Исправительно-трудовая политика Советского государства (на примере общих мест заключения РСФСР) в 1917-1934 гг.

тема диссертации и автореферата по ВАК 12.00.01, кандидат юридических наук Гаранжа, Станислав Александрович

**Год:**

2012

**Автор научной работы:**

Гаранжа, Станислав Александрович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.01

**Специальность:**

Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

**Количество cтраниц:**

228

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Гаранжа, Станислав Александрович

Введение.

Глава 1. Исправительно-трудовая политика Советского государства в 1917-1928 гг.

§1. Нормативное оформление исправительно-трудовой политики в первые годы советской власти.

§2. Нормативная основа системы исполнения уголовных наказаний в 1921-1928 гг.

§3. Реформа исправительно-трудового законодательства в связи с постановлением Президиума ВЦИК и СНК РСФСР от 26 марта 1928 г.

О карательной политике и состоянии мест заключения».

§4. Организационное, финансовое и кадровое обеспечение советской исправительно-трудовой политики.

§5. Условия содержания осужденных в общих местах заключения.

Глава 2. Исправительно-трудовая политика Советского государства в 1929-1934 гг.

§ 1. Изменение правового регулирования и организационной структуры общих мест заключения в условиях их перехода к самоокупаемости и выполнению народнохозяйственных задач.

§2. Кадровое обеспечение общих мест заключения.

§3. Условия содержания осужденных в общих местах заключения.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Исправительно-трудовая политика Советского государства (на примере общих мест заключения РСФСР) в 1917-1934 гг."

Актуальность темы научного исследования. В последние годы отечественная уголовно-исполнительная система стала предметом пристального внимания со стороны не только общественных организаций, но и руководства страны. Ведущее направление уголовно-исполнительной политики, провозглашенное еще в 90-е годы прошлого столетия, а именно достижение мировых стандартов обращения с осужденными, входило во все большее противоречие с действующей системой исполнения наказаний, сформированной в советское время и не претерпевшей кардинальных изменений.

Заседание президиума Государственного совета «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», проходившее в Вологде 11 февраля 2009 г., стало тем рубежом, с которого берет начало процесс коренного преобразования уголовно-исполнительной системы.

Та система, которая нам досталась в наследство, которую мы слегка подретушировали в 90-е годы, а именно: колония-поселение, общий режим, строгий режим и особый режим, - эта система сегодня уже, наверное, не соответствует требованиям дня», - подчеркивал в своем выступлении Президент Российской Федерации Д.А. Медведев1. Одним из основных элементов новой системы является изменение режима отбывания наказания в виде лишения свободы и организационных форм отечественных исправительных учреждений в направлении их приближения к аналогичным заведениям европейского типа. В частности, это выражается в запланированном на 2013-2016 гг. перепрофилировании большей части исправительных

1 Заседание Президиума Государственного совета Российской Федерации «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2009. № 3. С. 11. учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создании новых колоний-поселений2.

Преобразование системы исполнения наказаний для того, чтобы иметь успех должно учесть опыт реформ, которые проводило в данной сфере Советское государство. Особую ценность имеет с этой точки зрения советская исправительно-трудовая политика, осуществлявшаяся в течение 1917-1934 гг. В указанный исторический период была сделана попытка построить систему исполнения уголовных наказаний и прежде всего лишения свободы с учетом передового опыта других государств и опираясь на выработанные еще в дореволюционной России научные концепции. Венцом нормативно-правового регулирования новой системы стал Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 г. и принятые на его основе исправительно-трудовые кодексы других союзных республик.

Однако создать модель в полном соответствии с провозглашенными идеями и требованиями нормативных документов в тот момент не удалось, ее сменила модель, ориентированная исключительно на решение экономических задач.

В этой связи современный процесс реформирования уголовно-исполнительной системы представляет собой очередную попытку - только в новых социально-экономических условиях - реализовать идеи, выработанные учеными-правоведами еще в XIX - начале XX вв.

Скрупулезное изучение исправительно-трудовой политики Советского государства в 1917-1934 гг. будет способствовать не только обогащению науки истории государства и права, но и более взвешенным и выверенным действиям по реформированию современной системы исполнения уголовных наказаний. Кроме того, несомненную актуальность представляет исследование

2 Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 43. Ст. 5544. функционирования общих мест заключения в начале 30-х годов, которое дополняет и делает цельным представление о процессе образования единой системы исправительно-трудовых учреждений в конце 1934 года.

Здесь нельзя не согласиться с мнением проф. С.И. Кузьмина о том, что «исторический опыт реализации исправительно-трудовой политики выступает необходимым элементом теории, и в то же время методом, с помощью которых формируются новые теоретические выводы»3.

Объектом диссертационного исследования является исправительно-трудовая политика Советского государства, осуществлявшаяся в период 1917-1934 гг.

В указанный период времени к наказаниям, связанным с исправительно-трудовым воздействием, относились: лишение свободы; принудительные работы без содержания под стражей (исправительно-трудовые работы); ссылка, соединенная с исправительно-трудовыми (принудительными) работами. Два последних вида наказания имеют определенную специфику. Ссылка, соединенная с исправительно-трудовыми (принудительными) работами, впервые нормативно была закреплена лишь Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10 января 1930 г. «О высылке и ссылке, применяемых по судебным приговорам»4. Принудительные работы без содержания под стражей повсеместно начали применяться судами также с конца 20-х годов, при этом процент реализации приговоров к данному виду наказания оставался низким5. Поэтому в настоящей работе исправительно-трудовая политика будет рассматриваться преимущественно через призму лишения свободы, как основного (а до конца 20-х годов ведущего) вида уголовного наказания.

Кузьмин С.И. Исправительно-трудовые учреждения в СССР (1917-1953 гг.). М., 1991. С. 130.

4 СУ РСФСР. 1930. № 5. Ст. 63.

5 Маслихин A.B., Мурзин Д.М., Стручков H.A. Становление и развитие советского исправительно-трудового права (1917-1969 гг.). Выпуск II. Часть II. Учебное пособие. Рязань, 1988. С. 45, 48, 53.

Руководство системой исправительно-трудовых учреждений (за исключением политических изоляторов и концентрационных (исправительно-трудовых) лагерей ОГПУ) осуществляли, как правило, народные комиссариаты юстиции и народные комиссариаты внутренних дел. Указанные органы государственного управления были отнесены к числу республиканских (ст. 67 Конституции СССР 1924 г.). Самой крупной республикой, в том числе по количеству осужденных и мест лишения свободы, выступала Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР)6. Кроме того, здесь же располагались практически все исправительно

-у трудовые лагеря общесоюзного ОГПУ . Также следует отметить, что исправительно-трудовое законодательство всех союзных республик имело одну общую основу, различаясь лишь в некоторых деталях8. Поэтому считаем целесообразным территориально ограничить предмет исследования пределами РСФСР.

Особенностью мест заключения РСФСР в рассматриваемом периоде было их деление на общие и специальные. К последним относились места заключения, подведомственные ОГПУ9. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 мая 1930 г. «Об изменении ст.ст. 20, 28, 35 и 56 Уголовного кодекса

6 Из 210 тыс. заключенных на территории СССР в конце 1926 года в общих местах заключения РСФСР содержалось 145 тыс. человек // Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Ф. Р-4042. Оп. 16. Д. 24. Л. 228.

7 Кроме Среднеазиатского и Казахстанского (затем - Карагандинского) исправительно-трудовых лагерей. См.: Земское В.Н. Заключенные в 1930-е годы: социально-демографические проблемы // Отечественная история. 1997. №4. С. 55.

8 Стручков Н.А., Мелентъев М.П., Жарый В.Д., Мурзин Д.М., Васильев А.И., Портнов В.П. Становление советского исправительно-трудового права (октябрь 1917 г. - 1925 г.). Выпуск I, часть I. Учебное пособие. Рязань, 1984. С. 72-79; Они же. Становление советского исправительно-трудового права (октябрь 1917 г. - 1925 г.). Выпуск II, часть II. Учебное пособие. Рязань, 1984. С. 5-9.

