирической базой исследования послужили:

а) правительственные программы и прогнозы социально-экономического развития Республики Таджикистан;

б) государственная Концепция реформы государственного управления;

в) Указы и Постановления Президента и Правительства Республики Таджикистан;

г) официальные документы по проблемам организации и функционирования государственной службы;

д) данные республиканской статистики и прикладных исследований социально-политической ситуации в стране;

е) тематические публикации в периодической печати, научное сообщение и личные наблюдения автора.

Научная новизна диссертационного исследования определяется самой постановкой проблемы развития государственной службы Республики Таджикистан. Полученные автором основные результаты исследования и их научная новизна состоят в следующем:

- Инновационным образом эксплицированы и систематизированы теоретико-методологические основы эффективности государственного управления в контексте социально-политической модернизации общества.
- С авторских позиций проанализирована роль государственной службы как политического института.
- Дана концептуальная характеристика института государственной службы, выявлены принципы функционирования и модернизации государственной службы.
- Определены направления реформирования института государственной службы в Республике Таджикистан.
- Разработаны и обоснованы новые технологии, операциональные процедуры, направленные на совершенствование государственной службы республики как политико-социального института в условиях демократизации таджикского общества.

Теоретическая и практическая ценность исследования. Результаты диссертационного исследования имеют, на наш взгляд методологическое значение для интерпрета-

ции процесса развития института государственной службы в условиях оптимизации политико-административного управления. Данное исследование позволяет подойти к рассмотрению института государственной службы с учетом междисциплинарной концепции, а также решения задач совершенствования государственной службы как политико-социального института, направленного на обеспечение качественного коммуникативного дискурса.

Положения и выводы диссертации могут быть использованы в учебном процессе при подготовке государственных служащих, прежде всего, в содержательной разработке курсов «Политология», «Государственное управление», «Политический менеджмент», «Государственная служба РТ».

Материалы исследования могут оказаться полезными в практической деятельности политических лидеров и политических консультантов, а также государственных служащих.

Апробация результатов исследования. Диссертация обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры политологии Таджикского государственного педагогического университета им. К. Дзураева.

Ряд положений диссертации апробирован и внедрен в практику управления при разработке Положений «О проведении конкурса для занятия государственной должности», «Ведение личных дел государственных служащих» и «Резерва кадров государственной службы». Наиболее важные положения диссертации изложены в публикациях автора. Отдельные аспекты диссертационной работы докладывались на международных семинарах, круглых столах, конференциях, проходивших в гг. Душанбе, Бишкеке, Астане и др.

Результаты диссертационного исследования опубликованы автором в статьях, тезисах научных докладов и двух брошюрах.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав пяти параграфов, заключения и библиографии.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ.

Во введении обосновывается актуальность темы исследуемой проблемы, анализируется степень ее изученности в современной социально-политической науке, определены цели и задачи исследования, отмечается новизна работы, ее методологические основы, теоретическая и методологическая значимость.

Глава первая «Институт государственной службы в условиях политической модернизации: теоретико-методологические основы» посвящена анализу теоретико-методологических оснований современной модели государственной службы.

В первом параграфе «Государственное управление в условиях социально-политической трансформации: теоретико-методологические подходы», на основе различных теоретических моделей государственного управления, определены черты системы государственного управления в условиях социально-политической трансформации. В данном параграфе раскрывается соотношение таких понятий, как политическая власть, государственная власть, политическое пространство и политическая коммуникация. Автор отмечает, что важна универсальность политической власти: в ее поле могут оказаться любой социальный субъект и любая проблема. Становление гражданского общества и правового государства неразрывно связаны с изменением принципов организации и функционирования органов государственной власти. В последнее время широкое признание получила теория сервисного государства, согласно которой государство понимается, прежде всего, как поставщик услуг, потребителями которых выступают институты гражданского общества, граждане, бизнес. Необходимость принципиального изменения системы и принципов деятельности государственных органов, все чаще для определения современных задач государственного управления используется термин «государственный менедж-

мент», тем самым акцентируется потребность современных технологий и возрастающая роль рыночных отношений в государственном секторе. На наш взгляд, переход к государственному менеджменту означает переход от традиционного институционального подхода в сторону изучения реально действующих процедур управления, к программно-целевому и функциональному подходам.

