Атабиева, Назиля Аслановна. Совершенствование стандартизации оценочной деятельности в России : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Атабиева Назиля Аслановна; [Место защиты: Финансовый ун-т при Правительстве РФ].- Москва, 2013.- 157 с.: ил. РГБ ОД, 61 13-8/1694

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** Развитие российской экономики обусловливает необходимость пересмотра существующих концепций в обосновании стоимостных измерений. Новый этап приватизации, переход к единому налогу на недвижимость, развитие финансового рынка, кредиты под залог стоимостной оценки непосредственно затрагивают интересы как государства, так и реального и финансового секторов и всего населения страны. Повышение качества оценочных услуг в интересах общества определяет необходимость стандартизации оценочной деятельности в России.

Необходимость стандартизации профессиональной деятельности отмечается и на уровне Правительства. Так, в частности, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2012 № 1762-р была принята Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года, содержащая систему взглядов на развитие стандартизации и формирующая цели, задачи и направления развития.

В рамках данной концепции стандартизация рассматривается как важный инструмент, влияющий на социально-экономическое положение России и повышение обороноспособности государства. Стандартизация оценочной деятельности входит в национальную систему стандартизации и является механизмом для снижения барьеров на пути развития международного сотрудничества.

В 2012 году Россия вступила во Всемирную торговую организацию, что накладывает определенные требования к профессиональным сообществам на пути интеграции в мировое экономическое пространство. Наиболее остро стоит вопрос о создании национальной системы стандартов оценочной деятельности нового уровня, которые будут, с одной стороны, соответствовать международным правилам, а с другой - учитывать особенности российского законодательства.

Министерством экономического развития Российской Федерации был создан Экспертно-консультативный совет по оценочной деятельности для решения проблем в области стоимостной оценки. В настоящий момент отсутствуют решения по ряду вопросов, таких как: «К чьим полномочиям будет относиться разработка стандартов?». Также отсутствует концепция развития стандартизации оценочной деятельности, нет определенности в дальнейшем развитии. Необходим поиск основных направлений совершенствования стандартизации оценочной деятельности. При этом адекватная стоимостная оценка будет способствовать росту удовлетворенности потребителя в Российской Федерации. Стандарты оценочной деятельности являются ключевым условием развития качества профессиональных услуг, основой государственного регулирования оценочной деятельности. Именно они должны предоставлять оценщикам возможность выполнения оценки на высоком профессиональном уровне, а потребителям - возможность проверки качества оценочных работ. В контексте сказанного, исследования в области создания и совершенствования национальной системы стандартов оценочной деятельности представляются крайне актуальными для современной России.

**Степень научной разработанности проблемы.** Методологические и теоретические основы проблем регулирования и стандартизации были заложены в работах, посвященных исследованию задач, стоящих перед государством в рыночной экономике, однако в таких исследованиях, как правило, дается общий концептуальный взгляд на роль оценочной деятельности, без детализации сфер деятельности, в том числе стандартов оценочной деятельности.

В последнее время в России отмечается рост интереса к проблеме стандартизации и регулирования оценочной деятельности, о чем свидетельствуют труды А.И. Артеменкова, В.И. Бусова, СВ. Валдайцева, СВ. Грибовского, В.Е. Есипова, B.C. Зимина, А.Е. Карлика, Н.Н. Карповой, А.Н. Козырева, Ю.В. Козыря, В.И. Кошкина, Ю.Б. Леонтьева, Б.Е. Лужанского, Д.С. Львова, СН. Максимова, Г.И. Микерина, Е.И. Неймана, B.C. Озерова, В.А. Прорвича,

Ю.А. Руднева, В.М. Рутгайзера, Э.Б. Саприцкого, Е.А. Семеновой,

Т.В. Тазихиной, Е.И. Тарасевича, В.Н. Тришина, М.А. Федотовой и др. Однако вышеперечисленные авторы лишь фрагментарно рассматривают тему создания национальной системы стандартов.

За рубежом разработкой стандартов занимаются комитеты, ведущими из которых являются: Международный совет по оценочной деятельности, Королевское общество сертифицированных оценщиков (Великобритания), Европейская группа ассоциаций оценщиков, Комитет по оценочной деятельности США, Американский фонд оценки и др. Публикации этих организаций касаются правил ведения оценочной деятельности для конкретных национальных экономик.