9 См., например: циркуляр НКВД РСФСР от 2 апреля 1923 г. № 104 // Государственный архив Рязанской области (ГА РО). Ф. Р-2643. On. 1. Д. 48. Л. 16.

РСФСР» закрепило в уголовном законодательстве деление мест лишение свободы на общие места заключения и исправительно-трудовые лагеря в отдаленных местностях Союза ССР10. Разнообразные аспекты функционирования исправительно-трудовых лагерей ОГПУ в рассматриваемый период достаточно полно рассмотрены в научной литературе (см. «Степень научной разработанности»). Поэтому акцент будет сделан именно на общих местах заключения, подведомственных в разное время НКЮ РСФСР (в 1917-1922 гг. и 1931-1934 гг.) и НКВД РСФСР (в 1922-1930 гг.).

На основании вышеизложенного предметом диссертационного исследования выступает политика Советского государства в области исполнения наказания в виде лишения свободы в общих местах заключения РСФСР в 1917-1934 гг.

Вместе с тем, в целях наиболее полного раскрытия предмета исследования, автором затронуты отдельные вопросы исполнения наказания в виде принудительных работ без содержания под стражей (исправительно-трудовых работ), а также становления системы исправительно-трудовых лагерей.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1917 по 1934 гг., от момента образования Советского государства и начала складывания системы исправительно-трудовых учреждений до ее централизации, сопровождавшейся передачей общих мест заключения в НКВД СССР.

Методологической основой исследования выступают общенаучные методы познания (анализ и синтез, индукция, дедукция, аналогия, абстрагирование, сравнение и т. д.), принципы объективности, системности, историзма; специальные (описательный, статистический) и частные научные методы (формально-юридический, методы толкования норм права и др.).

Эмпирическую базу исследования составили несколько групп

10 СУ РСФСР. 1930. № 26. Ст. 344.

ИСТОЧНИКОВ.

Первая группа источников включает неопубликованные архивные материалы из широкого круга фондов высших органов государственной власти и управления СССР и РСФСР - ЦИК СССР, СНК СССР, Подготовительной комиссии при СНК СССР, Прокуратуры СССР, ВЦИК РСФСР, СНК РСФСР, НКВД РСФСР, НЮО РСФСР, ГУМЗ РСФСР. Также были использованы опубликованные архивные материалы из фондов федеральных архивных учреждений (Государственный архив Российской Федерации, Российский государственный архив социально-политической истории, Центральный архив Федеральной службы безопасности, Архив Президента Российской Федерации)11.

Вторая группа источников включает в себя неопубликованные архивные материалы из архивов регионального уровня - Государственного архива Рязанской области, Национального архива Республики Коми.

Третья группа источников включает различные законодательные и подзаконные акты как общесоюзного характера, так и республиканского. Большое внимание уделяется ведомственным нормативным актам, изданным НКВД РСФСР и НКЮ РСФСР и их структурными подразделениями, отвечающими за исправительно-трудовые учреждения.

Четвертая группа источников включает в себя отчетные материалы центрального исправительно-трудового отдела НКЮ РСФСР, Главного управления местами заключения НКВД РСФСР, содержащие важную информацию о положении мест лишения свободы в конкретный период времени, а также материалы съездов (совещаний) работников исправительно-трудового дела.

Пятую группу источников составляют выступления представителей НКВД РСФСР и НКЮ РСФСР, а также различные статьи по вопросам

11 См., напр.: История сталинского ГУЛАГа. Конец 1920-х - первая половина 1950-х годов. Собрание документов в 7 томах. М., 2004; ГУЛАГ: Главное управление лагерей. 1918-1960. М., 2000. деятельности исправительно-трудовых учреждений, опубликованные на страницах их официальных печатных изданий «Еженедельник советской юстиции», «Советская юстиция», «Административный вестник».

Цель диссертационного исследования заключается в том, чтобы представить целостную картину процесса развития политики Советского государства в области исполнения наказания в виде лишения свободы в общих местах заключения РСФСР в 1917-1934 гг.

В соответствии с указанной целью поставлены следующие задачи: проанализировать становление исправительно-трудового законодательства как одной из важнейших форм советской исправительно-трудовой политики; дать развернутую характеристику процессам реформирования исправительно-трудового законодательства во второй половине 20-х годов и их итогам; раскрыть особенности нормативного оформления перехода общих мест заключения к выполнению народнохозяйственных задач в конце 20-х - первой половине 30-х годов; исследовать проблемы организационного, финансового и кадрового обеспечения общих мест заключения; исследовать условия содержания осужденных в общих местах заключения, уделяя первостепенное внимание внутригрупповым отношениям осужденных к лишению свободы (идеологии пенитенциарного сообщества).

Степень научной разработанности темы исследования. Уже с начала 20-х годов в России появляются научные исследования, раскрывающие с разной степенью полноты вопросы советской исправительно-трудовой политики. К таким работам можно отнести труды C.B. Познышева,

М.М. Исаева, Е.Г. Ширвиндта, Б.С. Утевского . Отдельно стоит отметить объемный сборник статей «От тюрем к воспитательным учреждениям». В сборнике большим авторским коллективом рассмотрены основные направления деятельности советских исправительно-трудовых учреждений к середине 30-х годов13.

К концу 50-х - началу 60-х годов возобновляется научная разработка исторических аспектов советской исправительно-трудовой политики. Одной из первых работ, посвященных целостному анализу системы мест лишения свободы в данный период, было учебное пособие проф. P.C. Мулукаева14.

В начале 80-х годов в трех ведомственных научных центрах - Академии МВД СССР, Всесоюзном институте повышения квалификации руководящих работников МВД СССР, Рязанской высшей школе МВД СССР - издается целый ряд работ, посвященных детальному изучению исторических аспектов функционирования системы советских исправительно-трудовых учреждений.

Прежде всего здесь необходимо отметить серию учебных пособий, написанных коллективом авторов во главе с проф. H.A. Стручковым и изданную в Рязанской высшей школе МВД СССР в 1984-1988 гг. Первый выпуск пособия «Становление советского исправительно-трудового права (октябрь 1917 г. - 1925 г.)» затрагивал процесс создания первых нормативных актов в сфере исполнения уголовных наказаний и кодификацию исправительно-трудового законодательства в 1924-1925 гг. (Исправительно-трудовые кодексы

12 Познышев C.B. Основы пенитенциарной науки. М., 1923; Исаев М.М. Основы пенитенциарной политики. М., 1927; Ширвиндт Е.Г. Наше исправительно-трудовое законодательство. М., 1925; Ширвиндт Е.Г., Утевский Б.С. Советское пенитенциарное право. М., 1927; Они же. Советское исправительно-трудовое право. М., 1931; Утевский Б.С. Советская исправительно-трудовая политика. М., 1934; Он же. Советская исправительно-трудовая политика. М., 1935.

13 От тюрем к воспитательным учреждениям. Сборник статей / Под общ. ред. А .Я. Вышинского. М., 1934.

14 Мулукаев P.C. Советская милиция и исправительно-трудовые учреждения. М., 1965.

РСФСР, Украинской, Грузинской и Азербайджанской ССР)15. Второй выпуск пособия, также как и первый, состоял из двух частей. Первая часть «Завершение первой кодификации и развитие советского исправительно-трудового права до принятия Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик» включала в себя материал, относящийся к периоду 1925-1936 гг. и к периоду середины 30-х - конца 60-х годов16. Вторая часть пособия «Становление и развитие советского исправительно-трудового права (1917-1969 гг.)» была посвящена истории наказаний без лишения

17 свободы (ссылки, высылки, исправительные работы без лишения свободы) .

Немало белых пятен в истории исправительно-трудовых учреждений Советского государства в первой половине 20-х годов устранено в учебном пособии, подготовленном Е.М. Гиляровым и A.B. Михайличенко (ВИПК МВД СССР)18.

