

На правах рукописи



Мазайлова Татьяна Александровна

**ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА
КОНСТРУИРОВАНИЯ ВИТАЛИСТСКОЙ
МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

*Специальность 22 00 01 –
теория, методология и история социологии*

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук



Барнаул – 2007

Работа выполнена на кафедре социальной работы
Алтайского государственного университета

Научный руководитель: доктор социологических наук, профессор
Гуслякова Людмила Герасимовна

Официальные оппоненты: доктор философских наук, профессор
Сытых Ольга Леонидовна,

кандидат социологических наук
Черниченко Борис Алексеевич

Ведущая организация: Кемеровский государственный университет

Защита состоится «30» мая 2007 г в «15.30» часов на
заседании диссертационного совета Д 212 005 02 при Алтайском
государственном университете по адресу 656049, Барнаул, пр
Ленина, 61

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Алтайского
государственного университета

Автореферат разослан «28» апреля 2007 г

Ученый секретарь
диссертационного совета



Дегтярев С И

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современном общественном сознании, социальной работе, социально-управленческой практике повышается интерес к изучению социальной политики. Это связано с тем, что характер и масштабы социальных проблем требуют разработки эффективных регуляторов социальных отношений в современном обществе.

Исследование проблем формирования и реализации социальной политики традиционно было сопряжено с идеями о социальном государстве. Представления о социальном государстве как цели социально-политической деятельности позволило ученым выделять различные характеристики социальной политики, методы и средства ее реализации, анализировать их влияние на жизнедеятельность общества. В конце XIX в. стало активно разрабатываться социальное законодательство, которое должно было обеспечить выработку комплекса мероприятий, направленных на решение возникающих социальных проблем, что послужило основой формирования первых социальных программ как механизма реализации социальной политики.

В XX столетии оформляются основные типологии моделей социальной политики, в основание которых положены принципы перераспределения ресурсов, стратегии социальной политики.

Социально-политическое реформирование российского государства в конце XX – начале XXI в. привело к смене приоритетных направлений социальной политики, постановке новых стратегических целей, поиску и выбору оптимальных механизмов реализации, выработке новой законодательной базы формирования социальной политики. В этот период особенно важным становится поиск критериев эффективности социальной политики, которые бы позволяли адекватно оценить специфику реализуемой модели и ее способность решать проблемы в социальной сфере.

В соответствии с этим становятся актуальными социологические исследования, ориентированные на познание содержания факторов обеспечения стратегии реализации социальной поли-

тики, оптимизации механизмов воздействия мер социальной политики на конкретного человека, социальные группы, общество в целом. Данные исследования позволяют обозначить вектор поиска эффективной модели социальной политики, выявить наиболее оптимальные стратегии реформирования социальной сферы, обозначить направления интеграции целей социальной политики и потребностей социальных субъектов.

Степень научной разработанности темы. В зарубежной и отечественной социологии конца XIX – начала XXI в различные аспекты социальной политики стали объектом самостоятельного изучения. В соответствии с этим, можно выделять следующие направления исследований:

- анализ концептуальных основ осмысления сущности моделей современной социальной политики (Б. Андерсен, И. А. Григорьева, В. Капицын, Л. В. Константинова, Р. Титмусс, Е. И. Холостова, А. В. Шаронов, Г. Эспинг-Андерсен и др.),

- изучение влияния социальной политики на качество жизни населения, социальное благополучие, социальное положение населения (С. И. Григорьев, Л. Г. Гусякова, М. Б. Лига, Т. И. Заславская, В. Н. Матвиенко, И. В. Мерзлякова, Г. И. Осадчая, Н. М. Римащевская, Н. Я. Синицкая, А. И. Субетто и др.),

- исследование роли социальной политики в решении различных социальных проблем (П. Бурдьё, Р. Дарендорф, Э. Дюркгейм, Г. Зиммель, Т. Парсонс, Ю. Е. Растов, П. А. Сорокин, Е. А. Тарасенко, О. И. Шкаратан и др.),

