Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Организационно-правовое обеспечение деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции

**Год:**

2010

**Автор научной работы:**

Масюк, Владимир Владимирович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

**Количество cтраниц:**

188

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Масюк, Владимир Владимирович

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФМС РОССИИ И ЕЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

1.1. Понятие и сущность незаконной миграции в современной России

1.2. Роль и место ФМС России и ее территориальных органов в госу

1.3. Организационный механизм функционирования ФМС России и ее

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФМС РОССИИ И ЕЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

2.1. Совершенствование правового регулирования деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции.90

2.2. Совершенствование функций территориальных органов ФМС России .114

2.3. Развитие международного сотрудничества ФМС России и ее территориальных органов в сфере противодействия незаконной миградарственном регулировании миграционных процессов территориальных органов

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Организационно-правовое обеспечение деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции"

Актуальность темы исследования. Необходимость совершенствования организационно-правовых основ деятельности Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции обусловлена идущим процессом реформирования системы и структуры государственных органов исполнительной власти в Российской Федерации, в том числе Министерства внутренних дел, коренными изменениями международной и российской деятельности по регулированию миграционных процессов, поступательным развитием теоретических и прикладных основ их организационно-правового регулирования, необходимостью привлечения иностранной рабочей силы в российскую экономику, усиления контроля за пребыванием (проживанием) иностранных граждан на территории Российской Федерации и соблюдением порядка осуществления ими трудовой деятельности.

По мнению Президента Российской Федерации Д.А. Медведева -«приток трудовых мигрантов, рабочей силы для нашей страны — вещь абсолютно необходимая. Нужно её решать, потому что у нас огромная страна, и для такой страны у нас не везде хватает рабочих рук. Мы вынуждены опираться на рабочие руки, которые приезжают из-за границы. При этом их деятельность в нашей стране должна быть жёстко регламентирована. Около 12 миллионов въезжают, а на самом деле регистрируются около 9— 10, 2 миллиона — это серая зона. И это, может быть, ещё достаточно оптимистический подсчёт людей, которые приезжают к нам. Регистрация — чёткая и жёсткая, контроль за состоянием их здоровья, меры по их социальной адаптации к условиям жизни в нашей стране. Они должны прилагать свой труд в соответствии с нашими правилами, налоги надо платить, санитарный контроль должен обеспечиваться. Если по всем этим параметрам мы ситуацию отрегулируем, тогда этот труд будет абсолютно прозрачным, понятным и очень нужным для нашей страны1.

Произошедшие в последние годы изменения мировой геополитической обстановки оказывают значительное влияние на состояние миграции иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации.

По данным ФМС России, только за 9 месяцев 2010 года на миграционный учет было поставлено 7 млн. 2 тысячи 169 иностранных граждан и лиц без гражданства (что на 4,9% превысило показатели аналогичного периода 2009 года).

Из них, по экспертным оценкам, около 1,5-2 млн. человек ежегодно остаются проживать незаконно на территории Российской Федерации. В основном это выходцы из стран с нестабильной внутриполитической, экономической, экологической и сложной демографической обстановкой. По сравнению с 2008 годом количество выданных иностранным гражданамразрешений на работу в 2009 году снизилось почти на треть (1 324 854 -30,1 %). Однако, трудовая миграция на законном основании, по мнению экспертов, составляет 30 % от реального числа работников-мигрантов." В свою очередь, наличие незаконных мигрантов на рынке труда несет в себе угрозу экономическим основам национальной безопасности государства.

Данные социологического исследования, проведенного автором, показали, что значительные финансовые потоки, формирующиеся от теневого рынка труда не редко служат источником финансирования преступной деятельности (12 % опрошенных), нанося тем самым существенные финансовые потери государству и осложняя криминогенную обстановку на территории субъектов Российской Федерации, приводят к росту социальной напряженности. Решение миграционных проблем возможно лишь при

1 Из беседы Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в прямом эфире с руководителями трёх российских телеканалов: Первого, «Россия» и НТВ - 24 декабря 2009 года

2 Официальная форма статистической отчетности ФМС России 1 -РД за 2008-201 Orr организующей роли государства на всех стадиях миграционного процесса - от въезда мигрантов в Российскую Федерацию до их обустройства и социальной адаптации. ФМС России сегодня является федеральным органом исполнительной власти и решает правоприменительныезадачи, осуществляет функции контроля, надзора и оказания государственных услуг в сфере миграции. При этом ФМС России и ее территориальные органы призваны, в первую очередь, обеспечивать проведение на территории Российской Федерации единой и согласованной государственной политики в области миграции. Необходимость решения принципиально новых задач в сфере регулирования миграционных процессов и противодействия незаконной миграции, остро поставили вопрос о качестве и эффективности организации деятельности ФМС России и ее территориальных органов.

В последние годы произошли существенные изменения в законодательстве, регулирующем вопросы прохождения государственной службы Российской Федерации и деятельности МВД России и ФМС России. Так, 10 марта 2009 г. был принят Указ Президента РФ № 261 «О Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 гг.)» (в ред. от 12.01.2010 г.), а 18 февраля 2010 года - Указ Президента Российской Федерации N 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации». Кроме того, за период с 2007 по 2010 год миграционное законодательство Российской Федерации дополнено несколькими нормативными правовыми актами, направленными на совершенствование государственного регулирования миграционных процессов и др.

Однако, несмотря на интенсивное развитие российского законодательства современное состояние научных исследований, посвященных изучению вопросов организационно-правового обеспечения деятельности органов ФМС России и ее территориальных органов, явно недостаточно.

Актуальность темы диссертационного исследования также обусловлена появившимися в ходе активного развития правотворчества в сфере миграции неточностями, пробелами и противоречиями, требующими уточнения и доработки некоторых положений законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации.

