



На правах рукописи

КУБАНОВА ЛИАНА ВЛАДИМИРОВНА

**ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ
НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Специальность 23.00.02 -
Политические институты, процессы и технологии**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Краснодар – 2011

Работа выполнена на кафедре социальной философии и этнологии
ГОУ ВПО «Ставропольский государственный университет»

Научный руководитель:

кандидат философских наук, доцент
Майборода Эльвира Тагировна

Официальные оппоненты:

доктор политических наук, профессор
Жаде Зурнет Анзауровна

доктор социологических наук, профессор
Петров Владимир Николаевич

Ведущая организация:

**Северо-Кавказская академия
государственной
службы (г. Ростов-на-Дону)**

Защита диссертации состоится «28» июня 2011 г. в «12» час. «00» мин.
на заседании Совета Д.212.101.11 по защите докторских и кандидатских дис-
сертаций при Кубанском государственном университете по адресу: 350040,
г.Краснодар, ул.Ставропольская, 149, ауд. 231.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кубанского
государственного университета по адресу: 350040, г. Краснодар, ул. Ставро-
польская, 149.

Автореферат диссертации разослан «27» мая 2011 г.

Ученый секретарь совета
по защите докторских и
кандидатских диссертаций
д-р полит. наук,
д-р ист. наук, проф.



А.В. Баранов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Политика управления качеством жизни является одним из стратегически важных направлений модернизации российского общества. Политические трансформации постсоветского периода убедительно доказывают, что уровень доверия граждан государственной власти и успех реформ непосредственно зависят от обеспечения высокого качества жизни населения.

В действующей Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 г., в ст.7 п.1 провозглашено: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Однако в 1990-х гг. радикальные политические и социально-экономические реформы на деле сопровождались снижением качества жизни населения. В настоящее время социологические опросы подтверждают, что низкая эффективность государственной политики в сфере качества жизни является одной из ведущих причин недоверия граждан к политическим институтам.

Для обеспечения достойного уровня и качества жизни населения необходима целенаправленная и эффективная политика государства. Политика, направленная на рост качества жизни населения, становится приоритетной задачей как федеральных, так и региональных органов власти, а также системы местного самоуправления. Проведение эффективной политики управления качеством жизни позволит на практике обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека, гарантировать соблюдение неотъемлемых конституционных прав и свобод граждан России.

Политика управления качеством жизни на уровне субъектов федерации особенно актуальна в современной России, так как сохраняются чрезмерные диспропорции качества жизни в территориальном аспекте. Органы государственной власти субъектов федерации и муниципальных образований нуждаются в рекомендациях не только экономистов и юристов, но и политологов. Процесс принятия и реализации политических решений в сфере регулирования качества жизни остается малоизученной проблемой. Недостаточная теоретическая разработанность и в тоже время высокая практическая значимость проблемы определяют ее актуальность.

Степень научной разработанности проблемы. Политика управления качеством жизни населения является междисциплинарной проблемой. Каждая из социальных наук создала самостоятельную традицию исследований, используя изолированный язык понятий. Можно подраз-

делить обширный комплекс публикаций по отраслям наук на политологическое, экономическое, социологическое, правовое направления.

Раскрытием теоретико-методологических аспектов исследования государственной политики занимается большая группа зарубежных и российских авторов. Важнейшие подходы к определению термина «государственная политика» рассмотрены в работах Г. Алмонда, Р. Далтона, Дж. Пауэлла, К. Строма¹. В российской научной традиции системные исследования государственной политики предприняты А.И. Соловьевым, О.В. Гаман-Голутвиной, В.И. Якуниным² и др. Политическое управление как систему реализации политических стратегий анализируют Л.В. Сморгунов, А.А. Дегтярев, В.В. Лобанов, Г.В. Атаманчук.³ Они акцентируют свое внимание на изучении процедур реализации, оценки, мониторинга и контроля государственной политики.

Социальная политика является составной частью системы целенаправленных взаимодействий акторов политики, относящихся к социальной сфере. Теоретические аспекты качества жизни населения активно исследуются зарубежными специалистами. Среди них можно отметить публикации Э. Гидденса, Дж. Гриффина, А. Кэмпбелла, С.Ф. Конверса, А. Майхелоса, Р. Махраджи, В. Роджерса, А.К. Сена, С. Утни, Ф. Эндрюса.⁴ Они связывают качество жизни с гарантируемым обществом уровнем благосостояния, с субъективным восприятием благополучия и безопасности как жизни в целом, так и базовых институтов и процессов в политической сфере общества.

Первые отечественные публикации по проблеме появились во второй половине 1970-х гг. и носили преимущественно критический харак-

¹ Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня. Мировой обзор. - М., 2003.

² Соловьев А.И. Теория принятия государственных решений. - М., 2004; Гаман-Голутвина О.В. Меняющаяся роль государства в контексте реформ государственного управления: отечественный и зарубежный опыт // Полис. - 2007. - № 4; Якунин В.И. Формирование государственной политики в современной России: проблемы теории и практики. - М., 2006;

³ Сморгунов Л.В. Способности государства и современная административная реформа в России // Управление государством: Проблемы и тенденции развития. Политическая наука: Ежегодник 2007. - М., 2008. - С.228 - 239; Дегтярев А.А. Принятие решений в публичной политике и государственном управлении: роли и параметры // Там же. - С.272 - 299; Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2004; Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. - СПб., 2004.

⁴ Andrews F., Withney S. Social Indicators of Well-Being: American's perception of Life Quality. - N.Y.: L., 1976. Campbell A., Converge P. E., Rodgers Willand Z. The Quality of American Life. N.J. 1976; Giddens A. Affluence. Poverty and the idea of a post-scarcity society. - Geneva, 1995; Griffin J. Well-being. Oxford, 1986; Mihalos A. What makes People / Happy: Social indicators and Quality of Life. Oslo, 1987; Mukherjee R. The Quality of Life: Valuation in social research. - New Delhi etc., 1989; Sen A.K. The Standard of Living. Janner Lectures on Human Values. Comlridy, 1987.

тер. «Буржуазным» концепциям качества жизни противопоставлялась «социалистическая» концепция образа жизни (работы Г.С. Батыгина, И.В. Бестужева-Лады, С.И. Попова и др.)⁵. Критический тон публикаций сменился на конструктивно-аналитический лишь к началу 1990-х гг. (О.А. Платонов)⁶.

Современный этап развития науки характеризуется появлением исследований, освещающих теоретические и прикладные аспекты качества жизни населения, проблемы его повышения. К их числу можно отнести работы С.А. Айвазяна, О. Аксенова, М.Н. Алферовой, В.П. Бабинцева, А.А. Белова, В.Н. Бобкова, Б.В. Бойцова, Н.А. Горелова, С.В. Зайончковской, В.В. Коссова, Ю.В. Крянева, М.А. Кузнецова, Н.С. Маликова, П.С. Масловского-Мстиславского, Н.М. Римащевской, А.И. Субетто, К.В. Фофановой и др.⁷

Важный вклад в осмысление проблем качества жизни и политики его обеспечения внесли труды, в которых рассматриваются качество населения, человеческий потенциал, образ жизни. Таковы работы В.И. Жукова, Н.С. Маликова, А. Разумова, Я.Н. Рубина, Р.В. Рывкиной, Т.Т. Теплухина.⁸

⁵ Бестужев-Лада И.В., Батыгин Г.С. О «качестве жизни» // США: экономика, политика, идеология. - 1978. - № 1; Попов С.И. Проблема качества жизни в современной идеологической борьбе. - М., 1977.