- изучение формирования и специфики реализации региональной социальной политики (А. А. Ахмадеев, В. В. Волошин, С. И. Григорьев, Л. Г. Гусякова, Н. И. Ларина, А. М. Сергисенко, С. Н. Смирнов, Л. Г. Судас и др.),

- анализ взаимосвязи социальной политики с различными направлениями социальной деятельности (Н. А. Волгин, Н. А. Горелова, В. М. Капицын, А. М. Панов, Б. В. Ракитский, Ш. Рамон, П. В. Романов, А. Я. Троцкий, Е. Р. Ярская-Смирнова и др.),

- исследование организационно-технологического обеспечения социальной политики (А. Л. Александров, Н. С. Данакин, В. Н. Иванов, Д. Кэмпбелл, Н. Н. Лобанов, Н. И. Луков, Т. М. Малева, К. И. Микульский, А. Н. Саушкин и др.),

– реализация государственной социальной политики, становления и развитие российского социального государства (Ф М Бурджалов, Е Ш Гонтмахер, Н Н Гриценко, А.А Кубарев, Г А Николаев, Ф И Шарков и др)

Несмотря на значимость и важность существующих направлений изучения социальной политики, в настоящее время отсутствуют исследования, предметом которых являются теоретико-методологические основы формирования модели социальной политики. Данные исследования особенно актуальны в связи с тем, что в настоящее время происходит переход от классического социологического теоретико-методологического аппарата исследования основ формирования и выработки социальной политики к неклассическому. Неклассические теории смещают акценты исследований, отводя первоочередное внимание сущности жизни человека, анализу человека как активного субъекта и объекта общественной жизни в осмыслении его единства с обществом, природой, материальным и духовным, как функционирующего и развивающегося биопсихосоциального существа.

Объект исследования модели социальной политики

Предмет исследования теоретико-методологические основания конструирования виталистской модели социальной политики

Цель исследования: выявление теоретико-методологических оснований конструирования виталистской модели социальной политики

Задачи исследования:

1 Выявить и проанализировать основные направления теоретических исследований социальной политики

2 Осуществить анализ основных теоретических конструктов социологических моделей социальной политики

3 Проанализировать содержание теоретико-методологических оснований виталистской модели социальной политики

4 Выявить основные компоненты виталистской модели социальной политики

5 Определить основные механизмы реализации виталистской модели социальной политики

6 Обосновать место социальных программ в системе социальной политики

7 Обосновать теоретический конструкт системы оценок эффективности виталистской модели социальной политики

Гипотезы исследования:

1 Социологическое теоретизирование позволит интегрировать существующие в социальном знании направления исследований социальной политики, так как социологический подход позволяет выделять сущностные характеристики различных моделей социальной политики

2 Изучение основных теоретических конструктов моделей социальной политики возможно на основании социологических парадигм, поскольку это позволяет охарактеризовать взаимосвязь и взаимодействие основных компонентов модели социальной политики, выявить специфику их функционирования

3 Социологическая концепция жизненных сил является методологическим основанием виталистской модели социальной политики, поскольку позволяет выявлять сопряженность жизненных сил и жизненного пространства населения

4 В контексте виталистской концепции жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности возможно выделить содержание и взаимосвязь компонентов модели социальной политики, что обуславливает специфику механизма реализации данной модели

5 Основным механизмом реализации виталистской модели социальной политики являются социальные программы, поскольку они выступают интегративной основой регулирования сопряженности жизненных сил и жизненного пространства населения

6 Эффективность виталистской модели социальной политики сопряжена с результативностью социальных программ, поскольку они выступают механизмом реализации данной модели социальной политики, действующим в определенном социально-пространственно-временном континууме, который можно измерять

Теоретико-методологическую основу диссертационной работы составляют

- структурно-функциональный подход (Р Мертон, Т Парсонс, П А Сорокин и др),
- интерпретативный подход (П Блау, М Вебер, Дж. Мид, Дж Хоманс и др),
- социологическая концепция жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности (С И Григорьев, Л Г Гуслякова, Ю Е Растов и др)

