

На правах рукописи

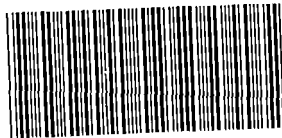


СИНЧУК ИГОРЬ ЮРЬЕВИЧ

**МОРСКАЯ СУДОХОДНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
(политологический анализ)**

Специальность: 23.00.02 –
политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени
кандидата политических наук



005541335

28 НОЯ 2013

Москва – 2013

Работа выполнена и рекомендована к защите на кафедре политологии и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный областной университет»

Научный руководитель: **ЛЮЗА Григорий Григорьевич**
доктор политических наук, профессор

Официальные оппоненты: **НИЦЕВИЧ Виктор Францевич**
доктор политических наук, профессор
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Российская
академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»
Орловский филиал, директор филиала

ЛИХОНОСОВ Александр Геронтьевич
доктор политических наук, доцент
Федеральное государственное казенное военное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Военная академия
Генерального штаба Вооруженных Сил Российской
Федерации», доцент кафедры государственного
управления и национальной безопасности

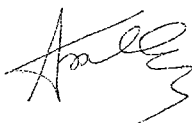
Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Московская
государственная академия водного транспорта»
(ФБОУ ВПО «МГАВТ»)

Защита состоится 17 декабря 2013 года в 15 часов 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.155.14 при Московском государственном областном университете по адресу: 105005, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, д. 21а, ауд. 305.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Московского государственного областного университета по адресу: 105005, г. Москва, ул. Радио, д. 10а.

Автореферат разослан «15» ноября 2013 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат политических наук,
доцент



А.В. Абрамов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

Актуальность исследования. В современных условиях проблема укрепления морской безопасности государства, от обеспечения которой существенным образом зависит национальная безопасность России, объективно вышла на первый план. Исследование проблемы морской судоходной политики России в обеспечении национальной безопасности на современном этапе (политологический анализ) обусловлено:

во-первых, необходимостью определения и уточнения сущности и содержания морской судоходной политики России как фактора обеспечения национальной безопасности, а также места и роли морской судоходной политики в системе национальной безопасности России;

во-вторых, объективной необходимостью всестороннего анализа проблем, связанных с морской судоходной политикой России в современном мире и с обеспечением морской безопасности России;

в-третьих, потребностью проведения исследования содержания, характерных особенностей и проблем современной морской судоходной политики России, в связи с возрастающим значением морской хозяйственной деятельности в развитии экономики государства и потребностью защиты национальных достояний и ценностей Российской Федерации в Мировом океане;

в-четвертых, исключительной значимостью мониторинга процесса глобализации на современную морскую судоходную политику и разработкой на этой основе комплекса эффективных мероприятий противодействия их негативному воздействию;

в-пятых, практической значимостью исследования, направленного на определение и обоснование тенденций и перспективы реализации государственной морской судоходной политикой в Российской Федерации;

в-шестых, недостаточной разработанностью темы в российских и зарубежных научных работах, относящихся к исследованию комплексной политологической проблемы.

Степень научной разработанности проблемы. Анализ научных трудов отечественных и зарубежных учёных свидетельствует, что проблемы безопасности государства (национальной безопасности, морской безопасности) и её обеспечения в современных условиях, развития мирового морского судоходства, морской судоходной политики России занимают особое место в научных исследованиях. Весь объём научной литературы в этой области условно разделили на группы.

К первой группе относятся научные работы, широкого круга учёных, посвящённые проблеме безопасности государства: М.К. Абдурахманова, В.А. Барিশполец, О.А. Белькова, Д.В. Демкина, М.Ю. Зеленкова, В.П. Зимонина, Г.В. Иванова, А.Т. Климовича, А.Г. Лихоносова, Г.Г. Лозы, В.Ф. Ницевича, А.И. Панова, Э.Б. Петросяна, Г.И. Пещерова, А.И. Позднякова, П.П. Политаева, А.А. Прохожева, В.В. Серебрянникова, Ю.В. Синчука, В.Л. Суворова, С.В. Танайлова, Ю.К. Шафраника и других¹.

¹См., например: Абдурахманов М.К, Барিশполец В.А. Основы национальной безопасности России. –М., 1998. –С. 101; Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности. //Инф. сборник «Безопасность», 1994. -№3. –С.12; Демкин Д.В. Аспекты обеспечения военной безопасности Российской Федерации // Электронный журнал «Вестник Московского государственного областного университета» [Электронный ресурс]. – М.: МГОУ, 2012 – № 1. –С.13-20. – Режим доступа: <http://www.evestnik-mgou.ru/vipuski/vipuski.html>; Зеленков М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности российского государства в XXI веке. – М.: Юридический институт МИИТа, 2009. –С.22-22; Зимонин В.П. Китай и евразийский процесс: выстраивание новых партнерских связей. [Электронный ресурс]. – UPL: <http://www.ifes-ras.ru> (дата обращения 15.01.2011); Климович А.Т. Национально-государственная безопасность России. – М.: ВАГШ, 1996. –С.43; Ницевич В.Ф. Геополитика и национальная безопасность: монография. – М. Изд-во МГОУ, 2009. 301с.; Петросян Э.Б. Угрозы национальной безопасности России на современном этапе мирового развития //Власть. Общество. Армия: сборник научных трудов. /Научн. ред. проф. Ф.Г. Сейранян; отв. ред. А.В. Абрамов. –М., МГОУ. 2007. –С.32; Пещеров Г.И. Оборона и безопасность в стратегии 2012. –М.: Научно-политический журнал Власть. –№6. –2011; Поздняков А.И. О понятийном аппарате теории безопасности (аксиологический подход) // Безопасность. – №7–8. – 2002; Политаев П.П. Проблемы национальной безопасности. –М.: МГЭИ, 2005; Прохожев А.А. Национальная безопасность: основы теории, сущность, проблемы. – М.: РАГС, 1996; Синчук Ю.В. Национальная безопасность страны: морально-психологический фактор [Электронный ресурс]. – UPL: <http://www.fnimb.org/index.htm> (дата