⁶ Платонов О.А. Концепция качества жизни: теория и практика // Труд за рубежом. - 1991. - №3.

⁷ Айвазян С.А. Интегральные индикаторы качества жизни населения: их построение и использование в социально-экономическом управлении и межрегиональных сопоставлениях. - М., 2000; Аксенов О. Качество как цель и средство // Человек и труд. - 2000. - № 11; Алферова М.Н., Бабинцев В.П., Гармашев А.А., Зайончковская С.В. О возможном подходе к разработке региональной концепции и программы улучшения качества жизни населения // Технологии качества жизни. - 2002. - Т. 2. - № 2. - С. 1 - 10; Бобков В.Н., Масловский-Мстиславский П.С., Маликов Н.С. Качество жизни: вопросы теории и практики. М., 2000; Бойцов Б.В., Крянев Ю.В., Кузнецов М.А. Системная целостность качества жизни // Стандарты и качество. - 1999. - № 5; Политика доходов и качество жизни населения / Под ред. Н. А. Горелова. - СПб, 2003; Коссов В.В. Динамика качества жизни в субъектах Российской Федерации и направленность социальной политики // Мир России. - 2001. - Т. 10. - № 2; Римащевская Н.М. Качественный потенциал населения России: взгляд в XXI век // Проблемы прогнозирования. - 2001. - № 3; Субетто А.И. Управление качеством жизни и выживаемость человека // Стандарты и качество. - 1994. - №1; Фофанова К.В. Качество жизни как проблема этико-социологического анализа // Технологии качества жизни. - 2003. - Т. 3. - № 2.

⁸ Жуков В.И. Что такое ИРЧП? К вопросу о человеческом потенциале // Социологические исследования. - 1996. - № 4; Маликов Н.С. Развитие человеческого потенциала в регионах России и политическая ориентация избирателей / Уровень жизни населения; Развитие человеческого потенциала в России // Экономика и управление. - 2000. - №2; Разумов А. Интеллектуальный потенциал общества // Свободная мысль. - 2000. - № 2; Рубин Я.И. Качество населения. О сущности и структуре понятия // Социологические исследования. - 1998. - №9; Рывкина Р.В. Драма перемен. - М., 2001; Теплухина Т.Т. Развитие человеческого потенциала российских регионов // Федерализм. - 1999. - № 4.

Социокультурный компонент качества жизни раскрывается в работах Г.Л. Воронина, З.А. Жаде, Е.С. Куква, С.А. Ляушевой, А.Ю. Шадже, Н.Г. Ковалева, Я.Н. Крупец и других исследователей, занимающихся вопросами политической идентичности и социального самочувствия⁹.

В рамках социальной политики приоритетная роль отводится стратегии повышения качества жизни населения. Сущность и основные параметры современной социальной политики раскрыты в работах Дж. Бэлдока, С. Викирштаффа, Н.А. Волгина, И.А. Григорьевой, Э. Гидденса, Е.Ш. Гонтмахера, К. Дойчмана, В.И. Жукова, Л.В. Константиновой, Е.Е. Кувшиновой, Т.М. Малевой, С. Миллера, Н. Мэннинга, П.В. Романова, М. Салливана, Т.Ю. Сидориной, С.Н. Смирнова, А.И. Стребкова, М.Хилла, Е.И. Холостовой, А.Ю. Шевякова, Г. Эспинг-Андерсена, В.Н. Ярской и других исследователей¹⁰. Ряд исследователей - Л.П. Хра-

⁹ Воронин Г.Л. Социальное самочувствие россиян (1994-1996-1998 гг.) // Социологические исследования. - 2001. - №6; Жаде З.А. Многоуровневая идентичность / З.А. Жаде, Е.С. Куква, С.А. Ляушева, А.Ю. Шадже. М.; Майкоп, 2006; Ковалева Н.Г. Пожилые люди: социальное самочувствие // Социологические исследования. - 2001. - №7; Крупец Я.Н. Социальное самочувствие как интегральный показатель адаптированности // Социологические исследования. - 2003. - №4.

¹⁰ Волгин Н.А. Социальная политика. М., 2004; Григорьева И.А. Социальная политика в России: поиски вариантов и направлений трансформации // Социальная политика в современной России. М., 2008. С. 19-42; Гидденс Э. Устроение общества. М., 2005; Гонтмахер Е.Ш. Российская социальная политика как сфера совместной ответственности государства, бизнеса и гражданского общества//SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры, 2004. №1//<http://spero.socpol.ru>; Дойчман К. Будущее государства благосостояния//Государство благосостояния и его социально-экономические основы. СПб., 1998; Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. 1985 – 2001 годы. М., 2002; Константинова Л.В. Социальная политика: концепции и реальность: Опыт социологической рефлексии. Саратов, 2004; Кувшинова Е.Е. Формирование механизма социальной политики в Российской Федерации: тенденции и противоречия. Дис. ... канд. ист. наук. Саратов, 1999; Малева Т.М. Социальные страты и социальная политика в современной России//SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры, 2003. №1//<http://spero.socpol.ru>; Social Policy/Ed. by J. Baldock, N. Manning, S. Miller, S. Viskerstaff. N.Y., 2006; Романов П.В. Социальные изменения и социальная политика//Журнал исследований социальной политики, 2003. Т. 1. №1. С. 45-67; Sullivan M. The Politics of Social Policy. Hemel Hempstead, 1992; Сидорина Т.Ю. Социальная политика без контракта: референдум или указ... // http://www.socpolitika.ru/rus/social_policy_research/analytics/document; Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики. М., 1999; Стребков А.И. Социальная политика и функционирование государственного аппарата: опыт развитых демократий // Политико-административное управление. М., 2004; Hill M. Understanding Social Policy. London, 2000; Холостова Е.И. Социальная политика. М., 2001; Шевяков А.Ю. Проблемы развития социальной политики в контексте реализации национальных проектов // http://www.socpolitika.ru/rus/social_policy_research; Esping-Andersen G. The Three Worlds of Welfare Capitalism. Cambridge, 1990; Ярская В.Н. Социальная политика, социальное государство и социальный менеджмент: проблемы анализа // Журнал исследований социальной политики, 2003. №1. С. 12-28.

пылина¹¹, С.Н.Смирнов и Т.Ю.Сидорина¹² убедительно доказывают преобладающую роль органов государственной власти в формировании и реализации российской социальной политики.

Параметры политики управления качеством жизни населения определяются направленностью политических процессов на федеральном и субнациональном уровнях. Концептуальные основы анализа политических процессов в современной России созданы усилиями А.И. Соловьева, А.Ю. Шутова, Е.Н. Мошелкова¹³. Среди субъектов политики управления качеством жизни особое внимание уделяется политическим элитам в работах А.В. Понеделкова.¹⁴ Из широкого круга работ, анализирующих политические процессы на уровне субъектов федерации, можно выделить публикации В.А. Авксентьева, М.А. Аюпова, А.В. Баранова, А.А. Вартумяна, Т.В. Беспаловой, В.Ю. Шпака, В.М. Юрченко, И.В. Юрченко¹⁵ и др.

Сравнительным анализом основных аспектов социальной политики на общероссийском и региональном уровнях занимался ряд авторов. Среди них – В.И. Буренко, С.В. Буянкина, А.А. Вартумян, Е.И. Капустин, Н.А. Малышева, Ю.Ю. Попова, Т.В. Сергеева, Г. Хамаганова¹⁶.