Методы исследования: историко-сравнительный анализ научных идей, теорий и концепций, традиционный анализ научной литературы, структурно-функциональный анализ, типология; классификация, концептуальный синтез, методы индуктивного обобщения, теоретическое моделирование, анкетирование, сравнительный анализ статистических данных, метод фокус-группового исследования, метод статистической компьютерной обработки данных («Да-система»)

Информационная база исследования:

1 Результаты теоретических исследований проблем разработки и реализации социальной политики, изложенные в трудах классиков социологии, философии, экономической теории, права и в работах современных ученых, в том числе представителей Алтайской социологической школы С И Григорьева, Л Г Гусляковой, Ю Е Растова и др

2 Статистические данные Госкомстата Российской Федерации за 2004–2007 гг , содержащие показатели развития социальной сферы и социального положения отдельных социальных групп, законодательные и нормативные акты международных организаций, федеральных и региональных органов власти, аналитические материалы проведенных ранее исследований по оценке социальных программ

3 Результаты исследования социальных программ «Оценка воздействия программ на бедность», реализованных Всемирным банком в период с 2002 по 2004 г

4 Результаты эмпирического социологического исследования «Эффективность социальных программ» и фокус-группового исследования «Основные направления проведения оценки эффективности социальной политики», проведенных диссертантом в 2006 г.

Научная новизна результатов исследования:

1 На основании социологического теоретизирования выделены основные теоретические конструкты построения моделей социальной политики

2 Предложена и обоснована виталистская модель социальной политики, сконструированная на основе социологической концепции жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности

3 Выявлены основные компоненты виталистской модели социальной политики, к которым относятся: субъект формирования социальной политики, субъект реализации социальной политики, направление реализации социальной политики, механизм реализации социальной политики, система оценок эффективности данной модели

4 Доказано, что основным механизмом реализации виталистской модели социальной политики являются социальные программы

5 Обосновано, что одним из критериев оценки эффективности виталистской модели социальной политики является эффективность социальных программ как одного из механизмов её реализации

6 Доказано, что критерии эффективности социальных программ, реализуемых на основе виталистской модели социальной политики, позволяют оценивать эффективность социальной политики

7 Предложен теоретический конструкт системы оценок эффективности социальной политики, которая включает следующие оценки субъектов реализации программы, целевой группы программы, оптимальности организации жизненного пространства, развитости жизненных сил.

Положения, выносимые на защиту:

1 Социологический анализ существующих теоретических подходов в исследовании социальной политики позволяет на основе интеграции этих подходов выявить конструкты построения модели социальной политики

2. Концепция жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности является достаточным теорети-

ко-методологическим основанием конструирования виталистской модели социальной политики

3 Основными компонентами виталистской модели социальной политики являются конструкты субъекта формирования социальной политики, развитость жизненных сил которого выступает основой разработки социальной политики, субъектов реализации социальной политики, которые в совокупности определяют характер развитости жизненного пространства, направления осуществления социальной политики как выражение приоритетных задач формирования, развития и реабилитации жизненных сил, механизма реализации социальной политики, обеспечивающего оптимальную сопряженность жизненных сил и жизненного пространства, система оценок эффективности механизма реализации

4. Виталистская модель социальной политики, разработанная на основе социологической концепции жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности, позволяет определить социальные программы как механизм регуляции оптимальной сопряженности жизненных сил и жизненного пространства человека, социальной группы, общества

5 Эффективность механизма реализации социальной политики является основой построения системы оценок эффективности социальной политики.