Выше отмеченные проблемы свидетельствуют о безусловной потребности в проведении теоретического анализа и глубокого изучения практики деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции, необходимости поиска путей совершенствования этой деятельности, разработки конкретных мер по ее правовому и организационному обеспечению.

Степень научной разработанности проблемы.

В настоящее время имеется значительное количество научных работ, монографий, статей и диссертаций, в той или иной степени составляющих теоретическую основу организационно-правового обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов, органов внутренних дел, государственных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере регулирования миграционных процессов. К таковым, прежде всего, следует отнести работы Ю.Е. Аврутина, В.З. Веселого, В.В. Гордиенко, Г.М. Воскресенского, Г.Г. Зуйкова, А.П. Ипакяна, JI.M. Колодкина, А.П. Коренева, A.M. Кононова, В.Г. Кутушева, В.Д. Малкова, А.Ф. Майдыкова, В.Ф. Сухарева, Г.А. Туманова, Е.Ф. Яськова, и др.

Непосредственно вопросам организационно-правового обеспечения деятельности Федеральной миграционной службы посвящены научные работы Е.В. Воробьева, Е.В. Гончаренко, В.М. Молокова, М.В. Немытина, и др.

Вопросам административно-правового регулирования деятельности ФМС и актуальным проблемам миграционного контроля в Российской Федерации посвящены научные работы В.В. Вострикова, Ю.В. Герасименко, A.A. Горшколепова, A.B. Земсковой, Г.И. Климантовой, О.Ф. Коновалова, A.A. Котлярова, С.А. Прудниковой и др. В работах Ю.М. Антоняна, Г.С. Витковской, Ю.И. Вьюнова, Ж.А. Зайончковской, В.А. Ионцева, И.И. Карпеца, Е.А. Костыря, Е.С. Красинца, С.Е. Метелева,

B.Е. Подшивалова, M.JI. Тюркина и др. получила свое развитие тема внешней трудовой миграции и сопутствующие ей проблемы незаконной иммиграции.

Проблемы миграционных отношений являются объектом исследования не только правоведения, но и многих иных общественных наук. Социологическую и демографическую стороны исследования миграции составили труды: Б.Д. Бреева, В.А. Ионцева, М.В. Курмана, JI.B. Макарова, В.М. Моисеен-ко, Г.Ф. Морозовой, Б.С. Хорева. В трудах A.M. Барнашова, И.П.Блищепко,

C.А. Горшковой, Г.М. Даниленко, Г.В. Игнатенко, В.А. Карташкина, И.И. Лукашука, С.Ю. Марочкина, Ю.В. Рощина, А.Н. Талалаева, О.И. Тиунова, В.А. Толстика, М.Л. Энтина и др.

Диссертационные работы Н.Р. Асмандияровой, C.B. Бойко, В.В. Вос-трикова, Н.Б. Гадоалиевой, Ф.В. Карповца, H.A. Кутеповой, A.A. Мишуниной, И.В.Пановой, М.В. Петровца, И.В. Плаксина, В.Е. Подшивалова, С.А. Прудниковой, A.M. Тесленко, М.Л. Тюркина, М.Х. Шарипова, Д.Н. Шурух-новой и др., посвящены различным проблемам современных миграционных процессов и незаконной миграции, государственно-правового регулирования миграционных процессов, международно-правовым проблемам предупреждения и пресечения незаконной миграции, а также вопросам административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Признавая высокий профессиональный уровень научных работ названных выше авторов, следует все же отметить, что в прямой постановке проблема организационно-правового обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции на диссертационном уровне не исследовалась.

Сложность и недостаточная разработанность целого ряда эмпирических вопросов, объективная необходимость их научного осмысления и анализа определили выбор объекта, предмета, целей, задач, структуры и содержания исследования.

Объектом исследования выступают правоотношения, складывающиеся в процессе противодействия незаконной миграции на территорию Российской Федерации.

Предметом исследования является организационно-правовое обеспечение деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции.

Целью исследования является выработка на основе теоретического осмысления задач, функций, основных принципов организации и правового обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов, приоритетных направлений и конкретных средств повышения эффективности их деятельности.

Для достижения указанной цели диссертантом поставлены следующие основные задачи:

- уяснить роль и место ФМС России и ее территориальных органов в системе государственного регулирования миграционными процессами на основе теоретического осмысления, в соответствии с современным уровнем научного познания, систематизации разрозненных эмпирических и научных знаний по вопросам противодействия незаконной миграции;

- проанализировать состояние нормативно-правового обеспечения деятельности территориальных органов ФМС России и ее территориальных органов с позиции системного подхода и внести предложения по его совершенствованию, в том числе по организации взаимодействия с органами государственной власти, осуществляющих деятельность по противодействию незаконной миграции;

- определить направления и средства улучшения организационно-структурного обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов на основе комплексного анализа организационного механизма функционирования; - раскрыть смысл и содержание понятия незаконной миграции, предложить определение незаконной миграции на основе ее теоретического осмысления;

- разработать меры, направленные на дальнейшее совершенствование международного сотрудничества на основе обобщения практики международного сотрудничества ФМС России и ее территориальных органов в сфере противодействия незаконной миграции;

- выявить характерные особенности и типичные недостатки правового и организационного обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов на основе обобщения практики организации их деятельности по противодействию незаконной миграции;

- сформулировать основные направления совершенствования деятельности ФМС России и ее территориальных органов.

Методологическую основу и методику исследования составляет комплекс научных методов исследования. В качестве основополагающего метода исследования диссертантом используется диалектический метод. Для раскрытия теоретических аспектов рассматриваемой проблематики используется ис-торико-правовой и структурно-функциональный методы исследования. В части анализа проблем правового и организационного обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов применяются системный и сравнительно-правовой методы, логико-систематический и другие научные методы.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, международные нормативные акты, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, судебная практика высших судебных органов государственной власти Российской Федерации. Особое внимание уделено ведомственным актам, таким как приказы МВД России и ФМС России.