Второй параграф «Институт государственной службы в системе государственного управления: сущность и функции» посвящен определению сущностных черт государственной службы, ее роли в системе государственного управления, определяются исторические, социальные факторы, детерминирующие развитие государственной службы.

Основными принципами организации и функционирования государственной службы, определяющими ее как социокоммуникативную систему, являются: публичный характер; демократичность; законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты; открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих; профессионализм и компетентность государственных служащих, самоорганизация.

Важным является организация контроля общества и граждан за процессами участия государственного аппарата в политике, так как бюрократия имеет тенденцию к фактическому овладению всей полнотой власти в обществе.¹ Поэтому мы считаем особой роль приобретает формирование современной рациональной государственной службы. В условиях конкурентной политической и экономической среды государство вынуждено искать новые стратегии принятия

¹ Бюрократия и ее роль в политической жизни // Политическое управление. М., 1996. С. 307.

решений на основе эффективного взаимодействия с обществом. Государственную службу можно рассматривать как:

а) особый социально-правовой институт реализации конституционных принципов демократического общества – единственным источником и первоосновой власти в Республике Таджикистан является народ; реализации властных полномочий государства, главная цель и основные задачи которого признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; организационно-управленческое и правовое обеспечение процесса формирования единого социального пространства; б) особый вид социальной практики в системе взаимодействия граждан (государственных служащих) и государства, особая форма реализации гражданами страны своего права на управление делами государства и общества, на практическое осуществление государственных функций в целях создания благоприятных условий реализации здоровых интересов, законных прав и свобод населения;

в) специальный вид юридически и социально значимой профессиональной деятельности, которую осуществляет особый социальный слой – государственные служащие.

Государственная служба является неотъемлемым элементом политической системы с присущими ей природой, целями, функциями и принципами организации в системе политико-властных отношений. В этих условиях существенно возрастает роль государственной службы, как социально-правового института, призванного функционально обеспечивать взаимосвязь между государством и институтами гражданского общества. Поэтому от результатов институционализации государственной службы в республике во многом зависит не только судьба проводимых реформ, но и социально-политический консенсус гражданских и государственных институтов. Изменения в современном таджикском обществе требуют государственного управления,

направленного на создание условий для самоорганизации и систематизации общества, и как следствие этого – модели управления государственной службой. В условиях конкурентной политической и экономической среды государство вынуждено искать новые стратегии принятия решений на основе эффективного воздействия на социальные процессы. В этой связи необходимым является внедрение инновационных технологий, позволяющих адекватно реагировать на вызовы внешней среды.

В третьем параграфе «Политические аспекты исследования государственной службы в контексте оптимизации политико-административного управления» выделены возможности политологического анализа государственной службы, ее специфика как политико-социального института в условиях оптимизации политико-административного управления. Государственная служба постоянно видоизменяется и трансформируется, реагируя на процессы, происходящие в политической системе, проявляя себя как институт. Рассматривая функции государственной службы, их можно разделить: с одной стороны, на свойственные данному социальному институту, отражающие ее роль и назначение в обществе; с другой — на публично-правовые, характеризующие ее роль в системе органов и структур государства в осуществлении его целей и задач. Государственная служба в институциональном аспекте по отношению к политической системе представляет собой весьма сложный в социально-политическом отношении институт, а в функциональном — один из механизмов государственного управления.