6 Теоретическое конструирование модели социальной политики в контексте виталистской парадигмы позволяет достаточно полно учитывать взаимосвязь жизненных сил и жизненного пространства человека и механизма обеспечения ее реализации, что способствует обоснованию построения системы оценки эффективности социальной политики

7 Теоретическое конструирование виталистской модели социальной политики позволяет оптимизировать процесс выработки и осуществления социальной политики, оценить эффективность реализации социальных программ, обеспечить взаимосвязь основных компонентов социальной политики

Достоверность и обоснованность результатов диссертационного исследования обеспечиваются. последовательным

соблюдением принципов теоретизирования на базе научной методологии, подтверждением следствий теоретических положений эмпирическим материалом, последовательной операционализацией главных теоретических конструктов, применением адекватных цели и задачам исследования методов сбора, обработки и интерпретации полученной информации, обсуждением полученных результатов на научных конференциях, семинарах различного уровня

Теоретическая значимость состоит в том, что работа вносит определенный вклад в развитие современного социологического знания, виталистской социологии, социологии социальной работы, социологии социальной сферы и теоретико-методологической базы исследования социальной политики посредством раскрытия эвристической значимости основных положений социологической концепции жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности и построения на ее основе виталистской модели социальной политики. Данная работа имеет значимость для исследования проблем эффективности социальной политики и обоснования статуса социальных программ в процессе реализации социальной политики.

Практическая значимость исследования определяется тем, что положения и выводы работы способствуют оптимизации проведения оценки эффективности социальных программ на региональном уровне, формированию результативной региональной социальной политики. Результаты исследования могут применяться специалистами социальной сферы, профессиональная деятельность которых связана с решением проблем в области социальной политики, органами государственного регионального и муниципального управления для совершенствования процесса оценки социальных программ. Материалы диссертации могут быть использованы в преподавании учебных курсов по направлениям «социология», «социальная работа», «социальная политика», «теория и практика социальной работы».

Апробация работы. Основные положения и выводы диссертационного исследования изложены в выступлениях на следующих конференциях и семинарах: ежегодная научно-практи-

ческая конференция студентов, аспирантов, молодых ученых Алтайского государственного университета (Барнаул, 2003, 2004, 2005 гг), Международная конференция «Время преодолевать» (Торонто, 2006 г), Международная научно-практической конференция «Социальная работа: традиции и инновации» (Ульяновск 2006 г), Международная научно-практическая конференция «Социальная модернизация Казахстана проблемы и перспективы» (Астана, 2006 г)

Основные положения диссертационного исследования изложены в семи печатных работах общим объемом 1,5 п л , в том числе в статье, опубликованной в рецензируемом научном издании, рекомендованном ВАКом для публикации результатов диссертационных исследований

Структура и объем работы: Диссертация состоит из введения, трёх глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, приложения, списка литературы, включающего 194 наименования, в том числе 9 на иностранном языке

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, дается анализ степени ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель, задачи, формулируются гипотезы, научная новизна, описываются методы исследования, информационная база, характеризуется теоретическая и практическая значимость исследования, выдвигаются основные положения, выносимые на защиту

В первой главе «**Теоретические основы социологического анализа социальной политики**» осуществлен теоретический анализ основных направлений исследования социальной политики, выявлены и проанализированы теоретические конструкты социологических моделей социальной политики

В первом параграфе «*Основные направления исследования социальной политики*» решается первая задача диссертационного исследования. Диссертант выделяет и анализирует направления в исследовании социальной политики

В зависимости от уровня организации государственной политики выделяется территориальное направление, в рамках которого отмечены федеральные, региональный и муниципальный уровни в исследовании социальной политики. Каждый из данных уровней имеет свои особенности формирования и реализации социальной политики. Приоритеты социальной политики на уровне государства уточняются, дополняются при реализации социальной политики региона. В период перераспределения функций регулирования социальной сферы между федеральными, региональными и местными органами власти роль региональных субъектов в формировании социальной политики в регионе является определяющей. Сказанное обуславливает актуальность исследования данного направления реализации социальной политики

С позиций организации и осуществления управления социальными процессами выделяются социально-управленческое и технологическое направления в исследовании социальной политики. Первое направление ориентирует исследователя на позна-

ние потенциала социальной политики в обеспечении сохранения целостности, качества воспроизводства и развития социальных отношений, общественной системы Второе направление рассматривает конкретные социальные технологии, обеспечивающие процесс регулирования и планирования в социальной сфере. В настоящее время основной социальной технологией осуществления социальной политики считается программирование