¹¹ Социальная энциклопедия. М., 2000. С. 253.

¹² Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. М., 2004. С. 28.

¹³ Мошелков Е.Н. Переходные процессы в России. Опыт ретроспективно-компаративного анализа социальной и политической динамики. – М., 1996; Шутов А.Ю. Политический процесс. М., 1994; Соловьев А.И. Социокультурное измерение политического процесса (методологический аспект). Дис. ...д-ра полит. наук. – М., 1994.

¹⁴ Понеделков А.В. Политико – административные элиты России в середине 90-х годов XX в. и 10 лет спустя (теоретический и прикладной аспекты анализа). Ростов н/Д, 2005.

¹⁵ Аюпов М.А. Региональные особенности политико-трансформационных процессов в современной России. – Уфа, 2003; Баранов А.В. Акторы региональных политических процессов в постсоветской России. – Краснодар, 2005; Беспалова Т.В. Политический процесс / Т.В. Беспалова, Е.В. Свиридкина, В.Ю. Шпак. – Ростов н/Д, 2008; Вартумян А.А. Региональный политический процесс: динамика, особенности, проблемы. – М., 2004; Региональные конфликты и проблемы безопасности Северного Кавказа / Отв. ред. Матишов Г.Г., Авксентьев В.А. – Ростов-н/Д, 2008; Юрченко В.М. Стратегия развития современного Российского государства: приоритетные национальные проекты и права граждан. – Краснодар, 2006; Юрченко И.В. Национальная и региональная безопасность как политическая стратегия современной России. Дис. ...д-ра полит. наук. – Ставрополь, 2009.

¹⁶ Буренко В.И. Социальное регулирование политической власти: история идей и современные подходы. М., 2001; Буянкина С.В. Основные направления реформирования социального законодательства субъектов Российской Федерации // Регинология. Саранск, 2004. №4 (49). С. 43-56; Вартумян А.А. Региональная социальная политика: регулирование уровня жизни населения / А.А. Вартумян, Ю.Ю. Попова. Армавир, 2006; Капустин Е.И. Уровень, качество и образ жизни населения России. М., 2006; Малышева Н.А. О механизмах формирования и проведения государственной политики в социальной сфере // http://www.mironov.ru/council/public_councils/35.html; Попова Ю.Ю. Региональная политика регулирования уровня жизни населения в условиях постсоветской трансформации общества (на материалах Краснодарского края). Дис. ... канд. полит. наук. М., 2006; Сергеева Т.В. Приоритеты социальной политики в Поволжье // Приоритеты социальной полити-

Влияние этнических миграций на управление качеством жизни определено в монографии В.Н. Петрова.¹⁷

Актуальные проблемы повышения качества жизни населения в современной России исследуются М. Байгереевым, А.С. Балабановым и Е.С. Балабановой, В. Люблинским и др.¹⁸ Вопрос о политических стратегиях решения данных проблем освещен в публикациях Л.А. Беляевой.¹⁹

В связи с необходимостью повышения качества жизни населения важно определить стратегию социальной политики России на среднесрочный период и модель ее успешного развития. Этот аспект освещается в публикациях Е. Гонтмахера, В. Рожкова, А. Шаронова и других авторов.²⁰

Вместе с тем, остаются малоисследованными многие важные аспекты проблемы. Становится очевидным противоречие между потребностью в эффективном управлении качеством жизни населения, с одной стороны, и недостаточной научной обоснованностью стратегий и технологий политики управления, с другой стороны.

Объектом диссертационного исследования является политика управления качеством жизни населения.

Предметом диссертационного исследования выступает процесс реализации политики управления качеством жизни населения на уровне субъектов Российской Федерации.

Цель работы – выявить технологии принятия и реализации политических решений в сфере политики управления качеством жизни населения на уровне субъектов Российской Федерации.

Достижение цели определяет необходимость решения следующих исследовательских задач:

ки в Поволжье: Аналитический вестник. М., 2001. №21 (152). С. 7-15; Хамаганова Г. Региональные программы содействия занятости // Человек и труд, 2004. №4. С. 53-54.

¹⁷ Петров В.Н. Миграция населения и этнические мигранты в современной России. Краснодар, 2004.

¹⁸ Байгереев М. Увеличением пособий и льгот проблему бедности не решить // Человек и труд. - 2001. - № 1; Балабанов А.С., Балабанова Е.С. Социальное неравенство: факторы углубления депривации // Социологические исследования. - 2003. - №7; Люблинский В. Феномен бедности на рубеже XXI века // Человек и труд. - 2001. - №5.

¹⁹ Беляева Л.А. Стратегии выживания, адаптации, преуспевания // Социологические исследования. - 2001. - №6.

²⁰ Гонтмахер Е. Важно добиться синхронизации процессов в экономике и социальной сфере // Человек и труд. - 2000. - № 12; Рожков В. Стратегия социального развития России на ближайшие годы // Человек и труд. - 2000. - № 10; Шаронов А. Социальная сфера и социальная политика: умеренная либерализация // Российский социально-политический вестник. - 1998. - № 1.

- раскрыть сущность, структуру и уровни политики управления качеством жизни населения в контексте современных теоретико-методологических подходов;

- определить особенности политики управления качеством жизни населения на уровне субъектов федерации;

- выявить динамику основных показателей качества жизни населения в Российской Федерации;

-- установить политические цели нормативного регулирования качества жизни населения на уровне субъектов РФ;

- охарактеризовать влияние политического процесса на реализацию политики управления качеством жизни населения по материалам Карачаево-Черкесской Республики;

- оценить технологии принятия политических решений в сфере политики управления качеством жизни населения на муниципальном уровне в Карачаево-Черкесской Республике.

Хронологические рамки исследования включают в себя период постсоветской трансформации российского общества (1992-2010 гг.).

Территориальные рамки исследования охватывают Российскую Федерацию. Прикладной раздел исследования уделяет особое внимание реализации политики управления качеством жизни в субъектах федерации, в т.ч. Карачаево-Черкесской Республике – одном из социально депрессивных субъектов РФ.

Теоретико-методологическую основу исследования составила совокупность общенаучных принципов и подходов, специально-научных методов и прикладных технологий анализа. Применены общенаучные принципы диалектики, системности, объективности. В соответствии с системным подходом (по Т. Парсонсу) политика трактуется как подсистема общества, которая обеспечивает реализацию публично значимых целей. Политика включает в себя процессы воспроизводства, интеграции, целедостижения и адаптации²¹. Функции социальной политики, в т.ч. – политики управления качеством жизни населения изучены в рамках концепции Г. Алмонда и Г. Пауэлла. В соответствии с обозначенными подходами, субъекты федерации рассматриваются как пространственный объект политики в контексте политических процессов, определяющих особенности политики управления качеством жизни. Исследование технологий политики управления качеством жизни населения осуществлялось с позиций структурно-функционального и субъектно-деятельностного подходов.

²¹Парсонс Т. Система современных обществ. – М., 1997.

На уровне специально-научных методов анализа применен сравнительный метод²², в качестве прикладных методов использованы методы интервью и анкетирования.

Эмпирическую базу исследования составили следующие виды документов, выделенных по общности происхождения, содержания и назначения текста.

1. Законодательные акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В данном виде источников изучены Конституция РФ, «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» (1996 г.), Стратегия национальной безопасности РФ на период до 2020 г. (2009 г.), федеральные законы в сфере регулирования уровня и качества жизни в РФ и субъектах федерации.

