Федеральное государственное

бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Уральский го суд ар ственный юридический университет»

На правах рукописи

Кургузиков Максим Сергеевич

Конституционный контроль в странах Содружества Независимых

Государств: сравнительно-правовое исследование

Специальность: 12.00.02-Конституционное право;

конституционный судебный процесс;

муниципальное право

Диссертация на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор С.Э. Несмеянова

Екатеринбург-2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСШТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ 14

§1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ Б СТРАНАМ СНГ 14

§2. ИСТОРИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ СНГ 30

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ НАЧАЛА КОНСШТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ. 50

§ 1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В

СТРАНАХ СНГ 50

§2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЛЕНОВ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ СНГ 77

ГЛАВА 3. ПОЛНОМОЧИЯ И ИТОГОВЫЕ АКТЫ ОРГАНОВ КОНСШТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ 118

§1. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В

СТРАНАХ СНГ 118

§2. ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В

СТРАНАХ СНГ 147

§3. ИТОГОВЫЕ АКТЫ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ СНГ . . . 184

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 202

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наличие конституции в государстве не всегда обеспечивает полное верховенство этого акта и нередко, как свидетельствует опыт практически всех государств, текущее законодательство не всегда соответствует основному нормативному правовому акту. Для разрешения подобных ситуаций современные страны создают органы конституционного контроля. Наличие указанных органов в системе государственной власти обеспечивает ее стабильность, а также единство и сбалансированность всей правовой системы. В СССР долгое время отрицалась необходимость наличия самостоятельного органа, наделенного полномочием по осуществлению проверки конституционности нормативных правовых актов, действующих в стране.

После распада СССР его бывшими республиками была учреждена международная организация Содружество Независимых Государств, участники которой восприняли передовой опыт европейских государств в области создания самостоятельного судебного органа, осуществляющего проверку

конституционности нормативных правовых актов. Практически во всех странах СНГ были созданы специализированные обособленные, независимые органы конституционного контроля, наделенные особыми полномочиями, принимающие обязательные и не подлежащие пересмотру итоговые акты. Более того, даже Конституционная палата Верховного суда Кыргызстана (несмотря на то, что согласно Конституции Кыргызстана является структурным подразделением Верховного суда) фактически является самостоятельным и обособленным органом конституционного контроля Единственным государством СНГ, в котором по состоянию на 2016 год не создан орган конституционного контроля, является Туркменистан, проверку конституционности нормативных правовых актов в данном государстве осуществляет парламент («советская» модель).

Во всех странах СНГ конституционньгй контроль базируется на принципах законности, верховенства конституции, на приоритете прав и свобод человека, гласности, независимости и общеобязательности итоговых актов органов

конституционного контроля Несмотря на одинаковые начала, органы

конституционного контроля в странах СНГ по ряду вопросов имеют

принципиальные различия. Отличается порядок формирования указанных органов. При этом способ, реализованный в Республиках Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Российской Федерации, при котором представительный орган назначает членов органов конституционного контроля, является наиболее предпочтительным для обеспечения независимости указанного органа от других ветвей государственной власти. Кроме этого, органы конституционного контроля отличаются количественным составом, сроком

пребывания членов органов в должности, предельным возрастом, квалнфикацноннымн требованиями, а также основаниями и порядком приостановления и прекращения полномочий.

Основной функцией органов конституционного контроля является проверка конституционности нормативных правовых актов и международных договоров. Указанные полномочия являются обязательными, так как отражают их главную функцию, но кроме этого рассматриваемые органы наделяются н другими (факультативными) полномочиями, которые встречаются не у всех органов конституционного контроля стран СНГ, при этом обосновано, что наличие таких полномочий также способствует правовой охране конституции и защите прав и свобод человека и гражданина.

В работе выявлены сходства н различия в структуре, порядке формирования и объеме полномочий органов конституционного контроля. При этом отмечено, что имеет место недостаточное правовое регулирование статуса членов соответствующих органов, порядка их назначения, срока пребывания в должности, основания для приостановления и прекращения полномочий. Более того, выявлена общая проблема для всех стран СНГ, которая заключается в неисполнении итоговых актов органов конституционного контроля другими органами государственной власти, и предложены варианты ее решения.

В 2011 году в целях сближения законодательства стран СНГ по вопросам судоустройства Межпарламентская Ассамблея СНГ приняла Модельный Кодекс о судоустройстве н статусе судей для государств-участников СНГ. Этот рекомендательный акт определил основные характеристики организации всех судов стран СНГ (судов общей юрисдикции, судов по экономическим спорам) и основы правового статуса судей, кроме того в нем закреплен порядок формирования н компетенция органов конституционного контроля, а также статус их должностных лиц. Данный акт, к сожалению, не учитывает особенности всех государств - участников СНГ, в связи с этим ряд его положений не применим в ряде стран, поэтому, возможно, необходимо принять модельный кодекс, который будет посвящен исключительно органам конституционного контроля н будет учитывать соответствующие особенности.

В результате анализа законодательства в странах СНГ высказаны критические замечания по содержанию действующих положений н предложения, в частности по совершенствованию Федерального конституционного закона от 21.07.1994 г. N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (по порядку назначения Председателя Конституционного Суда, его предельном возрасте сроке назначения, а также оснований для прекращения полномочий членов органов конституционного контроля