Автор диссертации определяет государственную службу как необходимый элемент управленческих процессов. Будучи многофункциональным явлением, государственная служба обладает особыми ценностями, которые производятся из политической культуры и могут меняться в зави-

симости от качественных изменений политической системы. В этой связи, в диссертации отмечается, что актуальными проблемами в контексте политологического анализа государственной службы, являются следующие: распределение власти между политиками и управленцами; кто на кого и в какой мере влияет; отношения между политической, административной властями и обществом, воздействующими на характер и природу политической системы государства, на перспективы демократии; каковы источники (ресурсы) бюрократической власти, а также возможности воздействия бюрократии на политический процесс. Кроме того, нередко политологи рассматривают государственную бюрократию как составную часть политической элиты или как правящий класс, выявляя особенности ее рекрутирования, качественный состав высшего чиновничества и т.д. Итак, политологический подход к изучению государственной службы раскрывает взаимозависимость, взаимосвязь государственной службы и политической власти – целеопределяющей системы и легитимной опоры оперативного управления, связывающей общественные и государственные потребности, ценности и организационные процессы в единую целевую подконтрольную организационную систему. Приоритетным для политической науки является исследование государственной службы в качестве политико - административного властного института.

Во второй главе «Институциональное развитие государственной службы в Республике Таджикистан в контексте повышения эффективности» дан анализ процессов становления и развития государственной службы в Республике Таджикистан, определены основные направления реформы и разработаны рекомендации, способствующие повышению эффективности института государственной службы.

В первом параграфе «Институт государственной службы Республики Таджикистан: становление, тенденции

развитие и реформирование» раскрыты характеристики института государственной службы, выделены особенности правового регулирования; представлена типология государственной службы в республике; определены основные проблемы в развитии данного института. Цели государственной службы в демократическом государстве рассматриваются как упорядочение и повышение эффективности процессов формирования и реализации государственной власти и государственного управления, а также соединение ответственности за исполнение государственной должности с социально – экономическими гарантиями государственной службы.

Государственная служба в государстве, в том числе в унитарном, каковым является Республика Таджикистан и при эволюционном развитии местного самоуправления (местные органы государственной власти и джамоатов), должна быть целостной, основанной на общих подходах и принципах. Это – не сумма служб на различных уровнях и в различных подсистемах государственного аппарата, а единая государственная служба одному государству. В условиях демократизации общества опыт и политико–правовая практика однозначно свидетельствуют о том, что государственная служба необходима демократическому государству и составляет неотъемлемую подсистему правового государства.

В осуществлении государственного устройства важна эффективность государственного управления. В государственной службе должно место призвана занимать отработка структур и процедур (технология) управления ею как сложной системой. К ним относятся: стандарты, реестры нормативы исполнения государственных должностей, содержание экзаменов на замещение государственных должностей, правила аттестации и другое.

Также необходимо обоснование и введение в практику критериев социальной эффективности государственной

службы, поскольку все общественные усилия и затраты по ее формированию приобретают смысл лишь тогда, когда она действительно повышает уровень государственного управления общественными процессами. Важно любые правовые акты и организационные действия в области государственной службы, рассматривать - какую они приносят пользу государству и обществу, как влияют на активность деятельности государственных служащих. В условиях реформирования особую актуальность приобретают вопросы, связанные с прогнозированием социально-политического характера и определением места, которое государственная служба должна занять в общем процессе преобразования таджикского общества и государства. Реформа государственной службы предполагает осуществление целенаправленных преобразований, результатом которых является постепенное инновирование института государственной службы, появление новых качеств, черт и существенных признаков, связанных с повышением эффективности властных структур, открытости и прозрачности их деятельности, подконтрольности обществу.

В работе отмечается, что реформа государственного управления, которая представляет собой политический и правовой процесс, имеющий значительные социальные последствия и непростой процесс, не должна рассматриваться как простое отражение доброжелательности государства или намерение правительства удовлетворить требования международных организаций. В демократическом государстве административная реформа является в высшей степени ценным процессом, который следует рассматривать как политический и административный приоритет в программе реформ любого государства и исключительно оно должно координировать и управлять этим процессом. Одна из задач, стоящих перед правительством - создание системы постоянного совершенствования и повышения эффективности