Важное значение имеют Стратегия национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 года, Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 г. №803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации», Федеральная целевая программа «Юг России» на 2007-2012 гг., Программа преодоления различий между регионами страны на 2002-2015 гг., Федеральный закон «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 6 марта 2006 г., Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» №114-ФЗ от 25 июля 2002 г.

На уровне субъекта федерации проанализированы следующие нормативно-правовые акты: Конституция Карачаево-Черкесской Республики, Проект Концепции национальной политики КЧР, Законы КЧР: «Об охране окружающей среды», Программа экономического и социального развития Карачаево-Черкесии на 2003-2008 гг., Программа развития и сохранения культуры, искусства, кино КЧР (2007-2010 гг.), Программа «Образование и здоровье на 2006-2008 гг.», Программа демографического развития Карачаево – Черкесии до 2015 г., Программа развития образования в КЧР на 2006-2008 гг., Программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2006-2010 гг.», Программа «Профилактика терроризма и экстремизма в КЧР на 2008-2010 гг.», Постановление Правительства КЧР №249 от 28 июля 2006 г. «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем некоторых категорий ветеранов, инвалидов и их семей, имеющих детей инвалидов, проживающих в КЧР», Постановление №45 от 16 февраля 2009 г. о создании Комиссии по мониторингу ситуации в финансовом секторе и отраслях экономики КЧР в связи с международным финансовым кризисом, Постановление Правительства республики от 1 сентября 2008 г. №367

²²Доган М., Пеласси Д. Сравнительная политическая социология. – М., 1994.

«О мерах по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности в КЧР».

Упомянутые нормативно-правовые акты стали эмпирическим материалом для анализа официальных целей политики управления качеством жизни населения и выявления причин противоречий между замыслом и воплощением данной политики.

2. Публичные выступления политических деятелей (статьи, интервью, речи). Проанализированы Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ за 2000-2010 гг., выступления Президента РФ и Председателя Правительства РФ по ключевым вопросам регулирования качества жизни. На уровне региона основное внимание уделено выступлениям Главы Карачаево-Черкесской Республики, Председателя Правительства и Председателя Народного Собрания, глав муниципальных образований. Данный вид источников позволил определить конфликтные аспекты, приемы легитимизации и стиль аргументирования политики управления качеством жизни на уровне субъекта РФ.

3. Статистические материалы. Исследованы ежегодные сборники «Регионы России: социально-экономические показатели», «Социальное положение и уровень жизни населения России», а также публикации Федеральной службы государственной статистики «Основные показатели социально-экономического положения регионов РФ» (по полугодиям). Проведен также вторичный анализ индексов развития человеческого потенциала (ИРЧП), рассчитанных по методике Программы развития ООН в работах Н.В. Зубаревич.²³

Статистические сведения названных изданий сравнивались с материалами статистических сборников «Население Карачаево-Черкесской республики», «Карачаево-Черкесская республика в 1990-1997 гг.», «Социально-экономическое положение КЧР» (по полугодиям). Регулярная периодичность этих изданий позволила построить динамические ряды показателей качества жизни, представить выводы.

4. Материалы анкетного социологического опроса. Проанализированы итоги социологического исследования «Социальное самочувствие населения Юга России в условиях реформ» (2006г., n=3553 чел.; 2010г., n=789 чел.), проведенного Отделом социально-политических проблем Кавказа Южного научного центра РАН в 2006 г. в четырех субъектах федерации: Краснодарском крае, Ставропольском крае, Республике Дагестан и Карачаево-Черкесской Республике; в 2010 г. – в Ставропольском крае и Карачаево-Черкесской Республике. Также проанализирова-

²³ Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: проблемы и тенденции переходного периода. – М., 2003. – С.252-261; Она же. Регионы России: доходы и занятость населения // Мир России. – 2000. – № 3. – С.161-167.

ны итоги социологического опроса «Портрет политической власти в КЧР» (2008г. n=500 чел.).

Итоги анкетных опросов обеспечили выявление «обратной связи» между населением Карачаево-Черкесской Республики и органами государственной власти по вопросам политики регулирования качества жизни.

5. Документы политических партий и неправительственных организаций по проблемам социальной политики²⁴. Этот вид источников подразделяется на директивные документы (резолюции и манифесты, программы, принимаемые на съездах и конференциях), а также нарративные документы (протоколы и отчеты о дискуссиях на партийных форумах). Внимание автора было сконцентрировано на документах объединений, имеющих наибольшие ресурсы влияния: Всероссийской политической партии «Единая Россия», Коммунистической партии Российской Федерации, а также неправительственных организаций по проблемам управления качеством жизни населения.

Материалы партий и неправительственных организаций ценны как источник по идеологическому обоснованию социально-групповых интересов, целеполаганию в сфере повышения качества жизни и контролю институтов гражданского общества над исполнением этой политики.

В целом охарактеризованная совокупность источников позволила обеспечить репрезентативность исследования.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

- разработана авторская модель управления качеством жизни населения, включающая структуры и уровни политики управления качеством жизни в контексте современных теоретико-методологических подходов;

- определены особенности политики управления качеством жизни населения на уровне субъектов Российской Федерации, к которым можно отнести факторы политической среды, характер отношений и связи между основными субъектами управления, возможность и актуальность применения нормативных документов в пространственном и временном аспекте;

- предложена классификация методик расчета основных показателей качества жизни. На основании многофакторного подхода, учитывающего политические условия, рассмотрена динамика основных показателей качества жизни населения в Российской Федерации;

- дан анализ нормативно – законодательного обеспечения политики

²⁴ Социальное меню российских партий / Сост. В. Глазичев. – М., 2005; Устав Всероссийской политической партии «Единая Россия». – М., 2005.

управления качеством жизни населения на уровне субъектов федерации, обоснована необходимость его совершенствования;

- охарактеризовано влияние политического процесса на реализацию политики управления качеством жизни населения по материалам Карачаево-Черкесской Республики, позволившее выявить взаимосвязь между факторами политической среды и эффективностью политики управления качеством жизни на уровне субъекта федерации;

- оценены технологии принятия и опыт реализации политических решений в сфере политики управления качеством жизни населения на муниципальном уровне в Карачаево-Черкесской Республике.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Политика управления качеством жизни населения является системой целей, принципов, направлений и методов деятельности субъектов политики по обеспечению высокого качества жизни. Данная политика в условиях социального демократического государства - неотъемлемая составляющая социальной политики. Субъектами политики управления качеством жизни населения выступают органы государственной власти, политические элиты, политические партии, бизнес-группы, некоммерческие организации. Структура политики управления качеством жизни населения включает в себя: обеспечение достойного уровня доходов граждан, политику в сфере занятости, демографическую политику, миграционную политику, политику обеспечения экологической безопасности, политику в сфере образования.

Определены территориальные уровни политики управления качеством жизни населения: международный, национально-государственный, региональный, муниципальный. Данные уровни неразрывно связаны ресурсной базой и взаимодействием субъектов политики.

2. Особенности политики управления качеством жизни населения на уровне субъектов федерации состоят в ограниченности нормативно-правовых и неформальных полномочий органов государственной власти данного уровня. Политика управления качеством жизни населения концептуально разрабатывается на федеральном уровне, субъекты федерации вносят своеобразие в набор приоритетов и уровень финансового обеспечения общей стратегии. В условиях Российской Федерации межрегиональные диспропорции в качестве жизни населения вызывают необходимость в разработке специализированных стратегий в отношении регионов – «доноров», «реципиентов» и устойчиво депрессивных территорий. Роль политики управления качеством жизни в российских регионах противоречива в силу интересов правящих элит. Таковы противоречия между задачами обеспечения налоговых поступлений в бюджеты и прибылей бизнеса, а также реализацией социальных прав граждан

РФ; между поддержанием территориальной целостности государства и центробежными интересами элит.

