Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Горно-Алтайский государственный университет»

**На правах рукописи**

**Снегирева Татьяна Витальевна**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛИТИКИ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА  
В РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ  
(НА МАТЕРИАЛАХ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством

(региональная экономика)

Научный руководитель: д-р экон. наук, доцент Шваков Е.Е.

**04201268753**

**14.08.2012**

Г орно-Алтайск, 2012

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[**Введение 4**](#bookmark0)

[**Глава 1. Теоретические основы и предпосылки использования человеческого капитала в региональной социально-экономической системе 11**](#bookmark2)

1. Трансформация социально-экономической сущности

[человеческого капитала 11](#bookmark4)

1. Политика использования человеческого капитала:

ретроспектива и современная экономическая

наука 24

1. Условия и факторы реализации политики использования

человеческого капитала в региональной социально­экономической системе 41

[**Глава 2. Анализ политики использования человеческого капитала в региональной социально-экономической системе (на материалах Кемеровской области) 52**](#bookmark10)

1. Характеристика современного состояния и тенденций

социально-экономического развития Кемеровской

области 52

1. Анализ условий и факторов реализации политики

использования человеческого капитала в

регионе 69

1. Диагностика проблем реализации политики использования

человеческого капитала в региональной социально-экономической системе Кемеровской области 97

*г*

[**Глава 3. Основные направления совершенствования политики использования человеческого капитала в региональной социально­экономической системе 114**](#bookmark19)

3.1. Организационно-функциональная модель совершенствования политики использования человеческого капитала в

регионе 114

* 1. [Методический регламент реализации организационно­функциональной модели совершенствования политики использования человеческого капитала в](#bookmark20)

регионе 125

[**Заключение 141**](#bookmark23)

**Библиографический список 145**

**Заключение**

Проведенное диссертационное исследование в рамках заявленной темы, а также анализ теоретических положений зарубежных и российских авторов позволил сделать ряд важных заключений, касающихся вопросов совершенствования региональной политики использования человеческого капитала.

1. Концепция человеческого капитала является для современной российской науки относительно новым направлением. Интерес к этой проблематике вызван интенсивным развитием рыночных форм хозяйствования, распространением высокотехнологичных производств, изменением структуры рынка труда, гуманизацией всех форм социально-экономических отношений. Развитие теории человеческого капитала привело к признанию сначала в экономической науке, а позднее и на практике, того факта, что национальное богатство создается как вещественной, так и невещественной формой капитала, т.е. человеческий капитал стал учитываться как важнейшая составляющая национального богатства.

Модернизация развития отечественной экономики сопровождается существенной модификацией как технологий и принципов функционирования разноуровневых социально-экономических систем, так и его факторов, в структуре которых приоритетное значение имеет человеческий капитал, под которым мы понимаем совокупный запас знаний, творческих способностей, профессиональных компетенций, здоровья и культуры, обеспечивающий человеку реализацию его производственно-экономического потенциала, функциональную конкурентоспособность и прирост уровня благосостояния.

В таком понимании человеческий капитал обладает рядом отличительных свойств, характеризующих его экономическое содержание:

- человеческий капитал в виде способностей, знаний, навыков и компетенций может накапливаться и является своеобразным производственно­экономическим запасом;

* формирование и развитие человеческого капитала требует совокупных финансовых, материальных и интеллектуальных затрат со стороны государства, организаций и домохозяйств;
* инвестиции в человеческий капитал дают значительный социально­экономический эффект;
* человеческий капитал неотделим от своего носителя - конкретного человека;
* в процессе использования человеческий капитал не утрачивается, но изнашивается, прежде всего, вследствие ухудшения здоровья или естественного старения человека [87].

Мы разделяем позицию, что на процесс воспроизводства человеческого капитала влияют как внешние, так и внутренние факторы, определяя его динамику и результаты.

1. Как показал анализ, объективная и назревшая необходимость формирования эффективной политики использования человеческого капитала требует разработки теоретико-методологических основ ее разработки, в качестве которых выступают ее элементы: характер, цель и задачи политики использования человеческого капитала, ее функции, объекты и субъекты, направления, принципы, приемы и методы ее реализации, а также нормативно­правовое и информационное обеспечение.

Развитие России, регионов, муниципальных образований находится в прямой зависимости от формирования политики использования человеческого капитала как сложно структурированной и сбалансированной политики государства, которая позволила бы увязать совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих процессов, протекающих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях государственного устройства.

Исследование подтвердило, что факторы и условия формирования и реализации политики использования человеческого капитала находят свое проявление на всех уровнях государственного устройства. Однако, набор этих факторов и условий на каждом уровне различен по видам и глубине проявления. Именно данное обстоятельство требует объективного учета в процессе формирования, становления и практической реализации политики использования человеческого капитала в целях обеспечения единства управленческого пространства, исходя из специфики и особенностей развития социально-экономических систем разного уровня, сложившихся исторически под воздействием факторов и сформировавшихся условий их реализации в прошлые исторические периоды развития социально-экономических систем.

1. Анализ реализации политики использования человеческого капитала в Кемеровской области позволяет сделать вывод о том, что среди условий реализации региональной политики использования человеческого капитала региона наибольшее значение имеют экономические и социальные. Политические условия формируются главным образом на федеральном уровне при создании единого правового поля формирования и использования человеческого капитала. Применительно к Кемеровской области наиболее благоприятными социально-экономическими условиями реализации политики использования человеческого капитала являются: более высокий относительно других субъектов СФО и РФ уровень реальных доходов населения региона, из сила сдерживающих: моносырьевая специализация региона, высокий уровень износа основных фондов, старение трудоспособного населения и дисбаланс регионального рынка труда.

В контексте формирования, реализации и совершенствования политики использования человеческого капитала именно политические, экономические и социальные факторы являются основными и создают позитивный фон для реализации региональной политики использования человеческого капитала региона. В рамках проведенного исследования было установлено, что в регионе создана нормативно-правовая база, определены организационные структуры, занимающиеся решением проблем использования человеческого капитала региона, повышается образовательный ценз работников, растут доходы населения и заработная плата, увеличились темпы прироста населения региона, решаются вопросы обеспечения работающего населения жильем.

Однако, общие проблемы развития экономики Кузбасса в целом, предопределяют проблемы в реализации результативной политики

использования человеческого капитала: нарушение взаимосвязей рынка труда и системы подготовки кадров, отсутствие подготовки кадров с инновационным мышлением, обеспечивающим повышение качества человеческого капитала, преодоление сырьевой специализации региона и перераспределение рабочей силы по видам экономической деятельности и стадиям воспроизводственного цикла.

В целом эффективность политики использования человеческого капитала достигается тогда, когда она наиболее полно отражает существенные стороны политико-государственных, экономических, общественных, кадрово­

управленческих отношений.

Предлагаемая в работе организационно-функциональная модель совершенствования политики использования человеческого капитала и методический регламент реализации данной модели еще раз подтверждают, что политика использования человеческого капитала является многоуровневой системой учитывающей взаимодействие и взаимосвязь элементов, факторов и условий, и должна быть нацелена на повышение конкурентоспособности региона за счет формирования полноценного, профессионально и социально значимого, экономически состоятельного человеческого капитала