работы всего государственного аппарата страны. Эта проблема делится на две составные части. Во-первых, необходимо создать механизм разработки и реализации административной реформы, включая модернизацию государственной службы в стране. Во-вторых, требуется сформировать систему совершенствования государственного управления, создать специальный государственный механизм и инфраструктуру, способную анализировать и оценивать работу институтов власти, а также принимать решения и реализовывать мероприятия по повышению эффективности и качества работы служащих. Важнейшим аспектом при проведении любой реформы является ее кадровое обеспечение. Кадровая политика является одним из основных средств повышения эффективности деятельности органов власти и реализуется путем формирования кадрового состава профессиональных служащих, обладающих необходимыми качествами для государственного и общественного служения. Она реализуется путем применения современных кадровых технологий и механизмов при возрастании роли и ответственности кадровых служб. Важнейшим направлением кадровой политики является подготовка служащих и обеспечение получения ими дополнительного профессионального образования (профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка). Содержание, продолжительность подготовки служащих, получения ими дополнительного профессионального образования, а также образовательные технологии должны приводиться в соответствие с современными требованиями.

Второй параграф «Совершенствование кадровых технологий в условиях реформирования (модернизации) государственной службы в Республике Таджикистан» связан с анализом и разработкой практических рекомендаций по совершенствованию кадровых технологий в контексте повы-

шения эффективности деятельности института государственной службы.

Таким образом, важнейшим элементом реформирования государственной службы республики должно стать принципиальное изменение кадровых технологий, которые должны быть направлены на непрерывное профессиональное развитие государственных служащих. Система управления профессиональным развитием служащих должна представлять совокупность взаимосвязанных подсистем: правовых основ профессионально-квалификационного развития; управление профессиональным обучением служащих; подсистема формирования, содержания, форм, методов учебы и образовательных методик, подготовки педагогических кадров; подсистема адаптации служащих к процессу непрерывного профессионального развития. Профессиональное развитие служащих включает в себя последовательную смену состояний и уровней специальных знаний, умений и навыков и обретение на этой основе более высокого социального статуса кадров государственной службы.

Важным представляется тот факт, что государственная служба Республики Таджикистан находится на стадии формирования и становления. Управление государственной службы сейчас в поиске механизмов реализации Закона о государственной службе, повышения эффективности государственной службы, перехода к стабильной карьерной системе государственной службы, а также приема государственных служащих на государственную службу на конкурсной основе.

В ходе исследований был разработан ряд практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности государственной службы. Реформирование государственной службы в Республике Таджикистан, являясь органической частью административной реформы, должно обеспечить создание целостной системы государственной

службы, с учетом исторических, культурных, национальных особенностей, а также тенденций мирового развития. Основной целью административной реформы должно стать преодоление разрыва между состоянием государственного управления и существующим социально-экономическим потенциалом страны, путем кардинального повышения эффективности и результативности работы органов законодательной и исполнительной власти, повышения качества государственного управления. Профессиональное развитие служащих включает в себя последовательную смену состояний и уровней специальных знаний, умений, навыков и обретение на этой основе более высокого социального статуса кадров государственной службы.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, сформулированы основные выводы, вытекающие из содержания диссертации, даны практические рекомендации и предложения по осуществлению становления государственной службы и государственного управления как политико-социального института Республики Таджикистан.

Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях автора:

Б р о ш ю р ы:

1. Некоторые проблемы государственной службы. Душанбе, «Собириён», 2006, 3,5 п. л.
2. Институциональное развитие государственной службы Республики Таджикистан в контексте повышения эффективности. ТГПУ, Душанбе, 2006, 4 п.л.