3. Анализ динамики основных показателей качества жизни населения Российской Федерации выявил резкое снижение качества жизни населения России в первой половине 1990-х и 1998-1999 гг., умеренный рост в 1996-1997 гг., устойчивый рост такого с 2000 г. по лето 2008 г., умеренный спад качества жизни с осени 2008 г. по настоящее время. На протяжении всего постсоветского периода нарастали межрегиональные и внутрирегиональные различия качества жизни. Компаративный анализ региональных показателей и индикаторов качества жизни населения РФ свидетельствуют о процессах социального неблагополучия в ряде из них. Постановка и решение проблемы качества жизни населения возможны в условиях социальной и политической стабильности общества.

4. Политические цели нормативного регулирования качества жизни населения на уровне субъектов РФ призваны осуществлять конституционный принцип социального характера Российского государства. Социальное государство обязано проводить эффективную социальную политику: гарантировать соблюдение социальных прав человека; обеспечивать поддержание достойного качества жизни в соответствии с мониторингом межрегиональных различий.

Федеративная форма государственного устройства РФ предполагает разграничение полномочий и предметов ведения между центральными и региональными органами государственной власти в реализации курса повышения качества жизни населения. Выявлена противоречивость нормативной базы региональной политики регулирования качества жизни в РФ, неэффективность выполнения ее декларируемых целей и функций. В условиях мирового финансового кризиса 2008-2010 гг. возросли межрегиональные различия качества жизни, сократились экономические и социальные ресурсы реализации политики в данной сфере. Вектор курса государства сместился к сохранению минимально приемлемых стандартов качества жизни массовых слоев населения. Вместе с тем, органы федеральной государственной власти выдвигают новые приоритеты политики: формирование социальной среды жизни, улучшающей уровень здоровья, качество образования граждан, а не только повышение уровня доходов.

5. В политическом процессе Карачаево-Черкесской республики, характеризующемся хронической нестабильностью, проявляются общероссийские, региональные и локальные аспекты. Приоритетным направлением политического процесса, развивающегося по умеренно-негативному сценарию, выступает модернизация, направленная на улучшение качества жизни населения в субъекте РФ. Система органов государственной власти и субъекты политики в Карачаево-Черкесии не

реализуют эффективное управление качеством жизни населения, поскольку игнорируют ряд ключевых принципов демократического управления: принцип обратной связи, сбалансированное и основанное на объективных потребностях регионального и местного развития распределение ресурсов, наличие эффективной системы политических сдержек и противовесов в системе власти как по вертикали, так и по горизонтали. Высокая степень политической неопределённости политического процесса и экономическая депрессивность Карачаево-Черкесской республики определяют низкий уровень качества жизни её населения.

6. Технологии принятия политических решений в сфере управления качеством жизни населения на местном уровне в Карачаево-Черкесии носят в настоящее время традиционно-патерналистский характер. Только достижение реальной административной и финансовой автономии органов местного самоуправления при опоре на институты гражданского общества и формы общественной активности позволят им стать полноценным представителем местных интересов, посредником между органами региональной власти и местными сообществами в повышении качества жизни. Реализация политики управления качеством жизни населения на примере муниципальных образований Карачаево-Черкесии доказывает, что ее эффективность возможна при совершенствовании системы местного самоуправления и активизации участия населения в социальных инновациях, с учетом специфики локальных образований и образа жизни местных сообществ.

Четкое разграничение полномочий между уровнями власти по вопросам повышения качества жизни населения должно предоставить свободу действий органам местного самоуправления. Это позволит учитывать местную специфику их ресурсов и политического процесса.

Более эффективные технологии реализации муниципальной политики требуют выдвинуть в качестве ее цели развитие человеческого потенциала, т.е. расширение возможности для граждан активно участвовать в экономической и социальной политике, предоставление им возможности выбора форм участия в повышении качества их жизни, сосредоточение общественной активности на ключевых направлениях политики.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что его положения и выводы могут быть использованы для совершенствования концепций и методик анализа политики управления качеством жизни населения. Материалы диссертации можно использовать в исследованиях политических процессов, реформировании теоретических основ политики управления качеством жизни населения, уточнении ее категориального аппарата.

Практическая значимость исследования. Материалы и рекомен-

дации работы могут найти применение в реализации политики управления качеством жизни населения. Выводы исследования могут быть использованы органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями для эффективного взаимодействия правового государства и институтов гражданского общества в сфере обеспечения достойного качества жизни.

Апробация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 19 работ общим объемом 7,3 п.л., в т.ч. 2 статьи в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ для публикации результатов диссертационных работ.

Основные положения диссертационного исследования излагались автором на ряде международных, всероссийских и региональных конференций, в том числе: региональной научной конференции «Этнополитические исследования на Северном Кавказе: состояние, проблемы, перспективы» (г. Махачкала, 2005 г.); региональной научно-практической конференции «Экономика, экология и общество в XXI столетии» (г. Пятигорск, 2006 г.); Всероссийской научной конференции «Национальные интересы и национальная политика на Юге России: приоритеты и перспективы» (г. Махачкала, 2007 г.); VIII конференции молодых ученых, посвященной 450-летию добровольного вхождения Кабардино-Балкарской Республики в состав России (г. Нальчик, 2007 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Проблемы консолидации народов Северного Кавказа» (г. Нальчик, 2008 г.); Всероссийской научной конференции «Полиэтнический макрорегион: язык, культура, политика, экономика» (г. Ростов-на-Дону, 2008 г.); Международной научной конференции «Образование и религия в поликультурном сообществе: Диалог и проблемы» (г. Ставрополь, 2009 г.); Международной научно-практической конференции «Социальная эволюция, идентичность и коммуникация в XXI веке» (г. Ставрополь, 2009 г.); X конференции молодых ученых (г. Нальчик, 2009 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Россия в процессе модернизации: социально-политические аспекты» (г. Армавир, 2010 г.); Всероссийской научной конференции «Фундаментальные проблемы пространственного развития Юга России: междисциплинарный синтез» (г. Ростов-на-Дону, 2010 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Социальное самочувствие населения в современной России» (г. Ставрополь, 2010 г.).

Основные положения и выводы исследования обсуждались на заседаниях отдела социально-политических проблем Института гуманитарных исследований Карачаево-Черкесской Республики (2007-2010 гг.). Диссертация обсуждена на заседании кафедры социальной философии и этнологии Ставропольского государственного университета и рекомен-

дована к защите по специальности 23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии.

Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и библиографического списка. Структура работы реализует проблемно-логический принцип исследования.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, охарактеризована степень разработанности проблемы, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи, обозначена теоретико-методологическая основа исследования, представлены научная новизна и положения, выносимые на защиту, выявлена теоретическая и практическая значимость диссертации, представлена ее апробация.

В первой главе «Теоретические аспекты исследования политики управления качеством жизни населения», состоящей из двух параграфов, разрабатывается концептуальная основа, обосновывается базовый понятийно-категориальный аппарат исследования, анализируются основные аспекты политики управления качеством жизни.

Первый параграф первой главы «Политика управления качеством жизни населения: сущность, структура, уровни» посвящен разработке теоретико-методологического инструментария темы диссертационного исследования и конкретизации понятия «политика управления качеством жизни населения».