Во вторую группу вошли работы, внесшие существенный вклад в исследование проблем обеспечения национальной безопасности России: Г.В. Вернадского, Ю.Ф. Голиусова, Л.Г. Ивашова и других².

Третью группу составляют исследования по проблемам военно-морской безопасности А.Л. Павлова, Н.С. Ниязова, П.Г. Заславской, И.В. Савельева, А.А. Сотниченко, П.И. Куроедова³.

Четвертую группу представляют работы зарубежных политиков: З. Бжезинского, Г. Киссинджера, Б.Клинтона, С. Хантингтона и других⁴.

К пятой группе исследований относятся труды российских и зарубежных учёных, освещающих процесс глобализации в Мировом океане, его влияние на морскую политику и международные морские отношения в современных условиях: В. Синецкого, С.Е. Паля, Л. Ходова, Д. Синая, В. Писарева, А.Л. Колодкина, Е.С. Смирнова, П. Жака, Ж. Тангреди⁵.

обращения: 04.02.2011); Суворов В.Л. Международный терроризм как феномен XX века: эволюция форм и этапы борьбы с мировым злом // Закон и право. – 1999. – № 12; Танайлов С.В. Энергетическая политика России как фактор обеспечения национальной безопасности Дис. канд. полит. наук: 23.00.02. – М.: –2012. –С.35; Шафраник Ю.К. Вопрос энергетической безопасности // Нефть России. – 2004. – №4; Y.K. Shafranik: «The Independent Information Agency», June 1, 2010.

² Вернадский Г.В. Россия в средние века. 1997, ЛЕАН/АГРАФ. Четвертая книга «Истории России». Русская история. – М.: «Аграф», 1997. — 542 с. ISBN; Голиусов Ю.Ф. Политико-экономические аспекты обеспечения транспортной безопасности России на Дальнем Востоке: Дис. ... канд. полит. наук. М., 2005; Ивашов Л.Г. Россия и мир в новом тысячелетии: геополитические проблемы. – М., 2000.

³ См.: Павлов А.Л., Ниязов Н.С., Заславская П.Г., Савельев И.В., Сотниченко А.А. Политика национальной безопасности ведущих стран НАТО (материалы для сравнительного анализа). СПб.: Социологическое общество им. М.М. Ковалевского, 2002.; Куроедов П.И. Проблемы формирования и реализации морской политики России// Право и безопасность, 2002, –№ 4 (5) Декабрь.

⁴ См.: Бжезинский З. Великая шахматная доска. – М.: Международные отношения, 1998; Бжезинский З. Преждевременное партнерство // Полис. 1994, – № 1; Киссинджер Г. Ядерное оружие и политика: Пер. с англ. – М.: Изд. Инстр. л-ра, 1959; Клинтон Б. Стратегия национальной безопасности США // НГ – сценарии, 1996, –№ 2, 23 мая; Huntington С. The clash of civilization,s // Foreign affairs. 1993. V. 72. №3. –P.22–49.

⁵ Синецкий В. Морская деятельность в условиях глобализации // Мировая экономика и международные отношения. 2003, №1. –С. 27–36; Пале С.Е. Судьбы Океании в начале XXI века // Азия и Африка Сегодня. 2010, №1. С. 32–37; Ходов Л. Пиратство на морских торговых // Вопросы экономики. 2010, №9. –С.144–149; Синай Д. Тенденции мирового морского терроризма // Азия и Африка Сегодня. 2005, №7. –С. 41–43; Писарев В. Дипломатия океанического соуправления // Международные процессы. 2007, №2. –С.4–16;

Шестую группу представляют работы, посвященные вопросам мирового судоходства: Г.Г. Иванова, С.И. Логачева, А.Л. Маковского, В.П. Макаковского, Т.М. Тарасовой, В.В. Чугунова⁶. История русского и российского судоходства исследовалась Г.К. Войтоловским, Л.М. Гранковым, С.Н. Заевым, Ю.Д. Полянцевым, Т.А. Прокофьевой, В.И. Якуниным⁷.

К седьмой группе относятся научные труды по проблемам внешнеэкономической деятельности предприятий, выстроенные в логической последовательности, с учётом современных условий: О.И. Дегтяревой, Т.Н. Поляновой, С.В. Саркисова⁸.

В восьмую группу вошли исследования перспектив развития Арктической зоны России, стратегических приоритетов её национальной морской политики в Арктике, обеспечению национальной безопасности на Арктическом региональном направлении национальной морской политики: А.Н. Вылегжанина, Г.В. Иванова, Ю.Н. Малеева, А.Н. Чилингарова⁹.