Важной вехой в научной разработке исторических аспектов исполнения уголовных наказаний в Советском государстве стала монография С.И. Кузьмина (Академия МВД СССР) «Исправительно-трудовые учреждения в СССР (1917-1953 гг.)»19, в которой на большом фактическом материале показана практика исполнения наказаний в виде лишения свободы в Советском

15 Стручков H.A., Мелентъев М.П., Жарый В.Д., Мурзин Д.М., Васильев А.И., Портнов В.П. Становление советского исправительно-трудового права (октябрь 1917 г. - 1925 г.). Выпуск I, часть I. Учебное пособие. Рязань, 1984; Они же. Становление советского исправительно-трудового права (октябрь 1917 г. - 1925 г.). Выпуск II, часть II. Учебное пособие. Рязань, 1984.

16 Стручков H.A., Жарый В.Д., Караев Т.Э., Маслихин A.B., Мурзин Д.М. Завершение первой кодификации и развитие исправительно-трудового права до принятия Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик. Учебное пособие. Рязань, 1987.

17 Маслихин A.B., Мурзин Д.М., Стручков H.A. Становление и развитие советского исправительно-трудового права (1917-1969 гг.). Выпуск И. Часть II. Учебное пособие. Рязань, 1988.

18 Гиляров Е.М., Михайличенко A.B. Становление и развитие ИТУ Советского государства (1917-1925 гг.). Учебное пособие. Домодедово, 1990.

19 Кузьмин С.И. Исправительно-трудовые учреждения в СССР (1917-1953 гг.). М., 1992. государстве, исследованы методологические основы формирования его исправительно-трудовой политики.

Вслед за С.И. Кузьминым историю советской исправительно-трудовой политики подверг серьезной научной разработке М.Г. Детков, издавший лл в 1992 году несколько монографических исследований . Общим для данных работ недостатком является отсутствие подробного освещения переходного для советской исправительно-трудовой политики 1929-30-х гг. и деятельности общих мест заключения НКЮ РСФСР в 1931-1934 гг. периода.

Следующей важной вехой следует назвать вышедшее в 1997 году монографическое исследование A.C. Смыкалина (Уральская государственная юридическая академия)21. Данное исследование посвящено ретроспективному анализу пенитенциарной системы России в период с 1917 года до начала 60-х гг.

В монографии Г.М. Ивановой (Институт российской истории РАН) анализируются теоретические и правовые основы советской карательной политики, исследованы причины и нормативная база создания и деятельности ГУЛАГа как карательной системы нового типа22.

Несомненно, высокую научную ценность имеет монография О.Ю. Олейника, который впервые дал развернутую характеристику общих мест заключения в составе НКЮ РСФСР в 1931-1934 гг.23.

20 Детков М.Г. Содержание пенитенциарной политики Российского государства и ее реализация в системе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в период 1917-1930 годов: монография. Домодедово, 1992; Он же. Содержание карательной политики Советского государства и ее реализации при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы в тридцатые-пятидесятые годы: монография. Домодедово, 1992.

11

Смыкалин A.C. Колонии и тюрьмы в Советской России. Екатеринбург,

1997.

22 Иванова Г.М. История ГУЛАГа, 1918-1958: социально-экономический и политико-правовой аспекты. М., 2006.

23 Олейник О.Ю. Организационно-правовые основы функционирования учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в системе Наркомата юстиции РСФСР. Иваново, 2009.

Нельзя не отметить большой вклад указанных авторов монографических исследований в изучение советской исправительно-трудовой политики. Вместе с тем ее развитие именно в 20-х - начале 30-х годов не получило целостного освещения. Одной из причин такой ситуации является обширность предмета исследования в сочетании с выбираемыми большими хронологическими рамками, что не позволяет авторам одинаково скрупулезно раскрыть все аспекты советской исправительно-трудовой политики. Так, A.C. Смыкалин преимущественно уделяет внимание пенитенциарной системе Советской России в годы Гражданской войны, спецпоселенцам и трудпоселенцам в 30-е годы, лагерям для военнопленных и интернированных в период Великой Отечественной войны, особым лагерям и тюрьмам в послевоенный период. Г.М. Иванова больше обращается к феномену внесудебных органов, лагерно-промышленному комплексу, а также послевоенной истории ГУЛАГа.

Другой причиной является, по нашему мнению, недостаточность источников для исследования, что особенно характерно для работ начала 90-х годов.

Параллельно с комплексными исследованиями советской исправительно-трудовой политики и права были проведены и проводятся многочисленные исследования по более узким вопросам. Первые подобные работы появляются уже в советской время, например, монография A.C. Кузьминой, диссертация A.B. Ястребова, А.П. Печникова24.

С начала 90-х годов защищаются диссертации и публикуются монографии, посвященные историческим аспектам привлечения осужденных к

24 Кузьмина A.C. Становление исправительно-трудовых учреждений в Сибири. 1917-1924 гг. Омск, 1980; Ястребов A.B. Первый советский Исправительно-трудовой кодекс: дис. . канд. юрид. наук: 12.00.01. М., 1987; Печников А.П. Становление организационно-правовых форм исправления и перевоспитания осужденных в исправительно-трудовых учреждениях РСФСР (октябрь 1917 - 1925 гг.): дис. . канд. юрид. наук. 12.00.01. М., 1991. труду (В.М. Исаков, М.Ю. Моруков и др.)25, режиму в исправительно-трудовых лагерях (А.Г. Удодов, Е.И. Христофорова и др.)26, культурно-воспитательной работе в местах лишения свободы (Селезнева И. В. и др)27, исправительно-трудовым лагерям в различных регионах страны (H.A. Морозов,

ЛО

Н.В. Упадышев и др.) и по иным вопросам.

Научная новизна исследования состоит в том, что впервые в историко-правовой науке проведено комплексное исследование развития политики Советского государства по исполнению наказания в виде лишения свободы в общих местах заключения РСФСР в период 1917-1934 гг. Особое внимание уделено не только анализу нормативных документов, но и процессу их обсуждения и принятия, альтернативным проектам. При этом затронуты такие малоизученные темы, как идеология пенитенциарного сообщества в общих местах заключения; разработка института неопределенных приговоров в 1927-1929 гг.; проекты организационной перестройки общих мест заключения в 1928-1929 гг. и их реализация НКВД РСФСР; разработка Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1933 г.; кадровый состав и условия содержания осужденных в общих местах заключения НКЮ РСФСР в 1931-1934 гг. Кроме того, научная новизна обуславливается собранными обширными статистическими данными относительно структуры и населения

25 Исаков В.М. Труд осужденных в исправительных учреждениях советского государства (1917-1990 гг.). М., 2000; Моруков М.Ю. Правда ГУЛАГа из круга первого. М., 2006.

26 Удодов А.Г. Правовое регулирование режима отбывания наказания в исправительно-трудовых лагерях советского государства (1929-1941 гг.): дис. . канд. юрид. наук. Москва, 2003; Христофорова Е.И. Режим в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР (1929-1941 гг.): дис. . канд. юрид. наук. М., 2002.

27 Селезнева И.В. Воспитательная система в местах лишения свободы в Советском государства: организация и правовое регулирование (1917-1956 гг.): дис. . канд. юрид. наук. Владимир, 2006.

28 Морозов Н.А. ГУЛАГ в Коми крае. 1929-1956. Сыктывкар, 1997; Упадышев Н.В. ГУЛАГ на Европейском Севере России: генезис, функционирование, распад: 1929-1960 гг.: дис. . д-ра ист. наук. Архангельск, 2009. общих мест заключения на протяжении всего рассматриваемого периода.

Настоящая работа вводит в научный оборот целый ряд архивных документов, которые не использовали ранее для научного исследования исправительно-трудовой политики Советского государства.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Фундаментом нормативного оформления советской исправительно-трудовой политики в 1917-1928 гг. служило дореволюционное законодательство, дополненное достижениями научной мысли предшествующего исторического периода, а также отечественной и мировой практикой исполнения уголовных наказаний.

2. Улучшение сложившейся системы правового регулирования советской исправительно-трудовой политики в 1928-1929 гг. предполагало повышение эффективности института принудительных работ без содержания под стражей, введение института относительно неопределенных приговоров, реформирование институтов распределительных и наблюдательных комиссий. Указанные меры были реализованы частично и имели низкую результативность.