С позиции сфер жизни общества и содержания реализации социальной политики выделяют экономическое и правовое направления исследований В рамках экономического направления исследования социальной политики выделяют два основных подхода В основе первого лежит идея о том, что социальная политика – способ создания условий перераспределения экономических благ в обществе Второй ориентирует на изучение экономической эффективности инвестиций в социальную сферу, финансового обеспечения социальных мероприятий В контексте правового направления социальная политика рассматривается с точки зрения обеспечения реализации социальных прав, свобод граждан Социальная политика выступает основой формирования правового пространства действий субъектов управления социальной сферой В связи с этим социальная политика понимается как система законодательно установленных принципов, гарантий, минимальных социальных стандартов

В конце параграфа делается вывод о том, что каждое из направлений в исследовании социальной политики имеет свою специфику изучения характера данного явления Интеграция представлений о социальной политике, определение характера взаимосвязи и анализа отдельных аспектов проявления социальной политики возможно на основании социологического теоретизирования

Во втором параграфе *«Теоретическое конструирование социологических моделей социальной политики»* анализируются основания классификации моделей социальной политики, рассматриваются особенности данных моделей Так, диссертант исследует модели, в основание выделения которых положены

принципы субъекта социальной политики, механизма взаимодействия государства с различными социальными субъектами, содержания стратегических целевых установок. Данные принципы в том или ином проявлении присутствуют в существующих моделях, реализуемых в настоящее время различными государствами. В параграфе указывается, что наибольшее распространение получила классификация моделей, предложенная Г. Эспинг-Андерсеном, который выделяет либеральную, социал-демократическую, консервативную модели. Исследование данных моделей позволяет говорить о том, что на каждом этапе развития общества в социальной политике существовали определенные приоритеты, механизмы, направления, цели, субъекты её формирования и реализации.

В параграфе указывается, что определяющими особенностями становления и развития модели социальной политики, наряду с историческими формами развития социальных отношений, геополитическими особенностями государства, являются её теоретические предпосылки.

На основе результатов исследования социологических парадигм диссертант анализирует особенности основных теоретических конструктов социологических моделей социальной политики. Отмечены три основных направления социологического исследования социальной политики: объективистское, субъективистское и интегративное. Анализ особенностей каждого из направлений позволил диссертанту определить специфические конструкты, а также осуществить конструирование социологических моделей социальной политики.

В рамках первого направления конструирование моделей социальной политики основывается на положениях социологического позитивизма. Представители данного направления исследуют социальную политику как объективное явление, уделяя особое внимание анализу её сущности, влиянию на характер социальной жизни и поиску механизма регулирования процессов в социальной сфере и реализации социальной политики. В объективистском направлении социальная политика исследуется во взаимосвязи с функционированием её отдельных составляющих.

В рамках данного направления диссертант выделяет социологические модели, основанные на идеях и положениях структурного функционализма, социологической теории конфликта, социологии социальной безопасности и др

Субъективистское направление опирается на идеи и положения понимающей социологии. В данном направлении основной акцент при выделении компонентов модели социальной политики делается на значимости потребностей человека как социально активного субъекта, его субъективном восприятии происходящих в обществе процессов. Социальная политика рассматривается с позиций согласованности, сопряженности идеалов, убеждений, целей и ценностей человека с таким уровнем общественного развития, который позволяет реализовывать личные ценности и свободы каждому члену общества.

В параграфе отмечается, что субъективистское и объективистское направление социологического исследования социальной политики позволяет выделять конструкты и на их основе строить модели социальной политики. По результатам проведенного анализа каждого из направлений диссертантом выделены основные конструкты модели социальной политики: субъекта, объекта, направления реализации, механизма реализации, критериев эффективности социальной политики.

В конце параграфа делается вывод, что в рамках интегративного направления исследования социальной политики возможна аккумуляция социологических знаний о социальной политике. В рамках этого направления могут быть интегрированы идеи и подходы объективистского и субъективистского направлений социологических исследований социальной политики.