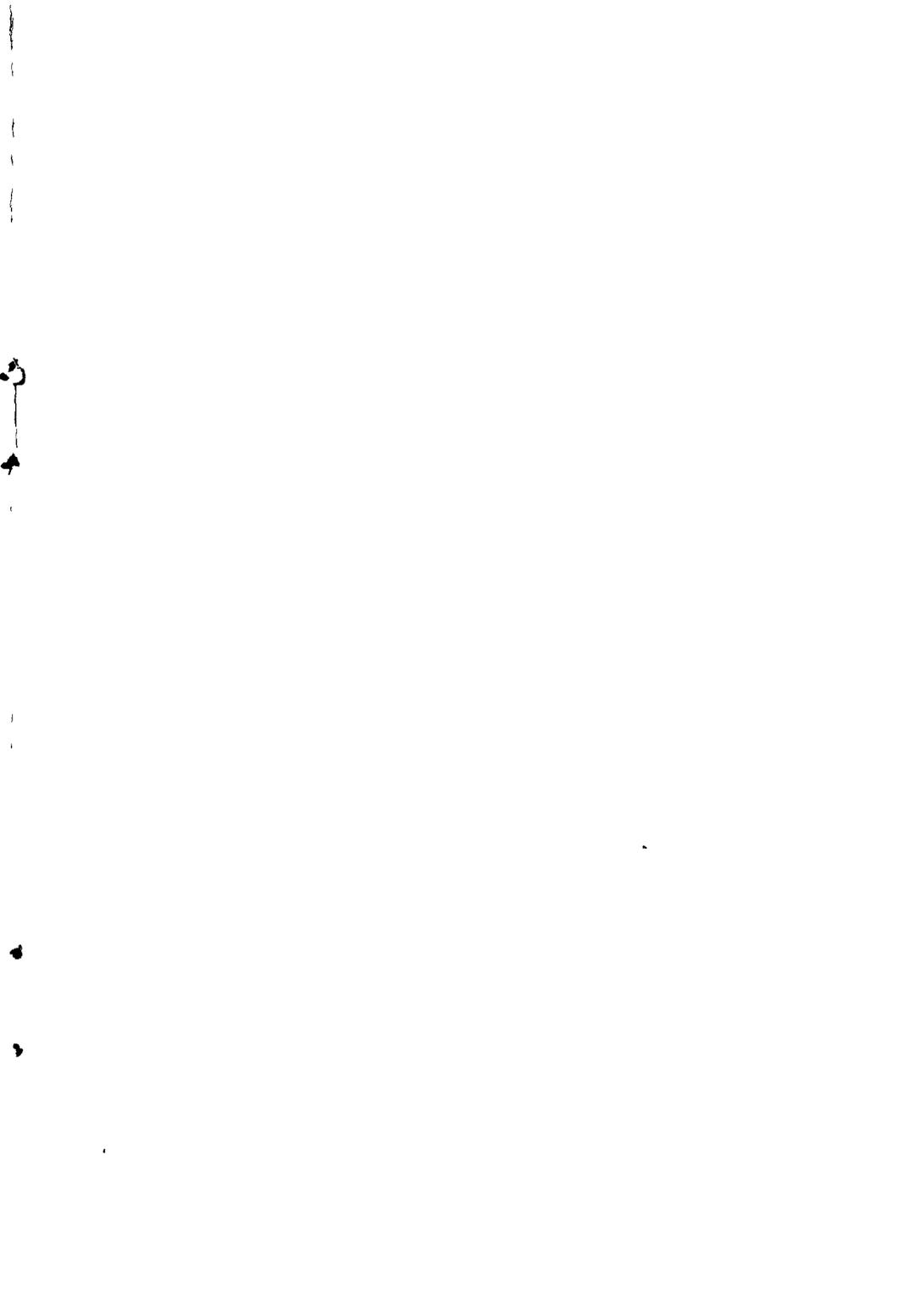
С т а т ь и:

1. Реформирования государственной службы как политико- административный процесс в Великобритании. Душанбе, «Собириён», 2005, 1 п.л. (на тадж. языке).
2. Резерв кадров должен выполняться. Вестник ИПКГС РТ, Душанбе, 2005, № 4. 5 стр.



Подписано в печать 5.05.2006 г.
Формат 60x84, 1/16. Усл.п.л. 1,25.
Тираж 100. Заказ № 44

Типография ТГПУ им.К.Джураева
Г.Душанбе, пр.Рудаки 121



РНБ Русский фонд

2007-4

4839