3. В условиях перехода общих мест заключения к выполнению народнохозяйственных задач в 1929-1930 гг. произошло упрощение их организационной структуры, отказ от какой-либо общепризнанной системы отбывания наказания и окончательная утрата Исправительно-трудовым кодексом РСФСР 1924 г. высшей юридической силы в регулировании исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

Процесс унификации правового регулирования деятельности общих мест заключения и исправительно-трудовых лагерей проявился в нереализованном проекте Исправительно-трудового кодекса СССР 1935 г.

4. Существенное значение в течение 20-х годов имело организационное и финансовое обеспечение советской исправительно-трудовой политики. На общегосударственном уровне Главное управление местами заключения РСФСР не смогло преодолеть сопротивление других ведомств и добиться адекватного финансирования общих мест заключения. Организационная несамостоятельность региональных инспекций мест заключения приводила к такому же результату. Вместе с тем проекты ликвидации данных инспекций не получили своего воплощения.

Признание бюджетного финансирования «непроизводительными расходами» привело к форсированному переводу исправительно-трудовых учреждений в 1929-1931 гг. на полную самоокупаемость.

5. В отношении кадрового обеспечения общих мест заключения государственная политика строилась по следующим направлениям: повышение материально-бытового обеспечения сотрудников; улучшение системы их профессиональной подготовки; усиление контроля за качественным составом сотрудников и мер ответственности за служебные проступки. Отсутствие каких-либо действенных результатов по первым двум направлениям приводило к тому, что третье направление приобретало лишь номинальный характер.

На протяжении всего рассматриваемого периода осужденные к лишению свободы привлекались к выполнению отдельных функций персонала мест заключения, что являлось до конца 20-х годов вынужденной мерой, а в дальнейшем - целенаправленной.

6. На протяжении всего рассматриваемого периода неизменными были следующие факторы функционирования общих мест заключения: прогрессирующий рост числа осужденных к лишению свободы и заключенных под стражу; отсутствие по политическим и экономическим причинам строительства новых мест заключения и расширения вместимости существующих; несоответствующая провозглашенной прогрессивной системе отбывания наказания тюремная архитектура.

Указанные факторы, усугубляемые слабым финансовым обеспечением, имели следующие последствия: невозможность проведения должной классификации осужденных и осуществления иных режимных требований, плохое материально-бытовое обеспечение, ненадлежащие санитарногигиенические условия содержания осужденных.

7. Переориентация общих мест заключения на выполнение народнохозяйственных задач в конце 20-х годов привела к пренебрежению вопросами соблюдения режима, отсутствию действенных контролирующих механизмов (в первую очередь в лице наблюдательных комиссий), ликвидации института оказания помощи освобождаемым из мест заключения (патронат).

8. Изложенные недостатки советской исправительно-трудовой политики привели к закреплению идеологии пенитенциарного сообщества в качестве ведущего регулятора внутренней жизни общих мест заключения. Принимаемые Советским государством нормативные и организационные меры противодействия осужденным отрицательной направленности оказались малоэффективными.

Практическая значимость исследования. Сведения, содержащиеся в диссертационном исследовании, могут быть использованы в учебном процессе при чтении лекций и проведении семинарских занятий в преподавании общих курсов «Истории отечественного государства и права», «Истории Отечества», «Уголовно-исполнительного права», «Уголовного права», а также спецкурсов, посвященных проблемам развития отечественных правоохранительных органов в XX веке. Выводы диссертационного исследования также могут быть учтены в ходе современного реформирования уголовно-исполнительной системы.

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация подготовлена, обсуждена и одобрена на кафедре истории государства и права Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. Положения и выводы, сформулированные в диссертации, изложены в научных публикациях диссертанта.

Структура диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, двух глав, объединяющих восемь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, двух приложений.

## Заключение диссертации по теме "Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве", Гаранжа, Станислав Александрович

Заключение

На протяжении всего рассматриваемого периода общие места заключения играли одну из ведущих ролей в реализации советской исправительно-трудовой политики. Исследование нормативных, организационных, кадровых и иных аспектов функционирования общих мест заключения дает возможность отразить специфичные черты этой политики.

Прежде всего, необходимо обратиться к нормативной основе советской исправительно-трудовой политики. Она была заложена уже к моменту окончания гражданской войны в виде двух крупных нормативных актов по исполнению уголовного наказания в виде лишения свободы (Временная инструкция о лишении свободы, как о мере наказания, и о порядке отбывания такового 1918 г. и Положение об общих местах заключения РСФСР 1920 г.). Данные документы отражают явную преемственность с дореволюционной научной мыслью, законодательством и практикой его исполнения.

При этом целый ряд новелл, не характерных для дореволюционного законодательства, постепенно исчез и из советского исправительно-трудового законодательства (коллегиальность в управлении местами лишения свободы; возможность продления срока лишения свободы; содержание в месте лишения свободы до тех пор, пока сальдо лицевого счета не станет положительным).

Законченный характер исправительно-трудовое законодательство приобрело с принятием Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 г. Принятие кодекса подвело черту под процессами послереволюционного нормотворчества в рассматриваемой области. Итогами этого процесса стали:

1) прогрессивная система как краеугольный камень исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы;

2) уменьшение (по сравнению с Положением об общих местах заключения РСФСР 1920 г.) объема прав осужденных в различных разрядах в части свиданий, передач и расходования заработанных денег;

3) закрепление института распределительных и наблюдательных комиссий, с передачей им полномочий по условно-досрочному освобождению;

4) введение классового начала при исполнении и отбывании лишения свободы;

5) значительное ослабление (по сравнению с предыдущими нормативными документами) мер дисциплинарного воздействия на осужденных.

Преемственность советского исправительно-трудового законодательства с дореволюционным пенитенциарным законодательством является не единственной его специфичной чертой.

К таким чертам можно отнести отсутствие безусловного приоритета Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 г. в регулировании деятельности общих мест заключения.

Отдельные положения кодекса, как показано в диссертации, корректировались не только заинтересованными центральными органами управления (НКВД РСФСР и НКЮ РСФСР), но и региональными инспекциями мест заключения. Эта корректировка производилась путем издания актов, либо приостанавливающих действие тех или иных норм кодекса, либо дополняющих их.

Крайне накаленная обстановка в общих местах заключения вынудила НКВД РСФСР в конце 1926 - начале 1927 гг. выступить инициатором обсуждения путей реформирования исправительно-трудового законодательства, которые получили свое оформление в постановлении Президиума ВЦИК и СНК РСФСР от 26 марта 1928 г. «О карательной политике и состоянии мест заключения».

Предлагаемые меры в малой степени учитывали предложения профильного наркомата и сводились к изменению норм кодекса, посвященных принудительным работам без содержания под стражей; реформированию института распределительных и наблюдательных комиссий; повторному введению института неопределенных приговоров.

В итоге только первые две меры были законодательно воплощены, но вместе с тем имели низкую эффективность.

Несравненно большее влияние на исправительно-трудовое законодательство, нежели внутренние проблемы общих мест заключения, оказало провозглашение общеполитического курса на форсированную индустриализацию страны. Самоокупаемость и содействие реализации народнохозяйственных планов - эти два лозунга стали лейтмотивом советской исправительно-трудовой политики с конца 20-х годов.

Результатом провозглашенных лозунгов стало постановление ВЦИК и СНЕС РСФСР от 20 мая 1930 г. «Об изменении ст.ст. 7, 46, 47, 67, об исключении ст.ст. 156-164 и 165-173 Исправительно-трудового кодекса РСФСР и о дополнении этого кодекса ст.ст. 50.1». Прогрессивная система отбывания наказания ликвидировалась, соответственно упрощалась и организационная структура общих мест заключения. При этом сам кодекс стал крайне непоследовательным с юридико-технической точки зрения (указание на прогрессивную систему было отменено, а ее элементы по-прежнему оставались). Главное, исправительно-трудовое законодательство потеряло ту основу, вокруг которой оно складывалось.

В этих условиях Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 г. полностью утратил высшую юридическую силу в регулировании деятельности общих мест заключения. НКЮ РСФСР, куда вернулись с 1931 года общие места заключения, своими решениями отменял действие целых отделов данного кодекса (например, об организации помощи освобождаемым из мест заключения). Руководство НКЮ РСФСР не скрывало этого и предлагало официально приостановить действие кодекса, временно заменив его ведомственным Положением о работе мест лишения свободы.