Во второй главе **«Методологические основы конструирования виталистской модели социальной политики»** выделены и проанализированы конструкты, на основании которых строится и исследуется виталистская модель социальной политики.

В первом параграфе **«Теоретические основы выявления и анализа основных компонентов виталистской модели социальной политики»** анализируются особенности интегративного направления моделирования социальной политики. Данное на-

правление сформировано и развивается в рамках неклассической социологии на основе диатропической модели познания. Интегративное направление представлено социологической концепцией жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности, которая объединяет биологическое, психологическое, социальное, личностное и коллективное, субъективное и объективное при построении модели социальной политики.

Применение концепции жизненных сил в моделировании социальной политики позволяет анализировать не только характер воздействия мер социальной политики на социальных субъектов, но и описывать конкретную специфику влияния таких механизмов её реализации, как социальные программы, на развитие конкретного человека, его индивидуальной и социальной субъектности, социальной группы, общества в целом. Диссертант подчеркивает, что потенциал данной концепции позволяет объединять в едином аналитическом поле развитость жизненных сил человека и мероприятия социальных программ, характер задач, целей социальных программ и характер сопряженности жизненного пространства и жизненных сил, основных субъектов-исполнителей программы и уровень организации жизненного пространства объектов социальных программ, а также выделить наиболее эффективные мероприятия программы по развитию возможностей человека воспроизводить свою жизнь индивидуально-личностными и организационно-коллективными средствами.

В параграфе на основании анализа данной концепции выделяются основные компоненты виталистской модели социальной политики. Основным субъектом, формирующим характер социальной политики, является индивид как актор социальной жизни. Потребности человека, его социально-экономические запросы, степень социальной активности, уровень развитости социальной субъектности человека, проблемы, с которыми сталкивается человек в повседневной жизни, должны быть определяющими в выработке социальной политики. В то же время индивиды, социальные группы как акторы социальной жизни выступают объек-

том виталистской модели социальной политики. Основным направлением ее реализации является социальная работа, воплощающая приоритетные задачи социальной политики по развитию «слабых» социальных групп. Механизмом реализации данной модели социальной политики являются социальные программы, позволяющие регулировать степень сопряженности жизненных сил и жизненного пространства. Эффективность виталистской модели социальной политики может быть рассмотрена через оценку социальных программ, объединяющих в единый контекст объекты, субъекты, направления реализации социальной политики, и определяться сопряженностью жизненных сил и жизненного пространства человека, социальных групп, общества.

В конце параграфа делается вывод о том, что одним из критериев оценки эффективности виталистской модели социальной политики является оценка эффективности основного конструкта данной модели – социальной программы.

Во втором параграфе *«Социальные программы как основной компонент виталистской модели социальной политики»* выявлены основные концептуальные характеристики социальных программ, определена их значимость в реализации социальной политики, выделены основные типы социальных программ, дано авторское определение понятию «социальная программа». В диссертационном исследовании под социальной программой понимается механизм реализации виталистской модели социальной политики, создаваемый для взаимодействия и взаимовлияния субъектов, объектов социальной жизни на различных уровнях ее организации. Социальные программы позволяют регулировать процесс развития социальных отношений, которые определяют сопряженность жизненных сил и жизненного пространства человека.

Отличительной особенностью социальных программ читается их способность в едином пространственно-временном континууме влиять на формирование, развитие, реабилитацию жизненных сил человека, социальной группы, общества. Социальные программы способны оказывать влияние на качество инди-

видуально-личностных и организационно-коллективных средств, используемых человеком в процессе реализации своей индивидуальной и социальной субъектности. В связи с этим социальные программы являются оптимальным механизмом становления, поддержания и развития жизненных сил человека, организационно-технологический потенциал которых способен оказывать влияние на развитие и становление жизненного пространства.