Колодкин А.Л., Смирнова Е.С. Правовое регулирование борьбы с морским пиратством на международном и национальном и национальном уровнях: состояние и перспективы в начале XXI века. – М., 2011; Jacques P. Globalization and the World Ocean. UK: Oxford. 2006; Tangredi J. Globalization and Sea Power // Globalization and Maritime Power / ed. Tangredi J. Washington DC: National Defense University Press, 2003. – P. 1-24.

⁶ См.: Иванов Г.Г. Международное морское право. М., 2003; Логачев С.И. Мировое судостроение / С.И. Логачев, В.В. Чугунов. – СПб: Судостроение, 2000. – 312 с. 2; Маковский А. Л. Проблема унификации морского права стран – членов СЭВ//Актуальные проблемы морского права и международного судоходства. – М., 1980. – С. 41-53; Макаковский В.П. Мировое морское судоходство. «География» / В.П.Макаковский. Издательский дом «Первое сентября». – 2002. –218с.

⁷ См.: Войтоловский Г.К. Теория и практика морской деятельности/ Г.К. Войтоловский. СОПС РАН, Морская коллегия при Правительстве РФ. М., 2005,- Вып. 5. – 248 с.; Гранков Л.М. Русское судоходство. История и современность: в 1 т. / Л.М. Гранков Коммерческий флот России. Страницы истории. – М.: 2004. –315 с.; Заев С.Н. Транспортные логистические центры – мода или требование времени? / С.Н. Заев, Ю.Д. Полянцев, Т.В. Филатова // Бюллетень транспортной информации. – 2008. – № 6 (156); Прокофьева Т.А. Тенденции становления и развития рынка логистических услуг в России /Т.А. Прокофьева, В.И. Сергеев // Бюллетень транспортной информации. Информационно-практический журнал. – 2007. – № 4 (142). – 68 с.; Якунин В.И. Политология транспорта. Политическое измерение транспортного развития / В.И. Якунин. –М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2006. – 432 с.

⁸ Дегтярева О.И. Внешнеэкономическая деятельность / О.И. Дегтярева, Т.Н.Полянова, С.В.Саркисов. – М.: Дело АНХ, –2008. – С.400.

⁹ Вылегжанин А.Н. Правопритязания на природные ресурсы Арктики. // Московский журнал международного права. – 2006. – №1; Иванов Г.В. Деятельность Экспертного совета по

Анализ источников позволяет утверждать, что проблема исследования не достаточно изучена, что предопределяет выбор темы диссертации, основные цели и задачи исследования. Диссертация носит многомерный, комплексный характер, позволяющий соотносить, сводить воедино и удерживать в поле зрения, существенно различающиеся и наиболее сложные стороны, аспекты исследования.

Таким образом, возникло *противоречие* между недостаточной разработанностью современных путей и условий обеспечения национальной безопасности через морскую судоходную политику и острой необходимостью апробации механизмов её реализации. Указанное противоречие определяют выбор темы, объекта и предмета диссертационного исследования, его цель и задачи.

Объектом исследования является обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования – морская судоходная политика в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе.

Цель исследования – политологический анализ морской судоходной политики, как составной части национальной безопасности России.

Задачи исследования:

- уточнить теоретико-методологические основы исследования морской судоходной политики России в обеспечении национальной безопасности в современных условиях;
- раскрыть сущность и содержание морской судоходной политики государства, а также её место и роль в системе национальной безопасности;

- проанализировать влияние процессов глобализации на современную морскую судоходную политику;
- выявить характерные особенности и проблемы современной морской судоходной политики России;
- сформулировать и обосновать тенденции и перспективы реализации государственной морской судоходной политики Российской Федерации.

Гипотеза исследования заключается в том, что морская судоходная политика России является неотъемлемым важнейшим фактором системы национальной безопасности государства. Успешное развитие государства невозможно без укрепления национальной безопасности. Исследование сущности и содержания морской судоходной политики государства, а также её места и роли в системе национальной безопасности, раскрытие и обоснование тенденций и перспектив реализации государственной морской судоходной политики Российской Федерации позволит укрепить национальную безопасность России, повысить статус российского государства, как ведущей мировой морской державы XXI века.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что определена и теоретически обоснована проблема диссертации, не нашедшая пока должного освещения и специального отражения в крупных публикациях и диссертационных исследованиях последних лет. Понятийный аппарат теории национальной безопасности дополнен формулировкой понятий «морская безопасность государства» и «морская судоходная политика государства». Определены место и роль морской судоходной политики в системе национальной безопасности государства. Проанализированы сущность и содержание морской судоходной политики государства в обеспечении национальной безопасности на современном этапе и морской деятельности государства. Осуществлен политологический анализ отечественного и зарубежного опыта реализации стратегии морской судоходной политики по обеспечению национальной безопасности государства. Исследовано влияние

процессов глобализации на современную морскую судоходную политику России. Рассмотрен характер современных угроз жизненно важным интересам России в морской сфере. Обоснованы тенденции и перспективы реализации государственной морской судоходной политики Российской Федерации.

Нормативную и эмпирическую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы и нормативно-правовые акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы права, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, определяющие и регламентирующие вопросы обеспечения национальной безопасности и морской судоходной политики Российской Федерации, в которых рассматриваются национальные интересы и цели, основные задачи и направления морской судоходной политики РФ, по обеспечению национальной безопасности России.