Эмпирическую базу исследования составили статистические и информационно-аналитические сборники ФМС России, отчеты ГИАЦ МВД России, Роскомстата, а также отчеты, справки и другие данные, полученные в ФМС России и ее территориальных органах.

Диссертационное исследование базируется на материалах изучения организации деятельности ФМС России и ее территориальных органов, результатах социологического исследования, полученных в ходе анкетирования руководителей и сотрудников ФМС России и ее территориальных органов, а также на теоретическом интерпретировании результатов 73 научных исследований по наиболее актуальным проблемам деятельности ФМС России в сфере противодействия незаконной миграции.

Социологическое исследование проблем эффективности деятельности территориальных органов ФМС России и совершенствование ее нормативно-правового обеспечения проводилось путем экспертного опроса по специально разработанной анкете руководителей и сотрудников центрального аппарата ФМС России и ее территориальных органов (УФМС России по Архангельской, Астраханской, Иркутской, Московской, Свердловской областям, г. Москве, Алтайскому, Приморскому и Ставропольскому краям). Всего в опросе приняли участие 96 руководителей и сотрудников центрального аппарата и территориальных органов ФМС России.

В ходе исследования было проанализировано более 500 аналитических материалов подразделений центрального аппарата ФМС России, около 150 наблюдательных дела, материалы выезда автора в инспекторские проверки и командировки в целях оказания практической помощи территориальным органам ФМС России (всего 12 выездов).

Научная новизна диссертационного исследования определяется тем, что оно является первым в области правоохранительной деятельности теоретико-прикладным исследованием организации деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции, способствовавшим дальнейшему развитию ее научного обеспечения.

Выводы и рекомендации, внедренные в практику и оказывающие существенное влияние на достижение новых результатов, выявление, анализ и обобщение новых явлений, тенденций и закономерностей в организации деятельности, правовом обеспечении ФМС России и ее территориальных органов заключается в следующем: применительно к теме исследования уточнены и конкретизированы некоторые теоретические положения: сформулировано понятие незаконной ми фации, научные подходы к определению ее содержания и предлагается закрепление понятия незаконной миграции в Федеральном законе от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; рассмотрены место и роль ФМС России и ее территориальных органов в системе государственного регулирования миграционными процессами и на этой основе сформулированы предложения, направленные на оптимизацию их организационного механизма по противодействию незаконной миграции, в части соотнесения задач, определенных законодательством ФМС России и ее территориальным органам и их полномочий, путем наделения оперативно-розыскными функциями и функциями дознания; внесены предложения по совершенствованию взаимодействия ФМС России и ее территориальных органов с другими государственными органами исполнительной власти, предполагающие наделение ФМС России и ее территориальных органов полномочиями по осуществлению координации деятельности государственных органов исполнительной власти в ходе противодействия незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации.

Выявлены противоречия и коллизии положений отдельных законов, нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФМС России и ее территориальных органов, обоснованы и внесены предложения по их совершенствованию, направленные на:

- закрепление понятия незаконной миграции в Федеральном законе от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», установление механизма обеспечения выезда иностранных работников из Российской Федерации, прибывших в порядке, не требующем получения визы, за счет средств самих иностранных работников или работодателей;

- определение порядка закрытия въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, страдающих представляющими опасность для окружающих инфекционными заболеваниями, включенных в перечень инфекционных заболеваний, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2003 года № 188,3 а также единого порядка прохождения иностранными гражданами медицинских осмотров и выдачи им по результатам медицинского осмотра бланков установленной формы;

- наделение полномочиями осуществления учета иностранных граждан по месту пребывания администраций гостиниц и иных учреждений, осуществляющих гостиничные услуги;

- введение ответственности для собственников или арендаторов строительных, производственных, торговых и иных объектов за незаконное привлечение иностранных работников, аналогично ст. 18.16 КоАП России (ответственность управляющих компаний на оптовых и розничных рынках);

- предоставление возможности снятия ограничения выезда с территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих условно-досрочному освобождению из мест лишения свободы.

Указанные выше элементы новизны диссертационного исследования позволяют сделать вывод о том, что оно вносит определенный вклад в разви

3 Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2003 г. № 188 «О перечне инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации» тие правового и организационного обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение понятия незаконной миграции, под которой понимается форма территориального перемещения физического лица через государственную границу, нарушающего порядок въезда, выезда и/или пребывания, а также транзитного проезда, установленного законодательством государства, перемещение границ которого затронуто, или соответствующими нормами международного права.

2. Классификация функций ФМС России и ее территориальных органов в регулировании миграционных процессов по их целевой принадлежности: интегрирующая, которая выполняет объединяющую роль по отношению к другим субъектам миграционной системы, осуществляющим функции государственного регулирования в миграционной сфере; регулятивная, обеспечивающая упорядочение общественных отношений и координирование деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; правоохранительная, направленная на охрану прав граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства' (мигрантов), установленного законодательством Российской Федерации правопорядка в сфере миграции.

3. Комплексный подход к организации государственного регулирования миграционными процессами и реализации миграционной политики федеральными органами исполнительной власти является основой эффективного противодействия незаконной миграции. ФМС России и ее территориальные органы призваны выполнять координирующую роль в деятельности всех государственных органов, участвующих в регулировании миграционных процессов.