В параграфе отмечается, что социальные программы в основе своей призваны оказывать влияние на проблемы отдельных людей, удовлетворять потребности социальных групп, активизировать социальную активность в обществе. Диссертант подчеркивает, что основным объектом воздействия социальных программ становится человек как социальный субъект, влияние на которого происходит в результате реализации программ на любом уровне организации жизни социальных групп, ближайшего окружения человека, общества в целом. В связи с этим основной целью социальных программ является развитие индивидуальной и социальной субъектности человека как биопсихосоциального существа. В соответствии с этим в параграфе были выделены следующие функции социальных программ:

- формирование и развитие жизненного пространства человека, социальных групп, общества в целом,
- интеграция жизненного пространства и жизненных сил социальных субъектов для успешной реализации их жизнедеятельности,
- поддержка индивидуальной и социальной субъектности человека,
- информационная (получение знаний в результате мониторинга и оценки программ о динамике развития жизненных сил и жизненного пространства),
- обеспечение развития индивидуальной и социальной субъектности,
- предупреждение деградации и разрушения жизненных сил человека, социальных групп, общества,
- инновационная (обеспечение внедрения новых технологий прогрессивного управления и развития социальной сферы общества),

– регулирование сопряженности жизненных сил и жизненного пространства

В конце параграфа делается вывод о том, что проведение оценки эффективности социальных программ позволит определить степень воздействия программных мероприятий на развитие жизненных сил человека, выделять наиболее результативные мероприятия программы, оптимизировать процесс разработки и реализации социальных программ

В третьей главе «**Теоретические основы конструирования системы оценок эффективности социальной политики**» выделяются основные теоретические подходы к анализу эффективности социальной политики, описываются различные виды, направления оценки эффективности, а также определяются характеристики эффективных социальных программ

В первом параграфе «*Основные теоретические подходы к исследованию эффективности социальной политики*» рассматриваются основные направления исследования эффективности социальной политики, анализ которых позволяет обозначить основные конструкты системы оценок эффективности социальной политики. В параграфе анализируется содержание понятия «эффективность», выделяются основные подходы в исследовании содержания данного понятия, дается его определение, характеризуется степень значимости проведения оценки эффективности, выделяются основные типы оценок, которые могут быть использованы при оценивании эффективности социальных программ. Рассматривается потенциал различных видов оценки в получении информации о различных характеристиках социальных программ. В параграфе подчеркивается, что оценка социальных программ может быть проведена на различных этапах их разработки и реализации. Так, выделяются подготовительный этап разработки социальных программ, непосредственно этап реализации программы, и этап завершения программы. В том или ином виде оценка программ может быть проведена на этапе разработки и основным способом оценки может стать рейтингование социальных программ по единой схеме с учётом нормативно-правовой базы разработки социальных программ

Конкурс социальных программ также может выступать способом оценки, поскольку позволяет соотнести предложенную программу с целями и задачами конкурса. На этапе реализации программ наиболее адекватной будет оценка эффективности процесса ее реализации. При этом осуществляется подготовка к проведению итоговой оценки эффективности программы: разрабатывается план оценки, происходит сбор данных с учётом указанных в программе показателей и индикаторов оценки данной программы. На этапе завершения программы происходит оценка краткосрочных, долгосрочных результатов и воздействия социальных программ на изменение проблемной ситуации.

Диссертант выделяет этапы организации и проведения оценки социальных программ, описывает основные процедуры деятельности по оцениванию, относительно каждого этапа. Реализация данных этапов по оценке социальных программ позволит получить информацию, необходимую для проведения анализа эффективности программы.

В конце параграфа делается вывод о том, что эффективность социальных программ связана с эффективностью социальной политики, что делает необходимым исследование критериев эффективности данных программ.

Во втором параграфе третьей главы *«Теоретический конструкт системы оценок эффективности виталистской модели социальной политики»* диссертант анализирует основные компоненты системы оценок эффективности виталистской модели социальной политики. На основании эмпирико-социологического исследования выделены основные характеристики социальных программ, которые выступают одним из критериев оценки эффективности виталистской модели социальной политики.