Концептуальными основами международной морской судоходной политики, регламентирующими межгосударственные отношения и международные частные (коммерческие) отношения между субъектами внутреннего права отдельных государств, являются международные договоры и конвенции в области международного морского права, касающегося использования Мирового океана и его ресурсов.

Эмпирической основой исследования стали данные Госкомстата России, аналитические материалы международных и российских научных конференций, зарубежной и российской периодической печати.

Теоретико-методологическую базу исследования составляют международные правовые акты, федеральные законы и нормативно-правовые акты органов государственной власти Российской Федерации, методические материалы министерств и ведомств по проблеме обеспечения национальной безопасности государства, регламентирующие морскую судоходную политику

государства, теоретические исследования отечественных и зарубежных ученых по вопросам национальной безопасности государства, государственной морской судоходной политике. Информационной основой диссертационного исследования являются научные труды, посвященные методологическим и общетеоретическим проблемам политики, геополитики, безопасности государства, морской судоходной политики государства, данные Госкомстата России, аналитические материалы научных конференций.

В качестве методов исследования проблем диссертационной работы были использованы: системно-деятельностный подход, выступающий как синтез системного и деятельностного подходов; диалектический; системный; сравнительно-аналитический; историко-логический; индукции и дедукции; нормативного и позитивного анализа и синтеза содержательный анализ официальных документов, научных источников по проблеме исследования; систематизация полученных результатов, их классификация.

Исходя из целей и задач диссертационного исследования, автор **выносит на защиту следующие научные положения:**

1. Авторское определение понятий «морская безопасность государства» и «морская судоходная политика государства». Морская безопасность государства – важный и необходимый компонент в общей системе национальной безопасности России, состояние защищенности морских национальных достояний, ценностей, морских природных ресурсов государства и созданных человеческой деятельностью приобретений от различного рода опасностей, от внешних и внутренних угроз, от агрессии и получения значимого ущерба со стороны других государств.

Морская судоходная политика государства – составной компонент морской безопасности государства, движущий фактор в системе обеспечения национальной безопасности государства. Морская судоходная политика – совокупность экономических, правовых, научно-технических, управленческих мер, осуществляемых направленной деятельностью государства, местного

самоуправления, общественных организаций, политических партий, групп, отдельных людей и т.п. на основе законов и иных правовых актов, по достижению определенных целей и выполнение задач государства в морской сфере, гарантирующих защищённость морского потенциала государства, развитие национального флота в экономике государства и в международном судоходстве, по обеспечению национальной безопасности России.

2. Место и роль морской судоходной политики в системе национальной безопасности государства. Морская судоходная политика государства является существенным составляющим фактором в системе обеспечения национальной безопасности государства в целом и морской безопасности в частности, неотъемлемым компонентом, монолитной частью государственной, морской, экономической политики (слагаемым потенциала, мощи государства). Защита национального достоинства, ценностей России в Мировом океане, создание условий для противодействия угрозам национальной безопасности – главная задача морской судоходной политики государства. Обеспечение национальной безопасности через морскую судоходную политику – это гарантия независимости государства, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха.

3. Результаты политологического анализа сущности и содержания морской судоходной политики в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации в современных условиях. Сущность морской судоходной политики государства заключается в направленной деятельности высшего политического руководства государства, государственных органов законодательной и исполнительной власти, общественных организаций, политических партий, групп и т.п. в целях изучения, освоения и использования Мирового океана в интересах безопасности, защиты национального достоинства, морских ресурсов государства, устойчивого экономического и социального развития государства. Содержание морской судоходной политики государства составляет совокупность политических форм, методов, сил и средств

государства и его возможностей в Мировом океане (морского потенциала), в рамках, которых осуществляется реализация национальной морской политики государства, изучение, развитие, использование морского потенциала государства, разработка и реализация механизмов применения морского потенциала государства, достаточного для защиты национальных интересов (достояний) России в Мировом океане, суверенитета и территориальной целостности, обеспечения национальной обороны и безопасности государства с морских направлений, создание и развитие системы взаимоотношений с другими государствами в Мировом океане.

4. Характерные особенности и проблемы современной морской судоходной политики России. Политологический анализ современного развития геополитической ситуации в мире и вокруг Российской Федерации, исследование международной морской судоходной политики и особенностей развития морского флота, свидетельствует о том, что в настоящее время сохраняется целый ряд факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на геополитический статус России, на безопасность российского государства и препятствующих развитию её морского судоходства. При этом интересы обеспечения безопасности государства и устойчивого развития её морской судоходной политики находятся в прямой зависимости. Эффективное геополитическое реагирование России на современные и перспективные вызовы и угрозы невозможно без комплексного учета всех сложившихся обстоятельств. Особенностью современной геополитической обстановки во всём мире и, в частности, в Российской Федерации является то, что процесс изменений в общественно-политической жизни ряда государств продолжается, что ведёт к пересмотру геополитических взглядов руководства, к возникновению новых стратегических интересов (в том числе в морской сфере) и к геополитическим переменам в целом.