Несмотря на то, что НКЮ РСФСР не получил соответствующего разрешения, статус-кво сохранился, ярким примером чему служит рассмотренный выше циркуляр от 16 февраля 1933 г. № 33. В данном циркуляре наркомат юстиции указывает, какие статьи ИТК 1924 года, регулирующие вопросы режима, подлежат применению.

Утвержденный 1 августа 1933 г. новый Исправительно-трудовой кодекс РСФСР фактически действовал чуть больше года - до передачи общих мест заключения в НКВД СССР. При этом данный кодекс лишь оформил сложившуюся с 1931 года систему функционирования общих мест заключения.

Еще одной особенностью развития исправительно-трудового законодательства в исследуемый период являются попытки создания его общесоюзных основ. Такие попытки предпринимались дважды. В 1926 году соответствующий вопрос был снят с повестки дня по причине однотипности исправительно-трудовых кодексов союзных республик. Начатая же в 1934 году разработка Исправительно-трудового кодекса СССР так и не была закончена.

Одними из важнейших субъектов реализации советской исправительно-трудовой политики выступали сотрудники общих мест заключения. В отличие от перипетий в развитии исправительно-трудового законодательства, их положение было стабильным - стабильно плохим на протяжении всего исследуемого периода.

Колоссальная текучка, плохая подготовленность, нарушения служебной дисциплины (в том числе избиения осужденных), замещение штатных должностей осужденными стали приметой времени. Основной причиной такого положения дел выступало низкое материальное обеспечение и отсутствие нормальных условий для службы.

Недосягаемым идеалом для сотрудников общих мест заключения было приравнивание их по статусу к военнослужащим РККА. Дважды этот вопрос ставился перед законодательными органами (в 1927 и 1932 гг.), но безрезультатно, благодаря, в том числе, категоричной позиции представителей вооруженных сил. Уравнивание военнослужащих и сотрудников общих мест заключения произошло только в одном - в степени ответственности.

В условиях материально-бытового неблагополучия сотрудников теряли смысл механизмы укрепления дисциплины - аттестации и иные проверки. усиление ответственности за служебные проступки вплоть до уголовной. Порой это приобретало курьезные формы. Так, в 1928 году Сибирская краевая инспекция мест заключения обратилась в НКВД РСФСР с просьбой разрешить не применять положение об аттестации каждого сотрудника после 6 месяцев службы.

Обращение было мотивировано тем, что за 6 месяцев (с 1 апреля по 1 октября 1927 г.) на 325 штатных должностей надзирателей в подведомственных местах заключения было трудоустроено 324 человека и уволено 310 человек, т.е. сменился весь их состав и, следовательно, смысл аттестации терялся479.

На протяжении всего исследуемого периода так и не была налажена действенная система подготовки личного состава общих мест заключения. Данная работа начала проводится со второй половины 20-х гг. Только в 1930 году появляются первые проекты организации системы профессионального обучения, а с 1931 года они начинают претворяться в жизнь.

Очень короткий срок, отсутствие подобного опыта, объективные (нехватка преподавателей, учебной литературы, материальной базы) и субъективные (непонимание важности профессионального образования, как местными руководителями, так и самими работниками) трудности не позволяют говорить о том, что система подготовки кадров исправительно-трудовых учреждений к концу 1934 года смогла приобрести законченный вид, планомерный характер и охватить весь личный состав общих мест заключения.

Отсутствие должного финансирования общих мест заключения, сменившееся его прекращением в связи с переходом на самоокупаемость, соответствующим образом отражалось и на осужденных к лишению свободы -главных объектах советской исправительно-трудовой политики.

479 ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 2. Д. 461. Л. 6-7.

На протяжении всего исследуемого периода они содержались в условиях перманентной переполненности камер, антисанитарии, недоедания, отсутствия нормального обеспечения одеждой и постельными принадлежностями.

Вплоть до конца 20-х годов 90% всех осужденных содержались в т.н. местах заключения закрытого типа, имевших различное наименование (исправительно-трудовые дома, дома заключения, изоляторы специального назначения). Располагались они в зданиях бывших царских тюрем, в абсолютном большинстве не приспособленных для реализации какой-либо системы отбывания наказания.

Здания бывших царских тюрем активно использовались и в первой половине 30-х годов. В них содержалось, как минимум, половина всех заключенных (включая осужденных к лишению свободы). Так, на 1 августа 1932 г. в 51 крупнейшем исправительно-трудовом учреждении закрытого типа содержалось 97000 человек. При этом усредненный уровень их переполненности составлял 183% (!). «Переполнение временами в периоды хозяйственно-политических кампаний отдельных мест достигает 500 и выше % от штатного числа мест, - создает тяжелые бытовые условия для лишенных свободы, ведет к эпидемиям и мешает проводить исправительно-трудовую политику», - отмечал заместитель наркома юстиции РСФСР И.А. Апетер480.

Но и т.н. «колонии открытого типа» зачастую не выдерживали никакой критики в вопросах нормального размещения осужденных (характерный пример - Карельская лесозаготовительная колония, Локчимский комбинат ГУИТУ481).

Перечисленные отрицательные моменты дополнялись глубоко укоренившейся идеологией пенитенциарного сообщества. Проведенное исследование дает все основания констатировать, что в своей исправительно

480 ГА РФ. Ф. Р-1235. Оп. 141. Д. 366. Л. 73.

481 Гаранжа СЛ. Из истории исправительно-трудовых учреждений Народного комиссариата юстиции РСФСР (1931-1934 гг.) // Человек: преступление и наказание. 2011. № 1. С. 67-70. трудовой политике Советское государство фактически проигнорировало этот феномен. Действенных мер по борьбе с осужденными отрицательной направленности и насаждаемой их лидерами идеологией выработано не было. Следовательно, неформальные правила, «уголовные традиции» были стержнем регулирования поведения осужденных в стенах мест лишения свободы. Важно отметить, что это касалось и мест лишения свободы для несовершеннолетних преступников.

В таких условиях осужденные становились объектом не только произвола со стороны сотрудников общих мест заключения, но и осужденных отрицательной направленности. При этом механизм контроля за условиями содержания осужденных в виде наблюдательных комиссий, как показало исследование, своему назначению не отвечал.

Отсутствовал и какой-либо действенный механизм помощи освобождаемым из общих мест заключения. Организация помощи освобождаемым проделала своеобразный круг: от законодательного введения института патроната, его постепенного налаживания к полной ликвидации и снова к обсуждению желательности его введения.

В заключении хотелось бы привести характеристику общих мест заключения, данную очевидцем - рядовым участником VI Съезда судебных и прокурорских работников РСФСР (февраль 1929 года): «Товарищи, настоящее положение наших мест заключения - это тришкин кафтан, которому при помощи амнистии и досрочного освобождения периодически обрезывают рукава и полы с тем, чтобы через некоторое время из того же самого материала мы эти рукава и полы наставляли. В результате такой портновской деятельности имеется та куча мало пригодного людского материала, который от частых экспериментов, частого перекраивания совершенно не справляется и эта система не достигает никаких результатов»482 (курсив мой - С.Г).

482 ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 14. Л. 381.

На примере общих мест заключения РСФСР отчетливо видно, что на протяжении всего рассматриваемого периода декларируемые государством цели исправления осужденных к лишению свободы были недостижимы.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Гаранжа, Станислав Александрович, 2012 год

1. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Ф. А-353 (Министерство юстиции РСФСР). Оп. 2. Д. 584 «Циркуляры Карательного отдела Наркомюста и проект Положения об общих местах заключения РСФСР (печатный экземпляр)» (31.12.1918-04.12.1920).

2. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 3. Д. 841 «Протоколы заседаний коллегии Наркомата юстиции с № 133 по № 219» (03.01.1919-30.12.1919).

3. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 9 «Протоколы заседаний коллегии Наромюста РСФСР №№ 442 468 и №№ 493 - 502» (01.01.1928-27.12.1928).

4. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 14 «Стенограммы заседаний VI Всероссийского съезда работников юстиции» (25.02.1929-28.02.1929).

5. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 15 «Протоколы заседаний коллегии Наркомата юстиции РСФСР №№ 503 533» (07.01.1929-30.12.1929).

6. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 25 «Заключение по записке Лиги Наций об улучшении пенитенциарного дела» (25 октября 1930 24 декабря 1930).

7. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 29 «Протоколы заседаний коллегии Наркомата юстиции РСФСР №№ 568 585. Т.1» (02.01.1931-21.07.1931).

8. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 30 «Протоколы заседаний коллегии Наркомата юстиции РСФСР. Т.2» (10.08.1931-31.12.1931).

9. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 35 «Циркуляры Наркомата юстиции РСФСР, не подлежащие оглашению» (23.01.1931-27.12.1931)

10. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 40 «Циркуляры Наркомата юстиции РСФСР №№ 73 145. Т.2» (03.05.1932-31.07.1932).

11. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 41 «Циркуляры Наркомата юстиции РСФСР №№ 146 240. Т.З» (02.08.1932-31.12.1932).

12. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 47 «Циркуляры и директивные приказы Наркомата юстиции РСФСР №№ 1-106. Т.1» (04.01.1933-29.06.1933).

13. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 48 «Циркуляры и директивные приказы Наркомата юстиции РСФСР №№ 109-214. Т.2» (01.07.1933-26.07.1933).

14. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 54 «Циркуляры и приказы по Наркомату юстиции РСФСР и ГУИТУ №№ 1-115. Т.1» (03.01.1934 29.07.1934).

15. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 56 «Циркуляры Наркомата юстиции РСФСР, не подлежащие оглашению, №№ 23 135» (19.02.1934 - 23.09.1934).

16. ГА РФ. Ф. А-353. Оп. 10. Д. 60 «Сводный акт о передаче ИТУ Наркомата юстиции РСФСР в ведение НКВД РСФСР» (1934).

17. ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 11. Д. 107 «Протоколы производственных совещаний прокуратуры РСФСР отдела по надзору за исправительно-трудовыми учреждениями и судебно-следственного отдела» (04.12.193315.03.1934).

18. ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 11. Д. 109 «Материалы обследования мест заключения (докладные записки, приказы, акты)» (13.12.1933-20.12.1934).

19. ГА РФ. Ф. Р-6071 (Подготовительная комиссия при СНК СССР). Оп. 2. Д. 26 «Протоколы №№ 22/264-31/273» (21.03.1929-22.04.1929).

20. ГА РФ. Ф. Р-3316 (СНК СССР). Оп. 22. Д. 201 «Об изменении ст. ст. 13, 18, 22 и 38 Основных Начал Уголовного Законодательства СССР и Союзных Республик» (07.08.1929-06.11.1931).

21. ГА РФ. Ф. Р-3316. Оп. 24. Д. 163 «О правовом материальном положении работников исправительно-трудовых учреждений» (26.09.1931 03.1932).

22. ГА РФ. Ф. Р-1235 (ВЦИК РСФСР). Оп. 73. Д. 608. «Дело о дополнении и внесении изменений в отдельные статьи уголовного и исправительно-трудового кодексов РСФСР» (15.11.1928-21.11.1929).

23. ГА РФ. Ф. Р-1235. Оп. 76. Д. 79 «Дело о передаче исправительно-трудовых учреждений Народного комиссариата юстиции РСФСР в ведение Народного комиссариата внутренних дел СССР» (31.10.1934-20.02.1935).

24. ГА РФ. Ф. Р-1235. Оп. 141. Д. 1366 «Материалы о результатах обследования исправительно-трудовых учреждений Западно-Сибирского края» (10.07.1932-13.04.1933)

25. ГА РФ. Ф. А-259 (СНК РСФСР). Оп. 86. Д. 359 «Проект Исправительно-трудового кодекса» (27.11.1923-21.07.1924).

26. ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 116. Д. 955 «Доклад НЮОста о карательной политике и о состоянии Исправительно-трудового дела» (20.07.1927-26.04.1927).

27. ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 17. Д. 141 «Об утверждении исправительного трудового кодекса РСФСР» (16.09.1932-10.09.1933).

28. ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 35. Д. 41 «Дело об изменении Исправительно-трудового кодекса РСФСР» (14.09.1929-01.01.1930).

29. ГА РФ. Ф. Р-4042 (ГУМЗ РСФСР). Оп. 1. Д. 28 «Отчеты о работе ГУМЗ за 1923/24 г. и материалы к ним» (20.01.1925-17.11.1925).

30. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 1. Д. 33 «Положение о ГУМЗе, приказы НКВД, резолюция II Всероссийского съезда административных работников, инструкции ГУМЗ и другие руководящие материалы» (1926).

31. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 1. Д. 36 «Протоколы заседаний ответственных работников ГУМЗ за 1926-1929 г.» (10.02.1926 январь 1929).

32. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 1. Д. 50 «Протоколы №№ 1-15 заседаний коллегии НКВД РСФСР за январь-июль 1927г. и приложения к ним» (03.01.192713.10.1927).

33. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 1. Д. 75 «Приказы по Главному Управлению местами заключения (ГУМЗу) общие и по личному составу» (03.01.193031.12.1930).

34. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 2. Д. 431 «Переписка с губернскими инспекциями мест заключения о голодовках и нарушениях дисциплины заключенными» (21.01.1927-13.01.1928).

35. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 2. Д. 436 «Переписка с губернскими инспекциями мест заключения о переводах заключенных из одного места заключения в другое» (09.02.1927-14.12.1927).

36. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 2. Д. 455 «Материалы съезда административных работников РСФСР (тезисы, доклады, резолюция, списки инспекторов -участников съезда и другие)» (16.12.1927-13.06.1928).

37. ГА РФ. Ф. Р-4042. Оп. 16. Д. 24 «Переписка с губернскими инспекциями мест заключения о состоянии республиканских и губернских мест заключения, о режиме и надзоре за заключенными» (21.09.1926-04.06.1927).

38. ГА РФ. Ф. Р-4042 . Оп. 16. Д. 35 «Доклад НКВД о карательной политике и состоянии мест заключения и резолюции объединенного заседания Президиума ВЦИК и Совнаркома по докладу НКВД» (07.02.192718.02.1928).

39. ГА РФ. Ф. Р-393 (НКВД РСФСР). Оп. 1а. Д. 285 «Переписка с Центральным Комитетом ВКП(б) и местными партийными организациями о развитии хозяйства на Северном Сахалине, использовании труда заключенных и по другим вопросам» (02.01.1929-15.01.1930).

40. Государственный архив Рязанской области (ГА РО). Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 49 «Циркуляры и распоряжения Главного управления местами заключения» (01.02.1923 -11.02.1923).

41. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 50 «Циркуляры и распоряжения Главного управления местами заключения» (15.01.1923 05.1923)

42. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп.1. Д. 117 «Циркуляры и распоряжения Главного управления местами заключения» (15.01.1924 -22.12.1924).

43. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 119 «Дело с циркулярами и распоряжениями Главного управления местами заключения» (11.06.1924 30.05.1925).

44. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 197 «Циркуляры и распоряжения Главного управления местами заключения» (10.01.1925 -22.11.1926).

45. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 212 «Приказы начальника Ряжского дома заключения» (01.10.1925-30.09.1926).

46. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 634 «Циркуляры Народного Комиссариата юстиции с разъяснениями центральной распределительной комиссии» (26.10.1928-01.12.1928).

47. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 640 «Приказы по Рязанскому Губернскому исправительно-трудовому дому» (03.10.1928-30.09.1929).

48. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 676 «Переписка с Рязанским Губернским прокурором и губисполкомом о недостатках в работе».

49. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 1. Д. 691 «Циркуляры и распоряжения Главного управления местами заключения» (14.01.1929 -24.01.1929).

50. ГА РО. Ф. Р-2643. Оп. 2. Д. 46 «Акты ревизий и обследований арестных домов Рязанской губернии» (19.02.1927 03.10.1927).

51. Национальный архив Республики Коми (НА РК). Ф. Р-135. Оп. 1. Д. 1 «Циркуляры Народного комиссариата юстиции по Карательному отделу» (04.02.1920-31.12.1921).