Данные характеристики эффективных социальных программ могут быть разделены на следующие блоки:

- основные характеристики эффективных социальных программ,
- характеристики эффективного процесса реализации социальной программы,
- характеристики сфер воздействия социальных программ

Диссертант подчеркивает, что система оценок эффективности виталистской модели социальной политики включает в себя несколько оценок. В систему оценок эффективности социальной политики необходимо включать, во-первых, мнение целевой группы программы, во-вторых, субъектов ее реализации, т.е. тех учреждений и организаций, которые принимали участие в её осуществлении. Данная оценка может включать в себя сравнительный анализ программы, реализованной в настоящее время, с программами по данной проблематике, которые уже были осуществлены ранее.

В третьих, система оценок эффективности виталистской модели социальной политики должна включать оценку оптимальности организации жизненного пространства. Оптимальность организации жизненного пространства определяется развитостью системы учреждений и организаций социальной инфраструктуры, доступностью учреждений, качеством услуг, предоставляемых учреждениями, ресурсной обеспеченностью учреждений социальной инфраструктуры и т.д. Оптимальность организации жизненного пространства включает в себя не только ресурсы государственных организаций и учреждений, участвующих в реализации социальной политики, но и организаций «третьего сектора». В связи с этим эффективными будут те социальные программы, которые способны оказывать положительное влияние на уровень развитости жизненного пространства населения. В-четвертых, необходимо проведение оценки уровня развитости жизненных сил. Оценка уровня развитости в целом включает в себя оценку качества жизни населения, динамику социально-экономической активности населения, оценку социального положения различных социальных групп и т.д.

В конце параграфа делается вывод том, что эффективные социальные программы обладают специфическими характеристиками, которые позволяют оценить соответствие данных характеристик выбранной модели социальной политики, ее оптимальность.

В заключении формулируются наиболее важные теоретические и практические выводы, определяются перспективы дальнейшего исследования моделей социальной политики.

Основные положения диссертации опубликованы в работах:

1 Бакулина (Мазайлова), Т А Эффективность социальных программ (антропологическое измерение) / Т А Бакулина // Интеллектуальный потенциал ученых в России . труды Сибирского института знанияведения / под ред Е В Ушаковой, Ю И Колужова – Вып 3 – Барнаул, 2004 – 0,1 п л

2 Мазайлова, Т.А Оценка эффективности социальной политики теоретико-методологический аспект / Т А Мазайлова // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета материалы 32 конференции – Вып 10 – Барнаул, 2005 – 0,2 п л

3 Мазайлова, Т А К проблеме оценки эффективности социальной политики / Т А Мазайлова // Образование и социальное развитие региона – Барнаул, 2005 – №1–2 – 0,1 п л

4 Мазайлова, Т А К проблеме оценки эффективности социальных программ / Т А Мазайлова // Социология социальной работы ежегодник - Вып 1 Социология социальной работы основные направления исследования / отв ред Л Г Гулякова – М , Барнаул, 2006 – 0,1 п л

5 Мазайлова, Т.А Социальная работа и социальная политика основные направления взаимодействия / Т А Мазайлова // Социальная работа традиции и инновации материалы международной научно-практической конференции / под общ ред Т З Биктимирова, Н Б Шмелевой. – Ульяновск, 2006 – 0,2 п л

6 Мазайлова, Т А Социальные программы-направления взаимодействия социальной работы и социальной политики / Т А Мазайлова // Социальная модернизация Казахстана проблемы и перспективы . материалы II международной научно-практической конференции – Астана, 2006 – 0,2 п л

7 Мазайлова, Т А Эффективность социальных программ основные направления исследования / Т А Мазайлова // Вестник Бурятского университета - Серия 15 Социальная работа - Вып 2 – Улан-Удэ, 2006 – 0,6 п л



Подписано в печать 27 04 07 Формат 60x84¹/₁₆
Усл печ л 1,0 Тираж 120 экз Заказ 155

Типография Алтайского государственного университета
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66