5. Тенденции и перспективы реализации государственной морской судоходной политики Российской Федерации. Исходя из основных целей и

ряда наиболее актуальных задач судоходной политики РФ, определены основные тенденции и перспективы реализации судоходной политики России на современном этапе, реализация которых, в целях обеспечения национальной безопасности государства (защиты его национальных ценностей и достояний в Мировом океане), позволит своевременно, действенно и результативно противодействовать современным угрозам российскому государству – ведущей морской державе; существенным образом повлиять на развитие морского судоходного транспорта России: повысить конкурентоспособность российского морского судоходства на мировом рынке; закрепить за национальным флотом транспортировку отечественных внешнеторговых грузов; сократить затраты на фрахтование судов, ходящих под иностранным флагом; изменить направления, состав и величину грузопотоков; стимулировать сооружения новых морских портов и причалов, освоение новых трасс во внутренних морях и в Мировом океане.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что сформулированные в нём положения, обобщения и выводы позволяют более глубоко проанализировать современные проблемы функционирования морской судоходной политики и на этой основе определять тенденции и перспективы реализации государственной морской судоходной политики РФ, раскрыть приоритетные направления её развития, а также разработать конкретные мероприятия по защите жизненно важных интересов государства в морской сфере.

Практическая значимость работы состоит в том, что научные положения диссертации – отдельные выводы, предложения и практические рекомендации, могут быть учтены и использованы органами государственной власти, политическими партиями, общественными организациями при разработке основных направлений развития и совершенствования морской судоходной политики Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности государства на современном этапе, в частности, применены при

разработке и реализации морской судоходной стратегии, а также в процессе совершенствования механизма обеспечения национальной безопасности.

Результаты, материалы исследования, содержащиеся в нём выводы и рекомендации, могут быть использованы в практике преподавания политологических дисциплин, спецкурсов по данной проблематике в высших учебных заведениях Российской Федерации и в научно-исследовательской работе.

Структура диссертации обусловлена целью, задачами, внутренней логикой исследуемой проблемы. Диссертация состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновываются актуальность и степень научной разработанности темы диссертационной работы, формулируются объект, предмет, цель, задачи исследования, его методологическая и теоретическая основа, представлены научная новизна, научная гипотеза, положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость работы, обозначены апробация и структура диссертации.

В первой главе «Теоретико-методологические основы морской судоходной политики России в обеспечении национальной безопасности», состоящей из трех параграфов, рассматриваются теоретико-методологические основы исследования проблемы морской судоходной политики России в обеспечении национальной безопасности как объект политологического исследования. Определяется её сущность и содержание, место и роль в системе национальной безопасности Российской Федерации, выявляется влияние процессов глобализации на современную морскую судоходную политику.

В параграфе 1.1 «Морская судоходная политика России в обеспечении национальной безопасности: теоретико-методологические

основы» обосновываются и уточняются фундаментальные положения исследования политического механизма развития, регулирования и осуществления морской судоходной политики государства в общей системе обеспечения национальной безопасности России в начале XXI века; раскрываются особенности осуществления морской судоходной политики государства органами государственной власти, общественными организациями, научными и предпринимательскими сообществами, направленными на комплексное освоение пространств и ресурсов Мирового океана, его транспортной составляющей, в целях обеспечения национальной безопасности государства. При этом затрагиваются все стороны, основные сферы жизнедеятельности государства в Мировом океане: технологическая, экономическая, транспортная, социальная, международная, военная. В современном мире стратегической отраслью для России является морской транспорт. Роль приморских государств в Мировом океане определяется в первую очередь уровнем технологической вооружённости отраслей его промышленности и морского хозяйства, в целях использования своих морских пространств и ресурсов в хозяйственных и военных целях (в противном случае это сделают другие государства). В глобализирующемся мире только ведущие морские державы могут претендовать на лидерство; реальный суверенитет любого государства, претендующего на самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику, но не способного противопоставить адекватную силу угрозе с моря, ограничивается более развитыми морскими державами.

В параграфе 1.2 «Сущность и содержание морской судоходной политики в системе национальной безопасности государства» на основе политологического анализа рассмотрены сущность и содержание морской судоходной политики государства в системе национальной безопасности. Национальная безопасность государства выступает в форме обобщенного критерия, сущность которого заключается: в сохранении целостности государства; в его независимости как субъекта системы межгосударственных

отношений; в суверенности, самостоятельности решения политических, экономических, социальных и иных вопросов.

Морская судоходная политика - реально существующий и необходимый в современных условиях процесс, требующий научно-теоретического осмысления. Исследование морской судоходной политики и морской безопасности взаимосвязано и неотделимо. Проблема морской судоходной политики государства тесно связана с транспортной политикой государства, так как один из составляющих их компонентов общий – морской транспорт.

Морская судоходная политика Российской Федерации – это определение государством и обществом целей, задач, направлений и способов по защите от получения значимого ущерба национальному достоянию Российской Федерации на морском побережье, во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации и в открытом море. Реализация национальной морской судоходной политики РФ – укрепление позиций России в качестве ведущей морской державы и создание благоприятных условий для достижения целей и решения задач по реализации судоходной политики Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности на современном этапе.

Содержание морской судоходной политики составляет совокупность политических форм, методов, средств, в рамках которых должны происходить изучение, развитие, использование морского потенциала государства с целью защиты национальных достояний России в Мировом океане, обеспечения национальной безопасности государства, суверенитета и территориальной целостности.