Автором рассмотрены основные подходы к интерпретации категории «качество жизни». Сравнение основных подходов к трактовке данной категории приводит соискателя к следующему пониманию. Качество жизни - это объективно-субъективная характеристика комплекса условий жизнедеятельности человека, включающая в себя уровень жизни, а также составляющие, которые относятся к экологической среде обитания, социальному благополучию, политическому климату, психологическому комфорту.

Политика управления качеством жизни населения может быть представлена как система взаимосвязанных, последовательных управленческих воздействий, направленных на улучшение качества жизни населения посредством правовых, экономических, административных методов воздействия, которые разрабатываются и реализовываются органами государственной власти с привлечением институтов гражданского общества. Структура политики управления качеством жизни включает в себя: политику в области повышения уровня жизни населения, политику в сфере занятости, демографическую политику, миграци-

онную политику, политику в сфере обеспечения экологической безопасности.

Политика управления качеством жизни населения является неотъемлемой частью общегосударственной социальной политики. В постиндустриальных государствах, для которых характерно высокое качество жизни населения и устойчивость демократических институтов, исследования социальной политики представляют собой активно развивающуюся и дифференцированную область политической науки. Высокая степень методологической разработанности концепта социальной политики в России связана с тем, что эффективность ее реализации является для Российской Федерации важнейшей предпосылкой сохранения политической стабильности.

Опираясь на классический системный подход Д.Истона и Г.Алмонда, разработана модель политики управления качеством жизни, которая представляет собой многоуровневую систему взаимодействия, включающую в себя субъекты политики, уровни политики, горизонталь управления качеством жизни, включающую механизмы «входа» и «выхода», объекты этой политики. Достижение сбалансированности этой системы является основной задачей политики управления качеством жизни, требует серьезных методологических, политических, организационных и финансовых усилий.

Во втором параграфе первой главы «Особенности политики управления качеством жизни населения на уровне субъектов федерации» рассматриваются особенности политического управления качеством жизни на субфедеральном уровне.

В настоящее время исследования ученых на уровне субъектов РФ становятся одними из ведущих направлений социально-политических исследований, что обусловлено конкретизацией и прагматизацией этих исследований, а также современными задачами политической практики.

Политика управления качеством жизни на уровне субъекта федерации представляет собой целенаправленную деятельность политических акторов по комплексному развитию экономической, социальной, этнической, экологической, политической, духовной сфер жизни. Ее особенности обусловлены политическими процессами, присущими тому или иному субъекту РФ.

Для субъектов РФ характерны: культурная неоднородность, повышение национального самосознания, изменение приоритетов в системе ценностей, различные типы ментальности, проявляющиеся в позициях, ориентациях, мотивациях, парадигмах поведения людей, принадлежащих иногда к различным социокультурным общностям.

Политика управления качеством жизни населения на уровне субъектов РФ обусловлена политическими интересами и идеологическими

ориентациями своих ведущих акторов. Основные ее приоритеты складываются, исходя из нормативно-правовой базы, разрабатываемой федеральным Центром, задач и условий развития региона. К аспектам политики управления качеством жизни населения на конкретной территории, определяющим ее своеобразие, можно отнести специфику политических установок региональной власти, которая определяет место, цель, роль и средства осуществления этой политики.

Особенность реализации политики управления качеством жизни на уровне субъекта федерации определяется уровнем политической свободы и политической активностью граждан, эффективностью системы взаимодействия основных субъектов социальной политики, наличием условий для участия граждан в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления, уровнем социальной ответственности доминирующих в политической жизни групп.

Политика управления качеством жизни населения на уровне субъекта РФ зависит от характера отношений и связи между основными субъектами управления как на уровне вертикальных связей (международный, национально – государственный и уровень субъекта), так и на уровне горизонтальном, то есть между органами государственной власти, институтами гражданского общества и бизнес – сообщества.

Во второй главе «Качество жизни населения как объект политики», состоящей из двух параграфов, исследованы механизмы реализации политики управления качеством жизни населения, а также инструменты, с помощью которых становится возможным данное управление.

В первом параграфе второй главы «Динамика основных показателей качества жизни населения в Российской Федерации» дана классификация имеющихся методик расчета основных показателей качества жизни. В качестве основной выбрана многофакторная методика анализа показателей, в которой учтены факторы политической среды. На основании методики анализируются изменения основных параметров качества жизни населения РФ в условиях политических трансформаций в постсоветский период.

Начавшийся с 1991 г. процесс либеральных экономических и политических реформ привел к ухудшению качества жизни подавляющего числа россиян. Заявленные в начальный период реформ цели создания в России социального государства, во главе которого будет человек, оказались недостижимыми. В первой половине 1990-х гг. в России произошел значительный регресс в развитии социально-культурной сферы, в развитии человеческого фактора. Основное внимание государством уделялось поддержанию финансовой стабильности, реформе естественных монополий, дебюрократизации государственного управления.

Переход России к рыночной экономике и изменение модели государства от патерналистского к субсидиарному обострили на переходном этапе социальные проблемы широких слоев населения. Это потребовало создания и консолидации новых институтов социальной защиты населения. Активизация реформ политических институтов в 1999–2005 гг. позволила в некоторой мере улучшить качество жизни россиян. С начала 2000-х гг. в России произошла стабилизация в социально-экономической сфере, изменилась система приоритетов в социально-экономическом развитии, шло накопление ресурсного обеспечения.

Начиная с 2005 г. реализация социальных программ становится приоритетным направлением государственной политики. В 2006 г. началась реализация четырех приоритетных национальных проектов: «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Развитие сельского хозяйства». Со второй половины 2008г., в связи с финансовым кризисом, фиксируется умеренный спад качества жизни населения.

Проведенный анализ показателей качества жизни населения выявил неравномерность социально-экономического развития отдельных субъектов РФ, большие межрегиональные различия. В целях улучшения качества жизни населения необходим переход от выравнивания экономического развития регионов к созданию условий, стимулирующих их к мобилизации имеющихся ресурсов путем повышения эффективности государственного управления, направленного на модернизацию регионов.

Во втором параграфе второй главы «Политико-нормативные аспекты управления качеством жизни населения на уровне субъекта РФ» анализируются теоретические и практические аспекты политики управления качеством жизни населения на уровне субъекта федерации.

Цель и приоритеты государственной политики по управлению качеством жизни определены в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ (2008 г.): «Основной целью, ключевым вопросом государственной политики является существенное повышение качества жизни граждан России», - отметил Д.А.Медведев, выступая перед политической элитой страны.

Политика управления качеством жизни представляет собой процесс принятия политических решений и их реализацию посредством комплекса мер правового и социально-экономического характера, имеющих два аспекта: процессуальный и предметный. Политика, направленная на рост качества жизни населения, становится приоритетной задачей федеральных, региональных, а также местных органов власти.

Исходя из применяемого в исследовании системного подхода анализ нормативно – правовой базы включал в себя общедофедеральный уровень, уровень дофедеральных округов, а также уровень субъектов дофедерации по обеспечению политики управления качеством жизни населения. На дофедеральном уровне данная политика осуществляется на основе Конституции РФ, Концепции национальной безопасности России и реализуется в виде законов, постановлений, программ. Управление качеством жизни на уровне округов предусматривает меры по улучшению социально-экономической ситуации, устранению диспропорций в уровне развития субъектов, обеспечению минимального уровня дофедеральных гарантий.