4. Предложения по совершенствованию правового обеспечения деятельности: внести в Федеральный закон от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» авторское определение понятия незаконной миграции; внести в статью 13 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» изменения, в части наделения полномочиями осуществления учета иностранных граждан по месту пребывания администраций гостиниц и иных учреждений, осуществляющих гостиничные услуги; внести в часть 3 статьи 18.15 Кодекса Российской Федерации об административныхправонарушениях изменения, изложив ее в следующей редакции: «Нарушение правил подачи уведомления о привлечении и использовании для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц -от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток». внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения в части введения дополнительной статьи, предусматривающей ответственность за незаконное привлечение иностранных работников на строительных, производственных, торговых и иных объектах для собственников или арендаторов этих объектов, аналогично ст. 18.16 КоАП России (ответственность управляющих компаний на оптовых и розничных рынках), и устанавливающей ответственность за данное нарушение; определить порядок закрытия въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, страдающих представляющими опасность для окружающих инфекционными заболеваниями, включенных в перечень инфекционных заболеваний, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2003 года № 188, а также единый порядок прохождения иностранными гражданами медицинских осмотров и выдачи им по результатам медицинского осмотра бланков установленной формы.

5. Организационное обеспечение деятельности ФМС России и ее территориальных органов предложено осуществлять: путем соотнесения задач, определенных законодательством ФМС России и ее территориальным органам и их полномочий, наделения оперативно-розыскными функциями и функциями дознания в целях оптимизации организационного механизма ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции; совершенствованием взаимодействия ФМС России и ее территориальных органов с другими государственными органами исполнительной власти, в части наделения ФМС России и ее территориальных органов полномочиями по осуществлению координации деятельности государственных органов исполнительной власти в ходе противодействия незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации;

6. В целях развития международного сотрудничества на миграционно-опасных направлениях предложено:

Принять меры по совершенствованию взаимодействия ФМС России и ее территориальных органов с миграционными органами государств ближнего и дальнего зарубежья в борьбе с незаконной миграцией и связанной с ней противоправной деятельностью, по направлениям: а) международно-правовое сотрудничество по пограничным вопросам (о совместной охране государственной границы, об обмене информацией между пограничными и визовыми службами и другим; б) обмен опытом путем проведения стажировок, консультаций и семинаров; в) проведение совместных профилактических мероприятий;

Активизировать согласованные усилия, направленные на укрепление организационно-правового обеспечения международного сотрудничества, разработку программ взаимодействия с учетом кратко- средне - и долгосрочных целей и практических мер по предотвращению и противодействию незаконной миграции; принятие двусторонних и многосторонних межправительственных соглашений о сотрудничестве в области трудовой миграции, использовании иностранной рабочей силы в приграничных районах, приеме и возврате лиц, а также соглашений о реадмиссии, предусматривающих механизм ее реализации.

Теоретическая и практическая значимость диссертации определяется ее актуальностью, а также тем, что она является работой, в которой на значительном фактологическом и нормативном материале осуществлено комплексное теоретическое исследование проблемы организационно-правового обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции.

Положения, содержащиеся в диссертационном исследовании, могут быть использованы при разработке мер, направленных на повышение эффективности правового регулирования деятельности ФМС России и ее территориальных органов, а также на совершенствование организационного обеспечения различных направлений их деятельности.

Диссертационный материал может быть использован в научных разработках, при преподавании курсов в учебных заведениях МВД России, Академии управления МВД России, в процессе организации деятельности Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, УФМС России по г. Москве.

Апробация результатов исследования.

Основные положения диссертации обсуждены и одобрены на заседании кафедры управления органами внутренних дел Академии управления МВД России. Диссертационный материал используется в учебном процессе Академии управления МВД России по курсу «Организация деятельности горрайорганов внутренних дел», в процессе организации деятельности Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, УФМС России по г. Москве, что подтверждается актами о внедрении.

Диссертант выступал с докладами по проблемам организационного и правового обеспечения деятельности ФМС России на совещаниях - семинарах с сотрудниками миграционных органов государств-участников СНГ, проходящих повышение квалификации в ВИПК МВД России, на научно-практических конференциях, в том числе международных, в Академии экономической безопасности МВД России, ВНИИ МВД России, на заседаниях «Круглого стола» Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками СНГ, международных конференциях и совещаниях государств-членов Организации черноморского экономического бассейна, Организации Договора о коллективной безопасности. Соискатель проводил занятия с сотрудниками центрального аппарата в рамках служебной подготовки ФМС России, сотрудниками кадровых аппаратов территориальных органов ФМС России по субъектам Российской Федерации, слушателями Академии управления МВД России, студентами выпускных курсов Московского университета МВД России по актуальным проблемам организации деятельности территориальных органов ФМС России и др. Материалы выступлений включены в сборники, изданные по результатам проведения соответствующих мероприятий и направлены для использования в указанных учебных и научных заведениях, организациях и практической деятельности территориальных органов ФМС России и ее территориальных органов.

Теоретические предложения, рекомендации, идеи и выводы диссертационного исследования опубликованы в монографии и научных публикациях.

Объем и структура работы определена задачами и логикой проведенного исследования. Исследование состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности", Масюк, Владимир Владимирович

Основные выводы, которые можно сделать на основе проведенного диссертационного исследования заключаются в следующем.

1. Регулирование миграционных процессов является важной компонентой государственного управления. Формирование и развитие миграционной службы, как одного из видов российской государственной службы происходило эволюционно под воздействием объективных обстоятельств социально-экономического характера, обусловленных необходимостью регулирования миграционных процессов при постоянной организующей роли государства. Миграционная проблематика в большей степени замыкается на ФМС России и ее территориальных органах, которые играют здесь главенствующую роль.

2. Под понятием незаконной миграции предлагаемой для закрепления на законодательном уровне следует понимать форму территориального перемещения физического лица через государственную границу, нарушающего порядок въезда, выезда и/или пребывания, а также транзитного проезда, установленный законодательством государства, перемещение границ которого затронуто, или соответствующими нормами международного права.

3. На территории Российской Федерации прослеживается две тенденции незаконной миграции: а) незаконная миграция, связанная с въездом в страну тех граждан, которые имеют целью определенное время оставаться в России, как правило, для осуществления нелегальной трудовой деятельности. б) незаконная «транзитная» миграция через территорию России в другие страны.