В параграфе 1.3 «Влияние процессов глобализации на современную морскую судоходную политику» определено, что деятельность морского торгового флота давно вышла за рамки национальных интересов отдельных государств и приобрела международный характер. Новый этап научно-

технической революции формирует процессы глобализации, которые, наряду с позитивными факторами, создают серьёзные угрозы для национальной безопасности. Морское торговое судоходство охватывает весь земной шар и имеет наиважнейшее значение в установлении и развитии международных экономических связей и товарообмена между государствами, как ни какая другая сфера хозяйственной деятельности. Процессы глобализации коренным образом меняют принципы организации, управления мировой экономикой и оказывают непосредственное влияние на морскую судоходную политику государств как положительное, так и отрицательное. Понимание, осознание изменений, происходящих в мировом сообществе, позволяет своевременно, актуально, гибко осуществлять современную морскую судоходную политику в целях защиты национальных интересов и обеспечения национальной безопасности государства. В мире идет борьба за первенство, чьи же национальные ценности и правила будут господствовать.

Растущая потребность в межконтинентальных транспортных перевозках государств Азии, стран Индокитая, Ближнего Востока и Европы, конкуренция на рынке международных транспортных услуг заставляют рассматривать новые экономически выгодные варианты транспортных сообщений между Европой и Азией. В условиях роста напряженности на Ближнем Востоке и потенциальной угрозы для судоходства по Суэцкому каналу государства Южной Азии активно ведут поиск альтернативных путей перевозки грузов в сообщении со странами Европы.

Большое значение в этих условиях приобретает заключение новых договоров и соглашений России по транспортировке грузов по Каспию с Ираном и другими странами Каспийского бассейна. Международный транспортный коридор «Север – Юг» призван обеспечить транспортную связь между странами Балтии и Индией через Иран. Основными преимуществами МТК «Север – Юг» перед другими маршрутами (в частности, перед морским маршрутом через Суэцкий канал).

Являясь тихоокеанской державой, Российская Федерация заинтересована в установлении дружественных отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). АТР – особый регион, где сталкиваются великодержавные устремления и интересы разных государств и потенциальным очагом напряженности остается Корейский полуостров. Одной из важнейших арен рисков и вызовов становится Индийский океан.

Проблемы в Черном, Балтийском, Северном и Ирландском морях, с которыми Россия столкнулась, в связи с ограничением морских транспортных возможностей в данном регионе, незамедлительно вскрыли вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Северный морской путь из Европы в Азию рассматривается как один из ключевых торговых маршрутов глобального значения и масштаба. Арктика утратила статус периферийного района и оказалась в фокусе внимания многих наций. Вопросы развития региона Арктики вызывают существенные разногласия. Президент РФ В.В. Путин отметил важность данного региона со стратегических позиций как с точки зрения обеспечения безопасности, так и в сфере экономики, транспорта Президент России высказался категорически против идеи интернационализации Северного морского пути и заявил: «Арктика, безусловно, неотъемлемая часть Российской Федерации, находящаяся под нашим суверенитетом в течение нескольких веков. Так оно и будет оставаться во все последующие времена¹⁰». Обеспечение безопасности судоходства по Северному морскому пути осуществляет Северный флот РФ и стратегические атомные подводные лодки. В этих целях восстановлена российская военная база на Новосибирских островах, прекратившая существование почти 20 лет назад. При этом Путин особо отметил, что Россия рассчитывает, что все мировые события за несколько предыдущих десятилетий будут отдалять государства «от того, что было в годы холодной войны».

¹⁰ Путин: передача Арктики под международное управление – «полная глупость» Газета. ru <http://www.gazeta.ru> (дата обращения 03.10.2013).

Вопросы развития региона Арктики вызывают существенные разногласия и остаются источником противоречий между государствами. В современных условиях вопрос об Арктике активно муссируется в мировом сообществе. Появился новый тренд «подарим Арктику западу», после нападения экстремистов-экологов Гринпис на платформу «Приразломная»¹¹. Для НАТО как военно-политического союза миссии в Арктике вызывают особый интерес. Как отметил Президент России В.В. Путин: «Американские подводные лодки дежурят недалеко, у побережья Норвегии». При том, что полетное время ракет из данного района до Москвы составляет 16-17 минут¹².

Борьба между государствами за первенство и влияние в Мировом океане обостряется. Так США, стремящиеся контролировать все мировые океаны и моря, опасаются конкуренции на мировой арене. Главными конкурентами Соединенных Штатов в борьбе за глобальное лидерство являются Китай, Индия, Евросоюз.

Одной из угроз морской безопасности, политической угрозой национальной безопасности государств является терроризм на морском транспорте и субстандартное судоходство.

Смена приоритетов в условиях глобализации повышает конкурентоспособность между государствами и усиливает борьбу за первенство в Мировом океане.

Во второй главе «Политологический анализ морской судоходной политики государства в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации» проанализирована современная морская судоходная политика России, выявлены её основные характерные особенности и проблемы, раскрыты тенденции и определены перспективы реализации государственной морской судоходной политики Российской Федерации.

¹¹ Сайт <http://politikus.ru> 4-10-2013 (дата обращения 03.10.2013).

¹² Путин: передача Арктики под международное управление – «полная глупость» Газета.ru <http://www.gazeta.ru> (дата обращения 03.10.2013).