Управление качеством жизни на уровне субъекта дофедерации – это подсистема политики на уровне дофедерального округа, комплексно управляющая обществом на уровне территории субъекта. С учетом местной специфики, органы законодательной и исполнительной власти реализуют ее на местах. Средством формирования политики управления качеством жизни на уровне субъекта дофедерации выступает законодательная деятельность органов власти. Органы исполнительной власти осуществляют непосредственное дофедеральное управление на уровне субъектов дофедерации по реализации этой политики, обеспечивают их позитивное развитие, практическую реализацию дофедеральных программ и законов.

Реализация политики управления качеством жизни на уровне субъекта дофедерации является тем эмпирическим базисом, который показывает реальную действенность мер, принимаемых на дофедеральном уровне и на уровне округов, направленных на улучшение качества жизни населения.

Третья глава «Реализация политики управления качеством жизни населения в контексте политического процесса (на материалах Карачаево-Черкесской республики)» включает в себя два параграфа и посвящена анализу политических решений в сфере управления качеством жизни населения в контексте политического процесса на примере одного из субъектов РФ.

В первом параграфе третьей главы «Политический процесс как среда реализации политики управления качеством жизни населения (на примере Карачаево-Черкесской Республики)» рассматриваются особенности политического процесса в Карачаево-Черкесской республике, оказывающие влияние на реализацию политики управления качеством жизни.

Политические процессы на уровне субъекта дофедерации рассматриваются в рамках современных тенденций политического процесса с учетом состояния социально-политических, экономических и социо-

культурных процессов Юга России. Анализ политических процессов в различные периоды постсоветского времени в Карачаево-Черкесской Республике, маркированных по годам правления глав, а затем и президентов республики, начиная с 1990-х гг., позволил выявить определенный опыт политических практик в управлении качеством жизни населения.

Проведенное исследование показало, что начало 1990-х гг. в республике характеризовалось нестабильностью в политических процессах, нерешенностью проблем национально-государственного устройства, авторитаризмом власти. Важнейшие проблемы в Карачаево-Черкесии на тот период – кадровые.

В середине 1990-х гг. в республике постепенно реализуются принципы демократии, идет формирование новых политических институтов и норм, в том числе института парламентаризма, института президентства, выборной системы. Приоритетными проблемами в области социальной политики являлись: борьба с массовым обнищанием населения, массовой безработицей, улучшение социального самочувствия населения. Проблемы качества жизни в условиях трансформирующегося общества не ставились, в качестве приоритетных выдвигались задачи экономического выживания социальных групп.

Для начала 2000-х гг. в Карачаево-Черкесии характерно тяжелое социально-экономическое положение, высокая дотационность - 95%, продолжающаяся борьба элит за свое место в политической структуре, за политическое влияние, коллективные права этносов. В середине 2000-х гг. наиболее активно решаются социально-экономические вопросы, республика включается в среднесрочные и долгосрочные целевые программы, ведется активное законотворчество в сфере социальной политики. Позитивные практики в политическом управлении качеством жизни в Карачаево-Черкесской республике отмечаются в период 2003-2008 гг. и проявляются в реализации многочисленных законопроектов, постановлений, программ, связанных с улучшением качества жизни населения.

Начало осознанного и целенаправленного политического воздействия на качество жизни населения в республике, отмеченное проникновением во все основные сферы деятельности социума, отмечены в последний исследуемый период. Результаты проведенных социологических исследований в Карачаево-Черкесии позволили оценить эффективность проводимой в республике политики по улучшению качества жизни. Выявлены несоответствия декларируемых политических решений и реального положения дел. Для жителей КЧР важнейшими продолжают оставаться социально – экономические проблемы, определяющие уровень и качество их жизни: отсутствие работы, снижающийся уровень

благополучия, имущественное расслоение, социальная незащищенность; проблемы общественной и личной безопасности, напрямую связанные с состоянием в сфере межэтнических отношений.

Во втором параграфе третьей главы «Принятие политических решений на муниципальном уровне в сфере управления качеством жизни населения Карачаево-Черкесии» исследуются политические практики управления качеством жизни средствами местного самоуправления.

Эффективность функционирования института местного самоуправления тесно связана с улучшением условий жизни граждан.

В настоящее время для абсолютного большинства муниципальных образований республики на реализацию политики управления качеством жизни оказывают негативное влияние ряд политико-управленческих, социальных, экономических, экологических проблем. К их числу следует отнести: слабую собственную финансовую базу местного самоуправления, зависимость от республиканского бюджета, который, в свою очередь, зависит от дотационных вливаний центра; выстраиваемую в республике вертикаль власти; отсутствие механизма координации решений федеральных и региональных властей с муниципальными органами.

Проведенное исследование объективных условий и активности акторов муниципального уровня позволяют охарактеризовать Усть-Джегутинский район как наиболее благополучный в контексте проблемы политики управления качеством жизни. Деятельность районной администрации отличается активностью, наличием обратной связи между местной властью и жителями района. Приоритетами в работе органов местного самоуправления Усть-Джегутинского муниципального образования являются: обеспечение качества и доступности государственных услуг, прозрачность деятельности власти, улучшение условий жизнедеятельности, проблема экологической безопасности, информационное обеспечение.

В параграфе сделан вывод о необходимости совершенствования системы местного самоуправления, активизации участия населения в социальных инновациях, оптимизации всех организационно-правовых форм самоуправления, отнесенных к сфере обеспечения жизнедеятельности населения. На республиканском уровне это касается научной разработки и реализации специальных целевых программ коммунальной, медицинской, образовательной, экологической реформ, социально-адаптированных к интересам населения в целом и отдельных социальных слоев.

В заключении подведены итоги исследования. Эффективная социальная политика является для Российской Федерации важнейшей пред-

посылкой сохранения политической стабильности. В рамках общегосударственной социальной политики приоритетной задачей стала стратегия повышения качества жизни. Качество жизни является комплексной характеристикой социальных, политических, культурно-идеологических, экономических факторов существования человека в обществе.

Политика управления качеством жизни населения является системой взаимосвязанных, последовательных управленческих воздействий, направленных на улучшение качества жизни населения посредством правовых, экономических, административных методов воздействия, которые разрабатываются и реализовываются органами государственной власти федерального, регионального, муниципального уровней с привлечением институтов гражданского общества.

Предложенная модель политики управления качеством жизни представляет собой многоуровневую систему взаимодействия, в которую включены международные органы, национально-государственные, региональные органы власти, органы местного самоуправления, общественные объединения различного типа и направленности. Достижение сбалансированности этой системы является основной задачей политики управления качеством жизни, требует серьезных методологических, политических, организационных и финансовых усилий.

Федеративная форма государственного устройства РФ предполагает разграничение полномочий и предметов ведения между центральными и региональными органами государственной власти в реализации курса регулирования качества жизни. Политические цели нормативно-правового регулирования качества жизни населения на уровне субъектов РФ призваны осуществлять конституционный принцип социального характера Российского государства. Особенности политики управления качеством жизни населения на уровне субъектов федерации определяются политическими процессами, в них протекающими, а также уровнем модернизации в этих субъектах.