4. Иммиграционный контроль, как форма государственного управления и метод правового регулирования формируется и совершенствуется под воздействием современных геополитических и социально-экономических факторов. На совершенствование содержания иммиграционного контроля непосредственно влияют тенденции международных ивнутригосударственных миграционных процессов, а также тенденции и состояние незаконной миграции.

5. Основными задачами иммиграционного контроля являются создание условий, обеспечивающих регулирование миграционных процессов, в части регулирования иммиграции, и осуществление мероприятий по противодействию незаконной миграции на территорию Российской Федерации.

6. Совершенствование деятельности ФМС России и ее территориальных органов целесообразно направить на устранение недостатков в противодействии незаконной миграции, выражающихся прежде всего:

- структурных - в отсутствие силовых и оперативно-следственных подразделений в структуре ФМС России;

- методологических - в отсутствии единой для всех государственных органов, участвующих в управлении миграционными процессами и реализации миграционной политики программы, направленной на противодействие незаконной миграции и собственных научно-учебных заведений ФМС России для подготовки специалистов;

- информационных — в низком уровне коммуникативности государственных органов, участвующих в управлении миграционными процессами и реализации миграционной политики.

7. Формирование и развитие миграционной службы, как одного из видов российской государственной службы происходило эволюционно под воздействием объективных обстоятельств социально-экономического характера, обусловленных необходимостью регулирования миграционных потоков при постоянной организующей роли государства. Миграционная проблематика в большей степени замыкается на ФМС России и ее территориальных органах, которые играют здесь главенствующую роль.

8. Правоохранительная специфика, связанная с вопросами противодействия незаконной миграции, за исключением узкого аспекта осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции, должна быть исключена из повседневной практики подразделений ФМС России. С другой стороны, акцентируя внимание на социально-экономических аспектах миграции, предлагается расширить полномочия ФМС России в целях предания на практике этой службе не только статуса координатора, но и стратега в регулировании миграционных процессов в России.

9. ФМС России и ее территориальные органы, занимая достаточно высокое правовое положение в системе органов внутренних дел РФ, по сути, не является структурным подразделением МВД России, будучи автономной службой, наделенной специальным правовым статусом, поэтому есть необходимость создания самостоятельной Службы в структуре государственных органов.

10. Организация деятельности территориальных органов в сфере противодействия незаконной миграции базируется на общетеоретических принципах организации и общих принципах организации деятельности территориальных органов.

11. Организация деятельности территориальных органов ФМС России в сфере противодействия незаконной миграции должна быть, в первую очередь, ориентирована на обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина в сфере миграции.

12. Организация деятельности территориальных органов ФМС России в сфере противодействия незаконной миграции включает в себя совокупность целей, задач, функций, прежде всего, направленных на: контроль и надзор за соблюдением миграционного законодательства и своевременного оказания государственных услуг в сфере миграции.

13. Для совершенствования организации деятельности территориальных органов ФМС России в сфере противодействия незаконной миграции в части задач, поставленных перед ними:

- необходимо добиться соотнесения задач территориальных органов, установленных законодательством и их полномочий;

-закрепить на законодательном уровне структуру органов государственной власти, в полномочия которых входит решение вопросов в миграционной сфере (в том числе в сфере противодействия незаконной миграции) с указанием их соподчиненности, порядок их взаимодействия и задачи.

- разработать иерархичную программу противодействия незаконной миграции, включающую международный, федеральный и субъектовый уровни;

-совершенствование кадровой политики, прежде всего, направить на подготовку узкоспециализированных кадров в области миграционной деятельности и повышение их квалификации.

14. Международное межведомственное взаимодействие ФМС России и ее территориальных органов в сфере противодействия незаконной миграции развивать по следующим направлениям:

- укреплять сотрудничество на международном и внутригосударственном уровне, направленное на сближение позиций и гармонизацию законодательств государств по вопросам применения норм международного права в сфере борьбы с незаконной миграцией;

- совершенствовать организацию проведения территориальными органами ФМС России во взаимодействии с компетентными органами других стран совместных профилактических мероприятий, обмен информацией и передовым опытом;

- развивать сотрудничество по вопросам, связанным с регулированием международной трудовой миграции и реадмиссионной проблематикой;

- в целях активизации согласованных усилий, направленных на укрепление организационно-правового обеспечения международного сотрудничества, в рамках международного сотрудничества с государствами-участниками СНГ, разработать не только среднесрочные программы и стратегии в сфере трудовой и незаконной миграции, но и программы взаимодействия с учетом кратко- средне - и долгосрочных целей и практических мер, необходимых для предотвращения и противодействия незаконной миграции;

- для активизации международно-правового сотрудничества по пограничным вопросам обмениваться информацией между пограничными и визовыми службами и др.;

- активизировать процесс принятия двусторонних и многосторонних межправительственных соглашений о сотрудничестве в сфере противодействия незаконной миграции, использования иностранной рабочей силы, приеме и возврате лиц, а также соглашений о реадмиссии, предусматривающих механизм ее реализации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Масюк, Владимир Владимирович, 2010 год

1. Нормативные правовые акты и материалы судебной практики1. Международные акты

2. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 (с изм. от 11.05.1994);

3. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. Принята Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов (вступила в силу 22.04.1954)// http://www.un.org/russian /ёоситеп/сопуе^з/геИ^еез.Мт (дата обращения: 17.05.2010);

4. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Принят резолюцией № 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 г;

5. Концепция сотрудничества государств участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции, одобренной решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2004;

6. Заявление глав государств-участников СНГ от 28 ноября 2006г «Об активизации сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией»//1шр:// Iaw7.ru/base32/part5/d32ru5280.htm (дата обращения: 16.05.2010);

7. Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2009 2011 годы, утвержденная Решением Совета глав государств СНГ 10 октября 2008 г;

8. Решение Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ от 14 мая 2009 г;

9. Межправительственные соглашения

10. Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников от 9 октября 1992 г.// Ьцр://шуу\у.с15.тт5к.Ьу/\уеЬпраДех1.а5рхЯН=К90900553 (дата обращения: 03.10.2009);

11. Соглашение о сотрудничестве государств участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 06 марта 1998 г;

12. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграций от 4 мая 2001 г. http://www.sng.allbusiness.ru/ BPravo/DocumShowDocumID25303.html (дата обращения: 05.04.2010).

13. Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 6 октября 2003 r.//http://ru. china-embassy. org/rus/shhzzz/zyjhhwj/t22605.htm (дата обращения: 25.03.2010).

14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о реадмиссии от 22 декабрь 2006 г. (вступило в силу 21.11.2008;

15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о реадмиссии от 08 июня 2007 г. (вступило в силу 01.12.2008)// http://www.mid.ru/spdmd.nsf/webcantr/ (дата обращения: 12.05.2010);

16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания о реадмиссии от 27 мая 2008 г. (вступило в силу 01.10.2009;

17. Соглашение между Правительством Социалистической Республики Вьетнам и Правительством Российской Федерации о реадмиссии от 27 октября 2008 г. (вступило в силу 20.05.2009;

18. Исполнительный протокол от 17 декабря 2009 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Бельгия о порядке реализации Соглашения между Российской Федерации и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2009 г;

19. Нормативные правовые акты СССР

20. Закон СССР от 24 июня 1981 г. «О правовом положении иностранных граждан в СССР»//Ведомости Верховного Совета СССР. -1981. -№ 26. -Ст. 836;

21. Постановление Кабинета Министров СССР от 26 апреля 1991 г. № 212 «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан в СССР» Собрание постановлений Правительства СССР. -1991.- № 12. -Ст. 55;

22. Федеральные конституционные законы

23. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. //http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgireq=doc;base=LAW;n=:2875;dst=0; ts= 1249763Е1834D5B4F551AD8849E7B7DF (дата обращения: 16.05. 2010);

24. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»// base.garant.ru/ 12106440.htm (дата обращения: 12.05.2010);1. Федеральные законы

25. Гражданский кодекс Российской Федерации ч.1, 2, 3, от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ, 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, от 26 ноября 1996 г. № 146-ФЗ, 18 декабря 2006 г. № 230-Ф3;

26. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 20.12.2010);

27. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ// http://www.consultant.ru/popular/housing/ (дата обращения: 16.05.2010);

28. Федеральный закон от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2008);

29. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке въезда из Российской Федерации и выезда в Российскую Федерацию» (в ред. от 07.04.2010);

30. Федеральный закон от 25 июля 1999 г. № 128-ФЗ «О дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (в ред. от3012.2008)//Ьазе^ага^.ш/179140.htm (дата обращения: 10.04.2010);

31. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (в ред. от 28.06.2009);

32. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от2806.2009)// base.garant.ru/184755.htm (дата обращения: 16.05.2010);

33. Федеральный закон от 18 июня 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в ред. от 19.07.2009);

34. Федеральный закон от 06 мая 2008 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

35. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 года N 133-Ф3 «О внесении изменений в статьи 20 и 22 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

36. Федеральный закон от 28 июня 2009 г. № 127-ФЗ "О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

37. Федеральный закон Российской Федерации от 19 июля 2009 г. N 199-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

38. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

39. Закон г.Санкт-Петербурга от 4 июня 2007 г. № 230-42 «О профилактике правонарушений в г. Санкт-Петербурге» http://www.zakon.gov.spb.ru/naprdeyat/syspravonarusheniy/zakonprof (дата обращения: 17.04.2010);

40. Закон г.Москвы от 19 марта 2008 г. № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве;

41. Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 г . № 1 НО-ЗПО «О профилактике правонарушений в Пензенской области»//ЬИр:// www.garant.ru/hotlaw/penza/archive/2006/12/ (дата обращения: 12.12.2009);

42. Концепция демографической политики Челябинской области до 2010 года, утв. Решением Депутатов Законодательного Собрания Челябинской области 28 июня 2007 г. //http://www.nr2.ru/chel/126411.html (дата обращения: 12.04.1010);

43. Материалы судебной практики

44. Указы и поручения Президента Российской Федерации

45. Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года № 2145 «О мерах по введению иммиграционного контро-ля»//Российская газета. 1993. № 240;

46. Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы федеральной службы безопасности российской федерации». (дата обращения: 12.12.2009);

47. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 865 «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации»;

48. Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы»//Собрание законодательства Российской Федерации. -2004. -№ 30. -Ст. 3150;

49. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2008 г. N 301 «О представительствах и представителях Федеральной миграционной службы за рубежом»;

50. Указ Президента Российской Федерации от 2 сентября 2008 г. N 1299 «О признании утратившими силу отдельных положений указов Президента Российской Федерации по вопросам Федеральной миграционной службы»;

51. Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 «О Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 гг.)» (в ред. от 12.01.2010);

52. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2009 г. N 581 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» (в ред. от 27.07.2009);

53. Указ Президента РФ от 31 октября 2009 г. N 1232 «О внесении изменений в Положение о Федеральной миграционной службе, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. N 928»;

54. Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 г. N 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

55. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

56. Постановление Правительства Российской Федерации от 08 сентября 1994 г. № 1020 «Об утверждении Положения об иммиграционном контроле»//Собрание законодательства Российской Федерации. -1994. -№ 21.-Ст. 2384;

57. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 г. N 280 «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации»//Ъйр:/Мш^^.т/2004/06/22/ттоЬг-doc.html (дата обращения: 03.04.2010);

58. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 «Об утверждении положения о федеральной службе по труду и занятости» (в ред. от 08.08.2009)// base.garant.ru/12135990.htm (дата обращения: 12.05.2010);

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 413 «О миграционной карте» (в ред. от 06.05.2006);

60. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 312 «О паспортах пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации» (в ред. от 21.04.2008);

61. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в ред. от 10.11.2009);

62. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2009 г. N 450 «О Правительственной комиссии по миграционной политике»;

63. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 г. .№ 286-р «Об утверждении Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации».//Собрание законодательства Российской Федерации. -2003.- N 10. Ст. 923;

64. Ведомственные нормативные правовые акты1Ъ. Приказ от 19 января 1995 г. N 6 «Об организации иммиграционного контроля».