В параграфе 2.1 «Современная морская судоходная политика России: характерные особенности и проблемы» в процессе политологического анализа современной геополитической ситуации России выявлены характерные особенности и проблемы современной морской судоходной политики России. Радикальные политико-экономические и научно-технические перемены в мировом экономическом сообществе, происшедшие в мире на рубеже XX-XXI веков, вызвали значительные изменения в структуре и географии мировой экономики и международной торговли, оказывая при этом непосредственное влияние на развитие международного судоходства, структуру и динамику развития международных морских перевозок грузов. Таким образом, выросла роль морской судоходной политики как в мировом масштабе, так и в России в частности.

Политологический анализ современного развития геополитической ситуации в мире и вокруг Российской Федерации, исследование международной морской судоходной политики и особенностей развития морского флота РФ, свидетельствует о том, что в настоящее время сохраняется целый ряд факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на геополитический статус России, на безопасность российского государства и препятствующих развитию её морского судоходства. При этом интересы обеспечения безопасности государства и устойчивого развития её морской судоходной политики находятся в прямой зависимости. Эффективное геополитическое реагирование России на современные и перспективные вызовы и угрозы невозможно без комплексного учета всех сложившихся обстоятельств.

В параграфе 2.2 «Тенденции и перспективы реализации государственной морской судоходной политики Российской Федерации» определяются стратегические направления морской судоходной политики России, с учетом тенденций и приоритетов. Вопросы защиты национальных интересов России в Мировом океане требуют консолидации усилий общества и

государства, выработки комплексной системы мер правового, организационно-правового и политического характера. Реализация морской судоходной политики России с учетом геополитических особенностей, исторической роли Российской Федерации – ведущей морской державы, должна обеспечить наиболее эффективное использование возможностей морского транспорта в интересах социально-экономического развития государства, явиться решающим фактором в подъеме экономики и уровня жизни россиян, в обеспечении России достойного места в мировом содружестве государств, должна быть сконцентрирована на обеспечение национальной безопасности российского государства, защите национальных ценностей и достояний России в Мировом океане.

В диссертационном исследовании раскрыты и определены основные тенденции и перспективы реализации государственной морской судоходной политики Российской Федерации:

формирование нормативно-правовой базы (федеральных законов), соответствующей нормам международного права и экономической ситуации в Российской Федерации, регулирующей и определяющей морскую судоходную политику России, деятельность морского транспорта Российской Федерации и обеспечивающую национальную безопасность России;

образование Российского международного реестра судов для создания экономических, юридических, политических и других необходимых условий, обеспечивающих функционирование зарегистрированных в нём российских и иностранных судов, имеющих все преимущества «удобного» флага, при этом регистрация в реестре должна быть возможной, прежде всего, для судов, построенных в России;

государственное стимулирование развития морского судоходства – механизм развития национального торгового флота (прямая финансовая помощь государства судостроительным предприятиям), широко распространенный в мировой практике;

привлечение дополнительных заемных средств при стимулирующей роли государства, его поддержки отдельных проектов, имеющих особую социальную значимость, при этом доля государства должна значительно превышать аналогичные зарубежные программы судоходных компаний, привлеченных ими инвестиций и средств заинтересованных кредиторов;

модернизация транспортного торгового флота, осуществляемая в основном за счет государственной финансовой поддержки, без которой возродить морской торговый флот государства невозможно, тем более решить вопрос национальной защиты России, её национальных ценностей и достояний (строительство, выпуск новых судов; сокращение среднего возраста судов, контролируемых российскими судоходными компаниями, и вывода из эксплуатации судов, не соответствующих международным стандартам; создание новых судостроительных заводов, производства оборудования, средств связи, электроники, автоматизации и т.п.; строительство новых и реконструкция российских морских портов и причалов, с учётом повышения удельного веса российских портов в переработке транзитных грузов; освоение новых трасс во внутренних морях и в Мировом океане);

создание условий, стимулирующих строительство судов на отечественных предприятиях с участием различных отраслей промышленности;

повышение конкурентоспособности российского морского судоходства на мировом рынке в связи: с устойчивым пополнением флота, контролируемого российскими судоходными компаниями и зарегистрированного в одном из реестров судов Российской Федерации;

возврат судов, ходящих под «удобными» флагами, в отечественный реестр – одна из важнейших задач морской судоходной политики России в обеспечении национальной безопасности государства;

осуществление государственной судоходной политики в Арктике – защита, сохранение национальной юрисдикции и контроля России на трассах Севморпути, централизованное государственное управление системой

Севморпути – единой системы государственного ледокольного обеспечения (необходимо создать государственную службу для регулирования вопроса развития и использования Северного морского пути, защиты национального достояния и т. д.);

активизация главной судоходной магистрали Арктики требует: определения ценового баланса – задача государства и судовладельцев, нуждающихся в проводке по арктическому маршруту; реализации комплексного транспортного проекта по расширению и модернизации ледокольного флота и арктических портов; активного строительства атомоходов, что позволит проводить в Арктике операции любой технической сложности – в том числе осуществлять проводку супертанкеров, геологоразведку дна Арктики, обеспечение нефте- и газодобычи; увеличения и обновления парка ледоколов; обеспечения навигационной безопасности по всей трассе; создания по всей трассе условий для сервисного обслуживания международного транспортного коридора (грузовых терминалов, центров связи, логических центров и т.д.); обеспечения круглогодичного навигационного цикла всех трасс Северного морского пути, независимо от сезонов и степени ледовитости; решения проблем национальных границ в регионе, неопределенность которых обостряет конфликты и конкуренцию, дипломатическим путем;

необходимость ограничений и контроля доступа к отечественной грузовой базе в целях обеспечения реализации национальных интересов России, при сохранении, в целом, принципов свободного предпринимательства, особенно в связи с присоединением России к ВТО и, следовательно, распространением на неё принципов ГАТС;

проведение взвешенной налоговой и таможенной политики, предоставление налоговых и таможенных льгот, облегчение визового и валютного режима, а также кредитной и прямой финансовой поддержки со стороны государства и т.д.