Анализ публикаций российских исследователей показывает, что теория оценки нуждается в совершенствовании ее концептуальных основ. Применение терминологии из смежных сфер деятельности (например, из области финансовой отчетности) не содействует достижению ею требуемого уровня самостоятельности с целью обеспечения собственного успешного развития и надлежащей степени изолированности от концепций и терминологии, применяемых в других профессиях, связанных с экономическими измерениями.

В экономической литературе по исследуемой теме практически не отражены процессы мировой интеграции. Вступление России в ВТО и переход от государственного лицензирования стоимостной оценки к ее регулированию путем создания саморегулируемых организаций оценщиков, а также решение таких проблем, как правильная адаптация терминов и положений международной теории оценки к условиям правового поля современной России, формирование адекватной нормативной базы и важность повышение качества оценочных услуг, обусловили цель и задачи диссертационного исследования.

**Цель и задачи исследования.**

**Цель** диссертационного исследования состоит в решении научной задачи формирования системы стандартов оценочной деятельности и ее использования в регулировании оценочных услуг в России.

Достижение поставленной цели предполагает необходимость решения следующих **задач:**

уточнить сущность стандартизации и особенности ее применения в  
оценочной деятельности;

сформировать логически завершенный комплекс принципов системы стандартов оценочной деятельности;

обосновать основные направления совершенствования стандартизации с учетом международного опыта и специфики государственного регулирования в России на современном этапе;

разработать структуру и многоуровневую систему стандартов оценочной деятельности, соответствующую международному опыту и потребностям российской экономики;

исследовать целесообразность использования в системе стандартов дополнительных видов стоимости, соответствующих зарубежной практике и необходимых для развития рыночных отношений в России.

**Объект исследования** - стандарты оценочной деятельности в России.

**Предмет исследования** - методы стандартизации оценочной деятельности.

**Теоретическая и методологическая основы исследования.** Теоретическая и методологическая основы исследования были заложены в трудах отечественных и зарубежных ученых в сфере стоимостной оценки, в законодательных и нормативных документах Российской Федерации, в частности, в Федеральном законе «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в Федеральном законе «О техническом регулировании», Распоряжении Правительства Российской Федерации «Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до

2020 года», Федеральных стандартах оценочной деятельности в Российской Федерации, а также в международных стандартах оценочной деятельности, в числе которых: IVS, TEGoVA, RICS, USPAP, стандарты оценочной деятельности Казахстана, Объединенных Арабских Эмиратов, Украины, Японии.

**Теоретическую базу исследования** составили также зарубежные публикации по теории оценки; нормативно-правовые акты, регламентирующие оценочную деятельность в России; стандарты различных уровней, справочные материалы федеральных органов исполнительной власти, регулирующих оценочную деятельность, отечественные и зарубежные публикации в периодических изданиях по исследуемым теоретическим проблемам и вопросам стандартизации, и материалы научно-практических конференций и семинаров, а также ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе сайты IVSC, RICS.

**Методология исследования базируется на** использовании общенаучных методов исследования, позволяющих решить поставленные задачи: анализ и синтез теоретического и практического материала, индукция и дедукция, а также теоретико-методологических положениях к формированию системы, что обеспечивает достоверность и целостность диссертационного исследования.

**Область исследования.** Исследование соответствует п. 5.10 «Регламентация, стандартизация и контроль оценочной деятельности в Российской Федерации» Паспорта специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

**Научная новизна диссертационной работы** состоит в разработке комплекса теоретических и методических положений по формированию системы стандартов оценочной деятельности в России.

На защиту выносятся следующие результаты, характеризующие **научную новизну исследования:**

1) расширено теоретическое представление о системе стандартов оценочной деятельности, рассматриваемой как совокупность стандартов, находящихся в

отношениях и связях между собой, образующих единое целое для решения задачи повышения качества оценочных услуг;

2) выявлена минимально необходимая совокупность принципов, адекватных  
требованиям построения эффективной системы стандартов оценочной  
деятельности, включающая: принципы целеполагания, целостности,  
иерархического построения, принцип открытости системы, принцип  
композиции/декомпозиции, принцип сопоставимости, принцип

комплементарности, принцип гармонизации;

3)на основе сравнительного анализа зарубежных и российских стандартов оценки обоснована целесообразность использования в стандартах оценочной деятельности в России дополнительных видов стоимости: справедливой, залоговой и синергетической;