52. НА РК. Ф. р-136. Оп. 1. Д. 191 «Циркуляры и распоряжения, относящиеся к управлению исправительно-трудовых учреждений» (10.01.1932 -10.04.1932).

53. НА РК. Ф. р-464. Оп. 1. Д. 3 «Приказы Северного Края по Управлению Исправительно-Трудовых Учреждений Обл. Коми» (16.01.1934 30.12.1934).

54. Сборники нормативно-правовых актов и иных официальных материалов

55. Всероссийский съезд работников пенитенциарного дела в Москве 18-24 октября 1923 года. Стенографический отчет. М., 1923.

56. Второй Всероссийский съезда работников пенитенциарного дела (25 ноября 1 декабря 1924 г.). Стенографический отчет. М., 1925.

57. ГУЛАГ: Главное управление лагерей. 1918-1960. М., 2000.

58. Действующие распоряжения по местам заключения / Сост. Б.С. Утевский. М., 1929.

59. Декреты советской власти. Т. 1. М., 1957.

60. Из истории исправительно-трудовых учреждений РСФСР (октябрь 19171920 годы) / Под ред. проф. А.К. Стальгевича. М., 1960.

61. История сталинского Гулага. Конец 1920-х первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7-ми томах. Т. 2. Карательная система: структура и кадры. М., 2004.

62. История сталинского Гулага. Конец 1920-х первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7-ми томах. Т. 4. Население Гулага: численность и условия содержания. М., 2004.

63. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Часть II. 1925-1953. М., 1953.

64. Лосев П.М., Рагулин Г.И. Сборник нормативных актов по советскому исправительно-трудовому праву (1917-1959 гг.). М., 1959.

65. Пенитенциарное дело в 1923 году. Отчет Народного Комиссариата Внутренних Дел по Главному Управлению Местами Заключения Х1-му Съезду Советов. М., 1924.

66. Пенитенциарное дело в 1922 году. Отчет Народного Комиссариата Внутренних Дел по Главному Управлению Местами Заключения Х-му Съезду Советов. М., 1923.

67. Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. Ноябрь 1917 -март 1918 гг. М., 2006.

68. Реформа тюрем и перспективы исправительно-трудового дела в СССР. 1-ое Всесоюзное совещание пенитенциарных деятелей 15-21 октября 1928 г. М., 1929.

69. Сборник основных приказов, циркуляров и инструкций Народного Комиссариата Юстиции и Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР за 1918-1928 гг. о деятельности мест лишения свободы. М., 1959.

70. Сборник распоряжений Главного управления исправительно-трудовыми учреждениями НКЮ РСФСР по административно-организационной части. Выпуск! М., 1933.

71. Сборник материалов Центрального Карательного Отдела. 1920. № 1.

72. Сборник циркуляров Народного Комиссариата юстиции РСФСР (действующих на 1 июня 1931 г.). М., 1931.

73. Содержание под стражей в РСФСР и СССР. Сборник правовых актов. Тюмень, 2003.

74. Тюремное дело в 1921 году. Отчет Народного комиссариата юстиции по Центральному исправительно-трудовому отделу IX Всероссийскому съезду советов. М., 1921.

75. Устав о содержащихся под стражей по продолжению 1906 года. Со всеми узаконениями и распоряжениям и правительства по тюремной части, последовавшими по 1 января 1909 г. СПб., 1909.

76. Учебные пособия, монографии

77. Бриллиантов A.B., Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации. М., 2007.

78. Владимиров В.А., Ляпунов Ю.И. Советская уголовная политика и ее отражение в действующем законодательстве. М., 1979.

79. Вторая сессия ВЦИК XI созыва // Власть советов. 1924. № 7.

80. Завершение первой кодификации и развитие исправительно-трудового права до принятия Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик. М., 1987.

81. Исправительно-трудовое право. Общая часть / Под ред. М.П. Мелентьева, H.A. Стручкова, И.В. Шмарова. Рязань, 1985.

82. Лучинский Н.Ф. Основы тюремного дела. СПб, 1904.

83. Малиновский И.А. Ссылка в Сибирь. Томск, 1900.

84. Олейник О.Ю. Организационно-правовые основы функционирования учреждений, осуществлявших исполнение наказаний в системе Наркомата юстиции РСФСР. Иваново, 2009.

85. Познышев C.B. Очерки тюрьмоведения. М., 1915.

86. Познышев C.B. Основы пенитенциарной науки. М., 1923.

87. Становление советского исправительно-трудового права (октябрь 1917 г. -1925 г.). Выпуск I, часть II. Рязань, 1984.

88. Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Часть общая. Т. 2. СПб, 1902.

89. Тепляков А.Г. Машина террора: ОГПУ-НКВД Сибири в 1929-1941 гг. М., 2008.

90. Уваров И.А. Введение в пенитенциарную криминологию (опыт структурного построения): монография. М., 2007.

91. Фойницкий И.Я. На досуге. Сборник юридических статей и исследований с 1870 года. Т. 1. СПб, 1898.

92. Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюрьмоведением. СПб., 1889.

93. Фойницкий И.Я. К вопросу о ссылке в Сибирь // СПС «Гарант».

94. Хлеенюк О.В. Политбюро. Механизмы политической власти в 30-е годы. М., 1996.

95. Ширвиндт Е., Утевский Б. Советское исправительно-трудовое право. М., 1931.1. Статьи

96. Авербах И. Проблемы закрепления перековки // Проблемы уголовной политики. Кн. 1. М., 1935. С. 101-117.

97. Апетер И. Основные принципы исправительно-трудовой политики НКЮ и типы мест лишения свободы и органов исправительно-трудовых работ без содержания под стражей // Советская юстиция. 1931. № 18.

98. Артамонов В.П. Из опыта первой кодификации исправительно-трудового законодательства // Проблемы развития советского исправительно-трудового законодательства. Саратов, 1961. С. 206-214.

99. Б. У. Резолюции последних трех международных тюремных конгрессов // Административный вестник. 1928. № 10. С. 54-64.

100. Б. Юр. Историческая справка о подготовке кадров работников юстиции // Советская юстиция. 1932. № 33. С. 23-24.

101. Бехтерев Ю.Ю. К вопросу о борьбе с правонарушениями несовершеннолетних // Административный вестник. 1926. № 3. С. 26-29.

102. Бехтерев Ю. «Озорство и бесчинство» в местах заключения и борьба с ними //Хулиганство и хулиганы. М., 1929. С. 96-120.

103. Бехтерев Ю. Уральский трудовой дом для несовершеннолетних правонарушителей // Административный вестник. 1926. № 2. С. 23-39.

104. Бехтерев Ю. К открытию Высших курсов по исправительно-трудовому делу // Административный вестник. 1929. № 8. С. 31-33.

105. Бранденбургский Я. Первый шаг к пересмотру нашей карательной политики // Еженедельник советской юстиции. 1928. № 38/39. С. 1013-1014.

106. В ГУИТУ Совещание членов наблюдательных комиссий ИТУ г. Москвы // Советская юстиция. 1934. № 7. С. 18.

107. Вольф. Новая карательная политика и реальность приговора // Еженедельник советской юстиции. 1929. № 30. С. 722.

108. Вторая сессия ВЦИК XI созыва//Власть советов. 1924. №7. С. 105-117.

109. Громов В.Г. Уголовно-исполнительная политика // Современное право. 2006. № 5. С. 25-29.

110. Дэюекобсон М, Смирнов М.Б. Система мест заключения в РСФСР и СССР. 1917-1930 // Система исправительно-трудовых лагерей в СССР. Справочник. М., 1998.

111. Исаев М.М. Общая тюремная инструкция 1912 года // Журнал уголовного права и процесса. 1912. №4. С. 111-118.

112. Исаев М. Повышение квалификации работников исправительно-трудового дела// Административный вестник. 1929. № 4. С. 69-72.

113. К.Г. Пора задуматься// Административный вестник. 1929. №4. С. 10.

114. Кесслер М. Как составлен пятилетний план самоокупаемости мест заключения // Административный вестник. 1929. № 4. С. 31-40.