Достижение стратегических целей закрепит за Россией мировой статус субъекта геополитики – мирового центра.

В заключении сформулированы основные теоретические выводы и практические рекомендации, определены тенденции и перспективы реализации, совершенствования государственной морской судоходной политики в системе национальной безопасности Российской Федерации.

III. АПРОБАЦИЯ И ВНЕДРЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ:

Основные идеи концепции данного исследования диссертантом впервые были изложены в 2010 году в монографии «Современные тенденции развития мирового судоходства»¹³ и в процессе последующей практической деятельности в составе рабочей группы по подготовке доклада – сборника экспертиз по поручению председателя Экспертного совета по Арктике и Антарктиде при Председателе Совета Федерации по проблемам законодательного обеспечения и реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации.

На протяжении всего периода исследования результаты практической деятельности соискателя, концептуальные идеи, положения и выводы диссертации докладывались и получили положительную оценку на научно-практических конференциях: «Стратегия развития России и национальная морская политика в Арктике», сентябрь 2010 года (Мурманский государственный технический университет); «Россия в геополитической конструкции мира XXI столетия», 18 октября 2012 года (Московский государственный лингвистический университет); на II Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» 5-6 декабря 2012 года (Санкт-Петербург, Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации).

¹³ Синчук И.Ю. Современные тенденции развития мирового судоходства: монография / И.Ю.Синчук. – Москва - Новосибирск: Изд. ЭНСКЕ, 2010. – 84 с.

Основные положения диссертации апробированы автором в следующих формах:

изложение основных положений и выводов в монографии и пяти научных статьях;

участие в круглых столах: «Развитие государственного и частного партнерства в сфере морской деятельности», «Перспективы развития и повышение качества морского образования»;

выступления перед профессорско-преподавательским составом кафедры Гуманитарные и естественные дисциплины Московского экономического института с научным сообщением по положениям диссертации, на тему: «Судоходная политика России в обеспечении национальной безопасности на современном этапе»;

проведение семинаров: «Методологические основы судоходной политики России в обеспечении национальной безопасности» и «Особенности развития морской транспортной политики в России» со студентами Московского экономического института;

основные теоретические положения и выводы достигнутых результатов диссертационного исследования прошли апробацию в ходе выступлений на заседаниях: кафедры политологии и права, кафедры социальных наук и государственного управления Московского государственного областного университета.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах, определенных ВАК:

1. Синчук Ю.В., Синчук И.Ю. К вопросу о безопасности российского государства // Вестник МГОУ. Серия «История и политические науки». – М.: Издательство МГОУ, 2012. №5. – С.141-147 (личный вклад – 0,4 из 0,7 п.л.).

2. Синчук И.Ю. Особенности развития морской транспортной политики в России // Электронный журнал «Вестник МГОУ» [Электронный ресурс]. – М.:

Издательство МГОУ, 2013. №2. – С.93-99 (0,7 п.л.). Режим доступа: <http://www.evestnik-mgou.ru/Articles/Doc/354>.

3. Синчук И.Ю. Методологические основы судоходной политики России в обеспечении национальной безопасности // Вестник МГОУ. Серия «История и политические науки». – М.: Издательство МГОУ, 2013. №2. –С. 93-98 (0,6 п.л.).

4. Синчук И.Ю. Судоходная политика России в обеспечении национальной безопасности на современном этапе // Электронный журнал «Вестник Юридического института МИИТ» [Электронный ресурс]. – М.: МИИТ, 2013. № 2. –С.83-87 (0,5 п.л.). Режим доступа: http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik_ui_2.pdf.

Публикации в других изданиях:

5. Синчук И.Ю. Современные тенденции развития мирового судоходства: Монография / И.Ю. Синчук; Москва – Новосибирск: Изд. ЭНСКЕ, 2010. –84 с. (5,3 п.л.).

6. Синчук И.Ю. Политологический анализ судоходной политики Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности // Наши научные интересы: сборник научных трудов студентов и аспирантов кафедры политологии и права МГОУ, ИФИ – Вып. 2. / Под общей ред. д.и.н. проф. В.Г.Егорова. – М.: 2013. –С. 157-172 (1,4 п.л.).

Общий объем публикаций по теме диссертации составляет – 8 п.л.

Типография Юридического института МИИТа

Изд. заказ 4	Бумага офсетная	Тираж 100 экз.
Подписано в печать 13.11.2013	Печать трафаретная	Цена договорная
Усл. печ. л. 1,5	Уч.-изд. л. 1,2	Формат 60х84/16

127994, Москва, А — 55, ул. Образцова, 9. стр. 9.