1. выявлены недостатки процессов регулирования рынка оценочных услуг, в частности: передача полномочий на уровень саморегулирования не в полной мере обеспечивает интересы государства и общества; в этой связи предложены направления совершенствования стандартизации оценочной деятельности в России, предусматривающие участие в регулировании государства и потребителя;
2. разработана многоуровневая система стандартов оценочной деятельности, соответствующая международному опыту и потребностям российской экономики. На первом уровне обосновывается включение общих стандартов, на втором уровне - стандартов по типам имущества, на третьем уровне - стандартов для разных целей оценки, на четвертом уровне - стандартов, учитывающих специфику отраслей.

**Теоретическая значимость исследования.** Содержащиеся в работе положения и выводы вносят определенный вклад в развитие современной теории и практики оценочной деятельности, в частности: раскрыта сущность, цели и задачи стандартизации оценочной деятельности в России, обоснованы основные направления ее совершенствования, доказана необходимость построения системы стандартов, разработаны принципы, структура и выделены уровни системы

стандартов оценочной деятельности в России, соответствующие международному опыту и потребностям национальной экономики.

**Практическая значимость исследования.** Практическая значимость исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы ориентированы на широкое применение и могут быть использованы в работе Министерства экономического развития Российской Федерации, Агентства стратегических инициатив, Национального совета по оценочной деятельности, а также саморегулируемых организаций оценщиков, проводимой в рамках совершенствования стандартизации, правил и методических рекомендаций оценки различных объектов в Российской Федерации.

Рекомендации по формированию российской системы стандартов оценочной деятельности могут быть учтены при организации работы над стандартизацией оценочной деятельности в России.

Основные положения работы посвящены развитию стандартов оценки активов и бизнеса с учетом национальной специфики Российской Федерации в условиях глобализации и могут быть также полезны при проведении дальнейших научных исследований в сфере теории и практики оценочной деятельности. Материалы диссертационного исследования могут быть использованы при преподавании учебных дисциплин «Стандартизация и регулирование оценочной деятельности» и «Оценка стоимости бизнеса».

**Апробация и внедрение результатов исследования.**

Основные выводы и положения исследования докладывались и получили одобрение на 10-м Международном форуме «Большой консалтинг'2012» (Москва, организатор «Саморегулируемая межрегиональная ассоциация оценщиков» (СМАО), 2012 год) и на Первом Всероссийском съезде оценщиков (Москва, организаторы Саморегулируемые организации оценщиков «Российское сообщество оценщиков» (РОО), «Саморегулируемая межрегиональная ассоциация оценщиков» (СМАО), «Национальная коллегия специалистов -

оценщиков» (НКСО), «Сообщество профессиональной оценки» (СПО) и НП «Кадастр-оценка», 2013 год).

Диссертация выполнена в рамках научно-исследовательских работ, проведенных в Финансовом университете по комплексной теме «Инновационное развитие России: социально-экономическая стратегия и финансовая политика» по кафедральной подтеме «Повышение эффективности инновационного развития России в условиях модернизации экономики».

Основные положения и выводы данного диссертационного исследования используются в работе Министерства экономического развития Российской Федерации, проводимой в рамках совершенствования нормативно-правовой базы в области оценочной деятельности в Российской Федерации.

Результаты сравнительного анализа зарубежных и российских стандартов оценочной деятельности используются с целью совершенствования федеральных стандартов оценки в Российской Федерации.

Предложения по использованию в стандартах оценочной деятельности дополнительных видов стоимости учитываются в работе Экспертно-консультативного совета по оценочной деятельности при Министерстве экономического развития Российской Федерации при актуализации федеральных стандартов оценки.

Рекомендации по формированию российской системы стандартов оценочной деятельности учитываются при организации работы по развитию стандартизации оценочной деятельности в Российской Федерации.

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

**Публикации.** По теме диссертации опубликовано 6 работ общим объемом 2,65 п.л. (весь объем авторский), в которых нашли отражение основные результаты исследования, в том числе четыре работы авторским объемом 1,75 п.л. в журналах, определенных ВАК Минобрнауки России.

**Структура диссертации** обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Основной текст диссертационной работы изложен на 137 страницах печатного текста и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, в котором указано 111 наименований и 3 приложений.