В политических процессах субъекта РФ – Карачаево-Черкесской республике проявляются общероссийские, региональные и местные черты. Особенности политических процессов в республике, связанные со сложным характером возникновения самой республики как политического образования, с противоречивым характером становления новой исполнительной и законодательной власти, с запаздыванием демократических преобразований оказывают негативное влияние на реализацию политики управления качеством жизни. Особенности современного политического процесса в КЧР, развивающегося по умеренно-негативному сценарию, проявляются в виде внутренней сегментации по этническому признаку, малозффективности деятельности республиканской власти,

активизации деятельности реполитизированных акторов, непрекращающейся миграции русскоязычного населения, растущей политизированной конфессиональности. Высокая степень неопределённости политического процесса и экономическая депрессивность Карачаево-Черкесской республики определяют низкий уровень качества жизни её населения.

Технологии принятия политических решений в сфере управления качеством жизни населения на местном уровне в Карачаево-Черкесии носят в настоящее время традиционно-патерналистский характер. Реализация политики управления качеством жизни населения на примере муниципальных образований Карачаево-Черкесии доказывает, что её эффективность возможна при совершенствовании системы местного самоуправления и активизации участия населения в социальных инновациях, с учетом специфики локальных образований и образа жизни местных сообществ.

Разработка универсальной концепции политики управления качеством жизни для качественно отличающихся друг от друга уровнем социально-экономического развития субъектов РФ вряд ли возможна. В новых концепциях качества жизни населения России должны найти отражение особенности социокультурных трансформаций. Это обуславливает необходимость разработки методических и методологических аспектов изучения качества жизни как в целом для России, так и в применении к субъектам федерации, определяет вектор дальнейших исследований.

III. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНО В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ СОИСКАТЕЛЯ:

*Статьи в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях
по перечню ВАК Минобрнауки РФ*

1. Кубанова Л.В. Качество жизни населения как объект политического управления // Социально-гуманитарные знания. – 2009. – №9. – С.429-434 (0,3 п.л.).

2. Кубанова Л.В. Политические практики в управлении качеством жизни населения в субъекте Российской Федерации (на примере Карачаево-Черкесской республики) // Социально-гуманитарные знания. – 2010. - №7. – С. 41-48 (0,4 п.л.).

3. Кубанова Л.В. Социально-экономические проблемы развития Карачаево-Черкесии в контексте глобализации // Вестник отдела социально-политических проблем Кавказа ЮНЦ РАН. - Ставрополь, 2005. - Вып. I. - С. 106-108 (0, 2 п.л.).

4. Кубанова Л.В. Демографические проблемы Карачаево-Черкесии в условиях реформирования экономики и социальной политики // Экономика, экология и общество в XXI столетии: материалы регион. науч.-практ. конф. – Пятигорск: РИА-КМВ, 2006. - С.156-159 (0,2 п.л.).

5. Кубанова Л.В. О демографической ситуации в Карачаево-Черкесии // Национальные интересы и национальная политика на Юге России: приоритеты и перспективы: материалы Всеросс. научн. конф. – Махачкала: Изд-во Дагестанск. научн. центра РАН, 2007. - С. 124-128 (0,3 п.л.).

6. Кубанова Л.В. Карачаево-Черкесия в условиях реформирования экономики и социальной политики // Материалы 8-й конференции молодых ученых, посвященной 450-летию добровольного вхождения Кабардино-Балкарской Республики в состав России. – Нальчик, 2007. - Ч. 1. -С. 57-60 (0,3 п.л.).

7. Кубанова Л.В. Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесии в постсоветский период // Вестник Карачаево-Черкесского гос. университета. - Карачаевск, 2008. - Вып. XXIV. - С.10-18 (0,5 п.л.).

8. Кубанова Л.В. Социально - экономические факторы обеспечения стабильности в Карачаево-Черкесии в постсоветский период // Проблемы консолидации народов Северного Кавказа: материалы Всеросс. науч.-практ. конф. - Нальчик, 2008. - С.242-251(0,5 п.л.).

9. Кубанова Л.В. Уровень жизни населения как объект региональной политики в Карачаево-Черкесии // Полиэтнический макрорегион: язык, культура, политика, экономика: материалы Всероссийской научной конференции.- Ростов-н/Д: Изд-во Южного научного центра РАН, 2008. - С.167-170 (0,3 п.л.).

10. Кубанова Л.В. Проблема безработицы в Карачаево-Черкесии // Вестник Карачаево-Черкесского ин-та гуманитарных исследований. Вып.VII: Социология. Философия. Социальная политика. - Черкесск, 2009. - С.48-57 (0,6 п.л.).

11. Кубанова Л.В. Факторы стабилизации социально-экономических процессов в Карачаево-Черкесии в постсоветский период // Россия в судьбах народов Карачаево-Черкесии: сборник научных трудов / Вестник Карачаево-Черкесского ин-та гуманитар. исследова-

ний. Серия «Общественные науки». - Черкесск, 2009. - С.209-217 (0,5 п.л.).

12. Кубанова Л.В. Теоретико-методологические элементы анализа субрегионального политического процесса // Этнические проблемы современности. – Ставрополь: Изд-во Ставроп. гос. ун-та, 2009. – Вып. XIV. - С.225-235 (0,6 п.л.).

13. Кубанова Л.В., Щербина Е.А. Современные тенденции политического процесса в КЧР // Образование и религия в поликультурном сообществе: Диалог и проблемы: материалы Международной научной конференции. - Ставрополь: Изд-во Сев.- Кав. гос. технол. ун-та, 2009. – С.266-274 (0,5 п.л.).

14. Кубанова Л.В. Опыт позитивных практик в политическом управлении качеством жизни в Карачаево-Черкесской республике // Материалы X конференции молодых ученых. - Нальчик: Изд-во Кабардино-Балкарск. научн. центра РАН, 2009. - С. 59-63 (0,3 п.л.).

15. Кубанова Л.В. Политико-правовые основы управления качеством жизни на региональном и субрегиональном уровнях // Социальная эволюция, идентичность и коммуникация в XXI веке: материалы междунар. научн. конф. Ставрополь: Изд-во Сев.-Кав. гос. технол. ун-та, 2009. С.57-60(0,3 п.л.).

16. Кубанова Л.В. Модернизационные процессы на субрегиональном уровне (на примере Карачаево-Черкесской республики) // Россия в процессе модернизации: социально-политические аспекты: материалы Всеросс. науч.-практ. конф. – Армавир: Изд-во Армавирск. гос. пед. ун-та, 2010. - Т.2. - С.155-159 (0,3 п.л.).

17. Кубанова Л.В. Управление качеством жизни населения средствами местного самоуправления (на примере Усть-Джегутинского муниципального образования) // Этнические проблемы современности. – Изд-во Ставроп. гос. ун-та, 2010. Вып.15. – С.148-156 (0,5 п.л.).

18. Кубанова Л.В. Приоритетные направления политики управления качеством жизни населения в субъекте федерации (на примере Карачаево – Черкесской республики) // Фундаментальные проблемы пространственного развития Юга России: междисциплинарный синтез: материалы Всеросс. научн. конф. - Ростов-н/Д: Изд-во Южного научн. центра РАН, 2010. – С.162-166 (0,3 п.л.).

19. Кубанова Л.В. Социальное самочувствие населения КЧР как интегральный показатель эффективности политики управления качеством жизни // Социальное самочувствие населения в современной России: материалы Всеросс. научн.-практ. конф. - Ростов – н/Д: Изд-во Южного научн. центра РАН, 2010. – С.112-117 (0,4 п.л.).

123

КУБАНОВА ЛИАНА ВЛАДИМИРОВНА

**ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ
НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Бумага тип. № 2. Печать трафаретная.
Тираж 100 экз. Заказ № 855.

350040 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149,
Центр "Универсервис", тел. 21-99-551.