65. Приказ МВД РФ № 916 от 15 ноября 2006 г. «О внесении изменений в Приказ МВД России от 2 июня 2005 г. № 444»;

66. Приказ МВД России № 1095, МИД России № 16531, Минтранса России № 143, МПС России № 49, ГТК России № 1189, ФПС России № 692 от 11 ноября 2002 г. «О введении в действие миграционных карт»;

67. Приказ МВД России от 28 февраля 2005 г. № 132 «Об утверждении Регламента взаимодействия МВД России и федеральными органами исполнительной власти» (в ред. от 30.09.2008);

68. Приказ МВД РФ от 2 декабря 2005 г. N 983 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной миграционной службы».// http://iv2.garant.ru/SESSION/SZDecZlM6/PILOT/ main.html (дата обращения: 17.01.2010);

69. Приказ ФМС России от 28 февраля 2006 г. № 100 «О наделении некоторых территориальных органов федеральной миграционной службы дополнительными полномочиями»;

70. Указание директора ФМС России от 27 ноября 2007 года № МС-1/4-23509 о принятии мер по пресечению нарушений миграционного законодательства;

71. Указание МВД России и ФМС России от 12 февраля 2008 года № 1/МС-1/4-2888;

72. Указ МВД России и ФМС России от 6 апреля 2009 г №1/2593/КР-1/4-4026;

73. Приказ ФМС России от 6 июля 2009 г. N 159 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по осуществлению миграционного учета в РФ»;

74. Письмо Директора ФМС России Ромодановского К.О. от 11 мая 2007 г. № МС-1/4-8586.// http://www.fms.gov.ru/Iaw/pricazfms/ (дата обращения: 16.05.2010);

75. Учебники, учебные пособия, статьи

76. Абашидзе А. Реадмиссия в отношениях России и ЕС. 1н1р:/Лпрег5оп.гиДу1пс1.р1-1рЮ=239064&8осЬ=::1 (дата обращения: 10.04.2010);

77. Бабаев М.М. Общие вопросы криминологического анализа демографических процессов. М.1986;

78. Бахур О. И. Незаконная миграция в современной Беларуси: проблемы уголовной ответственности // Журн. междунар. права и между-нар. отношений. -2005. -№ 1. -С. 13-17; '

79. Воронин А. А., Мишин С. П. Оптимальные иерархические структуры. -М., 2003;

80. Галаган И. А., Василенко А. В. К проблемам теории правоприменительных отношений // Государство и право.- 1998. -№ 3. -С. 12;

81. Гвишиани Д. М. Организация и управление.- М , 1998;

82. Денисенко М.Б., Фурса Е.В., Хараева O.A., Чудиновских О.С. Миграционная политика в зарубежных странах и Российской Федерации: опыт сравнительного анализа. -М., 2003. -С. 5;

83. Заславская Т.И. Процессы миграции и их регулирование в социалистическом обществе. М.: Наука. 1978;

84. Земскова А. В. Направления совершенствования законодательной и правоприменительной практики в области миграции//Юридический консультант. -2006. № 1;

85. Ивахшок И. В. Международная трудовая миграция: учеб. пособие. -М.: Экон. фак. МГУ, ТЕИС, 2005;

86. Ионцев В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения.- М.: Диалог-МГУ, 1999;

87. Карповец Ф.В. Конституционно-правовые принципы миграционной политики как основа деятельности Федеральной миграционной службы // Современное право. 2008. - № 1;

88. Карповец Ф.В. Система нормативно-правового регулирования деятельности Федеральной миграционной службы // Право и жизнь. 2008. - № 121(5);

89. Красинец Е., Кубишин Е., Тюрюканова Е. Нелегальная миграция в Россию. -М., 2000. Иностранные мигранты в России (тысячи) Источник: Госкомстат, 2002;

90. Кузнецов И.Н. Научные основы управления государством.- М., 1979.-С.33;

91. Курочкин А. Принципы организационного проектирования предприятий//Персонал.-1998. -1998. -№ 1;

92. Кутепова H.A. Законодательство РФ в области регулирования миграционных отношений // Научные труды ученых-юристов СевероКавказского региона. Вып. б.Краснодар, 2004;

93. Кутепова H.A. К вопросу о миграционной политике и незаконной миграции в современной России // Научные труды ученых-юристов Северо-Кавказского региона. Вып. 2. Краснодар, 2004;

94. Кутепова H.A. Факторы, детерминирующие незаконную миграцию и ее связь с преступностью // Ученые записки Донского юридического института. Вып. 23. Ростов н/Д, 2004;

95. Леонидова Т.И. Содержание миграционной функции государства: теоретические аспекты// http://www.pvlast.ru/archive/index.374.php (дата обращения: 12.04.2010);

96. Лялякин Ю.А. Некоторые особенности миграционных процессов, происходящих в России: Труды Академии управления МВД России №3.-М., 2007;

97. Миграция населения в странах СНГ: 1997-1998 гг.: Издание 1999 года. -М., -С. 175;

98. Мильнер Б.З. Теория организации. М., 1998;