115. Клокова В. Прекратить штампование приговоров к принудительным работам // Советская юстиция. 1930. № 28. С. 21.

116. Крыленко Н.В. Основные принципы нашей исправительно-трудовой политики // Советская юстиция. 1934. № 15. С. 2-3.

117. Кряжевский А. К вопросу о повышении квалификации работников надзора в местах заключения // Административный вестник. 1929. № 9. С. 18-19.

118. Кубасов A.JI. Концентрационные лагеря на Севере России во время Гражданской войны // Новый исторический вестник. 2009. № 2. С. 58-65.

119. Кудрявцев (Фомин) Г. О дисциплине в труддомах для несовершеннолетних//Административный вестник. 1928. № 11. С. 39-42.

120. Лихачев Д. С. Черты первобытного примитивизма воровской речи // Язык и мышление. III-IV. М.-Л., 1935. С. 47-100.

121. Маклецов А. Новая Общая тюремная инструкция // Юридический Вестник. 1916. Кн. XV(III). С. 1-19.

122. Малинин Ф.Н. Постановления шести международных тюремных конгрессов и систематический указатель к ним // Тюремный вестник. 1904. № 9 (приложение).

123. Маслихин A.B., Мурзин Д.М., Стручков H.A. Становление и развитие советского исправительно-трудового права (1917-1969 гг.). Выпуск II. Часть II. Учебное пособие. Рязань, 1988.

124. Менделеева. От слов к делу. О переподготовке кадров // Советская юстиция. 1934. № 14. С.7.

125. Мещанинов И.А. Перевоспитание преступника в долгосрочной тюрьме // Журнал гражданского и уголовного права. 1891. Книга пятая. С. 33-124.

126. Моршнев С. Наблюдательные комиссии при местах заключения // Еженедельник советской юстиции. 1927. №48. С. 1506-1507.

127. О реформе Исправительно-трудового Кодекса // Административный вестник. 1929. № 9. С. 21-27.

128. Озерецкий Н.И. Несовершеннолетние правонарушители (По данным Московского трудового дома) // Преступник и преступность. М., 1928. С. 218-234.

129. Понятовский. Карательно-судебная и исправительно-трудовая политика // Административный вестник. 1928. № 2. С. 51-52.

130. Проект Уголовного Кодекса РСФСР // Пролетарская революция и право. 1920. № 1(15).

131. Реорганизация ВУЗ'ов и постановка дела подготовки кадров работников юстиции. Постановление Коллегии НКЮ // Советская юстиция. 1931.18.

132. Решения XVII партсъезда и задачи органов юстиции // Советская юстиция. 1934. № 11. С. 1-7.

133. С.П.Ж. Опыт работ исправительно-трудовых лесозаготовительных колоний на Урале // Административный вестник. 1930. № 6. С. 41-45.

134. Серебряков. Об организации системы управления местами заключения // Административный вестник. 1928. № 2. С. 36-37.

135. Соколов Вл. Наблюдательные комиссии все еще слабый участок // Советская юстиция. 1934. № 11. С. 8-9.

136. Сперанский И.А. В.И. Ленин о принципах советской исправительно-трудовой политики // Правоведение. 1967. № 2. С. 35-40.

137. Толмачев В.Н. Очередные задачи в области работы административных органов // Еженедельник советской юстиции. 1928. № 22. С. 643-647.

138. Трапезников А. Нужен ли губернский орган по управлению местами заключения // Административный вестник. 1928. № 2. С. 37-38.

139. Траскович Ф. Новый закон о принудительных работах и очередные задачи органов юстиции на местах // Еженедельник советской юстиции. 1928. № 21. С. 620-622.

140. Траскович Ф. Об исправительно-трудовой политике // Еженедельник советской юстиции. 1928. № 46/47. С. 1194-1197.

141. Траскович Ф. Исправительно-трудовая политика // Еженедельник советской юстиции. 1929. № 7. С. 152-155.

142. Тютрюмов И.М. Земледельческие колонии и исправительные приюты для малолетних преступников // Журнал Министерства юстиции. 1896. № 3. С. 21-66.

143. Утевский Б.С. Резолюции последних трех международных тюремных конгрессов//Административный вестник. 1928. № 10. С. 54-64.

144. Утевский Б.С. Современная преступность по данным переписи мест заключения // Административный вестник. 1928. № 1. С. 37-44.

145. Утевский Б.С. Сколько у нас преступников профессионалов и что с ними делать // Административный вестник. 1929. № 4. С. 12-20.

146. Утевский Б. Наблюдательные комиссии и первые шаги их деятельности после реформы // Административный вестник. 1930. № 5. С. 9-18.

147. Утевский Б.С. Об укреплении Наркомвнудела по линии мест заключения //Административный вестник. 1930. № 7. С. 28-36.

148. Утевский B.C. Что дал смотр административной работы // Советская юстиция. 1933. №23. С. 14.

149. Ферри Э. Уголовная социология. Ч. 2. СПб., б.д.

150. Халфин B.C. Население мест заключения РСФСР в 1924-1925 гг. // Административный вестник. 1926. № 4.

151. Чернышев А. Наблюдательные комиссии при местах заключения // Еженедельник советской юстиции. 1927. № 34. С. 1052-1054.

152. Швей А.И. Об одной из форм старой изоляции // Административньш вестник. 1926. № 7-8. С. 49-52.

153. Ширвиндт Е. Перспективы уголовной политики и лишение свободы // Проблемы преступности. Вып. 3. М., 1927. С. 3-14.

154. Ширвиндт Е. Необходимые сдвиги в судебно-исправительной политике // Административный вестник. 1927. № 9. С. 1-6.

155. Ширвиндт Е. Больше внимания культурно-просветительной работе // Административный вестник. 1928. № 7. С. 5-10.

156. Ширвиндт Е. Исправительно-трудовая политика на VI Всероссийском съезде работников юстиции // Административный вестник. 1929. № 2. С. 1-5.

157. Ширвиндт Е. Директивы даны надо их выполнять // Административный вестник. 1929. №4. С. 3-10.

158. Ширяев В.Н. Сельскохозяйственные работы в тюрьмах // Журнал уголовного права и процесса. 1912. № 2. С. 183-189.

159. Ю.Б. Пенитенциарные курсы для просвещенцев московских мест заключения // Административный вестник. 1926. № 4. С. 12-16.

160. Ю.Б. К вопросу о подготовке работников исправительно-трудового дела // Административный вестник. 1926. № 11. С. 32-36.

161. Ю.Б. Итоги и перспективы учебно-воспитательной работы в местах заключения РСФСР // Административный вестник. 1928. № 9. С. 15-22.

162. Якубсон В. Лишение свободы, как мера социальной защиты по Уголовному и Исправительно-трудовому Кодексам РСФСР /У Проблемы преступности. Вып. 3. М., 1927. С. 189-196.

163. Якубсон В. Места заключения и местный бюджет // Административный вестник. 1927. № 7-8. С. 5-8.

164. Якубсон В. Бюджетные перспективы госбюджетных мест заключения // Административный вестник. 1927. № 9. С. 35-37.

165. Якубсон В. Правильная классификация основа оперативной работы ГУМЗ // Административный вестник. 1928. № 1. С. 54-57.

166. Якубсон В. Кто находится в местах заключения // Административный вестник. 1929. № 4. С. 40-49. ' ■

167. Диссертации, авторефераты диссертаций

168. Миляков Н.П. Место государственного кредита в финансовой системе СССР в 1920-е годы: дис. . д-ра экон. наук. М., 2001.

169. Олейник О.Ю. Организационно-правовые основы функционирования системы Наркомюста РСФСР в 1929-1936 гг.: дис. . канд. юрид. наук. Владимир, 2006.

170. Руденко Р.Н. Органы НКВД Владимирской губернии в период военного коммунизма и нэпа: автореф. дис. . канд. юрид. наук. Владимир, 2007!

171. Смыкалин A.C. Пенитенциарная система Советской России 1917-начала 1960-х гг. (историко-юридическое исследование): дис. . д-ра юрид. наук. Екатеринург, 1998.