99. Мкртчян H.B. Современная миграционная политика Российской Федерации// Аналитический вестник Совета Федерации. -2003. -№ 9. -С. 38;

100. Мыльник В. В., Титаренко Б. П., Волочиенко В. А. Исследование систем управления. М.: Академический Проект — Екатеринбург: Деловая книга, 2003.- С. 67;

101. Научная организация управления органами внутренних дел. -М., 1984.-С. 101-102;

102. Оникеев В.В., Поповки В.А. Комплексное исследование миграционных процессов. М. 1973;

103. Подшивалов В.Е. Незаконная миграция: Международно-правовой подход//Правоведение.-2002.-№4(243).-С.185-192;

104. Потоцкий Н. К., Гусейнов Р. С. Совершенствование системы противодействия незаконной миграции//«Черные дыры» в Российском законодательстве.-2006. № 3;

105. Проблемы теории государства и права; Учебное пособие / Под ред. М.Н. Марченко. М., 2002. -С. 161;

106. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса. http://lib.rin.ra/doc/i/ 16293p5.html (дата обращения: 14.01.2010);

107. Словарь иностранных слов. -М.: Юнвес, 1996;

108. Советский энциклопедический словарь.- М.: Советская энциклопедия, 1985.- С.798;

109. Сороченко В. В. Основные направления повышения эффективности управления миграционными процессами в России//Актуальные проблемы социально-экономического развития России. Выпуск 4. -М.: Дашков и К, 2006;

110. Шахотько Л. П. Нелегальная миграция: факторы роста и пути решения// Международная миграция населения: Россия и современный мир. Вып. 9 / гл. ред. В. А. Ионцев. -М.: МАКС-Пресс, 2002.- С. 65-77;1. Диссертационные работы

111. Асмандиярова Н. Р. Борьба с незаконной миграцией на региональном уровне: Уголовно-правовой и криминологический аспекты: По материалам Республики Башкортостан: Автореф. дисс.канд. юрид. наук. — М., 2008;

112. Востриков В.В. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации: Автореф. Дисс. канд. юрид. наук, Р-нД. 2004;

113. Гадоалиева Н.Б. Взаимодействие министерств внутренних дел Российской Федерации и республики Таджикистан в сфере противодействия незаконной миграции: Организационные и правовые вопросы: Автореф. дисс.канд. юрид. наук. Москва, 2007;

114. Галуза Е.В. Правовое регулирование миграции и обеспечение ее правомерного осуществления: Дис. канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003;

115. Загидуллин Р.И. Правоохранительная функция современного российского государства (Вопросы теории и практики): Дис. . канд. юрид. наук, Уфа, 2004;

116. Загорулысо Е. П. Международно-правовое регулирование вопросов трудовой миграции: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 1999;

117. Зинченко Н. Н. Международно-правовое регулирование внешней миграции: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2001;

118. Карповец Ф.В. Правовой статус Федеральной миграционной службы в системе правоохранительных органов Российской Федерации: Автореф. Дисс. канд. юрид.наук. М., 2008;

119. Коновалов О.Ф. Правовое и кадровое обеспечение деятельности ФМС: Автореф. Дисс. канд. юрид. наук. М, 2005;

120. Кутепова Н. А. Институт незаконной миграции в постсоветской России: Политико-правовой анализ: Автореф. Дисс. канд. юдид. наук, Ростов-на-Дону. 2006;

121. Лялякин Ю.А. Конституционно-правовые основы регулирования миграционных отношений в Российской Федерации: Автореф. дисс.канд.юрид.наук, М.2007;

122. Петровец М.В. Конституционно-правовые основы регионального законодательства в сфере внешней миграции: Автореферат дисс.канд. юрид. наук. Сургут, 2003;

123. Прудникова С.А. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации: Дисс. кад. юрид. наук. М., 2003.- С.118, 189;

124. Тоцкий H.H. Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. -М.,1998;

125. Тюркин М.Л.Миграционная система России: концептуальные организационно-правовые основы: Дис. докт. юрид. наук. М., 2004;

126. Хантуев A.A. Принцип единоначалия и его реализация в управлении органами внутренних дел: Автореф. Дисс. кандид. юрид. наук. -М., 2003;

127. Шарипов М.Х. Организационно-правовые основы деятельности ОВИР МВД, УВД: Автореф. дисс.канд. юрид. наук. М., 1992;

128. Шкилев А. Н.Миграция: Уголовно-правовые и криминологические аспекты: Автореф. дисс. канд. юрид. наук, Н-Новгород, 2006;

129. Шурухнова Д.Н. Выдача, передача и выдворение лиц в отношениях государств: Автореф.дисс.канд. юрид. наук. М., 2001;

130. Интернет-ресурсы и другие источники

131. Выступление директора ФМС России Константина Ромоданов-ского на заседании расширенной коллегии Федеральной миграционной службы, прошедшем 31 января 2008 г.// http://www.fms.gov.ru/press/ publications (дата обращения: 12.12.2009);

132. Данные центрального учёта АИС «Криминал-И» ГИАЦ МВД России;

133. Данные статистической формы отчётности ФМС России 1 РД за 2008-2009 годы;

134. Данные статистической формы отчётности ФМС России 1 РД за 1 полугодие 2007 года;

135. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2008-2010 годы. М., 2007. - С. 3;

136. Интервью Начальника Правового управления ФМС России П.В.Смагина.// URL:http://www.fms.gov.ru/press/publications/ newsdetail.php?ID=29978 (дата обращения: 12.12.2009);

137. Интервью Заместителя директора ФМС России Е.Ю.Егоровой.// http://www.fms.gov.ru/press/publications/newsdetail.php ?1D=29971 (дата обращения: 10.12.2009);

138. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь декабрь 2008 rofla//URL:http://www.mvd.ru (дата обращения: 27.08.2009);

ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>